



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА
(ФТС РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Новозаводская ул., д. 11/5, Москва, 121087.
Тел. (499) 449 72 35. Факс (499) 449 73 00,
(495) 913 93 90.

Телегайд 611385 VETO RU.

E-mail: fts@ca.customs.ru; <http://www.customs.ru>

21 ~~НОЯ~~ 2017 № 01-13/65951

На № 3.5-11/1521 от 27.10.2017

Об участии в совещании и
направлении материалов

Уважаемый Сергей Николаевич!

Федеральная таможенная служба в соответствии с письмом Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам о проведении 23 ноября 2017 года совещания на тему «О государственном регулировании производства и оборота табачной продукции» информирует, что в совещании примет участие Огороков Илья Викторович, начальник отдела анализа подакцизных товаров Аналитического управления.

Направляем в части своей компетенции информацию для подготовки материалов к указанному совещанию.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Т.Н. Голендева

Материалы к совещанию по вопросу «О государственном регулировании производства и оборота табачной продукции»

В настоящее время правовое регулирование производства и оборота табачной продукции осуществляется в соответствии с федеральными законами от 22 декабря 2008 г. № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию» (далее – Федеральный закон № 268-ФЗ), от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ), главой 22 «Акцизы» Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в соответствии с их компетенцией.

Ввоз в Российскую Федерацию табачной продукции осуществляется в порядке, установленном правом Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и (или) законодательством Российской Федерации о таможенном деле, с соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации в области производства и оборота табачной продукции.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 268-ФЗ табачная продукция подлежит обязательной маркировке специальными (акцизными) марками, исключающими возможность их подделки и повторного использования.

Табачная продукция иностранного производства, ввозимая в Российскую Федерацию в целях ее реализации, подлежит обязательной маркировке акцизными марками установленного образца.

Требования к образцам акцизных марок, их цена, а также порядок изготовления, приобретения импортерами табачной продукции, порядок маркировки табачной продукции, учета и уничтожения поврежденных акцизных марок установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2010 г. № 76 «Об акцизных марках для маркировки ввозимой на таможенную территорию Российской Федерации табачной продукции».

Образцы акцизных марок для маркировки ввозимой в Российскую Федерацию табачной продукции утверждены приказом ФТС России от 2 августа 2010 г. № 1437 «Об утверждении образцов акцизных марок для маркировки табачной продукции, ввозимой в Российскую Федерацию».

Формы заявления о приобретении акцизных марок, обязательства импортера об использовании акцизных марок в соответствии с их назначением, отчета импортера об использовании приобретенных акцизных марок утверждены приказом ФТС России от 20 апреля 2010 г. № 800.

Акцизные марки приобретаются импортерами табачной продукции в уполномоченных таможенных органах по месту государственной регистрации при условии подачи в уполномоченный таможенный орган письменного заявления о приобретении акцизных марок и их предварительной оплаты.

Маркировка акцизными марками табачной продукции иностранного производства осуществляется до ее ввоза на территорию Российской Федерации.

Маркировка акцизными марками табачной продукции иностранного производства осуществляется до ее ввоза на территорию Российской Федерации.

В целях реализации возложенной на ФТС России функции государственного заказчика по изготовлению акцизных марок для маркировки алкогольной и табачной продукции в 2016 году с АО «Гознак» заключено 3 государственных контракта на изготовление акцизных марок для маркировки табачной продукции на общую сумму 94,04 млн. рублей, за истекший период 2017 года – 2 государственных контракта на общую сумму 91,332 млн. рублей.

В соответствии с заявлениями на приобретение акцизных марок организациям-импортерам табачной продукции в 2016 году выдано 500,56 млн. штук акцизных марок, за 9 месяцев 2017 года – 285,72 млн. штук акцизных марок.

Применяемый сегодня таможенными органами порядок маркировки ввозимых в Российскую Федерацию табачных изделий и контроля за использованием импортерами табачной продукции акцизных марок в соответствии с их назначением служит гарантией выполнения импортером табачной продукции всех требований, установленных законодательством Российской Федерации при ввозе указанных товаров в Российскую Федерацию и допуске ее в оборот, а также исключает возможность ввоза маркированной табачной продукции без уплаты таможенных платежей (в том числе акциза).

В соответствии со статьей 181 части второй НК РФ табачная продукция отнесена к подакцизным товарам.

В 2016 году в доходах федерального бюджета учтено акцизов, перечисленных таможенными органами при ввозе табачной продукции, на сумму 16 328 516,4 тыс. рублей. За 9 месяцев 2017 года сумма акцизов составила 12 599 322,7 тыс. рублей.

Федеральным законом от 30 ноября 2016 г. № 401-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2017 года расширен перечень подакцизных товаров, в который включены электронные системы доставки никотина, жидкости для электронных систем доставки никотина, табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания. Сумма акцизов по данным товарам за 9 месяцев 2017 года составила:

электронные системы доставки никотина – 14 412,5 тыс. рублей;

жидкости для электронных систем доставки никотина – 21 616,4 тыс. рублей;

табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания, – 421 507,0 тыс. рублей.

В соответствии с положениями Таможенного кодекса Таможенного союза территории Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики и Российской Федерации составляют единую таможенную территорию Таможенного союза (ЕАЭС) и товары, являющиеся товарами Таможенного союза (ЕАЭС), таможенному декларированию не подлежат. Таможенный контроль на российско-белорусском и российско-

казахстанском участках государственной границы Российской Федерации отменен.

Существующие различия в уровне ставок акцизов на табачную продукцию в государствах – членах ЕАЭС являются также основной причиной беспрепятственного и бесконтрольного ввоза физическими лицами и реализации на территории Российской Федерации немаркированной продукции в объемах, сопоставимых с коммерческими партиями, с нарушением положений законодательства, а также с уклонением от уплаты акциза. При этом ограничений на перемещение физическими лицами товаров табачной продукции между государствами – членами ЕАЭС не установлено.

При этом в настоящее время в отношении алкогольной продукции вопрос ограничения бесконтрольного перемещения физическими лицами алкогольной продукции, немаркированной акцизными марками, частично решен путем внесения дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающего ответственность за перемещение по территории Российской Федерации алкогольной продукции, немаркированной в установленном порядке, в том числе продукции, являющейся товаром ЕАЭС, за исключением перемещения указанной алкогольной продукции по территории Российской Федерации физическими лицами в объеме не более 10 литров на одного человека (Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 278-ФЗ).

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 25 апреля 2012 г. № 19 «Об организации Сторонами переговоров по ставкам акцизов на алкогольную и табачную продукцию» принято решение о гармонизации ставок акцизов на алкогольную и табачную продукцию в государствах – членах ЕАЭС.

В связи с этим разработан проект соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств – членов ЕАЭС (далее – соглашение).

Указанное соглашение направлено на сближение ставок акцизов на табачную продукцию в государствах – членах ЕАЭС, что создаст равные экономические условия для участников рынка, исключит ценовые конкурентные преимущества продукции того или иного государства – члена ЕАЭС, а также будет соответствовать целям и задачам формирования Единого экономического пространства.

Меры по предотвращению незаконной торговли табачной продукцией и табачными изделиями в Российской Федерации определены Федеральным законом № 15-ФЗ и включают в себя в том числе обеспечение учета производства и перемещения через таможенную границу ЕАЭС или через государственную границу Российской Федерации с государствами – членами ЕАЭС табачной продукции, а также отслеживание оборота производственного оборудования, движения и распределения табачной продукции и табачных изделий.

Организация национальной системы отслеживания и прослеживания табачной продукции, разработка идентификационных кодов или отметок для маркировки табачных изделий предусмотрены также Рамочной конвенцией Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака от 23 мая

2003 года, а также Протоколом о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями к Рамочной конвенции.

Согласно положениям статьи 18 Федерального закона № 15-ФЗ учет производства и перемещения табачной продукции и табачных изделий, осуществления оптовой и розничной торговли табачной продукцией и табачными изделиями, отслеживание оборота производственного оборудования, движения и распределения табачной продукции и табачных изделий осуществляются на основании данных таможенного и налогового учета, систем маркировки табачных изделий специальными и (или) акцизными марками и собственных систем учета производителей. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий анализ информации, указанной в данной статье, и порядок обмена информацией между контролирующими органами определяются Правительством Российской Федерации.

В настоящее время учет перемещения табачных изделий через таможенную границу ЕАЭС и через государственную границу Российской Федерации с государствами – членами ЕАЭС обеспечен в том числе путем контроля за использованием акцизных марок для маркировки табачной продукции в соответствии с их назначением. Эффективность такого контроля определяет предоставление импортером табачных изделий в уполномоченный таможенный орган обязательства об использовании им акцизных марок, финансовое обеспечение такого обязательства и представление в уполномоченный таможенный орган, выдавший акцизные марки, отчета об использовании выданных акцизных марок в соответствии с их назначением.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 17.07.2017 № ДМ-П10-4646 Минфину России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти поручено подготовить предложения по проведению пилотного проекта по добровольному применению цифровой маркировки табачной продукции.

ФТС России согласованы проекты постановления Правительства Российской Федерации «О проведении эксперимента по маркировке контрольными (идентификационными) знаками и мониторингу за оборотом табачной продукции» и распоряжения Правительства Российской Федерации об определении ООО «Центр развития перспективных технологий» организацией, уполномоченной на осуществление функций оператора информационной системы, используемой в целях проведения эксперимента по маркировке контрольными (идентификационными) знаками и мониторингу за оборотом табачной продукции (далее – эксперимент). Срок проведения эксперимента определен с 15 января по 31 декабря 2018 года.

Импортеры табачной продукции могут принять участие в эксперименте с 1 июля 2018 года. Вместе с тем вопросы, касающиеся проведения эксперимента в отношении табачной продукции иностранного производства и участия в эксперименте импортеров табачной продукции, Концепцией и Методическими рекомендациями по проведению эксперимента не урегулированы.

По вопросу противодействия незаконному перемещению через таможенную границу ЕАЭС табачной продукции.

Таможенными органами Российской Федерации проводится комплекс специальных оперативно-профилактических мероприятий, направленных на декриминализацию обстановки по линии перемещения через таможенную границу ЕАЭС табачной продукции.

За 9 месяцев 2017 года таможенными органами возбуждено 49 уголовных дел (далее – УД) и 5 693 дела об административных правонарушениях (далее – АП), связанных с перемещением через таможенную границу ЕАЭС табака и табачных изделий.

По статье 194 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) «Уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица» возбуждено 8 уголовных дел, по статье 200.2 УК РФ «Контрабанда алкогольной продукции и (или) табачных изделий» – 41 уголовное дело. По указанным уголовным делам изъято табачной продукции на сумму 62,8 млн. рублей.

По делам об АП назначено наказаний по 5 582 делам на сумму 297 271,3 тыс. рублей.

Информация об объемах импорта/экспорта табачной продукции, содержащаяся в центральной базе данных Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, с учетом данных о взаимной торговле с государствами – членами ЕАЭС представлена в приложении.

Импорт табака и табачных изделий в 2015-2016 гг. и в январе-сентябре 2017 года

	2015 год	2016 год	Темп роста, в % 2016г. к 2015г.	9 месяцев 2017г.
2402-СИГАРЫ, СИГАРЫ С ОБРЕЗАННЫМИ КОНЦАМИ, СИГАРИЛЛЫ И СИГАРЕТЫ ИЗ ТАБАКА				
Количество, тыс. шт.	7 709 849,0	9 359 650,5	121,4	6 015 643,5
Вес, тонн	6 676,2	11 280,5	169,0	7 227,8
Стоимость, тыс. долларов США	108 482,9	164 726,1	151,8	115 464,6
240210-1000 ШТ-СИГАРЫ, СИГАРЫ С ОБРЕЗАННЫМИ КОНЦАМИ И СИГАРИЛЛЫ				
Количество, тыс. шт.	86 926,1	252 662,5	290,7	254 039,1
Вес, тонн	209,4	525,2	250,8	442,5
Стоимость, тыс. долларов США	6 587,4	16 065,5	243,9	14 817,2
240220-1000 ШТ-СИГАРЕТЫ, СОДЕРЖАЩИЕ ТАБАК				
Количество, тыс. шт.	7 622 922,9	9 106 988,0	119,5	5 761 604,4
Вес, тонн	6 459,1	10 755,4	166,5	6 785,2
Стоимость, тыс. долларов США	101 710,2	148 660,6	146,2	100 647,4
2403110000-ТАБАК ДЛЯ КАЛЬЯНА				
Вес, тонн	132,8	123,7	93,2	30,8
Стоимость, тыс. долларов США	1 314,2	1 455,9	110,8	441,8
2403191000-КУРИТЕЛЬНЫЙ ТАБАК, СОДЕРЖАЩИЙ ИЛИ НЕ СОДЕРЖАЩИЙ ЗАМЕНИТЕЛИ ТАБАКА				
Вес, тонн	117,5	181,7	154,6	133,1
Стоимость, тыс. долларов США	2 706,1	4 184,2	154,6	2 954,2
2403991000-ПРОЧИЙ ЖЕВАТЕЛЬНЫЙ И НЮХАТЕЛЬНЫЙ ТАБАК				
Вес, тонн	10,95	145,9	1 332,9	77,9
Стоимость, тыс. долларов США	258,6	2 421,8	936,3	2 036,0

Экспорт табака и табачных изделий в 2015-2016 гг. и в январе-сентябре 2017 года

	2015 год	2016 год	Темп роста, в % 2016г. к 2015г.	9 месяцев 2017г.
2402-СИГАРЫ, СИГАРЫ С ОБРЕЗАННЫМИ КОНЦАМИ, СИГАРИЛЛЫ И СИГАРЕТЫ ИЗ ТАБАКА				
Количество, тыс. шт.	35 929 454,1	38 196 677,0	106,3	24 705 987,8
Вес, тонн	37 311,7	39 509,3	105,9	25 467,4
Стоимость, тыс. долларов США	519 912,8	451 005,1	86,7	282 396,8
240210-1000 ШТ-СИГАРЫ, СИГАРЫ С ОБРЕЗАННЫМИ КОНЦАМИ И СИГАРИЛЛЫ				
Количество, тыс. шт.	2 082,1	2 630,8	126,4	3 075,0
Вес, тонн	3,5	4,1	116,4	4,4
Стоимость, тыс. долларов США	36,2	42,7	118,0	74,1
240220-1000 ШТ-СИГАРЕТЫ, СОДЕРЖАЩИЕ ТАБАК				
Количество, тыс. шт.	35 927 372,0	38 194 046,1	106,3	24 702 912,8
Вес, тонн	37 308,2	39 505,2	105,9	25 462,8
Стоимость, тыс. долларов США	519 876,4	450 962,4	86,7	282 313,3
2403110000-ТАБАК ДЛЯ КАЛЬЯНА				
Вес, тонн	3,9	2,3	58,9	2,8
Стоимость, тыс. долларов США	30,7	21,8	71,2	25,1
2403191000-КУРИТЕЛЬНЫЙ ТАБАК, СОДЕРЖАЩИЙ ИЛИ НЕ СОДЕРЖАЩИЙ ЗАМЕНИТЕЛИ ТАБАКА				
Вес, тонн	324,6	310,4	95,7	113,6
Стоимость, тыс. долларов США	1 591,5	1 514,9	95,2	557,7
2403991000-ПРОЧИЙ ЖЕВАТЕЛЬНЫЙ И НЮХАТЕЛЬНЫЙ ТАБАК				
Вес, тонн	0,02	-	-	-
Стоимость, тыс. долларов США	3,5	-	-	-

Импорт табака и табачных изделий в 2015-2016 гг. и в январе-сентябре 2017 года из стран ЕАЭС

	ЕАЭС				в том числе:							
					АРМЕНИЯ				КАЗАХСТАН			БЕЛАРУСЬ
	2015 год	2016 год	Темп роста, в % 2016г. к 2015г.	9 месяцев 2017г.	2015 год	2016 год	Темп роста, в % 2016г. к 2015г.	9 месяцев 2017г.	2015 год	2016 год	Темп роста, в % 2016г. к 2015г.	9 месяцев 2017г.
240220-1000 ШТ-СИГАРЕТЫ, СОДЕРЖАЩИЕ ТАБАК												
Количество, тыс.	2 381 800,0	842 300,0	35,4	122 002,0	2 112 000,0	596 000,0	28,2	120 000,0	269 800,0	246 300,0	91,3	2 002,0
Вес, тонн	682,9	939,0	137,5	133,4	385,6	650,3	168,7	131,0	297,4	288,7	97,1	2,3
Стоимость, тыс. долларов США	5 816,8	8 510,7	146,3	1 289,9	3 738,1	6 327,0	169,3	1 271,4	2 078,6	2 183,7	105,1	18,5

