

**РЕШЕНИЕ № 4**  
**Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете**  
**Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**  
**на тему "Стратегические подходы к развитию Северного морского пути"**

город Москва

19 апреля 2022 года

Заслушав и обсудив доклад и выступления членов Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет) и участников заседания на тему "Стратегические подходы к развитию Северного морского пути", Совет отмечает следующее.

Северный морской путь является главной судоходной магистралью российской Арктики, основой развития арктической транспортной системы и одним из важнейших элементов экономики этого региона.

Благодаря повышенному вниманию к вопросам восстановления и развития Северного морского пути, увеличению потребности в перевозке грузов, прежде всего добытых природных ресурсов, в последние годы растут показатели его использования.

По информации Минтранса России, объем перевозок грузов в акватории Северного морского пути в 2020 году составил 32,98 млн тонн (рост на 5 процентов по сравнению с 2019 годом) при плановом значении 29 млн тонн. По итогам 2021 года данный показатель составил 34,87 млн тонн (рост на 5,7 процента по сравнению с 2020 годом).

Решение задачи устойчивого функционирования Северного морского пути требует повышения эффективности работы арктических морских портов и портопунктов, качества работы транспортных узлов арктического бассейна.

В настоящее время практически по всей акватории Северного морского пути проводятся работы по восстановлению, реконструкции, модернизации и строительству портов и портовых сооружений. Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года № 3363-р, предусматривается, что комплексное развитие получат, в том числе порты Мурманск, Архангельск, Индига, Диксон, Певек, Сабетта, Дудинка, Тикси. Вместе с тем, темпы

развития береговой инфраструктуры вдоль трасс Северного морского пути пока находятся на недостаточно высоком уровне.

Ключевым звеном в организации плавания по Северному морскому пути является обеспечение ледовой проводки судов. В настоящее время ледокольный флот России является крупнейшим в мире. При этом наша страна обладает единственным в мире атомным ледокольным флотом, предназначенным решать задачи обеспечения национального присутствия в Арктике.

В условиях активизации добычи природных ресурсов в Арктической зоне Российской Федерации, развития материковой транспортной инфраструктуры и увеличения пропускной способности Северного морского пути и арктических портов первоочередное значение приобретает реализация мер по модернизации ледокольного флота и строительству новых ледоколов. В ближайшие годы ожидается ввод в эксплуатацию трех универсальных атомных ледоколов проекта 22220 "Урал", "Якутия" и "Чукотка". Наиболее амбициозной задачей является строительство самых мощных в мире атомных ледоколов проекта "Лидер", которые круглогодично будут обеспечивать проводку по Северному морскому пути судов с углеводородным сырьем арктических месторождений.

Важными направлениями развития Северного морского пути являются: модернизация аварийно-спасательной системы и создание аварийно-спасательного флота, формирование арктической спутниковой группировки радиолокации ледовых покровов, связи и метеорологии, а также цифровой инфраструктуры.

Одной из основных задач является обеспечение круглогодичного транзита грузов по Северному морскому пути. Для решения данной проблемы Правительством Российской Федерации утвержден механизм субсидирования регулярных грузовых перевозок по Северному морскому пути между портами Санкт-Петербург и Мурманск и регионами Дальнего Востока<sup>1</sup>. Ежегодно на субсидирование таких перевозок планируется выделять 560 млн рублей. Бюджетные средства будут направляться

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 18 марта 2022 года № 397 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии на государственную поддержку организации регулярных перевозок по Северному морскому пути".

компаниям-перевозчикам на компенсацию недополученных из-за льготных тарифов доходов, связанных с заходами судна в порты.

Данная мера, в том числе поможет в решении вопросов северного завоза грузов по Северному морскому пути. Ежегодный объем таких перевозок составляет более трех миллионов тонн.

Для достижения целей по развитию и использованию Северного морского пути в качестве глобальной транспортной системы предстоит решить ряд организационных, управленческих и правовых задач, влияющих на экономическую привлекательность и безопасность использования этой транспортной артерии.

Принимая во внимание предложения участников заседания, **Совет решил рекомендовать:**

#### **1. Правительству Российской Федерации:**

1) рассмотреть вопрос о включении в акваторию Северного морского пути внутренних морских вод, территориального моря и исключительной экономической зоны Российской Федерации в Баренцевом, Белом, Печорском, Беринговом, Охотском и Японском морях;

2) ускорить подготовку и внесение в Государственную Думу проекта федерального закона, направленного на регулирование отношений, связанных с завозом продукции, товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности ("Северный завоз");

3) в целях развития аварийно-спасательной инфраструктуры и повышения безопасности судоходства в акватории Северного морского пути рассмотреть возможность реализации мероприятий, предусматривающих:

создание в узловых точках Северного морского пути (п. Сабетта Ямало-Ненецкого автономного округа, г. Певек Чукотского автономного округа, пгт. Диксон Красноярского края, пгт. Тикси Республики Саха (Якутия) специализированных комплексных объектов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) для размещения арктических поисково-спасательных

формирований, арктических авиационно-спасательных звеньев, арктических подразделений органов повседневного управления (далее – комплексные объекты);

совместное размещение на комплексных объектах подразделений МЧС России и Федерального медико-биологического агентства;

развертывание в целях полного прикрытия Северного морского пути и прилегающих к нему территорий арктической авиационной группировки МЧС России (включая укомплектование авиационной техникой и создание аэродромной инфраструктуры) путем поэтапного формирования авиационных звеньев на базе вертолетов Ми-8 в г. Архангельске и г. Мурманске, а также на базе вертолетов Ми-38 в пгт. Диксон, пгт. Тикси, г. Певеке, г. Анадыре, п. Сабетта;

строительство многофункционального морского спасательного судна ледового класса Arc 5 с береговой инфраструктурой в порту г. Архангельска;

строительство и содержание аварийно-спасательного флота Министерства транспорта Российской Федерации и баз его технического обслуживания в акватории Северного морского пути;

4) рассмотреть вопрос об установлении нулевой ставки налога на добавленную стоимость на все виды услуг по ремонту судов и морской техники, используемых в акватории Северного морского пути, и включении указанной меры поддержки в перечень мер Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления;

5) предусмотреть при возможной корректировке федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов выделение дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий:

предусмотренных "Комплексным планом развития аварийно-спасательной инфраструктуры в Арктической зоне Российской Федерации", утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисовым от 29 апреля 2021 года № 4211п-П4;

по строительству объектов федеральной собственности "Порт бухта Север" и терминал "Енисей" в Красноярском крае;

по созданию высокоэллиптической орбитальной группировки космических аппаратов, необходимых для осуществления гидрометеорологического мониторинга в северном регионе Российской Федерации, в том числе в акватории Северного морского пути;

б) рассмотреть вопрос о расширении научного изучения и мониторинга состояния окружающей среды в акватории Северного морского пути, включая изучение влияния деятельности хозяйствующих субъектов в акватории Северного морского пути на объекты животного мира;

7) рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии на государственную поддержку организации регулярных перевозок по Северному морскому пути, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2022 года № 397, предусматривающих распространение их действия на:

порты Архангельск, Петропавловск-Камчатский и Владивосток;

все суда, имеющее разрешение на плавание в акватории Северного морского пути в соответствии с Правилами плавания в акватории Северного морского пути, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1487.

**2. Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными органами власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, и организациями:**

1) рассмотреть вопрос о создании консолидаторов грузов в портах Санкт-Петербурга, Мурманска, Архангельска для загрузки судна при следовании в порты, расположенные в Дальневосточном федеральном округе, для погрузки продукции;

2) подготовить предложения по совершенствованию кадрового обеспечения судостроительных и судоремонтных предприятий, а также инфраструктурных проектов, расположенных на побережье акватории Северного морского пути.

**3. Министерству транспорта Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями рассмотреть вопросы:**

1) разработки механизмов поддержки, направленных на поэтапное оснащение труднодоступных населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации (в том числе примыкающих к Северному морскому пути) типовыми причалами, обеспечивающими безопасную швартовку судов, обслуживание пассажиров, проведение погрузочно-разгрузочных работ;

2) проработать вопрос оперативного завершения строительства ближних железнодорожных подходов к порту "Лавна" в Мурманской области;

3) принять необходимые меры по обеспечению своевременного и полного выполнения мероприятий, предусмотренных в Федеральном проекте "Внутренние водные пути", направленных на сокращение протяженности участков, ограничивающих пропускную способность внутренних водных путей, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации.

**4. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:**

1) разработать меры по импортозамещению судового оборудования и систем, необходимых для постройки, модернизации и ремонта морских судов, предназначенных для использования в акватории Северного морского пути;

2) продолжить работу по разработке проектов перспективных судов и объектов морской техники ледового класса, а также модернизации существующих баз технического обслуживания морских судов ледового класса, в том числе в целях адаптации указанных баз для проведения работ с новыми атомными ледоколами проекта 22220;

3) рассмотреть вопрос о целесообразности разработки отдельной программы, предусматривающей строительство грузового флота и судов снабжения арктического класса;

4) проработать вопрос об увеличении финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в судостроении, в том числе в части судового оборудования, с учетом специфики осуществления арктического судоходства и судоходства по Северному морскому пути;

5) разработать стимулирующие меры, направленные на увеличение объемов производства контейнеров для экспортных и импортных морских перевозок потребительских товаров, а также рассмотреть вопрос централизованного приобретения контейнеров за рубежом с возможностью запуска программы льготного лизинга для последующего приобретения контейнеров российскими компаниями.

**5. Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий обеспечить:**

проведение в 2022 году работ по мониторингу состояния подводных потенциально опасных объектов в Карском море;

подготовку и проведение в 2023 году межведомственного опытно-исследовательского учения сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации (Безопасная Арктика - 2023).

**6. Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с Федеральным медико-биологическим агентством рассмотреть вопросы:**

о подготовке предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части организации медицинского обеспечения плавания судов в акватории Северного морского пути, включая оказание медицинской помощи на борту судна;

об установлении обязанности присутствия на судах в акватории Северного морского пути медицинского работника, а также требований к комплектации судовой аптечки;

об укомплектовании медицинских лечебно-диагностических центров в узловых точках Северного морского пути аппаратами магнитно-резонансной томографии.

**7. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации** принять меры по приведению системы основных профессиональных образовательных программ и контрольных цифр приема на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в образовательные организации, расположенные в Арктической зоне Российской Федерации, в соответствие с прогнозной потребностью в квалифицированных и высококвалифицированных кадрах, требующихся для работы на объектах Северного морского пути.

**8. Министерству просвещения Российской Федерации** рассмотреть вопрос об оказании дополнительной финансовой поддержки организациям среднего профессионального образования, осуществляющим подготовку кадров для работы на объектах Северного морского пути, в целях укрепления материально-технической и учебно-материальной базы указанных учреждений.

**9. Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:**

1) рассмотреть вопрос о создании единого центра управления судоходством и ледокольного обеспечения в акватории Северного морского пути;

2) рассмотреть вопрос о возможности и целесообразности создания глубоководных терминалов в порту Тикси и селе Найба Республики Саха (Якутия).

**10. Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос"** ускорить создание и развитие на базе отечественного оборудования спутниковой группировки на высокоэллиптических орбитах, обеспечивающей спутниковую связь для пользователей в акватории Северного морского пути и на территориях севернее 70 градуса северной широты, а также требуемые качество и скорость работы автоматической идентификационной системы и систем дистанционного зондирования Земли.