

Информационные материалы министерства экономики и регионального развития **Красноярского края** по теме интернет-конференции «Актуальные вопросы развития муниципальных образований с особым статусом (моногородов, наукоградов, исторических поселений).

В перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р (далее – моногорода), включены 5 из 17 городских округов Красноярского края:

Бородино (основной вид деятельности – добыча угля);
Лесосибирск (основной вид деятельности – обработка древесины);
Норильск (основной вид деятельности – металлургическое производство);
ЗАТО г. Железногорск и ЗАТО г. Зеленогорск (основные виды деятельности – наукоемкое производство и атомная энергетика).

На территории ЗАТО г. Железногорск постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2018 № 114 создана территория опережающего социально-экономического развития «Железногорск» (ТОСЭР).

К историческим поселениям на территории Красноярского края в соответствии с приказом Минкультуры РФ и Минрегиона РФ от 29.07.2010 № 418/339 относится городской округ г. Енисейск, отпраздновавший в 2019 году своё четырехсотлетие. С 2000 года исторический центр города внесён в предварительный Список Всемирного наследия ЮНЕСКО.

Статус «наукоград» муниципальным образованиям края не присваивался.

I. Монопрофильные муниципальные образования, находящиеся на территории Красноярского края.

Перспективы развития моногородов Красноярского края.

Перспективы развития моногородов края на период до 2030 года определены краевыми и муниципальными документами стратегического планирования: стратегией социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года (утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п) и стратегией социально-экономического развития соответствующего моногорода до 2030 года (утверждены во всех 5-ти муниципальных образованиях решениями представительных органов).

Перспективы экономического развития моногородов края в основном связаны с деятельностью градообразующих предприятий, реализацией ими инвестиционных программ и проектов по модернизации и (или) расширению производства:

г. Бородино – модернизация и расширение объемов выпуска продукции филиала АО «СУЭК-Красноярск» «Разрез Бородинский им. М.И. Щадова» с перспективой организации углепереработки;

г. Лесосибирск – дальнейшее развитие лесопромышленного комплекса на базе ОАО «Лесосибирский ЛДК-1» и ЗАО «Новоенисейский лесохимический комбинат» с расширением глубокой химико-механической переработки древесины и максимальным вовлечением мелкотоварного, низкокачественного и мягколиственного сырья;

г. Норильск – реализация крупнейших инвестиционных проектов ПАО «ГМК «Норильский никель» и компании «Русская платина» (не является градообразующей для моногорода) по дальнейшему развитию цветной металлургии в Арктической зоне края;

ЗАТО г. Железногорск – развитие города как краевого центра высоких технологий и инноваций, кластера ядерных и космических технологий и создание новых разноотраслевых высокотехнологичных производств ТОСЭР «Железногорск»;

ЗАТО г. Зеленогорск – развитие инновационных производств и технологий на базе высокого кадрового потенциал атомной промышленности и незадействованных в полной мере промышленных площадок моногорода.

Основными направлениями развития моногородов края также определены поддержка малого и среднего предпринимательства, развитие социальной, коммунальной и дорожной инфраструктуры, благоустройство городских пространств, повышение качества предоставления жителям государственных и муниципальных услуг, содействие развитию местных сообществ.

Имеющиеся проблемы социально-экономического развития моногородов Красноярского края.

Моногорода края отнесены к категории 3 «моногорода со стабильной социально-экономической ситуацией» (г. Норильск, г. Лесосибирск, ЗАТО г. Железногорск) и категории 2 «имеются риски ухудшения социально-экономического положения» (г. Бородино и ЗАТО г. Зеленогорск).

В целях недопущения рисков ухудшения социально-экономического положения моногородов, прогнозирования развития ситуации с учетом деятельности градообразующего предприятия, регулярно, начиная с 2014 года, в крае осуществляется комплексный мониторинг развития моногородов с использованием государственной автоматизированной системы «Управление». Дополнительно, начиная с мая 2020 года в соответствии с запросом Минэкономразвития России, проводится еженедельный мониторинг текущей ситуации в моногородах в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Во всех моногородах края наблюдается снижение уровня инвестиционной и деловой активности, повышение уровня безработицы по сравнению с началом текущего года, что обусловлено последствиями ограничительных мер, введенных с целью предупреждения распространения коронавирусной инфекции, а также новыми временными правилами регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, осуществлением социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

В ЗАТО г. Железногорск на одном из трех градообразующих предприятий (ФГУП «Главное военно-строительное управление №9») под риском увольнения до конца 2020 года находятся 239 человек (при среднесписочной численности работников на предприятии 661 человек) в связи с процедурой ликвидации юридического лица. Вместе с тем на территории ЗАТО г. Железногорск продолжают стабильно функционировать

две крупнейшие градообразующие организации с долей численности работников около 40% в численности работников всех организаций моногорода, не относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

При этом градообразующие предприятия моногородов осуществляют бесперебойную деятельность, заработная плата выплачивается в полном объеме.

В целом, на фоне сложившейся социально-экономической ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции, признаков ухудшения социально-экономического положения в моногородах края не выявлено.

Предлагаемые меры и инструменты поддержки моногородов, включая предложения в проект итогового документа по совершенствованию законодательства в сфере развития моногородов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», территория опережающего социально-экономического развития создается на семьдесят лет (ТОСЭР в ЗАТО «Железногорск»). Таким образом, период функционирования ТОСЭР «Железногорск» распространяется до февраля 2088 года. Однако, в соответствии с абзацем 5 пункта 10.1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации пониженные тарифы страховых взносов применяются в отношении резидента ТОСЭР (за исключением резидента ТОСЭР, расположенной на территории Дальневосточного федерального округа), получившего такой статус не позднее чем в течение трех лет со дня создания соответствующей ТОСЭР. Учитывая, что для ТОСЭР «Железногорск» этот период истекает в феврале 2021 года, необходимо продление периода применения пониженных тарифов страховых взносов в целях обеспечения инвестиционной привлекательности ТОСЭР.

Предлагаем внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации (абзац 5 пункта 10.1 статьи 427) в части установления пониженных тарифов страховых взносов для всех резидентов ТОСЭР, независимо от года получения данного статуса в течение всего периода существования ТОСЭР.

II. Историческое поселение, находящееся на территории Красноярского края.

Перспективы развития исторического поселения Красноярского края.

Город Енисейск не имеет развитого сектора экономики, но является уникальной территорией в культурно-историческом плане. В связи с чем, перспективы его развития связаны с капитализацией культурного наследия, развитием культурно-познавательного туризма и индустрии гостеприимства, ориентированной на предоставление качественных услуг.

Имеющиеся проблемы социально-экономического развития исторического поселения Красноярского края.

Основные проблемы города Енисейска, как исторического поселения, связаны с развитием городской инфраструктуры.

В 2019 году в Енисейске завершились основные юбилейные мероприятия, посвященные 400-летию города. Правительством Красноярского края в рамках подготовки реализован комплекс мероприятий, направленных на сохранение наиболее знаковых объектов культурного наследия (с привлечение средств федерального бюджета), благоустройство прилегающих территорий, оптимизацию систем теплоснабжения и водоснабжения, ремонт транспортной инфраструктуры, установку туристской навигации.

Однако, инфраструктура города требует значительных вложений в модернизацию. Так, в отличие от большинства городских округов края в Енисейске наблюдается очень низкий процент оборудования жилищного фонда централизованными услугами теплоснабжения (39,7 %), водоснабжения (57,8 % – холодной водой, 12,8 % – горячей водой) и водоотведения (7 %). Существующая улично-дорожная сеть не соответствует интенсивности движения: практически 50% автомобильных дорог местного значения не соответствует нормативным требованиям. В неудовлетворительном состоянии находятся 9 объектов культурного наследия муниципальной собственности.

Через исторический центр г. Енисейска осуществляется движение транзитного транспорта, включая большегрузный и автопоезда. Для вывода грузового автотранспорта из исторического центра необходимо строительство глубокого обхода г. Енисейска, стоимость которого ориентировочно составляет 800 млн рублей (уточнится в процессе разработки проектно-сметной документации). Без привлечения, на условиях софинансирования, средств из федерального бюджета в объеме не менее 50 % проектной стоимости реализация данного проекта невозможна.

Указанные проблемы не способствуют формированию комфортной туристской среды, сохранению исторического наследия города и повышению качества жизни населения.

Предлагаемые меры и инструменты поддержки исторических поселений, включая предложения в проект итогового документа по совершенствованию законодательства в сфере развития исторических поселений.

В целях ускорения темпов социально-экономического развития города Енисейска и в целом исторических поселений Правительством Красноярского края направлялись в федеральные органы исполнительной власти предложения, направленные на увеличение доходов местных бюджетов и развитие инфраструктуры малых городов и исторических поселений (письма в Министерство культуры РФ от 18.05.2018 № 3-05009, в Минэкономразвития России от 13.03.2020 № 10-02632), в том числе:

увеличение нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, на территориях которых находятся исторические поселения, от федеральных налогов и сборов, подлежащих зачислению в федеральный бюджет, в первую очередь, налога на доходы физических лиц;

выделение из федерального бюджета субсидий субъектам Российской Федерации (в рамках в государственной программе Российской Федерации

«Развитие культуры»), на территории которых находятся исторические поселения, на:

реализацию проектов регенерации территорий исторических поселений;
выполнение работ по восстановлению, сохранению и содержанию объектов культурного наследия, находящихся в региональной и муниципальной собственности, обустройству прилегающей территории, а также содержанию территорий общественного пользования, благоустроенных в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»;

проведение археологических работ, являющихся, как правило, неотъемлемой частью изыскательских, проектных, строительных и земляных работ в границах выявленного объекта археологического наследия (на территории города Енисейска находится выявленный объект археологического наследия «Енисейск. Енисейское городище»);

проведение мероприятий, направленных на модернизацию и развитие объектов транспортной, инженерной инфраструктуры исторических поселений (проектирование, строительство, реконструкция, ремонт).

Кроме того, полагаем, что для исторических поселений, находящихся на территориях, приравненных к районам Крайнего Севера, учитывая особые природно-климатические условия и, как правило, транспортную удаленность от больших населенных пунктов, низкую обеспеченность туристкой инфраструктурой, требуются особые преференции, включая развитие социального туризма и разработку механизмов вовлечения объектов культурного наследия в хозяйственный оборот.

Также предлагаем внести изменения в Федеральные законы от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части отнесения ОКН к объектам концессионных соглашений и государственно-частного, муниципально-частного партнерства, что позволит обеспечить правовое урегулирование вопроса привлечения внебюджетных средств в финансирование работ по сохранению объектов культурного наследия в рамках государственно-частного и муниципально-частного партнерства (в настоящее время проект Федерального закона № 589491-7 о внесении изменений в данные законодательные акты Российской Федерации находится в процессе доработки по итогам первого чтения в Государственной Думе Российской Федерации).