



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление
Аппарата Совета Федерации

Секретариат заместителя
Председателя Совета Федерации
Г.Н. Кареловой

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 10 (753)

ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ КОНТРАКТОВ: ОТ ПИЛОТНЫХ ПРОЕКТОВ К СИСТЕМНОЙ РАБОТЕ

Материалы заседания Совета по развитию социальных инноваций
субъектов Российской Федерации при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
(Совет Федерации, 25 июня 2020 года)

МОСКВА • 2020

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

СЕКРЕТАРИАТ ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ Г.Н. КАРЕЛОВОЙ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК
№ 10 (753)

ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
СОЦИАЛЬНЫХ КОНТРАКТОВ:
ОТ ПИЛОТНЫХ ПРОЕКТОВ К СИСТЕМНОЙ РАБОТЕ

Материалы заседания
Совета по развитию социальных инноваций
субъектов Российской Федерации при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
(Совет Федерации, 25 июня 2020 года)

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Настоящий аналитический вестник подготовлен по материалам заседания Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации на тему «Перспективы использования социальных контрактов: от пилотных проектов к системной работе».

Материалы вестника могут быть использованы в работе сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представителей научного и экспертного сообщества.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Г.Н. Карелова , заместитель Председателя Совета Федерации, председатель Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации	5
О.Ю. Баталина , заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации	8
Л.Р. Фазлеева , заместитель Премьер-министра Республики Татарстан	15
А.И. Ильин , заместитель главы администрации Липецкой области	18
Л.Х. Иванова , заместитель Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан — Министр семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан	27
А.В. Тимофеева , заместитель председателя правительства Новгородской области	30
Г.Р. Имаева , генеральный директор аналитического центра НАФИ	37
Л.Н. Овчарова , проректор Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»	42
Решение Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по итогам заседания на тему «Перспективы использования социальных контрактов: от пилотных проектов к системной работе»	46
Приложение 1. Информационный материал Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации о ходе реализации мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта	55

Приложение 2. Информационный материал Федеральной службы государственной статистики57

Приложение 3. Информационно-аналитический материал Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов к заседанию Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации на тему «Перспективы использования социальных контрактов: от пилотных проектов к системной работе».60

Приложение 4. Информационный материал Правового управления Аппарата Совета Федерации на тему «Перспективы использования социальных контрактов: от пилотных проектов к системной работе»65

Приложение 5. Информационно-аналитический материал Аналитического управления Аппарата Совета Федерации на тему «Перспективы использования социальных контрактов: от пилотных проектов к системной работе»72



Г.Н. КАРЕЛОВА,
*заместитель Председателя Совета Федерации,
председатель Совета по развитию социальных инноваций
субъектов Российской Федерации при Совете Федерации*

Тема, которую мы сегодня будем обсуждать, крайне важна. Улучшение качества жизни населения является предметом постоянного внимания Совета по развитию социальных инноваций.

Особую актуальность эта тема приобретает в условиях новых вызовов, когда под ударом оказались экономика, рынок труда и, конечно, благополучие наших граждан. Общее число безработных в июне составило 4,3 миллиона человек, увеличившись за два месяца на 1,8 миллиона человек. Сложившаяся ситуация потребовала от государства срочных мер по поддержке семей и занятости населения.

Правительством России подготовлен проект общенационального плана по восстановлению экономики и доходов населения. Убеждена, что механизм социального контракта должен быть использован в полной мере в целях повышения реальных доходов граждан, снижения уровня безработицы. Он является побудительным стимулом для самостоятельного выхода граждан из трудной жизненной ситуации.

Расширению практики социального контракта способствуют наши форумы социальных инноваций регионов. В прошлом году были представлены для тиражирования готовые кейсы — 100 вариантов контрактов. Такое разнообразие позволяет индивидуально подходить к каждой ситуации.

По предварительным данным, за 2019 год в Российской Федерации было заключено почти 90 тысяч социальных контрактов,

или в 2,4 раза больше, чем в 2013 году. Социальным контрактом было охвачено более 320 тысяч человек.

Так, в 2019 году в Ямало-Ненецком автономном округе заключено почти 13 тысяч контрактов, Иркутской области — более 2 тысяч, Ростовской области — более 1,5 тысячи.

В Воронежской области в 2019 году заключено более 1 тысячи социальных контрактов почти на 50 млн рублей. В результате у половины семей, заключивших контракт, среднедушевой доход превысил прожиточный минимум, а доход остальных семей увеличился более чем на 50 процентов. В нынешнем году в области планируется заключить 1,5 тысячи контрактов.

Популярными направлениями социального контракта являются: развитие личного подсобного хозяйства, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, получение дополнительного образования, а также трудоустройство. Нарботан позитивный региональный опыт. Его обязательно необходимо транслировать на все регионы России.

Напомню, что при непосредственном участии Совета Федерации в 21 субъекте реализуются пилотные проекты использования социального контракта с федеральным софинансированием.

На эти цели выделено 7 млрд рублей. Эксперимент имеет большое значение для отработки универсальных механизмов внедрения социальных контрактов для всех регионов, а также для подготовки необходимой нормативной базы.

С 2021 года всем субъектам Российской Федерации будут предоставлены соответствующие субсидии из федерального бюджета. Для этих целей на плановый период 2021—2022 годов федеральным бюджетом предусматривается 29,2 млрд рублей ежегодно.

В связи с этим необходимо искать новые возможности, подумать о новых критериях для расширения круга участников социального контракта.

Например, включить самозанятых, а также работающих, но малоимущих граждан. Обновить перечень мероприятий и сроки их реализации. Многие субъекты выступают за усиление направлений «развитие личного подсобного хозяйства» и «предпринимательская деятельность». Звучат предложения о дистанционных форматах обучения и работы.

Важным моментом является повышение квалификации сотрудников органов социальной защиты населения. Нужны новые компетенции, владение цифровыми навыками, умение

ориентироваться в современных информационных технологиях и сервисах. Во многом от профессионализма команды зависит успех всего проекта.

К сожалению, остается актуальной проблема низкой финансовой грамотности населения. Еще одна задача, которая стоит перед регионами, — это максимальное информирование населения.

Как показывают последние социологические исследования в ряде пилотных регионов, только четверть опрошенных (26%) осведомлены о социальном контракте. Необходимо иметь четкое понимание, сколько людей нуждаются именно в такой помощи. Реальное влияние социального контракта на снижение уровня бедности станет понятным после глубокого анализа.

Хочу отметить, что мы с моими коллегами-сенаторами разработали законопроект, который позволяет многодетным семьям использовать механизм соцконтракта независимо от уровня доходов в семье. Рассчитываем, что такая мера расширит перечень его участников, повысит эффективность.

Наш Совет должен включиться в работу по обобщению имеющегося опыта, выявлению «узких мест», которые препятствуют развитию практики социальных контрактов. Эта тема должна быть постоянно в фокусе нашего внимания и получить должное освещение на четвертом Форуме социальных инноваций.

Уважаемые коллеги! Уверена, что наша сегодняшняя дискуссия будет, как и всегда, конструктивна и содержательна, и мы сможем выработать четкие предложения и конкретные рекомендации.



О.Ю. БАТАЛИНА,
*заместитель Министра труда
и социальной защиты
Российской Федерации*

Социальный контракт: от пилотных проектов к общероссийской модели

Галина Николаевна уже очень точно в своем вступительном слове охарактеризовала и текущее положение социального контракта, и самое главное — те вызовы или задачи, которые стоят перед всеми нами с учетом того, что с 2021 года это действительно станет повсеместной практикой.

Социальный контракт в своем развитии прошел несколько этапов, и его нормативная база, действующая до настоящего времени, сформирована была достаточно давно — еще в 2013 году.

Понятно, что все это время социальный контракт реализовывался в формате такого пилотного проекта. На первом этапе — только за счет средств субъектов Российской Федерации. Это был очень важный этап, потому что формировались региональные практики.

Каждый регион шел своим путем, действительно подбирал наиболее эффективные возможности для использования средств социального контракта, определялся с единовременными суммами внутри социального контракта, и это позволило с текущего года выйти уже на федеральный пилот.

Действительно, очень много Совет Федерации как палата регионов говорил о необходимости федерального софинансирования этих мероприятий. Потому что притом, что социальный контракт действительно эффективен с точки зрения повышения доходов семей и возможности выхода их из бедности или как минимум снижения глубины бедности у конкретной семьи, основным сдерживающим фактором его развития было незначительное региональное

финансирование, учитывая, что социальный контракт является одним из видов государственной социальной помощи. Поэтому, в том числе и по инициативе Совета Федерации, в этом году впервые выделены средства федерального бюджета.

Этот год для нас критически важен, потому что благодаря пилоту, 21 региону, которые в нем участвуют, мы должны выйти на такую модель социального контракта с учетом всего накопленного за эти годы регионального опыта, который дал бы нам верную, очень точную, эффективную модель для ее распространения на территории всей Российской Федерации. Поэтому мы, Галина Николаевна, — в ежедневном контакте со всеми регионами, которые находятся в пилоте.

Конечно, свои особенности на текущую ситуацию наложили распространение коронавирусной инфекции и все последствия, которые с этим связаны. Поэтому сначала несколько слов о том, как у нас обстоят дела в текущем, 2020 году, и, собственно, те первые выводы, которые по согласованию с регионами мы делаем в перспективе на 2021 год.

Что касается 2020 года, на текущий момент начиная с 1 января 2020 года пилотными регионами заключено более 42 тысяч социальных контрактов. В том числе 56% из них — по направлению, связанному с преодолением трудной жизненной ситуации, 35% — по поиску работы, соответственно, почти 5% — по прохождению профессионального обучения и чуть более 4% — по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности.

Регионы-пилоты входили в реализацию социального контракта с разными темпами. На текущий момент, если выделить регионы с наибольшим количеством заключенных социальных контрактов по состоянию на последнюю дату (а это более 2 тысяч социальных контрактов), это республики Алтай, Мордовия, Татарстан, Нижегородская, Новгородская, Саратовская области. При этом во всех регионах сегодня очень вдумчиво, очень содержательно, понимая, что они пилотируют федеральный проект, подходят к реализации социального контракта.

Среди регионов, которые я назвала, в одном регионе — Нижегородской области — количество заключенных социальных контрактов на последнюю дату приближается к 8 тысячам.

Безусловно, очень важно даже на текущем этапе по возможности помочь регионам в эффективном использовании федеральных средств, с тем чтобы, несмотря на ограничения, связанные с

коронавирусной инфекцией, была возможность реализовать мероприятия в полном объеме.

Для этого мы с каждым регионом рассматриваем возможность внутренней коррекции целевых показателей, направлений расходования средств.

Одновременно с этим нами вносятся точечные изменения в правила предоставления средств в рамках социальных контрактов, которые, скажем так, добавляют степень свободы субъектам Российской Федерации в расходовании средств. Это точечные изменения, связанные с индивидуальным предпринимательством и целями расходования средств, уходом от необходимости обязательной стажировки, на что очень многие регионы тоже жалуются (сегодня это обязательное мероприятие).

Еще важный момент. С учетом достаточно существенного роста с начала апреля количества безработных (граждан, которые официально признаны безработными) и еще с учетом того, что, вы знаете, с последними изменениями у нас повышенный размер пособия по безработице, а именно в размере минимального размера оплаты труда — 12 130 рублей — предусмотрен для индивидуальных предпринимателей, которые в силу негативных последствий коронавирусной инфекции были вынуждены прекратить свою работу, мы рекомендовали письмом Минтруда обеспечить очень плотную сшивку реализации соцконтракта и предложения социального контракта тем гражданам, которые сегодня признаются в официальном порядке безработными.

Потому что, Вы абсолютно правы, степень информирования граждан о социальном контракте не очень высокая, и, собственно, все те люди, которые потеряли работу в связи с коронавирусом, к сожалению, были вынуждены закрыть свои индивидуальные предприятия. Это тот контингент, та аудитория наших граждан, которые в первоочередной степени, конечно, требуют поддержки. Это во-первых.

Во-вторых, у нас есть ряд мер социальной поддержки в регионах, которые предоставляются малообеспеченным семьям, семьям, у которых среднедушевой доход и сейчас ниже прожиточного минимума в конкретном регионе. И это как раз те самые семьи, которые могли бы одновременно с социальными мерами поддержки, положенными им, рассмотреть возможность заключения социального контракта. Поэтому мы рекомендовали регионам (тоже адресно) при назначении таких мер поддержки с условием критерия нуждаемости предлагать и механизмы социального контракта.

Что касается мероприятий по доработке этой модели. Действительно, Вы абсолютно правы, нам необходимо повышать эффективность использования социального контракта, посмотрев на него глазами конкретной семьи и оценив стимулы и мотивации, которые позволили семье в этой модели принять участие. Потому что социальный контракт тем и отличается от любой другой меры социальной поддержки, что он, с одной стороны, позволяет сформировать у конкретной семьи дополнительный источник дохода, которого ранее у нее не было, и, таким образом, обеспечить устойчивость ее финансовой поддержки не только от одной меры соцподдержки до другой. С другой стороны, это действительно требует определенных усилий и взаимной ответственности со стороны семьи. Поэтому здесь очень важна мотивация семьи, очень важна ее нацеленность на достижение конкретного результата, такой неформальный подход. И здесь очень нужны будут и информационная, и разъяснительная работа, в том числе с помощью Совета Федерации, и консультации, которые нужно проводить с гражданами.

Что касается внутренних направлений, на что мы обратили внимание. Во-первых, мы в условиях уже развития современных технологий и системы межведомственного взаимодействия планируем ровно так же, как и другие меры поддержки, предоставлять социальный контракт в проактивном формате. Что это значит? Это значит максимально минимизировать предоставление гражданами документов на бумажных носителях, потому что сегодня процедура социального контракта такие документы требует от гражданина. Поэтому мы сейчас проводим детальный анализ всех этапов реализации социального контракта и, собственно, максимально его упрощаем и оптимизируем, чтобы все документы, которые мы и сегодня в проактивном формате получаем через систему межведомственного взаимодействия, мы из социального контракта исключили.

Вы знаете, такая мера социальной поддержки, как выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет... А там то же самое, там аналогичный критерий нуждаемости — это не выше одного среднедушевого дохода, не превышающего одного прожиточного минимума, выплата предоставляется сегодня семье только на основании заявления. А все остальные сведения о доходах, для того чтобы проверить нуждаемость в семье, являются довольно обременительным занятием для семьи — собирать все сведения о доходах на каждого члена семьи, собирать необходимый пакет

документов. Сегодня все эти сведения получаются путем межведомственного взаимодействия. Собственно, такой проактивный подход мы предполагаем применять и при заключении социального контракта.

Одновременно очень важно при этой проактивности не потерять индивидуальный подход. И сегодня тот формат собеседования, по результатам которого формируется программа социальной адаптации (а ведь ровно она является главной во всем социальном контракте, индивидуальная программа социальной адаптации) с конкретными мероприятиями для семьи, с конкретными сроками в отношении семьи, мы считаем, конечно, должен быть взаимоувязан с экспертами и представителями других отраслевых направлений. Нам кажется, что социальный контракт как мера поддержки должен быть «сшит», взаимоувязан с другими мерами, прежде всего отраслевыми мерами поддержки, не только социальными, а именно отраслевыми.

Что я имею в виду? Например, направление — поддержка индивидуальных предпринимателей. Конечно, помимо социального контракта, на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации есть и иные мероприятия, предполагающие поддержку начинающих предпринимателей. Очень важно, чтобы наши мероприятия социального контракта и иные меры в этой же адресной группе были между собой взаимоувязаны, а для этого уже даже на раннем этапе, на этапе собеседования, на этапе составления программ социальной адаптации, конечно, должны принимать участие, помимо социальных работников, и представители отраслевых направлений поддержки.

Или, если мы говорим о направлении в части поддержки личного подсобного хозяйства или о поддержке семей, которые проживают в сельской местности, очень важно подключение на этом этапе муниципалитетов, в которых семьи проживают, подключение представителей блока, связанного с развитием сельского хозяйства, взаимоувязка этих направлений с фермерством и так далее. Такую работу мы в настоящий момент проводим совместно с регионами.

Далее. Важно (и мы сегодня это осмысливаем) расширение направлений использования средств. Очень много запросов от регионов идет с просьбой разрешить федеральное софинансирование такого направления, как личное подсобное хозяйство, потому что оно сегодня есть в рамках нормативной базы. Но из пяти направлений за счет федеральных средств софинансируются только четыре — связанные с поиском работы, обучением (переквалификацией), созданием и развитием индивидуальной предпринимательской

деятельности и с преодолением трудной жизненной ситуации. Мы поддерживаем в данном случае позицию регионов, их инициативу. Потому что, например, такое направление, как содействие занятости в малых населенных пунктах, районных центрах, сельской местности с учетом их специфики трудно реализуемо. А поддержка личного подсобного хозяйства там имеет перспективу. Поэтому с точки зрения федерального софинансирования мы планируем его дополнить.

Одновременно появился большой запрос регионов на то, чтобы внутри направления, связанного с преодолением трудной жизненной ситуации, дать больше свободы в принятии решений, на что конкретно семья могла бы потратить эти средства. Сегодня перечень не очень широкий. Он ограничен нормативными актами. И ими совершенно не учитывается специфика семей, которые проживают в сельской местности. Нет возможности, например, использовать средства на приобретение птицы, рассады либо еще чего-то, что могло бы в итоге сформировать, пусть даже на временный период, источники дохода сельской семье.

Еще одно важное предложение касается совершенствования направления социального контракта, связанного с обучением. В настоящий момент такое направление реализуется в рамках социального контракта самостоятельно. То есть, по сути, целью социального контракта является прохождение такого обучения. Нам представляется крайне важным «сшить», взаимоувязать обучение с дальнейшим поиском работы и трудоустройством. Поэтому мы предлагаем рассмотреть подход, при котором обучение будет не самостоятельным, а дополнительным мероприятием по различным направлениям социального контракта. Скажем, если человеку, который хотел бы заняться индивидуальной предпринимательской деятельностью, необходимо в рамках социального контракта пройти еще и обучение по какому-то направлению или профилю, то он мог бы, получая средства на индивидуальную предпринимательскую деятельность, одновременно воспользоваться возможностями обучения. Если человек планирует трудоустройство или смену места работы, то точно так же, помимо направления по поиску работы, в программе социальной адаптации могла бы быть использована и возможность прохождения обучения за счет средств федерального или регионального бюджета в рамках социального контракта.

Далее. Крайне важным, конечно, представляется блок сопровождения, мониторинга и контроля. Мы видим, что в регионах сопровождение и мониторинг действительно являются содержательными. С одной стороны, очень хочется не сводить все к набору формальных

отчетов, что просто добавит дополнительную нагрузку на наших социальных работников. Но, с другой стороны, необходимо сделать этот блок в период действия социального контракта полезным для самого человека.

Поэтому мы рассматриваем возможность, во-первых, дифференциации срока мониторинга по разным типам социальных контрактов. Скажем, по индивидуальной предпринимательской деятельности период сопровождения может быть одним, а по трудной жизненной ситуации — иным, зависящим от целей конкретного направления. А самое главное, необходимо пересмотреть внутреннее содержание этого периода, то есть не просто контроль по отчетным точкам, а сопровождение, с тем, чтобы результаты, достигнутые в ходе социального контракта, в силу разных жизненных обстоятельств не были утрачены конкретной семьей.

С другой стороны, наверное, нужно подумать и об ответственности тех, кто заключает социальный контракт. Если человек на этапе реализации контракта в силу разных причин утратил мотивацию к дальнейшей работе, должна быть возможность либо пересмотреть программу социальной адаптации, либо досрочно расторгнуть контракт. Если человек не предпринимает никаких усилий, не реализует социальный контракт, не нужно ждать его завершения.

И еще. Сейчас мы выходим на кратное увеличение количества социальных контрактов, и это потребует от нас совершенно других кадровых усилий в их сопровождении. Поэтому мы рассматриваем возможность привлечения к этой работе сотрудников центров и других организаций социального обслуживания. И их неизбежно нужно будет учить: механизм новый и будут нужны методики. Может быть, надо подумать над какими-то дистанционными занятиями, потому что количество людей, которые должны быть обучены, достаточно большое. Мы работаем над тем, чтобы вся система действовала без сбоев.

Что касается сроков, в настоящий момент мы работаем вместе с регионами над моделью 2021 года. Планируем в июле выйти на первый драфт модели в виде проектов нормативных актов и проектов методических рекомендаций. Разумеется, обсудим все с Советом Федерации.

Мероприятия по совершенствованию эффективности социального контракта включены в национальный план действий. Мы планируем в июле плотно обсудить его с регионами-участниками, с Советом Федерации, и к сентябрю выйти на итоговую версию пакета документов, необходимых для реализации социального контракта.



Л.Р. ФАЗЛЕЕВА,
*заместитель Премьер-министра
Республики Татарстан*

**О предварительных результатах реализации пилотного проекта
по оказанию государственной социальной помощи
на основании социального контракта с использованием
средств федерального бюджета в Республике Татарстан.
Оценка эффективности мероприятий социального контракта**

Республика Татарстан социальный контракт реализует с 2011 года. В 2020 году мы планируем заключить 5237 контрактов. Эта практика в республике прижилась, она освоена и уже усвоена. Мы сегодня действительно выступаем всеми службами за то, чтобы социальный контракт был.

Если говорить о тех задачах, которые выполняет социальный контракт, то их уже обозначили. Это как раз тот самый выход семьи из бедности или по крайней мере из статуса малоимущей семьи. В этом отношении в индивидуальных программах социальной адаптации семей (для их выхода из трудной жизненной ситуации) в Республике Татарстан используются те средства, которые нам направлены из федерального бюджета. Огромные слова благодарности за это финансирование.

Кроме того, мы начали подключение к проекту программ, которые реализуются в республике. Да, это не вписано в социальный контракт, но позволяет качественно сопровождать его. Например, программа, связанная с финансовой грамотностью семей — «Бизнес класс», — реализуется с 2016 года совместно с банковскими структурами республики и Сбербанком. Те семьи, которые входят в программу социального контракта, прошли обучение по этой программе.

Есть еще один республиканский проект — «Фабрика предпринимательства», он также сопровождает социальный контракт. На мой взгляд, позиция, которую обозначила Ольга Юрьевна, о том, что мы должны объединять усилия по выводу семьи из бедности, — ключевой фактор сегодняшнего социального контракта. Мы в обязательном порядке выполняем необходимое требование по эффективности социальных контрактов — установленный параметр в 35%. Анализ текущего периода показывает, что мы уже выходим за 36%. Мы радуемся каждому выходу из трудной жизненной ситуации. И объединение усилий, программ — это главное, что должно быть связано с социальным контрактом.

Был обозначен такой пункт, как мотивация семей на участие в социальном контракте или на заключение социального контракта. Опыт Республики Татарстан подсказывает, что, допустим, программа "Точка трезвости", которая не вписана в социальный контракт, но реализуется на территории республики, иногда становится первоисточником для заключения затем семьей контракта. Когда члены семьи встали на трезвый путь, мы понимаем, что они могут принимать участие в этом контракте. При этом есть и те семьи, которые внутри социального контракта тоже идут по этому пути. И если говорить о мотивации, то она каждый раз носит адресный, индивидуальный характер.

Безусловно, принятие решения о заключении социального контракта не происходит у нас спонтанно. Оно происходит совместно с межведомственными муниципальными комиссиями, которые созданы в каждом муниципальном районе Республики Татарстан. Формируются индивидуальные программы, которые подписываются и председателем комиссии, и членами комиссии. И мы дальше сопровождаем нашу семью.

Еще один вопрос касается того, что адресность работы с семьей подразумевает в том числе работу с алиментными обязательствами, которые есть в семье. В Республике Татарстан в этом отношении Президент очень жестко поставил работу с выплатой алиментов. На наш взгляд, это тоже является одним из условий качественного сопровождения программы социального контракта.

Дело в том, что те параметры, которые входят в социальный контракт, одинаковые практически по всей Российской Федерации. Где-то есть свои особенности. Для Республики Татарстан такой особенностью является качественное сопровождение социального контракта другими проектами, программами.

Для сельских семей в Республике Татарстан вопрос, связанный с формированием личного подсобного хозяйства, является очень важным направлением работы. Поэтому сегодня вместе с программой «Фабрика предпринимательства» мы ставим задачу не просто исполнять социальный контракт, формировать личное подсобное хозяйство для нужд семьи, но и создавать возможность выхода на внешнего потребителя. Создавать фермерское хозяйство, получающее доход от продажи продуктов или товаров народного потребления, которые производит.

Уважаемые коллеги! Еще один момент, увязанный с социальным контрактом, — это программа, которая связана с сельским хозяйством. То есть те самые гранты, которые работают по линии Министерства сельского хозяйства Республики Татарстан. Они также взаимосвязаны с реализацией социальных контрактов в Республике Татарстан. Если семья готова и может работать, выходит на промышленный уровень, то гранты для нее важны и очень помогают. Я думаю, что перспектива развития социальных контрактов — как раз в таком объединении усилий.

Если говорить о социальных контрактах в республике в свете коронавирусной повестки, то нам диктовались новые условия работы и в части обучения, и в части переобучения, и в части работы с самозанятыми (Татарстан является пилотной площадкой по самозанятым). Сегодня все те, кто обращается в центры труда и занятости Республики Татарстан по вопросу безработицы или в связи с потерей дохода, направляются для устройства на работу или с ними заключается социальный контракт.

Первое предложение, которое я хотела бы внести, касается возможности объединения трех мер, в рамках которых сегодня оказывается федеральная поддержка (они связаны с трудом и занятостью), в единое поле занятости. И тогда мы могли бы более легко управлять тем количеством людей, которые принимают участие в этой программе.

И еще один вопрос, который хотелось бы озвучить, — это передача ряда полномочий по определению параметров социального контракта в регионы Российской Федерации, потому что на местах есть своя специфика.



А.И. ИЛЬИН,
заместитель
главы администрации
Липецкой области

**О реализации государственной социальной помощи
на основании социального контракта в Липецкой области.
Межведомственное взаимодействие**

Липецкая область по различным рейтингам социально-экономического потенциала регионов имеет сравнительно благоприятную экономическую ситуацию. Но несмотря на позитивную в целом характеристику экономической ситуации, вопросы поддержки незащищенных групп населения сохраняют свою актуальность. Поэтому Липецкая область как регион с низким процентом бедного и безработного населения в декабре 2018 года стала участником пилотного проекта, который направлен на повышение реальных доходов граждан, снижение уровня бедности в два раза.

Справка: Население Липецкой области на 1 января 2020 года составляет 1,139 миллиона человек. Согласно данным Росстата доля малообеспеченных граждан составляет 8,6%, или 97,9 тысячи человек.

Доля малоимущих граждан	2017	2018	2019	2020 прогноз	2021 прогноз	2022 прогноз	2023 прогноз	2024 прогноз
	8,8	8,7	8,6	7,3	6,7	6,1	5,6	5,1



Этапы реализации пилотного проекта



Из пяти этапов, предусмотренных пилотом, четыре — уже завершены.

Понимая, что проблема бедности — это комплексная проблема, нами была создана рабочая группа, участниками которой стали органы социальной защиты, экономики, труда и занятости, сельского хозяйства, образования и органы местного самоуправления.

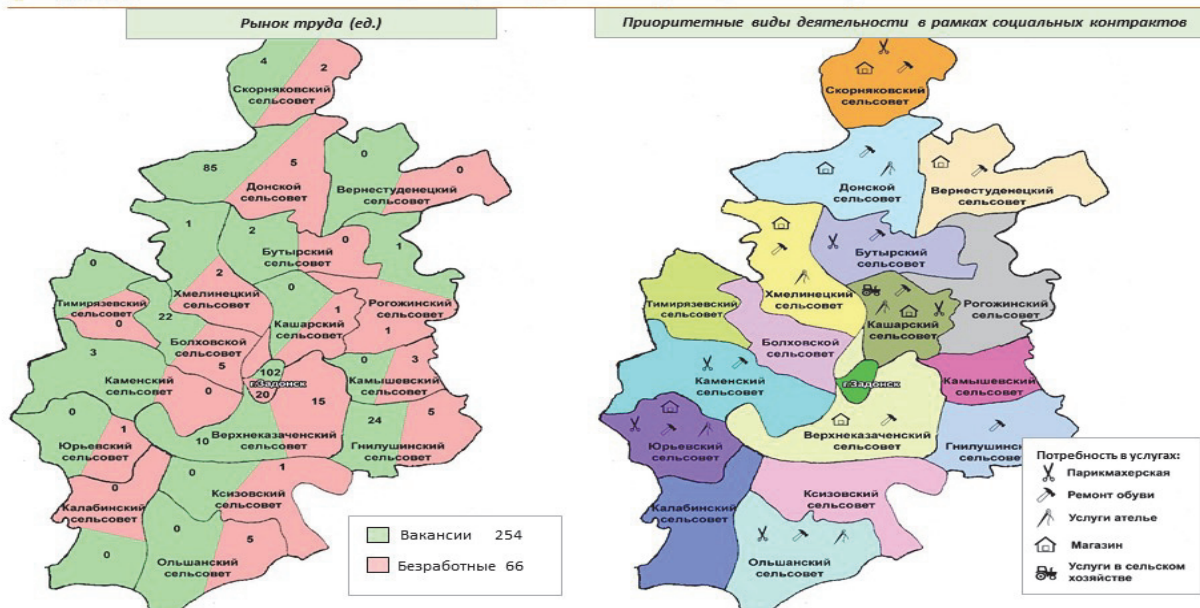
Для проведения исследований бедности привлекались как региональные вузы, так и Высшая школа экономики.

Под руководством проректора Высшей школы экономики Овчаровой Лилии Николаевны было проведено экспертно-аналитическое сопровождение Липецкой области в реализации пилотного проекта. По результатам исследования были подготовлены предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы с целью сокращения в области бедного населения. Совместно был проведен подробный анализ структуры бедного населения в регионе.



Липецкая
область

Анализ рынка труда и приоритетных видов деятельности в рамках социальных контрактов на примере Задонского муниципального района



Был проведен глубокий анализ сложившейся ситуации на рынке труда — наличие и местонахождение вакансий, уровень предлагаемой заработной платы, требования к квалификации — и ее сопоставление с территориальным расселением и профессиональной подготовкой трудоспособных членов бедных семей.

По результатам исследования представлены предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы, которые легли в основу глобальных изменений регионального законодательства.



Липецкая
область

Перечень разработанных коробочных решений

Виды коробочных
решений в сфере
сельского хозяйства:

- выращивание садовой земляники
- выращивание молодняка КРС
- выращивание овощей в открытом грунте
- выращивание продукции птицеводства
- выращивание овощей в закрытом грунте
- разведение КРС молочного направления

Виды коробочных
решений в сфере
бытовых услуг:

- открытие собственного дела по предоставлению парикмахерских услуг
- открытие собственного дела по предоставлению клининговых услуг
- услуги по изготовлению ключей, заточке металлических изделий
- открытие собственного дела по ремонту обуви
- открытие собственного дела по организации праздников
- открытие собственного дела по оказанию услуг массажа
- открытие собственного дела по предоставлению услуг по ремонту бытовой техники
- открытие собственного дела по реализации сувенирной продукции (Handmade)
- услуги по присмотру за детьми
- услуги по присмотру за детьми дошкольного возраста

По объективным причинам самым рискованным нам представлялось направление «открытие собственного дела». Поэтому рабочей группой для помощи людям, решившим открыть свое дело, были разработаны типовые инструкции по открытию, или «коробочные решения». Они разрабатывались с учетом специфики региона, в котором доля сельского населения выше, чем в среднем по России. Эти решения регулярно адаптируются, и их перечень постоянно пополняется.

Типовое решение – выращивание ягоды



5

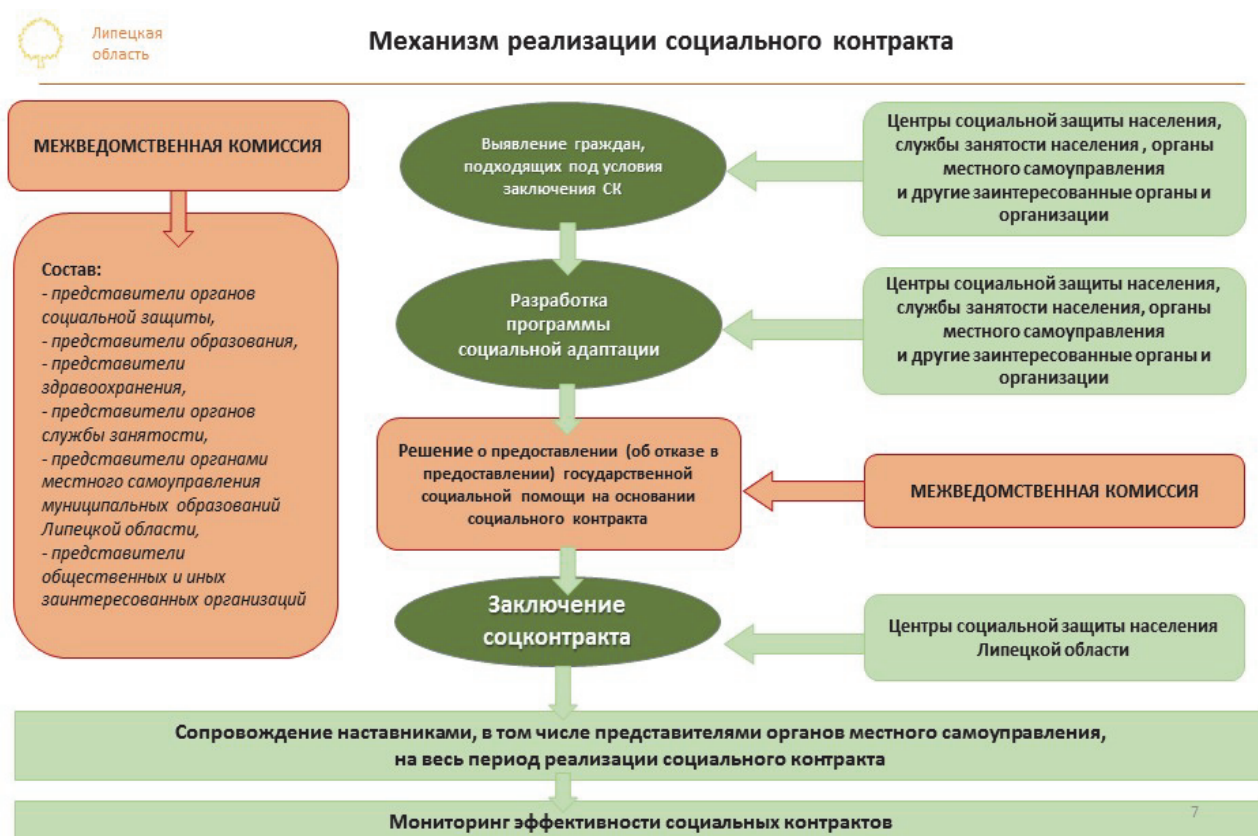
Типовое решение – выращивание овощей



6

К разработке «коробочных решений» привлекались предприятия крупного бизнеса. Например, одно из предприятий, занимающихся переработкой ягод, обеспечивает заключившим соцконтракт гарантированный сбыт и агротехническое сопровождение, а также консультирует в части технологии выращивания.

Кроме этого, Липецкая область на протяжении многих лет является лидером в Российской Федерации по сельскохозяйственной кооперации. У нас более 600 сельскохозяйственных перерабатывающих кооперативов. Поэтому заключившие соцконтракт лица легко включаются в сельскохозяйственную кооперацию и быстро встраиваются в их производственные цепочки. Перед заключением соцконтракта договоренности с каждым конкретным кооперативом подтверждаются с участием местной администрации.



Так как теоретические этапы были пройдены в тесном межведомственном взаимодействии, то не составила труда и организация работы различных служб по практическому заключению социальных контрактов. Нами был разработан и внедрен на практике сквозной процесс, затрагивающий муниципальные администрации и региональные органы власти.



Липецкая
область

Организация межведомственных консультационных пунктов по реализации социального контракта



Местоположение межведомственных консультационных пунктов выбирается с учетом максимальной доступности для населения.

Размещение информации о работе консультационных пунктов в местах массовых посещений и социальных объектах (адрес и график приема с указанием контактных данных специалистов).

МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЕ КОНСУЛЬТАЦИОННЫЕ ПУНКТЫ находящиеся на территории муниципальных образований

Состав:

- представители органов социальной защиты
- представители образования
- представители здравоохранения
- представители органов службы занятости
- представители органов местного самоуправления

Задача:

Межведомственное консультирование граждан с учетом индивидуального подхода к жизненной ситуации семьи и выработка мероприятий, способствующих выходу семьи из бедности *(предварительный отсев граждан)*

8

Для удобства обращающихся за помощью в январе 2020 году на базе администраций муниципальных образований созданы межведомственные консультационные пункты, местоположение которых выбиралось с учетом максимальной доступности для населения. К информированию населения также привлечены многофункциональные центры «Мои документы».

Торжественное вручение первых социальных контрактов в январе 2020 года Т.А. Голиковой



9

В январе 2020 года в присутствии Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Татьяны Алексеевны Голиковой в Липецкой области был дан старт реализации государственной социальной помощи на основании социального контракта в рамках пилотного проекта, в торжественной обстановке заключены первые социальные контракты.

На текущий момент нами наработан хороший опыт в реализации социального контракта и в связи с этим, мы участвуем в дальнейшем совершенствовании этого инструмента. Нами регулярно направляются предложения в Минтруд России.

В марте 2020 года проведено совещание у заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Ольги Юрьевны Баталиной с администрацией Липецкой области в составе заместителя главы администрации области и начальников региональных управлений социальной защиты населения и экономического развития. По его результатам был выработан ряд предложений, которые будут учтены при внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий, направленных на оказание социальной помощи на основании социального контракта, а также при утверждении методических рекомендаций Минтруда России.

Также осуществляется взаимодействие с рабочей группой Государственного совета Российской Федерации по направлению «Социальная политика» под руководством губернатора Новгородской области Андрея Сергеевича Никитина.

Ведется активная работа по совершенствованию региональной нормативно-правовой базы.

С учетом практики применения этого механизма уже внесены изменения в Закон Липецкой области «О государственной социальной помощи» от 21 мая 2020 года № 384-ОЗ (вступил в силу 1 июня 2020 года). С целью ускорения принятия решения о заключении соцконтракта была создана двухуровневая система межведомственных комиссий по утверждению программ социальной адаптации. На региональный уровень выносятся рассмотрение наиболее сложных и спорных вопросов.

В условиях сложившейся эпидемиологической ситуации как в стране, так и в регионе возникла необходимость принятия дополнительных мер для устранения негативного экономического влияния коронавируса на социально-экономическое положение

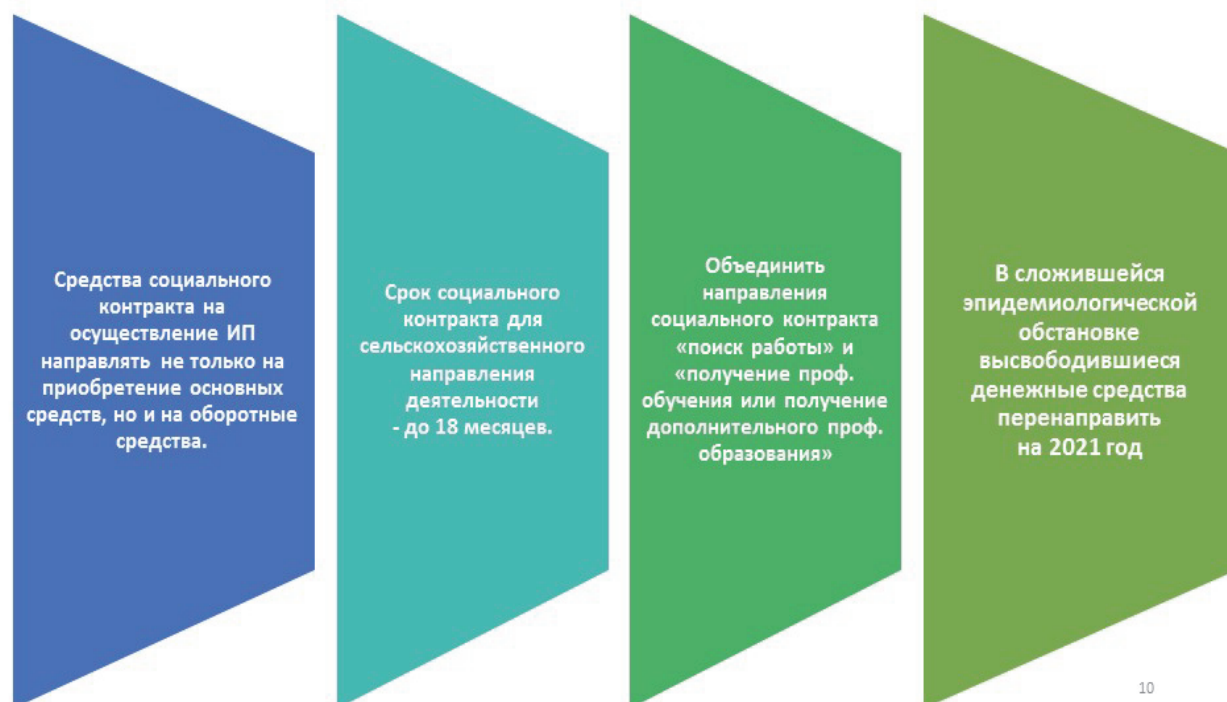
населения, в том числе в рамках предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта.

В действующее законодательство уже внесены изменения, предусматривающие возможность продления социального контракта на период введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Справка: По состоянию на 18 июня 2020 года межведомственной комиссией учреждениям социальной защиты населения рекомендовано заключить 1729 социальных контрактов, в том числе на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности — 155, на поиск работы — 275, на прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования — 8 и на преодоление трудной жизненной ситуации — 1291. Общий процент исполнения от плановой численности социальных контрактов составляет 37,2%.



Предложения по совершенствованию механизма предоставления социальных контрактов



10

В целях совершенствования предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта в рамках пятого этапа пилотного проекта мы хотим предложить:

1) разрешить направлять средства социального контракта на осуществление предпринимательской деятельности не только на приобретение основных средств, но и на оборотные средства (расходы на закупку материалов, оплату аренды помещения, коммунальных услуг, налоговых платежей, страховки, ветеринарных

услуг и прочие расходы), учитывая факт, что получатели социального контракта — это малоимущие граждане, которые не имеют денежных сбережений;

2) предусмотреть возможность заключения социального контракта на срок до 18 месяцев для сельскохозяйственного направления деятельности в связи с тем, что производственный цикл по некоторым животноводческим направлениям составляет не менее 1,5 года.

3) объединить два направления социального контракта «поиск работы» и «получение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования» в связи с тем, что эти направления имеют в итоге единую цель — трудоустройство;

4) перенаправить на 2021 год денежные средства, высвободившиеся из-за сложностей, возникших с реализацией направлений «поиск работы» и «профессиональное обучение», в сложившейся эпидемиологической обстановке (в связи с увеличением числа граждан, потерявших работу, введением ограничительных мероприятий для работодателей, переходом на дистанционное обучение, наиболее востребованным для граждан является заключение социального контракта на преодоление трудной жизненной ситуации).

Липецкая область и в дальнейшем продолжит реализацию пятого этапа пилотного проекта в части совершенствования регионального законодательства, а также выработку предложений, касающихся федерального законодательства.

В связи с тем, что подготовка к сельскохозяйственному сезону начинается поздней осенью (заготовка семян до сезонного роста цен, подготовка оборудования и прочее), в ноябре — декабре 2020 года ожидается увеличение обращений за социальным контрактом для осуществления деятельности по сельскохозяйственному направлению.



Л.Х. ИВАНОВА,
*заместитель Премьер-министра
Правительства Республики
Башкортостан — Министр семьи,
труда и социальной защиты
населения Республики
Башкортостан*

**О предварительных результатах реализации пилотного проекта
по оказанию государственной социальной помощи
на основании социального контракта с использованием
средств федерального бюджета в Республике Башкортостан**

Я бы не хотела повторяться, поскольку действительно очень много уже было сказано. Мы идем в принципе таким же путем. У нас с 2014 года реализуются социальные контракты. В общей сложности их уже заключено около 7 тысяч, и с этого года (с 2020 года) мы — участники пилота.

По итогам шести лет, за которые мы самостоятельно реализовывали этот проект, у нас 98 процентов участников соцконтрактов получали помощь на развитие личного подсобного хозяйства. Здесь мы задействовали крупный бизнес, холдинги. Компания «Башкирский гусь» обеспечивала оборудованием, вела методическое сопровождение и так далее, чтобы в итоге заработало ЛПХ в части доходности.

Я хочу отметить, наверное, очень важно как-то наладить мониторинг, о котором мы говорим, не основываясь только на опросах. Нужно понять, каким образом учитывать выведение семьи из бедности, если мы ей помогаем в развитии личного подсобного хозяйства (ЛПХ). Этот вопрос, мне кажется, всех волнует. Семья купила корову, стала лучше питаться, но на самом деле ведь

непонятно, в итоге она стала менее бедной или нет, потому что явных доходов посчитать никто не может.

В 2018 году мы у себя в республике приняли постановление о порядке определения и применения норматива чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции, учитываемого при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина. То есть мы у себя создали «нормативку», которая позволяет в принципе рассчитывать доходы.

С чем мы столкнулись при реализации этого постановления? При расчете мы запрашиваем информацию на те или иные виды продукции (допустим, на говядину, яйцо, плоды, картофель и так далее) в соответствии с ценами у муниципалитетов. Далее, для того чтобы подсчитать, во сколько в итоге обходится то или иное ЛПХ или содержание, например, коровы, какой доход у семьи получается, необходимо визирование со стороны Минсельхоза. Уже второй год мы сталкиваемся с тем, что нам представляют суммы расходов, и мы в итоге по некоторым позициям уходим в минус (поскольку доходы определяются путем вычитания расходов). Получается, что абсолютно все ЛПХ убыточны и в принципе не может быть излишков, которые могут быть проданы и в итоге принести семье денежный доход.

Хорошо бы изучить опыт субъектов, которые, может быть, сумели этот расчет ведения ЛПХ с точки зрения доходности у себя осуществить. Я думаю, это бы очень упростило дальнейшее продвижение соцконтрактов в стране, поскольку, на мой взгляд, заключение социальных контрактов — это просто колоссальный резерв для изменения социального ландшафта нашей страны. Также соглашусь по поводу проблемы со сбытом (это тоже касается ЛПХ).

Что касается индивидуальных предпринимателей, у нас по итогам шести лет их 2%. Все они были зарегистрированы благодаря социальным контрактам. Более половины из них и по сей день работают, мы отслеживаем их работу. Какая-то часть перестала вести предпринимательскую деятельность. Все проблемы, которые озвучили коллеги, абсолютно схожи.

Хочу подчеркнуть, что это — исключительно межведомственный вопрос. У нас решение принимают муниципальные межведомственные комиссии. Мы также подключаем к этой работе наш новый институт бизнес-шерифов — это люди, которые защищают предпринимателей

на уровне муниципалитетов. Они стали для нас помощниками в поиске ниш для развития предпринимательства.

По поводу существующих проблем и предложений, которые мы подготовили, — они в принципе сегодня все прозвучали. Я, наверное, повторяюсь, но мы очень ратуем, очень хотим, чтобы ЛПХ тоже финансировалось из федерального бюджета.

Относительно многодетных, надо снять ценз малоимущности для этих семей, для их участия в адресной социальной помощи на основании социального контракта.

Еще раз большое спасибо, уважаемые коллеги. Надеюсь, на изменения в лучшую сторону.



А.В. ТИМОФЕЕВА,
заместитель председателя
правительства
Новгородской области

О реализации приоритетного регионального проекта «Повышение реальных доходов граждан и снижение уровня бедности населения Новгородской области «Формула успеха моей семьи». Упрощение процедуры оформления социального контракта

Для отработки эффективных механизмов оказания государственной социальной помощи гражданам с целью повышения их доходов в Новгородской области в 2019 году губернатором Новгородской области утвержден региональный приоритетный проект «Формула успеха моей семьи». Он направлен на снижение уровня бедности в регионе в два раза.

02

ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ



ПРИОРИТЕТНЫЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ФОРМУЛА УСПЕХА МОЕЙ СЕМЬИ»



9 110 семей в Новгородской области в реестре семей с доходами ниже величины прожиточного минимума



В Новгородской области утвержден приоритетный региональный проект, направленный на достижение до 2024 года национальных целей социально-экономического развития по повышению реальных доходов граждан «Формула успеха моей семьи»



Основной механизм - **Социальный контракт**
В 2020 году будет заключено не менее **6134 социальных контрактов**



Объем средств в 2020 году: **642,8 млн. рублей**

494,9 млн. рублей - средства федерального бюджета
147,9 млн. рублей - средства областного бюджета

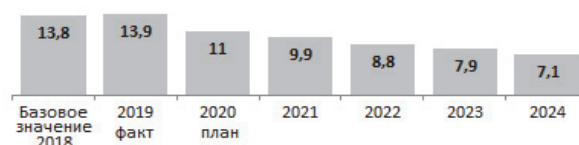


Новгородская область – стажировочная площадка Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, для обучения специалистов из других регионов

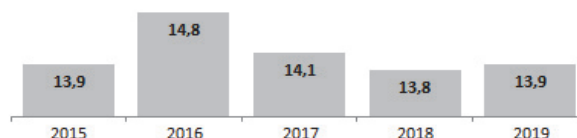
Промежуточные итоги реализации проекта
(на 11.06.2020)

Заклучено **3044 социальных контракта** на
общую сумму **332,3 млн. рублей**

Целевые значения показателя проекта
«Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума», %



Значения показателя
«Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума», %



Согласно статистике 80% граждан с доходами ниже величины прожиточного минимума — это семьи с детьми. В связи с этим они являются основной целевой группой проекта. В целях определения профиля бедности в регионе на первом этапе проекта проведено анкетирование 9110 семей с доходами ниже величины прожиточного минимума, что составляет 80% от всех малообеспеченных семей, состоящих на учете в органах социальной защиты населения.

На основе анкетных данных с использованием программного комплекса сформирован реестр семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Реестр позволяет составить портрет каждой семьи и дает возможность осуществлять индивидуальный, адресный подход к оказанию именно той помощи, которая им необходима.

Основным механизмом оказания помощи семьям по выходу из трудной жизненной ситуации в рамках проекта является социальный контракт. В 2020 году на оказание социальной помощи на основании социального контракта в регионе предусмотрено 643 млн рублей, в том числе 495 млн рублей — из средств федерального бюджета, 148 млн рублей — из средств областного бюджета. На эти средства будет заключено не менее 6 тысяч социальных контрактов.

По состоянию на 11 июня заключены 3044 социальных контракта, преимущественно по двум направлениям: трудоустройство (38%); предоставление ежемесячной денежной выплаты для преодоления трудной жизненной ситуации (62%).

В соответствии с методическими рекомендациями Минтруда России в регионе приняты необходимые нормативные правовые акты для заключения социальных контрактов по четырем основным направлениям (трудоустройство, переобучение (обучение) граждан, организация собственного дела, предоставление ежемесячной денежной выплаты для преодоления трудной жизненной ситуации).



Схема сопровождения семей



Для оказания адресной всесторонней помощи семьям в рамках социального контракта выстроена система межведомственного взаимодействия. На территории каждого муниципального района созданы межведомственные комиссии по рассмотрению вопросов оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, возглавляемые заместителями глав администраций, курирующих реализацию проекта.

Для каждого муниципального района губернатором Новгородской области определены показатели по количеству заключенных социальных контрактов, которые включены в соглашения, направленные на социально-экономическое развитие муниципального района (городского округа) Новгородской области на 2020 год.

Для каждой семьи в рамках социального контракта составляется программа социальной адаптации и закрепляется социальный менеджер, который сопровождает семью с самого первого этапа — вхождения семьи в проект в качестве участника до последнего этапа — выхода семьи из трудной жизненной ситуации.

Определена схема маршрутизации гражданина, изъявившего желание заключить социальный контракт.

Работа по выявлению граждан для оказания им социальной помощи осуществляется в проактивном режиме (из баз органов социальной защиты населения и службы занятости).

Проводится информирование населения об оказании помощи граждан на основании социального контракта.

Разработан региональный медиаплан. Информация размещена на официальном портале министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области, в социальных сетях. Ежемесячно проводятся «горячие линии». Буклеты о возможности получения помощи на основании социального контракта распространяются в многофункциональных центрах, отделах социальной защиты и занятости населения.

В Новгородской области координатором проекта является министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, в структуре которого объединены органы службы занятости и социальной защиты населения. Это позволяет более эффективно организовать работу по комплексной помощи в рамках социального контракта.

В 2020 году Новгородская область определена Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, федеральной стажировочной площадкой по обучению специалистов из других регионов организации социального сопровождения малоимущих семей с детьми в целях достижения уровня самообеспечения в рамках социального контракта.

04

ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ



ЗАКЛЮЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО КОНТРАКТА ПО НАПРАВЛЕНИЮ «ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»



Размер выплаты

Предоставляется единовременная выплата
до 250 000 рублей

Условия предоставления выплаты

- на открытие или развитие индивидуальной предпринимательской деятельности, в том числе закупку оборудования, создание и оснащение дополнительных рабочих мест
- Наличие финансово-экономического обоснования избранного вида деятельности (бизнес-плана)



Оказание помощи гражданам в составлении бизнес-планов

ГОАУ «Агентство развития Новгородской области»

(совместно с общероссийской общественной организацией «Деловая Россия»)

- ✓ Проводит обучение финансово-экономическому планированию, в том числе составлению бизнес-планов
- ✓ прикрепление по желанию заявителя опытного бизнес-наставника из числа успешных предпринимателей Новгородской области

Комплексные центры социального обслуживания населения

(в том числе 2 раза в неделю на базе общественных приемных МФЦ)

- ✓ предоставление консультаций по вопросам предоставления государственной социальной помощи на открытие и развитие бизнеса

Администрации муниципальных районов, городского округа

- ✓ предоставление консультаций по вопросам эффективного ведения бизнеса
- ✓ оказание помощи при составлении бизнес-планов



Предварительная оценка

По состоянию на 11.06.2020 предварительные заявки подали

219 граждан

- 134 заявки на создание собственного дела
- 85 заявок на развитие бизнеса

Основные направления

Крестьянские фермерские хозяйства (41 заявка)

Сфера предоставление услуг (104 заявки)
парикмахерские, организации общественного питания, автомастерские, фитнес-клубы, организация досуга

Сфера торговли (18 заявок)

Производство товаров (56 заявок)
сыроварня, изготовление мебели, столярные мастерские

К реализации проекта привлечены различные ведомства и подведомственные им организации. В частности министерством инвестиционной политики Новгородской области организована работа с гражданами, желающими заключить социальный контракт по направлению «открытие собственного дела».

Контракт по данному направлению заключается на основании предоставляемого гражданами бизнес-плана. Им оказывается содействие в составлении бизнес-планов и предоставлении консультативной помощи. Кроме того, в рамках реализации проекта Общественной общероссийской организации «Деловая Россия» «Наставничество: обучение предпринимателей» по желанию гражданина при реализации мероприятий социального контракта ему предоставляется помощь наставника. На сегодняшний день принято 219 заявок на создание и развитие собственного дела на общую сумму 54,8 млн рублей.

Механизм прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования реализуется путем предоставления гражданам персонифицированного образовательного сертификата на обучение по востребованным на рынке труда профессиям в образовательных организациях по выбору заявителя.

В целях профилактики вторичной бедности особое внимание уделяется мероприятиям, направленным на самореализацию личности ребенка: подготовка к самостоятельной жизни, обучение финансовой грамотности, трудовое воспитание, организация наставничества, посещение групп дневного пребывания, развивающих центров, реализация семейных программ выходного дня.



ПРЕДЛОЖЕНИЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО НАПРАВЛЕНИЮ «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА» ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Задача

Успешная реализация проекта в период угрозы распространением новой коронавирусной инфекцией

Решение:

✓ Расширить возможности использования единовременной выплаты на создание собственного дела, в том числе на оплату товаров (работ, услуг, имущественных прав), необходимых для осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности

✓ Расширить возможности использования ежемесячной выплаты, направленной на преодоление трудной жизненной ситуации

✓ Возможность трудоустройства после прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования вместо стажировки

✓ Изменить методику расчета показателя «Уровень бедности» в целях осуществления мониторинга значений показателя в течение года
(не реже 1 раза в квартал)

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции наблюдаются негативные тенденции на рынке труда: рост числа безработных, сокращение количества вакантных рабочих мест, снижение доли малого бизнеса в экономике. Непростая ситуация складывается в сфере образования из-за необходимости перехода на дистанционную форму обучения.

Наиболее востребованными у граждан в сложившейся ситуации становятся социальные контракты по направлению: осуществление мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации.

Рабочей группой Государственного совета Российской Федерации по направлению «Социальная политика», которую возглавляет губернатор Новгородской области А.С. Никитин, проведен анализ проблемных вопросов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта в пилотных регионах. Субъектами Российской Федерации особое внимание уделено анализу факторов, которые могут в 2020 году привести к возникновению рисков в реализации пилотного проекта. Соответствующее письмо с результатами проведенного анализа

направлено в Минтруд России, а также проведено рабочее совещание в режиме видео-конференц-связи.

С учетом предложений пилотных регионов в настоящее время подготовлены изменения в федеральное законодательство, предусматривающие:

расширение возможности использования единовременной выплаты на создание собственного дела и ежемесячной выплаты на преодоление трудной жизненной ситуации;

возможность трудоустройства после прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования вместо стажировки.

На сегодняшний день остаются вопросы, требующие решения. Так, например, в соответствии с федеральным законодательством показатель «уровень бедности» рассчитывается Росстатом единожды за прошедший год. Это не позволяет осуществлять мониторинг показателя и своевременно принимать меры в течение года.

Выражаем благодарность Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации за оказанную Новгородской области финансовую помощь, выделенную на заключение социальных контрактов. В настоящее время данный вид помощи является очень востребованным у населения и у граждан, ведущих собственное дело. А также за тесное взаимодействие с регионами по вопросам повышения эффективности механизма социального контракта.



Г.Р. ИМАЕВА,
*генеральный директор
аналитического центра НАФИ*

**Социальный контракт: отношение и готовность населения.
Результаты социологического исследования
в пилотных регионах**

Позвольте представить вам результаты пилотного социологического исследования, целью которого было оценить уровень информированности о социальном контракте среди целевой аудитории, а также готовность им воспользоваться.

МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

7 РЕГИОНОВ - УЧАСТИНКОВ ПРОЕКТА

Алтайский край
Вологодская область
Курганская область
Нижегородская область
Республика Башкортостан
Республика Марий Эл
Саратовская область

400 РЕСПОНДЕНТОВ

с низкой покупательной способностью (18-60 лет)

МЕТОД

телефонные интервью

СРОКИ

июнь 2020 г.

Исследование мы завершили буквально на прошлой неделе. Оно было проведено в семи пилотных регионах. Выборка исследования: 400 респондентов — представители нашей целевой аудитории, о которой мы сегодня говорим. Это малообеспеченные граждане, люди с низкой покупательной способностью.

Очевидно, что когда мы говорим про социальный контракт — это, скорее, не про «рыбу», а про «удочку», про инструмент достижения цели. Очень важно, что этот инструмент позволяет человеку выйти на другой уровень экономической самостоятельности.

УСТАНОВКА НА УСПЕХ



Сегодня уже было сказано, что крайне важна мотивация человека. И прежде чем людей спрашивать о том, знают ли они, что такое социальный контракт, готовы ли они им воспользоваться, мы задали целый ряд вопросов для оценки установок людей относительно вообще успеха и готовности что-то в жизни менять, нести ответственность за свое финансовое благополучие.

Что мы видим? Две трети нашей целевой аудитории достаточно проактивны и говорят, что во многом успех, в том числе материальное благополучие, зависит лично от них. Но есть относительно большая часть опрошенных, 38%, которые считают, что мало что зависит от них, и считают материальное благосостояние, скорее, результатом внешних обстоятельств.

И чем старше люди, чем ближе их возраст к предпенсионному, пенсионному, тем меньше их вера в себя, и это нужно иметь в виду. Но и среди молодых людей экономически активной, трудоспособной аудитории тоже есть сторонники такой пессимистической позиции.

Конечно, очень важно при масштабировании проекта проводить серьезную информационную кампанию, говорить о лучших практиках, показывать примеры реальных людей, которые в сложных жизненных обстоятельствах с помощью социального контракта смогли преодолеть свои трудности.

Как я уже сказала, исследование мы проводили в семи субъектах, не во всех. Что мы видим? Среди малообеспеченных граждан в возрасте от 18 до 60 лет уровень информированности — 26%, то есть осведомлен о социальном контракте каждый четвертый. Значит, есть большой потенциал, но и в целом это уже неплохой показатель. Чем моложе аудитория, тем в меньшей степени она информирована. Молодые люди вообще очень плохо знают о том, что же такое социальный контракт.

ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ О СОЦИАЛЬНОМ КОНТРАКТЕ

26% респондентов знают о социальном контракте

74% услышали впервые во время опроса



Мы пытались доступно объяснить респондентам, что такое социальный контракт, и понять потенциальный спрос, их готовность сотрудничать с государством. Фактически каждый второй из нашей целевой аудитории заинтересовался темой и сказал, что готов заключить социальный контракт. У нас не было задачи посмотреть разницу между регионами, но больший интерес выразили жители, например, Нижегородской и Саратовской областей. Мы будем масштабировать наше исследование и дальше, посмотрим результаты более точно.

Кто является ядром целевой аудитории? Кто наиболее лоялен к такой мере поддержки, как социальный контракт? В первую очередь это люди экономически активного, трудоспособного возраста — 35—44 года. Чаще всего у них есть семья: двое, трое несовершеннолетних детей и более. Таким образом, они несут

ответственность не только за себя, но и за своих родственников, своих близких.

53% опрошенных готовы заключить социальный контракт с государством

67% в возрасте 35-44 года

61% семейные, двое и более несовершеннолетних детей

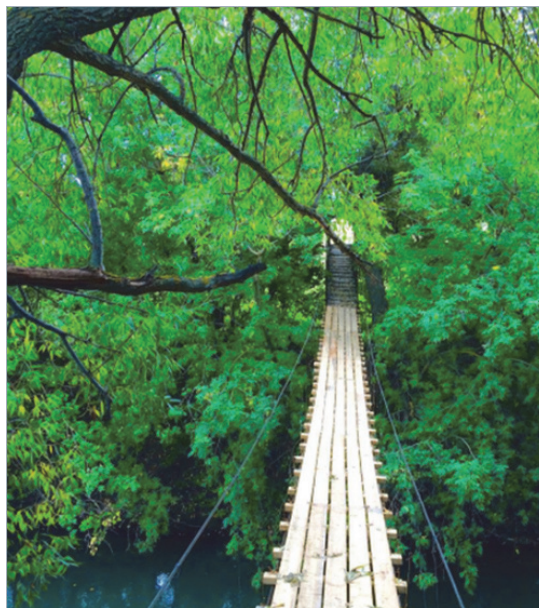
65% «на продукты денег хватает, но покупка одежды затруднительна»

Что касается уровня дохода, здесь есть очень интересное наблюдение, которым я хотела бы сейчас с вами поделиться. У нас есть свои социологические метрики. Мы видим, что люди, которые находятся в крайне сложной финансовой ситуации (это люди, которые говорят о том, что едва сводят концы с концами и им не хватает средств даже на продукты питания), в меньшей степени хотят получать такого рода государственную поддержку. То есть люди, которые уже вошли в какое-то пике, и, конечно, им нужно помочь оттуда выйти.

Среди опрошенных категории, которая тоже со сложностями сталкивается, но ее положение не настолько критично (хватает средств на продукты питания, но покупка всего остального затруднительна), готовность получать господдержку в такой форме очень высокая. Практически две трети говорят о своем желании участвовать в подобных программах. И вот это нужно учитывать в дальнейшем при проектировании этой технологии, ее масштабировании.

И в завершение. Я здесь, наверное, повторюсь: наиболее востребованные формы поддержки — это помощь в трудоустройстве и получении образования. Это лидирующие запросы, в частности, среди активной и трудоспособной аудитории, среди людей, которые либо не имеют работы на текущий момент, либо обладают невысоким уровнем образования. Это ядро нашей аудитории. Третьей по востребованности является такая форма поддержки, как помощь в развитии подсобного хозяйства. Об этом сегодня много говорилось. И чаще на нее

ориентируются большие семьи с детьми, для них такая форма в наибольшей степени привлекательна.



СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ: ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ РАЗНЫХ ФОРМ ПОДДЕРЖКИ



Помощь на старте собственного дела в наименьшей степени интересна нашей целевой аудитории. Возможно, людей останавливает то, что такая деятельность так или иначе связана с риском.

Таковы основные результаты, которые мы получили. Очевидно, что при дальнейшем развитии проекта, тем более распространении его на всю Россию, и развитии разных форм поддержки мы должны учитывать и особенности, и потребности различных целевых групп. Мы готовы продолжать нашу исследовательскую работу и делиться полученными результатами, которые помогут учитывать особенности опрошенных, принадлежащих к разным социально-демографическим группам и проживающих в различных регионах.



Л.Н. ОВЧАРОВА,
*проректор Национального
исследовательского университета
«Высшая школа экономики»*

**Совершенствование программ социальной поддержки
на основе социального контракта
в условиях пандемии коронавируса**

Хотя тема моего выступления — совершенствование программ социальной поддержки на основе социального контракта в условиях пандемии коронавируса, первый тезис моего выступления связан с тем, что помощь на основе социального контракта — это не тот инструмент, который используют для поддержки доходов в условиях пандемии, так как предполагает большую включенность в работу с конкретной семьей. Но это тот инструмент, который всегда запускают для восстановления экономики и доходов населения после шоков или используют как драйвер инклюзивного экономического роста. Инклюзивный — это экономический рост, который формируется за счет вовлечение в его создание большей части населения с большей производительностью труда. Именно для решения этой задачи стартовали пилотные проекты по расширению практики использования социального контракта в системе социальной защиты, включенные в национальный проект «Демография».

Как все присутствующие знают, социальный контракт — это обусловленная помощь, предполагающая взаимные обязательства государства по поддержке и семьи по мобилизации своих возможностей по самообеспечению и социально значимой активности. Классическая модель социального контракта следующая: программа нацелена на сокращение бедности; основные участники в странах СНГ — семьи с детьми, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации,

а в европейских странах — семьи мигрантов. Формула поддержки: пособие на детей плюс помощь в трудоустройстве или вовлечение в социальную активность. Почему я обращаю внимание на формулу? Потому, что многие регионы сегодня стараются ограничиться только обучением незанятых, при этом не выплачивать пособие и не отслеживать далее ситуацию в семье, так как многие ограничивают длительность социального контракта одним годом. Здесь подчеркну, что 1 год — это слишком короткий период для участия в программе, а исключение пособия из формулы контракта сильно снижает его эффект влияния на бедность. Поэтому, независимо от коронавируса, нам нужно удлинить срок действия контракта, в отдельных случаях до 5 лет (когда по экономическим причинам происходит временное изъятие детей), но интенсивность выплат и других форм поддержки может различаться по годам, а в отдельные периоды выплат не будет вообще. Все зависит от конкретной ситуации в семье. На мой взгляд, Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» позволяет и продлевать срок действия контракта свыше 1 года, и расширять перечень мероприятий программы социальной адаптации. Но базовая модель — это контракт на 1 год, а ряд новых элементов социальной адаптации, таких как, волонтерство и действия по легализации неформальной занятости, участие в общественных работах, которые должны стать наиболее частыми элементами программы социальной адаптации, могут быть отнесены «к иным мероприятиям, направленным на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации», предусмотренным в пункте 3 статьи 8.1 данного закона. Но вынуждена согласиться, что ситуация, когда новые типовые модели социального контракта в законодательстве рассматриваются как исключение, редко применяются и снижают эффективность программы в целом. Поэтому я бы предложила по итогам сегодняшнего мероприятия обратиться к Минтруду России с поручением рассмотреть вопрос о соответствии сложившейся нормативно-правовой базы по регулированию социальной поддержки на основе социального контракта тем целям и задачам, которые сегодня возложены на эту программу в части сокращения бедности.

Теперь о том, как связаны пандемия коронавируса и социальный контракт. А связаны они тем, что пандемия высветила ряд слабых мест нашей социально-экономической политики.

И здесь я хочу перейти к другому тезису — это ситуация на рынке труда в контексте социального контракта. Накануне пандемии у нас

было порядка 13 млн «плохих» рабочих мест: 6 миллионов человек — это неформально занятые трудоспособного возраста, у которых это единственная работа и индивидуальный трудовой доход не превышает полтора прожиточного минимума, а еще 7 миллионов человек — это занятые в малом бизнесе (наемные работники и индивидуальные предприниматели) с таким же уровнем трудового дохода. Половина из этих рабочих мест ликвидировалась и не возникнет в условиях низких доходов граждан, карантинных, ментальных и административных ограничений, особенно в сегменте неформальной занятости.

Сегодня неформально занятые имеют доступ к мерам поддержки только через пособия на детей. Они не являются целевой группой для служб занятости, и именно для них социальный контракт должен стать моделью выхода из кризиса. Для работы с данной категорией потребуются дополнительные компетенции либо у сотрудников социальной защиты, либо в службе занятости. Где эту часть социального контракта «приземлить» — это вопрос, который еще нужно пообсуждать, думаю, что в службе занятости. Но как альтернатива — центры по работе с семьей, находящейся в трудной жизненной ситуации. Пандемия запустила механизм предоставления пособий на детей зарегистрированным безработным. Такая форма поддержки, по сути, — разновидность социального контракта, но надо пойти дальше, особенно когда речь идет о семьях с детьми в возрасте 7 лет и старше.

И еще один тезис — это поддержка семей с детьми. Ни для кого не секрет, что семьи с детьми отличаются низкими доходами по сравнению со среднероссийским уровнем. Накануне пандемии в целом по стране доходы у семей, в которых есть дети в возрасте до 3 лет, были на 34% ниже среднероссийского уровня, у семей, в которых есть дети в возрасте от 3 до 7 лет — доходы ниже на 24%, у семей с детьми старше 7 лет — на 23% ниже среднероссийского уровня.

Пандемия, без учета принятых мер, обвалила месячный душевой доход по населению в целом, по нашим оценкам, на 12%, в том числе у семей с детьми до 7 лет — на 11%, а у семей с детьми старше 7 лет — на 13%. Принятые меры позволили восстановить порядка 4,6% дохода у семей с детьми до 7 лет, и только 2,6% у семей с детьми старше 7 лет. Эти цифры означают, что семьи с детьми 7 лет и старше нуждаются в дополнительных мерах поддержки. Именно в этой группе мы наблюдаем максимальный прирост бедности: с 21% до пандемии до 27% после принятия мер. К слову, если бы не было

поддерживающих мер, то у этой группы населения бедность бы выросла до 31%. Понимая, что бюджет не безразмерен, мы предлагаем именно эту группу сделать целевой для социального контракта по формуле зарплата (волонтерство) плюс пособие. Дети уже подросли, многие неработающие родители могут заняться трудовой деятельностью, поэтому и потеря доходов, и наличие потенциала для самообеспечения указывает на эту адресную группу как на потенциал для развития технологии социального контракта.

И последнее, пандемия показала дефицит услуг для населения с ограничениями автономности. Нет времени долго останавливаться на важности этого вопроса для роста продолжительности жизни. Отмечу, что уход за гражданами с ограничениями автономности — это сектор для развития активных программ поддержки занятости и волонтерства как части социального контракта. Уверена, что без программ развития общественных работ нам из текущего кризиса не выбраться. И это будет неправильно, если пойдем по сценарию, при котором общественные работы — это стройка и жилищно-коммунальные услуги. Пандемия обострила спрос на волонтеров, но их численность сократится с открытием экономики, хотя останется на более высоком уровне по сравнению с «доковидным» периодом. Поэтому уход за гражданами с ограничениями автономности — это та сфера, где может реализовываться соцконтракт по схеме зарплата или волонтерство плюс пособие.

РЕШЕНИЕ

Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по итогам заседания на тему «Перспективы использования социальных контрактов: от пилотных проектов к системной работе»

г. Москва

25 июня 2020 года

Заслушав и обсудив выступления членов Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Совет) и других участников заседания на тему «Перспективы использования социальных контрактов: от пилотных проектов к системной работе», Совет отмечает следующее.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта направлена на стимулирование малообеспеченных граждан к активным действиям по преодолению трудной жизненной ситуации и выходу из бедности. Механизм социальной поддержки преимущественно нацелен на использование потенциала населения трудоспособного возраста.

Практическое применение социального контракта в качестве эксперимента началось в 2010 году. Его участниками стали Республики Карелия, Коми, Саха (Якутия), Татарстан, Тыва, Камчатский край, Астраханская, Белгородская, Курганская, Ростовская, Самарская, Свердловская, Томская, Тульская, Тюменская, Ярославская области, город Москва.

Законодательное закрепление социальный контракт получил в 2013 году с момента вступления в силу Федерального закона от 25 декабря 2012 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи». Также приняты распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 января 2013 года № 64-р «О методике оценки эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта», приказ от 30 сентября 2013 года Минтруда России № 506н, Росстата № 389 «Об утверждении методики оценки эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта».

В рамках социального контракта осуществляются мероприятия по поиску работы, прохождению профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности, ведению личного подсобного хозяйства и других мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации. Приоритет при заключении социального контракта отдается семьям с детьми, прежде всего многодетным и неполным, в которых есть члены семьи трудоспособного возраста, не имеющие постоянного источника трудового дохода либо имеющие низкий доход. В критериях отбора учитывается активная жизненная позиция семей, их желание участвовать в реализации мероприятий программы социальной адаптации. Выполнение взятых гражданами по контрактам обязательств контролируется, в случае невыполнения взятых обязательств контракт расторгается.

По предварительным данным, за 2019 год в целом по Российской Федерации с гражданами было заключено 89,3 тысячи социальных контрактов, или в 2,4 раза больше, чем в 2013 году. С учетом всех членов семей социальным контрактом было охвачено 321,5 тысячи человек. Численность граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта составила более 96 тысяч человек. С малообеспеченными семьями, имеющими детей в возрасте до 16 лет, заключено 87,3 тысячи социальных контрактов, что составило 97% от общего числа социальных контрактов в целом по Российской Федерации.

Анализ данных из субъектов Российской Федерации показывает, что наибольшее число социальных контрактов заключается с семьями, проживающими в сельской местности. Распространенным направлением использования средств, полученных в рамках социального контракта, является развитие личного подсобного хозяйства.

Востребованным направлением является финансовая поддержка на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности (республики Коми, Татарстан, Калининградская, Липецкая, Ростовская, Самарская, Смоленская, Ульяновская, Ярославская области, Ямало-Ненецкий автономный округ). Средства социального контракта, как правило, направляются на приобретение материалов и оборудования, приобретение швейного оборудования, оплату расходов, связанных с регистрацией в качестве индивидуального предпринимателя; приобретение основных средств, оргтехники и компьютерного оборудования, оплату аренды помещения.

Средства социального контракта направляются на погашение задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, установку приборов учета, осуществление ремонта и благоустройства жилья, подведение водопровода, канализации, электроэнергии, газа (Республика Марий Эл, Ростовская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская, Ульяновская области, Ненецкий автономный округ).

С помощью социального контракта оказывается содействие в обеспечении потребностей семей в услугах дошкольного образования (посещение ребенком детской дошкольной организации и учреждений дополнительного образования), осуществляется поддержка в приобретении школьной формы и канцелярских принадлежностей, оплате питания детей в общеобразовательных организациях (республики Карелия и Марий Эл, Воронежская, Ростовская, Ульяновская области, Ямало-Ненецкий автономный округ).

Оказывается помощь в поиске работы и трудоустройстве, прохождении профессионального обучения или получении дополнительного профессионального образования (республики Карелия и Татарстан, Удмуртская Республика, Костромская, Ростовская, Самарская, Свердловская, Смоленская, Томская, Тульская, Тюменская области).

В ряде регионов внедряются инновационные решения. Например, в Тюменской области в 2019 году внедрен выявительный принцип предоставления помощи в рамках социального контракта. К работе привлечены межведомственные мобильные бригады, которые проводят диагностику и верификацию потенциальных получателей помощи, готовят заключение о комплексе мероприятий, в которых нуждаются малоимущие семьи для выхода из трудной жизненной ситуации. Данное заключение является основой для составления индивидуальной программы поддержки семьи.

В Республике Карелия в 2019 году в качестве мер поддержки инвалидов по социальному контракту предоставлялись индивидуальные средства и приспособления, необходимые для облегчения выполнения трудовой функции, а также технические средства для переоборудования легкового автомобиля в целях осуществления проезда к месту работы.

Количество заключенных контрактов в субъектах Российской Федерации имеет значительную дифференциацию. В группу регионов, в которых по итогам 2019 года практика заключения социальных контрактов имела широкое распространение, входят Ямало-Ненецкий автономный округ (12 872 контракта), Иркутская область

(2083 контракта), Ростовская область (1768 контрактов), Самарская область (1416 контрактов), Воронежская область (1004 контракта), Волгоградская область (958 контрактов), Амурская область (702 контракта), Архангельская область (445 контрактов), Тамбовская область (428 контрактов), Кемеровская область — Кузбасс (298 контрактов).

Уровень материальной поддержки, оказываемой гражданам в рамках социальных контрактов, также отличается в зависимости от региона. Так, например, максимальный размер единовременной государственной помощи в виде денежных выплат на основании одного социального контракта составляет: в Калининградской области и Ненецком автономном округе — не более 100 тыс. рублей; в Республике Крым — не более 90 тыс. рублей; в Калужской области — не более 65 тыс. рублей на ведение личного подсобного хозяйства и не более 100 тыс. рублей на осуществление предпринимательской деятельности; в Костромской области — 60 тыс. рублей (на ведение личного подсобного хозяйства); в Орловской, Смоленской и Самарской областях — не более 50 тыс. рублей, в Республике Адыгея — от 40 тыс. рублей до 80 тыс. рублей; в Ростовской области — 60 тыс. рублей, в Иркутской области — не более 52,5 тыс. рублей; в Кемеровской области — Кузбассе — от 10 тыс. рублей до 50 тыс. рублей.

Вместе с тем эффективность предоставления отдельным категориям граждан государственной социальной помощи на основании социального контракта в государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» оценивается показателем «Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта», который не достигнут ни в 2017 году (28% против плановых 39%), ни в 2018 году (33% против плановых 47%).

На третьем Форуме социальных инноваций регионов, состоявшемся в июне 2019 года, отмечалось, что использование социального контракта не получило широкого распространения, несмотря на доказанную результативность. Число граждан, заключающих социальные контракты, составляет чуть более 8% от числа нуждающихся (при том что 33% граждан, заключивших социальные контракты, преодолели трудную жизненную ситуацию).

В числе основных ограничений, сдерживающих рост количества социальных контрактов и препятствующих его эффективной работе в регионах, являются: отсутствие достаточных финансовых ресурсов

у субъектов Российской Федерации; ограниченный круг лиц — потенциальных участников контракта, а также перечень проблем и мероприятий по их решению; низкая финансовая грамотность населения (например, имеются трудности при составлении отчетности о выполнении мероприятий социального контракта), сложная ситуация на рынке труда.

В итоговых рекомендациях третьего Форума социальных инноваций регионов Правительству Российской Федерации предложено рассмотреть возможность софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих в связи с предоставлением государственной социальной помощи малообеспеченным семьям с детьми в рамках социального контракта.

Кроме того, членами Совета Федерации Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, Е.В. Бибиковой в Государственную Думу внесен законопроект, направленный на предоставление семьям, имеющим трех и более детей, права на заключение социального контракта и получение социальных услуг независимо от величины их среднедушевого дохода. Предлагаемая мера позволит многодетным семьям преодолеть трудную жизненную ситуацию, получить дополнительный доход.

Президент России в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года отметил низкую эффективность внедрения социальных контрактов и поручил Правительству Российской Федерации внести в нормативные правовые акты Российской Федерации изменения, направленные на повышение эффективности оказания такой помощи, предусмотрев в том числе возможность применения мер воздействия в отношении ее получателей в целях надлежащего исполнения ими обязанностей, предусмотренных социальным контрактом.

В целях расширения применения социального контракта в 2020 году в рамках реализации пилотного проекта предусмотрены субсидии из федерального бюджета 21 субъекту Российской Федерации в общей сумме 7 млрд рублей. Пилотные проекты проводятся в республиках Алтай, Башкортостан, Коми, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Тыва, Кабардино-Балкарской, Удмуртской и Чувашской республиках, Алтайском, Пермском, Приморском краях, Вологодской, Ивановской, Курганской, Липецкой, Нижегородской, Новгородской, Саратовской и Томской областях.

В настоящее время Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с пилотными регионами проводит

работу по оценке эффективности действующей модели социального контракта. По ее итогам планируется доработать нормативную правовую базу, унифицировать процедуру оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, расширить мероприятия, которые могут осуществляться в рамках реализации программ социальной адаптации граждан, упростить для граждан механизм подачи заявления.

С 2021 года всем субъектам Российской Федерации будут предоставлены субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта. Для этих целей на плановый период 2021—2022 годов федеральным бюджетом предусмотрено 29,2 млрд рублей ежегодно.

Принимая во внимание предложения участников заседания, Совет решил:

1. Принять к сведению информацию о предварительных результатах реализации пилотных проектов по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта с использованием средств федерального бюджета в субъектах Российской Федерации и перспективах его развития.

2. Рекомендовать:

Совету по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации направить в Организационный комитет четвертого Форума социальных инноваций регионов предложение о включении в программу Форума дискуссионной площадки на тему «Перспективы использования социальных контрактов: от пилотных проектов к системной работе».

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить принятие проекта федерального закона № 897520-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» (в части предоставления права на получение государственной социальной помощи на основании социального контракта многодетным семьям независимо от величины их среднедушевого дохода).

Правительству Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной

помощи на основании социального контракта, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 1559 (далее — Правила) в части:

включения в перечень мероприятий, на которые предоставляются субсидии в целях софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании гражданам государственной социальной помощи на основании социального контракта, мероприятия по предоставлению средств гражданам на развитие личного подсобного хозяйства;

наделения субъектов Российской Федерации правом по определению иных мероприятий исходя из выявленных обстоятельств и трудной жизненной ситуации отдельно взятой семьи (одиноко проживающего гражданина) в рамках подпункта «г» пункта 3 Правил;

объединения двух направлений социального контракта — «Поиск работы» и «Получение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования» — в одно, так как они имеют единую цель — трудоустройство;

заключения социального контракта по направлению «Прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования» с занятыми гражданами, имеющими постоянное место работы, но являющимися малоимущими;

изменения подпункта «а» пункта 6 Правил в части предоставления возможности трудоустройства на общественные, временные или сезонные работы;

изменения подпункта «б» пункта 6 Правил в части предоставления возможности открытия и осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности без стажировки после прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования;

изменения подпункта «б» пункта 6 Правил в части исключения обязательного требования прохождения стажировки у работодателя в случае приема на работу по уже имеющейся профессии (специальности);

изменения подпункта «в» пункта 6 Правил в части возможности предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта на приобретение товаров, работ, услуг, имущественных прав, необходимых для осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности;

изменения подпункта «в» пункта 6 Правил в части возможности предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта при осуществлении предпринимательской деятельности без регистрации индивидуальной предпринимательской деятельности (для самозанятых граждан);

изменения подпункта «в» пункта 6 Правил в части возможности закрепления результата осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности — регистрацию физического лица в качестве плательщика налога на профессиональный доход без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

рассмотреть возможность внесения изменений в федеральное законодательство в части изменения сроков расчета значения показателя «Уровень бедности» (ежеквартально).

Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

ускорить разработку и принятие методических рекомендаций по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта в новой редакции;

предусмотреть в методических рекомендациях по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта мероприятие «Предоставление средств гражданам на развитие личного подсобного хозяйства», а также возможность заключения социального контракта на срок до 18 месяцев по сельскохозяйственному направлению деятельности в связи с тем, что производственный цикл по некоторым животноводческим направлениям составляет не менее полутора лет;

оптимизировать процедуру оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта в части ее унификации для всех субъектов Российской Федерации;

рассмотреть вопрос о возложении на государственные учреждения службы занятости населения обязанности по реализации мероприятий по поиску работы и прохождению профессионального обучения или получению дополнительного профессионального образования в рамках оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;

рассмотреть возможность унификации процедур признания граждан малоимущими с целью получения государственной социальной помощи и процедуру признания граждан нуждающимися в предоставлении мер социальной поддержки.

Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития,

связи и массовых коммуникаций Российской Федерации рассмотреть возможность внедрения сервиса на базе существующих информационных ресурсов Российской Федерации, предусматривающего возможность заключения социального контракта, его реализацию и представление отчетности по его мероприятиям.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

активизировать разъяснительную работу среди населения о возможностях оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;

упростить процедуру заключения социального контракта путем внедрения дистанционных технологий и перехода на проактивный формат работы с гражданами;

привлекать к оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта службы занятости, образовательные организации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования малого и среднего предпринимательства, иные организации;

принять нормативные правовые акты, направленные на создание системы межведомственного взаимодействия между органами социальной защиты населения, занятости, образования и другими, участвующими в реализации социального контракта;

предусмотреть дополнительные меры стимулирования работодателей, участвующих в реализации социальных контрактов;

принять меры, направленные на повышение финансовой грамотности лиц, получающих государственную социальную помощь на основании социального контракта.

Председатель Совета,
заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



Г.Н. Карелова

**Информационный материал Министерства труда
и социальной защиты Российской Федерации
о ходе реализации мероприятий, направленных
на оказание государственной социальной помощи
на основании социального контракта**

Государственная социальная помощь на основании социального контракта является эффективной формой социальной поддержки малообеспеченных семей и одним из действенных инструментов по снижению уровня бедности.

В рамках социального контракта оказывается помощь по поиску работы, профессиональной подготовке и переподготовке, осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности и других мероприятий по преодолению трудной жизненной ситуации.

Программа оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта реализуется с 2013 года. По предварительным данным субъектов Российской Федерации, за 2019 год в целом по Российской Федерации с гражданами было заключено 89,3 тысячи социальных контрактов, или в 2,4 раза больше, чем в 2013 году. С учетом всех членов семей социальным контрактом было охвачено 321,5 тысячи человек, или в 3,4 раза больше, чем в 2013 году.

В приоритетном порядке государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается малообеспеченным семьям с детьми. В 2019 году с малообеспеченными семьями, имеющими детей в возрасте до 16 лет, заключено 87,3 тысячи социальных контрактов, что составило 97% от общего числа социальных контрактов в целом по Российской Федерации.

В рамках социального контракта 47,4 тысячи человек из малообеспеченных семей получили социальные услуги; 7,6 тысячи человек органами службы занятости населения оказано содействие в поиске работы; около 1,8 тысячи человек прошли профессиональное обучение; 98,8 тысячи человек вели личное подсобное хозяйство; 3,6 тысячи граждан занимались индивидуальной трудовой деятельностью.

Средний размер единовременной денежной выплаты семьям с детьми в возрасте до 16 лет в рамках социального контракта в 2019 году составил 44,1 тыс. рублей. В ряде регионов этот размер был существенно выше. Так, в Республике Карелии средний размер единовременной денежной выплаты составил 239 380 рублей, в Сахалинской области — 188 567 рублей, в Калининградской области — 92 305 рублей.

Численность граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной

социальной помощи на основании социального контракта в 2019 году составила более 96 тысяч человек. Среднедушевой доход в семьях, имеющих детей, по окончании социального контракта в среднем увеличился в 1,6 раза.

В целях расширения круга получателей в 2020 году на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта в рамках реализации пилотного проекта выделены субсидии из федерального бюджета бюджетам 21 субъекта Российской Федерации на софинансирование расходов связанных с реализацией мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта в объеме 7 млрд рублей. В пилотных регионах в 2020 году запланировано заключить 68 тысяч социальных контрактов с охватом более 300 тысяч человек.

По состоянию на 5 июня 2020 года (начиная с 1 января 2020 года) пилотными регионами заключено 36 667 социальных контрактов, в том числе по мероприятиям, направленным на преодоление трудной жизненной ситуации — 20 951 (55,7%), поиск работы — 13 249 (35, 2%), прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования — 1843 (4,9%), осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности — 1562 (4,2%).

По состоянию на 15 июня 2020 года объем денежных средств федерального бюджета, фактически израсходованных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, составляет 1,2 млрд рублей (16,7%).

Начиная с 2021 года субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, будут предоставлены всем субъектам Российской Федерации. Для этих целей на плановый период 2021—2022 годов федеральным бюджетом предусмотрено 29,2 млрд рублей ежегодно.

В настоящее время проводится совместная работа с регионами — участниками пилотного проекта по оценке эффективности действующей модели оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, по итогам которой планируется доработать нормативную правовую базу и направления социального контракта для его реализации в 2021 году во всех субъектах Российской Федерации.

Дальнейшее развитие системы социального контракта позволит более полно реализовать трудовой потенциал малообеспеченных граждан, повысить их благосостояние, создать условия для активного участия в жизни общества.

Информационный материал Федеральной службы государственной статистики

ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ НА ОСНОВАНИИ СОЦИАЛЬНОГО КОНТРАКТА

	Число заключенных социальных контрактов	Средний размер денежной выплаты, рублей		Численность граждан, охваченных социальным контрактом, человек	из них				Численность граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, человек	
		регулярной	единовремен- ной		зарегистриро- ваны в органах службы занятости населения в целях поиска работы	осуществляли индивидуаль- ную предприни- мательскую деятельность	вели личное подсобное хозяйство	получали социальные услуги		
2017 г.										
Получатели государственной социальной помощи – всего в том числе проживающие: в городской местности в сельской местности Из числа получателей государственной социальной помощи: малоимущие семьи (малоимущие одиноко проживающие граждане) семьи с детьми до 16 лет семьи с 3 и более детьми семьи, имеющие в своем составе неработающих лиц трудоспособного возраста	111667	10310	38217	299752	8208	2247	87525	40060	84482	
	46366	9242	39170	120596	3268	1450	15324	19897	33879	
	65301	8751	37339	179156	4940	797	72201	20163	50603	
	83828	10310	38284	284841	7776	2064	75993	38109	79041	
	62754	10922	38419	217375	5937	1776	75351	29694	60501	
	29640	11332	40340	126487	2683	691	54431	14901	34607	
	31753	8949	39343	92439	5764	790	29701	11242	21696	

	Число заключенных социальных контрактов	Средний размер денежной выплаты, рублей		Численность граждан, охваченных социальным контрактом, человек	из них				Численность граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, человек
		регулярной	единовременной		зарегистрированы в органах службы занятости населения в целях поиска работы	осуществляли индивидуальную предпринимательскую деятельность	вели личное подсобное хозяйство	получали социальные услуги	
Получатели государственной социальной помощи – всего в том числе проживающие: в городской местности в сельской местности Из числа получателей государственной социальной помощи: малоимущие семьи (малоимущие одиноко проживающие граждане) семьи с детьми до 16 лет семьи с 3 и более детьми семьи, имеющие в своем составе неработающих лиц трудоспособного возраста	104580	12439	36377	308815	7950	2574	91799	44433	102951
	44843	11147	36115	123819	2796	1443	16715	21897	39752
	59737	9344	36672	184996	5154	1131	75084	22536	63199
	80912	12413	36326	290043	7445	2374	81540	40681	99287
	62599	12300	36718	230970	5897	2040	79582	32724	74564
	30643	9882	37847	144755	2674	878	57219	20410	46480
	30853	8368	36812	103558	5896	1091	30069	14292	27159

	Число заключенных социальных контрактов	Средний размер денежной выплаты, рублей		Численность граждан, охваченных социальным контрактом, человек	из них				Численность граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, человек
		регулярной	единовременной		зарегистрированы в органах службы занятости населения в целях поиска работы	осуществляли индивидуальную предпринимательскую деятельность	вели личное подсобное хозяйство	получали социальные услуги	
Получатели государственной социальной помощи – всего в том числе проживающие: в городской местности в сельской местности Из числа получателей государственной социальной помощи: малоимущие семьи (малоимущие одиноко проживающие граждане) семьи с детьми до 16 лет семьи с 3 и более детьми семьи, имеющие в своем составе неработающих лиц трудоспособного возраста	89341	8488	41441	321452	7647	3689	98820	47422	96005
	39870	9187	39251	128572	3119	2061	18160	18827	41896
	49471	9417	40705	192880	4528	1620	80660	28595	60054
	87305	8487	41393	307745	7256	3584	95811	44297	87710
	67563	9007	44102	244489	5930	2932	76890	35871	70128
	34135	11039	43874	149436	2888	1167	53756	20766	41850
	33754	9842	40377	108007	5901	1483	34494	17468	31891

**Информационно-аналитический материал
Агентства стратегических инициатив по продвижению
новых проектов к заседанию Совета по развитию
социальных инноваций субъектов Российской Федерации
при Совете Федерации на тему
«Перспективы использования социальных контрактов:
от пилотных проектов к системной работе»**

Малообеспеченные граждане в Российской Федерации имеют возможность получить поддержку от государства. Социальный контракт для малоимущих семей в 2020 году является одним из видов такой помощи. Его оформление призвано предоставить возможность достичь максимального государственного влияния на финансовое положение в семье. Основная цель механизма социального контракта заключается в оказании помощи семье найти выход из сложной жизненной ситуации благодаря индивидуальной программе и социальной поддержке.

По информации Минтруда, в России заключено 68 тысяч социальных контрактов, в программе участвуют около 300 тысяч человек.

В настоящее время пилотный проект реализуется в 21 субъекте Российской Федерации (республики Алтай, Мордовия, Татарстан, Коми, Башкортостан, Марий Эл, Тува, Удмуртская, Чувашская, Кабардино-Балкарская Республика, Алтайский, Пермский, Приморский края, Белгородская, Вологодская, Ивановская, Иркутская, Курганская, Липецкая, Нижегородская, Саратовская, Томская области, город Москва) с общим объемом финансирования порядка 7 млрд рублей.

В Ивановской области малообеспеченные граждане по социальному контракту могут получать 11 513 рублей в месяц на семью в течение года. Индивидуальные предприниматели, оказавшиеся в затруднительном положении, могут получить до 250 тыс. рублей на развитие бизнеса. Гражданам в трудной жизненной ситуации социальной защитой будут компенсированы расходы на замену необходимой в быту техники, например газового оборудования.

Из федерального бюджета для Ивановской области на программу соцконтракта выделено 220,3 млн рублей. В Нижегородской области более 8 тысяч семей заключили социальные контракты в 2020 году. Сумма выплат по ним превышает 840 млн рублей. Всего в 2020 году планируется заключить 9,7 тысячи соцконтрактов. На эти

цели выделено 1,1 млрд рублей. В Саратовской области на реализацию мероприятий пилотного проекта из федерального бюджета выделено 336,7 млн рублей, из региональной казны на условиях софинансирования — более 47 млн рублей. Планируется охватить этими мероприятиями в 2020 году более 6 тысяч человек.

Переход к полномасштабному введению этого инструмента по всей стране начнется с 2021 года, в проекте будут участвовать все 85 регионов. Общий объем финансирования составит 29 млрд рублей.

Цель социального контракта — не просто дать гражданину (семье) средства к существованию, а простимулировать членов семьи на определенные действия, необходимые для выхода из кризисной ситуации. В рамках контракта семья получает деньги, расходовать которые она сможет только на определенные нужды по выходу из бедности.

Для оформления социального контракта необходимо предоставить определенный пакет документов, который включает в себя сведения о доходах всех членов семьи, что в условиях распространения коронавирусной инфекции крайне затруднительно, так как не во всех субъектах внедрена система электронного документооборота и налажено межведомственное взаимодействие.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта (далее — Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 1559 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», средства предусмотрены на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности. Расходование средств по данному направлению строго ограничено приобретением основных средств. Согласно данным, полученным в регионах, реализующих пилотный проект на своей территории, часть граждан при составлении бизнес-планов рассчитывают потратить на приобретение основных средств от 10% до 50% от суммы социального контракта, а иногда и вовсе не закладывают данную статью расходов. Большая часть расходов осуществляется на приобретение малоценных, быстро изнашиваемых предметов, оборотных средств и иные расходы.

Существенной проблемой стало то, что в Правилах отсутствует возможность заключения социального контракта на ведение личного подсобного хозяйства, однако в малонаселенных пунктах и сельских поселениях данный вид деятельности является основным.

Для полноценного внедрения социального контракта необходимы изменения нормативного регулирования, которые бы предусматривали формирование дополнительных экономических стимулов (увеличение размера выплат по социальному контракту, вариативность сроков получения мер поддержки: единовременная выплата, позволяющая направить средства на начало собственного бизнеса; ежемесячная выплата с продлением мер поддержки до наступления положительных изменений обучение новой профессии, устройство на работу и тому подобное).

Международный опыт

В европейских странах определение уровня бедности, который официально считается основанием для получения социальной поддержки, является важным элементом адресной социальной помощи. В Европейском союзе можно выделить три основных вида социального минимума, которые используются в большинстве стран: минимальный гарантированный доход, минимальный доход пожилого человека и гарантированный доход инвалида.

Предоставление социальной поддержки в некоторых странах связано с условием заключения социального контракта, обязывающего получателя активно включаться в поиск путей выхода из трудной ситуации, связанной в основном с отсутствием постоянной работы. Тенденция к переходу на такую систему прослеживается в большинстве стран Европы с 90-х годов прошлого века, хотя и не везде она получила уже законченную форму. К числу стран, где система минимального гарантированного дохода в сопровождении социального контракта существует уже несколько десятилетий, относится Франция.

Несмотря на то, что заключение контракта было обязательным условием выплаты пособия, реальная процедура оформления и сопровождения реализации этого контракта недостаточно стимулировала получателей пособия активно получать специальность или искать работу. Контракт мог продлеваться на значительный период времени (иногда несколько лет), этапы социальной адаптации дробились и не всегда включали в себя условия, действительно приводящие к занятости как конечной цели контракта.

Аккумуляция различных видов поддержки, которые по закону не все принимались во внимание при определении права на сопровождение социального контракта, приводили к ситуации, когда неработающий получатель пособия мог жить лучше работника с низкими доходами.

С другой стороны, экономический кризис породил относительно новое явление — «бедные работающие» — работники на неполный рабочий день или неделю, а также те, чей заработок от полной занятости оказывается недостаточным для выхода семьи за пределы минимального гарантированного дохода. Система минимального гарантированного дохода была и остается последним видом помощи, к которому могут прибегнуть самые бедные слои населения, уменьшение или отказ в пособии по безработице оставляет возможность обратиться за пособием минимального гарантированного дохода, а отказ от него — это только надежда на частные или общественные благотворительные пожертвования, которые являются разовыми видами помощи.

Система дохода активной солидарности во Франции в части подталкивания неработающих получателей социальной помощи к более активному поиску занятости была введена не в последнюю очередь под влиянием системы социальной адаптации, существующей в Великобритании.

Понятие социального минимума используется для определения тех лиц или семей, которые находятся в состоянии бедности и могут претендовать на социальную поддержку. Этот минимальный уровень доходов рассчитывается по-разному в каждой из стран, он может быть единым для всего населения, а может варьироваться в зависимости от социально-демографической категории семьи/домохозяйства или индивида: для пожилых, лиц трудоспособного возраста, инвалидов и так далее. Различия существуют и в определении объекта поддержки индивида или семьи/домохозяйства. В последнем случае выделяются уровни социального минимума для отдельных типов домохозяйств: одиноко проживающий, супруги без детей, с одним, двумя, тремя детьми, неполная семья с одним, двумя, тремя детьми и так далее.

Во всех случаях уровень социального минимума не совпадает с уровнем бедности, установленным по относительной методике расчета в размере 5094 рублей, или 60% среднего уровня дохода. Выплата пособия до среднего уровня дохода во многих странах связана с заключением социального контракта, и число стран, переходящих на подобную систему, постоянно расширяется.

Анализ зарубежного опыта показывает, что программы с применением социального контракта, направленные на активизацию трудового потенциала, эффективны в тех странах, где на такие программы выделяется достаточно финансовых средств и обеспечивается относительно высокий размер социальных пособий для участников программы. Кроме того, необходимым условием успешности данных программ является наличие на рынке труда необходимого количества рабочих мест. Так, например, оказание социальной поддержки на основе социального контракта показало свою эффективность в США, Австралии, Нидерландах и Великобритании, способствуя снижению уровня безработицы и численности получателей социальных пособий.

В настоящее время при предоставлении социальной поддержки в странах ОЭСР все большее распространение получает использование механизма социального контракта, особенно при оказании социальной поддержки лицам, не имеющим работу, и семьям с такими лицами.

**Информационный материал Правового управления
Аппарата Совета Федерации на тему
«Перспективы использования социальных контрактов:
от пилотных проектов к системной работе»**

Социальный контракт — это соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина и в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, гражданин — реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации (статья Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее — Федеральный закон № 178-ФЗ).

Государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается гражданам, указанным в части первой статьи 7 Федерального закона № 178-ФЗ, в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации. К числу указанных граждан согласно статье 7 Федерального закона № 178-ФЗ относятся малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, предусмотренные настоящим Федеральным законом, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта. Оказание (предоставление) государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъектов Российской Федерации (статья 5 Федерального закона № 178-ФЗ).

Государственная социальная помощь на основании социального контракта назначается решением органа социальной защиты населения по месту жительства либо по месту пребывания малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина. Порядок назначения государственной социальной

помощи, оказываемой за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, а также форма социального контракта устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации (статья 8 Федерального закона № 178-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 178-ФЗ государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается гражданам в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации.

К социальному контракту прилагается программа социальной адаптации, которой предусматриваются обязательные для реализации получателями государственной социальной помощи мероприятия.

К таким мероприятиям, в частности, относятся:

поиск работы;

прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;

осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;

ведение личного подсобного хозяйства;

осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

Орган социальной защиты населения при оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта взаимодействует с органами службы занятости населения, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления в целях содействия в реализации получателями государственной социальной помощи мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации.

Программа социальной адаптации устанавливается на срок действия социального контракта. Социальный контракт с прилагаемой к нему программой социальной адаптации подписывается заявителем и руководителем органа социальной защиты населения по месту жительства или по месту пребывания гражданина.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта назначается на срок от трех месяцев до одного года исходя из содержания программы социальной адаптации. Данный срок может быть продлен органом социальной защиты населения по основаниям, установленным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта не влечет за собой прекращение оказания

государственной социальной помощи без социального контракта или отказ в назначении государственной социальной помощи.

Мониторинг оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта проводится органами социальной защиты населения в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Методика оценки эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта (далее — Методика) утверждена приказом от 30 сентября 2013 года Минтруда России № 506н, Росстата № 389.

Методика устанавливает перечень показателей для оценки эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта и порядок их расчета, а также критерии эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, порядок определения их значений и порядок применения указанных критериев.

Оценка эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта проводится по следующим направлениям: охват малоимущих семей (малоимущих одиноко проживающих граждан), которым оказана государственная социальная помощь на основании социального контракта; активные действия граждан, которым оказана государственная социальная помощь на основании социального контракта, по преодолению ими трудной жизненной ситуации; изменение материального положения семьи (одиноко проживающего гражданина) по окончании срока действия социального контракта.

Оценка эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта проводится по перечню показателей для оценки эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, указанных в приложении к Методике, в соответствии с критериями эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, которые указаны в пункте 7 Методики.

Расчет показателей для оценки эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта осуществляется на основе данных формы статистического наблюдения № 1 — соцконтракт «Сведения об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации», утвержденной приказом Росстата от 30 июля 2013 года № 297.

Под критериями эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта понимается динамика значений показателей для оценки эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта (в процентном выражении), указанных в позициях 1—14 и 16 приложения к Методике, а также итоговое значение показателя для оценки эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, указанного в позиции 15 приложения к Методике.

Результаты оценки эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта в субъектах Российской Федерации рекомендовано применять при разработке и реализации нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере социальной защиты населения и региональных социальных программ; при принятии управленческих решений по вопросам оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, иным категориям граждан, нуждающимся в социальной поддержке.

Как показывает судебная практика, споры, связанные с реализацией положений социального контракта, в основном возникают в связи с взысканием денежных средств и его расторжением при неисполнении или ненадлежащем исполнении гражданином обязанности по предоставлению отчетности о целевом использовании средств и выполнении программных мероприятий. Как следствие, выплаты по контракту прекращаются, на получателя возлагается обязанность по возврату ранее выплаченных сумм, и фактически лицо не только не выходит из трудной жизненной ситуации, но и попадает в финансовую зависимость. Вместе с тем, несмотря на ключевую роль механизма отчетности в системе надлежащего исполнения данного социально-обеспечительного договора, в настоящее время трудно добиться такой отчетности от получателя помощи по социальному контракту.

Причинами указанного являются, во-первых, низкий уровень правовой и финансовой грамотности субъектов социальной помощи, проявляющийся в отсутствии понимания сущности принятых на себя обязательств и порядка их исполнения, во-вторых, большую роль играет сам факт наличия трудной жизненной ситуации, обстоятельств, ухудшающих условия жизнедеятельности гражданина, последствия которых он не может преодолеть самостоятельно. Данные факторы влияют на рациональность использования имеющихся ресурсов,

детерминируют возникновение сложной психологической обстановки, снижающей качество исполнения обязательств, в том числе обязанности по представлению отчетности.

Стремление в сторону приоритетного получения формальной отчетности в цели формирования положительной промежуточной статистики негативно сказывается на итоговой результативности социального контракта, ставит под угрозу финансовой зависимости граждан, фактически выполняющих мероприятия программы социальной адаптации, и не приводит к улучшению их материального положения как к выполнению первоочередной задачи данного вида социальной помощи.

При реализации данного механизма нельзя забывать о том, что получателями государственной социальной помощи на основании социального контракта являются именно малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации (часть первая статьи 7 Федерального закона № 178-ФЗ), то есть лица, имущественная обеспеченность которых фактически является критической, что и побуждает их обращаться к государству за помощью для повышения уровня жизни. И когда в отношении указанных субъектов выносятся судебные решения о взыскании выплаченных на основании социального контракта денежных сумм вследствие, как правило, однократного непредставления отчетности по целевому использованию выделенных средств, совершенно справедливо возникает вопрос о реальном исполнении таких судебных актов.

Здесь важно понимать, что в большинстве случаев полученные денежные средства сразу вкладываются либо в организацию собственного дела, например закупку соответствующего оборудования, либо в организацию личного подсобного хозяйства. В связи с чем все имущество, которым обладает гражданин, подпадает под действие статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, то есть является имуществом, на которое в соответствии с законом не может быть обращено взыскание, в том числе имущество, необходимое для профессиональных занятий должника, за исключением предметов, стоимость которых превышает 100 установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда, используемое для целей, не связанных

с осуществлением предпринимательской деятельности: племенной, молочный и рабочий скот, олени, кролики, птица, пчелы и другое.

В итоге можно предположить, что получатели помощи по социальному контракту оказываются в еще более затруднительном положении, лишившись как самих денежных средств, так и возможности поступательного выхода на более высокий уровень жизни посредством использования этого вида государственной помощи. А бюджеты соответствующих уровней недополучают ранее выплаченные и впоследствии взысканные суммы, что нивелирует эффективность социального контракта. Как следствие — дестабилизация действия принципа социальной справедливости и принципа предоставления каждому того, что принадлежит ему по закону как одной из его составляющих, а также нарушение механизма реализации права граждан на социальное обеспечение, закрепленного в части статьи 39 Конституции Российской Федерации.

По информации, озвученной Министром труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котяковым в ходе прошедшего 9 июня 2020 года в режиме видео-конференц-связи совещания Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с членами Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей и представителями субъектов Российской Федерации, в 2019 году 97% социальных контрактов было заключено с малоимущими семьями, имеющими детей. Таким образом, данная категория граждан в прошлом году составляла абсолютное большинство получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта.

На необходимость расширения практики социального контракта, обновления его принципов, увеличения соответствующего финансирования неоднократно обращал внимание в своих посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации В.В. Путин (в частности, в посланиях 2019 и 2020 годов). Также необходимо отметить, что в качестве ключевых задач в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года были определены обеспечение устойчивого естественного роста численности населения страны и борьба с низкими доходами семей. На решение этих ключевых задач посредством расширения практики применения социального контракта и обновления его принципов направлен проект федерального закона № 897520-7 «О внесении

изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи», внесенный в Государственную Думу членами Совета Федерации Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, Е.В. Бибиковой и рассмотренный Советом Государственной Думы 4 марта 2020 года (далее — законопроект).

Как отмечается в пояснительной записке к законопроекту, одной из основных форм оказания социальной помощи семьям в регионах должен стать социальный контракт, который позволит семьям повысить свои доходы и преодолеть трудную жизненную ситуацию. При этом многодетные семьи нуждаются в особой поддержке государства. Помощь государства не должна ограничиваться выплатой пособий и компенсаций. Семьи, особенно с тремя и более детьми, должны чувствовать экономическую стабильность и независимость. Получение хорошего образования и развитие трудовых навыков, ранняя профессиональная ориентация детей, как и оказание помощи в получении дополнительного образования для родителей, открытии своего дела, в том числе как индивидуальные предприниматели, ведении личного подсобного хозяйства будут способствовать финансовой устойчивости многодетных семей. Все эти задачи возможно и необходимо решать в рамках оказания социальной помощи на основании социального контракта. Поддержка многодетных семей будет носить адресный характер, позволит им справляться с трудностями. При этом социальный контракт предусматривает взаимные обязательства государства и получателя социальных услуг, что позволяет говорить о реальной поддержке.

Законопроект предусматривает предоставление семьям, имеющим трех и более детей, права на заключение социального контракта и получение социальных услуг независимо от величины их среднедушевого дохода.

Предусмотренные законопроектом изменения позволят таким семьям, в том числе и тем, чей доход, как правило, незначительно превышает величину прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, заключать социальный контракт и собственными усилиями при поддержке государства преодолеть трудную жизненную ситуацию и создать достойные условия для содержания и воспитания детей.

Приложение 5

**Информационно-аналитический материал
Аналитического управления Аппарата Совета Федерации
на тему «Перспективы использования социальных контрактов:
от пилотных проектов к системной работе»**

Государственная социальная помощь на основании социального контракта направлена на стимулирование малообеспеченных граждан к активным действиям по преодолению трудной жизненной ситуации и выходу из бедности. Новый механизм социальной поддержки преимущественно нацелен на использование потенциала населения трудоспособного возраста. Социальный контракт предусматривает денежные выплаты (ежемесячное пособие или единовременная выплата) и предоставление натуральной помощи. Законодательное закрепление социального контракта получил в 2013 году¹.

Условия получения помощи прописываются в договоре, который заключается между гражданином и органом социальной защиты. Срок реализации социального контракта устанавливается, исходя из содержания программы социальной адаптации. Как правило, он составляет от трех месяцев до одного года, но может быть продлен органом социальной защиты населения по основаниям, установленным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Граждане добровольно берут на себя обязательства по выполнению мероприятий программы социальной адаптации, предусмотренных контрактом. Размеры, порядок и условия назначения государственной социальной помощи на основании социального контракта, а также форма социального контракта устанавливается органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Финансирование такой помощи осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Размер социальной помощи зависит от условий социального контракта и целей программы социальной адаптации. В случае нецелевого использования средств может быть предусмотрен возврат денег.

В рамках социального контракта осуществляются мероприятия по поиску работы и трудоустройству, прохождению

¹ Федеральный закон от 25 декабря 2012 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» (вступил в силу 6 января 2013 года), распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 января 2013 года № 64-р «О методике оценки эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта», приказ от 30 сентября 2013 года Минтруда России № 506н, Росстата № 389 «Об утверждении методики оценки эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта».

профессионального обучения и получению профессионального образования, осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности. В приоритетном порядке государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается малообеспеченным семьям с детьми.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года отметил, что социальный контракт должен стать работающим механизмом государственной поддержки граждан для преодоления ими сложной жизненной ситуации.

На третьем Форуме социальных инноваций регионов, состоявшемся в июне 2019 года, отмечалось, что использование социального контракта не получило широкого распространения, несмотря на доказанную результативность. Число граждан, заключающих социальные контракты, составляет чуть более 8% от числа нуждающихся (при том, что 33,3% граждан, заключивших социальные контракты, преодолели трудную жизненную ситуацию). В итоговых рекомендациях Форума Правительству Российской Федерации предложено рассмотреть возможность софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих в связи с предоставлением государственной социальной помощи малообеспеченным семьям с детьми в рамках социального контракта; органам государственной власти субъектов Российской Федерации — продолжить работу по расширению практики предоставления социальных услуг и государственной социальной помощи на основании социального контракта и повышения ее результативности.

Президент России в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года также отметил низкую эффективность внедрения социальных контрактов и поручил Правительству Российской Федерации²:

обеспечить подведение итогов и обобщение опыта реализации в 2020 году мероприятий по оказанию такой помощи в отдельных субъектах Российской Федерации, получающих средства из федерального бюджета на указанные цели;

внести в нормативные правовые акты Российской Федерации изменения, направленные на повышение эффективности оказания

² Перечень поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года (№113-Пр от 24 января 2020 года).

такой помощи, предусмотрев в том числе возможность применения мер воздействия в отношении ее получателей в целях надлежащего исполнения ими обязанностей, предусмотренных социальным контрактом.

По предварительным данным³, за 2019 год в целом по Российской Федерации с гражданами было заключено 89,3 тысячи социальных контрактов, или в 2,4 раза больше, чем в 2013 году. С учетом всех членов семей социальным контрактом было охвачено 321,5 тысячи человек. Численность граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта составила более 96 тысяч человек. С малообеспеченными семьями, имеющими детей в возрасте до 16 лет, заключено 87,3 тысячи социальных контрактов, что составило 97% от общего числа социальных контрактов в целом по Российской Федерации.

С целью расширения применения социального контракта в 2020 году в рамках реализации пилотного проекта предусмотрены субсидии из федерального бюджета 21 субъекту Российской Федерации в общей сумме 7 млрд. рублей. Пилотные проекты проводятся в республиках Алтай, Башкортостан, Коми, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Тыва, Кабардино-Балкарской, Удмуртской и Чувашской республиках, Алтайском, Пермском, Приморском краях, Вологодской, Ивановской, Курганской, Липецкой, Нижегородской, Новгородской, Саратовской, Томской областях⁴.

В текущем году указанными регионами запланировано заключить более 68 тысяч социальных контрактов с охватом около 300 тысяч человек. С 1 января по 15 мая 2020 года пилотными регионами заключено 29,2 тысячи социальных контрактов. Из них 54,3% социальных контрактов направлено на преодоление трудной жизненной ситуации, 35,8% — на поиск работы, 5,6% — на прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования, 4,3% — на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности⁵.

³ Ответы Минтруда России на вопросы и предложения членов Совета Федерации к «правительственному часу» по вопросу «О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (письмо Минтруда России от 1 июня 2020 года № 28-3/10/ФС-863).

⁴ Приказ Минтруда России от 29 ноября 2018 года № 748 «О реализации в субъектах Российской Федерации пилотных проектов, направленных на достижение до 2024 года национальных целей социально-экономического развития по повышению реальных доходов граждан, снижению уровня бедности в два раза» (в ред. от 18 сентября 2019 года).

⁵ Ответы Минтруда России на вопросы и предложения членов Совета Федерации к «правительственному часу» по вопросу «О реализации мер по социальной защите граждан и

В настоящее время Минтрудом России совместно с пилотными регионами проводится работа по оценке эффективности действующей модели социального контракта. По ее итогам планируется доработать нормативно-правовую базу, унифицировать процедуру оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, расширить мероприятия, которые могут осуществляться в рамках реализации программ социальной адаптации граждан, упростить для граждан механизм подачи заявления.

С 2021 года всем субъектам Российской Федерации будут предоставлены субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта. Для этих целей на плановый период 2021—2022 годов федеральным бюджетом предусмотрено 29,2 млрд рублей ежегодно⁶.

Согласно опросу населения по теме «Социальный контракт: плюсы и минусы», проведенному Общественной палатой Российской Федерации в марте 2020 года⁷, большинство опрошенных осведомлены о таком формате взаимодействия государства и малоимущих семей, как социальный контракт. Среди малообеспеченных семей доля хорошо осведомленных о социальном контакте выше, чем среди семей, чей доход выше прожиточного минимума (59% против 32%). По результатам опроса были выявлены следующие проблемы при оказании помощи гражданам на основании социального контракта:

выделяемые государством суммы незначительны, не всем семьям хватает этих денег на исполнение обязательств по контракту (такую точку зрения разделяют 29% опрошенных);

ограниченный перечень проблем, для решения которых предлагается заключить контракт (24%);

мало информации о том, кто может заключить социальный контракт (22%);

выделенные деньги нельзя использовать по своему усмотрению, их необходимо тратить только на те цели, которые указаны в контракте (15%).

обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (письмо Минтруда России от 1 июня 2020 года № 28-3/10/ФС-863).

⁶ Изменения были внесены Федеральным законом от 18 марта 2020 года № 52-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

⁷ В опросе приняли участие 865 человек из 43 регионов страны (по состоянию на 20 марта 2020 года).

Незначительное распространение имеют такие недостатки социального контракта, как:

короткий срок действия контракта, в связи с чем сложно выполнить его условия (5%);

положения контракта непонятны и запутаны, в них сложно разобраться без посторонней помощи (3%);

в органах социальной защиты необоснованно отказывают в заключении социального контракта (2%)⁸.

С целью совершенствования практики применения социального контракта членами Совета Федерации Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, Е.В. Бибиковой в феврале 2020 года в Государственную Думу внесен законопроект, направленный на предоставление семьям, имеющим трех и более детей, права на заключение социального контракта и получение социальных услуг независимо от величины их среднедушевого дохода. Предлагаемая мера позволит многодетным семьям преодолеть трудную жизненную ситуацию, получить дополнительный доход⁹. Принятие законопроекта будет способствовать реализации задачи, обозначенной в Послании Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, о необходимости расширения практики применения социального контракта и усилению эффективности его внедрения.

Опыт субъектов Российской Федерации по внедрению социального контракта¹⁰

В регионах приоритет при заключении социального контракта отдается семьям с детьми, прежде всего многодетным и неполным, в которых есть члены семьи трудоспособного возраста, не имеющие постоянного источника трудового дохода либо имеющие низкий доход. Также социальные контракты заключаются с находящимися в трудной жизненной ситуации неработающими женщинами в период беременности и родов; с лицами, возвращающимися к месту проживания после отбывания ими наказания в учреждениях,

⁸ Результаты опроса были представлены на «круглом столе» на тему «Социальный контракт как эффективный механизм борьбы с бедностью», состоявшемся в Общественной палате Российской Федерации 20 марта (информация официального сайта ОП РФ, 23 марта 2020 года).

⁹ Законопроект № 897520-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» внесен 10 февраля 2020 года.

¹⁰ Обзор материалов субъектов Российской Федерации, поступивших в Совет Федерации, о выполнении итоговых рекомендаций третьего Форума социальных инноваций регионов (по запросу заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой от 14 февраля 2020 года).

исполняющих наказание в виде лишения свободы¹¹. В критериях отбора учитывается активная жизненная позиция семей, их желание участвовать в реализации мероприятий программы социальной адаптации. Выполнение взятых гражданами по контрактам обязательств контролируется, в случае невыполнения взятых обязательств контракт расторгается.

Как отмечают субъекты Российской Федерации, эффективность социального контракта заключается не только в улучшении качества жизни и повышении доходов малоимущих семей, но и в мотивации на самостоятельный выход из трудной жизненной ситуации за счет обеспечения источником постоянного дохода.

Анализ информации субъектов Российской Федерации показывает, что наибольшее число социальных контрактов заключается с семьями, проживающими в сельской местности. Распространенным направлением использования средств, полученных в рамках социального контракта, является развитие личного подсобного хозяйства. Социальная поддержка направлена на приобретение крупного рогатого скота, птицы, пчел, кормов, посадочного материала сельскохозяйственных культур, сельскохозяйственной техники, горюче-смазочных материалов, оборудования и инвентаря, теплиц, строительство и установку объектов сельскохозяйственного назначения.

Например, такие социальные контракты заключены в республиках Бурятия, Карелия, Крым, Коми, Хакасия, Кабардино-Балкарской и Удмуртской республиках, Хабаровском крае, Архангельской, Астраханской, Владимирской, Калининградской, Кировской, Костромской, Омской, Орловской, Ростовской, Рязанской, Самарской, Свердловской, Смоленской, Тамбовской, Челябинской, Ульяновской, Ярославской областях, Ямало-Ненецком автономном округе.

В Иркутской области средства выделяются на осуществление деятельности по сбору и сдаче пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений. В Ненецком автономном округе оказывается поддержка кочующим оленеводам на ремонт чума. В Республике Карелия предоставляется помощь на приобретение крупного и мелкого рогатого скота (на приобретение коровы — до 400 тыс. рублей, на приобретение коз молочных пород — до 120 тыс. рублей). В Республике Бурятия социальная помощь на основе социального

¹¹ Например, такой категории граждан помощь на основании социального контракта оказывается в Ненецком автономном округе.

контракта оказывается в натуральной форме в виде коровы в возрасте от двух до пяти лет. Корова предоставляется в бессрочное пользование с условием возврата первого приплода в возрасте двух лет. Последующие приплоды, а также производимая молочная продукция на дому остаются в распоряжении граждан.

Востребованным направлением является поддержка на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности (республики Коми, Татарстан, Калининградская, Ростовская, Самарская, Смоленская, Ульяновская, Ярославская области, Ямало-Ненецкий автономный округ). Средства социального контракта, как правило, направляются на приобретение материалов и оборудования; на приобретение швейного оборудования; на оплату расходов, связанных с регистрацией в качестве индивидуального предпринимателя; на приобретение основных средств, оргтехники и компьютерного оборудования; на оплату аренды помещения.

Средства социального контракта направляются на погашение задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, установку приборов учета, осуществление ремонта и благоустройства жилья, подведение водопровода, канализации, электроэнергии, газа (Республика Марий Эл, Ростовская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская, Ульяновская области, Ненецкий автономный округ). В ряде регионов в рамках социального контракта оказывается единовременная материальная помощь в случае пожара или чрезвычайной ситуации на устранение последствий пожара, осуществление работ по замене (ремонту) ветхой электропроводки в жилых помещениях (Республика Марий Эл, Владимирская область).

С помощью социального контракта оказывается содействие в обеспечении потребности семей в услугах дошкольного образования (посещение ребенком детской дошкольной организации и учреждений дополнительного образования), осуществляется поддержка в приобретении школьной формы и канцелярских принадлежностей, оплате питания детей в общеобразовательных организациях (республики Карелия, Марий Эл, Воронежская, Ростовская, Ульяновская области, Ямало-Ненецкий автономный округ).

Предоставляются путевки в организации отдыха и оздоровления детей (Воронежская, Тамбовская области, Ханты-Мансийский автономный округ).

Оказывается помощь в поиске работы и трудоустройстве, прохождении профессионального обучения или получении дополнительного профессионального образования (республики

Карелия и Татарстан, Удмуртская Республика, Костромская, Ростовская, Самарская, Свердловская, Смоленская, Томская, Тульская, Тюменская области).

Ряд контрактов направлены на лечение родителей от алкогольной, наркотической или иной токсической зависимости и последующее их трудоустройство с целью выхода семьи из трудной жизненной ситуации (Республика Карелия, Удмуртская Республика, Архангельская, Костромская, Ростовская области).

Следует обратить внимание на опыт ряда регионов по развитию технологий социального контракта. Например, в Тюменской области в 2019 году внедрен выявительный принцип предоставления помощи в рамках социального контракта. К работе привлечены межведомственные мобильные бригады, которые проводят диагностику и обследование потенциальных получателей помощи, готовят заключение о комплексе мероприятий, в которых нуждаются малоимущие семьи для выхода из трудной жизненной ситуации. Данное заключение является основой для составления индивидуальной программы поддержки семьи.

В Республике Карелии в 2019 году в качестве мер поддержки инвалидов, предоставляемой по социальному контракту, предоставляются индивидуальные средства и приспособления, необходимые для облегчения выполнения трудовой функции, а также технические средства для переоборудования легкового автомобиля в целях осуществления проезда к месту работы.

В Ульяновской области на основании социального контракта предоставляется государственная социальная помощь в форме натуральной продуктовой помощи с использованием электронной социальной продовольственной карты¹². Такая помощь оказывается малоимущему одиноко проживающему гражданину или одному из членов малоимущей семьи по принципу «одна семья — одна карта». На продуктовую карту ежемесячно зачисляется 1000 условных расчетных единиц номиналом 1 рубль каждая. Условные расчетные единицы принимаются к оплате приобретаемых продуктов питания в торговых организациях¹³ в течение срока действия социального контракта и одного месяца со дня его истечения. По условиям социального контракта в конце месяца заявитель предоставляет

¹² С использованием продуктовых карт возможно приобретение продуктов питания в соответствии с перечнем продуктов питания российского производства, утвержденным Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области.

¹³ В настоящее время воспользоваться продуктовыми картами можно во всех магазинах торговой сети «Пятерочка», расположенных в пределах Ульяновской области.

в органы социальной защиты населения по месту жительства отчет по реализованным мероприятиям на 1 тыс. рублей¹⁴.

Количество заключенных контрактов в субъектах Российской Федерации имеет значительную дифференциацию. В группу регионов, в которых по итогам 2019 года практика заключения социальных контрактов имеет широкое распространение, входят: Ямало-Ненецкий автономный округ (в 2019 году заключено 12 872 контракта); Иркутская область (2083); Ростовская область (1768), Самарская область (1416); Воронежская область (1004), Волгоградская область (958), Амурская область (702), Архангельская область (445), Тамбовская область (428); Кемеровская область — Кузбасс (298).

Уровень материальной поддержки, оказываемой гражданам в рамках социальных контрактов, также отличается в зависимости региона. Так, например, максимальный размер единовременной государственной помощи в виде денежных выплат на основании одного социального контракта составляет: в Калининградской области и Ненецком автономном округе — не более 100 тыс. рублей; в Республике Крым — не более 90 тыс. рублей; в Калужской области — не более 65 тыс. рублей на ведение личного подсобного хозяйства и не более 100 тыс. рублей на осуществление предпринимательской деятельности; в Костромской области — 60 тыс. рублей на ведение личного подсобного хозяйства; в Орловской, Смоленской и Самарской областях — не более 50 тыс. рублей, в Республике Адыгея — от 40 тыс. до 80 тыс. рублей; в Ростовской области — 60 тыс. рублей, в Иркутской области — не более 52,5 тыс. рублей; в Кемеровской области — Кузбассе — от 10 тыс. до 50 тыс. рублей.

О расширении практики социального контракта свидетельствует рост расходов региональных бюджетов, выделяемых на финансирование помощи в рамках социальных контрактов.

В Республике Адыгея в 2019 году государственная социальная помощь на основании социального контракта предоставлена на сумму 1,8 млн рублей, в 2020 году в республиканском бюджете на эти цели предусмотрено 3 млн рублей. В Архангельской области в 2019 году в целом расходы областного бюджета на оказание социального контракта составили 2 млн рублей, а в 2020 году на данные цели дополнительно предусмотрено 7,1 млн рублей. В Калужской области в 2019 году государственная социальная помощь на основе социального

¹⁴ Оплата продуктов питания на сумму, превышающую число зачисленных на продуктовую карту условных расчетных единиц, осуществляется получателями продуктовых карт за счет собственных средств.

контракта предоставлена на общую сумму 4 млн рублей, в 2020 году на данные цели предусмотрено 12 млн рублей. В Кемеровской области-Кузбассе в 2019 году общая сумма расходов на социальные контракты из областного бюджета составила 11,2 млн рублей, в 2020 году предусмотрено 13,3 млн рублей. В Республике Крым за 2019 год на выплаты по социальным контрактам израсходовано 2,8 млн рублей, в 2020 году в бюджете Республики предусмотрено 4,5 млн рублей. В Тверской области затраты областного бюджета составили 13,7 млн рублей, в 2020 году объем бюджетных средств в областном бюджете увеличен до 20 млн рублей.

**О реализации в субъектах Российской Федерации
в 2020 году пилотных проектов по развитию
технологии социального контракта**

Софинансирование расходов регионов из федерального бюджета позволит значительно повысить уровень материальной поддержки, оказываемой в рамках социального контракта.

Так, например, в Республике Алтай на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта в 2020 году запланированы средства в размере 316,4 млн рублей (из федерального бюджета — 313,2 млн рублей, из республиканского бюджета — 3,2 млн рублей). За счет предусмотренных средств помощью в рамках социальных контрактов планируется охватить 2186 человек. По состоянию на 1 марта 2020 года принято решение о заключении социального контракта с 1694 гражданами.

В Республике Марий Эл объем средств составит 373,3 млн рублей ежегодно (на период 2020—2022 годов) 99% — средства федерального бюджета (369,6 млн рублей) и 1% — средства республиканского бюджета (3,7 млн рублей). В 2020 году планируется заключить 2,9 тысячи социальных контрактов. По состоянию на 13 марта 2020 года в центры социальной поддержки населения за государственной социальной помощью на основании социального контракта обратились 470 семей, заключено 355 социальных контрактов.

В Республике Коми в 2020 году социальным контрактом планируется охватить 2884 малоимущих гражданина. На финансирование мероприятий в 2020 году планируется направить 650,9 млн рублей, в том числе 455,6 млн рублей — средства

федерального бюджета (70%), 195,3 млн рублей — средства республиканского бюджета Республики Коми (30%).

В Республике Татарстан на 2020 год выделены средства на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, на сумму 635,5 млн рублей, в том числе из федерального бюджета — 368,6 млн рублей, из бюджета Республики Татарстан — 266,9 млн рублей. Через систему социального контракта планируется вывести из бедности 5237 человек.

В Удмуртской Республике в 2020 году поставлена цель охватить социальным контрактом не менее 1900 семей. Такие возможности республика получила за счет софинансирования из федерального бюджета в размере 200,9 млн. рублей. Всего за счет консолидированного бюджета на цели социального контракта в 2020 году будет направлено средств в 39 раз больше, чем в 2019 году.

Для развития механизма социального контракта и повышения его эффективности в 2020 году Вологодская область получила из федерального бюджета 153,4 млн рублей.

В Липецкой области в 2020 году на реализацию мероприятий, направленных на предоставление социального контракта, выделено 589,3 млн рублей, в том числе 424,3 млн рублей — из федерального бюджета. По состоянию на 13 марта 2020 года Межведомственной комиссией учреждениям социальной защиты населения рекомендовано заключить 427 социальных контрактов.

В Нижегородской области на 2020 год на предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта предусмотрены денежные средства в объеме 1,1 млрд рублей, из них в федеральном бюджете — 824,4 млн рублей, в областном бюджете — 289,6 млн рублей. Указанные средства будут направлены на заключение 9704 социальных контрактов.

В Томской области в 2020 году предусмотрено 472,8 млн рублей (392,5 млн рублей — федеральный бюджет, 80,4 млн рублей — областной бюджет). Плановое количество на 2020 год составляет 4230 социальных контрактов. По состоянию на 6 марта текущего года заключено 345 социальных контрактов на сумму 1,4 млн рублей.

В рамках проекта в регионах совершенствуется нормативная правовая база.

Например, принят Закон Липецкой области от 20 декабря 2019 года № 328-03 «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О государственной социальной помощи». Подготовлены коробочные

решения для граждан желающих открыть индивидуальную предпринимательскую деятельность. Утвержден порядок предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта. Утверждены порядок и положение о Межведомственной комиссии по предоставлению государственной социальной помощи на основании социального контракта. Во взаимодействии с различными ведомствами ведется работа по формированию программ социальной адаптации для семей, желающих заключить социальный контракт.

24 декабря 2019 года принят Закон Нижегородской области № 179-3 «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «Об адресной государственной социальной поддержке малоимущих или малоимущих одиноко проживающих граждан в Нижегородской области», которым установлены направления предоставления адресной поддержки на основании социального контракта.

В Саратовской области с 2020 года малоимущим одиноко проживающим гражданам и малоимущим семьям государственная социальная помощь на основании социального контракта предоставляется в соответствии с постановлением правительства Саратовской области от 16 декабря 2019 года № 880-П «Об особенностях назначения и выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта».

2 марта 2020 года принят Закон Томской области № 1-03 «Об оказании государственной социальной помощи в Томской области», предусматривающий полномочия департамента социальной защиты населения Томской области устанавливать размер, условия, порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, случаи прекращения оказания государственной социальной помощи, основания продления срока оказания государственной социальной помощи, порядок проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, а также перечень мероприятий, на которые направлена государственная социальная помощь, форму социального контракта.

Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

Секретариат заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК
№ 10 (753)

ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
СОЦИАЛЬНЫХ КОНТРАКТОВ:
ОТ ПИЛОТНЫХ ПРОЕКТОВ К СИСТЕМНОЙ РАБОТЕ

Материалы заседания Совета по развитию социальных инноваций
субъектов Российской Федерации при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
(*Совет Федерации, 25 июня 2020 года*)

Под общей редакцией
начальника Аналитического управления
Аппарата Совета Федерации
А.Е. Петрова

Составители:
Н.В. Герасимова, Ф.Ю. Быков, О.В. Павленко, Д.Р. Алимова, Н.Н. Аникина

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами

Электронная версия аналитического вестника размещена
в сети Интранет Совета Федерации в разделе «Информационные материалы»
и в сети Интернет (www.council.gov.ru) в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее издание обязательна

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Подписано в печать 23.07.2020. Формат 60x84 1/8.
Усл. печ. л. 9,76. Тираж 70 экз. Заказ № и-43.