



**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(БАНК РОССИИ)**

107016, Москва, ул. Неглинная, д. 12, к. В
www.cbr.ru
тел.: (499) 300-30-00, 8 (800) 300-30-00

**Комитет Совета Федерации по
экономической политике**

От 10.12.2024 № 018-28/11663

На № 3.6-12/4174@ от 28.11.2024

О влиянии углеродного регулирования
на экономическое развитие Российской
Федерации

Банк России рассмотрел письмо Комитета Совета Федерации по экономической политике от 28.11.2024 № 3.6-12/4174@ о проведении интернет-конференции на тему «Влияние углеродного регулирования на экономическое развитие Российской Федерации» и сообщает следующее.

Правовые основы национального углеродного регулирования заложены Федеральным законом от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» (далее – Закон № 296-ФЗ). Закон № 296-ФЗ в качестве меры по ограничению выбросов предусматривает установление целевых показателей сокращения выбросов парниковых газов, получение достоверной информации о выбросах парниковых газов регулируемых организаций¹ и обеспечение информацией всех заинтересованных в ней лиц.

Наряду с этим с сентября 2022 года на территории Сахалинской области начался климатический эксперимент по квотированию выбросов² до 31.12.2025. Цель эксперимента – протестировать различные методики и

¹ Юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых сопровождается выбросами парниковых газов, масса которых эквивалентна 150 тыс. т углекислого газа и более в год за период до 01.01.2024 и 50 тыс. т углекислого газа и более в год за период с 01.01.2024 (ч. 1 ст. 7 Закона № 296-ФЗ), и соответствующие критериям, указанным в постановлении Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 355 «О критериях отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям».

² Федеральный закон от 06.03.2022 № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации».

подходы к мониторингу и учету выбросов парниковых газов, реализации климатических проектов, учету и обращению углеродных единиц и единиц выполнения квоты.³

Кроме того, была выработана нормативная база для торговли углеродными единицами на добровольном рынке. Организованные торги на АО «НТБ» проходят в формате односторонних аукционов, а на АО «СПБМТСБ» торги запущены только в рамках внебиржевого сегмента. Вместе с тем, объем торгов углеродными единицами в России остается незначительным из-за низкого спроса на них. Развитие добровольного углеродного рынка существенным образом зависит от мер по развитию обязательного рынка. Регулирование крупных эмитентов парниковых газов, направленное на декарбонизацию их бизнеса, будет создавать спрос на низкоуглеродную энергию и продукцию, а также мотивировать бизнес к формированию цепочек поставок из компаний, имеющих минимальные выбросы.

С одной стороны, вышеперечисленные меры позволили провести инвентаризацию выбросов крупнейших эмитентов и оценить эффективность выбранной архитектуры углеродных рынков в рамках Сахалинского эксперимента и добровольного рынка. С другой стороны, принятое регулирование в существенной мере не влияет на инвестиционные решения отдельных предприятий за пределами Сахалинской области и на экономическое развитие страны в целом.

Основная мера внутреннего углеродного регулирования, которая может значимо воздействовать на деятельность компаний – это введение цены на выбросы парниковых газов (цены на углерод). Она может быть введена либо в виде фискального сбора по аналогии с платой за негативное воздействие на окружающую среду за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, либо в формате системы торговли квотами на выбросы парниковых газов.

³ Подробнее о развитии российского углеродного регулирования см. врезку 9 (стр. 35) доклада для общественных консультаций Банка России «Климатические риски в меняющихся экономических условиях», декабрь 2022 года.

Внедрение цены на углерод имеет ряд плюсов. Во-первых, она создает экономические стимулы снижения выбросов парниковых газов промышленными предприятиями, что позволит достичь взятых на себя обязательств в рамках Парижского соглашения. Во-вторых, она содействует повышению энергоэффективности предприятий за счет снижения объема потребляемых углеводородов. В-третьих, она стимулирует долгосрочный процесс перехода на наилучшие доступные технологии, так как современные зарубежные технологии разрабатываются с учетом ограничений по углеродоемкости продукции. В-четвертых, в будущем она может снизить давление со стороны стран-торговых партнеров, которые вводят пограничные корректирующие углеродные механизмы. Уже сейчас это актуально в контексте торговли со странами Европейского союза, а в ближайшем будущем может стать актуальными в рамках торговли с Китаем⁴.

Наряду с этим введение цены на углерод является одним из рисков для промышленных предприятий – крупных эмитентов парниковых газов. В 2023 году Банк России проводил стресс-тестирование переходных климатических рисков крупных нефинансовых компаний и финансового сектора⁵. При отсутствии активной адаптации к энергопереходу треть крупнейших нефинансовых компаний из выборки на горизонте 2030-2040 гг. демонстрирует значительное ухудшение финансового состояния. Ключевым негативным фактором является ухудшения конъюнктуры на глобальных рынках углеродоемких товаров. Вместе с тем при введении цены на углерод внутри страны данные компании начинают испытывать трудности несколько раньше, а их финансовые показатели становятся хуже, чем без введения данного механизма. Соответственно, вместе с усилением углеродного регулирования необходимо оказывать помощь углеродоемким компаниям для перестройки их бизнес-моделей.

В связи с этим представляется целесообразным обсуждение актуальных проблем и перспектив развития российского углеродного рынка с участием

⁴ Подробнее см. аналитическую записку Банка России «Китай на пути к углеродной нейтральности», октябрь 2024 года.

⁵ Подробнее см. информационно-аналитический материал Банка России «Стресс-тестирование переходных климатических рисков: предварительные оценки», 2024.

федеральных органов исполнительной власти, Банка России и иных заинтересованных сторон. В то же время отмечаем, что вопрос введения цены на углерод относится к компетенции Правительства Российской Федерации.

Заместитель Председателя
Банка России

Ф.Г. Габуня

