

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**К 25-летию выпуска Аналитического вестника**

Москва – 2019





Председатель Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**Валентина Ивановна МАТВИЕНКО**

### **Уважаемые друзья!**

*Поздравляю с 25-летием выхода первого номера Аналитического вестника.*

*Сегодня Аналитический вестник представляет собой универсальную лабораторию, где взвешенно, содержательно и продуктивно обсуждаются насущные проблемы российской жизни, новые идеи и перспективы развития отечественного законодательства. Вестник стал хорошим подспорьем в работе членов Совета Федерации, органов нашей палаты, поскольку качественная аналитика всегда востребована в процессе выработки и принятия государственных решений. Творческое влияние Аналитического вестника вышло далеко за пределы Совета Федерации, позволило ему обрести заслуженный авторитет в научном сообществе страны.*

*Уважаемые коллеги! Желаю вам новых достижений в аналитическом и информационном обеспечении деятельности Совета Федерации, плодотворном исследовании проблем развития нашего общества.*

*Спасибо за работу!*

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

**Н.В. Федоров**, первый заместитель Председателя  
Совета Федерации ..... 7

**С.А. Мартынов**, Руководитель Аппарата Совета  
Федерации ..... 8

**ПРИВЕТСТВИЯ И ПОЗДРАВЛЕНИЯ**

**О.В. Мельниченко**, председатель Комитета Совета  
Федерации по федеративному устройству, региональной  
политике, местному самоуправлению и делам Севера ..... 10

**К.И. Косачев**, председатель Комитета Совета Федерации  
по международным делам ..... 12

**С.Н. Рябухин**, председатель Комитета Совета  
Федерации по бюджету и финансовым рынкам ..... 14

**А.П. Майоров**, председатель Комитета Совета  
Федерации по аграрно-продовольственной политике  
и природопользованию ..... 16

**В.В. Рязанский**, председатель Комитета Совета  
Федерации по социальной политике ..... 19

**Л.И. Калашников**, председатель Комитета  
Государственной Думы по делам Содружества  
Независимых Государств, евразийской интеграции  
и связям с соотечественниками ..... 20

**Л.Э. Слуцкий**, председатель Комитета Государственной  
Думы по международным делам ..... 21

**Я.И. Ваславский**, начальник Экспертно-аналитического  
управления Аппарата Государственной Думы ..... 22

**В.В. Онищенко**, руководитель Аналитического центра  
при Правительстве Российской Федерации ..... 24

**А. Резохази**, Генеральный директор Администрации  
Сената Королевства Бельгия ..... 25

**Г. Сотирелис**, руководитель Департамента парламентских  
исследований Парламента Греции ..... 27

**ПРИВЕТСТВИЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ УПРАВЛЕНИЯ РАЗНЫХ ЛЕТ**

- С.Ю. Глазьев**, советник Президента Российской Федерации ..... 28
- Л.С. Вартазарова**, главный научный сотрудник Института мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова Российской академии наук ..... 30
- В.Д. Кривов**, начальник Аналитического управления Аппарата Совета Федерации ..... 32

**ПРИВЕТСТВИЯ И МАТЕРИАЛЫ ЧЛЕНОВ НАУЧНО-ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ, ЧЛЕНОВ ПРАВЛЕНИЯ ИНТЕГРАЦИОННОГО КЛУБА ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ, МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО БАНКОВСКОГО СОВЕТА ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ, ВНЕШНИХ ЭКСПЕРТОВ**

- М.А. Эскиндаров**, ректор Финансового университета при Правительстве Российской Федерации ..... 34
- А.В. Торкунов**, ректор Московского государственного института международных отношений (университета) Министерства иностранных дел Российской Федерации ..... 36
- И.А. Калиниченко**, начальник Московского университета Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя ..... 37
- В.А. Шамахов**, директор Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации ..... 39
- Р.Г. Пихоя**, главный научный сотрудник Института российской истории Российской академии наук ..... 41
- М.Е. Швыдкой**, специальный представитель Президента Российской Федерации по международному культурному сотрудничеству ..... 43
- А.Д. Некипелов**, директор Московской школы экономики Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова ..... 44

<b>М.С. Гусман</b> , первый заместитель генерального директора Информационного телеграфного агентства России (ИТАР-ТАСС) .....	46
<b>Г.А. Тосунян</b> , Президент Ассоциации российских банков .....	48
<b>О.А. Ястребов</b> , директор Юридического института Российского университета дружбы народов .....	49
<b>М.Н. Русецкая</b> , «Русский язык как фактор национальной безопасности» .....	51
<b>А.В. Кулаков</b> , «Новый источник энергии и новые нанотехнологии» .....	53
<b>А.В. Уривский</b> , <b>С.А. Петренко</b> , <b>А.М. Поздняков</b> , <b>Н.А. Кушнарев</b> , «Киберпространство под защитой квантовых технологий» .....	56
<b>С.В. Крестьянинов</b> , <b>Н.А. Кушнарев</b> , <b>Е.И. Полканов</b> , «Цифровая трансформация в индустрии телекоммуникационных услуг. Передовой опыт и перспективы отечественного производства» .....	60
<b>И.Б. Котловский</b> , «Эволюция страховой отрасли в условиях становления цифровой экономики» .....	65
<b>А.В. Смирнов</b> , «О необходимости учитывать культурно-цивилизационный уровень в законодательной деятельности» .....	70
<b>У. Хюшен</b> , «40 лет Европейского центра парламентских исследований и документации — ключевые факторы успеха» .....	73
<b>К. Конрат</b> , «Новые способы поощрения и укрепления профессионального международного сотрудничества между сотрудниками аппаратов парламентов» .....	76
<b>Я.-Х. Пурсиайнен</b> , «Исследовательская служба парламента — необходимость знания при принятии решений» .....	79

**Приветственное слово  
первого заместителя Председателя Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации**

**Уважаемые коллеги!**

За четверть века работы Совета Федерации Аналитическим управлением внесен весомый вклад в обеспечение деятельности палаты регионов, оперативную и качественную подготовку законодательных решений, экспертное сопровождение законотворческой деятельности. На вашем счету немало заметных результатов. Так, в 2017 году Управление возглавило авторский коллектив и активно участвовало в подготовке отчета «О состоянии и основных направлениях совершенствования российского законодательства в сфере государственной региональной политики в Российской Федерации». Возникла полезная традиция ежегодного проведения в Совете Федерации семинара-совещания руководителей аналитических служб законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.



Подготовлено и опубликовано более 50 аналитических докладов, среди которых — Ежегодный доклад Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, разнообразные информационно-аналитические материалы о деятельности палаты субъектов Российской Федерации.

Важной вехой стал увидевший свет в июне 1994 года первый Аналитический вестник. С тех пор выпущено более 700 изданий различной тематики, приуроченных к «правительственным часам», Дням субъектов Российской Федерации, заседаниям Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации, а также посвященных международному опыту парламентской деятельности, проблемам развития России и другим актуальным темам.

В числе авторов публикаций — члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, руководители органов государственной власти, ведущие ученые, представители общественных объединений. Благодаря точности прогнозов, научному обоснованию законодательных решений, содержательным оценкам возможных политических и экономических последствий принятия законов аналитические вестники востребованы парламентариями и экспертным сообществом.

Позвольте поздравить коллектив Аналитического управления со знаменательным событием и пожелать плодотворной работы, успешных творческих поисков, здоровья, благополучия и всего самого доброго.

**Н.В. ФЕДОРОВ**

## Приветственное слово Руководителя Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Уважаемые коллеги! В этом году Аналитическому вестнику Совета Федерации исполняется 25 лет. За прошедшие годы издание стало востребованным и признанным широкой читательской аудиторией источником информации.

Аналитический вестник является авторитетным изданием благодаря высокопрофессиональной работе многих людей — сотрудников Аналитического управления, научных экспертов и практиков. Издание отличают серьезная аналитика и собственный узнаваемый стиль, демонстрирующий творческий подход составителей к подаче материала. Его выпуски представляют большой интерес для тех, кто изучает вопросы современного законодательства. На страницах вестника освещаются социально-экономические проблемы, поднимаются темы стратегического планирования, регионального и пространственного развития, цифровой экономики, социальных инноваций, межпарламентского взаимодействия и другие вопросы. Вестник предлагает читателям не только тематические выпуски, но и специальные материалы к мероприятиям, прежде всего, к «правительственному часу», Дням субъектов Российской Федерации в Совете Федерации.

Важно отметить, что значительная часть публикаций и отдельных выпусков Аналитического вестника посвящена как вопросам федерализма в целом, так и конкретным проблемам субъектов Российской Федерации. Представители регионов рассказывают о состоянии и перспективах их развития, ставят острые вопросы перед органами государственной власти о решении назревших проблем, что говорит о неравнодушном отношении авторов статей к жизни нашей страны и ее народов.

Политическая история многих государств показывает, что институт парламентаризма имеет огромное значение для международного сотрудничества. Это находит отражение в материалах Аналитического вестника, касающихся международной парламентской деятельности и анализа зарубежного опыта, которым посвящена отдельная серия. Часть материалов публикуется с аннотациями на иностранных языках, что востребовано коллегами из зарубежных парламентов.



Важно отметить, что открытость и доступность информации для аудитории является одной из важнейших задач в современном мире. Кроме печатного издания, все выпуски доступны в сети Интернет, в связи с чем Аналитический вестник можно с полным правом назвать важным каналом связи палаты регионов с общественностью, со всеми, кому интересны вопросы парламентской повестки. Знакомясь с аналитическими материалами, читатели получают полную и компетентную информацию о деятельности Совета Федерации, а члены Совета Федерации и Аппарат Совета Федерации — идеи и предложения от экспертов, аналитиков, юристов, представителей регионов и гражданского общества.

Поздравляю Аппарат Совета Федерации, всех авторов Аналитического вестника и его читателей с 25-летием выхода первого выпуска! Желаю новых успехов и достижений!

**С.А. МАРТЫНОВ**

## ПРИВЕТСТВИЯ И ПОЗДРАВЛЕНИЯ

### Приветственное слово председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

Начальнику  
Аналитического управления  
Аппарата Совета Федерации  
В.Д. Кривову

### **Уважаемый Виктор Дмитриевич!** **Уважаемые сотрудники Аналитического управления!**

Поздравляю коллектив Аналитического управления Аппарата Совета Федерации с 25-летием первого выпуска Аналитического вестника!

За этот длительный период сотрудниками Аналитического управления проведена большая плодотворная работа по информационно-аналитическому обеспечению законотворческой деятельности членов Совета Федерации и осуществлению конституционных полномочий Совета Федерации в целом. Выполненные на высоком профессиональном уровне актуальные материалы Аналитического вестника являются важным ресурсом обеспечения обоснованности подготавливаемых в Совете Федерации проектов федеральных законов, постановлений палаты и других документов.



Весьма важно, что архив всех выпусков Аналитического вестника является общедоступным через официальный сайт Совета Федерации и содержит материалы, представляющие несомненный интерес как для законодателей всех уровней в их ежедневной работе, так и для широкой аудитории граждан России, интересующихся состоянием и актуальными проблемами социально-экономического и политического развития Российской Федерации и мерами по их решению.

Начавшийся с 2014 года новый этап развития нашей страны, ознаменовавшийся принятием важнейших государственных решений, в том числе о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании новых субъектов Федерации — Республики Крым и города федерального значения Севастополя, сегодня характеризуется поставленными масштабными национальными целями и задачами по прорывному развитию России, что объективно требует соответствующей организации информационно-аналитического и

научно-экспертного обеспечения деятельности Совета Федерации. Предстоит значительная работа по аналитическому обеспечению разработки законодательных решений, направленных на создание максимально благоприятных правовых условий для эффективного решения задач, определенных в национальных проектах.

Одним из наиболее важных направлений аналитической работы, на мой взгляд, сегодня является информационно-аналитическое обеспечение осуществления Советом Федерации парламентского контроля за реализацией национальных проектов во взаимосвязи со Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера уверен, что высокопрофессиональный коллектив Аналитического управления Аппарата Совета Федерации с привлечением ведущих ученых нашей страны способен на основе глубокого системного осмысления экономических, социальных и политических процессов развития России на надлежащем уровне выполнять все стоящие перед ним задачи.

Желаю коллективу Аналитического управления Аппарата Совета Федерации выдающихся успехов в его сложной и ответственной работе по информационно-аналитическому обеспечению деятельности Совета Федерации, а его сотрудникам — крепкого здоровья, профессиональных и творческих достижений, благополучия и реализации всех планов.

**О.В. МЕЛЬНИЧЕНКО**

**Приветственное слово  
председателя Комитета Совета Федерации  
по международным делам**

**Уважаемые коллеги!**

От всей души поздравляю с 25-летием издательский коллектив Аналитического вестника Совета Федерации, оказывающего мощную интеллектуальную поддержку законодательной работе сенаторов, их публичной, социально-общественной и межпарламентской деятельности на протяжении всей новейшей истории существования российской палаты регионов.



Аналитический вестник сегодня столь же органичный атрибут Совета Федерации, как и его традиционные символы — коллекция флагов регионов, портретная галерея руководства российского Сената, его эмблема или логотип.

Вестник сочетает в себе качества публицистического, экспертно-аналитического и специализированного издания, чем существенно расширяет потенциальную аудиторию, находя благодарного адресата и далеко за пределами Совета Федерации, рассказывая о нашей работе широкому кругу заинтересованных читателей.

На ваших страницах публикуются тщательно проработанные материалы, сопровождающие принятие законов, в том числе имеющих широкий общественный резонанс. И в этом смысле ваш отстраненный от «политической заорганизованности» взгляд с профессионально изложенным видением служит долгую и добрую службу нам, законодателям, и не в последнюю очередь является одной из надежных опор в принятии нами конечных решений.

Специально хотел бы отметить материалы Аналитического вестника к важнейшему событию не только российской, но и международной парламентской жизни — к 137-й Ассамблее Межпарламентского союза, проходившей в Санкт-Петербурге в октябре 2017 года, подготовленные по итогам Научно-методического семинара Аналитического управления Аппарата Совета Федерации. Хотел бы выразить общее пожелание Комитета Совета Федерации по международным делам о том, чтобы на страницах издания и в дальнейшем уделялось значительное внимание международной и, в частности, межпарламентской проблематике.

Будучи представителем Республики Марий Эл в Совете Федерации, не могу не высказать слова благодарности издателям Аналитического вестника за подготовленный к Дням Республики Марий Эл в Совете Федерации 4-5 декабря 2018 года качественный и востребованный специальный выпуск № 23 (712) «Современное

состояние и перспективы социально-экономического развития Республики Марий Эл».

Искренне надеюсь на дальнейшее конструктивное сотрудничество. Желаю вам творческих успехов, здоровья и всего самого доброго!

Спасибо за надежность, неравнодушие к своему делу и высокий профессионализм!

**К.И. КОСАЧЕВ**

## Приветственное слово председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам

Разрешите поздравить Аналитический вестник с 25-летним юбилеем.

Это издание является практически ровесником Совета Федерации. И это не случайно, так как Вестник — действительно нужное и полезное издание, без которого трудно обойтись каждому члену Совета Федерации в его повседневной работе. Он «сопровождает» наиболее важные мероприятия Совета Федерации — парламентские слушания, Дни субъектов Российской Федерации, заседания Научно-экспертного Совета при Председателе Совета Федерации, Интеграционного клуба, Межрегионального банковского совета и других структур, которые обеспечивают экспертно-аналитическую поддержку законодательной деятельности нашей палаты.



Очень важно, что при этом используются интеллектуальные ресурсы ведущих «мозговых центров» нашей страны — Российской академии наук, МГУ имени М.В. Ломоносова, Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова, Финансового университета при Правительстве Российской Федерации и др. Члены Совета Федерации получают возможность расширить свой кругозор, выйти за пределы повседневной рутины, оказаться в курсе самых последних новостей в интересующих их сферах деятельности.

Это особенно важно в нашем стремительно меняющемся «цифровом мире», когда чуть ли не каждый год происходят новации, которые радикально изменяют сложившиеся подходы к регулированию социально-экономических процессов и требуют срочных изменений законодательства.

Например, для членов нашего Комитета большой интерес представляет выпуск Аналитического вестника по итогам состоявшегося в МГУ имени М.В. Ломоносова семинара на тему «Внешние вызовы как мощный стимул для скорейшей цифровизации финансовой сферы в России». В ходе данного семинара обсуждались вопросы правового регулирования и статуса цифровых финансовых активов в России, развития человеческого капитала в области цифровизации финансов, возможности адаптации мирового опыта в страховом деле и банковской сфере.

Один из последних выпусков Аналитического вестника был посвящен такой актуальной для нашего Комитета теме, как роль и место модельных бюджетов в условиях трансформации

государственной региональной политики. С участием членов нашего Комитета в нем были изложены предложения об изменении порядка определения модельных расходов, которые в том числе предусматривали отказ от их расчета на основе среднероссийских показателей с использованием корректирующих коэффициентов и переход к расчетам на основе нормативов затрат по каждому виду расходных полномочий.

Очень важно, что при этом выпуски Аналитического вестника всегда являются по-настоящему актуальными и ориентированы на решение стратегически значимых задач социально-экономического развития нашей страны, которые определены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

В заключение хотел бы пожелать всем коллегам, которые занимаются подготовкой материалов и изданием Аналитического вестника, дальнейших успехов в их, может быть, и не всегда заметной, но очень важной для Совета Федерации и российских регионов работе.

**С.Н. РЯБУХИН**

## Приветственное слово председателя Комитета Совета Федерации по аграрно- продовольственной политике и природопользованию

От имени Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и от себя лично поздравляю авторский коллектив Аналитического вестника с 25-летним юбилеем.

Все эти годы Аналитический вестник последовательно выполняет свою главную миссию — служить своего рода летописью деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Только в вашем издании подробно представлена работа комитетов Совета Федерации, структурных подразделений Аппарата Совета Федерации, экспертного сообщества.

Экспертно-аналитические статьи позволяют объективно оценивать роль законодательных инициатив, которые разрабатываются членами Совета Федерации, в том числе в составе нашего Комитета, законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации.

Вопросы эффективного развития агропромышленного комплекса, обеспечения продовольственной безопасности страны, вопросы природопользования, в частности лесопользования и водопользования, экологии и охраны окружающей среды неизменно находятся в числе приоритетов государственной политики. И это приносит значимые положительные результаты.

В последнее время в сельском хозяйстве активно внедряются передовые, инновационные технологии, реализуются крупные инвестиционные проекты, новых успехов добиваются российские фермеры.

За последние пять лет нами, совместно с вашим коллективом, подготовлено 15 выпусков Аналитического вестника по актуальным вопросам совершенствования государственного управления в сфере сельскохозяйственного производства, контроля качества продукции перерабатывающей промышленности, развертывания процессов цифровизации экономики, обеспечения продовольственной и информационной безопасности, государственной экологической политики, реформирования отрасли обращения с отходами, государственной политики в области воспроизводства минерально-сырьевой базы и геологического изучения недр Российской Федерации.

Научно-экспертная, информационно-аналитическая деятельность журнала вносит существенный вклад в социально-экономическое развитие России и регионов, укрепление международного



сотрудничества, повышение конкурентоспособности отечественной продукции на мировом рынке.

Важно отметить, что с материалами Аналитического вестника можно ознакомиться на сайте Совета Федерации. При этом простота и легкость получения гражданами необходимой и интересующей их общественно значимой информации является, на наш взгляд, самым наглядным индикатором цивилизованности государства.

Все эти годы авторы Аналитического вестника принимают активное участие в обсуждении и практической реализации национальных проектов и программ в сфере устойчивого развития сельских территорий, сертификации продукции, инновационного развития экономики, научного обеспечения, а также повышения эффективности деятельности предприятий и организаций агропромышленного комплекса.

К примеру, в текущем году вместе с вами подготовлен к «правительственному часу» 454-го заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выпуск Аналитического вестника на тему «О мерах Правительства Российской Федерации по устойчивому развитию сельских территорий». В этом выпуске были изложены аналитические материалы и дан экспертный анализ эффективности основных целей при разработке Государственной программы комплексного развития сельских территорий, повышения уровня благосостояния и качества жизни сельского населения.

Хорошо зарекомендовала себя практика совместной подготовки Аналитических вестников к организуемым Комитетом заседаниям Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. В 2018 году заседаниям указанного Совета были посвящен выпуск Аналитического вестника на тему «О реализации Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В данный выпуск вошли материалы, посвященные анализу правоприменительной практики законодательства в области обращения с отходами, внедрению новой системы регулирования негативного воздействия на окружающую среду, введению технологического нормирования воздействия на окружающую среду, основанного на наилучших доступных технологиях, внедрению в природоохранную практику системы комплексных экологических разрешений.

Аналитический вестник внес значительный вклад в подготовку «правительственного часа» 408-го заседания Совета Федерации 22 марта 2017 года «О мерах, принимаемых Правительством Российской Федерации по предотвращению и ликвидации природных

пожаров, сохранению и восстановлению лесов». Итоги проведенной работы по анализу материалов, поступивших из регионов, федеральных органов исполнительной власти, были реализованы в постановлении Совета Федерации от 29 марта 2017 года № 86-СФ «О мерах, принимаемых Правительством Российской Федерации по предотвращению и ликвидации природных пожаров, сохранению и восстановлению лесов».

Исполнение данного постановления позволило остановить распространение опасного вредителя — сибирского шелкопряда, предотвратить гибель хвойных насаждений на площади более 1,4 млн га, в том числе кедра сибирского, а также возможный ущерб в размере 105,4 млрд рублей. Кроме того, были выделены дополнительные ассигнования на борьбу с лесными пожарами, в том числе на увеличение численности лесопожарных формирований и их материально-техническое обеспечение.

Желаю коллективу Аналитического вестника реализации творческих планов, а его читателям и авторам — профессиональных и личных успехов!

**А.П. МАЙОРОВ**

**Приветственное слово  
председателя Комитета Совета Федерации  
по социальной политике**

Начальнику  
Аналитического управления  
Аппарата Совета Федерации  
В.Д. Кривову

**Уважаемый Виктор Дмитриевич!  
Уважаемые члены авторского коллектива  
Аналитического вестника Совета Федерации!**

Искренне поздравляю вас с 25-летием издания Аналитического вестника Совета Федерации!

За четверть века Аналитический вестник зарекомендовал себя как серьезное издание, пользующееся авторитетом у экспертов и руководителей разного уровня, работающих в государственных органах власти.



В вестнике публикуются материалы по самым сложным и актуальным темам, отражаются различные точки зрения. Социальные проблемы исследуются разносторонне, с привлечением данных мирового опыта в социальной сфере. Сегодня, когда вопросы социальной сферы выходят на первый план, важен точный, научно обоснованный анализ проблем, которые осложняют жизнь наших граждан.

Вызывает уважение глубина и системность подготовленной информации. Издание всегда открыто для публикаций различных точек зрения. Мои коллеги по Комитету и я неоднократно и с удовлетворением публиковали свои материалы на страницах вестника.

Желаю всему авторскому коллективу Аналитического вестника Совета Федерации благополучия и процветания.

**В.В. РЯЗАНСКИЙ**

**Приветственное слово  
председателя Комитета Государственной Думы  
по делам Содружества Независимых Государств,  
евразийской интеграции и связям с соотечественниками,  
члена правления Интеграционного клуба  
при Председателе Совета Федерации**

Начальнику  
Аналитического управления  
Аппарата Совета Федерации  
В.Д. Кривову

**Уважаемый Виктор Дмитриевич!**

В преддверии 25-летия со дня выхода первого номера Аналитического вестника хочу поздравить весь коллектив Аналитического управления Аппарата Совета Федерации с этой знаменательной датой.

За эти годы вестник стал востребованным и уважаемым изданием, которое отличают профессионализм и качество. В Аналитическом вестнике рассматриваются как социально-экономические вопросы внутри страны, так и вопросы внешнеполитической деятельности Российской Федерации.

Желаю коллективу Аналитического управления Аппарата Совета Федерации, ответственного за подготовку вестников, дальнейших успехов в труде и постоянного профессионального совершенствования.



**Л.И. КАЛАШНИКОВ**

**Приветственное слово  
председателя Комитета Государственной Думы  
по международным делам, члена правления  
Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации**

25-летие со дня выхода первого номера Аналитического вестника Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации — знаменательное событие в истории российского парламентаризма. За эти годы Аналитический вестник превратился в признанную дискуссионную парламентскую площадку Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, на которой члены Совета Федерации и Государственной Думы, ведущие эксперты и представители общественности регулярно выступают по актуальным вопросам внутренней и внешней политики Российской Федерации, роли Федерального Собрания в ее успешной реализации.



Среди материалов, размещаемых на страницах Аналитического вестника, существенное место занимает парламентское измерение как двусторонних, так и многосторонних международных отношений, обсуждаются острые проблемы межпарламентского сотрудничества и вырабатываются пути их решения.

Желаю редакционной коллегии Аналитического вестника новых интересных публикаций и актуальных результативных дискуссий, направленных на развитие всех сторон российского парламентаризма.

**Л.Э. СЛУЦКИЙ**

**Приветственное слово  
начальника Экспертно-аналитического управления  
Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации**

За прошедшие 25 лет Аналитический вестник укрепился в статусе авторитетного научно-экспертного издания, аналитические материалы которого основаны на принципах объективности, беспристрастности и профессионализма. Создана информационно-аналитическая и научная основа для принятия законотворческих решений. Аналитические материалы, которые публикуются в Вестнике, помогают объективно и квалифицированно оценивать, обсуждать и решать актуальные социально-экономические проблемы.



Законотворчество на современном этапе развития обусловлено высокой динамикой изменений общественных отношений, а также стратегическим значением цифровых технологий при формировании будущей социально-экономической модели мира. Такие недавно возникшие технологические явления, как искусственный интеллект, большие массивы информации, нейротехнологии, системы распределенного реестра (блокчейн), квантовые технологии, компоненты робототехники и сенсорики, Интернет вещей и многое другое, требуют научно-экспертного, аналитического осмысления для выработки правовых подходов к их законодательному регулированию.

Сегодня аналитика является ключевым инструментом для решения социально значимых законотворческих проблем. Сложность управленческих задач в современном мире обуславливает необходимость в использовании новых, усовершенствованных аналитических средств и способов работы с информацией. Это и анализ больших данных с помощью современной техники и программного обеспечения, мониторинг законодательства и данных статистики, ключевых показателей экономики с использованием нейросетей, применение результатов научных и экспертных исследований, исследование общественного мнения по ключевым и приоритетным направлениям развития страны.

Новый этап научно-технического прогресса не только усиливает роль знаний и информации, но и диктует необходимость перехода к более гибкой модели развития, в которой ключевыми целями становятся поиск и внедрение оптимальных средств для решения комплексных задач. В будущем наука, техника и инновации обеспечат высокую экономическую, социальную и экологическую эффективность, помогут сократить сроки обработки и анализа больших

информационных массивов, что окажет позитивное влияние на законотворчество, уровень и качество жизни людей.

Постоянное и динамичное изменение общественных отношений и законодательства является взаимообусловленным процессом.

Объективная картина информационно-аналитической работы, отражающая актуальную проблематику региональной законотворческой повестки, — это важнейшая связка между обществом и властью, способная послужить интересам выстраивания открытого, прямого и честного диалога.

**Я.И. ВАСЛАВСКИЙ**

**Приветственное слово  
руководителя Аналитического центра  
при Правительстве Российской Федерации**

От имени коллектива Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации и от себя лично поздравляю Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с 25-летием со дня выхода в свет первого номера Аналитического вестника.



Ваше издание неизменно предоставляет читателям полноценный анализ и профессиональные оценки важных для нашей страны событий и явлений. Его материалы отличаются глубоким пониманием государственных проблем и способностью ясно объяснить непростые политические, экономические и социальные процессы, вносят вклад в работу законодателей, поддерживая их при принятии взвешенных, ответственных решений.

Желаем Аналитическому вестнику сохранить свои традиции и остаться источником полезной информации как для сенаторов, так и для всех тех, кто профессионально занимается парламентской деятельностью.

**В.В. ОНИЩЕНКО**

## **Приветственное слово Генерального директора Администрации Сената Королевства Бельгия<sup>1</sup>**

В нашем все более сложном мире парламентарии не могут плодотворно работать, если их не окружают квалифицированные сотрудники и эксперты.

Многие парламенты в Европе создали научно-исследовательские центры, целью которых является сопровождение всей законодательной деятельности. В Великобритании, во Франции, в Германии или Швеции, законодательные ассамблеи учредили высококвалифицированные команды исследователей, которые регулярно публикуют подробные отчеты по различным актуальным темам. Эти команды выполняют признанную и высоко оцененную работу, в том числе используя источники далеко за пределами национальных границ. Они предоставляют цифры, аргументы, фактические и исторические данные и, тем самым, позволяют вести парламентские дебаты на высшем уровне.

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации является одним из них и отмечает в этом году 25-ю годовщину создания своего Аналитического вестника.

Мир сегодня все более сложен, писал я выше. Он также более открыт, взаимосвязан, взаимозависим. Парламентарии не могут больше работать в закрытом режиме, так как все законодательные ассамблеи все чаще сталкиваются с одинаковыми вопросами, и, может быть, действительно полезно посмотреть на то, что происходит у соседей...

Одним словом: парламентские исследования должны сегодня применять сравнительный подход. Вот почему, и я очень рад это констатировать, Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации начало, в рамках своего Аналитического вестника, серию исследований, которая, в частности, сосредоточена на развитии международного парламентского опыта («International Parliamentary experience. Topical Issues»). В Европе существуют отличные сети обмена информацией между ассамблеями, такие как Центр парламентских исследований и документации (ЕСPRD/ЕЦПИД), в котором русские коллеги играют, кстати, весьма важную роль. Эти сети предоставляют важные источники информации.

Например, научно-исследовательский центр Бельгийского Сената, орган скромного размера, недавно отправил список вопросов во все научно-исследовательские центры законодательных европейских ассамблей по вопросу о климате и распределению ответственности за загрязнение окружающей среды («burden

---

<sup>1</sup> Статья написана автором на русском языке.

sharing»). Итоговый отчет по этому опросу был опубликован в парламентских документах и сопровождал важный отчёт Бельгийского сената относительно вызовов климатических изменений.

Направляю мои поздравления Аналитическому управлению Аппарата Совета Федерации и всем прекрасным коллегам, с которыми я работал, и, согласно традиционной формулировке, желаю от всего сердца многих лет процветания!

**А. РЕЗОХАЗИ**

**Приветственное слово  
руководителя Департамента парламентских исследований  
Парламента Греции, профессора конституционного права<sup>2</sup>**

Для меня большая честь поздравить коллег с 25-летием первого выпуска Аналитического вестника в Совете Федерации. Как член Исполнительного комитета Европейского центра парламентских исследований и документации (ЕЦПИД) и как представитель Греции я всегда тесно взаимодействовал со своими уважаемыми российскими коллегами, имея в виду укрепление сотрудничества всех членов этой организации, что является краеугольным камнем ее эффективности.

Проблемы, с которыми сталкиваются сегодня правительства и парламенты, имеют все более общий характер в связи с глобализацией экономики и большинства видов человеческой деятельности. Таким образом, потребность в обмене достоверными сведениями на взаимной основе с зарубежными партнерами становится еще более важной и острой в процессе принятия государственных решений. Отсюда и новое качество в работе ЕЦПИД: с момента своего создания 42 года назад Центр превратился из рядового источника информации в незаменимый инструмент деятельности парламентов и парламентариев. Всё возрастающий поток и высокая степень сложности запросов четко отражают их полезность и эффективность. Эти достижения говорят также о приверженности сотрудников к участию в сети ЕЦПИД, которая обеспечивает прочную основу для развития познаний на основе сотрудничества. Эта сеть предоставляет напрямую необходимые сведения парламентам для решения сложных вопросов нашего времени. Что, в свою очередь, подтверждает большое значение, которое имеет доступ к достоверной информации для укрепления роли парламентов и повышения доверия к институтам власти. Кроме того, накопленные за многие годы материалы свидетельствуют об эволюции законодательства и парламентских процедур и используются не только учеными, но и теми, кто принимает решения — при формировании позиции, подготовке политических решений — и позволяют избегать ранее описанных просчетов и негативного опыта.

Изложенное более чем явно показывает, что положительный опыт ЕЦПИД служит для всех нас несомненным свидетельством того, чего можно достичь, используя инструменты международного сотрудничества на всех уровнях парламентской иерархии.

**Г. СОТИРЕЛИС**

---

<sup>2</sup> Статья представлена на английском языке. Перевод референта Аналитического управления Аппарата Совета Федерации Т.Е. Семенова.

## ПРИВЕТСТВИЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ УПРАВЛЕНИЯ РАЗНЫХ ЛЕТ

**Приветственное слово  
советника Президента Российской Федерации,  
члена правления Интеграционного клуба  
при Председателе Совета Федерации**

### **ДВАДЦАТЬ ПЯТЬ ЛЕТ НА ЛИНИИ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОГО ФРОНТА**

За четверть века последовательной работы по освещению проблемных зон российского законодательства, а также проводимой в стране социально-экономической политики Аналитический вестник Совета Федерации снискал славу авторитетного и компетентного издания, востребованного не только членами и аппаратом верхней палаты парламента, но и широким экспертным сообществом. Наверное, не было ни одной значимой в России дискуссии относительно актуальных законодательных инициатив, в которой не участвовали бы авторы Аналитического вестника. Среди них — известные ученые и специалисты, авторитетные политические и общественные деятели, депутаты Государственной Думы и, конечно же, члены Совета Федерации и сотрудники его аппарата. Главным образом, — его Аналитического управления, которое все эти годы ведет подготовку и издание вестника.



Именно вам, уважаемые коллеги, я адресую свои искренние поздравления в связи с юбилейной датой. Не понаслышке знаю, как непросто вести постоянную издательскую работу, готовя актуальные материалы высокого интеллектуального качества. При этом надо не только «держать руку на пульсе» законодательской деятельности и быть в курсе ведущегося в стране социально-экономического дискурса, но и уметь сказать нечто новое и полезное законодателям, гарантируя объективность и научную обоснованность предлагаемых читателю суждений. Конечно, в этой работе вам помогают академические ученые, опытные специалисты во всех областях знаний, а также сами законодатели. Но именно на вас лежит ответственность за подготовку, редактирование и выпуск Аналитического вестника, каждый выход которого оказывает влияние на законодательский процесс и общественное мнение.

Помню, как два десятилетия назад по поручению Председателя Совета Федерации Е.С. Строева мы организовывали дискуссию

о роли государства в регулировании современной экономики. В ту пору оставшаяся «без руля и ветрил» российская экономика под руководством наивных реформаторов и матерых коррупционеров «на всех парах» катилась в пропасть социальной катастрофы. Правительство и Банк России вели самоубийственную для экономики страны политику, не считаясь с ее катастрофическими последствиями для народа и страны в целом. От обсуждений этой политики и ее теоретических основ министры и банкиры уклонялись, не обращая внимание на мнения ученых и авторитетных специалистов. Чтобы сорвать эту завесу игнорирования научных суждений в решении судьбоносных для страны вопросов экономической политики Е.С. Строев пригласил академиков РАН выступить на заседании Совета Федерации со своими оценками и предложениями. К этому заседанию мы подготовили специальный выпуск Аналитического вестника, на страницах которого разместили доклады ученых и собственные материалы. Его выход произвел большое воздействие на общественное сознание и немало способствовал переоценке проводившейся экономической политики. Данные в нем прогнозы ее очевидных катастрофических последствий полностью подтвердились дефолтом 1998 года.

Любопытно, что к стыду наших оппонентов, через год после нашего Вестника вышел специальный доклад Мирового банка «О роли государства в меняющемся мире», который фактически повторил основные тезисы, обоснованные в нашем вестнике. До сих пор он сохраняет свою актуальность. Мы можем по праву гордиться этой и многими другими работами, опубликованными в Аналитическом вестнике Совета Федерации. Не всем они нравились, но всегда были и остаются научно обоснованными, объективными, полезными для тех, кто хочет досконально разобраться в происходящем, вникнуть в возможные решения сложных проблем, требующие внимания законодателей.

Поздравляю вас, дорогие коллеги, с хорошими результатами высокоинтеллектуальной деятельности во благо нашего Отечества, воплощенными в многотомном собрании выпусков Аналитического вестника за четверть века этой работы!

**С.Ю. ГЛАЗЬЕВ**

**Приветственное слово  
главного научного сотрудника Института мировой экономики  
и международных отношений имени Е.М. Примакова  
Российской академии наук**

Руководству и сотрудникам  
Аналитического управления  
Аппарата Совета Федерации

Уважаемый Виктор Дмитриевич, дорогие коллеги, примите поздравления с уже серьезным юбилеем — 25-летием рождения Аналитического вестника!

Аналитическое управление и его издание успешно прошли непростой путь становления, поиска своего лица, закрепления значимой роли в деятельности Совета Федерации.

О сложности этого четвертьвекового пути может дать представление отрывок из стихотворения мудрого Максимилиана Волошина (не потерявшего актуальность звучания, несмотря на прошедший с его написания почти век!):



Было...все было...так полно, так много  
Больше, чем сердце может вместить:  
И золотые ковчеги религий,  
И сумасшедшие тромбы идей...  
Хмель городов, динамит библиотек,  
Книг и музеев отстоянный яд.  
Радость ракеты рассыпаться в искры,  
Воля бетона застыть, как базальт.  
Всё упоение ритма и слова,  
Весь Апокалипсис туч и зарниц,  
Пламя горячки и трепет озноба  
От надвигающихся катастроф.  
Я был свидетелем сдвигов сознания,  
Геологических оползней душ  
И лихорадочной перестройки  
Космоса в «двадцать вторых степенях».

Сегодня на повестке дня нашей страны — качественное приращение во всех областях жизнедеятельности. А, значит, как никогда важно содействие Аналитического управления в формировании чёткой позиции Совета Федерации в отстаивании таких важнейших ценностей как:

- единство страны;
- достижение (по всем параметрам) и поддержание статуса Отечества как великой державы;
- формирование справедливого общества, опирающегося на достоинство человека.

Эти ценности (если хотите, идеалы) на протяжении всей истории России выступали как важнейшие целевые установки и социальные интеграторы.

Желаю всем вам всяческих успехов и благополучия!

**Л.С. ВАРТАЗАРОВА**

## АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ: К 25-ЛЕТИЮ ВЫПУСКА

*Начальник  
Аналитического управления  
Аппарата Совета Федерации*

Приветствую читателей нашего юбилейного Аналитического вестника!

Всего за четверть века вышло более 720 номеров вестника, в том числе около 200 только за последние пять лет. Все они доступны для читателей в электронном виде в сетях Интернет и Интранет. Главное для нас, разумеется, не количество изданий, а их качественное наполнение, содержащиеся в них актуальные идеи и предложения. Ведь то, что вчера было передовым, сегодня зачастую не соответствует современным требованиям. Поэтому мы постоянно ищем для публикации новые интересные темы. Для лучшего восприятия информации используем наглядные средства визуализации данных. Привлекаем представителей научно-экспертного сообщества, в том числе из регионов. Сотрудничаем с членами Совета Федерации, которые становятся нашими постоянными авторами, представляя свое видение общественно-политической и социально-экономической ситуации в стране.



Наши вестники отражают ключевые приоритеты работы парламентариев, наиболее значимые вопросы государственной политики России. Сложились уже традиционные направления. Такие, например, как законодательное обеспечение реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, материалы к «правительственным часам» на заседаниях Совета Федерации, совершенствование межбюджетных отношений, современное состояние и перспективы социально-экономического развития регионов.

Можно сказать, что из вестников «выросли» многие другие виды аналитической продукции, которые готовит наше Управление. Например, материалы к крупным парламентским мероприятиям, сборники к Дням субъектов Российской Федерации и Дням государственных корпораций, ежегодные доклады Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации.

Хорошей традицией, сформировавшейся на протяжении многих лет, стал выпуск вестников по материалам совместного семинара Аналитического управления и экономического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова

«Реалистическое моделирование». Один из последних выпусков такого вестника был посвящен всеобъемлющей теме доверия. Доверие рассматривалось не только как политическая, нравственная и философская категория, но и как мультипликатор состояния экономики, финансовой сферы, социального и психологического здоровья общества.

Одним из новых направлений для нас стало законодательное обеспечение процессов формирования и развития цифровой экономики. Было подготовлено несколько выпусков вестника по таким темам, как цифровые технологии в обеспечении парламентской деятельности, цифровизация финансовой сферы, деятельность национальных архивов и библиотек.

Мы анализируем актуальные вопросы внешней политики и международных отношений. Например, по материалам совместного российско-французского парламентского семинара был подготовлен вестник, анализирующий роль законодателей и экспертного сообщества в выработке решений по проблеме изменения климата. Специальные выпуски были посвящены такому беспрецедентному по масштабам и значению мероприятию, как 137-я Ассамблея Межпарламентского союза в Санкт-Петербурге, а также подготовке и законодательному обеспечению проведения в России чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года.

Есть ситуации, которые требуют оперативного аналитического реагирования. Например, в последние годы сложилась непростая обстановка с научно-издательской деятельностью Российской академии наук. Для нас важно, что при подготовке вестника по данной теме удалось не просто услышать мнение Российской академии наук, руководителей академических научных институтов, иных экспертов, но и сформулировать целый ряд конкретных предложений, касавшихся в том числе внесения поправок в действующее законодательство.

Мы благодарны всем нашим читателям и авторам. Обещаем и дальше высоко держать «планку» качества, освещать наиболее важные аспекты развития государства и общества. Рассчитываем, что Аналитический вестник и впредь будет пользоваться популярностью.

**В.Д. КРИВОВ**

**ПРИВЕТСТВИЯ И МАТЕРИАЛЫ  
ЧЛЕНОВ НАУЧНО-ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА  
ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ,  
ЧЛЕНОВ ПРАВЛЕНИЯ ИНТЕГРАЦИОННОГО  
КЛУБА ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ СОВЕТА  
ФЕДЕРАЦИИ, МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО  
БАНКОВСКОГО СОВЕТА ПРИ СОВЕТЕ  
ФЕДЕРАЦИИ, ВНЕШНИХ ЭКСПЕРТОВ**

**Приветственное слово  
ректора Финансового университета  
при Правительстве Российской Федерации,  
члена Президиума Научно-экспертного совета  
при Председателе Совета Федерации**

От всей души поздравляю с 25-летним юбилеем со дня выхода первого номера Аналитического вестника Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации!

Следует отметить, что Вестник стал издаваться с самого начала работы Совета Федерации и регулярно выходит все эти годы. Аналитический вестник является источником актуальной информации для принятия эффективных управленческих решений. Он всегда освещает важные события, происходящие в стране, в том числе процессы социального и экономического развития, национальной безопасности, а также приоритетные направления деятельности Совета Федерации. На страницах издания анализируется финансовое, налоговое и банковское законодательство Российской Федерации, освещается региональная, социальная, демографическая, семейная политика, поднимаются вопросы построения гражданского общества, развития рынка труда, образования и науки, пенсионной реформы, борьбы с терроризмом, обсуждаются проблемы экономических реформ, развития промышленности, сельского и жилищно-коммунального хозяйства, реформирования государственной службы, развития отношений со странами СНГ.

Сегодня перед органами государственной власти всех уровней поставлены амбициозные цели обеспечения прорыва в социально-экономическом развитии страны, что накладывает огромную ответственность, заставляет предъявлять к себе самые высокие требования. А это значит, что перед редколлекцией Аналитического вестника стоят новые задачи, открываются самые широкие



возможности для творчества в развитии интеллектуального и социально-экономического потенциала нашей страны.

В течение многих лет коллектив редакции Аналитического вестника взаимодействует с Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации. Руководство Финансового университета, профессорско-преподавательский состав и студенты являются постоянными авторами и читателями Аналитического Вестника Совета Федерации и активно участвуют в парламентских слушаниях, «круглых столах» и других мероприятиях, проводимых в стенах Совета Федерации. Аналитический вестник пользуется большим авторитетом и популярностью в научно-академической среде.

В связи со столь знаменательной датой примите слова признательности и благодарности за прекрасную работу. Ваш труд заслуживает большого уважения и признательности. Желаю Вам дальнейших успехов в очень нужном и важном для страны деле. Коллективу редакции, авторам публикаций желаю творческих успехов, вдохновения и неиссякаемой энергии на благо нашего великого Отечества!

**М.А. ЭСКИНДАРОВ**

**Приветственное слово  
ректора Московского государственного института  
международных отношений (университета)  
Министерства иностранных дел Российской Федерации,  
члена Президиума Научно-экспертного совета при Председателе  
Совета Федерации, члена правления Интеграционного клуба  
при Председателе Совета Федерации**

Деятельность Совета Федерации носит многопрофильный, практически универсальный характер. Законодательный процесс являет собой непрерывную оптимизацию условий общественной жизни, выявление ее наиболее важных проблем и усилия по их правовому регулированию.

Эффективность права в существенной степени зависит от государственного опыта и человеческой мудрости людей, обеспечивающих логику парламентской деятельности. В Совете Федерации это, прежде всего, Аналитическое управление, чей профессионализм нацелен на совершенствование содержания работы верхней палаты.

Профессионализм этот — особого рода. Ни в одном университете, даже в МГИМО, не готовят выпускников по специальности, скажем, «аналитика государственного управления». Но функция такая есть. Она заключается в соединении экспертного знания с повседневными и перспективными задачами субъектов принятия решений, с учетом условий функционирования последних.

Специфика аналитической работы не располагает к широкой публичности. Победы и неудачи аналитика происходят, как правило, за политической сценой. Историкам не просто будет определить, как именно появился на свет тот или иной закон, как рождалось то или иное решение. Им придется пользоваться разнообразными косвенными источниками, в числе которых — Аналитический вестник Совета Федерации.

Многие сотни выпусков вестника — бесценный источник по истории новой российской государственности, но также важная информация для решения современных проблем. Перелистывая их страницы на портале Совета Федерации, сознаешь, насколько сложны и противоречивы были минувшие четверть века, как изменилась наша страна и вместе с нею мы сами.

Хотелось бы пожелать коллегам продолжать их очень важную работу, на благо Российской Федерации и ее граждан.



**А.В. ТОРКУНОВ**

**Приветственное слово  
начальника Московского университета  
Министерства внутренних дел Российской Федерации  
имени В.Я. Кикотя, члена Научно-экспертного совета  
при Председателе Совета Федерации**

**Уважаемые коллеги, товарищи, друзья!**

В этом году празднуется 25-летие Аналитического вестника Совета Федерации.

Искренне поздравляю всех с этим знаменательным событием.

Вестник за эти годы приобрел большую популярность среди государствоведов, специалистов, ученых и простых читателей, интересующихся вопросами государственного строительства и конституционного законодательства.



На страницах Вестника на постоянной основе публикуются актуальные материалы, направленные на совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительную практику. В нем можно прочитать интересные публикации различной направленности и тематики, отражающие действительное положение дел в нашей стране. Глубина проработанных проблем не вызывает сомнения и во многом способствует поиску оптимальных путей в решении сложных и многоплановых вопросов. Подборка публикаций, их тематика и научная значимость — особая заслуга редакционной коллегии и всех авторов.

Несомненным достоинством Вестника является его универсальный и в то же время тематический характер. Аналитический вестник является уникальным изданием одного из самых авторитетных публичных органов государственной власти и площадкой для обсуждения актуальных вопросов государства и права.

Наряду с публикациями важных и официальных материалов, на страницах Вестника разворачивается активная дискуссия по различным направлениям развития промышленности, сельского хозяйства, регионов нашей страны.

В Вестнике широко освещаются проблемные вопросы международного сотрудничества и предлагаются оптимальные способы мирного разрешения возникающих конфликтов между государствами.

При всей строгости отбора публикаций редакции Вестника удается выдерживать живой, легко воспринимаемый стиль.

Вестник является своего рода эталоном для других подобных журналов, поскольку за 25-летний период своего развития имеет устойчивый и поступательный характер.

В декабре 2018 года исполнилось 25 лет Конституции России и не случайно эти два юбилея совпали, поскольку на всем протяжении истории развития Российской государственности именно такие издания помогали читателям разобраться в значении конституционных предписаний, их программном характере и раскрыть сущность проводимой государственной политики.

Аналитический вестник выполняет роль авангарда в публикационном мире и способствует росту у граждан правового сознания и правовой культуры.

Хотелось бы выразить особую признательность руководству журнала. Убеждены, что у него большое будущее. Желаем вам новых авторов, новых тем, интересных статей и новых юбилеев! С праздником!

**И.А. КАЛИНИЧЕНКО**

**Приветственное слово  
директора Северо-Западного института управления  
Российской академии народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте Российской Федерации,  
члена Научно-экспертного совета при Председателе  
Совета Федерации**

В настоящее время мы являемся очевидцами становления и развития новой эпохи. Эпохи, характеризующейся наличием большого количества доступной информации и, наряду с этим, отсутствием достаточного количества анализа поступающих данных. Особенно остро эта нехватка ощущается на уровне эффективного анализа и прогноза, необходимого исходя из реальных потребностей общества.



Эта проблема крайне актуальна для высших учебных заведений и, в частности, для широкой сети Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, основная задача которой — подготовка управленческих кадров высокой компетенции. Подготовка кадров в XXI веке — это выпуск специалистов, умеющих профессионально вести анализ информации. А как выглядит идеальный государственный служащий? Уверен, что это человек не только умеющий пользоваться информацией, но и способный ей управлять.

Сегодня нам предлагается условно свободный доступ к информации, но при этом исключается или существенно ограничивается возможность ее эффективного использования. Это происходит за счет частично организованного, но в большинстве случаев спонтанного воздействия информации на поведение людей, в том числе на его экономическую составляющую. Количество информации непрерывно нарастает, но это не приводит к ее новому качеству. «Перегрузка информацией является достаточно распространенной...»<sup>3</sup>.

Причин этому как минимум две. Первая — лавинообразно растущая масса спама и информационного шума. Вторая причина — рост разрыва в интеллектуальном потенциале общества. Пользуются информацией все, но трансформируют ее в анализ лишь избранные. Также существенно отличаются и модели использования информации.

Часть населения глубокие информационно насыщенные ресурсы и качественные аналитические материалы воспринимает как «белый

<sup>3</sup> Гейтс Б. Дорога в будущее. М. 1996. с.80

шум». Проще говоря, как бесполезную информацию. Серьезные информационные ресурсы сложны в восприятии, поэтому аналитики должны трансформировать сложный контент в доступную обществу информацию. Понятийное и тем более логическое мышление уступает первенство образно-ассоциативному или клиповому. Однако качественный анализ, который мы видим на страницах Аналитического вестника Совета Федерации, позволяет решить и эту задачу.

К счастью, в «океане» первичной информации еще встречаются «острова» эффективного научного анализа. Логично то, что именно Аналитический вестник способен предоставить такой «продукт», который является неотъемлемой частью системы принятия решений органами государственной власти и управления. Количество информации должно переходить в качество. Не менее важно и то, что материалы Аналитического вестника общедоступны и написаны понятным языком. Это позволяет решать задачу, достаточно давно поставленную Президентом России: «Мы стремимся к тому, чтобы информация была доступна в любое время и в любой точке. Хорошо понимаем необходимость внедрения информационных технологий в производство, в сферу услуг, в управление, культуру, науку и образование».

От всей души поздравляю Аналитический вестник с 25-летним юбилеем и желаю долголетия, процветания и приумножения читательской аудитории. Коллективу редакции, авторам и друзьям издания — крепкого здоровья, вдохновения и неизменных успехов на аналитическом поприще на благо России!

**В.А. ШАМАХОВ**

**Приветственное слово  
главного научного сотрудника Института российской истории  
Российской академии наук, главного редактора журнала  
«Российская история», члена Научно-экспертного совета  
при Председателе Совета Федерации**

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК КАК ЛЕТОПИСЬ  
ПОЛИТИЧЕСКОЙ ИСТОРИИ НОВЕЙШЕЙ РОССИИ (1994–2019)**

Исполнилось четверть века Аналитическому вестнику Совета Федерации. С 1994 года, со времени реализации конституционной реформы, в этом издании, как в зеркале, отражаются важнейшие процессы политической истории страны. Закономерно, что центральной темой большинства публикаций стала разработка законодательства и анализ эффективности правоприменения.



Учитывая роль Совета Федерации как верхней палаты Федерального Собрания, отражающего федеративную структуру России, Аналитический вестник систематически освещает на своих страницах экономические, социально-политические, демографические и иные стороны развития регионов, совершенствование принципов разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами власти субъектов Федерации. Отмечу, что в последние годы значительно возросло внимание к жизни республик, краев и областей страны в деятельности Совета Федерации и Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации.

Аналитический вестник постоянно обращается к проблемам реализации стратегических целей развития страны. Это ежегодные обзоры и исследования социально-экономического положения страны, анализ ежегодных посланий Президента, оценка и утверждение государственного бюджета.

Публикации в Вестнике позволяют проследить процессы в экономике России — от зарождения и нормативного регулирования рыночных отношений, проблемы, вызванные приватизацией промышленности, становления и развития банковского дела, деофшоризации российской экономики и противодействия коррупции. Следует заметить, что на всех этапах развития страны тщательно исследуется мировой экономический опыт.

Отмечу, что публикации аналитиков, ведущих ученых на экономические кризисы 1998 и 2008 годов, сообщают важнейшие

сведения о политике государственной власти по преодолению этих кризисов.

Следует отметить также аналитические материалы по проблеме эффективного управления государственной собственностью, региональных аспектов приоритетов федеральной промышленной политики, развития и проблем малого предпринимательства. В Вестнике публиковались материалы Байкальского экономического форума и обсуждения Петербургского международного экономического форума.

Следующая тема, неизменно присутствующая в Вестнике, — это анализ отношений России с её соседями — странами СНГ и Евразийского экономического союза. Среди них — проблема выработки единых правовых регуляторов межгосударственных экономических отношений, связей Дальнего Востока и Байкальского региона с соседями — странами Юго-Восточной Азии.

Социальная проблематика — это важная часть аналитики. Особый интерес вызывает исследование приоритетов в социальной сфере, обсуждение демографических аспектов современного состояния России, регулирование миграционных потоков, проблем совершенствования пенсионного законодательства в Российской Федерации и пенсионной реформы, вопросы здравоохранения, системы образования, реформирования Российской академии наук.

С начала 2000-х годов все большее место в деятельности аналитической службы Совета Федерации стали занимать вопросы обеспечения безопасности. Это широкий круг проблем. Среди них — борьба с терроризмом и её законодательное обеспечение, оценка ситуации, возникшей после нападения Грузии на Южную Осетию, совершенствование отечественного оборонно-промышленного комплекса.

Это далеко не полный перечень проблем, получивших освещение в Аналитическом вестнике. Но и это свидетельствует о важности сведений, сообщенных в нем, для понимания исторических процессов развития России на новейшем этапе ее истории. Ценность содержащейся в ней информации подчеркивается тем, что здесь публикуются выступления Председателей Совета Федерации — В.Ф. Шумейко, Е.С. Строева, С.М. Миронова, В.И. Матвиенко, руководителей министерств и ведомств, глав местных администраций, крупных ученых-экспертов.

За Аналитическим вестником скрывается большая, высококвалифицированная и постоянная работа аналитических структур Совета Федерации. Хочу пожелать успехов в издании Вестника — подлинной летописи политической истории России.

**Р.Г. ПИХОЯ**

**Приветственное слово  
специального представителя Президента Российской Федерации  
по международному культурному сотрудничеству,  
члена правления Интеграционного клуба  
при Председателе Совета Федерации**

Начальнику  
Аналитического управления  
Аппарата Совета Федерации  
В.Д. Кривову

Уважаемый Виктор Дмитриевич!

Примите мои самые теплые поздравления с 25-летием Аналитического вестника Аналитического управления Аппарата Совета Федерации.

За четверть века своего существования издание стало важной частью жизни верхней палаты российского парламента.



Основательные, высокопрофессиональные статьи и научные исследования, публикуемые на страницах вестника, широко востребованы российскими сенаторами, депутатами всех уровней, федеральными органами власти, регионами и научно-образовательными учреждениями нашей страны.

Отрадно, что многие идеи и инициативы, увидевшие свет на страницах Аналитического вестника, затем находят воплощение в соответствующих законодательных актах, нацеленных на улучшение жизни нашего народа.

Не менее важным является и тот факт, что на страницах Вестника регулярно публикуются концептуальные материалы, касающиеся различных гуманитарных проблем. Среди них особо отмечу номера, посвященные государственной культурной политике и вызовам времени, а также культурному коду нации.

Хотел бы пожелать Вам дальнейших творческих успехов, реализации задуманных планов и всего самого доброго!

С уважением,

**М.Е. ШВЫДКОЙ**

**Приветственное слово  
директора Московской школы экономики  
Московского государственного университета  
имени М.В. Ломоносова, члена правления Интеграционного клуба  
при Председателе Совета Федерации**

Начальнику  
Аналитического управления  
Аппарата Совета Федерации  
В.Д. Кривову

**Уважаемый Виктор Дмитриевич!**

Позвольте от всей души поздравить Вас и Ваших коллег с 25-летием со дня выхода первого номера Аналитического вестника.

Пройдя эти знаменательные 25 лет вместе с нашей страной и с Советом Федерации, Вестник, являясь его официальным изданием, сегодня заслуженно занимает нишу авторитетного информационного ресурса, прежде всего для наших законодателей, оказывает им серьезную методологическую помощь при выработке и принятии ответственных государственных решений. Информация, которая публикуется в Вестнике, играет значительную роль при подготовке и проведении парламентских слушаний по важнейшим аспектам жизни нашего государства.



Аналитический вестник, благодаря распространению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, пользуется репутацией надежного источника информации у широкого круга экспертного сообщества, у специалистов, изучающих правовые, социально-экономические, политические и другие аспекты развития нашего общества.

Материалы, публикуемые в Вестнике, вызывают большой интерес и пользуются спросом у молодых ученых и студентов, у тех, кому завтра предстоит работать в крупных научных и исследовательских центрах, в общественных и государственных органах управления. И это не случайно: ведь на страницах Вестника всегда можно найти бесценную актуальную информацию, как говорят, «из первоисточника».

Все годы своего существования Аналитический вестник оперативно откликался и продолжает откликаться на «вызовы времени», объективно отражая весь спектр аналитических разработок

по самым актуальным проблемам жизни государства, по прогнозированию развития нашей страны, по разработке и проведению реформ в самых разных направлениях.

Позвольте, воспользовавшись столь приятным поводом, как 25-летие со дня рождения Вестника, от всей души пожелать всему коллективу Аналитического управления Аппарата Совета Федерации и, конечно, тем, кто принимает участие в подготовке и издании материалов Аналитического вестника, дальнейших успехов в труде на благо нашей Родины, многих лет столь же плодотворной и востребованной работы и всего самого доброго!

**А.Д. НЕКИПЕЛОВ**

**Приветственное слово  
первого заместителя генерального директора  
Информационного телеграфного агентства России (ИТАР-ТАСС),  
члена правления Интеграционного клуба  
при Председателе Совета Федерации**

В эпоху глобального Интернета, бурного развития социальных сетей, массового распространения гаджетов, смартфонов и других технологических новинок общий поток информации, который обрушивается на человека, огромен. Человеческий мозг не в силах усваивать этот гигантский объем информации, увеличивающийся каждый день. В этих условиях людям требуются проводники информации, надежные лоцманы в мире медиа. Причем не просто те, которые сами делают за человека выбор, зачастую дезинформируя и манипулируя им. А те источники и проводники, которым можно доверять. Этими проводниками, гарантами качества, до сих пор были и продолжают оставаться традиционные средства массовой информации. Их прямая обязанность и ответственность — пропускать через себя весь информационный шум и доставлять людям только правдивую информацию.



Аналитический вестник Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации входит в число таких традиционных медиа, серьезных и ответственных изданий. Четверть века — это уже зрелый возраст для любого вестника и журнала.

И если СМИ — зеркало мира, то Аналитический вестник — зеркало российского парламентаризма. И от того, как верно он отражает реальность теперь зависит и сама реальность. Информация служит средством предотвращения и решения проблем, которых всегда было много. Мы в шутку часто говорим: если о каком-то событии не сообщил ТАСС, то этого события не было. Но в каждой шутке есть доля правды. И от того, как точно редакция Вестника делает свою работу, зачастую зависит, как освещаемые события будут развиваться в дальнейшем.

Я, как человек, работающий в информационной сфере, считаю, что тотальная дезинформация, в которую мы неожиданно окунулись в последние годы, — одна из самых страшных опасностей современного мира. Теперь даже говорят, что мы живем в период постправды, когда правду не отличишь от неправды, когда неправда становится частью жизни. Эти сложные явления требуют

профессионального разговора. И вестник Совета Федерации ведет с читателями именно такой, профессиональный разговор.

В любом уважающем себя медиа, которое дорожит своей репутацией и профессиональной честью, за каждой новостью стоит конкретный человек (корреспондент, журналист, источник информации). Наша репутация и профессиональная честь — это гарантия того, что информация точна, новость верна и проверена.

В современном мире информация стала одним из важнейших стратегических и управленческих ресурсов, основой для принятия важнейших решений. Материалы, которые уже 25 лет публикует Аналитический вестник, направлены парламентариям, то есть представителям нашего общества, от которых зависит очень много в жизни российского народа, всей страны. Это особая ответственность и особый талант — тонко, умно и честно приближать будущее нашей страны. И здесь не обойтись без оперативной, надежной, своевременной, объективной и достоверной информации.

Уверен, что никто не сможет сказать, что за 25 лет работы Аналитического вестника хотя бы один его материал был осознанно фейковым, информационным вбросом, дезинформацией. Наверное, вы, как все мы, могли ошибаться, это бывает, но вы сразу исправляли ошибку. В продвижении фейков и манипулирования вы не участвуете, это вопрос репутации, профессиональной чести.

И в советские годы, и в настоящее время я отношусь к печатным изданиям, журналам, газетам таким образом: если в нем есть хотя бы один материал, который я хочу прочитать, то номер состоялся. Но плохо, если я прочитал все и мой взгляд ни на чем не остановился. Хочу пожелать, чтобы в Аналитическом вестнике всегда были материалы, которые хочется прочесть, чтобы каждый ваш номер был востребован!

От всей души желаю редакции вестника новых достижений, реализации интересных проектов, благополучия и процветания!

**М.С. ГУСМАН**

**Приветственное слово  
Президента Ассоциации российских банков,  
члена Межрегионального банковского совета  
при Совете Федерации**

Четверть века для Аналитического вестника — серьезная дата. Рад поздравить ваш коллектив во главе с Виктором Дмитриевичем Кривовым с этой юбилейной датой и пожелать новых содержательных материалов!

Сегодня, в век глобальной компьютеризации и информатизации, при желании и умении возможно найти практически любую информацию. Однако ценность аналитических изданий заключается в ее профессиональной систематизации и ориентации на практическое применение. В этом плане значение Вестника и для Совета Федерации, и для всего экспертного сообщества России трудно переоценить.



Содержание аналитических вестников от года к году отражает самые актуальные вопросы функционирования нашего общества в области социальной политики, экономики, науки, образования, здравоохранения.

Для представителей финансово-банковского сектора особый интерес, конечно же, представляют материалы экономической направленности.

Стоит отметить выпуски вестника, посвященные перспективам цифровизации финансовой сферы. Они отражают срез самых разных мнений, представляя ценность для всех заинтересованных сторон этого непростого, но важного для страны процесса.

Действительно, сегодня вопросы развития цифровой экономики находятся в фокусе внимания органов государственной власти, бизнес-сообщества, ученых. Важно, чтобы все они были друг другом услышаны.

Желаю коллективу Вестника успехов в нелегком труде осмысления сложных процессов социально-экономического развития нашей страны.

**Г.А. ТОСУНЯН**

**Приветственное слово  
директора Юридического института  
Российского университета дружбы народов,  
члена Президиума Научно-экспертного совета  
при Председателе Совета Федерации**

Юбилейный выпуск Аналитического вестника Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации приурочен к знаменательному событию — 25-летию со дня выхода в свет первого номера этого издания. Сложно переоценить значение Вестника для законотворческой работы и государственного строительства.



Традиционная для издания глубина и аналитический характер издаваемых материалов предоставляет колоссальные возможности для прогнозирования последствий тех или иных правовых инициатив, планирования законотворческой деятельности. Тематика материалов Вестника охватывает широчайший круг вопросов. Следует отметить особое внимание к современному состоянию и перспективам социально-экономического развития регионов Российской Федерации — проблеме, которая является «сквозной» для целого ряда выпусков издания. Действительно, государственное строительство, включая содействие в выстраивании оптимальной модели федеративных отношений — одного из «столпов» российской государственности — не могло остаться в стороне, учитывая особую историческую миссию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. На протяжении десятилетий этот государственный орган играет стабилизирующую роль в государственном механизме. Закономерно, что и издательские площадки, предоставляемые Советом Федерации, выполняют ту же историческую роль — на них, включая Вестник, заинтересованные участники политических процессов в Российской Федерации получают возможности донести свою аргументированную точку зрения до оппонентов и просто до широких масс, интересующихся судьбой собственной страны неравнодушных людей.

Следует отметить, что Вестник позволяет ознакомиться с различными аспектами ключевых проблем государственного строительства, причем как в разрезе законодательной деятельности, так и с позиций исполнительной власти. Такой подход представляется критически важным, особенно в связи с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированной им еще в Постановлении от 11 декабря 1998 года

№ 28-П «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации», и подтверждающей важность согласованного функционирования органов государственной власти — провозглашенная в преамбуле Конституции Российской Федерации цель утверждения гражданского мира и согласия обуславливает и необходимость согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, которое в соответствии с Конституцией Российской Федерации обеспечивается Президентом Российской Федерации; иное не отвечает конституционному предназначению государственной власти и ставит под угрозу стабильность конституционного строя Российской Федерации как демократического правового государства.

Хочется пожелать Аналитическому вестнику Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, коллективу его редакции и просто сопричастным людям не останавливаться на достигнутом. Только активная гражданская позиция, объективное выражение воле различных мнений и альтернатив государственного развития способно усилить доверие общества к власти, создать необходимые научные, информационные и аналитические основы государственного строительства и способствовать укреплению Российской государственности.

**О.А. ЯСТРЕБОВ**

## РУССКИЙ ЯЗЫК КАК ФАКТОР НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**М.Н. РУСЕЦКАЯ,** ректор  
Государственного института  
русского языка имени А.С. Пушкина,  
член Президиума Научно-  
экспертного совета при  
Председателе Совета Федерации

Русский язык является фактором национальной безопасности нашей страны, а также элементом ее мягкой силы за рубежом. По версии британского PR-агентства Portland, Россия входит в 30 наиболее влиятельных стран мира. По численности говорящих русский язык входит в 10 крупных языков мира, однако численность русскоговорящих неуклонно снижается. По прогнозам экспертов к 2050 году количество русскоязычных сократится с 312 млн человек в пиковый период (1990 год) до 130 млн человек, то есть почти на 60%.

По данным переписи населения 2010 года, 138 млн человек (99,4% из числа ответивших на вопрос о владении русским языком) ответили, что владеют русским языком, что в целом является удовлетворительным.

Однако по регионам ситуация существенно различается. Так, в Республике Тыва только 85% опрошенных указали, что владеют русским языком, в Республике Дагестан — 90%, в Чеченской Республике и Республике Саха (Якутия) — 92%, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре — 94%. Эти цифры свидетельствуют о том, что в отдельных регионах 10 и более процентов граждан не имеют возможности понимать и принимать общегосударственные ценности, исключены из единого информационного и коммуникационного пространства страны.

Учитывая географическую протяженность России, факты неравного владения русским языком нельзя игнорировать, поскольку эффективный информационный обмен, отлаженные коммуникации на едином языке являются инструментом удержания пространственно рассредоточенных субъектов федерации в едином государстве. Отсутствие возможности быстро и эффективно взаимодействовать с регионами в едином информационном пространстве является прямой угрозой безопасности страны.

Обсуждение вопросов русского языка, его роли в формировании гражданской идентичности внутри страны и имиджа страны за рубежом традиционно занимает достойное место в повестке Совета Федерации.

В 2016 году при поддержке Совета Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации состоялся проект большой государственной и культурной значимости — I Всероссийская олимпиада по государственным языкам Российской

Федерации под эгидой русского языка. Открытие финального этапа олимпиады состоялось в Совете Федерации, с приветственным словом к участникам обратилась В.И. Матвиенко.

В олимпиаде приняли участие ребята из 20 республик Российской Федерации, общая численность регионального этапа — более 1 тыс. человек, для участия финале в Москву съехались 100 ребят и 20 педагогов из 17 республик. Все они продемонстрировали прекрасное владение как русским языком, так и языками республик. Такие ребята в будущем станут опорой многонационального государства.

Олимпиада активно освещалась как российскими, так и зарубежными СМИ, включая центральные федеральные каналы, об олимпиаде опубликовано более 1 тыс. материалов. Этот проект стал ярким примером результативного, практического шага в деле сохранения русского языка и других языков народов России.

Особое место в ряду мероприятий, проводимых под эгидой Совета Федерации, занимает Ливадийский форум — крупнейшая площадка для обсуждения вопросов гуманитарного сотрудничества. Участниками форума ежегодно становятся известные русисты, исследователи, преподаватели, учителя. В резолюциях форума последовательно и систематично углубляются рекомендации по гармонизации языковой ситуации в России, а также языковой, образовательной и культурной политики государства. На полях форума Государственным институтом русского языка имени А.С. Пушкина ежегодно проводятся образовательные и просветительские мероприятия для учителей русского языка, школьников и студентов.

Профессиональное сообщество высоко ценит усилия сенаторов в деле укрепления позиций русского языка, сохранения языков народов России!

## НОВЫЙ ИСТОЧНИК ЭНЕРГИИ И НОВЫЕ НАНОТЕХНОЛОГИИ

**А.В. КУЛАКОВ**, *первый заместитель  
директора федерального  
государственного бюджетного  
научного учреждения «Экспертно-  
аналитический центр» Министерства  
образования и науки Российской  
Федерации, член-корреспондент  
Российской академии наук,  
член Научно-экспертного совета  
при Председателе Совета Федерации*

Рассмотрев вопрос об основных направлениях законодательного обеспечения реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года (далее также — Послание Президента Российской Федерации), Научно-экспертный совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Одним из условий существенного улучшения качества жизни граждан, устранения рисков для их здоровья и благополучия, является обеспечение экологической безопасности. Приоритетными задачами являются переход промышленности на наиболее безвредные технологии, создание современной и безопасной системы обращения с коммунальными отходами и формирование инструментов эффективного гражданского контроля в данной сфере.

Президентом Российской Федерации утвержден перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года.

Принимая во внимание масштаб задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Научно-экспертный совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации рекомендует Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации продолжить мониторинг ситуации с реформированием отрасли по переработке и уничтожению созданных отходов — по рециклингу в субъектах Российской Федерации и сформировать предложения по корректировке законодательства в данной сфере.

На 70 сессии Генеральной Ассамблеи ООН Президент Российской Федерации В.В. Путин поставил проблему создания природоподобных технологий, не наносящих урона окружающему миру. Российские ученые под руководством члена-корреспондента РАН Кулакова А.В., при поддержке Научно-экспертного совета при

Председателе Совета Федерации открыли принципиально новое состояние вещества — сжиженную плазму — плазменный квантовый конденсат. Это новый, альтернативный, возобновляемый, безвредный и эффективный источник энергии на планете Земля, само использование которого является отраслью по переработке и уничтожению созданных отходов-рециклингу, сравнимому по объему со всем транспортно-энергетическим комплексом.

Овладение физикой плазменного конденсата также позволяет перейти к решению задачи осуществления холодного ядерного синтеза. Таким образом, проблема, поставленная Президентом Российской Федерации по созданию новых технологий, не наносящих урона окружающему миру, решена российскими учеными (Радиофронт 02/2018).

Автор настоящей статьи в 2016 году опубликовал в Аналитическом вестнике доклад «Создание и использование новых импортозамещающих высокоэффективных энергосберегающих нанотехнологий получения дешевых и полноценных продуктов питания, щелочного наноцемента, водоугольного топлива на основе использования созданного универсального модуля промышленных дезинтеграторов / активаторов (УММ)» (патент на полезную модель № 161751).

Одно из применений УММ возможно в технологии получения дешевых, особо прочных, стойких в морской воде щелочных наноцементов без обжига клинкера из местных металлургических шлаков, горных/вулканических пород, основываясь на разработанных авторами нанотехнологиях. Действительно, они, обладая замечательными конструкционными свойствами позволяют вести масштабное строительство методом 3-D принтования, основанного на применении особого жидкого стекла, получаемого по дешевой (разработанной авторами же) нанотехнологии без спекания компонентов, в разы увеличивающего прочность бетонов и арболитов, а также позволяющего в разы сокращать процесс «схватывания». Если смолотый в обычных мельницах до 50–100 мкм уголь домалывать до мелкодисперсного состояния в установках типа УММ в воде, то получаемая высококачественная, однородная и слабо оседающая суспензия может эффективно применяться в качестве котельного или печного топлива для теплоэлектростанций и коттеджей.

При домалывании каменного угля или тяжелых мазутов в дизельном топливе, при подборе соответствующих концентраций можно получить дешевое дизельное топливо для использования в мощных дизелях мелких электростанций или мощных корабельных/карьерных дизелях (карьерных самосвалов, тракторов,

бульдозеров экскаваторов, а также вертолетов, грузовых кораблей и портовых буксиров ГП).

Представляется перспективным использование УММ в пищевой промышленности: для получения пересыщенных растворов, карамельных растворов, получения патоки из крахмала напрямую без химического гидролиза, биологической активации воды. Обработанная в УММ вода не дает накипь в паровых котлах, в ней снижено содержание солей тяжелых металлов и растворенных газов, она является замагниченной и аналогом талой воды. УММ эффективно применять в качестве маслбойки и получения маргарина и майонеза, т.к. он эффективней в 200 раз шаровых мельниц при получении суспензий.

У данного изобретения и новых импортозамещающих, высокоэффективных, энергосберегающих нанотехнологий есть «крупнейший недостаток» — таких работ нет за рубежом.

Представляется, что решения Совета Федерации позволят использовать новый источник энергии и новые нанотехнологии для улучшения качества жизни населения.

## КИБЕРПРОСТРАНСТВО ПОД ЗАЩИТОЙ КВАНТОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**А.В. УРИВСКИЙ**, заместитель генерального директора по науке и инновациям ОАО «ИнфоТеКС»

**С.А. ПЕТРЕНКО**, заместитель руководителя Центра научных исследований и перспективных разработок ОАО «ИнфоТеКС»

**А.М. ПОЗДНЯКОВ**, ведущий технический писатель ОАО «ИнфоТеКС»

**Н.А. КУШНАРЕВ**, генеральный директор ОАО «ЦНИИ ИТПБ «НИКА», член Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации

Инновационные разработки в Центре квантовых технологий МГУ имени М.В. Ломоносова призваны обеспечить качественно новый уровень защиты информации. Ведущими учеными центра разработаны собственные инновационные технологии, основанные на законах квантовой физики, которые находят реальное применение в области защиты информации. Компания ИнфоТеКС – лидер в создании отечественных систем защиты информации – в рамках выпуска новых продуктов осваивает и внедряет разработанные в МГУ квантовые технологии и доводит их до эффективного индустриального применения в криптографической аппаратуре. Квантовые технологии в сфере защиты информации представлены двумя направлениями: квантовыми вычислениями и квантовой криптографией.

### ***Квантовые вычисления и квантовый компьютер***

Квантовые вычисления (квантовый компьютер) представляют новую парадигму вычислений, в которой используются квантовомеханические явления: суперпозиция и запутанность квантовых состояний. В вычислениях используются так называемые кубиты. При наличии достаточного количества кубитов и вентилях, реализующих операции над ними, возможно построение универсального квантового компьютера (КвК).

В отношении информационной безопасности квантовый компьютер интересен тем, что станут возможны для реализации алгоритмы Шора, которые способны «ломать» механизмы асимметричной криптографии, основанные на сложности задач факторизации целых чисел и дискретного логарифмирования. Фактически все коммуникации в интернете и все социальные сети защищены асимметричной криптографией. При этом серьезной угрозы для симметричных криптографических механизмов КвК не представляет: из квантового алгоритма Гровера следует, что для обеспечения заданной стойкости необходимо всего в два раза увеличить размер ключа блочного шифра или выхода хэш-функции.

Это приведет к примерно четырехкратному увеличению трудоемкости вычислений, но принципиальной проблемой не является.

До сих пор реализаций эффективного КвК не существует, но перспектива его создания более конкретна. По оценкам экспертов, для его создания требуется до 20 лет. Это обусловлено тем, что ведущие мировые экономики (США, КНР, Евросоюз) проводят масштабные государственные инвестиции в разработку КвК. Например, в июле 2018 года стало известно о принятии в США Национальной квантовой инициативы с бюджетом 1,2 млрд долларов (на интервале 10 лет), направленной на интеграцию усилий академических научных центров и ведущих компаний с целью разработки квантового компьютера.

В ближайшей перспективе проблему представляет не КвК как таковой, а, скорее, сочетание масштабных хранилищ данных с будущим КвК. Предполагается, что современные хранилища достаточно объемны, чтобы хранить ценную зашифрованную информацию до появления полноценного КвК в будущем, когда сохраненные данные можно будет расшифровать. Поскольку некоторые виды тайны должны оставаться таковыми 50 лет и более, то рассматриваемая угроза вполне реальна.

### ***Квантовая криптография и квантовое распределение ключей***

Квантовая криптография изучает механизмы, полезные в криптографии, реализация которых основана на квантовомеханических явлениях. Наиболее проработанным направлением является квантовое распределение ключей (КРК). КРК — технология получения идентичного криптографического ключа на концах канала связи — оптоволоконного, атмосферного, космического, соединяющего два узла путем обмена информацией, закодированной в состояниях фотонов.

КРК позволяет решить традиционную задачу прикладной криптографии — снабжение двух взаимодействующих абонентов общим секретным ключом. Классические решения задачи — курьерская доставка ключей и выработка общего ключа по открытому каналу с помощью протоколов типа протокола Диффи-Хеллмана.

По сравнению с курьерской доставкой КРК обеспечивает весьма высокие скорости формирования общего ключа, что актуально на скоростных каналах связи. По сравнению с протоколом Диффи-Хеллмана КРК обеспечивает устойчивость к атакам с использованием эффективного КвК. А также КРК позволяет достичь свойства *forwardsecrecy* — защита от чтения назад, то есть если злоумышленник захватит криптографическое средство защиты и получит долгосрочный секрет, то он не сможет получить зашифрованные данные из прошлого.

Техника КРК в настоящее время достигла необходимых для практического применения параметров. Один из двух компонентов

системы КРК может быть сделан размером с традиционный стоечный сервер, ответный — размером с привод CD-ROM. В перспективе 5 лет ожидается уменьшение частей до размеров смартфона. В более далекой перспективе возможно создание КРК типа «система-на-кристалле» размером со смарт-карту и меньше.

КРК обеспечивает весьма высокие скорости генерации общего ключа, до нескольких мегабит в секунду. Однако, КРК принципиально работает на расстояниях между соседними узлами, ограниченных примерно 100 км. Ограничение связано, в первую очередь, с естественным затуханием света в оптоволокне. Увеличение расстояния на сегодняшний день практически возможно только введением промежуточных доверенных узлов и создания с их помощью квантовых сетей. Также рассматриваются варианты использования в качестве промежуточных узлов спутников, что позволит покрыть любые расстояния в пределах земного шара. В теории существуют и иные варианты, например, использование так называемых квантовых репитеров, но на практике их существование пока не доказано.

### ***Шифрование данных между центрами обработки данных***

Потребитель заинтересован, прежде всего, в решении прикладной задачи криптографической защиты информации — обеспечении конфиденциальности данных. При защите телекоммуникационных каналов эта задача решается криптошлюзами, которые преобразуют поток открытых данных в поток зашифрованных, например, с помощью блочного шифра, данных, а также осуществляющих обратное преобразование.

Использование криптошлюзов подразумевает, что взаимодействующим криптошлюзам известен общий секретный ключ. Известно, что чем больше данных зашифровано на одном ключе, тем больше возможностей у злоумышленника по вычислению ключа. Для каждого алгоритма шифрования и каждой реализации существует свое ограничение, определяющее предельный объем данных, который может быть зашифрован на одном ключе при сохранении нужного уровня секретности передаваемых данных. Поэтому требуется регулярная смена ключей.

Внедрение электронного документооборота, различных услуг, предоставляемых через онлайн-сервисы в интернете, привело к увеличению объемов хранимых и передаваемых данных. Для реализации онлайн-сервисов используются технологии распределенной обработки данных и резервирования центров обработки данных, что приводит к еще большему росту объемов данных, передаваемых по открытым каналам.

Передача данных на скорости 10 Гбит/с является повсеместно распространенной и доступной массовому потребителю. Оценки

допустимой нагрузки на ключ для современных криптоалгоритмов определяют частоту смены ключей не реже, чем раз в несколько дней. Доверенная доставка новых ключей курьером с такой частотой представляет собой серьезную проблему. Для доступной и уже внедряемой в широкую эксплуатацию технологии передачи данных на скорости 100 Гбит/с нагрузка на ключ вырабатывается в течение часа или даже минут, что делает невозможной доверенную доставку секретного ключа курьером на обе стороны коммуникаций.

Формирование общего секретного ключа средствами асимметричной криптографии, как отмечалось выше, потенциально опасно, поскольку в случае развития технологий квантовых вычислений появится возможность расшифровать все передаваемые данные.

КРК решает задачу регулярной доставки симметричных ключей, обеспечивая криптошлюзы новыми ключами и гарантируя секретность передаваемых зашифрованных данных.

Отдельной технической проблемой является реализация алгоритмов шифрования на высоких скоростях шифрования данных 10 Гбит/с и более. Использование традиционных вычислительных систем с универсальными процессорами приводит к достаточно большим задержкам при передаче данных — единицы и десятки миллисекунд, что может быть существенным, в частности, при передаче мультимедийного трафика и синхронизации сетевых хранилищ данных.

Обеспечение высокоскоростного шифрования требует разработки специальных криптографических процессоров, интегрирующих в себе также коммуникационные функции и обрабатывающих данные в конвейерном режиме. Криптошлюзы на основе таких криптографических процессоров являются наиболее подходящим выбором для шифрования трафика между центрами обработки данных, поскольку они обеспечивают требуемую скорость и минимальную задержку.

### **Резюме**

Квантовое распределение ключей — зрелая технология, которую необходимо внедрять на практике. КРК решает эксплуатационную проблему снабжения секретными ключами пар абонентов, особенно актуальную для скоростной обработки данных.

Интеграция КРК и высокоскоростных криптошлюзов представляет собой инновационную технологию, обеспечивающую секретность передаваемых данных и защиту от современных и потенциальных угроз со стороны квантового компьютера на обозримую перспективу.

Таким образом, инновационные продукты компании ИнфоТеКС, реализующие квантовое распределение ключей, представляют востребованные технические решения на рынке и способны обеспечить высокоскоростной обмен шифрованными данными с качественно новым уровнем защиты.

## ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ В ИНДУСТРИИ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ УСЛУГ. ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

**С.В. КРЕСТЬЯНИНОВ**, *председатель  
Совета Директоров ГК «СВЕТЕЦ»*,  
**Н.А. КУШНАРЕВ**, *генеральный директор  
ОАО «ЦНИИ ИТПБ «НИКА»*,  
*член Научно-экспертного совета  
при Председателе Совета*,  
**Е.И. ПОЛКАНОВ**, *член  
Совета  
Директоров ГК «СВЕТЕЦ»*

Статья посвящена практическим результатам внедрения российских разработок и перспективам их использования в процессах цифровой трансформации индустрии телекоммуникационных услуг при реализации программы «Цифровая экономика» в соответствии с решениями Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации, принятыми по итогам заседания от 18 декабря 2018 года на тему «Цифровые регионы: лучшие практики и стратегии развития», и постановлением Совета Федерации «О мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации» от 21 декабря 2018 года № 685-СФ.

Речь пойдет о Платформе универсальных корпоративных коммуникаций — полнофункциональной, защищенной системе связи для крупных предприятий и операторов связи с самыми современными возможностями унифицированных коммуникаций (UC) и обеспечения мобильности. Платформа включает в себя технологии передачи голоса, видео, данных, гибкое управление услугами, технологии интеграции информационных систем, фиксированной и мобильной связи в единое решение. При этом в полной мере обеспечивается интеграция с рабочими процессами предприятия/организации, высокая надежность и информационная защищенность. Благодаря отработанным технологиям поддержки распределенной архитектуры, Платформа позволяет создавать территориально-распределенные решения с возможностью гибкого масштабирования от сотен до миллионов пользователей. Платформа в полной мере обеспечивает потребности в коммуникациях организаций практически любого масштаба. Кроме того, она является базовым инструментом для оператора связи по предоставлению услуг своим корпоративным абонентам по модели «Универсальные коммуникации как сервис» (UCaaS). В основе Платформы лежат разработки и технологии операторского класса, обеспечивающие качество, стабильность, функциональность и безопасность решений, созданные в Российской группе компаний «СВЕТЕЦ» и проверенные на практике внедрения масштабных проектов. Все базовые

программные продукты, на которых строится Платформа, внесены в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных.

Платформа позволяет реализовать концепцию цифрового рабочего места с предоставлением пользователю, в частности, такого функционала, как:

- выбор предпочтительного устройства связи;
- управление сведениями о присутствии как пользователей, так и их местоположения;
- аудио/видео звонки;
- аудиоконференции;
- видеоконференции и WEB-видеоконференции;
- программное управление конференциями;
- обмен сообщениями и чаты;
- голосовая почта;
- обмен факсимильными сообщениями;
- инструменты совместной работы;
- передача файлов и мультимедийной информации;
- интеграция с корпоративной электронной почтой;
- программный интерфейс (API) и возможность интеграции в бизнес процессы организации;
- продуманный, унифицированный и простой в использовании пользовательский интерфейс управления услугами;
- и др.

Важным свойством такого рода телекоммуникационных решений является возможность эволюционного развития и одновременного предоставления услуг как в «старых» сетях связи, построенных по технологии коммутации каналов, так и в мультисервисных сетях, основанных на пакетной среде передачи данных. За счет адаптации и поддержки различного шлюзового и абонентского оборудования, Платформа обеспечивает такую эволюцию и функционирует как OTT («over-the-top») коммуникационный «надсетевой» сервис, не зависящий от среды сетевого уровня. Это становится особенно важным в ряде случаев:

- когда средства уже вложены в классическую инфраструктуру связи и абонентские устройства, а срок службы еще не вышел;
- при применении на предприятиях специализированного оборудования и при обеспечении проводной удаленной связи по аналоговым технологиям, когда промышленным компаниям не всегда целесообразно полностью переходить на мультисервисные технологии в отдаленных, технологических помещениях и объектах;
- когда питание абонентских устройств осуществляется по абонентской линии, что обеспечивает энергонезависимость в местах установки абонентских устройств.

Важнейшим преимуществом Платформы является возможность функционирования на виртуальных вычислительных средах, что обеспечивает независимость от аппаратных серверных ресурсов и позволяет развертывать ее в существующих Центрах Обработки Данных (ЦОД).

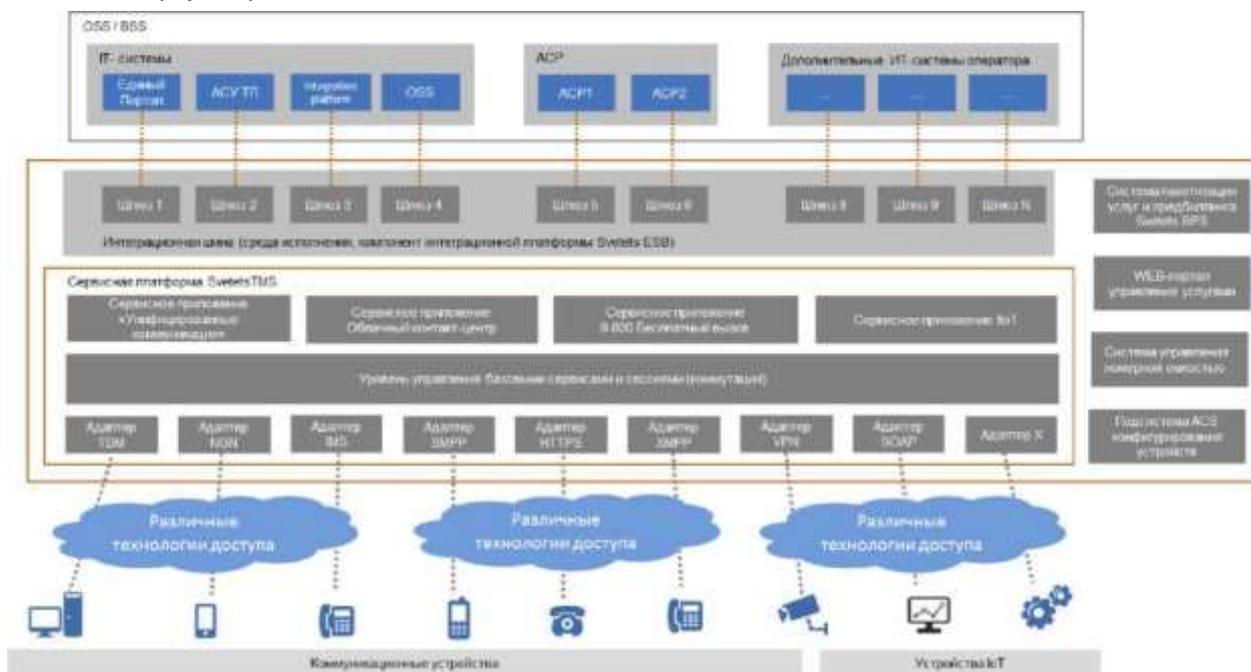


Рис. 1. Архитектура Платформы универсальных коммуникаций

На базе Платформы успешно реализован и развивается ряд проектов, в том числе с использованием облачных технологий. В них в полной мере реализуются свойства Платформы по интегрируемости в существующую информационную и связную инфраструктуру. Платформа интегрирована с более чем 150 единицами коммутационного оборудования сети связи общего пользования по всей территории Российской Федерации, с более чем 90 автоматизированными системами. Федеральный характер некоторых проектов (пользователями услуг уже являются десятки тысяч предприятий и организаций различного масштаба в более чем 350 городах Российской Федерации) позволяет накапливать уникальный опыт создания масштабных территориально-распределенных коммуникационных систем с развитыми сервисными услугами, который, безусловно, будет полезен при реализации планов цифровой трансформации экономики, реализуемых в настоящее время в Российской Федерации.

Помимо широкого применения у операторов связи Платформа используется в качестве коммуникационного ядра системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (система-112) и функционирует в качестве центра обслуживания вызовов системы-112 в ряде субъектов Российской Федерации (рис. 2).



Рис. 2. Центр обработки вызовов Системы-112  
на основе Платформы универсальных коммуникаций

В связи с нарастанием темпов внедрения инновационных решений в области телекоммуникаций, нельзя не коснуться вопросов нормативного регулирования их использования на сетях связи общего пользования. При внедрении такого рода систем становится очевидной необходимость изменения и совершенствования нормативной правовой базы в сфере коммуникаций. Порой новые и передовые технологические решения не вписываются в старые нормативные документы, регулирующие, в основном, сети связи предыдущего поколения, а скорость внедрения новых регулятивных норм часто оказывается значительно меньше чем требуется при ускоренном движении к цифровой экономике.

В этом смысле позитивным примером может служить работа над нормативной и методологической базой создания телекоммуникационной подсистемы системы-112 в Российской Федерации. Процесс был выстроен следующим образом. На начальном этапе Минкомсвязи России заказало НИР по выработке требований к телекоммуникационной подсистеме, в результате была выработана целевая архитектура и определены направления дальнейшей работы. Для решения оперативных вопросов при внедрении системы-112 в субъектах Российской Федерации и выработки методологии был сформирован консультативный орган в виде рабочей группы, состоящей из представителей ведущих операторов связи, разработчиков платформ и отраслевых экспертов, где проводилось обсуждение и анализировались лучшие практики, что, в свою очередь, позволяло вырабатывать наиболее взвешенные решения, удовлетворяющие интересам как регулятора, так и участников рынка.

В результате были выработаны и приняты: поправка к Закону «О связи», правила применения оборудования узлов обслуживания вызовов экстренных оперативных служб (УОВЭОС) и Центров обработки вызовов (ЦОВ) системы-112, порядок и правила предоставления в систему-112 данных места установки пользовательского оборудования операторами связи, а также методические рекомендации по созданию телекоммуникационной подсистемы системы-112 и методические рекомендации по передаче

операторами связи данных места нахождения пользовательского оборудования в систему-112. Хотя процесс занял определенное время, удалось создать современную регулятивную среду построения телекоммуникационной подсистемы системы-112 в субъектах Российской Федерации, которая в настоящее время определяет правила построения телекоммуникационной составляющей и, в результате, позволяет минимизировать затраты субъектов Российской Федерации и участников процесса построения системы-112 при ее создании.

В заключении хочется отметить, что в Российской Федерации создан значительный потенциал в области платформ предоставления телекоммуникационных услуг, который необходимо совершенствовать и развивать уже с учетом задач цифровой трансформации экономики. При этом важно учитывать, что в связи с нарастающими киберугрозами, особую значимость приобретает направление защищенных коммуникаций. Это позволит строить комплексные защищенные решения и внедрять передовые телекоммуникационные услуги в организациях и органах государственной власти с самыми высокими требованиями к информационной безопасности.

## **ЭВОЛЮЦИЯ СТРАХОВОЙ ОТРАСЛИ В УСЛОВИЯХ СТАНОВЛЕНИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ**

**И.Б. КОТЛОБОВСКИЙ**, *заведующий кафедрой управления рисками и страхования МГУ имени М.В. Ломоносова, член Межрегионального банковского совета при Совете Федерации*

В настоящее время происходит становление современной электронно-цифровой цивилизации. Современные информационные технологии устраняют пространственно-временные ограничения для коммуникаций и фактически превращают общество в единый социальный механизм, все элементы которого взаимосвязаны и взаимозависимы в рамках единой коммуникационной среды.

Процесс цифровизации охватил и страховую отрасль. Внедряются новые технологии, разрабатываются умные продукты, развивается удаленное обслуживание, автоматизируются бизнес-процессы. Эти инновационные технологии становятся ключевой движущей силой, способствующей повышению эффективности отрасли. Однако серьезных исследований, неизбежно порождаемых цифровизацией сложных сетевых взаимодействий и рисков пока нет. Также нет и глубоких исследований оценки экономического эффекта от внедрения информационных технологий, что само по себе требует серьезных инвестиций.

Оценка рисков и принятие решений в условиях неопределенности являются благодатной сферой для внедрения новых информационных технологий. Объем инвестиций в IT-технологии в страховании непрерывно растет и в 2018 году приблизился к 3 млрд долларов США<sup>4</sup>. По данным McKinsey информационные технологии в страховании фокусируются в сферах дистрибуции, ценообразования, создания новых продуктов и урегулирования убытков<sup>5</sup>.

Можно выделить следующие направления цифровизации страховой отрасли, открывающие новые возможности ее развития.

1. Внедрение новых моделей бизнеса и создание персонализированных продуктов, а именно: вовлечение новых клиентов через цифровые каналы, развитие кросс-продаж и коробочных продаж страховых продуктов; замена физических каналов дистрибуции на электронные; ускорение обслуживания и возможность быстрого принятия решений; отказ от услуг посредников; развитие

<sup>4</sup> Digital Insurance in 2018. McKinsey&Company. Driving reel impact with digital and analytics. December 2018, p. 56.

<sup>5</sup> Digital Insurance in 2018. McKinsey&Company. Driving reel impact with digital and analytics. December 2018, p. 4.

удаленного обслуживания, в том числе, в процессе урегулирования убытков.

Все указанные процессы дают выигрыш во времени обслуживания клиента, значительно снижают расходы страховщиков, делают покупку полиса страхования и урегулирование убытков удобным и комфортным для пользователей. Сокращаются бюрократические проволочки. Следует заметить, что в структуре цены некоторых страховых продуктов доля комиссионных расходов посредникам составляет до 40%. О значительном росте прямых продаж свидетельствует тот факт, что доля страховых компаний в деятельности европейских агрегаторов достигает 80%. По оценкам ВСС к 2020 году доля электронных продаж в Российской Федерации достигнет 18%.

Необходимо уточнить, что у on-line продаж существуют естественные ограничения. В основном электронные продажи применимы к массовым стандартным продуктам с относительно небольшими лимитами ответственности, поэтому в сегменте продаж сложных продуктов, а также обслуживании корпоративных клиентов, посредники останутся.

2. Автоматизация операций путем внедрения робототехники, технологий искусственного интеллекта, автоматического урегулирования убытков, выявления мошенничества. В частности, это приведет к оптимизации бизнес-процессов, повышению эффективности и надежности операций; минимизации времени обработки претензий и, наконец, предотвращению мошенничества.

Вышеперечисленные процессы также снижают уровень расходов на ведение дела, устраняют ошибки, связанные с человеческим фактором, делают более эффективными процедуры выявления фактов мошенничества, что ведет к уменьшению непроизводительных расходов.

3. Создание цифровых продуктов и умных контрактов. Технологический прогресс дал возможность осуществлять наблюдение за застрахованными объектами и поведением страхователя в реальном времени, что позволяет использовать инновационные цифровые продукты и/или сервисы. Примером являются продукты в автостраховании:

Pay-as-you-Drive (PAYD) — страхование, в котором премии рассчитываются в зависимости от расстояния, пройденного автомобилем (предлагается в РФ).

Pay-how-you-Drive (PHYD) — премия рассчитывается в зависимости от стиля и манеры вождения автомобилем.

Умные контракты представляют собой свод правил, определяющих отношения между субъектами сети. Например, эти правила могут регламентировать условия и порядок покрытия риска.

Если возможна привязка страхового случая к строго определяемому событию, например, отмене рейса, а время задержки вылета превысит заданное, то триггер выполнится автоматически, и денежная транзакция от страховщика к страхователю произойдет без какого-либо участия человека.

4. Использование продвинутой аналитики и предиктивного моделирования. Например, технологии Big Data позволяют использовать и анализировать дополнительный объем неструктурированных данных и создавать новые модели и решения в области оценки риска, тарификации (вплоть до предоставления персональных тарифов клиентам), сегментации, маркетинга, андеррайтинга, конструирования новых продуктов. Учет дополнительной информации приводит к снижению неопределенности и риска.

Одним из источников дополнительных данных может служить инфраструктура Интернета Вещей (Internet of Things). Автоматизация и цифровые инновации в бизнес-процессах ведут к стремительному развитию методов аналитики больших объемов данных, что позволяет страховым и перестраховочным компаниям интегрировать методы машинного обучения и предиктивного моделирования и, соответственно, повышать эффективность процесса принятия решений. При андеррайтинге использование различных типов данных приводит к высокой точности оценки рисков, совершенствованию политики ценообразования и оценивания необходимых резервов. Очевидны преимущества перед текущими методами, которые основаны на использовании ретроспективных данных. Благодаря постоянному мониторингу, андеррайтеры могут корректировать цены и политику страховых услуг в режиме реального времени. Важным аспектом является противодействие мошенничеству при обработке претензий. Аналитический аппарат, разработанный IBM, включает в себя широкий спектр инструментов, подробно изучающих наличие потенциальных попыток мошенничества на каждом этапе процесса управления страховыми претензиями на основе детального анализа трехлетней ретроспективы данных о заявленных убытках. Также широко применяются технологии диагностики неисправностей технических средств (например, узлов и деталей автомобилей) и предотвращения аварий, что приводит к сокращению рисков и убытков.

Названные выше технологии позволяют перейти от традиционных подходов в страховании к концепции предотвращения и смягчения риска, что значительно сокращает расходы страховщиков по оплате убытков.

Однако новые информационные технологии способны генерировать киберриски. Поэтому очень важно применение технологий блокчейна. Блокчейн — это доминирующий метод

противодействия киберрискам и обеспечения информационной безопасности в финансовой и страховой сферах. Блокчейн поможет упростить операции и снизить эксплуатационные расходы.

Источником дополнительных данных для оценки рисков и оптимизации решений в страховании является инфраструктура Интернета вещей (IoT), которая по оценкам Мюнхенского перестраховочного общества к 2020 году достигнет 28 млрд технических устройств. Это своего рода органы чувств, которые снимают с контролируемых объектов необходимую информацию. Наиболее эффективными потоками данных генерируемых IoT являются, например, персональные устройства, контролирующие сердечный ритм, количество шагов и другие, связанные со здоровьем, показатели. Эта технология быстро развивается, уже существуют прототипы, выполняющие заборы крови и ЭКГ и автоматически вводящие необходимые дозы лечебных препаратов, что приводит к снижению расходов страховщика на медицинские услуги.

Всевозможные датчики могут быть встроены в личные или коммерческие транспортные средства и транспортные контейнеры и измерять пройденное расстояние, скорость, частоту и интенсивность торможения и другие параметры. Указанные параметры используются для пересчета тарифов по страхованию и аккуратные водители могут получить существенную скидку.

Существуют датчики, включающие в себя умные термостаты, охранные технологии (сигнализации и камеры) и промышленные системы управления.

Некоторые географические информационные системы (ГИС) предоставляют геофизические, топографические, климатологические и гидрологические данные, а также могут включать в себя беспилотные и спутниковые изображения.

Все эти устройства уже широко используются в страховании. Так, в США, Италии и других странах десятки миллионов автомобилей уже оснащены средствами телематики, передающими страховщику в реальном времени необходимую информацию о застрахованном автомобиле.

Ключевой вопрос состоит в том, какой экономический эффект от указанных технологий, в частности от использования телематики? Указанные технологии позволят страховым компаниям снизить до 21% комбинированный коэффициент, характеризующий эффективность их деятельности, а в страховании недвижимого имущества сократить риски на 40–60%<sup>6</sup>.

Сравнение расходов страховщиков в автостраховании в США показывает, что применение телематики приводит к сокращению

<sup>6</sup> Insurance and Technology. Evolution and Revolution in Digital Word. 2018, pp. 4, 110.

расходов в среднем на 20%<sup>7</sup>. Схожие результаты показывают исследования, проведенные в Российской Федерации: полисы каско с использованием телематики стоят дешевле, а выплаты по ним ниже. Рентабельность страховщиков, применяющих телематику в автостраховании, выше, чем у компаний, не использующих эту технологию.

В заключении можно сделать вывод о том, что значительный рост инвестиций в цифровые технологии, рост числа разрабатываемых и внедряемых стартапов серьезно трансформируют страховую отрасль, снижают расходы на ведение дела и урегулирование убытков, делают процесс приобретения страхового полиса и получения страхового возмещения более комфортным для клиентов.

Процесс внедрения цифровых технологий в страховых компаниях приведет к сокращению персонала, частичному замещению ряда традиционных профессий и повышению спроса на специалистов с иными компетенциями, главным образом, в области информационных технологий, специалистов по моделированию, обработке и анализу больших объемов информации, особенно в операциях, которые невозможно унифицировать, актуариев. Это сигнал для системы образования и переподготовки кадров.

Успеху цифровизации в страховании будут способствовать исследования по оценке эффективности применения новых технологий и прогнозирования трансформации самой отрасли и ее структуры.

---

<sup>7</sup> Digital Insurance in 2018. McKinsey&Company. Driving real impact with digital and analytics. December 2018, p. 4.

## О НЕОБХОДИМОСТИ УЧИТЫВАТЬ КУЛЬТУРНО-ЦИВИЛИЗАЦИОННЫЙ УРОВЕНЬ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**А.В. СМИРНОВ,** *директор  
Института философии  
Российской академии наук, академик  
Российской академии наук, доктор  
философских наук*

Очень рад возможности поздравить создателей, авторов и читателей Аналитического вестника с четвертьвековым юбилеем этого издания и пожелать новых ярких и глубоких материалов. В сегодняшней тревожной обстановке с особой силой ощущается потребность в серьезной теоретической проработке вопроса о тех вызовах, с которыми столкнулась наша страна, прежде всего на международной арене.

Почему сегодня наблюдается небывалое по своей ожесточенности противостояние России и стран Запада — более непримиримое, нежели во времена СССР, когда противостояли друг другу две несовместимые социально-экономические и идеологические системы?

Когда речь идет о явлениях международной политики подобного масштаба и типа, следует различать четыре их уровня. Первый — силовой (армия и спецслужбы). Второй — политический. Третий — социально-экономический. И четвертый — культурно-цивилизационный. В названном порядке это — движение от явления к сущности: от того, что на поверхности, к тому, что в глубине. Когда мы гасим конфликт (неважно, связан он с терроризмом или с чем-то еще), мы идем по этой цепочке в прямом порядке — от первого уровня ко второму и так далее. Так происходило в Сирии: сначала туда направляются подразделения наших ВС, затем запускается переговорный процесс, дальше должны включаться социально-экономические методы урегулирования со стороны правительства Сирии, последними же будут культурно-цивилизационные. Если же наши усилия сосредоточены на профилактике конфликта, мы должны двигаться в обратном направлении: от четвертого уровня к третьему, затем ко второму и к первому. Если мы включаем политические методы, значит, мы проиграли первые две стадии профилактики конфликта, если вынуждены прибегнуть к силовым методам, значит, первые три уровня нами проиграны.

Когда США в последнем варианте своей стратегии объявляют Россию и Китай ревизионистскими странами, которые хотят пересмотреть мировой порядок, идет ли речь только о том, что США чувствуют угрозу безраздельности своего политико-

экономического господства в мире? Или также — о том, что имеет место несовпадение цивилизационных проектов, которые продвигают эти страны? На каком из названных четырех уровней (силовой, политический, социально-экономический, культурно-цивилизационный) следует это рассматривать?

На самом глубинном, культурно-цивилизационном. Речь идет о конфликте *моноцивилизационной* и *многоцивилизационной* модели мирового устройства. Он иначе может быть назван конфликтом *общечеловеческого* и *всечеловеческого* цивилизационного проекта.

Этот конфликт отражает *основное противоречие современной эпохи*, часто именуемой эпохой глобализации, — противоречие между утверждением об общечеловеческом характере цивилизационной модели, выработанной одной, локальной (европейско-американской) культурой, и множественностью векторов культурного развития, представленных историей и настоящим других локальных культур (арабо-мусульманской, индийской, китайской, российской и т.д.), выдвинувших собственные цивилизационные проекты. Поэтому современную эпоху было бы точнее назвать эпохой борьбы за глобальное продвижение одного (западного) цивилизационного проекта.

*Основным противоречием текущего момента* становится противоречие между декларируемым проектом многополярного мира, в основе которого лежит вектор соответствующего движения в финансовой, экономической, политической, геополитической и военной областях, и отсутствием проекта многоцивилизационного мира; более того, отсутствием осознания его необходимости.

Это — противоречие потому, что многополярный мир возможен как устойчивый только в качестве многоцивилизационного. Более того, многополярный мир без такого многоцивилизационного культурно-исторического проекта может оказаться даже более опасным, чем одно- (или двух-) полярный мир. Если верно утверждение сторонников продвигаемого ныне западного глобализационного проекта о том, что выработанное европейской культурой цивилизационное устройство является безальтернативным (демократия и свободный рынок как политико-экономическое лицо этого устройства), то идея многополярности теряет свою объективную обоснованность, превращаясь в не более чем выражение локальных амбиций сомнительного толка. Этим активно и успешно пользуется западная пропаганда, основной задачей которой является культурно-цивилизационная маргинализация России в глазах западного и мирового общественного мнения.

Необходимо всеми средствами, и незамедлительно, противодействовать этому, в том числе на законодательном уровне. Важнейшим ресурсом в этой работе послужит концепция всечеловеческого как преодолевающая ограниченность концепции

общечеловеческого, которая объявляет логику какой-то одной, локальной культуры безальтернативной и подлежащей воплощению в глобальном цивилизационном проекте. Концепция всечеловеческого предполагает самоценность и нередуцируемость логик каждой из культур, составляя важнейшее обоснование многоцивилизационного проекта. Концепция всечеловеческого была развита в русской мысли XIX-XX веков, ее основные вехи представляют Н.Я. Данилевский, Ф.М. Достоевский, классическое евразийство (Н.С. Трубецкой и др., 1920–30-е гг.). Разработка этой линии способна составить основание собственной картины мира, системы ценностей, мировоззренческих ориентиров, в чем остро нуждается Россия в целях достойного самоутверждения на международной арене, равно как для консолидации собственного культурно-цивилизационного пространства.

## 40 ЛЕТ ЕВРОПЕЙСКОГО ЦЕНТРА ПАРЛАМЕНТСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ДОКУМЕНТАЦИИ — КЛЮЧЕВЫЕ ФАКТОРЫ УСПЕХА<sup>8</sup>

У. ХЮШЕН, *со-секретарь Исполкома  
ЕЦПИД, Европейский парламент*

Отмечая 40-летие Европейского центра парламентских исследований и документации (ЕЦПИД), мы гордимся тем, что сеть достигла стадии зрелости. Как свидетельствуют отзывы участников, структура, цели и деятельность центра в настоящее время соответствуют их потребностям, ресурсам и ожиданиям.

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации, его корреспонденты и исследователи внесли значительный вклад в деятельность ЕЦПИД, представляя свою информацию и экспертные оценки, свой опыт. В последние годы российские коллеги организовали два очень интересных и успешных семинара. В 2013 году эксперты парламентов встретились в Санкт-Петербурге, чтобы обсудить лучшие способы поддержки парламентской деятельности на базе современных технологий. Представление местных и региональных интересов в деятельности национальных парламентов стало темой очень плодотворного семинара в Москве в 2011 году. Аналитики Совета Федерации регулярно участвовали в семинарах и конференциях, проводимых другими парламентами-членами ЕЦПИД, и внесли свой вклад в успешное проведение этих мероприятий. Мы надеемся на продолжение этого сотрудничества в будущем.

Европейский центр парламентских исследований и документации — это не централизованная структура, а сеть людей. Более 110 корреспондентов и заместителей корреспондентов из 66 парламентских палат представляют свои парламенты в рамках сети и вносят вклад в деятельность ЕЦПИД.

Два направления деятельности являются фундаментом работы ЕЦПИД: сравнительные исследования на основе запросов и тематические семинары. Цифры статистики очень впечатляют: каждый год в сеть передается от 250 до 300 запросов, на которые приходит более 6 тыс. ответов. Около 300 экспертов из парламентов принимают участие в четырех-шести семинарах ЕЦПИД, проводимых парламентами-членами, что способствует созданию хороших личных и неофициальных связей между коллегами, обмену полезной информацией.

---

<sup>8</sup> Автор при подготовке статьи использовал свой материал из сборника «Festschrift 40 Years ECPRD, 2017». Статья предоставлена на английском языке. Перевод референта Аналитического управления Аппарата Совета Федерации Т.Е. Семенова.

Каковы основополагающие факторы действительных успехов сети ЕЦПВД? На мой взгляд, главную роль играют несколько элементов, проверенных опытом прошлых лет:

- *Все, что вам нужно, это спросить (All you need is 'Need')*

Правовым базисом ЕЦПВД является решение, принятое на конференции председателей европейских парламентских ассамблей в 1977 году, которое определило основные принципы ЕЦПВД. Тем не менее, в действительности участие парламентов в работе сети происходит на добровольной основе, а не в порядке выполнения обязательства. Настоящим связующим звеном в сети является потребность в информации, задачи обслуживания членов парламентов и администраций парламентов.

- *Создание беспроигрышной модели (win-win situation)*

Потребность в информации не может быть единственной движущей силой успеха ЕЦПВД. Сеть является отличным примером создания беспроигрышной ситуации. Латинская пословица «Do ut des» («я даю, чтобы вы тоже могли дать») — классический термин для ее характеристики. Предоставление ответов на запросы других парламентов создает определенное, хотя и не гарантированное, право получать информацию от них, когда это будет необходимо.

- *Отсутствие альтернативы*

Информация, которой обмениваются в рамках ЕЦПВД, вряд ли может быть легко найдена в других источниках. Запросы зачастую имеют весьма сложный правовой характер, они требуют глубокого знания страны и, в частности, ее языка. Кроме того, запросы зачастую требуют большего от экспертов на местах, работающих над анализом ситуации: например, разъяснения в краткой записке положения дел в данной отрасли и в данной стране, а также, в случае необходимости, готовности ответить на дополнительные вопросы. Фактически, ЕЦПВД является сетью экспертов в парламентах и, следовательно, в этом ее уникальность.

- *Полезный вклад европейских учреждений как посредников*

Все сети нуждаются в таких участниках, которые берут на себя инициативу или стимулируют других к тому, чтобы проект набирал скорость и оставался на верном пути. Секретариатам нужна штаб-квартира; веб-сайту — хостинг; требуется распределять некоторые организационные задачи. В рамках ЕЦПВД эти функции были переданы Европейскому парламенту и Парламентской ассамблее Совета Европы, которые обеспечивают организационную преемственность и выделяют персонал и ресурсы для создания небольшой административной и технической основы сети.

- *Ответственность людей*

По своей сути ЕЦПВД — это сеть людей, корреспондентов. Их участие и вовлеченность в работу существуют сверх их обычных

ежедневных задач, что с каждым годом приносит все большую дополнительную рабочую нагрузку с учетом большого числа запросов. Без добровольного и личного решения участвовать в этой работе сеть была бы обречена или существовала бы только как пустая оболочка. Разумеется, сетям нужны формальные процедуры, информационные технологии, но, в конце концов, нужны люди, которые наполнят все это жизнью.

- *Минимум волокиты*

Одним из важнейших вопросов в такой неформальной сети, основанной в значительной степени на добровольных обязательствах и личных отношениях, является поддержание качества и надежности. Для этого необходимо внедрение некоторых стандартов, а также определенный мониторинг. Проблема заключается в том, что это не должно препятствовать обмену информацией и оставлять некоторую свободу выбора для всех партнеров относительно того, каким способом они вносят свой вклад в общее дело. Несомненно, что важна определенная система самообучения, когда участники сами быстро разбираются, что работает, а что нет.

- *И последнее, но не менее важное: это сеть хороших коллег*

Природа ЕЦПВД, как сети людей, наиболее зримо проявляется, когда тот или иной парламент проводит мероприятие, — будь то тематический семинар или ежегодная конференция корреспондентов. Во всех случаях участники обогащают свой личный опыт и знания во время неформального общения, на кофе-брейках и ужинах, включая разговоры о темах вне контекста работы. Как говорится, у адреса электронной почты появляется лицо. Одним из «побочных эффектов» этого является то, что эти мероприятия дают нам возможность ощутить себя европейцами в самом широком смысле этого слова, в котором сходятся различные национальные культуры и идентичности.

## НОВЫЕ СПОСОБЫ ПООЩРЕНИЯ И УКРЕПЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ СОТРУДНИКАМИ АППАРАТОВ ПАРЛАМЕНТОВ<sup>9</sup>

*К. КОНРАТ, руководитель Отдела исследований и обеспечения парламентской деятельности Администрации Парламента Австрии*

Сравнительные исследования, проводимые парламентами, в основном базируются на запросах, направляемых либо напрямую, либо через интернет-сообщество, самым ярким примером которого является ЕЦПИД. Это позволяет получать информацию быстро и — при необходимости — немедленно ее проверять. Помогает и преодолевать языковые барьеры, а также все еще во многом ограниченные возможности информационных правовых систем.

Однако большинство запросов возникает во вполне конкретных ситуациях, имеет, так сказать, характер *ad hoc*. Имеется в виду, что вопросы не обязательно находятся в систематической связи друг с другом, и что их адресатам (или тем, кто также интересуется данной темой), может быть трудно понять исходную обстановку или использовать на своей площадке полученные от респондентов ответы и данные. И есть, по крайней мере, еще два ограничения (помимо практических аспектов, таких как отведенное время).

Во-первых, в центре внимания сравнительных исследований часто оказываются очень специфические аспекты практической деятельности, процедуры принятия решений. Таким образом, полезность ответа зависит от того, насколько люди, владеющие полным знанием, способны его передавать другим таким образом, чтобы посторонние могли понимать их логику и следовать ей.

Второй аспект касается профессионального статуса респондентов. Как правило, они являются гражданскими служащими и работают в качестве советников или экспертов, а некоторые — особенно корреспонденты ЕЦПИД или их заместители — на уровне руководителей отделов или департаментов. Поэтому вопрос об их статусе важен с той точки зрения, что они имеют право сообщить и готовы ли они в принципе высказываться. Это связано и с проблемами самооценки и самоутверждения: сравнительные исследования всегда включают риск того, что их участники пытаются (или должны пытаться) представить свою практику в наилучшем возможном свете.

В большинстве случаев сравнение опыта работает наилучшим образом, когда участники опроса имеют право (или осмеливаются) высказаться в своих ответах или в дискуссии с привнесением

<sup>9</sup> Статья предоставлена на английском языке. Перевод референта Аналитического управления Аппарата Совета Федерации Т.Е. Семенова.

элементов критики и самокритики. Это позволяет другим лучше понять их, а заодно и разобраться в своей собственной ситуации. Такой подход обычно требует личных встреч и площадки для открытой дискуссии. В связи с этим различные семинары, организуемые ЕЦПД, имеют особое значение: здесь парламентские сотрудники собираются вместе в полуофициальной обстановке (без протокола и т.д.) и могут обмениваться мнениями как коллеги. Тем не менее, и здесь мы находим два важных ограничения: (1) поскольку ЕЦПД не имеет собственного бюджета для организации семинаров и конференций, он зависит от парламентов-членов. В итоге, по четырем основным направлениям деятельности (парламентская практика и процедуры, парламентские библиотеки и архивы, ИКТ в парламентах, экономические и бюджетные вопросы) могут быть организованы не более двух семинаров в год; (2) аппараты парламентов также имеют ограниченные бюджеты. Таким образом, только небольшое число сотрудников могут принять участие в таких семинарах и таким образом повысить в определенной степени уверенность в себе и компетентность в профессиональном плане.

ЕЦПД ищет решения этих проблем путем разработки новых форматов и методов обмена информацией:

(1) в настоящее время неотъемлемой частью многих семинаров стали стендовые сессии. Здесь мы адаптировали к нашей практике элемент программы, заимствованный из опыта крупных научных конференций. Там стенды (постеры) позволяют представить сведения о развитии исследовательских проектов, которые не могут вписаться в лекционную программу из-за ограничений времени или требований к статусу выступающего. В контексте ЕЦПД мы используем стендовые сессии для представления исследований из различных парламентов по теме семинара. Таким образом, становится возможным узнать больше от других коллег и вступить в прямой диалог. Такой подход способствует обмену личным опытом и мнениями, в особенности облегчая задачу тем, кто не хочет или не осмеливается выступать с трибуны пленарных заседаний. Хорошей традицией также стал конкурс постеров с последующим награждением.

(2) расширить «сферу охвата» материалами ЕЦПД за пределы круга корреспондентов позволила регулярная рассылка материалов и новостной корреспонденции определенным группам сотрудников по интересам (например, по теме парламентских процедур или по вопросам защиты данных в парламентах). Это позволяет преодолевать барьеры (чаще психологические) в аппарате, когда международные обмены все еще рассматриваются как область, доступная лишь горстке людей. Эти меры позволяют восполнить значительный пробел, поскольку обычно не так уж много новостей и обзоров о парламентской практике распространяются в аппарате

самых парламентов, за исключением таких больших парламентов, как конгресс США или Палата общин Великобритании. Парламентским администрациям предлагается делиться свежей полезной информацией, судебными установлениями, публикациями и т.д.; и они все чаще используют эту возможность.

(3) в 2018 году ЕЦПД представил такой вид совместной работы, как семинары в сети (вебинары). Это новый 2-часовой формат, позволяющий сконцентрироваться на обмене мнениями по актуальному вопросу. Техническая инфраструктура для вебинаров обеспечивается аппаратом Австрийского Парламента. При этом оговорено, что каждый участник может осуществить свое участие наиболее безопасным и легким для себя способом — с помощью собственного устройства или из зала видеоконференций (если таковой имеется в парламенте). Круг участников не ограничен, поэтому возможно участие более чем одного или двух коллег из одного парламента. Поскольку это не требует финансовых затрат, а время мероприятия ограничено 2-мя часами, то в таком международном мероприятии могут принять участие и те, кто ранее никогда не имел возможности (или, скажем, имел возможность только однократно) выезда за рубеж для участия в международных обменах. Вебинар включает в себя до трех коротких презентаций или комментариев по обсуждаемой теме и минимум один час для дискуссии под руководством модератора и сеанса «вопросы-ответы». По итогам каждого вебинара готовится краткое резюме, в котором (и это имеет существенное значение) упоминаются только те парламенты и коллеги-участники, которые прямо согласились быть упомянутыми. Таким образом, другие участники имеют возможность говорить более открыто, в том числе по вопросам, по которым не выработана позиция аппарата их палаты.

## ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ СЛУЖБА ПАРЛАМЕНТА — НЕОБХОДИМОСТЬ ЗНАНИЯ ПРИ ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ<sup>10</sup>

Я.-Х. ПУРСИАЙНЕН, *старший  
аналитик Исследовательской  
службы, Парламент Финляндии*

В Финляндии, в соответствии с Конституцией, Парламент занимает сильную позицию в системе власти. Он имеет право принимать решения по вопросам законодательства и государственного бюджета. Парламент также играет важную роль, контролируя Правительство и государственную администрацию, а также принимает участие в решении вопросов отношений с ЕС и в международных делах.

Нельзя также забывать о роли Парламента (или недооценивать его значение) в подтверждении легитимности власти. Такая легитимность непосредственно обеспечивает поддержание социального мира.

Исследовательская служба финского Парламента оказывает экспертные услуги членам парламента и другим парламентским «клиентам». Рост проблем и потребностей при получении запросов на оказание этих услуг непосредственно связан с изменениями в парламентской практике и изменением роли Парламента в финском обществе.

Исследовательская служба должна поддерживать «парламентски-ориентированное» мышление и политические инициативы. Депутаты имеют возможность вносить на общественное обсуждение важные вопросы, по которым Правительство не приняло должных мер. Таким образом, парламентарии ставят задачи Правительству и используют свои контрольные полномочия, чтобы добиться принятия мер по тому или иному вопросу. Исследовательская служба при этом является тем ресурсом, который находится в исключительном ведении Парламента, и может использоваться для поддержки этой деятельности.

Что нужно от нас нашим заказчикам? Коротко говоря, — нужна экспертиза, основанная на образовании и опыте, а также способность извлекать и обобщать существенную информацию из огромного количества данных. Исследовательская служба является арбитром информации, и ее специфическими чертами являются политическая нейтральность, равное отношение ко всем заказчикам и прозрачность процесса подготовки материала после получения соответствующего поручения.

В Финляндии особенно возрос спрос на «оценки воздействия». Депутаты и парламентские группы хотят знать возможные

<sup>10</sup> Статья предоставлена на английском языке. Перевод референта Аналитического управления Аппарата Совета Федерации Т.Е. Семенова.

последствия планируемых ими политических решений. Особенно заметно возросло число заданий, связанных с оценкой экономических последствий. Это отражает текущую политическую ситуацию в Финляндии и Европе, а также во всем мире.

Растет также спрос на получение сравнительных данных по зарубежным странам. Проблемы часто являются общими и требуют аналогичных решений или, по крайней мере, схожей методологической модели решения проблем. Именно здесь и «появляется в кадре» сеть ЕЦПЖД.

Когда запрашивается сравнительное исследование, ЕЦПЖД имеет одно заметное конкурентное преимущество, которое трудно получить в других случаях. Эта сеть позволяет получать ответы из других стран, которые готовит эксперт в области законодательства, правоприменения и культуры соответствующей страны. В результате мы получаем высококачественный материал. Коллективное сотрудничество между корреспондентами из различных парламентов поощряет ответы на запросы. Сеть проста в организации и почти не требует расходов, а это значительный аспект для парламента, где критикуют любые расходы. Ответы поступают в относительно короткие сроки, что также является весьма ценной особенностью для парламентской работы.

Для успешного принятия решений необходимо Знание, и задача парламентских исследований заключается в предоставлении хотя бы части необходимых знаний.

Хочу поздравить Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации с юбилеем издания Аналитического вестника! 25 лет предоставления знаний тем, кто принимает решения, — это важный рубеж!

*Выпуск этого издания приурочен к 25-летию со дня выхода в свет первого номера Аналитического вестника Аналитического управления Аппарата Совета Федерации.*

*С момента самой первой публикации и по сегодняшний день выпущены более 700 вестников, в которые включены материалы ведущих ученых, известных специалистов и экспертов по наиболее важным и актуальным вопросам развития общества и государства. Опубликованные на страницах каждого вестника мнения, идеи и предложения ученых и экспертов неизменно являлись существенным подспорьем для парламентариев и в их текущей законотворческой деятельности, и при подготовке и проведении в Совете Федерации «правительственных часов», «круглых столов», парламентских слушаний и других мероприятий.*

*В настоящем вестнике приведены поступившие в адрес издания и руководства Аналитического управления приветствия и поздравления руководителей Совета Федерации, комитетов палаты, Аппарата Совета Федерации, членов Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации и его Президиума, членов правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, членов Межрегионального банковского совета при Совете Федерации, руководителей и представителей аналитических служб Правительства России и Государственной Думы, федеральных и региональных органов государственной власти, ученых и экспертов, коллег из зарубежных парламентов. В вестнике также представлены материалы внешних экспертов.*

*Руководство Аналитического управления выражает искреннюю благодарность всем авторам, которые в разные годы публиковали свои статьи в вестниках. Управление будет и впредь развивать плодотворное сотрудничество с экспертным сообществом, творчески подходить к исследованию всех актуальных для нашего государства тем и вопросов, чтобы выпуск каждого нового вестника, по традиции, становился значимым научным событием.*

---

**Для заметок**

---

**Для заметок**

---

**Для заметок**

---

Совет Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

**Юбилейный Аналитический вестник  
к 25-летию выпуска**

Под общей редакцией  
начальника Аналитического управления  
**В.Д. Кривова**

Составители:  
И.В. Барбашин, К.В. Шкред, А.Г. Саркисов, Т.Е. Семенов,  
Л.И. Холод, Д.Г. Владимиров, В.Е. Данилова,  
И.В. Кравченко

Материалы представлены Аналитическим управлением  
Аппарата Совета Федерации