

**СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА,
АРКТИКИ И АНТАРКТИКИ
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

” ___ ” _____ 2024 г.

№ _____

РЕШЕНИЕ № 8

**Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики
при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
на тему "Актуальные вопросы реализации логистического потенциала
регионов Дальнего Востока"**

город Москва

4 апреля 2024 года

Заслушав и обсудив доклад и выступления членов Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и участников заседания на тему "Актуальные вопросы реализации логистического потенциала регионов Дальнего Востока", Совет отмечает следующее.

Развитие логистического потенциала регионов Дальнего Востока является приоритетной государственной задачей. Это обусловлено рядом факторов: выгодным экономико-географическим положением регионов Дальневосточного федерального округа; общей сухопутной границей с Китайской Народной Республикой, Республикой Монголия и Корейской Народно-Демократической Республикой; наличием протяженной береговой линии и выходом к Северному Ледовитому и Тихому океанам; наличием глубоководных морских портов и судоходных рек (Амур, Лена, Колыма и др.).

Введение в 2022 году недружественными странами ограничительных мер в отношении российских воздушных, морских и автомобильных

перевозчиков, санкций в отношении российского экспорта привело к изменению структуры и направлений грузо- и пассажиропотоков.

Ускоренными темпами происходит переориентация перевозок основных видов экспортных грузов на транспортно-логистический коридор в Восточном направлении.

Инфраструктурный каркас экономики Дальнего Востока образуют Байкало-Амурская и Транссибирская железнодорожные магистрали (Восточный полигон железных дорог). В 2023 году достигнута суммарная провозная способность этих двух магистралей в размере 173 млн тонн, что на 15 млн тонн больше, чем в 2022 году¹.

Вместе с тем, дефицит провозной способности Восточного полигона железных дорог ежегодно не позволяет обеспечить вывоз существенных объемов продукции дальневосточных грузоотправителей. По итогам 2022 года не погружено на железные дороги Восточного полигона 16,1 млн тонн из согласованных объемов продукции дальневосточных грузоотправителей, а по итогам 2023 года данный показатель составил 13,0 млн тонн².

В настоящее время реализуются мероприятия по модернизации Восточного полигона железных дорог в целях увеличения его провозной способности до 210 млн тонн к 2030 году и до 255 млн тонн к 2032 году.

Переориентация грузопотоков с Запада на Восток стала также причиной наращивания опережающими темпами грузопотока по Северному морскому пути. В 2023 году объем грузопотока по этой транспортной артерии составил 36,3 млн тонн. Таким образом, целевой показатель был превышен более чем на 250 тыс. тонн. Больше половины грузопотока составил сжиженный природный газ. Значительный объем перевозок обеспечили публичные акционерные общества "Газпром нефть", "ЛУКОЙЛ",

¹ По материалам Минвостокразвития России, представленным к заседанию Совета.

² Там же.

"Горно-металлургическая компания "Норильский никель", которые перенаправили свои грузы с западного на восточное направление³.

Важную роль в выстраивании новых логистических коридоров и маршрутов играет внутренний водный транспорт. Общий объем перевалки грузов в речных портах Дальневосточного федерального округа в 2023 году составил 5,181 млн тонн, в том числе 0,304 млн тонн в международном сообщении⁴. При этом дальнейшее развитие внутреннего водного транспорта требует ликвидации лимитирующих участков на внутренних водных путях, а также обновление флота речных судов и портовой инфраструктуры.

Особое значение для регионов Дальнего Востока имеет развитие авиационного сообщения. Обеспечение транспортной доступности для удаленных и труднодоступных регионов напрямую зависит от состояния и качества авиационной инфраструктуры. Минтрансом России с 2019 по 2024 годы реализуется комплексный план модернизации транспортной инфраструктуры, содержащий, в том числе объекты аэропортовой инфраструктуры, расположенные на территории Дальнего Востока. В период с 2019 по 2023 годы включительно введено в эксплуатацию 18 объектов в Дальневосточном федеральном округе. В период с 2024 по 2026 годы планируется завершить работы еще по 10 объектам.

В Национальной программе социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года⁵ отмечается, что критическим фактором конкурентоспособности Дальнего Востока становится пропускная способность трансграничной инфраструктуры (пунктов пропуска), а также скорость и качество работы

³ Там же.

⁴ По материалам Минвостокразвития России, представленным к заседанию Совета

⁵ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 года № 2464-р.

государственных контрольных органов. Пока что ситуация на российских пунктах пропуска через Государственную границу не отвечает современным потребностям экономики. Президент России В.В. Путин в своем послании Федеральному Собранию 29 февраля 2024 года обратил особое внимание на эту проблему.

В настоящее время идет активная работа по приведению пунктов пропуска в нормативное состояние и введению круглосуточного режима работы на наиболее загруженных из них.

Для эффективного использования логистического потенциала регионов Дальнего Востока требуется принять на федеральном и региональном уровнях дополнительные меры, направленные на дальнейшее развитие и улучшение опорной транспортной инфраструктуры и обеспечение связанности всех видов транспорта.

Принимая во внимание предложения участников заседания, **Совет решил рекомендовать:**

1. Правительству Российской Федерации:

1) при подготовке проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов рассмотреть вопросы:

- о выделении дополнительных бюджетных средств на содержание федеральных казенных предприятий "Аэропорты Севера", "Аэропорты Камчатки", "Аэропорты Чукотки", "Аэропорты Дальнего Востока";

- о выделении в полном объеме бюджетных средств на реализацию мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий ("дорожной картой") по строительству (реконструкции) посадочных площадок в Арктической зоне Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2022 года № 186-р;

2) проработать вопрос о применении механизма российских деловых советов с дружественными странами в целях продвижения проектов по организации международных транзитных морских грузоперевозок

по Северному морскому пути и налаживанию бизнес-контактов между заинтересованными сторонами;

3) рассмотреть вопрос о разработке федерального проекта "Развитие инфраструктуры опорной сети внутренних водных путей" в составе нового национального проекта "Транспорт", предусмотрев при его формировании мероприятия, направленные на расширение возможностей судоходства в акваториях внутренних водных бассейнов Дальнего Востока и Арктической зоны Российской Федерации;

4) рассмотреть возможность:

- установления прямого запрета на использование инвестиционного портового сбора в целях возмещения расходов, понесенных хозяйствующим субъектом до утверждения программы капитальных вложений;

- корректировки условий, которым должны соответствовать авиакомпания, зарегистрированные на территории Дальневосточного федерального округа, в части исключения ограничений для их участия в процедурах отбора получателей субсидии, а также установления порядка отбора получателей субсидии в случае поступления заявок от нескольких перевозчиков;

5) проработать вопрос о расширении применения механизмов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений для привлечения частных инвестиций при реализации проектов по электрификации Восточного полигона железных дорог;

6) проработать меры по снижению стоимости ледокольной проводки судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации.

2. Министерству транспорта Российской Федерации:

1) проработать вопрос о возможности отнесения участков автомобильных дорог регионального значения, ведущих к пунктам пропуска через Государственную границу Российской Федерации, к числу

автомобильных дорог федерального значения с обеспечением нормативного финансирования указанных участков дорог;

2) рассмотреть возможность реорганизации федеральных казенных предприятий, обеспечивающих деятельность аэропортов и посадочных площадок на территории Дальневосточного федерального округа, в целях создания единого предприятия, осуществляющего управление недвижимым имуществом, долгосрочное планирование реконструкций, ремонтов и строительства новых аэродромов и посадочных площадок, и определения отдельного оператора аэродромной и аэропортовой инфраструктуры;

3) рассмотреть вопрос передачи аэропортов и посадочных площадок субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в оперативное управление федеральных казенных предприятий, созданных в целях обеспечения деятельности аэропортов и посадочных площадок;

4) рассмотреть возможность софинансирования из федерального бюджета мероприятий по реконструкции и строительству аэропортов расположенных на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;

5) разработать меры, направленные на снижение конечной стоимости авиационного топлива на территории Дальневосточного федерального округа, в том числе в труднодоступных районах;

6) рассмотреть возможность создания на территории Дальневосточного федерального округа сертифицированного авиационного учебно-тренировочного центра, осуществляющего подготовку летного (включая первоначальную летную подготовку) и инструкторского составов, тренажерную, теоретическую подготовку и стажировку инженерно-технического персонала, в целях удовлетворения потребности местных предприятий гражданской авиации;

7) принять меры по ускорению завершения реконструкции грузо-пассажирского постоянного многостороннего пункта пропуска через

государственную границу Российской Федерации Кани-Курган (Амурская область);

8) рассмотреть вопрос о включении в государственную программу Российской Федерации "Развитие транспортной системы", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596, мероприятия по реконструкции, начиная с 2026 года, аэропортовых комплексов г. Тынды и п. Экимчан Амурской области;

9) рассмотреть вопрос о выделении федеральному казенному предприятию "Аэропорты Дальнего Востока" средств федерального бюджета на ремонт фасада аэровокзала и благоустройство территории аэропорта г. Тынды Амурской области;

10) рассмотреть вопрос о выделении финансирования на техническое оснащение, расположенных в Амурской области, пешеходного пункта пропуска Благовещенск-1 и воздушного пункта пропуска Благовещенск в целях синхронизации строительства и ввода в эксплуатацию в 2025 году.

3. Министерству транспорта Российской Федерации с участием Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом":

1) рассмотреть вопрос о включении морского порта Корсаков (Сахалинская область) в Перечень морских портов Российской Федерации, в которые разрешаются заходы судов и иных плавсредств с ядерными энергетическими установками и радиационными источниками (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 января 1997 года № 14-р);

2) рассмотреть вопрос о включении мероприятий по проведению дноуглубительных работ в морском порту Тикси в планы развития транспортной и портовой инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации и Дальневосточного федерального округа.

4. Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

1) ускорить доработку нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации норм Федерального закона от 4 августа 2023 года № 411-ФЗ "О северном завозе";

2) использовать при создании федеральной государственной информационной системы мониторинга северного завоза преимущественно оборудование и программное обеспечение российского производства;

3) рассмотреть предложения Правительства Сахалинской области о включении морского порта Корсаков в качестве порта отправления в программу субсидирования каботажных перевозок грузов по Северному морскому пути;

4) рассмотреть возможность транспортировки вторичных ресурсов с использованием порожних транспортных средств, осуществляющих перевозку грузов северного завоза, с соблюдением санитарных правил и требований при обращении с группами однородных отходов I-V классов опасности.

5. Министерству промышленности и торговли совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

1) проработать вопрос о включении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, предложенных к реализации Государственной корпорацией "Ростех" и предусмотренных мероприятиями Единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации

от 15 апреля 2021 года № 996-р, в государственные программы Российской Федерации;

2) рассмотреть вопрос о мерах государственной поддержки строительства морских судов, осуществляющих фидерные перевозки в целях обеспечения грузовой базы Северного морского пути;

3) ускорить сертификацию и производство легких многоцелевых воздушных судов типа ЛМС-901 "Байкал" для их поставки в субъекты Российской Федерации, входящие в состав Дальневосточного федерального округа.

6. Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" обеспечить завершение создания космической системы в составе двух космических аппаратов "Арктика-М" (гидрометеорология) и космической системы в составе двух космических аппаратов типа "Кондор-ФКА" (радиолокационное наблюдение), а также завершение модернизации автоматизированной ледово-информационной системы "Север".

7. Открытому акционерному обществу "Российские железные дороги" во взаимодействии с заинтересованными хозяйствующими субъектами рассмотреть вопрос об ускорении выдачи исходных данных, необходимых для проектирования и реализации второго и третьего этапов инвестиционного проекта "Сухой порт Благовещенск".

Председатель Совета,
первый заместитель председателя
Комитета Совета Федерации
по федеративному устройству,
региональной политике, местному
самоуправлению и делам Севера

Г.Н. КАРЕЛОВА