

№ 3.6-09/1691
от 20.04.2026

РЕШЕНИЕ

"круглого стола" на тему "Законодательное и экономическое обеспечение развития особых экономических зон туристско-рекреационного типа, а также отдельных туристических кластеров"

*(пункт 5.76 Плана мероприятий Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2026 года)*

Совет Федерации
(Москва, ул. Большая Дмитровка, 26,
зал 802 "белый")

31 марта 2026 года
15:30 – 17:20

В заседании приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители Счетной палаты Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации (Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики), органов государственной власти субъектов Российской Федерации (Республики Дагестан, Донецкой Народной Республики, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Крым, Луганской Народной Республики, Алтайского края, Краснодарского края, Запорожской области, Иркутской области, Кемеровской области – Кузбасса, Ростовской области, Тверской области, Херсонской области), а также представители государственных, коммерческих, общественных организаций и объединений (Общенационального Союза индустрии гостеприимства, ПАО "ДОМ.РФ", АО "КАВКАЗ.РФ", АО "Корпорация Туризм.РФ", АО "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства", Ассоциации кластеров, технопарков и ОЭЗ России).

Участники мероприятия обсудили актуальные вопросы развития особых экономических зон туристско-рекреационного типа (далее – ОЭЗ ТРТ), создания инфраструктуры для туризма и ее финансирования, эффективности ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности, мер по оказанию поддержки инвесторам, повышения туристической привлекательности и качества отдыха, влияния развития ОЭЗ ТРТ на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации.

На текущий момент законодательный "каркас" для развития ОЭЗ ТРТ уже сформирован, создано 14 ОЭЗ ТРТ. Развитие туристической отрасли оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие регионов.

По предварительным данным, в 2025 году было совершено около 95 миллионов туристических поездок по стране, что свидетельствует о возрастающем спросе на внутренние путешествия и дает дополнительные возможности для развития туристического бизнеса.

По оценке Министерства экономического развития Российской Федерации, за период с начала функционирования деятельность ОЭЗ ТРТ показала свою эффективность. Так, за 2024 год:

- объем инвестиций, в том числе капитальных вложений, осуществленных резидентами на территориях ОЭЗ ТРТ, составил 13 445 млн руб. или 121% плановых значений (за период с начала функционирования - 43 277 млн руб. или 112% от плановых значений);

- объем выручки от продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг за вычетом НДС и (или) сумм доходов - 870 млн руб. или 352% от плановых значений (за период с начала функционирования - 2 552 млн руб. или 179% от плановых значений);

- объем израсходованных средств федерального бюджета на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ ТРТ - 35 млн руб. или 100% от плановых значений (за период с начала функционирования - 8 391 млн руб. или 103% от плановых значений);

- объем израсходованных средств региональных и местных бюджетов на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ ТРТ - 402 млн руб. или 63% от плановых значений (за период с начала функционирования - 4 661 млн руб. или 84% от плановых значений).

За период с начала функционирования на территориях ОЭЗ ТРТ построены и введены в эксплуатацию свыше 100 объектов инженерной инфраструктуры (50% от плановых значений).

По состоянию за 2024 год значение расчетного показателя эффективности функционирования ОЭЗ ТРТ составило в Алтайском крае 97%, в Иркутской области 93%, в Республике Бурятия 89%, в Тверской области 87%.

По состоянию на июль 2025 года резидентами ОЭЗ ТРТ являлись 170 компаний, создано 2 278 рабочих мест. При реализации проектов в ОЭЗ ТРТ на каждый вложенный рубль бюджетных средств приходится в среднем 7 рублей частных инвестиций. Однако, при этом высокая доля государственного финансирования при длительных сроках окупаемости проектов остается серьезным вызовом для бизнеса.

В свободных экономических зонах в Республике Крым и в воссоединенных субъектах в настоящее время на 1 рубль государственной поддержки туризма приходится почти 4 рубля частных инвестиций. Так, в целях развития туризма в Крыму и Севастополе реализуется суммарно 225 проектов (строительство и реконструкция гостиниц, санаториев, тематических парков) с общим объемом заявленных инвестиций 98 млрд руб. и планируемым созданием 14 тысяч рабочих мест. Функционирование свободной экономической зоны и приоритетное развитие туристической отрасли привели к увеличению туристического потока на Крымский полуостров (только за 2025 году прирост туристического потока составил 1,1 млн человек).

На горнолыжных курортах Северного Кавказа, которые развиваются в рамках ОЭЗ ТРТ, за последние 10 лет объем туристического потока вырос более чем в шесть раз (с 300 тысяч в 2015 году до более 2 миллионов человек по итогам 2025 года). Наиболее востребованными на Северном Кавказе становятся курорты "Архыз" в Карачаево-Черкесской Республике и "Ведучи" в Чеченской Республике. В 2025 году открыт новый курорт "Мамисон" в Северной Осетии – Алании. Начато строительство Каспийского прибрежного кластера в Республике Дагестан. На курорте "Эльбрус" в Кабардино-Балкарской Республике создается новая горнолыжная и альпинистская инфраструктура. К 2030 году ожидается удвоение туристического потока в регионе.

Вместе с тем участники "круглого стола" отметили, что существует ряд нерешенных проблем и значимых рисков, которые оказывают влияние на развитие ОЭЗ ТРТ и ведение инвестиционной и предпринимательской деятельности в них, в том числе:

не решен вопрос передачи полномочия по установлению сервитута в отношении земельных участков на территории ОЭЗ управляющей компании или органам государственной власти субъекта Российской Федерации,

не сбалансированы положения природоохранного законодательства и проектов развития туризма, реализации проектов по строительству туристических объектов и необходимой инфраструктуры,

несовершенство процедуры изменения действующих соглашений об осуществлении деятельности в ОЭЗ ТРТ в части несущественных параметров соглашений, что тормозит реализацию проектов и приводит к излишней бюрократизации согласования параметров проектов,

высокая стоимость и сложность создания инженерной, коммунальной, транспортной, социальной и иной необходимой для туризма инфраструктуры.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию, представленную в выступлениях участников "круглого стола".

2. Рекомендовать **Министерству экономического развития Российской Федерации** представить в адрес Совета Федерации анализ итогов деятельности ОЭЗ ТРТ за 2025 год.

Срок: июль 2026 года.

3. Рекомендовать **Министерству экономического развития Российской Федерации** рассмотреть предложения участников "круглого стола" в части:

- возможного увеличения минимального входного размера инвестиций для резидента ОЭЗ ТРТ;

- введения в законодательство Российской Федерации понятия "модульная гостиница" и критериев введения ее в эксплуатацию, а также понятий "гостиничный оператор" и "управляющая компания";

- установления Дня работников туристической отрасли Российской Федерации;

- создания мер поддержки для бизнеса в целях обеспечения доступной среды для инвалидов и маломобильных граждан при создании объектов туристской индустрии;

- законодательного установления порядка и особенностей проведения конкурса среди резидентов ОЭЗ ТРТ, претендующих на один земельный участок, что позволит определить наилучший инвестиционный проект, повысить эффективность деятельности ОЭЗ ТРТ;

- решения вопроса о передаче полномочий по установлению сервитута в отношении земельных участков на территории ОЭЗ управляющей компании или на региональный уровень;

- корректировки процедуры внесения изменений в действующие соглашения об осуществлении деятельности в ОЭЗ ТРТ при изменении несущественных параметров соглашений и в целях снижения бюрократизации при реализации проектов в ОЭЗ ТРТ в целом;

- приоритетности создания инженерной, коммунальной, транспортной, социальной и иной инфраструктуры, необходимой для развития туризма и реализации инвестиционных проектов в ОЭЗ ТРТ, а также обеспечения стабильного софинансирования, в том числе с привлечением средств федерального бюджета;

- необходимости совершенствования подходов к подготовке кадров для туристской отрасли и сферы гостеприимства, сделав акцент на внедрение программ практико-ориентированного обучения;

- применения дополнительных практико-ориентированных показателей при оценке эффективности функционирования ОЭЗ ТРТ (таких как мониторинг турпотока по количеству ночевок, расчет "среднего чека туриста", учет количества туристов, в том числе иностранных, введение показателя "качество отдыха", возможности для всесезонного отдыха).

Срок: октябрь 2026 года.

4. Рекомендовать **Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации** проработать вопрос субсидирования простаивающих средств размещения туристов в Запорожской области с целью их запуска.

Срок: октябрь 2026 года.

5. Рекомендовать **Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации** рассмотреть возможность совершенствования порядка перевода земельных участков лесного фонда в земли рекреационного назначения, в целях содействия строительству как новых гостиничных комплексов, так и горнолыжных курортов.

Срок: октябрь 2026 года.

6. Рекомендовать **Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии совместно с Публично-правовой компанией "Роскадастр"** ускорить реализацию программы по разграничению земель на территориях воссоединенных субъектов Российской Федерации.

Срок: август 2026 года.

7. Рекомендовать **органам государственной власти субъектов Российской Федерации (Республики Крым, Ростовской области и Краснодарского края)** проработать вопрос создания на побережье Азовского моря особых экономических зон туристско-рекреационного типа.

Срок: октябрь 2026 года.

8. Рекомендовать **Правительству Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в Приазовье**, в рамках реализации Стратегии устойчивого развития Приазовья на период до 2040 года и плана мероприятий по ее

реализации, утвержденных Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2025 года № 4140-р, обратить особое внимание на проведение мероприятий, направленных на улучшение экологической ситуации в данном макрорегионе.

Срок: декабрь 2026 года.

Заместитель Председателя
Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации



И.Ю. Святенко