

**Заседание президиума Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации
на тему "О законодательном обеспечении развития рыбохозяйственных комплексов
в Арктической зоне Российской Федерации"**

город Москва
3 декабря 2018 года

Решение президиума Совета по Арктике и Антарктике

Приоритеты и цели государственной политики в рыбохозяйственном комплексе на федеральном и региональном уровнях направлены на обеспечение населения страны безопасной качественной рыбной и иной продукцией из водных биологических ресурсов. Гарантией их достижения являются стабильность внутреннего производства рыбной продукции, а также наличие необходимых резервов и запасов.

Основные приоритеты и цели государственной политики в рыбохозяйственном комплексе в Арктической зоне Российской Федерации (далее – Арктическая зона) сформулированы в ряде документов¹ программного характера, где отмечается особое место биологического комплекса арктических вод в структуре обеспечения национальных интересов Российской Федерации, необходимость решения долгосрочной задачи, связанной с исследованием и использованием ресурсов Арктики с ориентацией на развитие экспортных отраслей экономики и с созданием промыслового, научно-исследовательского и других специализированных флотов. Как один из стратегических приоритетов государственной политики Российской Федерации в Арктике отдельно выделяется необходимость модернизации и развития инфраструктуры рыбохозяйственных комплексов в Арктической зоне Российской Федерации².

Необходимо отметить, что законодательство Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов является одним из наиболее динамично развивающихся.

За последнее время был принят ряд федеральных законов, направленных на развитие рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации.

Так, например, упрощен порядок пересечения государственной границы Российской Федерации российскими судами при осуществлении торгового мореплавания во внутренних морских водах, в территориальном море, в исключительной экономической зоне или на континентальном шельфе Российской Федерации³, установлены требования к рыболовству в открытом море, осуществляемому с использованием судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, а также введена административная ответственность за нарушение таких требований⁴, определены условия осуществления рыболовства во внутренних водах Российской Федерации и уточнен порядок осуществления прибрежного рыболовства в морских водах и в районах действия

¹ Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительством Российской Федерации 17 ноября 2008 года № 1662-р, Морская доктрина Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная Президентом Российской Федерации 26 июля 2015 года и другие.

² Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, утвержденная Президентом Российской Федерации 8 февраля 2013 года

³ Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 504-ФЗ "О внесении изменений в статью 9 Закона Российской Федерации "О Государственной границе Российской Федерации" и статью 6 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"

⁴ Федеральный закон от 2 мая 2015 года № 120-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу осуществления рыболовства в открытом море"

международных договоров, введена норма, предусматривающая освоение предоставленных ресурсов только на собственных или на "лизинговых" судах⁵.

Кроме того, с 1 января 2016 года введен запрет на применение плавных (дрифтерных) сетей при промышленном и прибрежном рыболовстве, а также ведении промысла в научно-исследовательских и контрольных целях анадромных видов рыб во внутренних морских водах, в территориальном море и исключительной экономической зоне России⁶.

Тем не менее, остается достаточно много вопросов развития рыбохозяйственных комплексов Российской Федерации, которые требуют решения с учетом специфики природопользования в Арктической зоне.

Так, на международном уровне наблюдается тенденция пересмотра распределения долей квот в результате получения новых данных о структуре и единицах управления запасами водных биологических ресурсов на основании результатов зарубежных исследований Мирового океана. Отсутствие качественной информации о ресурсном потенциале промысловых районов и аргументированной научно обоснованной позиции российской стороны может привести к таким негативным последствиям как: сокращение объемов квот, выделяемых для освоения водных биоресурсов Российской Федерации, закрытие промысловых акваторий морскими охраняемыми районами и прекращение доступа к ним. Решением указанной проблемы могло бы стать восстановление регулярных экспедиционных исследований в морях России и ключевых районах Мирового океана, в том числе проведение комплексных экспедиционных исследований арктических морей России и центральной части Северного Ледовитого океана, обновление научно-исследовательского и экспедиционного флота.

Актуальными для рыбохозяйственных комплексов Арктической зоны продолжают оставаться проблемы физического и морального старения рыбодобывающего и рыбоперерабатывающего флота. В настоящее время Министерство промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Федеральным агентством по рыболовству разрабатывают концепцию механизма государственной поддержки обновления отечественного средне- и малотоннажного флота в размере 25 процентов от объема инвестиций в строительство судна. Финансирование предполагается осуществлять за счет средств, предусмотренных государственной программой "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013-2030 годы"⁷, утвержденной 15 апреля 2014 года. Введение указанного механизма будет способствовать решению долгосрочной задачи, связанной с созданием рыбопромыслового флота, построенного на российских судостроительных предприятиях.

В целях обновления единиц рыбопромыслового флота и развития собственной береговой переработки в Российской Федерации предусмотрен механизм наделения рыбодобывающих предприятий квотами на инвестиционные цели, на которые резервируется 20 процентов квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов⁸. Реализация указанного механизма приводит к существенному сокращению подлежащей распределению между рыбодобывающими предприятиями

⁵ Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 349-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов"

⁶ Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 208-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"

⁷ утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 304

⁸ Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 349-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов"

доли квот (вылова) для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, в том числе для социально значимых градо- и поселкообразующих предприятий⁹.

В Мурманской области у прибрежных рыбоперерабатывающих предприятий существуют проблемы, связанные с постоянной нехваткой охлажденного рыбного сырья. В числе причин такой негативной ситуации – разрешение заморозки рыбы на судах прибрежного рыболовства и повышение привлекательности экспорта мороженой рыбы¹⁰.

Еще одной проблемой развития рыбохозяйственных комплексов является снижение потенциала естественного воспроизводства запасов водных биологических ресурсов в Арктической зоне. Так, например, с 2019 года на территории Красноярского края в бассейне реки Енисей вводится запрет на добычу сиговых пород рыб (омуля, муксуна, нельмы), что создаст в этом регионе сложную ситуацию в рыболовстве и социальную напряженность¹¹. Снижение уловов объясняется тем, что промысел сосредоточен в основном на магистральных и расположенных вблизи населенных пунктов водоемах и базируется на облове нерестовых стад, промысловая нагрузка на которые и так высока. Без принятия мер по искусственному воспроизводству, в первую очередь, осетровых и сиговых видов рыб, возникает угроза их исчезновения. Очевидна необходимость строительства дополнительных рыболовных заводов в Арктической зоне России.

Заслушав доклад и выступления участников заседания президиума Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, президиум Совета решил:

1. Принять к сведению доклад и выступления по рассмотренному вопросу.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

2.1. Рассмотреть вопрос о разработке и утверждении государственной программы "Мировой океан" на основе концепции федеральной целевой программы "Мировой океан" на 2016 - 2031 годы", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 1143-р, предусмотрев включение в ее состав подпрограммы "Комплексные исследования Арктики".

2.2. Выделить в государственной программе "Развитие рыбохозяйственного комплекса"¹² отдельную подпрограмму, предусматривающую реализацию мероприятий по развитию рыбохозяйственных комплексов в Арктической зоне, в том числе предусмотрев финансирование проведения рыбохозяйственных ресурсных исследований в арктических водах, научно-исследовательских и поисковых экспедиций по оценке состояния сырьевой базы продуктивных районов Арктики, в которых возможно ведение рентабельного рыбного промысла, поддержку научно-исследовательских экспедиций, направленных на разработку новых высокоэффективных технологий добычи и переработки водных биоресурсов, строительства дополнительных рыболовных заводов.

2.3. Рассмотреть вопрос о субсидировании процентной ставки по кредитам, привлекаемым для организации промысла водных биоресурсов в открытых районах Мирового океана и исключительных зонах иностранных государств, а также предоставлении налоговых и таможенных льгот рыбопромысловым организациям, ведущим такой промысел и поставляющим продукцию на территорию Российской Федерации.

2.4. Рассмотреть вопрос о введении механизма льготного кредитования прибрежных (береговых) рыбоперерабатывающих предприятий при реализации мероприятий по модернизации

⁹ Письмо министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 23 ноября 2018 года № 106631/2.2-10/мэрп

¹⁰ Письмо первого заместителя Губернатора Мурманской области А.М. Тюкавина от 26 ноября 2018 года № 01/3595-АТ

¹¹ Письмо правительства Красноярского края от 19 ноября 2018 года № 8-012327

¹² Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 N 314

оборудования, закупок сырья и расходных материалов, а также распространении на них режима единого сельскохозяйственного налога и освобождения от НДС.

2.5. Рассмотреть вопрос о введении повышающего коэффициента при выделении квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для градо- и поселкообразующих рыбохозяйственных предприятий с целью компенсации потери 20 процентов распределенной квоты.

2.6. Ускорить разработку и введение механизма государственной поддержки обновления отечественного средне- и малотоннажного флота в размере 25 процентов от объема инвестиций в строительство судна за счет средств, предусмотренных государственной программой "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013-2030 годы"¹³.

2.7. Рассмотреть вопрос об определении приоритетных видов водных биологических ресурсов искусственного воспроизводства, в частности определить критерии отбора организаций, имеющих право осуществлять мероприятия по компенсации ущерба, нанесенного водным биоресурсам, например наличие у предприятия квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов с последующим формированием ремонтно-маточных стад в установленном порядке, наличие ремонтно-маточных стад на предприятии, наличие водоёмов, производственных мощностей, пригодных для выращивания молоди рыб в целях искусственного воспроизводства водных биоресурсов.

3. Рекомендовать субъектам Российской Федерации, входящим в состав Арктической зоны Российской Федерации, продолжить практику поддержки предприятий рыбохозяйственного комплекса в рамках реализации региональных государственных программ, направленных на развитие рыбной отрасли.

4. Рекомендовать Законодательному Собранию Ямало-Ненецкого автономного округа разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части определения понятия "заморные явления (замор)", порядка их предупреждения и ликвидации, организации добычи (вылова) водных биоресурсов при указанном явлении.

¹³ утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 304