

**СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА,
АРКТИКИ И АНТАРКТИКИ
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

” ___ ” _____ 2025 г.

№ _____

Проект

РЕШЕНИЕ № 10

**Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики
при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
на тему "Актуальные вопросы развития северного оленеводства"**

город Москва

16 июля 2025 года

Заслушав и обсудив доклад и выступления членов Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и участников заседания на тему "Актуальные вопросы развития северного оленеводства", Совет отмечает следующее.

Оленеводство имеет стратегическое значение для Арктической зоны Российской Федерации и относится к одному из резервов укрепления продовольственной безопасности Российской Федерации.

Одновременно оленеводство является одним из основных важнейших видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, самым значимым рынком труда для представителей этих народов и играет огромную роль для сохранения их культуры и самобытности. В этом проявляется значимость оленеводства для жизнеобеспечения коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, его экономическая, социальная, экологическая и этническая роль.

Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации обеспечивается, среди прочего, посредством поддержки традиционной хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, которая обозначена в качестве одной из приоритетных целей Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на период до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2025 года № 1161-р (далее – Концепция).

Для достижения указанной цели Концепция предусматривает необходимость государственной поддержки развития оленеводства¹.

В рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717, предусмотрены мероприятия, направленные на развитие агропромышленного комплекса приоритетных территорий, в том числе Арктической зоны Российской Федерации (развитие северного оленеводства)².

Поддержка северного оленеводства также оказывается на уровне субъектов Российской Федерации³, которые, в том числе реализуют инвестиционные проекты, направленные на решение указанного вопроса. В частности, в Ненецком автономном округе планируется реализовать проект

¹ Подпункт "и" пункта 38 Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на период до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2025 года № 1161-р.

² Пункт 30 Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на период до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2025 года № 1161-р.

³ В ряде субъектов Российской Федерации приняты региональные специальные законодательные акты, направленные на поддержку северного оленеводства. В частности, Закон Республики Саха (Якутия) от 25 июня 1997 года 3 № 179-1, Законом Мурманской области от 14 января 2003 года № 380-01-ЗМО "О северном оленеводстве Мурманской области", Закон Чукотского автономного округа от 8 июня 2007 года № 57-ОЗ "О государственном регулировании и государственной поддержке развития северного оленеводства в Чукотском автономном округе" и др.

по созданию комплексной инфраструктуры переработки вторичных ресурсов и отходов оленеводства в гидролизат коллагена⁴.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует комплексный, системный подход к развитию северного оленеводства, что существенно ограничивает его потенциал. Анализ информации, полученной от федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научных организаций, показывает, что имеется ряд проблем и задач в соответствующей сфере, требующих решения:

- низкая эффективность северного оленеводства в целом и его высокая дифференциация по субъектам Российской Федерации;
- низкий уровень переработки продукции северного оленеводства, что существенно снижает ее конкурентоспособность;
- недостаточность нормативно-правового и технического регулирования;
- дефицит производственной инфраструктуры;
- отсутствие эффективных технологий комплексного использования основного сырья;
- недостаточность эффективных решений по развитию кормовой базы в северном оленеводстве;
- дефицит квалифицированных кадров в северном оленеводстве;
- недостаточность поддержки деятельности и развития факторий;
- объективные трудности при транспортировке продукции, включающие сложную логистику, значительно затрудняющую доставку, снабжение хозяйств и перемещение между пастбищами;
- недостаточность научного обеспечения северного оленеводства.

⁴ По информации Ненецкого автономного округа, подготовленной к заседанию.

Вместе с тем следует отметить снижение поголовья северных оленей. В 2022 году оно составляло 1 632,1 тыс. голов, в 2023 году – 1 592,4 тыс. голов, в 2024 году – 1 517,4 тыс. голов⁵.

В целях дальнейшего эффективного развития северного оленеводства требуется принятие комплексных, системных мер поддержки как на федеральном, так и региональном уровнях, а также выработка новых инструментов и решений.

Принимая во внимание предложения участников заседания, **Совет решил рекомендовать:**

1. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики совместно с заинтересованными федеральными органами государственной власти:

1) рассмотреть вопрос о возможности выделения северного оленеводства как подотрасли животноводства и создания системы нормативного правового регулирования северного оленеводства;

2) рассмотреть возможность разработки технического регламента о требованиях к переработке продукции северного оленеводства, в том числе для убойных комплексов;

3) рассмотреть вопрос о внесении изменений в Стратегию развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 года № 2567-р, в части закрепления экономически обоснованных показателей эффективности подотрасли северное оленеводство и комплекса мероприятий по их достижению;

⁵ По информации Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, подготовленной к заседанию.

4) рассмотреть вопрос о включении в проект новой Дорожной карты по вопросам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в части развития животноводства⁶ следующих мероприятий:

- переработка продукции северного оленеводства предприятиями, находящимися на территориях субъектов Российской Федерации с развитым северным оленеводством (Ненецкий автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ, Республика Саха (Якутия));

- поддержка научных исследований в области использования продукции северного оленеводства в медицине, биотехнологиях и функциональном питании, изучения влияния климатических изменений на северное оленеводство и разработки новых технологий и методов ведения хозяйства, организация федеральных центров компетенций по северному оленеводству на базе научных организаций;

- поддержка в продвижении продукции северного оленеводства, включающая выход на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона, обеспечение согласования ветеринарных сертификатов, модернизацию производств под требования указанных стран, проведение рекламных акций.

2. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики и заинтересованными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проработать механизм государственной поддержки строительства и модернизации предприятий по переработке продукции северного оленеводства.

3. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации рассмотреть вопрос о создании общедоступной системы мониторинга

⁶ Будет утверждаться Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

устойчивости оленеводческих хозяйств и их способности адаптироваться к изменениям климата.

4. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

1) способствовать организации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере создания оборудования и технологий первичных и высоких переделов переработки продукции северного оленеводства;

2) проработать вопрос о формировании программы маркетинговых мер по популяризации продукции северного оленеводства, включая экспорт в страны Азии и Ближнего Востока;

3) содействовать оформлению общероссийского бренда и региональных брендов северного оленеводства.

5. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотреть вопрос о разработке системы мер по усилению контроля в области обращения с отходами переработки северного оленеводства.

6. Министерству экономического развития Российской Федерации рассмотреть вопрос о разработке программ развития эко-этнотуризма как дополнительного источника дохода для оленеводов.

7. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами государственной власти:

1) рассмотреть вопрос о разработке стимулирующих мер для привлечения молодежи к занятости в сфере оленеводства;

2) рассмотреть вопрос о механизмах поддержки молодых семей, желающих заниматься оленеводством.

8. Министерству просвещения Российской Федерации проработать вопрос об организации проведения образовательных программ по обучению современным технологиям и их применению в сфере оленеводства.

9. Субъектам Российской Федерации, территории которых полностью или частично относятся к Арктической зоне Российской Федерации, совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики:

1) рассмотреть возможность реализации пилотного проекта по строительству 16 комплексов по убою и первичной переработке оленины, объединенных с факториями;

2) проводить более активную работу по информированию лиц, занятых в северном оленеводстве, о действующих мерах государственной поддержки.

10. Субъектам Российской Федерации, территории которых полностью или частично относятся к Арктической зоне Российской Федерации:

1) рассчитать потребность в современных убойных комплексах, исходя из конкретных условий состояния северного оленеводства в каждом субъекте Российской Федерации, и представить соответствующую информацию в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики;

2) разработать меры поддержки в целях модернизации предприятий по переработке продукции северного оленеводства;

3) рассмотреть возможность увеличения доли финансирования (субсидий) на голову оленя, учитывая сложность выпаса и повышенный уровень непроизводительного отхода поголовья в лесной и горно-таежных зонах;

4) рассмотреть вопрос о разработке программы финансирования строительства изгородей и сезонных (вспомогательных) коралей;

5) рассмотреть возможность разработки программ грантовой поддержки инициатив, направленных на сохранение традиций и технологий оленеводства;

6) проработать вопрос о создании эффективной дорожной инфраструктуры удаленных и труднодоступных территорий в целях обеспечения связи оленеводческих хозяйств с рынками сбыта;

7) рассмотреть возможность создания комплекса мер, направленных на расширение поголовья северных оленей.

Председатель Совета,
первый заместитель Председателя
Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации

В.В. ЯКУШЕВ