



МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ
НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА
(ФНС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ
Неглинная, 23, Москва, 127381
Телефон: 913-00-09; Телефакс: 913-00-05;
www.nalog.ru

МЭДО

Совет Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации

Комитет Совета Федерации по
бюджету и финансовым рынкам

30.01.2017 № 20-17-2/210

На № 3.5-11/66 от 17.01.2017

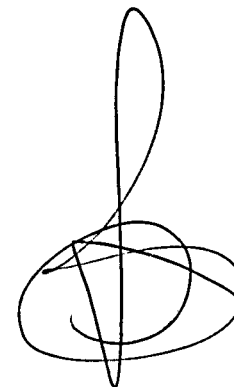
О направлении информации

Федеральная налоговая служба рассмотрела обращение Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Федерального Собрания Российской Федерации от 17.01.2017 № 3.5-11/66 и сообщает, что в запланированном на 02.02.2017 совещании на тему «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции» примет участие заместитель начальника Контрольного управления ФНС России, государственный советник Российской Федерации 3 класса Шепелева Юлия Вячеславовна.

Одновременно направляем информацию по теме совещания, по вопросам, отнесенным к функциональным задачам ФНС России в соответствии с приложением к настоящему письму.

Приложение: на 5 в 1 экз.

Действительный государственный советник
Российской Федерации 2 класса



Д.В.Егоров

СПРАВКА**к совещанию на тему:****«О государственном регулировании производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции»**

В силу возложенных на Федеральную налоговую службу задач в целях исключения возможности создания недобросовестными налогоплательщиками схем уклонения от уплаты налогов налоговыми органами проводится постоянный налоговый контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Результаты анализа контрольной работы налоговых органов в части администрирования налогоплательщиков, осуществляющих производство и оборот алкогольной продукции, свидетельствуют, что данная отрасль является специфической, находящейся в зоне налоговых рисков, в связи с чем налоговый контроль за деятельностью данной категории налогоплательщиков остается одним из приоритетных направлений для ФНС России.

В 2015 году сложилась критическая ситуация с уплатой акцизов на алкогольную продукцию на территории Кабардино-Балкарской Республики, когда 11 производителей крепкой алкогольной продукции (водки) не исчислили и не уплатили акциз в общей сумме 24 млрд. руб.

Данные налогоплательщики декларировали отгрузку продукции в системе ЕГАИС, при этом представляя «нулевые» налоговые декларации и пояснения в налоговые органы, что ЕГАИС - это всего лишь статистическая информация, данные которой не должны использоваться налоговыми органами, так как они ошибочны и недостоверны.

В результате скоординированных действий федеральных органов исполнительной власти и правоохранительных органов данная схема уклонения от уплаты налогов была пресечена.

Итогом данных мероприятий стало массовое представление производителями крепкого алкоголя уточненных налоговых деклараций по всей России, увеличение налоговых обязательств и «обеление» алкогольной отрасли.

Так, за 2016 год общая сумма поступлений акцизов в консолидированный бюджет Российской Федерации по этиловому спирту, алкогольной и подакцизной спиртосодержащей продукции составила **327,6 млрд. рублей**, в том числе:

млн. руб.

Акциз	Январь-декабрь 2015 года	Январь-декабрь 2016 года	Отклонение	
			+/-	%
Акцизы на алкогольную продукцию, всего	271,2	327,6	56,3	120,8
в том числе				
Всего акцизов на спирт из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию	0,8	1,0	0,1	115,8
Акциз на вина	8,9	10,2	1,3	114,3
Акциз на пиво	130,2	148,3	18,0	113,9
Акциз на сидр, пуаре и медовуху	0,2	1,7	1,5	613,4
Акцизы на алкогольную продукцию с различной объемной долей этилового спирта	130,9	166,3	35,4	127,0
в том числе				
Акцизы на алкогольную продукцию с объёмной долей этилового спирта свыше 9%	128,3	164,7	36,4	128,4
Акцизы на алкогольную продукцию с объёмной долей этилового спирта до 9%	2,6	1,6	-0,8	61,7

Рост поступлений акциза по вышеуказанным подакцизным товарам за январь – декабрь 2016 года в целом составил 120,8% в сравнении с аналогичным периодом 2015 года (271,2 млрд. руб.), а рост поступлений по алкогольной продукции крепостью свыше 9% составил 128,4%.

Положительная динамика в части роста поступлений от реализации крепкого алкоголя подтверждается и тем обстоятельством, что ставка акциза в 2016 году на указанный вид подакцизной продукции не менялась, оставаясь на уровне 2015 года (500 рублей за 1 литр безводного спирта).

Результаты мониторинга алкогольного рынка в части динамики начислений и поступлений акциза в консолидированный бюджет Российской Федерации позволяют сделать вывод о сложившейся в целом положительной тенденции в 2016 году в части легализации оборота вышеуказанных подакцизных товаров путем увеличения объемов их декларирования налогоплательщиками.

Тенденция к улучшению ситуации на алкогольном рынке в части увеличения декларирования легального оборота наблюдается и в Северо-Кавказском федеральном округе.

Так за период январь - декабрь 2016 года общая сумма поступлений акцизов в консолидированный бюджет Российской Федерации по этиловому спирту, алкогольной и подакцизной спиртосодержащей продукции от организаций – производителей, осуществляющих деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, составила **20,3 млрд. рублей**, в том числе от организаций – производителей Кабардино-Балкарской Республики - **6,1 млрд. рублей**.

В сравнении с аналогичным периодом 2015 года, общая сумма поступлений акцизов по данным видам подакцизных товаров в котором составила **15,1 млрд. руб.**, рост поступлений акциза по Северо-Кавказскому федеральному округу составил **134,6%**, по **алкогольной продукции крепостью свыше 9% - на 142,7%** (от организаций – производителей Кабардино-Балкарской Республики – 103,1%).

В этой связи следует отметить, что частью II «Контрольные показатели Плана мероприятий («дорожной картой») по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольном рынке, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 2413-р, предусмотрено ежегодное увеличение сумм начисленных акцизов на спирт этиловый, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, производимые на территории Российской Федерации, в том числе за счет увеличения объемов легального производства алкогольной продукции.

В соответствии с данными контрольных показателей части II «дорожной карты» в 2016 году суммы начисленных акцизов на спирт этиловый, алкогольную и спиртосодержащую продукцию в сравнении с аналогичными показателями 2015 года должны были увеличиться на **6,5%** и составить порядка **338,6 млрд. рублей**.

Фактически общая сумма начисленных акцизов на спирт этиловый, алкогольную и спиртосодержащую продукцию за 2016 год составила **361,7 млрд. руб.** и, в сравнении с аналогичным показателем 2015 года, составившим **281,8 млрд. руб.**, возрос на **28,3%**.

Таким образом, в процентном соотношении общая сумма начисленных акцизов в бюджет за 2016 года составила порядка **106,8%** к вышеуказанному контрольному показателю.

При проведении налоговых проверок налоговыми органами были установлены, преимущественно в 2015 году, следующие основные нарушения:

- представление налоговых деклараций с существенно заниженными показателями реализации алкогольной продукции по сравнению с объемами отгруженной алкогольной продукции, зафиксированной налогоплательщиками в системе ЕГАИС;
- неправомерное применение вычетов по акцизу в связи с декларированием в налоговых декларациях по акцизам фиктивных возвратов от покупателей ранее реализованной в их адрес алкогольной продукции.

В целях урегулирования сложившейся ситуации на основании предложений ФНС России вопрос совершенствования порядка уплаты акциза на алкогольную продукцию был включен в План мероприятий («дорожную карту») по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольном рынке, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 2413-р.

Предложения ФНС России заключавшиеся в необходимости внесения изменений в порядок уплаты авансового платежа акциза на алкогольную продукцию с целью создания условий для взыскания налоговыми органами суммы акциза с банка-гаранта, представившего банковскую гарантию, в случае неисполнения налогоплательщиком обязательств по уплате акцизов в полном объеме, а также введения запрета на применение налогоплательщиками налоговых вычетов (акцизов) по возвращенной алкогольной продукции, реализованы Федеральным законом от 05.04.2016 № 101-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и главу 22 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Кроме того, пунктом 8 статьи 2 Федерального закона от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статью 187 Кодекса внесены изменения, вступившие в силу с 01.01.2017, предусматривающие определение налоговой базы по алкогольной и спиртосодержащей продукции на основе данных системы ЕГАИС, в случае установления налоговым органом факта декларирования налогоплательщиком в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 187 Кодекса в налоговой декларации по акцизам налоговой базы в меньшем объеме, чем зафиксировано в ЕГАИС. Данные изменения отражают ранее сформированную ФНС России положительную арбитражную судебную практику по данному вопросу.

В целях повышения эффективности контроля и регулирования полноты исчисления и уплаты акцизов создана межведомственная рабочая группа по интеграции информационных ресурсов ФНС России и Росалкогольрегулирования.

В рамках данной группы реализуется комплекс мер по организации обмена информацией между двумя службами, что позволит:

- получать ключевые сведения, поступающие от налогоплательщика в режиме близком к реальному времени
- оперативно проводить сверку сумму начисленных акцизов по данным налоговых деклараций, с данными ЕГАИС;
- своевременно проводить необходимые контрольные мероприятия.

Введение вышеуказанных изменений, по мнению ФНС России, будет способствовать росту поступлений акциза в бюджет.