

УТВЕРЖДЕН

решением Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера от 19 февраля 2024 года
№ 3.2-01/540@

ОТЧЁТ

А.И. Широкова о работе в качестве полномочного представителя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики в 2023 году

Член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Анатолий Иванович Широков (с 25 сентября 2024 года – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера) повторно назначен полномочным представителем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики постановлением Совета Федерации от 11 октября 2024 года № 600-СФ.

Распоряжением Правительства РФ от 27 июля 2019 г. № 1671-р полномочный представитель Совета Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики был включен в Правительственную комиссию по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока.

В отчетный период деятельность полномочного представителя Совета Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики содержательно определялась актуальными направлениями государственной региональной политики.

Раздел I. Взаимодействие полномочного представителя Совета Федерации с государственными органами и межпарламентскими организациями

В отчетный период структурно работа строилась путем взаимодействия полномочного представителя с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, общественными объединениями.

Основными субъектами прямого и активного взаимодействия полномочного представителя Совета Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики в 2023 году стали: Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики и учрежденное им АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики», Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Федеральное агентство по рыболовству, Федеральное агентство по недропользованию, Полномочное представительство Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, ряд других федеральных органов исполнительной власти.

Среди наиболее важных и значимых мероприятий 2023 года, в которых принял участие полномочный представитель Совета Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики, можно отметить следующие:

- VIII Международная конференция "Арктика: устойчивое развитие", организованная Межрегиональным научно-технологическим, деловым и образовательным партнерством "Устойчивое развитие Арктической зоны Российской Федерации" (2 марта 2023 года). В работе 2 пленарных заседаний и 12 круглых столов приняли участие свыше 400 человек, среди которых – руководители федеральных органов исполнительной власти, представители государственных органов управления регионами и общественных организаций
- Рабочее совещание с руководителем Федерального агентства по недропользованию Е.И. Петровым по вопросу рационального освоения техногенных россыпей благородных металлов на территории Дальневосточного федерального округа (20 марта 2023 года)
- Круглый стол "Роль социально ответственного бизнеса в комплексном развитии территорий", организованный

некоммерческим партнёрством "Центр социально-консервативной политики" (23 марта 2023 года)

- Заседание межведомственной рабочей группы при Федеральном агентстве по рыболовству по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части предоставления права на заключение договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении анадромных видов рыб (28 марта 2023 года)
- Совещание по формированию устойчивых поставок топлива в Магаданскую область, организованное Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (30 марта 2023 года)
- Обучающий семинар "Разговоры о важном для взрослых", организованный Аппаратом Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева (30 марта 2023 года)
- Заседание экспертной группы по северному завозу при Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (31 марта 2023 года)
- Панельная сессия "Локальное энергоснабжение инвестиционных проектов горнодобывающей промышленности", организованная Корпорацией развития Дальнего Востока и Арктики в рамках Форума "Горнодобывающая промышленность: инвестиционные проекты и меры поддержки (14 апреля 2023 года). В ходе сессии были приняты рекомендации по модернизации действующих неэффективных источников энергии и строительстве новой генерации для промышленных потребителей, по разработке инвестиционной карты объектов промышленной распределенной генерации, по разработке мер государственной поддержки для создания локальной энергетической инфраструктуры с привлечением средств частного бизнеса.
- Совещание по формированию устойчивых поставок топлива в Магаданскую область, организованное Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (20 апреля 2023 года)
- Рабочее совещание с заместителем Министра спорта Российской Федерации О.Х. Байсултановым по вопросу реализации проекта "Киокусинкай в школу" в общеобразовательных учреждениях Дальневосточного федерального округа (25 апреля 2023 года)
- Рабочее совещание с заместителем генерального директора ОАО "РЖД", начальником Центра фирменного транспортного

обслуживания А.Н. Шило по вопросу совершенствования логистики и сервисного обслуживания железнодорожных составов, перевозящих грузы для регионов Крайнего Северо-Востока (26 апреля 2023 года)

- Круглый стол, организованный Российским историческим обществом и посвященный истории российских достижений в Арктике (26 мая 2023 года)
- Торжественный прием по случаю Дня независимости Азербайджанской Республики (26 мая 2023 года)
- Встреча с членами палаты представителей Республики Непал (7 июня 2023 года)
- Участие в качестве председателя Государственной аттестационной комиссии в процедуре защиты выпускных квалификационных работ студентами ФГАОУ ВО "Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации (13-14 июня 2023 года)
- Круглый стол Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики "О ходе реализации и необходимых мерах правового регулирования доставки грузов в районы Крайнего Севера" (6 июля)
- 19-е заседание Межпарламентской комиссии по сотрудничеству с Милли Меджлисом Азербайджанской Республики (6 июля 2023 года)
- Заседание экспертной группы по вопросам совершенствования системы осуществления завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера при Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (31 августа 2023 года)
- Заседание межведомственной рабочей группы по вопросам совершенствования законодательства Российской Федерации в части предоставления права на заключение договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства (5 сентября 2023 года)
- Совещание по доставке топлива в восточном направлении, организованное Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (5 октября 2023 года)
- Рабочее совещание с руководством Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" по вопросу взаимодействия Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера с ИГСУ в процессе подготовки профессиональных кадров (24 октября 2023 года)

- Открытие Дней Магаданской области в рамках Международной выставки-форума "Россия" (ВДНХ) (14 ноября 2023 года)
- Конференция "Энергетическая безопасность Крайнего Севера. Инвестиции в развитие локальной энергетической инфраструктуры", организованная Корпорацией развития Дальнего Востока и Арктики по инициативе и поддержке Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации (16 ноября 2023 года). На конференции обсуждались вопросы эффективного взаимодействия государства и бизнеса в области повышения энергетической безопасности, надежного энергоснабжения изолированных труднодоступных северных территорий, а также перспективы развития локальной энергетической инфраструктуры, использования возобновляемых и местных источников энергии, возможности привлечения инвестиций и механизмов финансирования проектов
- Открытие Дней Омской области в рамках Международной выставки-форума "Россия" (ВДНХ) (17 ноября 2023 года)
- Заседание межведомственной рабочей группы при Федеральном агентстве по рыболовству по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части предоставления права на заключение договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении анадромных видов рыб (21 ноября 2023 года)
- Экспертная сессия "Инфраструктурная политика: достижения новой России и вызовы будущего" в рамках международной выставки-форума "Россия" (ВДНХ) (23 ноября 2023 года)
- Встреча с учащимися старших классов ГБОУ города Москвы "Школа № 1409" (24 ноября 2023 года), посвященная роли Совета Федерации как Палаты регионов в ускоренном социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации
- IV Международная научно-практическая конференция "Проектный подход в реализации государственной программы "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации", организованная Центром арктических исследований и проектов РАНХиГС и Региональной общественной организацией "Ассоциация полярников Санкт-Петербурга" (24-25 ноября 2023 года)
- XXV Всемирный Русский Народный Собор «Настоящее и будущее Русского мира» (27 ноября 2023 года)
- Заседание Государственной комиссии по вопросам развития Арктики (28 ноября 2023 года)

- Рабочее совещание с руководителем Федерального агентства по недропользованию Е.И. Петровым по вопросу рационального освоения техногенных россыпей благородных металлов на территории Дальневосточного федерального округа (5 декабря 2023 года)
- Совещание с руководством Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" по вопросу взаимодействия Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера с ИГСУ при реализации Соглашения о сотрудничестве между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" (5 декабря 2023 года)
- Сессия "Как нам обустроить Дальний Восток (Арктику, Севморпуть, БАМ, Сахалин)" в рамках форума РАВИФОРУМ-2023, организованного Российской ассоциацией возобновляемых источников энергии и электротранспорта. Были обсуждены вопросы реформы энергетики региона, развития инфраструктуры Севморпути, сотрудничества с Китаем в области солнечной и ветровой энергетики, развития возобновляемых источников энергии (8 декабря 2023 года)
- Торжественная церемония открытия Всероссийского кадетского форума "Золотой эполет", организованного Всероссийским молодежным центром "Олимп" при поддержке Совета Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации (12 декабря 2023 года)
- Заседание Организационного комитета конкурса "Культурная столица России", организованного фондом "Культурная столица" при поддержке Президентского фонда культурных инициатив (18 декабря 2023 года)
- Съезд Союза старателей России (15 февраля 2024 года)

Раздел II. Деятельность полномочного представителя Совета Федерации в мероприятиях, проводимых Советом Федерации и комитетами Совета Федерации

В отчетный период полномочный представитель Совета Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики принимал участие в следующих мероприятиях, которые проходили на площадке Совета Федерации:

- Заседание межкомитетской рабочей группы Совета Федерации по мониторингу реализации положений Федерального закона от 29.12.2022 г. № 644-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (1 марта 2023 года)
- Парламентский диалог с Министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э. Файзуллиным (9 марта 2023 года)
- Круглый стол "О состоянии инфраструктуры морских и речных портов, приоритетном развитии внутренних водных путей Российской Федерации", организованный Комитетом Совета Федерации по экономической политике (13 марта 2023 года)
- Круглый стол "Проблемы и перспективы развития прибрежного рыболовства", организованный Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (16 марта 2023 года)
- Круглый стол "О ходе исполнения мероприятий национальных проектов: текущее состояние, проблемы, сроки реализации", организованный Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике, Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и Комитетом Совета Федерации по социальной политике (22 марта 2023 года)
- Совещание по обсуждению вопросов добычи дефицитных видов стратегического минерального сырья, организованное Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (28 марта 2023 года)
- Круглый стол "Информационное противостояние в условиях нарастающей геополитической напряженности с Западом. Итоги и выводы", организованный Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству (13 апреля 2023 года)

- Парламентские слушания "Импортозамещение в строительной отрасли", организованные Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (19 апреля 2023 года)
- Заседание межкомитетской рабочей группы Совета Федерации по мониторингу реализации положений Федерального закона от 29.12.2022 г. № 644-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (20 апреля 2023 года)
- Расширенное выездное заседание Комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации (г. Калининград, 15-16 мая 2023 года)
- Совещание "Совершенствование законодательства Российской Федерации о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов: проблемы и перспективы", организованное Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (23 мая 2023 года)
- Выездное совещание Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера "О ходе подготовки к проведению Дней Томской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (г. Томск, 1-3 июня 2023 года)
- Совещание рабочей группы по вопросам энергетики, инфраструктуры и экологии Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации "Привлечение инвестиций для обеспечения энергетической безопасности промышленных потребителей регионов Дальнего Востока и Арктики" (6 июля 2023 года)
- Заседание Совета по международным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Актуальные вопросы сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей в новой геополитической обстановке" (7 июля 2023 года)
- Совещание Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера "О привлечении молодых специалистов к работе в регионах Дальнего Востока" (совместно с Советом по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)

и Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре) (29 сентября 2023 года)

- Заседание секции "Природопользование" Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации "О проекте федерального закона № 343102-8 "О старательской деятельности" (2 октября 2023 года)
- Совещание "Участие Совета Федерации в противодействии внешнему вмешательству во внутренние дела суверенных государств посредством мониторинга электоральных процессов" (совместно с Комиссией Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации) (9 октября 2023 года)
- Совещание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию "О ходе реализации решения Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 1 декабря 2022 года "Стимулирование геологоразведочных работ в условиях внешнего санкционного давления" (19 октября 2023 года)
- Круглый стол на тему "О формировании системы технического учета жилищного фонда: проблемы и пути их решения", организованный Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (31 октября 2023 года)
- Круглый стол "Вопросы законодательного обеспечения повышения качества социальной инфраструктуры на Дальнем Востоке", организованный Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Комитетом Совета Федерации по социальной политике (1 ноября 2023 года)
- Парламентские слушания "О ходе реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года и Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года", организованные Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (8 декабря 2023 года)
- Совещание "Эксплуатация техногенных россыпей твердых полезных ископаемых в контексте поступательного развития регионов Дальнего Востока и Арктики", организованное Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному

самоуправлению и делам Севера совместно с Советом по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (15 декабря 2023 года)

- Совместное совещание Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности с Комиссией Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации на тему "Итоги контрольной (надзорной) деятельности в Российской Федерации за 2023 год" (19 декабря 2023 года)
- Совещание "О совершенствовании законодательства в сфере старательской деятельности" в формате расширенного заседания секции "Природопользование" Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования (31 января 2023 года)
- Рабочее совещание с полномочным представителем Правительства Российской Федерации в Совете Федерации В.А. Живулиным по вопросам подготовки подзаконных нормативно-правовых актов по реализации положений Федерального закона от 24.07.2023 № 384-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (31 января 2023 года)
- Совещание "О приоритетных направлениях развития дорожного хозяйства в Дальневосточном федеральном округе", организованное Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Советом по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (2 февраля 2023 года)

Полномочный представитель Совета Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики является заместителем председателя Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации и руководителем рабочей группы Совета по вопросам энергетики, инфраструктуры и экологии.

В отчетный период принял участие в заседаниях Совета:

- «Актуальные вопросы обеспечения национальных интересов в Арктической зоне Российской Федерации» (10 мая 2023 года)

- «Социальная инфраструктура Арктической зоны Российской Федерации: состояние и перспективы развития» (23 ноября 2023 года)

Совет Федерации в отчетном периоде одобрил следующие федеральные законы, направленные на совершенствование законодательства, регулирующего ускоренное развитие российских дальневосточных и арктических регионов:

- "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" (в целях стимулирования применения сельскохозяйственными товаропроизводителями, относящимися к субъектам малых форм хозяйствования и осуществляющими свою хозяйственную деятельность на территории Дальневосточного федерального округа, механизма сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой)
- "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (в части совершенствования механизма торгов)
- "О северном завозе"
- "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в целях обеспечения реализации положений проекта федерального закона "О северном завозе")
- "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" (об особенностях установления цен (тарифов) на электрическую энергию в регионах Дальнего Востока и Арктической зоны Российской Федерации)
- "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" (о строительстве объектов капитального строительства на земельных участках, необходимых для разведки и добычи полезных ископаемых)
- "О внесении изменений в статью 16 Закона Российской Федерации "О Государственной границе Российской Федерации" (направлен на развитие круизного туризма на территории Дальнего Востока и Арктической зоны Российской Федерации)

Помимо вышеуказанного, в течение 2023 года Советом Федерации были приняты постановления:

- "О государственной поддержке социально-экономического развития Хабаровского края"
- "О приоритетных направлениях работы Правительства Российской Федерации по экономическому развитию Дальнего Востока"

- "О государственной поддержке социально-экономического развития Приморского края"

Раздел III. Работа полномочного представителя Совета Федерации с обращениями граждан и организаций

За отчетный период в адрес полномочного представителя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики обращений не поступало.

Раздел IV. Результаты деятельности полномочного представителя Совета Федерации

Работа полномочного представителя осуществлялась в тесном взаимодействии с руководством Совета Федерации и профильным Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, общественными объединениями, экспертным сообществом.

Среди наиболее важных направлений работы полномочного представителя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики за отчетный период следует особо выделить следующие.

1. В результате работы межведомственной рабочей группы при Федеральном агентстве по рыболовству по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части предоставления права на заключение договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении анадромных видов рыб, в которой полномочный представитель Совета Федерации принял самое активное участие, был принят Федеральный закон №384-ФЗ от 24.07.2023 г. "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

Названный федеральный закон позволил сохранить «исторический принцип» перехода права пользования рыболовным участком за добросовестным пользователем РЛУ. Одновременно вышеупомянутый федеральный закон гарантировал использование части платежей рыбаков при заключении нового договора пользования РЛУ в целях развития преимущественно сельских территорий.

В настоящее время в рамках данной межведомственной рабочей группы полномочный представитель Совета Федерации участвует в разработке пакета подзаконных актов к Федеральному закону №384-ФЗ от 24.07.2023 г., вступающему в силу с 01.09.2024 г.

2. Существенным резервом развития золотодобывающей отрасли России, актуальность продукции которой в условиях мировой экономической турбулентности возрастает, являются техногенные объекты, накопленные в старопромысловых районах Дальнего Востока и Арктики.

В течение отчетного периода полномочным представителем Совета Федерации проведена и в настоящее время проводится работа по объединению экспертного и отраслевого сообщества в целях подготовки изменений в Федеральный закон "О недрах". Предполагаемые изменения должны обеспечить снятие административных и иных барьеров для упрощения эксплуатации техногенных объектов.