

**СОВЕТ  
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ,  
СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ**

**ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел: 692-60-84, факс 692-56-13

«16» ИЮНЯ 2016 г.

№ 4. 9-1344

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**по итогам заседания Совета по социальной защите военнослужащих,  
сотрудников правоохранительных органов и членов их семей  
при Совете Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации на тему "Социальное обеспечение  
участников боевых действий и вооруженных конфликтов:  
состояние, проблемы, правовое регулирование"**

26 мая 2016 года

город Москва

Обсудив состояние, проблемы и правовое регулирование социального обеспечения участников боевых действий и вооруженных конфликтов, участники заседания Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) отмечают, что существующее правовое регулирование позволило сформировать прочную систему социальных гарантий.

Вместе с тем в социальном обеспечении участников боевых действий и вооруженных конфликтов сохраняется ряд негативных факторов, в том числе:

не проводится начиная с 2013 года ежегодная индексация размеров месячных окладов в соответствии с занимаемыми воинскими должностями и месячных окладов в соответствии с присвоенными воинскими званиями с учетом уровня инфляции (потребительских цен), предусмотренная частью 9

статьи 2 Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат";

не обеспечивается начиная с 2015 года выполнение подпункта "г" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 604 "О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации", предусматривающего ежегодное увеличение пенсий гражданам, уволенным с военной службы, не менее чем на 2 процента сверх уровня инфляции;

не предоставлено членам семей, а также родителям военнослужащих, погибших (пропавших без вести), умерших при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, право на преимущественное обеспечение по последнему месту работы погибшего (пропавшего без вести), умершего бесплатными путевками на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд к месту этого лечения и обратно;

не адекватны меры социальной поддержки лиц гражданского персонала, направлявшегося в Афганистан в период с декабря 1979 года по декабрь 1989 года;

не установлен статус ветерана боевых действий работникам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, выполнявшим задачи на территории Российской Федерации либо на территориях других государств в период ведения там боевых действий;

не проводится индексация с учетом уровня инфляции размеров ежемесячной денежной компенсации гражданам, уволенным с военной службы, в случае получения ими в период прохождения военной службы увечья или заболевания, повлекшего стойкую утрату трудоспособности, и членам семьи военнослужащего, погибшего (пропавшего без вести) при исполнении им обязанностей военной службы, установленных статьей 3

Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат".

Признавая необходимость дальнейшего совершенствования системы социальных гарантий, предоставляемых участникам боевых действий и вооруженных конфликтов, участники заседания Совета **рекомендуют**:

1. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации продолжить мониторинг правоприменительной практики в сфере социального обеспечения участников боевых действий и вооруженных конфликтов, уделив особое внимание применению положений Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах".

2. Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности проинформировать об итогах заседания Совета палаты Федерального Собрания Российской Федерации, Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации.

3. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение проектов федеральных законов:

1) № 704460-6 "О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" и раздел III приложения к Федеральному закону "О ветеранах" (в части установления в целях пенсионного обеспечения льготного исчисления выслуги лет отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы, и уточнения периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации в Сирии);

2) № 706554-6 "О внесении изменения в Федеральный закон "О ветеранах" (в части предоставления статуса ветерана боевых действий лицам, выполнявшим в период с декабря 1994 года по декабрь 1996 года задачи в условиях вооруженного конфликта на прилегающих к Чеченской Республике территориях Российской Федерации);

3) № 772348-6 "О внесении изменения в Федеральный закон "О ветеранах" (в части приравнивания к участникам боевых действий граждан Российской Федерации, принимавших за пределами Российской Федерации непосредственное либо гуманитарное участие в боевых действиях по защите жизни и здоровья российских граждан и национальных интересов России);

4) № 794488-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" (в части обеспечения за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов и ветеранов боевых действий, а также членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий, независимо от даты постановки на учет нуждающихся в жилых помещениях);

5) № 933916-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" (в части предоставления статуса ветерана боевых действий работникам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, выполнявшим задачи на территории Российской Федерации либо на территориях других государств в период ведения там боевых действий).

#### 4. Правительству Российской Федерации:

1) разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

проект федерального закона, предусматривающего установление ветеранам боевых действий меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг в размере 50 процентов;

проект федерального закона, предусматривающего освобождение ветеранов боевых действий и членов их семей от уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц в отношении квартиры, комнаты и жилого дома;

проект федерального закона, предусматривающего увеличение для ветеранов боевых действий размера стандартного налогового вычета до 3000 рублей за каждый месяц налогового периода при определении размера налоговой базы по налогу на доходы физических лиц;

проект федерального закона, предусматривающего установление статуса ветерана боевых действий сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, прокурорским работникам и бывшим следователям органов прокуратуры, исполнявшим (исполняющим) свои служебные обязанности на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации в условиях вооруженных конфликтов и контртеррористических операций;

проект федерального закона о внесении изменений в пункт 3 статьи 2 Федерального закона "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы" в части распространения права на страховое обеспечение на детей застрахованных лиц, родившихся после их гибели (смерти);

2) разработать предложения по созданию координационного совета ветеранских организаций при Российском организационном комитете "Победа" (с участием общественных объединений ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, ветеранов военной службы и ветеранов труда);

3) обеспечить ежегодную индексацию с учетом уровня инфляции (потребительских цен), предусмотренную Федеральным законом от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат":

размеров месячных окладов в соответствии с занимаемыми воинскими должностями и месячных окладов в соответствии с присвоенными воинскими званиями, что повлечет увеличение размеров пенсий граждан, уволенных с военной службы;

ежемесячной денежной компенсации гражданам, уволенным с военной службы, в случае получения ими в период прохождения военной службы увечья или заболевания, повлекшего стойкую утрату трудоспособности;

ежемесячной денежной компенсации членам семьи военнослужащего, погибшего (пропавшего без вести) при исполнении им обязанностей военной службы;

4) рассмотреть вопросы:

совершенствования организации и проведения в Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий конкурсов по определению страховой организации для осуществления обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и сотрудников указанных министерств;

увеличения размера единовременной денежной выплаты, предоставляемой ветеранам боевых действий на приобретение или строительство жилого помещения, исходя из общей площади жилья 36 квадратных метров, как предусмотрено для ветеранов Великой Отечественной войны, и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации;

предоставления членам семьи, а также родителям военнослужащих, погибших (пропавших без вести), умерших при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, права на преимущественное обеспечение по последнему месту работы погибшего (пропавшего без вести), умершего бесплатными путевками на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд к месту лечения и обратно;

внесения изменений в Закон Российской Федерации от 15 января 1993 года № 4301-І "О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы" в части оптимизации и порядка предоставления льгот Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы, содержащихся в обращении Общероссийской общественной организации "Российская Ассоциация Героев" в Федеральное Собрание Российской Федерации;

5) предусмотреть возможность:

расширения перечня мер социальной поддержки лиц гражданского персонала, направлявшихся на работу в Афганистан в период с декабря 1979 года по декабрь 1989 года;

индексации в 2017 году размеров страховых выплат в системе обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих — ветеранов боевых действий;

внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части передачи Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Службе внешней разведки Российской Федерации и Федеральной службе охраны Российской Федерации полномочий Пенсионного фонда Российской Федерации по осуществлению ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан.

5. Министерству обороны Российской Федерации:

1) продолжить работу по формированию интернет-сервиса "Память народа" в целях полного представления архивных данных о судьбах участников боевых действий и вооруженных конфликтов;

2) проработать вопрос финансового обеспечения деятельности Межведомственной комиссии по военнопленным, интернированным и пропавшим без вести.

6. Министерству здравоохранения Российской Федерации:

1) расширить объем лабораторно-диагностических исследований в ходе диспансеризации ветеранов боевых действий, а также предусмотреть обязательное участие в осмотрах психологов и введение тестов для выявления последствий посттравматического стрессового синдрома;

2) предусмотреть в штатном расписании госпиталей, предназначенных для ветеранов боевых действий, наличие отделения медико-психологической реабилитации;

3) представить в Правительство Российской Федерации предложения по созданию сети организаций с государственным пожизненным обеспечением инвалидов войны и ветеранов боевых действий преклонного возраста, оставшихся без попечения ближайших родственников.

7. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

1) содействовать расширению участия общественных объединений ветеранов боевых действий в работе с молодежью, в том числе посредством их представительства в координационных советах по патриотическому воспитанию, заключения соглашений о сотрудничестве с органами государственной власти и органами местного самоуправления, взаимодействия между ветеранскими и молодежными общественными объединениями, развития шефских связей;

2) провести мониторинг мер социальной поддержки ветеранов боевых действий, установленных законодательством субъектов Российской



Федерации, и по возможности использовать их в качестве положительного опыта для распространения в своем регионе;

3) рассмотреть возможность:

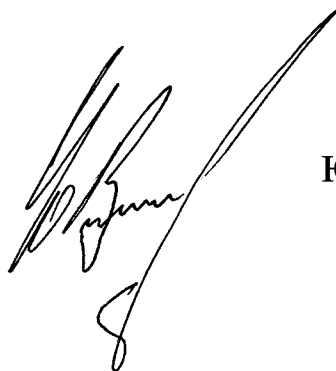
учреждения специальных органов по работе с ветеранами боевых действий и их общественными объединениями;

создания дополнительных специализированных мест погребения (воинских кладбищ) погибших (умерших) защитников Отечества;

сохранения ветеранам боевых действий имеющихся социальных гарантий при уплате налога на имущество физических лиц.

8. Общественным объединениям ветеранов боевых действий расширить участие ветеранов боевых действий в патриотическом воспитании граждан и противодействию попыткам фальсификации истории.

Председатель Совета,  
заместитель Председателя  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Ю.Л. ВОРОБЬЕВ