

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
АППАРАТ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« \_\_\_\_ » марта 2025 г.

№ \_\_\_\_\_

**СПИСОК**  
**участников совещания Комитета Совета Федерации по обороне**  
**и безопасности на тему: "Совершенствование деятельности**  
**спасательных формирований МЧС России при решении задач**  
**в области гражданской обороны и ликвидации последствий**  
**стихийных бедствий"**  
**(13 марта 2025 г., 10:30)**

**Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности**

- |                                      |  |
|--------------------------------------|--|
| 1. БУЛАВИН<br>Владимир Иванович      | - председатель Комитета                    |
| 2. БОНДАРЕВ<br>Виктор Николаевич     | - первый заместитель председателя Комитета |
| 3. МАРТЫНОВ<br>Сергей Александрович  | - первый заместитель председателя Комитета |
| 4. ЧИЖОВ<br>Владимир Алексеевич      | - первый заместитель председателя Комитета |
| 5. ВАЛЯЕВ<br>Юрий Константинович     | - заместитель председателя Комитета        |
| 6. МУРАТОВ<br>Сергей Николаевич      | - заместитель председателя Комитета        |
| 7. БАСЮК<br>Константин Владимирович  | - член Комитета                            |
| 8. ДЕРКАЧ<br>Андрей Леонидович       | - член Комитета                            |
| 9. КАЗАНОКОВ<br>Крым Олиевич         | - член Комитета                            |
| 10. КОНДРАТЮК<br>Николай Федорович   | - член Комитета                            |
| 11. МАМСУРОВ<br>Таймураз Дзамбекович | - член Комитета                            |
| 12. НАУМЕЦ<br>Алексей Васильевич     | - член Комитета                            |

- |                                    |                 |
|------------------------------------|-----------------|
| 13. НИМЧЕНКО<br>Юрий Петрович      | - член Комитета |
| 14. ПЕРМИНОВ<br>Дмитрий Сергеевич  | - член Комитета |
| 15. СЕРЁЖНИКОВ<br>Андрей Артурович | - член Комитета |
| 16. ШЕПТИЙ<br>Виктор Анатольевич   | - член Комитета |
| 17. ЯРОШУК<br>Александр Георгиевич | - член Комитета |

**Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных  
бедствий**

- |                                       |   |
|---------------------------------------|---|
| 18. ПОПОВ<br>Денис Геннадьевич        | - статс-секретарь – заместитель<br>Министра Российской Федерации по<br>делам гражданской обороны,<br>чрезвычайным ситуациям и<br>ликвидации последствий стихийных<br>бедствий             |
| 19. САИДОВ<br>Евгений Валерьевич      | - заместитель директора Департамента<br>спасательных формирований, генерал-<br>майор  |
| 20. КОНДАКОВ<br>Константин Витальевич | - заместитель директора Департамента<br>спасательных формирований   |
| 21. ГАРШИН<br>Вадим Васильевич        | - заместитель директора Департамента<br>гражданской обороны и защиты<br>населения, полковник  |
| 22. МАРАХОВ<br>Павел Анатольевич      | - заместитель начальника Главного<br>управления – начальник управления<br>организации деятельности пожарной<br>охраны Главного управления пожарной<br>охраны, полковник внутренней службы |
| 23. МЯСНИКОВ<br>Денис Владимирович    | - Доцент кафедры аварийно-<br>спасательных работ командно-<br>инженерного факультета ФГБОУ ВО<br>"Академия гражданской защиты МЧС<br>России", полковник                                   |
| 24. ЛЕЩЕНКО<br>Александр Петрович     | - Доцент кафедры тактики и<br>общевоенных дисциплин командно-<br>инженерного факультета ФГБОУ ВО<br>"Академия гражданской защиты МЧС<br>России"   |

**г. Москва**

25. МИРМОВСУМ  
Вагиф Мирмовсумович
- заместитель руководителя Департамента по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности, статс – секретарь

**Московская область**

26. БУЛЫГИН  
Дмитрий Владимирович
27. ЩЕТИНИН  
Сергей Викторович
- заместитель руководителя Главного управления гражданской защиты Московской области
  - заместитель начальника ГКУ Московской области "Московская областная противопожарно-спасательная служба"

**Общественные организации**

28. ДУДАРЕВ  
Алексей Германович
29. КОЗЕЕВ  
Евгений Викторович
30. МАЛОВ  
Алексей Николаевич
- председатель Высшего Совета Общероссийской общественной организации "Российский союз спасателей"
  - руководитель Всероссийской общественной молодёжной организации "Всероссийский студенческий корпус спасателей"
  - советник руководителя Всероссийской общественной молодёжной организации "Всероссийский студенческий корпус спасателей"

**Генеральная прокурора Российской Федерации**

31. ЛОБАНОВ  
Сергей Николаевич
- старший прокурор отдела по надзору за исполнением законов о защите интересов государства и общества управления по надзору за соблюдением прав граждан, интересов государства и общества Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства

Руководитель  
аппарата Комитета

Ю.А. Калиниченко

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
АППАРАТ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«\_\_\_\_\_» марта 2025 г.

№\_\_\_\_\_

**ПОРЯДОК  
проведения совещания Комитета Совета Федерации по обороне  
и безопасности на тему: "Совершенствование деятельности  
спасательных формирований МЧС России при решении задач  
в области гражданской обороны и ликвидации последствий  
стихийных бедствий"**

**Место проведения:** пом. 620 (ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва)

**Время проведения:** 10:30 – 12:00, 13 марта 2025 года

1. Открытие совещания.

**БУЛАВИН Владимир Иванович**, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности;

2. Доклад по вопросу (до 15 минут).

**САИДОВ Евгений Валерьевич**, заместитель директора Департамента спасательных формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

3. Выступления по вопросу (до 10 минут).

**МИРМОВСУМ Вагиф Мирмовсумович**, заместитель руководителя Департамента г. Москвы по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности, статс – секретарь;

**ЩЕТИНИН Сергей Викторович**, заместитель начальника Государственного казенного учреждения Московской области "Московская областная противопожарно-спасательная служба";

**ДУДАРЕВ Алексей Германович**, Председатель Высшего Совета Общероссийской общественной организации "Российский союз спасателей".

4. Обсуждение выступлений, ответы на вопросы, обсуждение итогового документа.

5. Заключительное слово.

**БУЛАВИН Владимир Иванович**, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

Руководитель  
аппарата Комитета

Ю.А. Калиниченко

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

"\_\_\_" 2025 г.

№\_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**  
**совещания Комитета Совета Федерации по обороне**  
**и безопасности на тему: "Совершенствование деятельности**  
**спасательных формирований МЧС России при решении задач**  
**в области гражданской обороны и ликвидации последствий**  
**стихийных бедствий"**

Заслушав и обсудив информацию по вопросу "Совершенствование деятельности спасательных формирований МЧС России при решении задач в области гражданской обороны и ликвидации последствий стихийных бедствий", участники совещания отмечают следующее.

Решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций невозможно без участия профессиональных аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований.

Нормативная правовая база, определяющая общие организационно-правовые и экономические основы их создания и деятельности на территории Российской Федерации, сформирована и на постоянной основе совершенствуется.

Однако, установленный федеральным законодательством единый подход к соблюдению прав, обязанностей и ответственности спасателей, должностных лиц, а также граждан Российской Федерации, привлекаемых к решению задач гражданской обороны, ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, при его дальнейшей реализации на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях зачастую трансформируется.

Проведение аварийно-спасательных работ сопряжено с опасностью для жизни и здоровья людей, их выполняющих, требует специальной подготовки, экипировки и оснащения, что в равной степени является актуальным для спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований) федерального, регионального и муниципального уровней.

Напряжённые условия труда не всегда позволяют спасателям исполнять обязанности вплоть до наступления установленного пенсионного возраста в 65 лет, а низкая оплата труда не является привлекательной для молодых специалистов. Существуют различия в правах и социальных гарантиях, установленных для спасателей федерального и регионального (муниципального) уровня (оплата труда, пенсионное, жилищное и медицинское обеспечение), в том числе обусловленные региональной спецификой.

В силу этих причин наблюдается высокий уровень оттока профессиональных кадров, что в целом снижает укомплектованность профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований) МЧС России, а также аварийно-спасательных служб (формирований), создаваемых в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, либо приводит к невозможности их создания.

Существующая система разделения полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации не позволяет обеспечить единый подход к организации и осуществлению деятельности профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований).

Существуют также ограничения по организации деятельности аварийно-спасательных служб (формирований), выполняющих противофонтанные работы. Передача таких формирований в ведение МЧС России в 2022 году осуществлялась без соответствующих полномочий по организации деятельности по предупреждению и ликвидации аварий

и чрезвычайных ситуаций на объектах бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата. Так, до настоящего времени за МЧС России не закреплены исключительные полномочия по аттестации на право ведения противофонтаных работ. Кроме того, нормативно не установлен порядок организации профилактической работы и безопасного ведения работ при ликвидации открытых фонтанов такими службами и формированиями, что нуждается в урегулировании на основании Федерального закона от 28 декабря 2024 года № 524-ФЗ "О внесении изменений статьи 5 и 11 Федерального закона "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей".

Требует дальнейшего совершенствования нормативная правовая база, регламентирующая деятельность аварийно-спасательных служб (формирований) создаваемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Учитывая изложенное, Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности **решил:**

1. Информацию по вопросу о совершенствовании деятельности спасательных формирований МЧС России при решении задач в области гражданской обороны и ликвидации последствий стихийных бедствий принять к сведению.

2. Предложить Правительству Российской Федерации проработать вопросы:

2.1 определения единого подхода к организации системы оплаты труда путем установления размера заработной платы спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований) МЧС России, а также профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований), созданных субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления не ниже среднего размера заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации;

2.2 выравнивания социального, пенсионного, жилищного и медицинского обеспечения для всех граждан Российской Федерации, получивших статус спасателя по правилам, установленным статьей 23 Федерального закона от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" (далее – Федеральный закон № 151-ФЗ), и осуществляющих свою трудовую деятельность в профессиональных аварийно-спасательных службах (формированиях), созданных в соответствии со статьей 7 Федерального закона № 151-ФЗ вне зависимости от органа (организации), принявших решение о создании профессиональной аварийно-спасательной службы (формирования);

2.3 наделения Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий полномочиями по созданию и содержанию на территории каждого субъекта Российской Федерации единой аварийно-спасательной службы (с входящими в ее состав аварийно-спасательными формированиями) и поэтапного включения в систему МЧС России профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований), созданных в субъектах Российской Федерации и в органах местного самоуправления, с передачей штатной численности и бюджетных ассигнований, выделяемых на эти цели;

2.4 внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 года № 1091 "О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя" в части закрепления исключительных полномочий аттестационных комиссий Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по аттестации аварийно-спасательных служб (формирований) на право ведения противофонтаных работ, аттестации аварийно-спасательных служб (формирований), обслуживающих организации, эксплуатирующие объекты, находящиеся в ведении и (или) входящие

в сферу деятельности Министерства энергетики Российской Федерации, а также спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, входящих в состав указанных аварийно-спасательных служб (формирований);

2.5 определения порядка организации профилактической работы и безопасного ведения работ при ликвидации газонефтеводопроявлений, открытых фонтанов и грифенообразований на объектах, на которых ведутся буровые работы при геологическом изучении недр, разведке и добыче углеводородного сырья (нефти, газа и газового конденсата) и объектах, используемых при их добыче;

2.6 наделения Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий полномочиями по разработке и утверждению:

программ подготовки и повышения квалификации спасателей по видам выполняемых аварийно-спасательных работ (поисково-спасательных работ и аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров);

порядка подготовки личного состава профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований);

правил и требований к проведению аттестации на присвоение статуса "Спасатель";

норм технической оснащенности профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований);

порядка формирования и ведения сводного реестра профессиональных спасателей и аттестованных добровольных спасателей.

3. Рекомендовать Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления) рассмотреть возможность:

3.1 определения правил и требований к проведению аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ по видам выполняемых аварийно-спасательных работ (поисково-спасательных работ и аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров);

3.2 установления требований к минимальным нормам технической оснащенности профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований) специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, необходимыми для выполнения аварийно-спасательных работ в соответствии с видами таких работ;

3.3 создания сводного реестра профессиональных спасателей и аттестованных добровольных спасателей, предусматривающего хранение, накопление и предоставление информации о гражданах Российской Федерации, имеющих статус "Спасатель", содержащего сведения об аттестационном органе, присвоившим статус "Спасатель", о прохождении профессионального обучения по программам профессиональной подготовки спасателей, а также данные о принадлежности спасателя к аварийно-спасательной службе (формированию);

3.4 установления порядка и условий допуска добровольцев и волонтеров к участию в проведении аварийно-спасательных работ (критериев необходимости и возможности участия, действия по плану руководителя аварийно-спасательных работ, наличия специальной подготовки и аттестации), а также предоставления добровольцам и волонтерам льгот и иных мер социальной поддержки;

3.5 уточнения порядка распределения полномочий субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб (формирований) на территории муниципального образования, установленных Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".

4. Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности:  
продолжить мониторинг совершенствования нормативной правовой базы Российской Федерации по вопросам гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;  
осуществлять на постоянной основе мониторинг выполнения рекомендаций, изложенных в решении. Предварительные итоги обсудить в течение весенней сессии 2026 года.

Председатель Комитета

В.И. Булавин