



2022

Основные задачи по повышению финансовой самостоятельности субъектов РФ

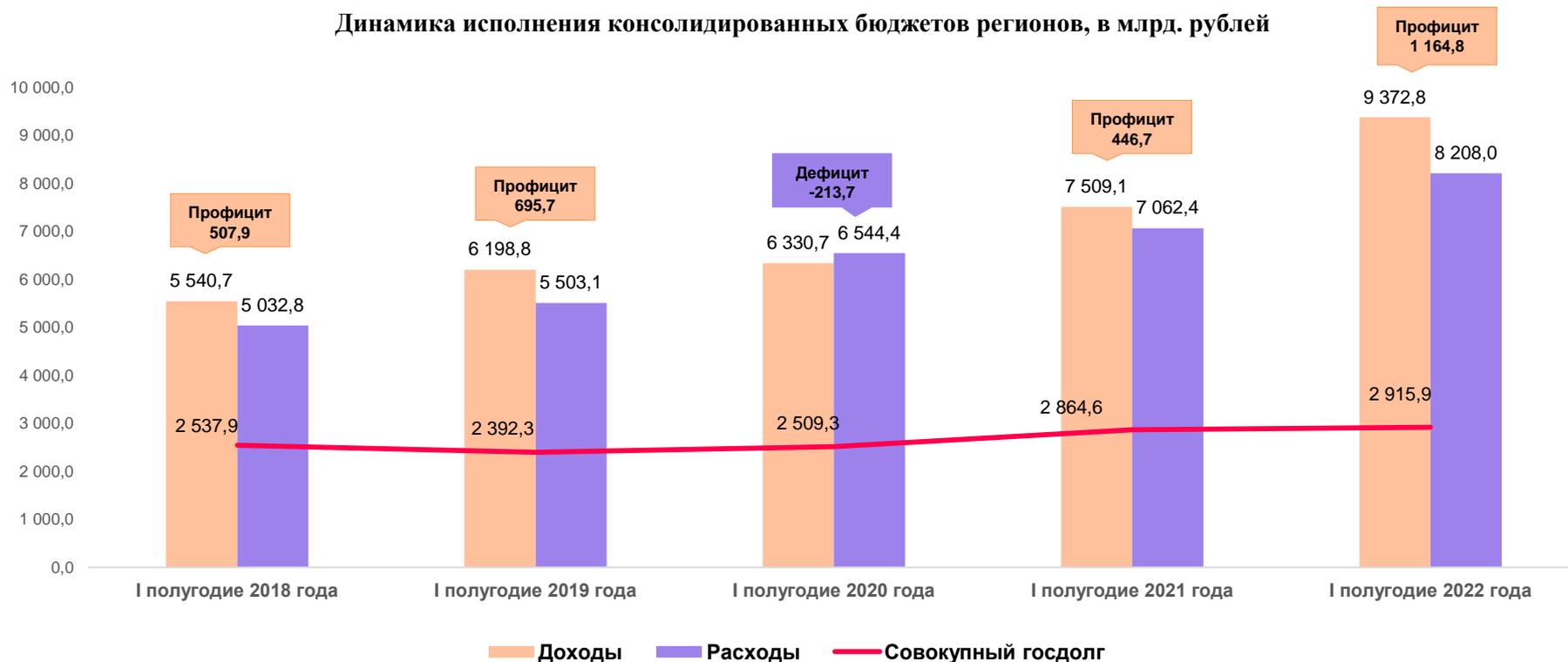
Аудитор Счетной палаты РФ Трунова Н.А.

1. Основные итоги исполнения консолидированных бюджетов субъектов РФ в I полугодии 2022 года



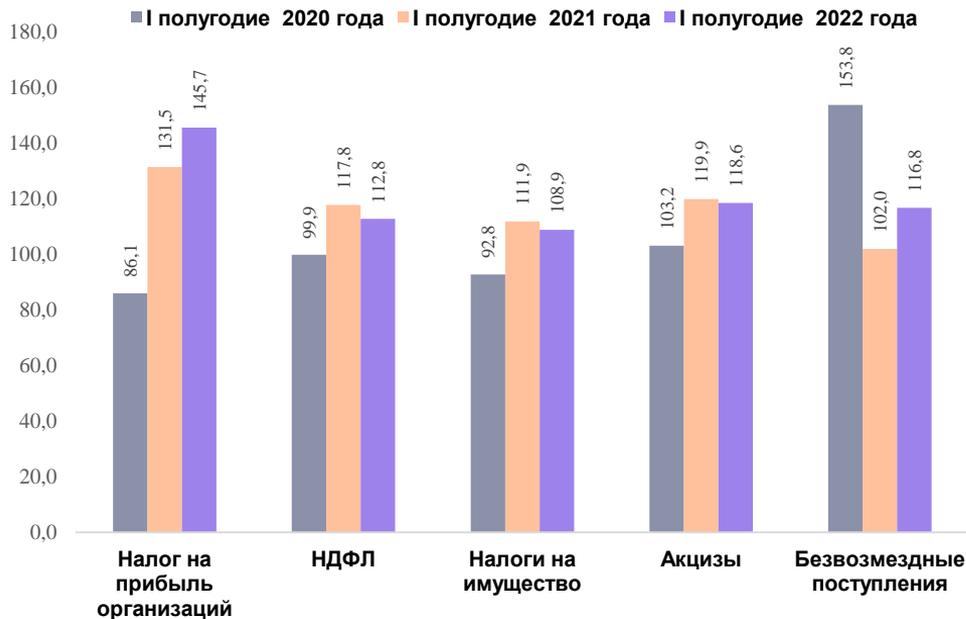
В I полугодии 2022 года исполнение консолидированных бюджетов регионов продолжает показывать положительную динамику.

Динамика исполнения консолидированных бюджетов регионов, в млрд. рублей

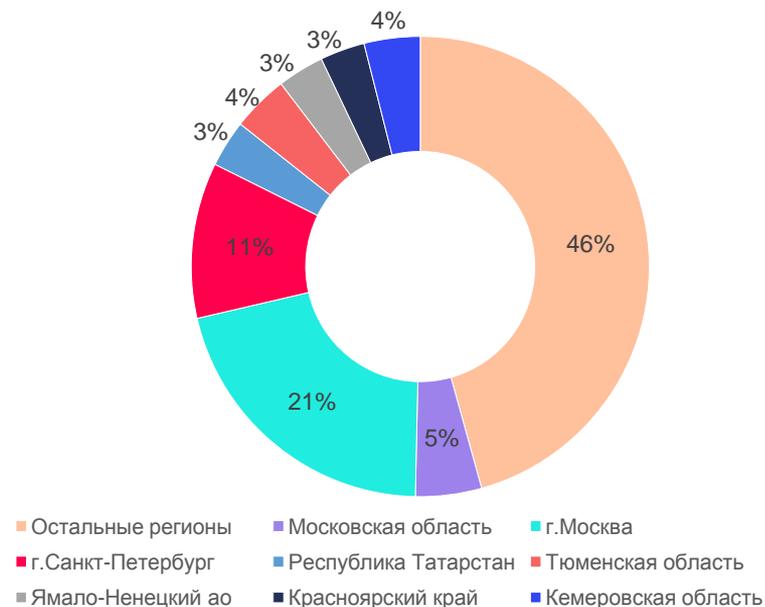


Рост доходов в отчетном периоде в основном связан с влиянием высоких **цен на мировых рынках** и **внутри страны**, поступлением платежей, исчисленных по итогам 2021 года. Наибольший **прирост** по налогу на прибыль организаций (+45,7%). По НДСЛ, акцизам и налогам на имущество темпы роста отстают от прошлогодних, но о кризисе не свидетельствуют.

Динамика исполнения доходов по темпам роста к соответствующему периоду прошлого года, в %

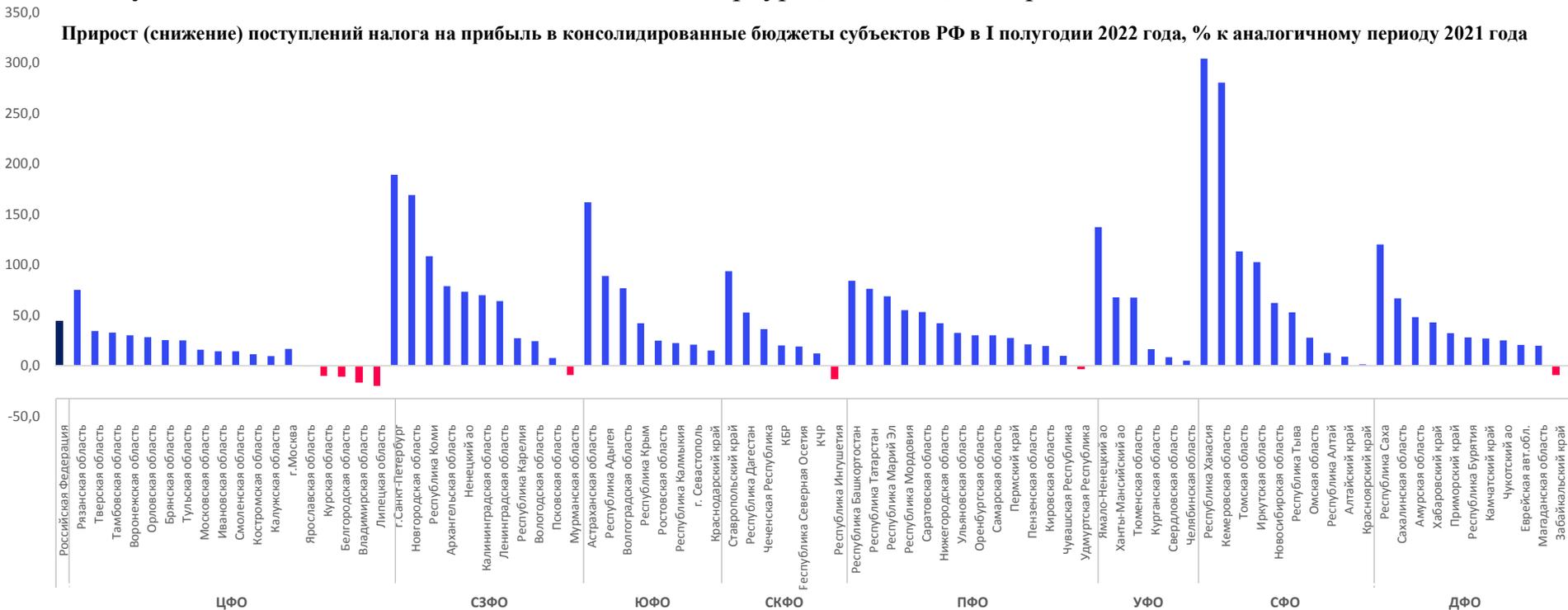


Структура налога на прибыль организаций в разрезе регионов в I полугодии 2022 года



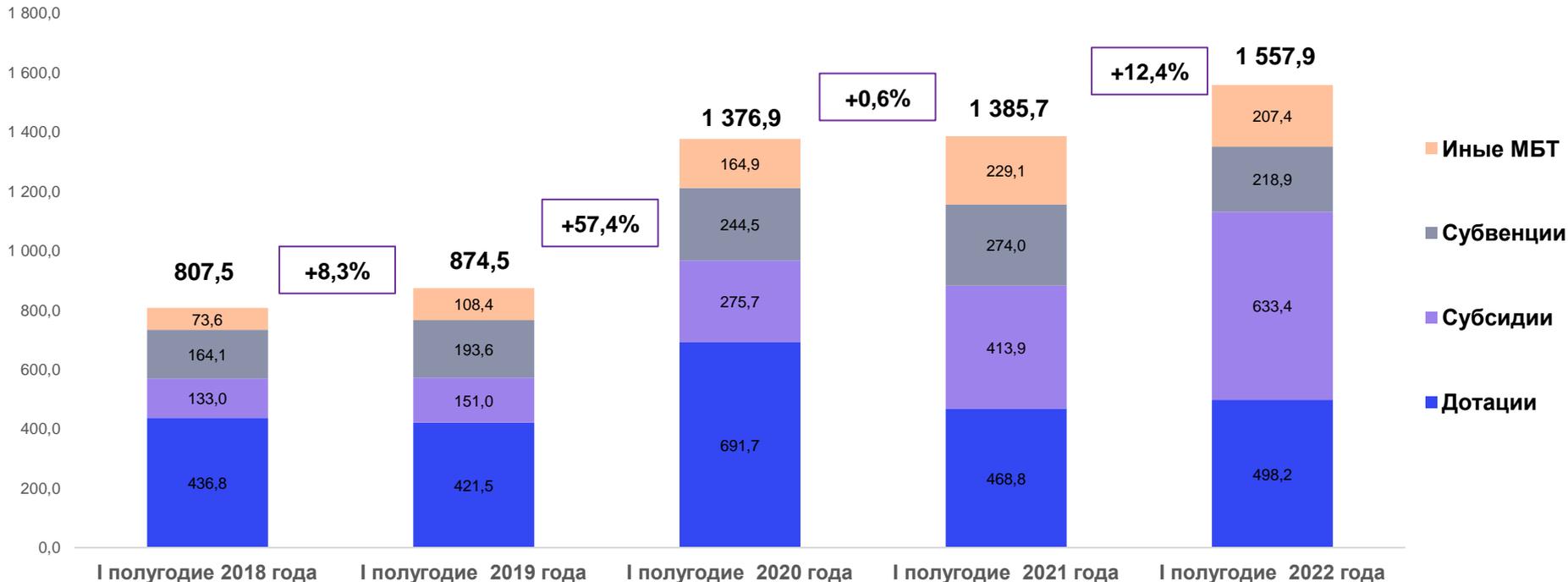
Наиболее **быстрый** рост поступления налога на прибыль отмечается в регионах со специализацией на **добыче газа, угля, нефти и химической промышленности. Медленный** рост или **спад** - в регионах со специализацией в основном на **металлургическом производстве и машиностроении**. На общий объем поступлений оказали влияние доходы Санкт-Петербурга, Москвы, Кемеровской области и Ямала.

Прирост (снижение) поступлений налога на прибыль в консолидированные бюджеты субъектов РФ в I полугодии 2022 года, % к аналогичному периоду 2021 года



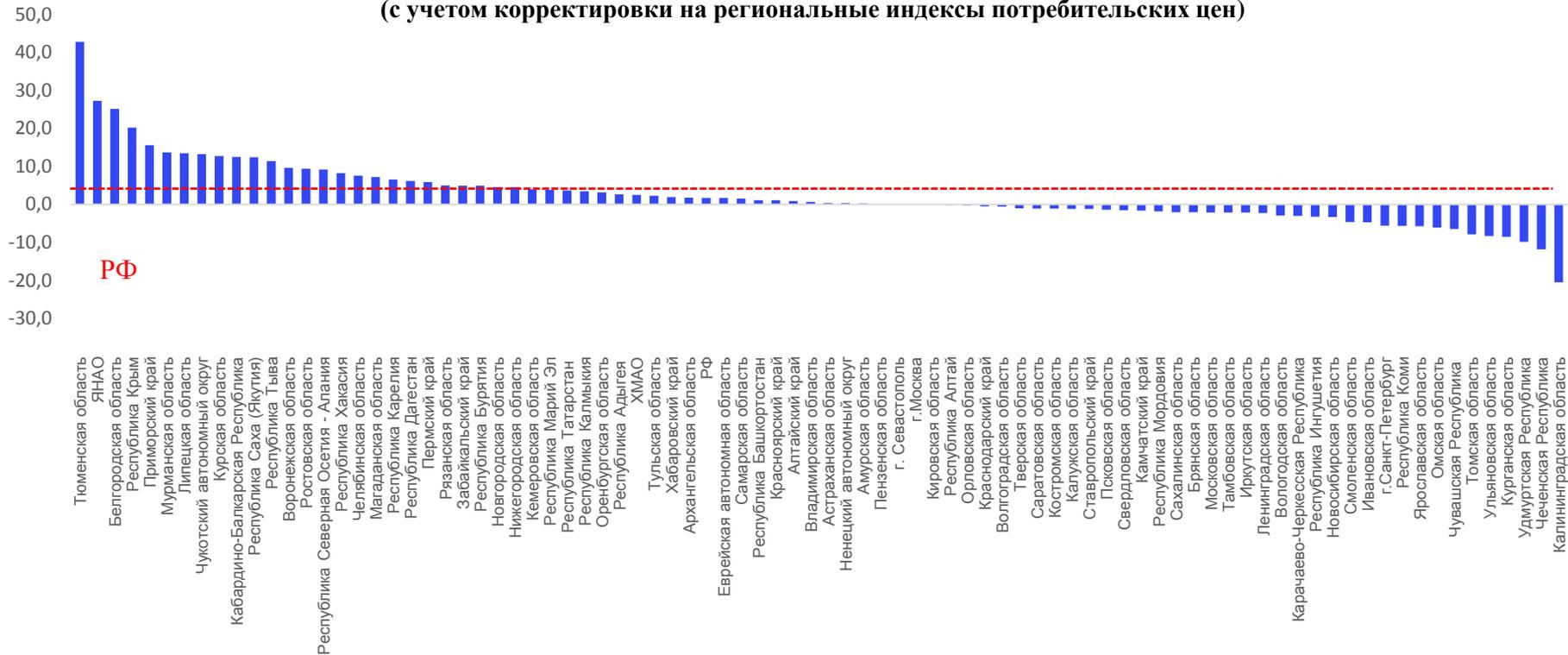
В предоставлении межбюджетных трансфертов в первом полугодии 2022 года продолжается тенденция **роста доли субсидий**. Межбюджетные трансферты **выросли на 12,4 %**, в том числе дотации (+ 6,3%), субсидии (+53%). Субвенции снизились на 20,1%, иные МБТ - на 9,5%.

Динамика и структура межбюджетных трансфертов



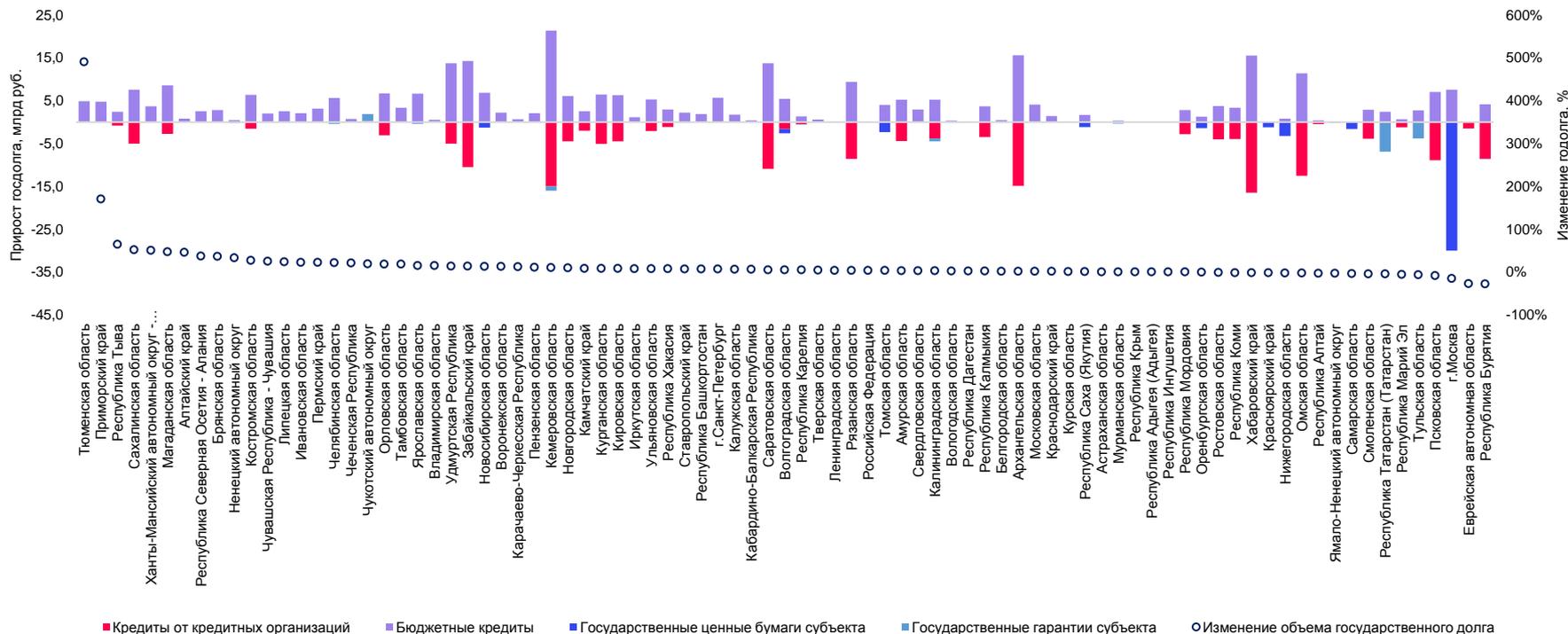
С учетом корректировки на изменение потребительских цен в 37 регионах России расходы бюджетов в первом полугодии 2022 года не выросли.

**Прирост (снижение) расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ в январе-июне 2022 года, %
(с учетом корректировки на региональные индексы потребительских цен)**



Подавляющее большинство регионов в первом полугодии **немного нарастили государственный долг за счет бюджетных кредитов**. Регионы активно брали бюджетные кредиты на пополнение остатков, замещение коммерческого долга, кроме того, стартовали первые транши по бюджетным инфраструктурным кредитам.

Динамика основных составляющих государственного долга субъектов Российской Федерации в 1 полугодии 2022 года



2. Системные вопросы совершенствования межбюджетных отношений



Уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ применяется для установления различных **критериев для регионов** при предоставлении федеральной поддержки.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ
УРБО не должен превышать критерия выравнивания 100 %, с 2022 года - 90 %



Субсидии
Иные межбюджетные трансферты
Чем выше УРБО, тем ниже уровень софинансирования из федерального бюджета



Иные дотации
Бюджетные кредиты
Субсидии
Иные межбюджетные трансферты
УРБО не должен превышать критерии предоставления конкретной меры поддержки



Примеры дифференциации федеральной поддержки регионов при различных уровнях расчетной бюджетной обеспеченности.

Критерии	Виды федеральной помощи (предоставляются тем регионам, УРБО которых не превышает указанные критерии)	Количество регионов, не подпадающих под критерии
УРБО $\leq 0,7$	Субсидия в области использования и охраны водных объектов (ГП «Воспроизводство и использование природных ресурсов»)	52 региона
УРБО $< 0,75$	Субсидия на мероприятия по снижению доли направленных на захоронение твердых коммунальных отходов (ГП «Охрана окружающей среды»)	44 региона
УРБО ≤ 1	Субсидии: на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) (ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ») на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек (ГП «Развитие культуры») на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов РФ (ГП «Развитие культуры»)	17 регионов
УРБО $\leq 1,5$	Дотация в целях частичной компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов РФ от применения инвестиционного налогового вычета Бюджетные кредиты для погашения долговых обязательств субъектов РФ (МО), сложившихся на 1 января 2022 года	7 регионов



Уровень расчетной бюджетной обеспеченности **влияет на уровень софинансирования** расходного обязательства региона из федерального бюджета.

Правила формирования, предоставления и распределения субсидий определяют предельный уровень софинансирования

Постановление Правительства РФ № 999

УРБО ≥ 1 уровень софинансирования от 5 % до 69,9 %

УРБО < 1 уровень софинансирования от 70 % до 95 %

Общий подход: чем выше место региона в группе по УРБО – тем ниже предельный уровень софинансирования расходного обязательства из федерального бюджета



Отдельными правилами предоставления и распределения **субсидий и иных межбюджетных трансфертов** предусматриваются дополнительные ограничения к УРБО регионов



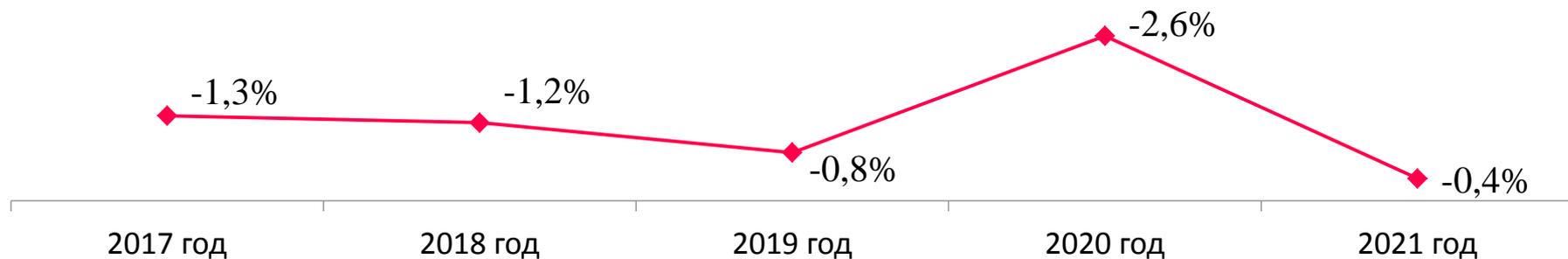
Общие подходы к определению уровня софинансирования **иных межбюджетных трансфертов** отсутствуют

В результате действия КГН в целом по РФ отмечается **снижение поступлений налога на прибыль** в бюджеты регионов, при этом процентное влияние на общие суммы налога на прибыль незначительно.

Снижение поступлений налога на прибыль в региональные бюджеты в результате действия КГН, млрд. рублей

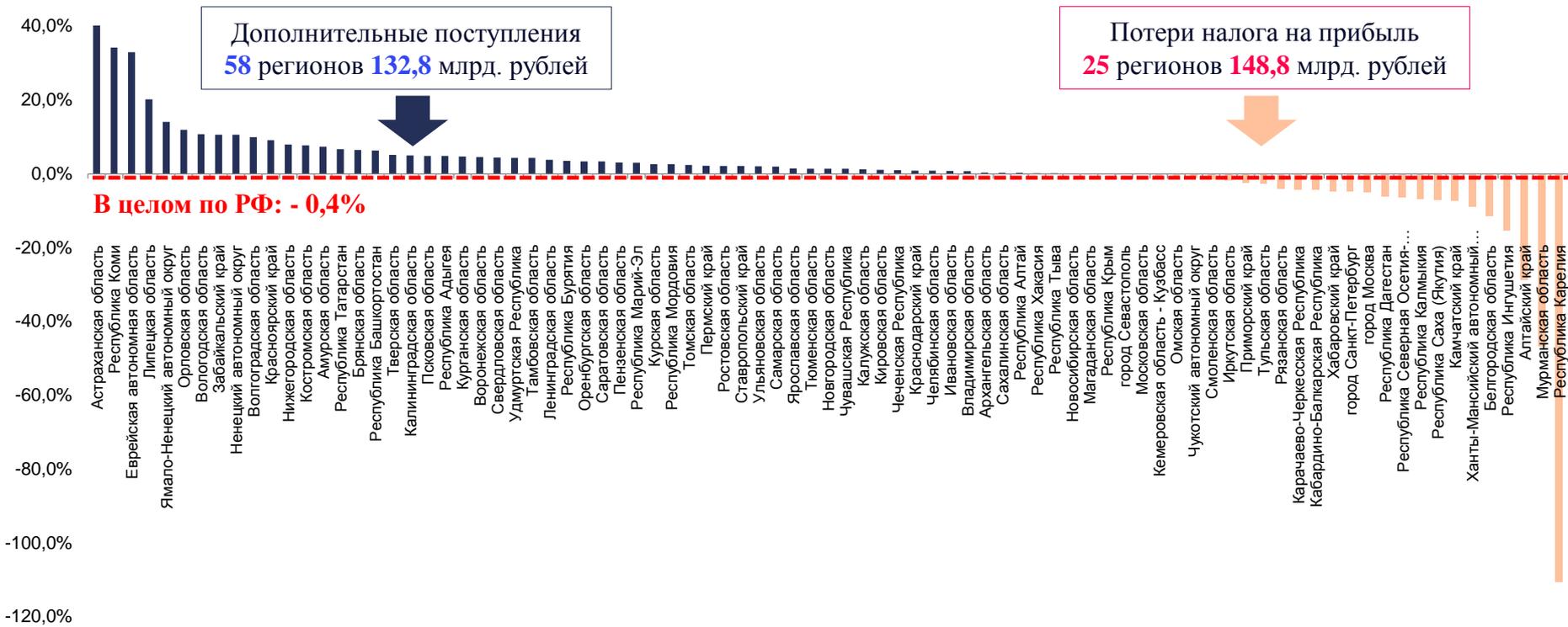


Процентное влияние снижения поступлений от действия КГН на общие суммы поступления налога на прибыль в региональные бюджеты



В 2021 году общие потери регионов от института КГН составили **16,0** млрд. рублей, то есть **0,4 %** суммы поступлений налога на прибыль в консолидированные бюджеты субъектов РФ.

Оценка влияния КГН на поступления налога на прибыль в доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2021 году



Начиная с 2019 года ежегодно отмечается **рост** объема субсидий, что связано с началом реализации **национальных проектов**, а позже - мероприятий по предотвращению **COVID 19**.

Динамика субсидий в 2010-2024 годах



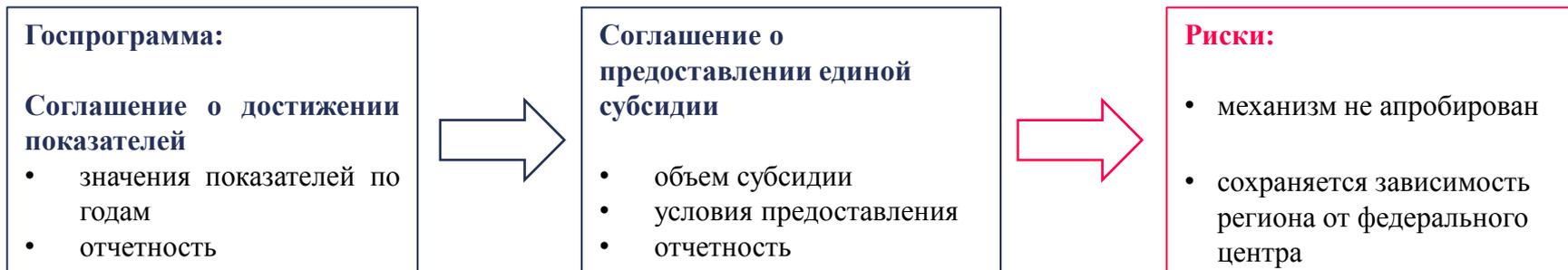
Реализация механизма **единой субсидии** – один из инструментов **повышения самостоятельности** субъектов РФ при достижении целей и показателей государственных программ РФ

Структура субсидий в разрезе ГРБС в 2021 году



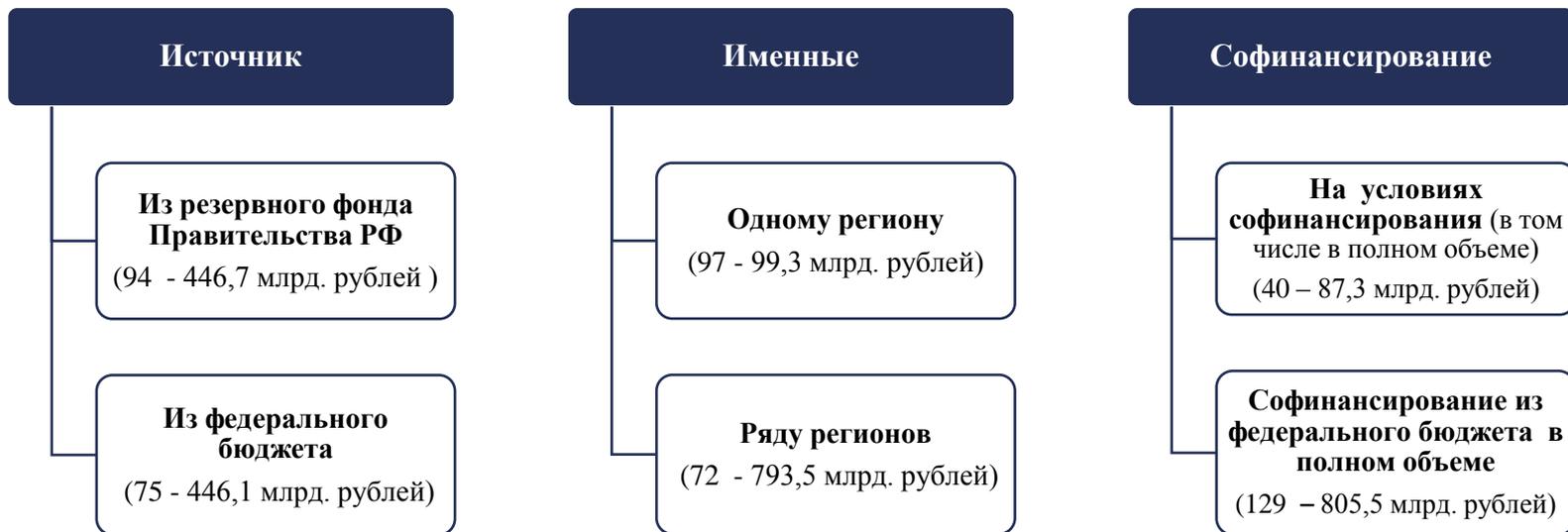
Начиная с 2023 года законодательством предусмотрено применение **единой субсидии** в качестве нового подхода к управлению государственными программами РФ.

- ✓ Механизм единой субсидии устанавливает **возможность заключения рамочных соглашений** на реализацию государственных программ РФ в целом, без детализации по каждому элементу
- ✓ Конкретные расходные обязательства, финансируемые из федерального бюджета, **определяются субъектом РФ самостоятельно**
- ✓ С 2023 года предусмотрен новый вид расходов **524 «Единые субсидии»**



Анализ иных межбюджетных трансфертов свидетельствует об **отсутствии единых подходов** при их предоставлении и **разбросах** в условиях их распределения по регионам. Часть иных МБТ предоставляются бюджетам субъектов РФ **без условий софинансирования** (в объеме 100 %).

Перевод иных межбюджетных трансфертов в субсидии, предоставляемые из федерального бюджета на условиях софинансирования, может **потребовать** от регионов выделения **дополнительных бюджетных средств** на исполнение расходных обязательств.



*В 2021 году половина иных МБТ предоставляется из резервного фонда Правительства РФ.
На условиях софинансирования предоставляется 10% всех иных МБТ.*



Ключевые выводы

1. Рост доходов регионов в 1 полугодии 2022 года в основном связан с влиянием высоких **цен на мировых рынках и внутри страны** и поступлением платежей, исчисленных по итогам 2021 года. На региональные бюджеты оказывают влияние **введенные меры поддержки** для организаций. Возможен рост расходов регионов на меры антикризисной поддержки экономики.
2. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности применяется для **установления различных критериев** для регионов при предоставлении федеральной поддержки. На федеральном уровне **отсутствуют общие системные подходы** и критерии к его использованию при распределении **целевой** финансовой помощи .
3. **Увеличение уровня** расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ **влечет уменьшение объема** финансовой помощи, предоставляемой им из федерального бюджета, и не способствует стимулированию регионов к выходу из «дотационности».
4. Изменение порядка зачисления налога на прибыль организаций в бюджеты субъектов РФ в связи с упразднением института КГН должно быть направлено на **нивелирование последствий** для отдельных субъектов РФ в связи с **прекращением действия КГН**.
5. Оценка эффективности инструмента **единой субсидии** может быть проведена по результатам консолидации субсидий.
6. Осуществление перехода **иных МБТ в субсидии** и предоставление их **на условиях софинансирования** потребует от регионов выделения дополнительных бюджетных средств на исполнение расходных обязательств.



Возможные варианты решения

1. Выработать **общие подходы** к использованию уровней расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ при предоставлении регионам **целевой финансовой поддержки** из федерального бюджета.
2. Для **расширения доступа регионов** к инструментам федеральной поддержки при подготовке правил предоставления и распределения субсидий и иных межбюджетных трансфертов **обосновывать необходимость** применения в качестве критерия отбора уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ.
3. **Определить подходы к переводу иных межбюджетных трансфертов** в другие формы предоставления межбюджетных трансфертов с учетом условий их распределения в 2021 – 2022 годах. Целесообразно **рассмотреть возможность** перевода отдельных иных межбюджетных трансфертов в **дотации**.

