

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**  
**ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

---

27 января 2026 г. № 3.6-09/247@

УТВЕРЖДЕН  
на заседании Комитета Совета Федерации  
по экономической политике  
27 января 2026 года

**ПРОТОКОЛ**  
**"круглого стола" на тему "Совершенствование правового регулирования**  
**отношений в сфере букмекерской деятельности в Российской Федерации"**

9 декабря 2025 года

г. Москва,  
ул. Б.Дмитровка, д. 26,  
к. 701

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:**

ТРЕМБИЦКИЙ Александр Александрович - заместитель председателя Комитета  
Совета Федерации по экономической политике.

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ**  
**ФЕДЕРАЦИИ**

БОЯРСКИЙ Сергей Михайлович - председатель Комитета Государственной Думы по  
информационной политике, информационным технологиям и связи.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ**  
**ФЕДЕРАЦИИ**

КУЗИН Александр Геннадьевич - заместитель начальника Контрольного управления  
Федеральной налоговой службы (ВКС),



НИКИТИНА Татьяна Евгеньевна - начальник Управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Федеральной антимонопольной службы (ВКС);  
НОВОСЕЛОВ Константин Викторович - заместитель начальника Контрольного управления Федеральной налоговой службы (ВКС),  
ХРИСТОФОРОВ Александр Николаевич - заместитель директора Департамента финансовой политики Министерства финансов Российской Федерации,  
ЧЕРНИКОВА Яна Сергеевна - директор Правового департамента Министерства спорта Российской Федерации.

### **ОРГАНИЗАЦИИ, ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ**

БЛУДЯН Марина Анатольевна - первый вице-президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ",  
ГРАЧЕВ Алексей Викторович - генеральный директор ППК "Единый регулятор азартных игр" (ВКС),  
ГУРБАНОВ Хаял Талыб оглы - советник генерального директора ППК "Единый регулятор азартных игр" по правовым вопросам (ВКС),  
ДАВЫДОВ Олег Олегович - исполнительный директор Союза "Первая СРО Букмекеров",  
ЖУРАВСКАЯ Ольга Георгиевна - президент Союза "Первая СРО Букмекеров",  
МАКАРОВ Константин Константинович председатель Правления СРО "Ассоциация букмекерских контор",  
МОСТОВЩИКОВ Алексей Александрович - директор по взаимодействию с органами государственной власти и коммерческими организациями Ассоциации защиты прав участников азартных игр и лотерей (ВКС),  
НАЛИВКИН Георгий Георгиевич - генеральный директор ООО "Управляющая компания НКС" (Winline),



ОГАНЕЗОВ Николай Рубенович - заместитель председателя Комитета по предпринимательству в сфере спорта Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

### **ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ:**

1. Об актуальном состоянии рынка букмекерских услуг в Российской Федерации.

2. О пакете проектов федеральных законов, разработанных членами комитета совета Федерации по экономической политике, предусматривающих запрет на участие в азартных играх отдельных категорий граждан (недееспособных, ограниченно дееспособных, должников по исполнительным производствам) и распространение Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей" на указанную сферу; запрет оплаты ставок с использованием заемных средств с кредитных карт, а также быстрых игр, ставок на спорт в букмекерских конторах, визуализация которых имитирует работу казино и игровых автоматов, в целях выработки общей позиции (контрольное поручение Совета Федерации № 718/4 от 25 июля 2025 года).

3. Проблематика правового регулирования букмекерского бизнеса в Российской Федерации связана с рассмотрением особенностей действующего законодательства, как в отношении участников, так и организаторов пари. Применительно к организаторам пари целесообразно рассмотреть:

возможности совершенствования налогового законодательства и законодательства о применении контрольно-кассовой техники в целях сохранения конкурентоспособности российских букмекерских по сравнению с зарубежными конкурентами, а также обеспечения контроля за полнотой уплаты ими налогов и целевых отчислений на спорт;

вопросы осуществления процедуры идентификации игроков и проработки механизмов, подтверждения личности участников азартных игр путем проведения



биометрической идентификации, подтверждения личности кредитными организациями и платёжными системами, а также с использованием единой системы идентификации и аутентификации (через портал Госуслуг);

возможность и совершенствование порядка осуществления ставок иностранными гражданами в целях увеличения число игроков российских букмекерских контор и росту налоговых и неналоговых поступлений;

о вкладе букмекеров в развитие спорта в том числе в связи посредством перечисления целевых отчислений от азартных игр общероссийским спортивным федерациям и профессиональным спортивным лигам;

проблемы применения законодательства о рекламе при осуществлении организаторами азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах своей деятельности в целях недопущения обхода действующих требований, а также разработки форматов рекламы, которая призывает к ответственной игре и показывает примеры рисков лудомании, одновременно предусмотреть дополнительные возможности осуществления рекламы на спортивных объектах (в том числе на медиафасадах и других поверхностях) в целях более глубокой синергии с субъектами спорта и реализации качественных проектов.

Применительно к участникам игр и пари, целесообразно рассмотреть вопрос повышения правовой защиты игроков, путем установления в Федеральном законе от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" перечень оснований для аннулирования ставок в указанном законе.

**ЗАСЛУШАЛИ ИНФОРМАЦИЮ:** А.А. Трембицкого, А.В. Грачева, С.М. Боярского, О.Г. Журавской, М.А. Блудян, К.К. Макарова, Н.Р. Оганезова, Я.С. Черниковой, А.Н. Христофорова. А.А. Мостовщикова, Г.Г. Наливкина.



**РЕШИЛИ:**

**1.** Принять к сведению информацию участников "круглого стола".

**2.** Комитету Совета Федерации по экономической политике продолжить работу в рамках исполнения контрольного поручения Совета Федерации № 718/4 от 25 июля 2025 года).

В целях работы по подготовке проекта федерального закона № 647934-8 "О внесении изменений в статью 15 Федерального закона "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении, подготовить и направить поправки, ограничивающие возможность проведения в букмекерских конторах и тотализаторах "быстрых игр" с использованием визуализации характерной для казино и залах игровых автоматов.

**3.** Правительству Российской Федерации рассмотреть следующие предложения:

3.1. В целях допуска к участию в легальных азартных играх более широкого круга иностранных лиц, прежде всего из стран ЕАЭС:

рассмотреть возможность выравнивания налоговых ставок по налогу на доходы с выигрышей для граждан РФ (резидентов) и иностранцев (нерезидентов);

предусмотреть исключение в целях осуществление ставок (наличными и интерактивных ставок через ЦУПИС) напрямую, без привлечения уполномоченных банков (аналогичное исключение уже содержится в законодательстве Российской Федерации для иных услуг).

3.2. В целях сохранения объемов целевых отчислений от азартных игр рассмотреть возможность поддержания фискальной стабильности и прогнозируемости изменений налогового законодательства и размеров уплаты целевых отчислений на спорт, а также усилить борьбу с нелегальным сектором азартных игр.

3.3. В целях повышения правовой защиты участников азартных игр рассмотреть возможность закрепления в законодательстве требования, в соответствии с которым если событие, в отношении которого заключались пари, имеет признаки договорного,



то аннулируются не отдельные ставки (в основном выигрышные ставки) отдельных игроков на данное событие, а все принятые от участников азартных игр ставки (включая проигранные), а денежные средства возвращаются участникам, а также положения закрепляющего сроки принятия организатором азартной игры решения о выплате и непосредственной выплаты выигрышей участникам азартных игр (в настоящее время сроки устанавливаются правила организатора азартной игры).

3.4. В целях совершенствования процедуры идентификации игроков проработать механизм подтверждения личности участников азартных игр путем проведения биометрической идентификации, подтверждения личности кредитными организациями и платёжными системами, а также с использованием единой системы идентификации и аутентификации (через портал Госуслуг).

3.5. В целях устранения пробелов в законодательстве о рекламе и (или) практики его применения, позволяющей отдельным организаторам азартных игр обходить его требования, рассмотреть вопросы:

недопущения рекламы азартных игр в периодических печатных изданиях и на сайтах, зарегистрированных в качестве сетевых изданий, не специализирующихся на материалах и сообщениях спортивного характера;

усиления контроля за рекламой и удалением приложений незаконных организаторов азартных игр в интернет-магазинах приложений, блокировкой сайтов видеосервисов со встроенной в их контент незаконной рекламой;

дополнительные возможности осуществления рекламы на спортивных объектах (в том числе на медиафасадах и других поверхностях) в целях более глубокой синергии с субъектами спорта и реализации качественных проектов.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D0A86F3331860188B31FEE0637674D54  
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**  
Действителен с 04.12.2025 по 27.02.2027

А.В. Кутепов