

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

Комитет Совета Федерации по
бюджету и финансовым рынкам

№ _____

На № 3.5-10/610 от 25.04.2018

В связи с указанным письмом Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам по вопросу о подготовке к совещанию на тему «О государственном регулировании производства и оборота табачной продукции» Минфин России сообщает.

О правовом регулировании табачного рынка

Во исполнение пункта 1.3 плана мероприятий, направленных на реализацию технического регламента Таможенного союза «Технической регламента на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014) в Российской Федерации, утвержденного протоколом заседания подкомиссии по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции от 2 декабря 2015 г. № 2, Минсельхозом России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент на табачную продукцию».

В связи с этим Минфин России отмечает следующее.

Технический регламент на табачную продукцию, принятый Федеральным законом от 22 декабря 2008 г. № 268-ФЗ (далее – Технический регламент), пунктом 2 статьи 1 устанавливает требования к табачной продукции, которые приведены в статье 4 Технического регламента, согласно пункту 2 которой табачная продукция подлежит маркировке специальными (акцизными) марками, исключающими возможность их подделки и повторного использования.

Требования к образцам специальных (акцизных) марок для маркировки табачной продукции и их цена устанавливаются Правительством Российской Федерации. При этом изготовление специальных (акцизных) марок, их приобретение изготовителем и (или) импортером табачной продукции, маркировка ими табачной продукции, учет и уничтожение поврежденных

специальных (акцизных) марок, а также их идентификация также осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Таким образом, в соответствии со статьей 4 Технического регламента Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по утверждению нормативно-правовых актов, касающихся порядка маркировки табачной продукции специальными и акцизными марками.

Из поступивших в Минфин России обращений производителей табачной продукции и АО «ГОЗНАК» (организации — изготовителя специальных и акцизных марок) следует, что в настоящее время возникла необходимость внесения изменений в порядок маркировки табачной продукции: требуется утвердить порядок возврата производителем организации — изготовителю марок несоответствующих утвержденным образцам (бракованных марок), а также предусмотреть требования к лицам, приобретающим такие марки. Учитывая, что марки являются документом строгой отчетности, они не должны выдаваться всем желающим без ограничений.

Действующая редакция статьи 4 Технического регламента не наделяет Правительство Российской Федерации такими полномочиями. В результате правовые основания для внесения необходимых изменений в соответствующие нормативные акты отсутствуют, что создает предпосылки для нелегального оборота табачной продукции и необоснованные препятствия для деятельности легальных производителей.

В связи с этим письмом Минфина России от 1 марта 2018 г. № 19-09-05/13135 в Минсельхоз России направлены предложения по доработке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент на табачную продукцию», предусматривающие наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению порядка обеспечения использования специальных (акцизных) марок изготовителем и (или) импортером табачной продукции в соответствии с их назначением, порядка уничтожения неиспользованных и (или) не соответствующих требованиям к образцам специальных (акцизных) марок, а также порядка уничтожения маркированной специальными марками табачной продукции, не соответствующей требованиям, установленным Техническим регламентом.

В рамках исполнения статьи 18 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Закон № 15-ФЗ), предусматривающей введение обязательной прослеживаемости табачной продукции на территории Российской Федерации, принято постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2017 г. № 1433 «О проведении эксперимента по маркировке табачной продукции средствами идентификации и мониторингу оборота табачной продукции» (далее – постановление).

Постановлением предусмотрены правовые основы проведения эксперимента по маркировке табачной продукции с 15 января 2018 г. по

31 декабря 2018 г. и функционирования системы прослеживаемости оборота табачной продукции в Российской Федерации.

При этом в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Положения о проведении эксперимента по маркировке табачной продукции средствами идентификации и мониторингу оборота табачной продукции, утвержденного постановлением, одной из целей эксперимента по маркировке табачной продукции средствами идентификации является определение целесообразности перехода на обязательную маркировку табачной продукции средствами идентификации в фискальных целях (в части акцизов) в случае отказа от маркировки табачной продукции специальными и (или) акцизными марками.

О влиянии акцизов на табачную продукцию на доходы федерального бюджета

Сумма поступлений акцизов на табачную продукцию в федеральный бюджет в 2015 году составила 379 млрд. рублей, в 2016 году – 467 млрд. рублей (на 23 процента больше по сравнению с 2015 годом), в 2017 году – 573,5 млрд. рублей (на 23 процента больше по сравнению с 2016 годом).

При этом ставка акцизов на сигареты и папиросы с 2015 года увеличивалась на 26 процентов ежегодно. Так, в 2015 году ставка акциза на указанные товары составляла 1 330 рублей за 1000 штук, в 2016 году – 1 680 рублей за 1000 штук, в 2017 году – 2 123 рублей за 1000 штук. В 2018 году ставка акциза на сигареты и папиросы установлена в размере 2 335 рублей за 1000 штук.

Учитывая, что производство табачной продукции по данным Минэкономразвития России не растет, ежегодное увеличение поступлений акцизов на табачную продукцию в федеральный бюджет в период с 2015 – 2017 гг. является результатом увеличения ставок акцизов на табачную продукцию.

Согласно статистической налоговой отчетности ФНС России по форме 1-НМ удельный вес фактических поступлений в федеральный бюджет от акцизов на табачную продукцию, производимую в Российской Федерации, в общей сумме фактических поступлений от акцизов по подакцизным товарам, производимым в Российской Федерации, в период 2015 - 2016 гг. составил более 70 процентов, в 2017 году - 63 процента.

При этом собираемость акцизов на табачную продукцию за указанные периоды достигла более 99 процентов.

О мерах по борьбе с нелегальным производством и оборотом такой продукции

Возможность нелегального ввоза табачной продукции на территорию Российской Федерации обусловлена отсутствием таможенной границы с соседствующими государствами-членами Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС): Республикой Беларусь и Республикой Казахстан.

В связи с этим с целью гармонизации ставок акцизов на табачную продукцию в рамках ЕАЭС разработан проект соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств-членов ЕАЭС, которым предусмотрено установление единой индикативной ставки акциза

на табачную продукцию к 2022 году, а также диапазоны отклонений фактических ставок акцизов на такую продукцию.

Однако в настоящее время в отношении положений данного проекта соглашения сохраняются разногласия государств-членов ЕАЭС в части размера диапазона отклонений фактических ставок, в том числе на табачную продукцию I ценовой категории (низкоценовой сегмент) для Республики Беларусь.

На заседании Совета ЕЭК, состоявшемся 20 декабря 2017 г., Членом Совета ЕЭК И.И. Шуваловым высказано мнение о необходимости проведения в ФНС России встречи на уровне руководителей Минфина России, ФНС России и Росалкогольрегулирования по вопросу определения механизма по сближению ставок акцизов на табачную продукцию в ЕАЭС. В настоящее время дата проведения указанной встречи не определена.

А.В. Моисеев