



Аналитическое управление
Аппарата Совета Федерации

СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

Федерального Собрания
Российской Федерации

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ
ВЕСТНИК
№ 14 (703)**

О привлечении добровольцев к обеспечению парламентской деятельности

Материалы заседания
научно-методического семинара
Аналитического управления
17 мая 2018 года





СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК
№ 14 (703)

О привлечении добровольцев
к обеспечению парламентской
деятельности

Материалы заседания научно-методического
семинара Аналитического управления
17 мая 2018 года

МОСКВА • 2018

17 мая 2018 г. состоялось заседание научно-методического семинара Аналитического управления Аппарата Совета Федерации на тему «О привлечении добровольцев к обеспечению парламентской деятельности».

В работе семинара приняли участие представители волонтерских организаций, научных и экспертных кругов, руководители и сотрудники Аппарата Совета Федерации и Аппарата Государственной Думы, члены молодежных палат законодательных органов государственной власти, депутат Московской областной Думы. Вел семинар Н.В. Барышников, заместитель начальника Аналитического управления Аппарата Совета Федерации.

На заседании обсуждалось участие молодежных парламентских структур в обеспечении парламентской деятельности; взаимодействие представителей гражданского общества с парламентариями в вопросах защиты прав социально незащищенных групп граждан; основные этапы реализации Года добровольца в России; развитие волонтерских направлений в г. Москве; способы вовлечения молодежи в парламентскую деятельность; участие молодежи юридических вузов в законотворческой деятельности; волонтерская деятельность в МГИМО МИД России; законодательное регулирование правового статуса волонтеров, общественных помощников депутатов в парламентах зарубежных стран и др.

В результате обсуждения были определены возможные направления взаимодействия структурных подразделений Аппарата Совета Федерации с молодежными волонтерскими организациями столичных вузов. Участники семинара обратили внимание на необходимость повышения интереса молодежи к законотворческой работе, привлечения волонтеров к различным направлениям парламентской деятельности, проведения систематического обучения добровольных помощников парламентариев.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Заседание научно-методического семинара Аналитического управления Аппарата Совета Федерации на тему «О привлечении добровольцев к обеспечению парламентской деятельности»

Н.П. Бурматов , председатель Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации <i>Участие молодежных парламентских структур в обеспечении парламентской деятельности</i>	4
С.М. Бондаренко , сопредседатель Координационного совета Союза добровольцев России <i>О практическом опыте взаимодействия представителей гражданского общества с парламентариями в вопросах защиты прав социально незащищенных групп граждан</i>	9
Д.О. Ялин , координатор по организации специальных мероприятий Дирекции Года добровольца (волонтера) ФГБУ «Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи» (Роспатриотцентр) <i>О реализации года добровольца в России</i>	14
И.В. Ширшова , заместитель директора ГБУ г. Москвы «Ресурсный центр по развитию и поддержке волонтерского движения «Мосволонтер» <i>О направлениях волонтерства в столице</i>	16
А.В. Пирогова , член Молодёжного парламента города Москвы, председатель секции по науке и промышленности Молодежной палаты при Московской городской Думе <i>Способы вовлечения молодёжи в парламентскую деятельность</i>	26
Т.О. Шилюк , старший преподаватель кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина <i>Участие молодежи юридических вузов в законотворческой деятельности</i>	39
Н.Ю. Лалаян , заместитель начальника Управления по воспитательной работе МГИМО МИД России, директор Волонтерского центра <i>Опыт волонтерской деятельности в МГИМО МИД России</i>	51
Д.В. Покрищук , ведущий специалист-эксперт отдела социальной политики Аналитического управления Аппарата Совета Федерации <i>Законодательное регулирование правового статуса волонтеров либо общественных помощников депутатов в парламентах зарубежных стран</i>	53
ДИСКУССИЯ	62

Заседание научно-методического семинара Аналитического управления Аппарата Совета Федерации на тему «О привлечении добровольцев к обеспечению парламентской деятельности»

(из стенограммы заседания)

17 мая 2018 года



***Н.П. Бурматов, председатель
Палаты молодых законодателей
при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации***

Участие молодежных парламентских структур в обеспечении парламентской деятельности

Добрый день, уважаемые коллеги! Во-первых, хотел бы поблагодарить за то, что пригласили, – очень почетно здесь выступить. Наверное, на первый взгляд, странный момент, почему молодые депутаты и при чем тут добровольцы и волонтеры? Но я надеюсь, что по завершении моего выступления будет понятно, какую мы можем сыграть роль не только в молодежном парламентском движении, но и в качестве волонтеров и добровольцев.

Прежде чем высказать свои идеи, конечно же, необходимо сказать несколько слов о Палате молодых законодателей, потому что нам в этом году всего 5 лет, и вряд ли кто-то про нас что-то слышал и знает, чем мы занимаемся. Между тем, мы очень сильно отличаемся от других молодежных парламентских формирований. Все, наверное, знают, что после распада комсомольского движения образовался некий вакуум, и неоднократно предпринимались попытки организации различных молодежных политических структур – в виде молодежных «крыльев» от политических партий, в виде различных молодежных и парламентских объединений на уровне регионов. Но был непонятен сам отбор. Как правило, это были какие-то профсоюзные

ребята, какие-то молодые лидеры, активисты, – то есть все, кто себя как-то проявил, становились молодыми парламентариями. Причем, мы понимаем, что такое парламент: это люди, которых избрал народ для осуществления каких-то полномочий. И парламентариями в полном смысле слова не являясь, они тем не менее так назывались.

После реформы местного самоуправления в 2003 году у нас резко увеличилось количество депутатов в стране, в том числе и депутатов молодых. Молодежь начала искать возможности объединиться. В регионах стали возникать стихийные собрания молодых депутатов, не просто кружки по интересам, а собрания людей, которые избрались в органы муниципальной и государственной власти и решили создать общественное объединение. Первое такое объединение было создано в Краснодаре в 2005 году, второе – в Челябинске в 2007 году и постепенно по стране начали возникать такие стихийные точки. Привело это все к тому, что в 2011 году была зарегистрирована межрегиональная общественная организация «Молодые депутаты России». Функционировала она с переменным успехом, поскольку не было какого-то органа, который взял бы ее под свое крыло, помогал, направлял и давал возможность реализовывать свои идеи.

В 2012 году по инициативе Председателя Совета Федерации Валентины Ивановны Матвиенко была создана Палата молодых законодателей. Главное условие – это два представителя от каждого региона (один – от исполнительной власти, один – от законодательной), действующие депутаты, которым на момент избрания не исполнилось 35 лет.

Чем же мы отличаемся от других молодежных формирований? Об этом тоже нужно сказать, чтобы потом понять, чем мы можем быть полезны в обеспечении парламентской деятельности.

Во-первых, палата создана в качестве постоянно действующего консультативного, совещательного органа при Совете Федерации. Есть положение, утвержденное распоряжением по Совету Федерации, есть четкий Регламент нашей работы, и у нас, соответственно, есть возможность участвовать во всех мероприятиях, которые проводит Совет Федерации, начиная от пленарных заседаний и заканчивая выездными заседаниями в регионах.

Второе. Основное направление деятельности нашей Палаты – это законодательная работа, совершенствование законодательства Российской Федерации. При этом мы не работаем в том плане, что взяли уже готовый проект (почти подписанный законопроект) и говорим, что мы его

поддерживаем. Мы идем от обратного: мы ищем проблематику, которая не решается на уровне муниципалитетов и регионов, и пытаемся ее довести до уровня поправок в законодательство или в подзаконные нормативные акты.

Также ежегодно мы встречаемся с руководством Совета Федерации, с Валентиной Ивановной. И в последние три года у нас такая практика: мы не просто говорим, что планируем делать, а мы слышим пожелания и от наших руководителей, чем нам заняться.

Сейчас указом Президента объявлено Десятилетие детства. На встрече с В.В. Рязанским¹ он сказал: «Ребята, я хочу, чтобы в регионах тоже пообсуждали. От вас такие предложения...» То есть уже идет обратная связь.

Поскольку все члены Палаты являются действующими депутатами, у них соответственно есть свой электорат, и это уже не просто 170 человек в стране. У нас семь членов Палаты – заместителей председателей заксобраний. То есть это люди с опытом, с большим электоратом по 30, по 50 тысяч избирателей в округах, которым мы можем транслировать какие-то идеи и от которых мы можем получить обратную связь, мнение на какой-то законопроект, на мониторинг законодательства. Это очень большая сетка людей.

У нас работают представители всех 85 субъектов. Чтобы узнать информацию по стране... Знаете, есть такой принцип соцопроса. Когда проводили референдум по Конституции, то до этого провели соцопрос, опросили 2000 человек в разных регионах, и разница с итогом референдума была, если не ошибаюсь, в 1,5 процента. Так вот, нам можно позвонить в каждый федеральный округ, муниципалитет или на региональный уровень, и мы буквально в течение часа можем иметь «среднюю температуру по больнице», понимать, какие проблемы в реализации того или иного закона и какие нужно внести изменения.

Сейчас у нас² начался «круглый стол», мы обсуждаем программу «Обеспечение жильем молодых семей». И в этом еще один плюс, потому что если, допустим, Совету Федерации нужна информация от муниципалитетов, то, насколько я знаю, как правило, работа выстраивается таким образом: запрос идет или через регионы, или через какие-то муниципальные ассоциации. У нас есть ассоциация «Города Урала», ассоциация «Города Сибири» и так далее.

У нас есть возможность получить информацию напрямую, потому что

¹ В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике.

² В Государственной Думе.

когда идет запрос в регион, из региона – в муниципалитет, потом обратно в регион и потом уже к вам, не всегда и не совсем все приходит так, как оно есть на самом деле. То есть у нас информация достоверная, можно сказать, из первоисточника.

Еще одно наше отличие и наша особенность – у нас очень разнородный состав в том плане, что около 50 процентов членов Палаты – это депутаты законодательных и представительных органов регионов, 30 процентов – депутаты муниципальных районов и городских округов и 20 процентов – городские и сельские поселения и внутригородские районы городов с делением. У нас есть абсолютно весь спектр органов муниципальной власти. У нас не только региональщики и не только муниципалы, у нас есть весь «срез». Мы можем промониторить ситуацию по поселениям, можем по городским округам.

У нас всё разбито по группам, по колонкам. Когда нужно что-то узнать, мы, соответственно, включаем этот механизм.

В чем еще плюс, собственно, волонтерства? Мы все понимаем, что 90 процентов членов Палаты – это люди, которые работают на неосвобожденной основе, это специалисты в конкретных отраслях – это врачи, это педагоги, это специалисты в IT-сфере, это бизнесмены, это работники крупных промышленных предприятий и так далее. То есть рассматривая какой-то большой стратегический документ, мы понимаем, что у нас есть специалисты по любой отрасли, которые могут квалифицированно прокомментировать не просто потому, что они депутаты, а потому, что они уже 15–20 лет этим занимаются. Например, если человек хирург, он знает все про здравоохранение, как и что устроено в любой больнице. Это несомненно плюс.

Еще одно наше отличие: мы являемся межпартийной структурой, то есть мы – представители регионов, как и Совет Федерации. У нас партийная принадлежность – не главное, мы никогда не делимся на КПРФ, ЛДПР, «Единую Россию». Мы представляем интересы регионов неважно какой политической партии, поэтому у нас нет никаких разногласий, конкуренции и проблем по этому поводу. Но у нас есть представители всех политических партий, что позволяет нам знать мнение любой партии по той или иной позиции.

Еще один немаловажный момент, чем мы можем в качестве добровольцев (волонтеров) быть полезны. Более чем в 50 регионах созданы региональные собрания молодых депутатов. В Краснодаре их 1600, в Челябинской области – 400. Это зависит от структуры муниципальных органов

управления в регионе: где-то городские округа преобладают – там депутатов меньше, где-то сельские поселения, муниципальные районы – там депутатов больше, но это тоже огромная сетка, тоже со своими избирателями, которые в любой момент могут квалифицированно подключиться и обсудить любой вопрос.

И еще один немаловажный момент – это люди, которые вышли из Палаты. У нас есть возрастной ценз, то есть по достижении соответствующего возраста так или иначе люди уходят. За пять лет у нас более 40 человек ушли на должности, которые не позволяют им больше состоять в палате: четыре человека стали депутатами Государственной Думы, один ушел в Совет Федерации, человек 10 стали главами муниципалитетов. Они из палаты вышли, но мы приняли решение сделать Совет экспертов и привлекаем их на все наши мероприятия. Это тоже своего рода волонтерство, потому что человек уже и не депутат, и не на освобожденной основе, – он занимается какими-то другими делами, но мы его до сих пор привлекаем к своей работе, и когда нам нужно что-то срочно подготовить, это наш дополнительный ресурс.

Первый человек, который у нас ушел из палаты, – это Варвара Анатольевна Антохина, она стала министром экологии Калужской области. Но она три года была в палате, и, естественно, мы, готовясь, допустим, к Невскому международному экологическому конгрессу в Санкт-Петербурге, задействуем ее ресурсы в плане подготовки тех же аналитических материалов в разрезе региона.

На сегодняшний день можно с уверенностью сказать, что получилась такая уникальная экспертная и законодательная структура. Как мы работаем – это не нам оценивать, но она уже есть. И я надеюсь, что если мы будем востребованы для волонтерской работы в каких-то аналитических мероприятиях, в плане мониторинга законодательства на муниципальном уровне или на региональном, мы всегда к этому готовы и всегда рады в чем-то помочь. И поверьте, у нас все ребята – настоящие, им просто интересно работать, и они хотят что-то сделать.

Позвольте еще сказать. У нас сегодня знаменательное событие: мы первый раз проводим совместное заседание с Молодежным парламентом при Госдуме. Им 17 лет, они существуют с 2001 года. И мы решили, что нам надо дружить. У них есть свой ресурс, свои возможности. Сейчас там идет семинар, мы как раз обсуждаем тему жилья для молодежи. И я надеюсь, что оказание консультативной помощи с нашей стороны – это дополнительный ресурс и это тоже полезно для общего дела.



***С.М. Бондаренко, сопредседатель
Координационного совета Союза
добровольцев России***

**О практическом опыте взаимодействия представителей
гражданского общества с парламентариями в вопросах защиты
прав социально незащищенных групп граждан**

К сожалению, Яна Валерьевна Ландратова была вынуждена ненадолго отлучиться – ее вызвали по срочным делам. Основная часть ее выступления должна была быть посвящена работе Совета по правам человека с гражданским обществом, именно работе с парламентариями. Соответственно, я буду рассказывать, как это работает в целом, непосредственно на примере Союза добровольцев России как одного из представителей гражданского общества.

Мы создали нашу организацию в 2012 году, и за эти годы были сформированы очень четкие механизмы взаимодействия с парламентскими структурами. Были реализованы очень многие кейсы как на региональном, так и на федеральном уровнях. Соответственно, основное взаимодействие между нашей организацией, нашими партнерами и парламентскими структурами у нас строится на четырех основных составляющих.

Первая составляющая – это общественный контроль. Понятное дело, что добровольцы, как и абсолютно любые люди, которые занимаются некоей гражданской общественной деятельностью, занимаются работой на земле, то есть работают непосредственно с людьми, с гражданами, прекрасно знают, какие у них есть проблемы, прекрасно понимают, где какие есть системные нарушения законодательства, и так далее. Соответственно, общественный контроль строится на следующих своих составляющих. Первая – это, разумеется, работа с маломобильными гражданами нашей страны. Тут мониторинги доступной среды, мониторинги парковочных мест, ну и дальнейшая помощь по их жизнедеятельности. Сюда же входит у нас

доступность и качество образования, сюда же входят нарушения прав детей в детских домах, стариков в домах престарелых. Очень часто мы обнаруживаем такие вещи, как насилие над детьми в детских домах. Очень часто происходит так, что в некоторых домах престарелых для стариков создаются нереальные условия для выживания. Все это мы видим, все это мы прекрасно понимаем. Очень много мониторингов проходит по экологической обстановке. Это и различные несанкционированные свалки, и тому подобное.

Что мы из этого всего получаем? У нас добровольцы выявляют конкретные системные проблемы, которые существуют в этих направлениях деятельности, понятное дело – их анализируют, помогают посильно тем людям, которые пострадали от тех или иных нарушений. Но что самое важное – собирая статистическую информацию о том, что происходит, мы примерно понимаем, какие есть системные недоработки, может быть, в региональных законах что-то не дописано, что-то – в федеральных законах, и, таким образом, мы предлагаем некие законодательные инициативы, которые могли бы решить те или иные проблемы, связанные именно с социальной жизнью наших граждан. Это один из первых таких основных столпов, на которых строится у нас взаимодействие с парламентариями. Понятное дело, привлекаем к этому делу очень большое количество и депутатов от различных партий, и сенаторов, для того чтобы наши стенания были услышаны, для того чтобы эти поправки были каким-то образом приняты.

Следующая составляющая работы с парламентариями – это создание некоей экспертной базы. Наша организация сотрудничает с 571 организациями, не только добровольческими, которые занимаются различной общественной деятельностью. Соответственно, вместе с Советом по правам человека мы собираем этих экспертов и обсуждаем различные социальные проблемы, которые могут возникать вообще в обществе. Туда же привлекаются и сенаторы, и депутаты. И как раз-таки на этих «круглых столах», на каких-то наших внутренних заседаниях, совещаниях рождаются как очень серьезные законодательные проекты, так и реальные механизмы воздействия на те или иные социальные нарушения и пути решения очень многих проблем наших граждан.

Третий момент работы с парламентариями – это, разумеется, выборная составляющая. Здесь очень интересный момент. Мы в этом году взяли на себя такую ответственность (вернее, с прошлого года начали это делать) – мы начали работать с маломобильными гражданами нашей страны, то есть с теми людьми, которые в процессе предвыборной кампании, в процессе дня

голосования не имеют возможности вообще пронаблюдать, что происходит в политической жизни страны. Соответственно, наши добровольцы, параллельно с тем, что они занимаются постоянной адресной помощью этим людям, приходят и рассказывают о программах политических партий, о программах кандидатов, без агитации в какую-либо сторону, а что происходит в целом. И получается, что маломобильные граждане понимают, помимо того, что они видят по телевидению в программах депутатов, кто о чем будет говорить, понимают, за кого они дальше будут голосовать. Вот такая небольшая работа связана именно с выборной частью.

Ну и четвертое, наверное, самое основное, – то, каким образом мы проводим наше совместное сотрудничество с парламентариями. Здесь надо сказать, что ведется очень серьезная работа по обращениям граждан.

Зачастую обращения поступают такого характера, что депутатам на своем уровне даже и решать необязательно, для этого есть добровольческие организации, которые по просьбе депутата могут решить ту или иную проблему. Например, очень много, особенно в сельских регионах обращаются пенсионеры с просьбой просто элементарно вскопать им огород. Понятное дело, для нас это понимание того, какие проблемы существуют у нашего населения и каким максимальным образом им можно оказать ту самую добровольческую помощь.

Помимо этого, наши добровольцы в некоторых регионах совместно с сенаторами, совместно с депутатами проводят совместный прием граждан. Помимо того, что есть какие-то вопросы, которые может решить депутат либо сенатор, еще есть вопросы, связанные с нарушением прав человека. То есть мы понимаем прекрасно, что у нас идет прямое сотрудничество с Советом по правам человека, и мы по каким-то нашим контактам, по нашим каналам можем эти проблемы решить. Вот это четыре основных составляющих, как мы работаем в социальной сфере совместно с парламентариями.

Н.В. Барышников

Можете ли Вы привести какую-то законодательную инициативу, которая дошла до соответствующего воплощения в законе?

С.М. Бондаренко

Мы имели очень серьезное отношение к принятию закона о добровольчестве, ведь мы и в нулевых чтениях очень серьезно участвовали, причем участвовали начиная с 2012 года, когда пытались этот закон впервые ввести на территории нашей страны. Это что касается добровольцев.

Что касается социальных инициатив, у нас на региональном уровне были приняты в нескольких регионах страны поправки в законодательство, связанное с медсоцобслуживанием. Это касается и средств технической реабилитации инвалидов. На самом деле есть очень большой опыт, а депутаты и сенаторы очень серьезно помогают в этом.

Д.В. Покрищук, ведущий специалист-эксперт отдела социальной политики Аналитического управления Аппарата Совета Федерации

Вы упомянули, что осуществляете общественный контроль. Если можно, уточните организационные формы этого общественного контроля и действуете ли вы в рамках общественного контроля именно в соответствии с федеральным законом об общественном контроле? То есть формируете ли какие-то наблюдательные комиссии или это просто общественная деятельность?

С.М. Бондаренко

Тут очень интересный момент. Мы ни в коем случае не нарушаем закон об общественном контроле, когда ведем свою деятельность, но у нас нет комиссий, у нас добровольцы в процессе своей работы следуют каким-то критериям. Мы понимаем, что есть какие-то СНИПы, например, для пандусов, для звуковых светофоров и так далее. Тут сразу видим, просто глазами людей, какие критерии нарушены. Это не официальный общественный контроль, это исключительно общественные мероприятия. То есть мы не говорим: здесь есть нарушения и их нужно исправлять. Если мы эти нарушения выявляем, то передаем информацию в соответствующие органы, которые занимаются решением тех или иных вопросов, и нет абсолютно никакой самодеятельности.

С места

Вы упоминаете про разные направления работы добровольцев. А как Вам кажется, для них взаимодействие – это какой бонус? Просто престиж? Или, может быть, есть дополнительные преимущества в виде посещения каких-то мероприятий?

С.М. Бондаренко

Тут есть несколько вариантов. На самом деле, что касается бонусов для добровольцев, – на нас, на добровольцев, и так с прошлого года их слишком много падает: и закон приняли о добровольчестве, и год добровольчества ввели. А наши ребята работают в первую очередь для того, чтобы помочь

людям. То есть у тех, кто работает в формате добровольчества, основная миссия – это не где-то себя «пропиарить», не куда-то «вырастить», а оказать реальную помощь людям.

Есть примеры, когда нашим ребятам предлагали занять министерские должности в регионах, а они отказывались, потому что понимали, что у них есть другая работа, – они занимаются добровольчеством. Такие своеобразные люди работают в нашей системе.

Что касается мотивационной части. Разумеется, наши ребята участвуют во многих мероприятиях как в регионах, так и в федеральных, на различных «круглых столах». Им это интересно, для них это почетно. Они, помимо того, что принимают участие в этих мероприятиях, получают очень нужные контакты для себя, потому что зачастую для нас важен административный ресурс как таковой. Мы называем административным ресурсом наши личные контакты с сенаторами и депутатами. С помощью этого ресурса мы можем решить многие проблемы, которые раньше решались годами.

Например, у нас была такая ситуация, когда мы вывозили детей из зоны боевых действий на Украине. Автобусы с общим количеством 2700 детей и матерей приехали на территорию России, и мы не понимали, куда их деть. Они встали на территории Ростовской области, и произошла ситуация, когда были переполнены центры приема беженцев, и деть их было некуда. Исключительно благодаря личным контактам с различными региональными депутатами, с региональными сенаторами, с руководителями регионов вопрос был решен. Этим детей всех абсолютно распределили по всей стране, провели необходимое медицинское лечение, провели реабилитацию, и они потом успешно были отправлены обратно к себе домой.

Вот живой пример, как это работает. Вопрос решается просто – по звонку. А если бы мы пытались это делать по правилам «бюрократической машины», все тянулось бы месяцами. Для ребят, наверное, это самый главный бонус, что они получают реальные контакты людей, которые могут помогать в их деятельности.

С места

Вы говорите «ребят»...А какой возраст у этих «ребят»?

С.М. Бондаренко

«Ребята» у нас от 14 до бесконечности. Бесконечность – имеется в виду 80 плюс: «серебряные» добровольцы, «серебряные» волонтеры.



Д.О. Ялин, координатор по организации специальных мероприятий Дирекции Года добровольца (волонтера) ФГБУ «Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи» (Роспатриотцентр)

О реализации года добровольца в России

Добрый день, уважаемые коллеги! Действительно, по поручению организационного комитета Года добровольца функции исполнительной дирекции возложены на федеральное учреждение «Роспатриотцентр». Хотелось бы кратко обозначить основные направления работы в рамках Года добровольца.

Ключевой концепцией проведения года стало волонтерство через всю жизнь, когда любой гражданин вне зависимости от возраста, сферы профессиональных интересов мог бы достаточно быстро и беспрепятственно стать частью волонтерского движения, самореализовать себя как доброволец. В связи с этим долгосрочным результатом проведения Года добровольца может стать устойчивый рост числа граждан и организаций, участвующих в волонтерском движении, увеличение масштабов реализуемых ими проектов и мероприятий.

Действительно, если сегодня около 15 процентов россиян принимали участие в той или иной мере в добровольческой деятельности, а 7 процентов делали это осознанно, то наша долгосрочная цель – за год увеличить эти показатели на 20 и 10 процентов соответственно. В этой связи необходима консолидация всех профильных органов власти, ведомств, организаций, которые в той или иной мере затрагивают волонтерство. А волонтерство по факту затрагивает любая сфера деятельности.

Ключевым направлением работы в рамках Года добровольца стало прежде всего совершенствование нормативно-правовой базы. Здесь мы говорим о работе над теми подзаконными актами, разработку и подготовку которых предполагает упомянутый закон о волонтерстве.

Это совершенствование инфраструктуры волонтерского движения. Здесь мы прежде всего говорим о единой информационной системе «Добровольцы России», которая является у нас ключевым ресурсом для волонтеров, которая позволяет быстро коммуницировать между

благополучателями и добровольцами. Если немножко сказать о показателях работы системы, то уже сейчас более 105 тысяч добровольцев, более 4,5 тысяч организаций зарегистрировано на платформе. То есть создаются мероприятия и ведется работа. Кроме того, каждый доброволец, регистрируясь на портале, получает возможность формирования личной книжки волонтера, где учитываются достижения и опыт добровольца.

Конечно, в рамках Года добровольца проводятся крупные, масштабные мероприятия, возникают ключевые площадки, которые позволяют встретиться на одной базе добровольцам со всех регионов нашей страны, обсудить актуальные направления работы. На некоторых из них хотелось бы остановить особое внимание.

Прежде всего, буквально через две недели в Москве впервые состоится Большой летний фестиваль добровольцев. Это одно из ярких событий года. Объединит оно более 10 тысяч человек. В парке «Сокольники» под открытым небом такое событие у нас произойдет впервые.

Традиционный конкурс «Доброволец России», который Федеральное агентство по делам молодежи, Роспатриотцентр и Ассоциация волонтерских центров проводят уже в течение восьми лет, в этом году значительно расширил свой масштаб. Если в прошлые годы в наш адрес, в адрес организационного комитета конкурса, поступало до 1,5 тысячи участников, то в этом году с помощью региональных организационных комитетов Года добровольца, с помощью организации операторов конкурса в федеральных округах мы планируем увеличить масштаб.

Прежде всего, в каждом регионе пройдет свой этап конкурса, а лучшие из участников встретятся в Москве на итоговом традиционном форуме добровольцев, который объединит до 14 тысяч человек. Конкурс у нас проводится до 12 номинациям. Грантовая поддержка Федерального агентства по делам молодежи в этом году значительно увеличена (если говорить о цифрах, то на поддержку социальных и волонтерских проектов распределяется 8 и 2,5 млрд. рублей соответственно), что позволит, так скажем, «усилить» инфраструктуру волонтерского движения в нашей стране. Это все, если говорить кратко об основных направлениях работы в рамках Года волонтера.

А.В. Пирогова, член Молодёжного парламента города Москвы.
Председатель секции по науке и промышленности Молодежной палаты при Московской городской Думе

Добрый день. Скажите, пожалуйста, Дмитрий Олегович, Вы

осуществляете какое-либо сотрудничество с Волонтерским туристским центром города Москвы, может быть, накануне чемпионата мира по футболу?

Д.О. Ялин

Чемпионатом мира по футболу у нас занимаются организационный комитет и профильный департамент. Что касается сотрудничества в городе Москве, прежде всего мы сотрудничаем с «Мосволонтером» (вот коллеги сидят). «Мосволонтер» также является членом организационного комитета по проведению Года добровольца. В частности, на фестивале добровольцев, который пройдет в Москве, «Мосволонтер» обеспечивает волонтерскую программу.



***И.В. Ширшова, заместитель
директора ГБУ г. Москвы
«Ресурсный центр по развитию и
поддержке волонтерского движения
«Мосволонтер»***

О направлениях волонтерства в столице

Добрый день, уважаемые коллеги! У меня небольшая презентация, мы ее обозначили как «Волонтерское пространство в Москве – ресурсный центр «Мосволонтер».

Я, наверное, без длинных предисловий перейду к вопросу – почему волонтерское пространство? Волонтерское пространство в Москве мы для себя определили в виде такой схемы. Это три вектора, которые включают в себя 10 направлений, четыре ключевых целевых группы и пять ключевых процессов взаимодействия с волонтерами, для того чтобы обеспечить эффективность этой деятельности.

О целевых группах уже говорилось, это школьники, студенты, корпоративные волонтеры (как у нас принято говорить, экономически активное население) и «серебряные» волонтеры – это, судя по всему, уже граждане пенсионного возраста, которые не ведут активную трудовую деятельность, но, тем не менее, активно участвуют в общественной жизни.

Пять ключевых процессов, для того чтобы работать эффективно с

волонтерами, – это привлечение, подготовка, сопровождение, мотивация и поощрение.

Немного о том, в чем мы в ресурсном центре «Мосволонтер» видим свою миссию и ключевую задачу. Существуют три составные части, как мы ее называем, «философии круглого добра», которые формируют социальный капитал в обществе – это нормы помогающего поведения, доверие, которое в обществе существует, и непосредственное общение, как его называют, социальные сети, но не онлайн, а офлайн. Соответственно, из этих трех составляющих формируется социальный капитал в обществе, который обеспечивает его поступательное развитие. В этом мы видим свою основную миссию и цель.

Собственно, что есть «Мосволонтер»? Это уникальный проект Правительства Москвы, который занимается системным развитием добровольчества в столице. Наша задача – развивать волонтерство на благо Москвы и москвичей. Мы создаем условия, чтобы инициативы активных граждан были реализованы для пользы общества и пользы нашего города.

Как мы это делаем? Мы консолидируем потенциал участников волонтерской деятельности, мы поддерживаем партнеров НКО комплексом услуг и ресурсов и мы активно формируем образ Москвы как города с развитой культурой волонтерства. У нас в базе порядка 400 организаций.

Это основные направления волонтерства в Москве, которые существуют, которые мы поддерживаем, я о них скажу чуть позже.

Надо признать, что ресурсный центр «Мосволонтер» работает еще и как центр волонтерских инициатив. Дмитрий привел в качестве примера один из наших проектов – это волонтерская программа экватора Года добровольца, Большого фестиваля добровольцев.

Мы точно так же являемся оператором программы «Городские волонтеры» чемпионата мира по футболу FIFA 2018, это тоже отдельная волонтерская программа. И надо сказать, что в нашей волонтерской базе в настоящий момент порядка 50 тысяч добровольцев. Вот их половозрастной состав, мужчины-женщины, с которым можно ознакомиться на слайде.

К формулированию основных направлений добровольческой деятельности мы подошли по отраслевому принципу. В этом отношении мы едины и с Ассоциацией волонтерских центров. Коль скоро у нас в стране есть отраслевой подход к определению деятельности, то и волонтерство подпадает под него.

Добровольчество в культуре. Это все, что связано с помощью в

учреждениях культуры, с помощью в восстановлении и охране памятников истории и культуры, плюс событийное волонтерство на культурных мероприятиях.

Спортивное волонтерство. Это (выше уже мы говорили) ярчайший пример – Олимпиада в Сочи, которая дала такой мощный импульс для развития добровольчества в России в последнее время, и, собственно, чемпионат мира по футболу, который нас всех ожидает.

Очень важное для нас направление, которое в мае приобретает для нас совершенно особое звучание, – это патриотическое волонтерство. Это активный, деятельный патриотизм наших людей, которые на патриотическом подъеме заботятся о ветеранах, участвуют в патриотических акциях. Очень важное направление.

Медиа-волонтерство. У нас есть корпус медиа-волонтеров, которые как волонтеры рассказывают и освещают жизнь волонтерского сообщества. Это очень важная история для нас, потому что она обеспечивает как раз прозрачность и понятность для общества той деятельности, которую ведут волонтеры. Возвращаясь к теме семинара, я думаю, что это направление могло бы быть полезно в том числе и в парламентской деятельности.

Событийное волонтерство – тоже достаточно известная и понятная история, я не буду на ней останавливаться.

Мы для себя формулируем эту вещь как «волонтеры общественной безопасности». Это все, что касается добровольных пожарных, людей, которые занимаются поиском пропавших людей, помогают при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Отдельно я хотела бы остановиться на социальном волонтерстве и волонтерстве в медицине. Здесь уже говорилось, что участие добровольцев обеспечивает максимальную прозрачность деятельности государственных учреждений и в состоянии вскрывать те проблемы, которые подчас не видны при формировании законодательной базы и при работе, которую осуществляют законодатели. Так вот, волонтеры, которые работают в социальном волонтерстве и в медицинском, в этом отношении просто бесценный ресурс.

Я вам хочу сказать, что в городе Москве принят регламент по взаимодействию волонтерских организаций и учреждений департамента социальной защиты и департамента здравоохранения. И как раз именно в этом и был импульс, и был основной ресурс. Мы сейчас ведем работу и по регламенту взаимодействия с департаментом по чрезвычайным ситуациям,

потому что эта практика оказалась востребованной, Агентством стратегических инициатив она признана одной из лучших практик в России. И мы очень благодарны своим партнерам и в департаменте, и в некоммерческих организациях, общими усилиями которых эти регламенты были у нас сформированы.

Я уже говорила о волонтерстве в медицине. Донорство – отдельная история, потому что поделиться своей кровью это дорогого стоит, и это совершенно отдельная сущность, которой стоит заниматься, она очень важна.

Экологическое волонтерство. Тоже, в общем, все понятно – это деятельность, направленная на развитие и охрану окружающей среды, достаточно широко распространена в столице, и мы оцениваем перспективы этой работы как достаточно серьезные.

Я не буду останавливаться на целевых аудиториях, чтобы не перебрать время по регламенту.




ДЕЛАЙ МИР
ДОБРЕЕ
ВМЕСТЕ С НАМИ!
*Волонтеры
Москвы*

Волонтерское пространство в Москве и Ресурсный центр «Мосволонтер»

17 мая 2018 года
научно-методический семинар «О привлечении добровольцев
к обеспечению парламентской деятельности»

Философия кругов добра – социальный капитал



Социальный капитал это баланс личных и общественных интересов, который возникает и растет на индивидуальном и общественном уровне в результате взаимодействия участников и их коллективных проектов.

Одна из форм выражения социального капитала – добровольческая деятельность

Волонтерство можно рассматривать как эффективный инструмент самоорганизации и способ социальной консолидации государства и общества

Преимущества волонтерства для отдельного горожанина



- Самореализация и самосовершенствование, развитие личности
- Участие в управлении делами города, в принятии решений
- «Вера в то, что я смогу сделать мир добрее, светлее и чище»
- «Волонтерство дает мне цель в жизни каждый день»
- «Возможность развития навыков и компетенций, получить бесценный опыт»
- «Возможность быть в одной команде с интересными людьми, делать лучше жизнь Москвы и горожан»
- Возможности роста личного статуса/значимости, повышения самооценки через увеличение возможности стать видимым/повысить личную «видимость», повышение личного потенциала, увеличение личного вклада

Преимущества волонтерства для города

- Формируется культура волонтерства как стиль, образ жизни в Москве
- Волонтерство – эффективный механизм трансформации разных форм активности горожан на пользу городу и людям
- Горожане видят положительные результаты волонтерской деятельности во благо жителей и города – все больше горожан вовлекаются в волонтерскую деятельность
- Программы территориальных волонтерских центров ориентированы на профилактику проблем и на развитие территорий



3

Ресурсный центр «Мосволонтер» – уникальный проект Правительства Москвы, объединяющий активных горожан, НКО, власть и бизнес для решения социальных задач города Москвы.

- ✓ **Миссия** Мы создаем условия для реализации социальных инициатив активных горожан и развиваем добровольчество (волонтерство) на благо столицы
- ✓ **Цель** Создать эффективный механизм развития добровольчества (волонтерства) в Москве и к 2020 году вовлечь в волонтерскую деятельность 10% горожан

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ

1 консолидация потенциала участников волонтерской деятельности в Москве

2 Поддержка партнеров через комплекс услуг и ресурсов

3 формирование образа Москвы, как города с развитой культурой волонтерства

4

Ресурсный центр «Мосволонтёр»

это уникальный проект Правительства Москвы, объединяющий активных горожан, НКО, власть и бизнес для решения социальных задач города Москвы.

 Поддерживает партнёров через комплекс услуг и ресурсов

Партнёрская база более

400

организаций

ВОЛОНТЁРСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ



Экологическое волонтерство



Спортивное волонтерство



Медиаволонтерство



Культурное волонтерство



Патриотическое волонтерство



Событийное волонтерство



Волонтеры общественной безопасности



Социальное волонтерство



Волонтерство в медицине



Донорство крови

5

Ресурсный центр «Мосволонтёр»

ЦЕНТР ВОЛОНТЁРСКИХ ИНИЦИАТИВ

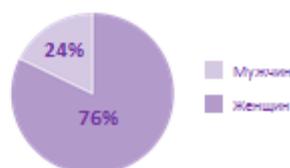
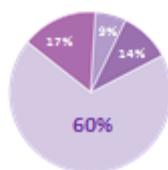
 Развивает культуру волонтерства в городе

 Содействует объединению участников волонтерского сообщества



объединяет
50 450
волонтеров

от 14 – 18 лет (14%)
от 18 – 30 лет (60%)
30 – 45 лет (17%)
от 45 лет (9%)



Школьники –
Старше 14 лет



Студенты



Взрослые
* Корпоративные
* Активные горожане



Серебряные 55+
* Самому старшему 85 лет

6



Ресурсный центр «Мосволонтер»

ДЕЛАЙ МИР
ДОБРЕЕ
ВМЕСТЕ С НАМИ!
*Волонтеры
Москвы*

 [Facebook.com/mosvolonter](https://www.facebook.com/mosvolonter)

 [Vk.com/mosvolonter](https://vk.com/mosvolonter)

 [mosvolonter](https://www.instagram.com/mosvolonter)

Россия, Москва, 109443,
Волгоградский проспект д. 145, корп. 2
+7 (499) 722-69-90
info@mosvolonter.ru
mosvolonter.ru

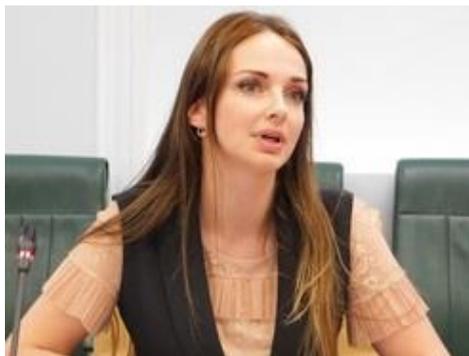
Г.А. Борщевский, главный советник отдела аналитического сопровождения законодательства и парламентских программ Экспертно-аналитического управления Аппарата Государственной Думы

Инна Владимировна, насколько известно, ресурсные центры по развитию и поддержке волонтерства создаются во всех субъектах Российской Федерации. Где-то, как в Москве, они уже давно и активно работают, накоплены лучшие практики, где-то эта работа еще только в начале. Соответственно то, что взаимодействие будет идти от дома к дому, на уровне личных контактов, это очевидно.

Но вопрос такой: на Ваш взгляд, с точки зрения практики, весь ли потенциал использован в действующем законодательстве для поддержки деятельности именно ресурсных центров? Достаточно ли, оптимально ли регулирование в этой сфере, с Вашей точки зрения? И чем субъекты права законодательной инициативы могли бы помочь вам со своей стороны в развитии законодательства?

И.В. Ширшова

Мы принимали активное участие в принятии этого прекрасного закона, которое состоялось в начале 2018 года. И я хочу сказать, что до третьего чтения там была норма, касающаяся, собственно, ресурсных центров добровольчества. На экспертном совете было принято решение эту норму изъять и остаться пока в тех формулировках, которые есть сейчас в законе. Я думаю, что в любом случае должно пройти какое-то время и апробация этих норм для того, чтобы мы смогли адекватно ответить на вопрос, насколько эти нормы права соответствуют той деятельности, которую мы ведем. Пока, во всяком случае, нам не тесно в этом законе, я вам так скажу. Если будет «жать» – мы, наверное, сообщим.



А.В. Пирогова, член Молодежного парламента города Москвы, председатель секции по науке и промышленности Молодежной палаты при Московской городской Думе

Способы вовлечения молодежи в парламентскую деятельность

Добрый день, коллеги! Сегодня я хотела бы вам немножко поведать о нашей деятельности на уровне субъекта Российской Федерации, в городе Москве.

Начнем с небольшой, яркой презентации. Что из себя представляет молодежный парламент? Во-первых, мы есть во всех ресурсах: вы можете набрать dk.mos.ru, и вы увидите всю нашу деятельность, она абсолютно открыта каждому.

В системе молодежного парламентаризма 146 молодежных палат, то есть представлен каждый район города Москвы. Я, например, являюсь членом палаты города Троицка, это территория «Новой Москвы». Соответственно, по результатам рейтинга я делегируюсь выше, то есть в молодежную палату при Московской городской Думе. И, соответственно, дальше, дальше можно пойти, представителем в Государственную Думу, и я надеюсь, что в принципе мы делегируемся скоро и к Николаю Павловичу тоже³. Сейчас у нас участвуют более 2000 ребят, это и девушки, и молодые люди. Они самые активные и представляют интересы всей нашей столичной молодежи.

У нас также есть рейтинговая система – «Движок». Сейчас у нас как раз будет ротация. Ротация очень интересная, она происходит раз в полгода. Соответственно, может быть, за следующим «круглым столом» вы встретитесь с другими представителями, более активными и жизнерадостными, нежели я, – покажет время. Нами было выполнено свыше 64 тысяч полезных дел, и мы получили звание «Армия Добра».

Мы «мониторим» (как раз то, что было рассказано также и Николаем Павловичем), мы ищем проблематику именно в своем конкретном районе, мы

³ Н.П. Бурматов, председатель Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

ищем проблематику на уровне наших административных округов, на уровне города, на уровне всей страны. Например, проблема с алкоэнергетиками. Соответствующее предложение по совершенствованию законодательства было внесено нашей молодежной палатой, потому что мы, каждый из нас, сталкивались с этим ежедневно. Благотворительные донорские акции, городские районы и мероприятия. Ребята всё проводят на добровольной основе, и у нас 100 процентов в принципе на добровольной основе, то есть у нас нет разделения 90, 80, 70, 100 процентов. Мы также участвуем в заседаниях советов муниципальных депутатов, еще у нас практикуются встречи с главами наших городских округов, поселений и города в целом.

Система молодежного парламентаризма создается сама по себе путем привлечения молодежи к общественно-политической жизни страны. Они участвуют на уровне молодежных палат, создаваемых при представительных органах власти всех уровней. У нас есть небольшие ограничения по возрасту – это 16–30 лет, то есть в 30 лет из системы человек выходит, но может присоединиться к нашим коллегам и продолжать дальше свою волонтерскую деятельность.

Молодежный парламент Москвы, как я уже говорила, также на уровне представления в Московской городской Думе. Вот вы можете сейчас увидеть логотипы, это каждая палата создавала самостоятельно, то есть какие ребята талантливые представляли свои районы.

В проектах мы сотрудничаем с различными организациями, у нас нет каких-то рамок, ограничений. Мы открыты для всех, для любого сотрудничества. И вот в Год добровольца мы начали плотное сотрудничество с «Волонтерами Победы», патриотическое граффити, с «Мосволонтером», с Министерством культуры по культурному волонтерству. Вы можете посмотреть, какие проекты были нами представлены.

Теперь немножко непосредственно о Молодежной палате при Московской городской Думе. Всего у нас 63 члена, это 48 представителей молодежных палат районов, поселений города Москвы, девять представителей политических партий, представленных в Мосгордуме, шесть представителей политических партий, которые участвовали в выборах. То есть мы охватили большое количество всех, кто мог бы представлять нашу молодежь. У нас есть председатель Молодежной палаты, на данный момент это Летникова Мария Николаевна, сейчас она находится во Владимирской области на съезде представителей политических... мы направили туда политический резерв; если поподробнее кому-то интересно, можно будет

узнать. Также есть у нас три заместителя председателя Молодежной палаты. Вот один из них как раз присутствовал сегодня на встрече в Государственной Думе по проблематике молодежных семей. Представитель Молодежной палаты при Мосгордуме в Молодежном парламенте при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. У нас существуют 16 профильных секций, то есть у депутатов есть комиссии, и при этих комиссиях мы создаем свои секции. Вот я, например, являюсь председателем секции по науке и промышленности в Молодежной палате при Московской городской Думе. Соответственно, сотрудничаю с председателем, заместителем председателя комиссии Думы, и мы решаем важные вопросы на уровне города.

Хотелось бы еще рассказать о рабочей группе. Рабочие группы создаются с обычными ребятами из районных палат. То есть мы работаем так же, как было сказано Сергеем Михайловичем⁴, на земле. Мы подписали двухстороннее соглашение о сотрудничестве. Каждый год мы стараемся увеличивать это количество, потому что очень много интересных проектов можно и передать в регион, и встретить в регионах, и применить их уже конкретно на своей территории. Вот можете посмотреть. В этом году нам удалось посотрудничать, подписать соглашение даже с Минском. Будем развиваться в этом направлении тоже.

Теперь о деятельности Молодежной палаты. Мы объединили огромное количество молодежи, представленной на территории города. Это и Совет молодежи Московского метрополитена, и Совет молодежи государственного научного производства «Регион», Совет молодежи Департамента здравоохранения, Объединенная юридическая компания, «Союз добровольцев России», Национальная федерация флорбола России, научные сообщества и много других, я не буду всех перечислять. У нас такой принцип: когда ребята выходят из палат, либо из палаты при Московской городской Думе, у нас существует практика экспертного совета. То есть мы собираем этих ребят из разных вузов, объединяем студенческие научные общества, в общем, стараемся делать все возможное.

Мы провели большое количество «круглых столов» и конференций, активно работаем над законом о молодежи, очень хотим, чтобы был возраст до 30 лет. Потому что, как все здесь, наверное, знают, молодые ученые начинают такую свою деятельность только лет в 35–40, то есть когда они хоть как-то начинают себя реализовывать не с научной стороны, а со стороны

⁴ С.М. Бондаренко, сопредседатель Координационного совета Союза добровольцев России.

добровольчества.

Показывали фильмы «Прививка от фашизма» (более 100 районов Москвы). Провели чемпионат Московской области по смешанному боевому единоборству. Отмечу также включение Молодежной палаты в состав Московского регионального подготовительного комитета Всемирного фестиваля молодежи и студентов; 19 членов нашей палаты были в экспертном совете, в отборочных комиссиях. Мы участвовали во Всероссийской гонке ГТО «Путь домой». Было больше 10 команд и даже отдельный зачет по молодым парламентариям.

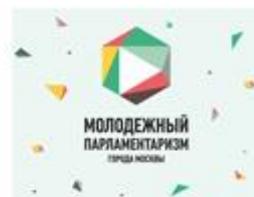
В этом году мы организовали большую площадку по «Тотальному диктанту». Их было уже более 134. Тест по истории Великой Отечественной войны (совместно с молодежным парламентом при Государственной Думе), на котором также присутствовало большое количество участников. Там был отдельный пункт по Московскому народному ополчению.

Хочется рассказать о том, что у нас проходит и профориентация молодежи, и подготовка молодых специалистов предприятий оборонной промышленности. То есть мы охватываем большой спектр всех профессий, направлений, стараемся развиваться и совершенствоваться.

Разработана большая патриотическая программа «Памяти Московского народного ополчения» по увековечению памяти бойцов дивизий Московского народного ополчения, есть закладные камни по всему городу. Мы стараемся всеми силами поддерживать это направление, чтобы на их местах вставали памятники.

Было еще одно интересное мероприятие – «Ночь музеев» в Московской городской Думе. Как вы знаете, это старая усадьба Трубецких, там есть очень красивый зал. Всех приглашаем на экскурсию, расскажу более подробно.

Мастер-классы, реставрация боевой техники, – это тоже волонтерство. Мы очень ждем, что к нам присоединится все большее количество людей, потому что техники очень много, работа сложная. И только человек, который считает себя истинным волонтером, может справиться с такой трудной задачей. А вот как раз народное шествие, «Бессмертный полк», ленты памяти. В этом году в акции «Бессмертный полк» впервые приняла участие колонна Московского народного ополчения.



*Деятельность молодежного
парламента в субъекте РФ, как
способ вовлечения молодежи в
волонтерское движение, на*

примере города Москвы

**МОЛОДЕЖНАЯ ПАЛАТА
(МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТ)
ПРИ МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЕ**



ТВОЙ ДВИЖОК



ЗА ВРЕМЯ СУЩЕСТВОВАНИЯ «ДВИЖКА»
МОЛОДЫМИ ПАРЛАМЕНТАРИЯМИ
БЫЛО ВЫПОЛНЕНО **64 625 ПОЛЕЗНЫХ ДЕЛ**,
ЗА ЧТО ЧЛЕНЫ СИСТЕМЫ
МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА ПОЛУЧИЛИ
ЗВАНИЕ «**АРМИЯ ДОБРА**»

(МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТ)
ПРИ МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЕ

АРМИЯ ДОБРА- МОЛОДЫЕ ПАРЛАМЕНТАРИИ МОСКВЫ

- МОНИТОРИНГИ ПО САМЫМ АКТУАЛЬНЫМ ГОРОДСКИМ ВОПРОСАМ,
РЕЗУЛЬТАТЫ КОТОРЫХ ПЕРЕДАЮТСЯ В ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
- ПОМОЩЬ ДЕТСКИМ ДОМАМ, СОВЕТАМ ВЕТЕРАНОВ, ДОМАМ ПРЕСТАРЕЛЫХ
И МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ
- БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЕ И ДОНОРСКИЕ АКЦИИ
- ГОРОДСКИЕ И РАЙОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ
- УЧАСТИЕ В ЗАСЕДАНИЯХ СОВЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ДЕПУТАТОВ

ГОРОДСКОЙ
ЩЕДРОСТИ ТРАНСПОРТ

ГОРОДСКАЯ
МЕЖПОКОЛЕНАЯ

ДИСТАНЦИЯ
ГОРОДСКОМУ УДОБИЮ

СОБРАНИЕ
ВЫЖИВАЮЩИХ

МОЛОДЕЖНАЯ ПАЛАТА
(МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТ)
ПРИ МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЕ

Структура

- Система молодежного парламентаризма создается путем привлечения молодежи к общественно-политической жизни страны, посредством участия в работе молодежных палат, создаваемых при представительных органах власти всех уровней. Возраст участников Программы от 16 до 30 лет. Молодежный парламент Москвы объединяет Молодежную палату при Московской городской Думе и молодежные палаты 48 районов города.



Проекты Молодежного парламента Москвы





МОЛОДЕЖНАЯ ПАЛАТА
(МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТ)
ПРИ МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЕ

Молодежная палата (Молодежный парламент) при Московской городской Думе

МОСКОВСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 сентября 2006 г. N 265

**О МОЛОДЕЖНОЙ ПАЛАТЕ (МОЛОДЕЖНОМ ПАРЛАМЕНТЕ)
ПРИ МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЕ**

(МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТ)
ПРИ МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЕ



МОЛОДЕЖНАЯ ПАЛАТА
(МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТ)
ПРИ МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЕ

МОЛОДЕЖНАЯ ПАЛАТА ПРИ МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЕ

63 члена Молодежной палаты

- 48 представителей от молодежных палат районов/поселений города Москвы
- 9 представителей политических партий, представленных в Мосгордуме
- 6 представителей политических партий, участвовавших в выборах в Мосгордуму
- Председатель Молодежной палаты
- 3 заместителя Председателя Молодежной палаты
- Представитель МП при МГД в Молодежном парламенте при ГД ФС РФ
- 16 профильных секций
- рабочие группы

Двусторонние соглашения о сотрудничестве и совместной деятельности



Деятельность Молодежной палаты



- Совет молодежи Московского метрополитена
- Совет молодежи ГНПП «Регион»
- Совет молодежи Департамент здравоохранения города Москвы
- Совет молодежи АО «Объединенная энергетическая компания»
- Московский координационный совет региональных землячеств
- ВОО «Союз добровольцев России»
- Национальная Федерация флорбола России
- Общественное объединение «Гражданин»
- Московское региональное отделение МРО МООО «Российские Студенческие Отряды»
- Ассоциация молодых стоматологов
- Российская Ассоциация студентов за науку и образование
- Общероссийская детская общественная организация «Школа юного пешехода»
- «Молодежная Ассоциация руководителей образовательных организаций»
- Городской экспертно-консультативный совет родительской общественности
- Ученическое самоуправление города Москвы
- Студенческое Научное Общество МГУ
- Координационный совет СВАО города Москвы по развитию науки



Деятельность Молодежной палаты



- Конференция на тему: «Молодежное предпринимательство. Актуальные проблемы ведения бизнеса в городе Москве»
- Проект «Безопасность детям»
- Показ фильма «Прививка от фашизма» – более 100 районов города Москвы
- Чемпионат Московской области по смешанному боевому единоборству
- Мониторинг школьных музеев Московского народного ополчения – 18 музеев
- Проведение показа просветительского мультфильма «Выбор Князя Владимира» и «Князь Владимир. Возвращение родных берегов» - более 30 районов
- Включение Молодежной палаты в состав Московского регионального подготовительного комитета XIX Всемирного фестиваля молодежи и студентов – 19 членов Палаты вошли в состав отборочных комиссий
- Участие молодых парламентариев города Москвы во «Всероссийской Гонке ГТО «Путь домой» 18 марта 2017 года – более 10 команд



Деятельность Молодежной палаты



- Организация 134 площадок международной образовательной акции «Тотальный диктант» в Москве – более 5000 участников
- Организация 11 площадок «Всероссийского теста по истории Великой Отечественной войны» в Москве – приняли участие более 870 участников
- Проведение квеста «Мы помним, мы гордимся», в рамках программы «Памяти дивизий Московского народного ополчения»
- Организация круглого стола на тему: «Роль молодых ученых в развитии наукоемких производств современной России»
- Военно-патриотическое соревнование «Тропа мужества»
- Мероприятие «Символы России»: на площади у Вечного огня развернули самое большое полотнище флага Российской Федерации
- Организация празднования Дня Молодежи в парке Сокольники



Деятельность Молодежной палаты



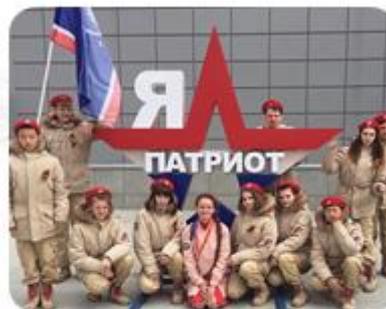
Подготовка к участию в Первом Всероссийском молодежном форуме Государственной Думы РФ:

1. Поддержка молодых рабочих, как важная часть работы молодежных объединений.
2. Профорентация молодежи
3. Поддержка молодых специалистов на предприятиях оборонной отрасли.
4. Повышение уровня правовой культуры среди молодежи-организация и проведение «правовых диктантов».
5. Декриминализация молодежи посредством Добровольчества.
6. Привлечение высококвалифицированных кадров в медицинские организации государственной системы здравоохранения города Москвы и их дальнейшее мотивирование к «оседлой» рабочей деятельности и развитию системы здравоохранения города Москвы.



Добровольчество/волонтерство

- Народное шествие «Бессмертный полк»
- «Вахта памяти», «Лента памяти»
- Кубок конфедераций 2017
- Всероссийский слет ВВПОД «Юнармия»
- XII «Бал Победителей» в Музее Победы



М.В. Глигич-Золотарёва, начальник отдела государственного строительства Аналитического управления Аппарата Совета Федерации

Анастасия Владимировна, я так понимаю, что Вы представляете молодежный парламент города Москвы, но туда вы попали из Молодежной палаты Троицкого округа?

А.В. Пирогова

Да, Троицкого и Новомосковского.

М.В. Глигич-Золотарёва

Короче говоря, ТиНАО. А какими-нибудь мероприятиями именно на земле в Троицком и Новомосковском округах Вы занимались? Может быть, Вы там тоже помогаете местным представительным муниципальным органам. Конкретно в своем округе, вот в таком локальном масштабе, а не в целом по Москве.

А.В. Пирогова

Да, это может быть элементарный турнир по шахматам, либо День местного самоуправления, который был учрежден совсем недавно. В презентации я неспроста поставила значок каждого района. Вы можете зайти в любую соцсеть, найти любую группу Молодежной палаты такого-то района, и вы увидите огромное количество мероприятий «на земле». Там был, например, семейный забег «Бегу для мамы». Он как раз проводился на территории городского округа Троицка и Новой Москвы. То есть мы стараемся делать больше районных мероприятий, но масштабные тоже проводим, например, День молодежи в парке «Сокольники». Масштабное мероприятие, где мы объединили всю молодежь Москвы.



Т.О. Шилюк, старший преподаватель кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина

Участие молодежи юридических вузов в законотворческой деятельности

Добрый день! Мне очень приятно сегодня здесь оказаться и рассказать о том, как в рамках нашего вуза реализуется в том числе и волонтерская деятельность.

Я бы сказала, что наш вуз участвует в разного рода волонтерской деятельности по юридической направленности. Мы бы отнесли туда и юридические клиники, потому что они оказывают бесплатную юридическую помощь разным слоям населения. Более того, группа наших преподавателей, в которую я тоже вхожу, создала специальный проект «На просторах Интернета», который занимается правовым просвещением определенной группы граждан. Мы в основном нацелены на семьи с детьми, на мам, которые попали в трудную жизненную ситуацию с этими детьми. И в том числе в своем аккаунте мы рассказываем им не только о каких-то социальных льготах и их правах, но и доносим до них все нововведения законодательства, даже рассказываем о конкретных законопроектах, о том, что в будущем их ждет. И такая рубрика получает один из самых серьезных откликов, потому что им всегда интересно, а будет ли так, коснется ли это их напрямую, они активно включаются в обсуждение и даже что-то пытаются советовать или вносить какие-то свои предложения.

Но основное направление нашей деятельности в законотворчестве – это молодежная законотворческая палата.

Изначально в нашем университете ребята занимались законотворческой деятельностью в рамках кружков, которые созданы при кафедрах. И так как интерес у студентов к такой форме работы был очень велик, ассоциация студентов в какой-то момент предложила создать

отдельное структурное образование. Так появилась молодежная законотворческая палата, которая с 2015 года вошла в наш центр правового мониторинга, потому что именно этот центр занимается анализом законодательства, правоприменительной практикой. Он осуществляет экспертное сопровождение законотворческой деятельности. В том числе мы активно сотрудничаем с Государственной Думой по вопросам подготовки законопроектов в разных областях, по вопросам аналитики имеющихся законопроектов. И уже это позволило нам в рамках молодежной законотворческой палаты собрать гораздо большее количество студентов и заняться какой-то более серьезной работой, нежели это делалось в рамках кружков при кафедрах.

Перед каждым набором обязательно проводится курс обучения, занятия, на которых мы читаем лекции о том, как осуществляется законотворческая деятельность, как правильно проводить мониторинг нормативно-правовых актов, законопроектов, обучаем каким-то базовым правилам работы с нормативно-правовыми актами. И после этого курса обучения проводим общее тестирование ребят.

После тестирования мы проводим собеседование с теми, кто прошел его успешно, и даем им задание – какие-то законопроекты. Просим их подготовить аналитические материалы на эти законопроекты. Эти аналитические материалы распределяются между экспертами молодежной законотворческой палаты, и выносятся окончательное решение о том, кто может стать членом законотворческой палаты и продолжить свою работу уже в ее рамках.

Молодежную законотворческую палату возглавляет председатель палаты, председателем сейчас является студент четвертого курса, его ребята сами выбрали; у палаты есть еще научный руководитель, который с ребятами работает и проводит проектные сессии, обсуждает их предложения по законопроектам. В структуре молодежной законотворческой палаты действуют четыре профильных комитета: государственно-правовой, по законодательству об образовании и науке, по уголовному законодательству и самый крупный, конечно, – по гражданскому законодательству. Он крупный и по тому, какие кафедры в него вошли, кто проявил интерес, и по тому, какое количество ребят в него входит. Это самый масштабный профильный комитет нашей палаты. Видно распределение по отраслевым направлениям внутри комитетов.

Почему выделили отдельно образование? Потому что когда палата

начала активно действовать, как раз вводились новые стандарты, было очень много вопросов по тому, как будет работать аспирантура, по тому, как будет проводиться взаимодействие с магистратурой, бакалавриатом и так далее.

Сейчас в нашей молодежной палате 73 студента, это студенты всех курсов, в том числе даже первого, потому что и среди них есть талантливые ребята, и это магистранты первого-второго года обучения. За каждым профильным комитетом закреплен свой эксперт – доцент или преподаватель кафедры, который взаимодействует с ребятами, вычитывает, редактирует, направляет те материалы, которые они присылают.

Перед каждой проектной сессией делается общая рассылка имеющихся законопроектов, ребята сами все просматривают, выбирают тот материал, который их интересует, информируют об этом председателя, готовят свой аналитический материал и направляют его председателю. Дальше уже на общей проектной сессии каждое предложение обсуждается, рассматривается, из них выбираются наиболее интересные, перспективные или лучше проработанные, и уже на уровне работы экспертов и тех студентов, которые этот законопроект разрабатывали или какую-то аналитику предлагали, идет взаимодействие, и дальше этот аналитический материал может выйти в том числе и в качестве предложения в Государственную Думу и обсуждаться каким-то образом там.

Что можно сказать о результатах нашей работы? Я считаю, что мы еще достаточно молодое молодежное образование, и все у нас, конечно, впереди, но за этот 2017–2018 учебный год нами было подготовлено более 30 проектов ответов на обращения граждан. Почему проектов? Потому что, конечно же, каждый проект, который готовят ребята, проходит проверку и контроль со стороны эксперта. По законопроектам ребята подготовили тоже более 30 аналитических записок, и они участвовали в разработке более 10 законопроектов, которые будут вноситься в Государственную Думу.

В качестве примера можно назвать законопроект о регулировании установки благотворительных ящиков. Наши ребята участвовали в разработке поправок в Гражданский кодекс о защите прав российских дизайнеров в рамках темы промышленных образцов, о дисциплинарной ответственности государственных служащих, об уголовной ответственности за нарушение законодательства об обращении граждан и другие.

Кроме того, они принимают активное участие в работе Государственной Думы, мы стараемся направлять их на разные мероприятия, это для них своего рода бонус. Но, на мой взгляд, основной бонус для них – это обучение.

Мы не просто привлекаем их к работе, но и даем им большой опыт такой работы. Ну, и в молодежном форуме, который проводила Государственная Дума, наши ребята вошли в команду победителей. Мы этим гордимся, гордимся нашими ребятами, стараемся их привлекать и вызывать интерес к такой работе. Все-таки живой, молодой ум иногда видит то, что мы, практикующие юристы, уже не видим. Иногда у них бывают очень интересные предложения, которые нам даже не приходят в голову, – мы все обсуждаем, все рассматриваем. Вот о том, как мы работаем.

О привлечении добровольцев к обеспечению парламентской деятельности

Участие молодежи юридических ВУЗов в законотворческой деятельности

Примеры волонтерской деятельности юристов



Юридические клиники при ВУЗах, например, «Pro bono» Университета имени О.Е. Кутафина оказывает бесплатную юридическую помощь гражданам и социально-ориентированным некоммерческим организациям;



Фонды, оказывающие помощь, например, Центр юридического волонтерства осуществляет безвозмездную юридическую консультацию граждан и информирование их о существующих программах, услугах и возможностях государства;



Социальные проекты в сети «Интернет», например, @mama_v_prave в Инстаграм, одним из направлений деятельности которого является правовое просвещение отдельных групп граждан.

Молодежная законотворческая палата



подразделение Центра правового мониторинга
Университета имени О.Е. Кутафина (legal-monitoring.ru)

Основные задачи Центра:

проведение системного анализа законодательства, правоприменительной практики и важнейших законопроектов,
экспертное правовое сопровождение законотворческой и правоприменительной деятельности,
отбор и обобщение предложений по вопросам совершенствования законодательства, поступающих от граждан и организаций.

Подготовка членов Молодежной законотворческой палаты

1. Проводится курс обучающих занятий для студентов, желающих вступить в палату, **включающий** лекции по основам законотворческой работы и мониторинга правоприменения, обучение базовым правилам работы с нормативными правовыми актами и самостоятельную подготовку законодательных инициатив.
2. Тестирование на вступление в ряды членов Молодёжной законотворческой палаты.

Структура Молодежной законотворческой палаты

Председатель Палаты

Профильные комитеты (возглавляют руководители от студентов)			
государственно-правовой	по гражданскому законодательству	по уголовному законодательству	по законодательству об образовании и науке
Кафедра конституционного и муниципального права	кафедра трудового права и права социального обеспечения	кафедра уголовного права	Кафедра административного права и процесса
	кафедра гражданского права		
Кафедра административного права и процесса	кафедра интеллектуальных прав	кафедра уголовно-процессуального права	
	кафедра гражданского и административного судопроизводства		

Как работает Молодежная законотворческая палата

Членам Молодежной законотворческой палаты делают общую рассылку законопроектов. Каждый из них:

1. выбираете проект,
2. информирует Председателя Палаты о своем выборе,
3. направляет Председателю Готовый аналитический материал.

Все работы

1. рассматриваются на проектной сессии Молодежной законотворческой палаты,
2. выбираются те, которые стоят внимания.

Со всеми проектами работают кураторы палаты, которые по сути осуществляют научное руководство, дают свои рекомендации, вносят правки.

После этого проект поступает на обсуждение в Палату и по нему выносится решение.

Если проект или предложение поступило извне, т.е. от гражданина, такое обращение принимается к рассмотрению, предложение анализируется и гражданину направляют официальный ответ.

Результаты работы за 2017-2018 учебный год

Подготовлено:

1. аналитических записок по законопроектам - более 30,
2. проектов ответов на обращения граждан - более 30

Приняли участие:

- в разработке более 10 законопроектов,
- в экспертных советах Государственной Думы РФ на регулярной основе.
- в Молодежном форуме Государственной Думы РФ (члены МЗП входили в команду победителей).

И.П. Паргачёва, начальник отдела ситуационного анализа Аналитического управления Аппарата Совета Федерации

Татьяна Олеговна, несколько раз услышала упоминание о Государственной Думе и ни разу не услышала о Совете Федерации. На самом деле, может быть, Вы об этом не знаете (сейчас скажу и Вам, и коллегам для информации), что в конце 2016 года между Аналитическим управлением и академией имени Кутафина было заключено соглашение о сотрудничестве. Но ни мы, ни Вы об этом не знаем, наверное, потому что оно еще, скажем, не обрело какого-то конкретного содержания.

Пользуясь тем, что Вы сейчас с нами, и мы услышали столько всего интересного про молодежную законотворческую палату, может быть, нам как раз этих молодых талантливых людей задействовать в нашем сотрудничестве? Как и в том документе, про который я говорю, на подготовительной стадии мы имели в виду некую научно-экспертную составляющую, чтобы приглашались эксперты из университета, вот как Вы сегодня. Многих Ваших коллег мы зовем на свои семинары, и спасибо вам большое, что вы откликаетесь, приходите, это всегда очень полезно.

Но хотелось бы еще включить вот этот молодежный срез. Сегодня здесь присутствуют студенты из Московского государственного университета. Мы стараемся и студентов из вашей академии тоже звать. Может быть, еще что-то придумать, чтобы и им было интересно, и нам. Но это, опять же, только с точки зрения добровольной помощи, потому что мы, к сожалению, оплачивать этот интеллектуальный труд никак не можем.

Т.О. Шилюк

Я уверена, что если мы им об этом скажем, это вызовет не просто большой интерес, а настоящий ажиотаж среди ребят, потому что они рвутся к этой работе. И когда мы объявляем об обучении, перед тестированием... Мы отбираем только человек 20–30, а на этапе подготовки к нам приходят и 100, и 200 человек, желающих попасть в молодежную законотворческую палату и заниматься этой работой. Поэтому, конечно, да.

И.П. Паргачёва

Хорошо. И у меня еще один вопрос. Теперь немного о другом. Вы говорили про такой ресурс, куда могут обратиться, допустим, мамы и узнать, какие у них есть льготы или что-то еще в социальной сфере. Каким образом они об этом узнают?

Т.О. Шилюк

Это была инициатива уже не университета, а личная инициатива преподавателей. Вы сказали, что я могу быть не в курсе. Действительно, признаюсь, я не в курсе, потому что я работаю сейчас с университетом только дистанционно, сама нахожусь в декрете с двумя маленькими детьми. И такие же преподаватели нашего вуза, у которых тоже маленькие дети, на досуге за разговором решили, а почему бы вот так не выйти на широкую аудиторию?! Сами столкнулись с некоторыми вопросами – об оказании медицинской помощи детям, о предоставлении мест в детских садах, о получении пособий (через портал госуслуг или напрямую в МФЦ) и так далее.

И когда эти вопросы стали поднимать, поняли, что они существуют у множества людей, хотя, казалось бы, в той же сети Интернет любой орган может всю информацию предоставить, все это можно узнать. Но почему-то наш опыт показывает (а мы работаем всего полгода), что об элементарном не знают и даже не догадываются. На работе некоторых обманывают напрямую, замалчивают что-то или говорят, что это все неправда.

И мы решили создать такой проект в Интернете. Мы задействовали здесь, естественно, социальные сети, мы зарегистрировали блог в Instagram, который так и называется – «Мама в праве» – и всячески его рекламируем, всем о нем рассказываем, стараемся участвовать в мероприятиях (министерство образования нас приглашало на одно мероприятие не так давно), везде о нем рассказывать. И там мы выкладываем определенные тексты по каким-то темам, изложенные простым, а не юридическим языком.

И.П. Паргачёва

Вот это важно тоже – интерпретировать среднестатистическому человеку.

Т.О. Шилюк

Да, объясняем, на что имеется право в данной ситуации, как это получить, куда обращаться, если это не получается. Нам очень много пишут, мамы со всей России. Процент молодых людей у нас, естественно, очень мал.

И.П. Паргачёва

«Мама в праве» же.

Т.О. Шилюк

Ну, «мамы в праве» – да, но есть и папы, которые оказались «в праве».

Они к нам обращаются с какими-то своими проблемами, просто с вопросами. Иногда не знают, у кого спросить, где посмотреть. Есть реальные

проблемы получения соцпомощи, проблемы увольнения, защиты прав потребителя, отказов в детских садах. Очень много обращаются с отказами в прикреплении к поликлиникам, с вопросами о молочных кухнях... И мы стараемся консультировать, отвечать на все эти вопросы, выходим на новые темы.

И.В. Ширшова

Я просто хотела бы сказать в добавление. Эта ваша услуга для молодых мам была бы крайне востребована среди «серебряных» волонтеров. У нас есть школы для «серебряных» волонтеров. Конечно, есть достаточно высокий запрос на информацию, потому что они активные, они активно помогают и своим ровесникам, и тем, кто рядом с ними живет. Им нужна юридическая поддержка.

М.В. Глигич-Золотарёва

Я поняла, что у вас есть еще центр мониторинга права. Он тоже включает в себя добровольческую составляющую?

Т.О. Шилюк

Центр правового мониторинга – структурное подразделение университета. Он занимается мониторингом законодательства. И там тоже все на добровольной основе, никого не заставляем.

М.В. Глигич-Золотарёва

Это направление нас очень интересует, потому что сформировалась целостная система мониторинга права, но потом фактически разрушилась. Конечно, это тема большая, для отдельных семинаров. В частности, Совет Федерации долгое время готовил большие доклады о мониторинге правоприменения, но сейчас они не готовятся, мы занимаемся только отдельными направлениями (например, региональной политикой), отдельными законами. Субъекты Федерации создают свои центры мониторинга, готовят доклады, Минюст - тоже, ну и так далее.

Но потребность в понимании того, как работают законы и что с ними по результатам этого нужно делать, присутствует, и очень большая. Мы порой никак не можем установить, какое влияние и каким образом та или иная норма оказала, и сидим, гадаем, потому что никаких данных нет. Можно, конечно, какие-то косвенные данные добыть, но это довольно-таки непросто.

Поэтому мне интересно: этот центр мониторинга все законодательство сразу мониторит или какие-то отдельные законы или направления, может,

какие-то нормы? Хочется понять, с чем к вам можно обращаться.

Т.О. Шилюк

Наверное, центр все охватить, конечно, не может, выделяет такие же основные направления деятельности. В том числе этот центр мониторинга – как раз тот центр, который занимался и каждый год занимается мониторингом сдачи ЕГЭ по всей России. На добровольной основе за компьютерами целыми сутками по всей России наблюдают, как сдают ЕГЭ.

Он занимался мониторингом по избирательным участкам, тоже все наблюдали выборы онлайн. Наши ребята отслеживали и работали потом с обращениями о каких-то нарушениях или что-то выявляли.

Центр работает и с обращениями граждан. Граждане очень много пишут: «Проверьте тот закон, проверьте этот закон... А нельзя ли написать такой закон? Всем было бы легче, если бы этот закон появился».

И сами ребята, и которые в молодежной палате, и которые осуществляют свою деятельность непосредственно в центре правового мониторинга, анализируют действующее законодательство и во взаимодействии с законопроектами, и с тем, какой результат имеет тот или иной нормативно-правовой акт, и есть ли смысл, может быть, вносить в него какие-то правки или он работает хорошо.

Если вопрос сотрудничества какого-то интересует, то я могу донести всю информацию до руководителя нашего центра. Конечно же, он с удовольствием свяжется с вами и сможет обговорить уже определенные направления сотрудничества.

В.В. Корольков, студент юридического факультета МГУ имени Ломоносова.

У меня два маленьких вопроса. Тот формат, о котором Вы сейчас говорили, – это оказание бесплатной юридической помощи и законотворческие инициативы. Такие организации есть и у нас в университете, и у нас на факультете. В связи с этим первый вопрос. Планируете ли вы выводить этот формат с университетского уровня на городской уровень? В этом плане мы готовы были бы вам посодействовать.

И второй вопрос. Мне, как члену студенческого совета юридического факультета, лично для себя было бы интересно узнать, как Вы видите работу в этом формате, связанную со студенческим самоуправлением? Возможно ли влияние студенческого самоуправления на законотворческие инициативы студентов и на законотворческие инициативы в целом?

Т.О. Шилюк

Вопросы не такие уж маленькие, как кажется. Я честно признаюсь, что о каком-то расширении или выходе на новый уровень мы пока не говорили, потому что хотелось бы сначала отработать ту схему, которая у нас есть, потому что мы еще не так долго работаем. А учитывая, что студенты постоянно выпускаются, постоянно есть новый приток студентов, их тоже надо обучать, а это требует и времени и сил: пока одних довели до ума, они уже уходят, надо начинать работу с новыми. Поэтому пока такой вопрос не обсуждался. Но у нас председатель этой палаты студент четвертого курса, который, я думаю, с удовольствием свяжется с Вами, например, или с кем-нибудь из ваших представителей, и обсудит вопросы сотрудничества.

А что касается студенческого самоуправления, учитывая, что палата возникла из ассоциации студентов и была с их помощью организована, то фактически это и есть проект студенческого самоуправления ассоциации студентов нашего вуза. Поэтому влияние, конечно, есть, и самое прямое.



***Н.Ю. Лалаян, заместитель
начальника Управления по
воспитательной работе МГИМО
МИД России, директор
Волонтерского центра***

Опыт волонтерской деятельности в МГИМО МИД России

Здравствуйте, уважаемые коллеги! Позвольте рассказать вам о развитии волонтерского движения на базе образовательного учреждения. Наш волонтерский центр стал наследием Олимпийских игр в Сочи. После того как в 2014 году Олимпийские игры закончились и центр был закрыт, приказом ректора был создан Центр поддержки волонтерского движения МГИМО. И наш проректор по воспитательной работе был назначен его куратором. Собственно, под его началом мы и работаем.

На сегодняшний день (за четыре года уже после создания центра) волонтерский центр МГИМО реализовывает ряд крупных международных событий. В 2015 году мы выиграли заявку и стали официальным волонтерским центром чемпионата мира по футболу. В 2017 году стали участниками волонтерской программы Всемирного фестиваля молодежи и

студентов, который прошел в Сочи. Также у нас есть свои собственные проекты, в том числе и с «Мосволонтером». Это наши студенты обучают «серебряных» волонтеров английскому языку, для того чтобы те, в свою очередь, тоже имели возможность принимать участие в международных волонтерских проектах. А сейчас мы подписываем соглашение с дирекцией Универсиады-2019, которая пройдет в Красноярске.

Наверное, особенность нашего волонтерского центра в том, что наши студенты ввиду колоссального образовательного объема (это иностранные языки, причем ребята изучают не один, а несколько языков) не могут пропускать занятия: пропустив хотя бы одну «пару», они рискуют ухудшить свои оценки. Поэтому мы стараемся, чтобы волонтеры нашего университета принимали участие в мероприятиях именно по функциональным направлениям, по профилю университета.

Соответственно, все мероприятия, в которых мы принимаем участие, – это в основном протоколы, сопровождение делегаций, лингвистические услуги, взаимодействие со средствами массовой информации (у нас есть факультет международной журналистики), и ребята приобретают практику, участвуя в таких мероприятиях именно в рамках этих функций. И в рамках чемпионата мира по футболу у нас тоже четыре функции, ребята работают с командами, работают на протоколе, работают и оказывают лингвистические услуги клиентским группам FIFA, принимают участие в пресс-конференциях, а также взаимодействуют со СМИ.

Это те направления деятельности, в которых ребята принимают участие. У нас также разработана мотивационная программа для ребят-волонтеров. С учетом того, что мы являемся образовательной организацией, мы имеем возможность начислять повышенную стипендию самым активным ребятам и в том числе баллы к рейтингу; за волонтерскую деятельность мы можем начислять до пяти баллов за семестр.

Мы также взаимодействуем с Ассоциацией волонтерских центров, наши ребята участвуют в форумной кампании Федерального агентства по делам молодежи, также взаимодействуем с ресурсным центром «Мосволонтер» и многими другими учреждениями по развитию волонтерской деятельности. Это если кратко о том, чем занимается центр именно с точки зрения добровольцев. Также у нас есть студенческий союз МГИМО, они осуществляют проект по парламентскому клубу вместе с Правительством Москвы, это новый проект, который образовался совершенно недавно.

Что касается волонтерской деятельности в целом, в 2015 году после

окончания Олимпийских игр в МГИМО было минимальное количество людей, именно волонтеров, после Олимпийских игр это все как-то затихло, но на сегодняшний момент огромное количество ребят принимают участие, и не только студентов МГИМО, но и студентов других университетов, которые приходят к нам, принимают участие в наших проектах и в тех проектах, в которых мы организуем волонтерские корпуса. Вот, наверное, вкратце все о нашей деятельности.

Н.В. Барышников

Наринэ Юрьевна, а поподробней о проекте взаимодействия с парламентским клубом можете рассказать?

Н.Ю. Лалаян

Я попробую. Я знаю, что департамент территориальных органов реализует проект парламентского клуба. Я знаю, что этот клуб есть, по-моему, в МГУ, в МГИМО и еще в нескольких образовательных учреждениях. В рамках клуба проводятся дебаты, проводятся разные мероприятия. У нас практически раз в два месяца, а то и чаще ребята собираются и обсуждают именно развитие этого парламентского клуба. Это немного не в моей компетенции, но я знаю, что он существует и работа там тоже ведется.



***Д.В. Покрищук, ведущий
специалист-эксперт отдела
социальной политики
Аналитического управления
Аппарата Совета Федерации***

**Законодательное регулирование
правового статуса волонтеров либо общественных помощников
депутатов в парламентах зарубежных стран**

Уважаемые коллеги, в своем выступлении я хотел бы коснуться осуществления добровольческой помощи в парламентах зарубежных стран.

Эти данные были получены в рамках сотрудничества Совета Федерации с Европейским центром парламентских исследований и документации (сокращенно ЕЦПИД). Хотелось бы охарактеризовать вкратце, что это за центр. Он был создан в июне 1977 года по решению спикеров парламентов

европейских стран. Среди основных задач этого центра – содействие распространению результатов парламентских исследований. В настоящее время в ЕЦПИД входят более 70 парламентов и парламентских организаций, и его особенностью является то, что каждая из палат, если их две, является отдельным членом. И, собственно, процесс получения запроса организован таким образом, что результат этого запроса могут посмотреть любые парламенты, парламентские структуры, то есть они доступны каждому из членов. Совет Федерации, являясь членом этого центра, также имеет доступ к данным запросам.

Сеймом Литовской Республики был инициирован такой запрос, и хотелось бы охарактеризовать данные, которые мы получили. На запрос ответили 14 европейских стран⁵. Помимо этого, мы учли данные страны–инициатора запроса Литвы, также был получен ответ от Европейского парламента, то есть в общей сложности на этот вопрос ответили 16 членов ЕЦПИД.

В запросе предлагалось ответить на следующие вопросы:

- Есть ли у членов Вашего парламента общественные помощники (волонтеры)? Если да, то существуют ли какие-либо законы или положения, регулирующие их права и обязанности?
- Предъявляются ли какие-либо требования в отношении общественных помощников (например, уровень образования, репутация и т. д.)?
- Имеют ли они какие-либо удостоверения личности, идентифицирующие их и позволяющие им входить в здание парламента?
- Установлены ли ограничения на количество общественных помощников для каждого члена парламента?

В общей сложности 13 европейских стран ответили, что члены их парламентов имеют право привлекать общественных помощников, при этом в парламентах семи стран деятельность помощников регулируется каким-либо законом или подзаконным актом.

Например, федеральным законом Австрии определены условия, когда помощник парламентария не может получать плату за свои услуги. В частности, если помощник как-либо связан с членом, на которого он работает (например, состоит в браке); работает в политической партии или

⁵ Австрия, Бельгия, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Италия, Нидерланды, Польша, Словакия, Финляндия, Франция, Хорватия, Швеция.

парламентской партийной группе; имеет иной трудовой договор, который предусматривает занятость свыше 50 часов в неделю; занимает должность в государственном учреждении.

Согласно законодательству Великобритании парламентарии, которые привлекают волонтеров, должны подписать соглашение с общественным помощником. Возможна компенсация непредвиденных расходов волонтеров на оплату проезда, питание и безалкогольные напитки.

В Государственном собрании Венгрии парламентская группа также подписывает контракт с добровольцем. Общественные помощники не получают оплаты за выполняемую ими работу, однако парламентская группа может возместить помощникам расходы на оплату проезда.

Интересен опыт Сената Польши, где существует неоплачиваемая должность, которая называется «добровольный помощник сенатора». Сенатор может компенсировать своему помощнику некоторые расходы из средств, выделенных на деятельность сенатора (например, связанные с проездом). Стоит отметить, что закон не запрещает лицу, связанному с сенатором (например, родственнику), быть добровольным помощником.

В Хорватии действует программа «Я волонтер хорватского парламента», созданная в соответствии с законом о волонтерстве. Она вступила в силу в 2008 году и предусматривает прохождение практики в течение одного академического года. Каждый год в программе принимают участие около 50 студентов.

Отдельно можно выделить группу из 6 стран, в которых закон позволяет членам парламента привлекать волонтеров, однако их деятельность не регулируется какими-либо специальными положениями и они не имеют особого статуса в парламенте. В парламентах указанных стран вопрос привлечения волонтеров находится в компетенции самих депутатов.

Существуют также палаты парламента, которые не привлекают волонтеров. Так, в Палате депутатов Италии не предусмотрен институт общественных помощников. Аналогичная ситуация в Риксдаге Швеции: у депутатов Риксдага Швеции нет права привлекать стажеров или волонтеров.

Представляет интерес ответ, полученный из Европейского парламента, в котором отмечается, что законодательство Европейского союза не предусматривает возможности для членов парламента иметь неоплачиваемых помощников. Кроме того, в нормативных актах не содержится никаких ссылок на возможную добровольную деятельность помощников.

Что касается требований в отношении общественных помощников (волонтеров) депутатов парламента, то в парламентах 11 стран к ним не предъявляется каких-либо специальных требований.

В парламентах Словакии и Хорватии определены требования к волонтерам. В частности, общественный помощник депутата парламента Словакии должен иметь среднее общее образование или среднее профессиональное образование. На участие в программе волонтеров парламента Хорватии могут претендовать только студенты выпускных курсов юридического факультета и факультета политологии. Если претендентов больше, чем заинтересованных депутатов, процесс отбора проводится на основе конкурса оценок и собеседования.

Для посещения парламента 13 стран необходимо получить специальный пропуск. Например, в Парламенте Великобритании пропуска выдаются членам, сотрудникам аппаратов членов парламента и аппарата обеих палат. Всем лицам, имеющим пропуск, выдаются однотипные пропуска, независимо от того, являются ли они сотрудниками или общественными помощниками.

Иная ситуация в парламенте Венгрии: общественные помощники депутатов должны ежедневно получать разрешения на вход в здание парламента, они также обязаны предъявлять удостоверение личности или паспорт.

Особенностью посещения парламента Греции, Словакии и Финляндии общественными помощниками является необходимость оформлять пропуска в здание парламента по общей для всех граждан процедуре.

В парламентах 11 стран отсутствуют какие-либо ограничения на количество добровольцев, которые могут осуществлять помощь членам парламента. Однако в Сейме Литовской Республики долгосрочные пропуска в здание парламента могут быть выданы только 15 общественным помощникам каждой политической группы. Для этого требуется рекомендация руководителя политической группы.

Депутаты парламента Хорватии могут привлекать лишь одного волонтера. Каждый член парламента Словакии не может иметь свыше трех помощников, а каждый помощник не должен предоставлять услуги более чем одному депутату.

В общей сложности такое правовое положение мы смогли определить по результатам взаимодействия с Центром парламента исследований.

Законодательное регулирование правового статуса волонтеров либо общественных помощников депутатов в парламентах зарубежных стран

По материалам итогового отчета по запросу ЕЦПД № 3023,
инициированного Сеймом Литовской Республики



CENTRE EUROPEEN DE RECHERCHE ET DE
DOCUMENTATION PARLEMENTAIRES
EUROPÄISCHES ZENTRUM FÜR PARLAMENTARISCHE
WISSENSCHAFT UND DOKUMENTATION
EUROPEAN CENTRE FOR PARLIAMENTARY
RESEARCH AND DOCUMENTATION



CENTRE EUROPEEN DE RECHERCHE ET DE
DOCUMENTATION PARLEMENTAIRES
EUROPÄISCHES ZENTRUM FÜR PARLAMENTARISCHE
WISSENSCHAFT UND DOKUMENTATION
EUROPEAN CENTRE FOR PARLIAMENTARY
RESEARCH AND DOCUMENTATION



Европейский центр парламентских исследований и документации

Создан в июне 1977 по решению конференции спикеров парламентов европейских стран.

К числу основных задач ЕЦПД относится содействие распространению результатов парламентских исследований.

В ЕЦПД входят более 70 палат парламентов и парламентских организаций (если парламент страны имеет 2 палаты, каждая из них участвует в работе ЕЦПД самостоятельно).



CENTRE EUROPEEN DE RECHERCHE ET DE DOCUMENTATION PARLEMENTAIRES
EUROPÄISCHES ZENTRUM FÜR PARLAMENTARISCHE WISSENSCHAFT UND DOKUMENTATION
EUROPEAN CENTRE FOR PARLIAMENTARY RESEARCH AND DOCUMENTATION



Сеймом Литовской Республики был инициирован запрос 3023 по вопросу законодательного регулирования правового статуса волонтеров либо общественных помощников депутатов в парламентах

Были получены ответы от 14 европейских стран (Австрии, Бельгии, Великобритании, Венгрии, Германии, Греции, Италии, Нидерландов, Польши, Словакии, Финляндии, Франции, Хорватии, Швеции) и Европейского парламента. Также были использованы данные, предоставленные страной-инициатором запроса – Литвой.



CENTRE EUROPEEN DE RECHERCHE ET DE DOCUMENTATION PARLEMENTAIRES
EUROPÄISCHES ZENTRUM FÜR PARLAMENTARISCHE WISSENSCHAFT UND DOKUMENTATION
EUROPEAN CENTRE FOR PARLIAMENTARY RESEARCH AND DOCUMENTATION



Австрия	Великобритания	Венгрия	Литва и Словакия	Польша	Хорватия
определены условия, когда помощник парламентария не может получать плату за свои услуги. В частности, если помощник каким-либо образом связан с членом, на которого он работает (особенно в браке); работает в политической партии или парламентской партийной группе; имеет иной трудовой договор, который предусматривает занятость свыше 60 часов в неделю; за ним не должно быть государственном учреждении.	члены Палаты общин могут привлекать добровольцев. Парламентарии, которые привлекают волонтеров, должны подписать соглашение с общественным помощником. Возможна компенсация непредвиденных расходов волонтеров на оплату проезда, питание и безалкогольные напитки.	парламентская группа и доброволец подписывают контракт. Общественные помощники не получают оплаты за выполняемую ими работу, однако парламентская группа может возместить помощникам расходы на оплату проезда.	депутаты могут иметь общественных консультантов (то есть неоплачиваемых добровольных помощников). Однако нет никаких положений, касающихся их прав и обязанностей, за исключением разрешения на вход в здание парламента.	существует неоплачиваемая должность «добровольный помощник сенатора». Сенатор может компенсировать своему помощнику некоторые расходы из средств, выделенных на деятельность сенатора.	действует программа «Я волонтер хорватского парламента», созданная в соответствии с законом «О волонтерстве». Каждый депутат может (но не обязан) иметь волонтера.



CENTRE EUROPEEN DE RECHERCHE ET DE
DOCUMENTATION PARLEMENTAIRES
EUROPÄISCHES ZENTRUM FÜR PARLAMENTARISCHE
WISSENSCHAFT UND DOKUMENTATION
EUROPEAN CENTRE FOR PARLIAMENTARY
RESEARCH AND DOCUMENTATION



В 6-ти странах закон позволяет членам парламента привлекать волонтеров, однако их деятельность не регулируется какими-либо специальными положениями и они не имеют особого статуса в парламенте (Бельгия, Германия, Греция, Нидерланды, Финляндия, Франция);

В 2-х странах парламенты не привлекают волонтеров (Италия, Швеция). Европейский парламент также не привлекает общественных помощников.



CENTRE EUROPEEN DE RECHERCHE ET DE
DOCUMENTATION PARLEMENTAIRES
EUROPÄISCHES ZENTRUM FÜR PARLAMENTARISCHE
WISSENSCHAFT UND DOKUMENTATION
EUROPEAN CENTRE FOR PARLIAMENTARY
RESEARCH AND DOCUMENTATION



Наличие требований в отношении общественных помощников (волонтеров) депутатов парламента

В парламентах 11-и стран не предъявляется каких-либо специальных требований к общественным помощникам депутатов (Австрия, Бельгия, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Литва, Нидерланды, Польша, Финляндия, Франция);

В 2-х странах определены требования к волонтерам (Словакия и Хорватия).



Словакия	Хорватия
Общественный помощник депутата парламента должен иметь среднее общее образование или среднее профессиональное образование	На участие в программе волонтеров парламента могут претендовать только студенты выпускных курсов юридического факультета и факультета политологии. Если претендентов больше чем заинтересованных депутатов, процесс отбора проводится на основе конкурса оценок и собеседования



Требования к удостоверениям личности, идентифицирующим помощников (волонтеров), позволяющим им входить в здание парламента

Для посещения парламента 13-и стран необходимо получить специальный пропуск (Австрия, Бельгия, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Литва, Нидерланды, Польша, Словакия, Финляндия, Франция и Хорватия).



CENTRE EUROPEEN DE RECHERCHE ET DE
DOCUMENTATION PARLEMENTAIRES
EUROPÄISCHES ZENTRUM FÜR PARLAMENTARISCHE
WISSENSCHAFT UND DOKUMENTATION
EUROPEAN CENTRE FOR PARLIAMENTARY
RESEARCH AND DOCUMENTATION



Ограничения на количество общественных помощников для каждого члена парламента

В парламентах 11-и стран отсутствуют какие-либо ограничения на количество добровольцев, которые могут осуществлять помощь членам парламента (Австрия, Бельгия, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Литва, Нидерланды, Польша, Финляндия, Франция);

В парламентах 2-х стран введены данные ограничения (Хорватия, Словакия).

ДИСКУССИЯ

*Е.С. Иванова, советник депутата Московской городской Думы
А.Г. Семенникова*

Добрый день, дорогие коллеги. Я так понимаю, что Аппарат Совета Федерации, Аналитическое управление собрали нас для того, чтобы из нашего опыта сформировать какие-то дальнейшие действия по развитию волонтерского движения при парламентах.

Волонтеров много. Мы их все видим и слышим. Тут много чего о них рассказали, честь им и слава. Но тема нашей беседы – это все-таки добровольцы в парламентской деятельности. Те добровольцы, которые ходят к бабушкам или ходят к «серебряным» волонтерам это не те, которые в парламентской деятельности.

Парламентская деятельность – это те наши молодые юристы, которые собираются стать в дальнейшем законодателями, это наши молодежные парламентарии. И тут совершенно справедливо прозвучал вопрос: что они нам и что мы им?

Что же мы им? Я наблюдаю законотворческую деятельность уже более 20 лет, в частности, 15 лет Московской городской Думы, и вижу, как работают общественные помощники. Их три категории. Первая – общественные помощники, которых депутат выбирает сам. Их по нашему Положению 30 человек. Они могут быть абсолютно любые. Их задача – пропагандистская. Они выполняют ту работу, которую сами умеют делать. В рамках своей профессии, своей специальности они оказывают депутату помощь по пропаганде его личности и его работы.

Вторая группа волонтеров – это экспертные советы при комиссии. Эти экспертные советы не оказывают влияние на законотворческую деятельность Думы, но людям очень интересно в них участвовать. Обычно это люди высокой квалификации, в том числе профессура; им очень интересно участвовать в работе экспертных советов, в обсуждении тех тем, которые они сами ставят. Для них очень важна та возможность, которую мы им предоставляем, – встретиться с депутатами и выслушать из первых уст их мнение, встретиться с представителями Правительства Москвы, послушать их мнение, послушать информацию о тенденциях. Безусловно, этим людям интересно к нам прийти. А мы, учитывая их интерес, можем получить от них информацию, и воспользоваться их советом. И платить им за это не надо.

И надо сказать, я наблюдала заседания экспертного совета при

комиссии Александра Григорьевича⁶. С огромным интересом приходят люди именно послушать, что расскажут им депутаты, что им расскажут представители исполнительной власти, причем представители исполнительной власти – прокуратуры – им не менее интересны.

Теперь по поводу молодежного парламентаризма. Безусловно, это самое важное, что нужно сделать нам сегодня как старшим, взрослым и опытным по отношению к молодежному парламентаризму. И в Совете Федерации, и в Государственной Думе много работников, которые умеют и знают, как это делать, а в вузах этому не учат. Очень хорошо, что отдельные институты создают какие-то группы, которые пытаются формулировать законы. Но мы с вами все видим в базе Государственной Думы, сколько законов написано по принципам «что вижу, то пою» или «дайте мне всё и сразу, можно без хлеба». А что касается финансово-экономического обоснования к своему законопроекту – «дайте мне, а где взять».

Поэтому в Московской городской Думе Александр Григорьевич проводил такие встречи с молодыми законодателями, где они предлагали свои законы, а представители Аппарата Думы, юристы, специалисты другого рода объясняли взаимосвязь предложенных законов с другими законами, как они могут действовать в дальнейшем, как это отразится на других отношениях в жизни. Мы видим, внесли юристы законопроект – врачи в обмороке. Внесли экономисты законопроект – судьи в обмороке.

Поэтому надо предоставить возможность взаимодействовать юристам и студентам других вузов, экономистам, которые могли бы сказать: ваше предложение ввести обязательное трудоустройство студентов после окончания вуза наталкивается на то, что частный предприниматель должен будет им заплатить зарплату. Откуда?

Мне кажется, что и при Совете Федерации, и при Государственной Думе, и при законодательных собраниях субъектов Федерации нужно проводить именно такое обучение.

Это студентам интересно, а они нам взамен – идеи. В частности, представители Молодежного парламента города Москвы имеют право присутствовать на любом заседании любой комиссии Думы, имеют право задать вопросы о том, что их интересует по обсуждаемому законопроекту, и депутатам, и представителям исполнительной власти, и высказать свое мнение, конечно же, совещательное, но это ведь обучение. Мы на законодателей нигде не учим, у нас специалисты по этой форме деятельности

⁶ А.Г. Семенников, депутат Московской городской Думы.

только в наших высших органах. И их, конечно, надо привлечь к обучению, а взамен мы получим базу данных. Спасибо.

Н.В. Барышников

Как часто члены Молодежного парламента пользуются своим правом выступать и принимать участие в заседаниях комиссий и комитетов Думы?

Е.С. Иванова

По практике прошлого года, приходили с огромным интересом три или четыре молодых человека и высказывали вполне здравые мысли, и им какое-то их недопонимание могли объяснить. Мне кажется, и им было интересно, и для всех остальных полезно. И мне самой было интересно.

Конечно, нужно не всех подряд звать, чтобы не устраивать «базар» на заседании комиссии, а именно представителей Молодежного парламента, которые как-то отбирались, чему-то учились. И они приходили высказывать не свое личное мнение, а они обсуждали проблему в своей комиссии в Молодежном парламенте, прежде чем к нам прийти.

Н.В. Барышников

Но Вы хотели бы, чтобы они это все-таки чаще делали?

Е.С. Иванова

Я считаю это необходимым. Их надо обязать: пусть ходят, слушают, и учатся. Потому что нет другой школы. А здесь специалисты, здесь люди, которые много лет знают практику.

А.В. Пирогова

Я хотела такую ремарку сделать по поводу того, что их надо обязать, – все-таки речь идет о добровольцах. (*Оживление в зале*).

Е.С. Иванова

А вы не избирайте в Молодежный парламент добровольцев, которые не хотят ходить (*Оживление в зале*). Это же избранные, я не говорю обо всех. Просто когда мы пишем положение о Молодежной палате, – это их обязанность. А иначе, зачем мы их избираем.

В.В. Фомичев, депутат Московской областной Думы, член Комитета по делам молодежи и спорта

Я хотел бы поделиться тем, как у нас все это работает. У нас тоже в течение двух лет у каждого депутата было по 30 помощников на

общественной основе. Год назад мы приняли решение о 50-ти. И у нас, у каждого, их по 50, потому что, правда, по 30 не хватило. Конечно, эти помощники тоже, по сути, являются теми людьми, которые нам помогают без оплаты. Мы сделали такую постоянную практику, что у нас на всех комитетах, на всех заседаниях присутствует молодежь. Но когда проходит именно заседание Думы, их, конечно, нет. Но такую практику я, наверное, посоветую, чтобы иногда они присутствовали, это очень надо. Мы у себя сделали обязательным, чтобы все молодежные парламентарии из муниципальных образований автоматически становились помощниками депутатов. Это поднимает их статус, и они уже с нашими удостоверениями ходят к главам муниципальных образований, решают какие-то молодежные вопросы.

Мы видим, что наша молодежь небезразлична. Она, конечно, в жизни встречается не с тем, чему ее учат в школе, в университетах. Но им интересно, как живет областная Дума, как живет исполнительная власть, и у нас постоянно «кишит» молодежь и в Думе, и в Правительстве, и это очень положительно. Московской городской Думе надо это взять как пример. Надо, чтобы помощниками были именно те, кто состоит в молодежном парламенте. Это очень важно, потому что, к примеру, ребята принимают решение, а чтобы его реализовать, они не могут прийти в префектуру или еще что-то предпринять. А имея удостоверение помощника, они имеют больше возможностей для работы.

А.В. Пирогова

Немного задела мою Молодежную палату. Хотелось бы сказать, что есть минусы рейтинговой системы. Но нет предела совершенству, как в любом деле. И во всем законодательстве нет предела совершенству. Возможно, было бы прекрасным решением – заинтересовать молодежь. По результатам нашей деятельности, молодежь нельзя заставлять, она может только прийти сама, – то есть нужно уметь мотивировать, заинтересовывать молодежь.

Мне кажется, нужно организовывать собеседования. То есть помимо того, что мы проходим рейтинг по результатам своей активности в общественно-политической жизни, нужно еще проводить личное собеседование. Потому что человек может быть хорошим блогером, но он не понимает ничего с юридической точки зрения. Я сейчас начала учиться в вашем вузе, МГЮА имени Кутафина, именно для того чтобы более детально разобраться во всех этих тонкостях. Хотя до этого я закончила магистратуру РАНХиГС. То есть мне хочется большего. Потому что, как Вы правильно

сказали, нет в вузе того, что дает нам личное общение с депутатом, личное общение с помощниками депутатов, которые непосредственно каждодневно решают какие-то важные задачи. И такие заинтересованные люди есть. Например, в прошлом году были выборы на муниципальном уровне в городе Москве, и каждый третий депутат – из нашей Молодежной палаты. То есть в каждом районе Москвы депутат – один из наших молодых парламентариев. Следовательно, эту систему можно взять за основу: ведь это подготовленные специалисты. Сейчас везде кадровый голод. И мне кажется, что именно у этих молодых парламентариев можно черпать какие-то новые идеи, новые силы, находить новые возможности, при этом обязательно обучая их всем основам.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК
№ 14 (703)

О привлечении добровольцев
к обеспечению парламентской деятельности

Материалы заседания научно-методического семинара
Аналитического управления 17 мая 2018 года

Под общей редакцией В.Д. Кривова

Составители:

Н.В. Барышников, Т.А. Штукина,
М.В. Глигич-Золотарева, Н.В. Бубличенко,
С.Н. Титов

Электронная версия аналитического вестника размещена
в сети «Инtranет» Совета Федерации в разделе «Информационные материалы»
и в сети «Интернет» (www.council.gov.ru) в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее издание обязательна

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 28.06.2018. Формат 60x84 1/8. Усл. печ. л. 15,34.
Тираж 40 экз. Заказ №