

ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

I. Открытие четыреста пятьдесят третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации.)*

II. О проекте повестки (порядка) дня четыреста пятьдесят третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четыреста пятьдесят третьего заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четыреста пятьдесят третьего заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня четыреста пятьдесят третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. Выступление Председателя Национального Собрания Республики Армения Мирзояна Арарата Самвеловича.

2. О Перечне поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года.

3. О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с ситуацией вокруг Боливарианской Республики Венесуэла.

4. О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы".

5. О Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменений в Конвенцию между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Швеции об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы".

6. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 7 и 28⁵ Федерального закона "О статусе военнослужащих".

7. "Правительственный час".

Инновационные инструменты администрирования налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

8. "Время эксперта".

Выступление президента публичного акционерного общества "ЛУКОЙЛ", доктора экономических наук Алекперова Вагита Юсуфовича на тему "Трансформация мировых энергетических рынков. Сценарии и возможности для России".

9. О Федеральном конституционном законе "О внесении изменения в статью 42 Федерального конституционного закона "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации".

10. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

11. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи".

12. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве".

13. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

14. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

15. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 45 Федерального закона "О кадастровой деятельности".

16. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" и статью 54 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

17. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

18. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

19. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Модернизация гражданского законодательства: состояние и перспективы развития".

20. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ульяновской области".

21. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного

обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации".

22. О приглашении Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Гордеева Алексея Васильевича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О мерах Правительства Российской Федерации по устойчивому развитию сельских территорий".

III. Выступление Председателя Национального Собрания Республики Армения Мирзояна Арарата Самвеловича.

Информация принимается к сведению.

IV. О Перечне поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года.

Выступили: Н.В. Фёдоров, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

Принято протокольное решение заместителям Председателя Совета Федерации, председателям комитетов Совета Федерации до 6 марта 2019 года представить первому заместителю Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдорову замечания и предложения к проекту Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года. Первому заместителю Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдорову обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года на заседание Совета палаты 12 марта 2019 года.

V. О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с ситуацией вокруг Боливарианской Республики Венесуэла.

Выступил К.И. Косачёв.

Ответы К.И. Косачёва на вопросы членов Совета Федерации.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с ситуацией вокруг Боливарианской Республики Венесуэла" в целом.

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с ситуа-

цией вокруг Боливарианской Республики Венесуэла" (см. с. 102).

VI. Выступления членов Совета Федерации В.М. Джабарова, Е.В. Поповой, В.В. Смирнова, О.Ф. Ковитиди, С.Д. Леонова, И.Н. Каграманяна, В.В. Куликова, Л.Б. Нарусовой, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Демонстрация видеоролика.

Приняты протокольные решения.

Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Федеральной антимонопольной службой, другими заинтересованными органами и организациями рассмотреть вопрос о механизмах предотвращения необоснованных расходов средств бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с возможными изменениями регулирования розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, и о результатах проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2019 года.

Совету по региональному здравоохранению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации создать рабочую группу по разработке программы, направленной на сохранение и укрепление мужского здоровья, и до 1 июня 2019 года представить проект указанной программы на заседание Совета палаты.

VII. О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы".

Выступил О.В. Селезнёв.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы".

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы" (см. с. 98).

VIII. О Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменений в Конвенцию между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Швеции об избежа-

нии двойного налогообложения в отношении налогов на доходы".

Выступил А.А. Салпагаров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Протокола о внесении изменений в Конвенцию между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Швеции об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменений в Конвенцию между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Швеции об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы" (см. с. 98).

IX. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 7 и 28⁵ Федерального закона "О статусе военнослужащих".

Выступил М.В. Козлов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 7 и 28⁵ Федерального закона "О статусе военнослужащих".

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 7 и 28⁵ Федерального закона "О статусе военнослужащих" (см. с. 98).

X. "Правительственный час".

Инновационные инструменты администрирования налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

Выступил М.В. Мишустин – руководитель Федеральной налоговой службы.

Ответы руководителя Федеральной налоговой службы М.В. Мишустина на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: С.И. Штогрин – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Е.В. Бушмин, В.И. Матвиенко, С.Н. Рябухин.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "Инновационные инструменты администрирования налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований" за основу.

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 6 марта 2019 года представить в Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Инновационные инструменты администрирования налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований", принятому за основу на четыреста пятьдесят третьем заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

XI. "Время эксперта".

Выступление президента публичного акционерного общества "ЛУКОЙЛ", доктора экономических наук Алекперова Вагита Юсуфовича на тему "Трансформация мировых энергетических рынков. Сценарии и возможности для России".

Информация принимается к сведению.

XII. О Федеральном конституционном законе "О внесении изменения в статью 42 Федерального конституционного закона "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации".

Выступила И.В. Рукавишникова.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Голосование за одобрение Федерального конституционного закона "О внесении изменения в статью 42 Федерального конституционного закона "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 144, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Федеральный конституционный закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном конституционном законе "О внесении изменения в статью 42 Федерального конституционного закона "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации" (см. с. 99).

XIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступила Е.Б. Мизулина.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 99).

XIV. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи".

Выступил И.Н. Каграманян.

Ответы заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Е.Г. Камкина, И.Н. Каграманяна на вопросы членов Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи".

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи" (см. с. 99).

XV. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве".

Выступил А.Д. Башкин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве" (см. с. 100).

XVI. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

Выступила Е.В. Афанасьева.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" (см. с. 100).

XVII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступил О.В. Цепкин.

Ответы статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса, О.В. Цепкина на вопросы членов Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 100).

XVIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 45 Федерального закона "О кадастровой деятельности".

Выступил В.С. Тимченко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 45 Федерального закона "О кадастровой деятельности".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 45 Федерального закона "О кадастровой деятельности" (см. с. 101).

XIX. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" и статью 54 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

Выступила Л.З. Талабаева.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" и статью 54 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" и статью 54 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (см. с. 101).

XX. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

Выступил В.А. Бекетов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (см. с. 102).

XXI. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

Выступил В.М. Кресс.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (см. с. 102).

XXII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Модернизация гражданского законодательства: состояние и перспективы развития".

Выступил А.А. Клишас.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Модернизация гражданского законодательства: состояние и перспективы развития" в целом.

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Модернизация гражданского законодательства: состояние и перспективы развития" (см. с. 104).

XXIII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ульяновской области".

Выступил О.В. Мельниченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ульяновской области" в целом.

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ульяновской области" (см. с. 107).

XXIV. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации".

Выступил С.Г. Митин.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации" (см. с. 111).

XXV. О приглашении Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Гордеева Алексея Васильевича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О мерах Правительства Российской Федерации по устойчивому развитию сельских территорий".

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за включение в проект повестки дня четыреста пятьдесят четвертого заседания Совета Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопроса "О мерах Правительства Российской Федерации по устойчивому развитию сельских территорий".

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня четыреста пятьдесят четвертого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопрос "О мерах Правительства Российской Федерации по устойчивому развитию сельских территорий" и

пригласить для выступления по данному вопросу Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева.

XXVI. Разное.

Выступили: В.И. Матвиенко, Ф.А. Клинецвич.

Информация принимается к сведению.

XXVII. Поздравление Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко присутствующих на заседании Совета Федерации с отмечаемым 23 февраля Днем защитника Отечества.

XXVIII. Поздравление первым заместителем Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоровым присутствующих на заседании Совета Федерации женщин с отмечаемым 8 марта Международным женским днем.

XXIX. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении четыреста пятьдесят четвертого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 13 марта 2019 года.

XXX. Закрытие четыреста пятьдесят третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 576.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Зал заседаний Совета Федерации.
27 февраля 2019 года. 10 часов 00 минут.
Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые члены Совета Федерации! Прошу присаживаться и подготовиться к регистрации. Все готовы? Коллеги, прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 59 сек.)

Всего членов СФ 170 чел..... 100,0%
Присутствует 155 чел..... 91,2%
Отсутствует 15 чел. 8,8%
Решение:.....кворум есть

Уважаемые коллеги, кворум имеется. Четыреста пятьдесят третье заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги, переходим к рассмотрению первого вопроса – о проекте повестки (порядка) четыреста пятьдесят третьего заседания Совета Федерации.

Проект повестки у вас имеется. Предлагаю принять его за основу. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 01 сек.)

За 156 чел..... 91,8%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение:.....принято

Решение принято.

Будут ли у кого-либо из членов Совета Федерации изменения, уточнения, дополнения к предложенному проекту повестки? Нет.

Уважаемые коллеги, вношу предложение провести сегодняшнее заседание без перерыва. Не будет у вас возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку четыреста пятьдесят третьего заседания Совета Федерации (документ № 53) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 38 сек.)

За 157 чел..... 92,4%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 157 чел.
Не голосовало 13 чел.
Решение:.....принято

Повестка утверждена.

Уважаемые члены Совета Федерации! В настоящее время в нашей стране с официальным визитом находится делегация Национального Собрания Республики Армения во главе с председателем собрания Араратом Самвеловичем Мирзояном. Члены делегации сегодня присутствуют на

нашем заседании. Давайте их поприветствуем. *(Аплодисменты.)*

Господин Мирзоян в 2000 году окончил исторический факультет Ереванского государственного университета, он кандидат исторических наук. Господин Мирзоян работал в Музее-институте геноцида армян, в банковской сфере, преподавал в Ереванском государственном университете, на протяжении 15 лет занимался аналитической и общественно-политической деятельностью. Он является членом Правления партии "Гражданский договор", основатель которой – премьер-министр Армении господин Пашинян.

В апреле 2017 года господин Мирзоян избран депутатом Национального Собрания Республики Армения. С октября 2018 года в связи с уходом правительства в отставку исполнял обязанности первого вице-преьера Республики Армения. В январе 2019 года избран Председателем Национального Собрания Республики Армения.

Господин Мирзоян является автором многих аналитических публикаций в армянской и международной прессе.

Позвольте предоставить слово для выступления Председателю Национального Собрания Республики Армения Арарату Самвеловичу Мирзояну.

Пожалуйста, Арарат Самвелович, Вам слово.

А.С. Мирзоян. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, дорогие друзья! Прежде всего позвольте поблагодарить вас за теплый прием и предоставленную возможность выступить на пленарном заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Я с удовольствием воспользуюсь этой возможностью, чтобы продолжить диалог, который интенсивно ведется на уровне руководителей наших государств, поддержать и укрепить его по линии двустороннего межпарламентского сотрудничества наших стран и всячески способствовать дальнейшему наращиванию плодотворного сотрудничества между заинтересованными министерствами и ведомствами, региональными администрациями, а также на деловом уровне и, что не менее важно, в гуманитарном и культурном плане. Прямой, непосредственный, искренний диалог, направленный на укрепление взаимопонимания и взаимного доверия, обсуждение всевозможных вопросов, поиск взаимовыгодных решений и развитие сотрудничества по всем без исключения направлениям. Искренний, дружественный диалог, который приобретает особую важность в свете того обстоятельства, что в угоду своим лоббистским интересам и с использованием сомнительных манипуляций в медиапространстве наших стран некоторыми кругами и третьими странами предпринимаются попытки представить процессы, происходящие в Армении и вокруг Армении, в искаженном, ложном свете, посеять непонимание и неопределенность, тем самым ослабляя также наши общие

позиции на международной арене и увеличивая уязвимость наших государств перед лицом внешних вызовов.

Со всей ответственностью хочу заявить: подобные попытки более чем тщетны и изначально обречены на провал, полный провал, вбить клин в наши отношения невозможно, потому что невременные основания, предпосылки и причины близости наших стран и народов стоят выше политической конъюнктуры и сиюминутных узкокорыстных интересов определенных кругов и стран.

В этой связи хочу подчеркнуть, что только мы с вами можем определять повестку наших двусторонних отношений. И мы будем продолжать делать это, исходя из исторически сложившихся взаимной духовной и культурной близости, симпатии и дружбы наших народов и обоюдных долгосрочных интересов наших государств.

И, руководствуясь этим высшим приоритетом, волей народа и интересами государства, я, как Председатель Национального Собрания Республики Армения, считаю необходимым в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации еще раз озвучить и закрепить тот тезис, который неоднократно высказывался нами на всех уровнях и по разным случаям начиная с апреля 2018 года.

Армяно-российские отношения – особенные. Армения считала и считает Россию своим стратегическим партнером. Дальнейшее укрепление наших отношений и преодоление возможных барьеров на этом пути являются одними из приоритетов нашей внешней политики. Это восприятие, эта концепция отражены в утвержденном на днях Национальным Собранием Армении пятилетнем плане Правительства Армении, что, конечно же, является ярким подтверждением вышесказанному.

Дорогие друзья! Одними из ключевых аспектов армяно-российского сотрудничества являются обеспечение безопасности и сохранение стабильности в мире в целом и в регионе Южного Кавказа в частности. Мы выступаем против попыток разрешения конфликтов военным путем и приветствуем инициативы, направленные на достижение устойчивого мира и стабильности на нашей планете. В этом плане в свете более широкого взаимодействия недавним примером может служить отправка группы наших специалистов в Сирийскую Арабскую Республику. Армянская гуманитарная миссия, которая недавно была отправлена в Сирию, служит исключительно цели продвижения мира и стабильности, помогая сирийскому народу в восстановлении жизнедеятельности в районах, пострадавших от конфликта. Мы благодарны российской стороне за содействие в организации доставки нашей гуманитарной помощи в эту страну в течение последних лет.

Вышеобозначенная гуманитарная составляющая становится еще более актуальной особенно в эти дни, когда армяне всего мира поминают жертв зловещей сумгаитской резни, которая про-

изошла более 30 лет назад и стала предтечей погромов, направленных против армян, положив начало политике полномасштабных этнических чисток. Это привело к массовому исходу армянского населения из Баку, Сумгаита, Кировабада и других городов.

Уважаемые коллеги! Хочу особо подчеркнуть, что Армения остается приверженной исключительно мирному урегулированию нагорно-карабахского конфликта с учетом сложившихся в регионе реалий и на основе основополагающих принципов международного права, в частности права народов на самоопределение, в рамках сопредседательства Минской группы ОБСЕ – единственного имеющего легитимный мандат международного сообщества формата. В этом контексте хотелось бы подчеркнуть, что мы высоко ценим роль Российской Федерации в качестве страны-сопредседателя Минской группы.

Дорогие друзья! Вынужден с сожалением констатировать, что, несмотря на высокий уровень и союзническое взаимодействие между нашими странами, а также последовательные усилия российской стороны, направленные на мирное разрешение нагорно-карабахского конфликта, некоторые наши российские коллеги буквально вчера стали участниками ярко выраженной антиармянской акции, прошедшей в Баку и направленной на подрыв устойчивого мира и стабильности в регионе. Более того, вызывает справедливое недоумение участие в данном мероприятии некоторых членов российско-армянской межпарламентской комиссии.

Между тем, дамы и господа, в наших межпарламентских отношениях ключевым звеном является, важнейшую роль играет комиссия по сотрудничеству между Национальным Собранием Республики Армения и Федеральным Собранием Российской Федерации. На протяжении многих лет комиссия служила эффективной платформой для конструктивного диалога парламентариев, экспертов, представителей делового сообщества двух стран. Сегодня мы можем придать работе комиссии новый импульс и подготовить ее обновленную повестку.

Уважаемые коллеги! Не могу не отметить направления многостороннего военного сотрудничества и экономической интеграции, подкрепленные участием наших стран в международных военно-политических и экономических организациях – Организации Договора о коллективной безопасности и Евразийском экономическом союзе. Примечательно, что по инициативе именно правящего большинства в Национальном Собрании Армении сформирована новая постоянная комиссия – комиссия по вопросам региональной и евразийской интеграции. Комиссия в числе прочих вопросов будет заниматься гармонизацией законодательств государств – членов Евразийского экономического союза. И это еще один весомый пример, который, кстати, в большой степени мо-

жет служить образцом для других государств – членов ЕАЭС.

С 1 января 2019 года наша страна председательствует в органах Евразийского экономического союза. Приоритеты председательства Армении представлены в обращении премьер-министра Армении, Председателя Высшего Евразийского экономического совета Никола Пашиняна к главам государств – членов ЕАЭС, которые включают в себя такие направления, как энергетическая отрасль, диверсификация евразийской транспортной инфраструктуры, развитие высокотехнологичных секторов экономики и полноценная реализация цифровой повестки союза, обеспечение роста и устойчивости финансового сектора.

В свете вышесказанного хочу отметить, что двустороннее армяно-российское экономическое сотрудничество успешно развивается и на межрегиональном уровне с участием практически всех областей Армении и около 70 субъектов Российской Федерации. Тем не менее убежден, что у нас имеется значительный не задействованный пока потенциал для дальнейшего развития децентрализованного плодотворного сотрудничества.

Суммируя, можно с уверенностью констатировать: есть все предпосылки к тому, чтобы армяно-российские отношения наполнились новым смыслом и содержанием, основанными на взаимоуважении, взаимопонимании, взаимовыгоде и общности культурных кодов, став наглядным примером нашего стратегического партнерства. Для этого оба наши государства должны приложить все возможные усилия. Это улица с двусторонним движением. И здесь перед нами открывается широкое поле для совместной интенсивной и ответственной работы.

Завершая свое выступление, хочу от имени нашей делегации еще раз поблагодарить Вас, Валентина Ивановна, уважаемых членов Совета Федерации за радушный прием и гостеприимство. Надеюсь, что мой визит и ваш сердечный прием станут еще одним подтверждением незыблемости наших отношений в интересах обеих стран. Благодарю за внимание. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Уважаемый Арарат Самвелович, от всех членов Совета Федерации хочу поблагодарить Вас за Ваше выступление, пожелать Вам, всем членам делегации успешного продолжения визита. Спасибо огромное. Спасибо Вам. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, продолжаем нашу работу.

По третьему вопросу – о Перечне поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 20 февраля 2019 года – я предоставляю слово Николаю Васильевичу Фёдорову.

Пожалуйста, Николай Васильевич.

Н.В. Фёдоров, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Благо народа – высший закон. Этот известный, но далеко не банальный для нас, а весьма актуальный и политический, и нравственный постулат лежит в основе Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию.

В центре внимания главы Российского государства вопросы, нацеленные на повышение качества жизни наших сограждан. Альфа и омега послания – четко обозначенный контур нашей законотворческой деятельности. Перед палатами Федерального Собрания, правительством, региональными властями президентом поставлены очень конкретные задачи. И нам, законодателям, во взаимодействии с коллегами из правительства, Государственной Думы в самые сжатые сроки необходимо принять или скорректировать десятки законов, включая бюджетные. И принципиально важно, как всегда, добиться от правительства, чтобы эти законопроекты вносились с необходимыми подзаконными актами.

Большая часть послания посвящена вопросам улучшения качества жизни людей, поддержки семьи, повышения благосостояния граждан. Решение демографических проблем, борьба с бедностью, развитие здравоохранения, укрепление образовательно-культурного пространства требуют и соответствующих изменений в законодательстве. Некоторые из них или уже подготовлены членами Совета Федерации, или находятся в активной стадии подготовки.

Так, для реализации инициатив по поддержке многодетных семей сенаторами уже подготовлен к внесению в Государственную Думу соответствующий законопроект, но в нем теперь должны быть отражены и положения послания, предлагающие дополнительные федеральные социальные гарантии. В таком же формате надо работать совместно с Госдумой над законопроектом о детском питании. Здесь важно и то, что мы заручились поддержкой наших инициатив со стороны Председателя Правительства Российской Федерации на недавней встрече с членами Совета палаты.

Президент указал на необходимость скорейшего принятия закона о паллиативной помощи. Госдума оперативно отработала, и этот социально значимый закон уже в нашей сегодняшней повестке. И для нас важно не просто его одобрить, но и организовать на должном уровне мониторинг его реализации в разных регионах. Здесь могут быть проблемы, и мы должны их предотвратить.

Глава государства откликнулся на обращения субъектов Федерации о расширении программы "Земский доктор", о запуске новой программы – "Земский учитель". Именно об этом просили работники социальной сферы села из 78 регионов на традиционной встрече Председателя Совета Федерации буквально за несколько дней до выступления президента, 16 февраля. Теперь реги-

ональным властям следует определить потребности в специалистах, чтобы необходимый объем федеральных бюджетных средств для реализации программ был учтен правительством своевременно.

Первоочередная для нас задача – выполнение поручения президента о повышении уровня материального обеспечения неработающих пенсионеров, что требует оперативного внесения изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" и в бюджет на текущий год. Профильный комитет – Комитет по социальной политике – взял тему на контроль. Но и здесь необходимо мониторить ситуацию, потому что в разрезе регионов ситуации нередко весьма отличаются.

Финансовая помощь и снижение налоговой нагрузки на семьи с детьми включены президентом в комплекс мер по решению социально-экономических и демографических задач. Но стабильность налоговых условий очень важна и для благоприятного делового климата. Поэтому Комитету по бюджету и финансовым рынкам, да и всем нам, представителям всех 85 субъектов Федерации, нужно внимательно следить за тем, чтобы поправки в Налоговый кодекс строго соответствовали заявленным целям, ибо остается актуальной необходимость тщательной оценки влияния новых федеральных льгот на сбалансированность наших региональных бюджетов.

Уважаемые коллеги! Благоприятная окружающая среда, на что обратил особое внимание президент и где масса проблем, по которым и для нас сформулированы задачи, – это ведь не только состояние природы, но и возможность свободного и динамичного движения страны вперед, когда никто не вставляет палки в колеса. Избыточное, устаревшее регулирование, мешающее нашим предпринимателям, должно быть ликвидировано в течение двух лет – такова задача, поставленная президентом и перед нами.

К принятию Госдумой в первом чтении почти год назад законопроект о государственном и муниципальном контроле поступили сотни предложений из регионов. Нужно еще раз тщательно их изучить и при этом учесть, что президент предложил гораздо более радикальные меры для решения этой проблемы.

И о хлебе насущном. Наш, российский агропром многого достиг за последние годы, но ему как воздух нужна безопасность в части семян отечественной селекции ряда важнейших сельскохозяйственных культур – сахарной свеклы, подсолнечника, картофеля и других. Эту проблему мы обсуждали на недавней встрече членов Совета палаты с председателем правительства. Наши предложения были поддержаны. И Комитету по аграрно-продовольственной политике и природопользованию нужно ускорить работу в этом направлении в соответствии с задачами послания. Кроме того, до 1 июня текущего года по поручению президента должна быть подготовлена государствен-

ная программа развития сельских территорий. Мы, члены палаты субъектов Федерации, должны внести свою лепту в это жизненно необходимое для регионов дело.

Уважаемые коллеги! Подготовка перечня поручений по реализации послания главы государства по решению Председателя Совета Федерации началась сразу же после его оглашения. Руководство палаты, комитеты и Аппарат Совета Федерации активно включились в работу. Результат систематизации поступающих предложений на сегодняшний день – более 130 пунктов. Это самые разноформатные мероприятия: разработка законопроектов, мониторинг правоприменения, по сути – "дорожная карта" работы палаты в наступившем году. И главное здесь – не внушительный список дел, а результат, то есть позитивные и заметные для наших граждан изменения в экономике, в социальной сфере.

По поручению председателя мы будем ежеквартально подводить итоги реализации перечня поручений и регулярно докладывать о проделанной работе.

С учетом изложенного прошу Вас, уважаемая Валентина Ивановна, дать протокольное поручение заместителям Председателя Совета Федерации, председателям комитетов завершить подготовку документа к 6 марта, чтобы после должной экспертизы утвердить его на заседании Совета палаты 12 марта. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Николай Васильевич, за содержательный доклад. Не уходите, пожалуйста, может быть, вопросы будут.

Коллеги, есть ли вопросы к Николаю Васильевичу? Нет. Спасибо. Есть ли желающие выступить?

В докладе Николая Васильевича очень четко, внятно обозначены значение послания президента для Совета Федерации, необходимость всем вместе сосредоточить усилия на безусловной реализации положений послания.

Коллеги, я бы предложила согласиться с просьбой дать протокольное поручение заместителям председателя, председателям комитетов и всем вам доработать перечень мероприятий по реализации послания и утвердить его на следующем заседании Совета палаты.

Хотела обратиться к каждому из вас, коллеги: это ответственность и в целом Совета Федерации, как палаты регионов, и каждого из вас. Это работа как на федеральном уровне по законодательному обеспечению реализации положений послания, так и конкретно в регионах, чтобы не было сбоев, чтобы все понимали задачи, поставленные в послании, чтобы были приняты своевременные меры, чтобы были решены вопросы софинансирования реализации задач, особенно что касается усиления социальной защиты наших граждан, с федеральным центром. Здесь вы должны занимать самую активную позицию (у нас будет региональная неделя), поработать в регионах, встретиться с руководством, подключиться к

этой работе, озвучить проблемы, если таковые есть, и предложения по их решению. Просила бы каждого из вас лично включиться в работу в своих регионах по реализации положений послания. Для нас сейчас это главная повестка на предстоящий год, и мы должны максимум сделать в весеннюю сессию, чтобы запустить все те предложения, которые были изложены в послании, в рабочем состоянии, в рабочий режим.

Николай Васильевич, благодарю Вас. Протокольное поручение принимается, Ваша информация принимается к сведению. Продолжаем работать. И прошу Вас, как первого заместителя председателя, обеспечить жесткий контроль за реализацией плана, который мы утвердим, и регулярно информировать палату о результатах этой работы. Спасибо большое.

Коллеги, также хотела бы проинформировать (мы вчера обсуждали на заседании Совета палаты, вы, наверное, видели также документ)... Состоялась встреча членов Совета палаты с председателем правительства, где были поставлены все острые вопросы, которые обсуждались у нас в палате, которые ставят регионы. И хочу поблагодарить правительство, Дмитрия Анатольевича Медведева, Андрея Владимировича Яцкина за содействие. Очень оперативно был отработан перечень поручений, причем даны конкретные задания, поручения министерствам и ведомствам по решению тех проблем, которые мы поднимали. Так что это тоже теперь и наша ответственность, комитетов соответствующих, которые ставили вопросы, – добиться полной реализации, выполнения поручений премьер-министра с участием министерств и ведомств. Прошу также это держать на контроле и информировать о ходе реализации. Спасибо.

Четвертый вопрос – о Заявлении Совета Федерации в связи с ситуацией вокруг Боливарианской Республики Венесуэла.

Я оставляю слово Константину Иосифовичу Косачёву, председателю Комитета по международным делам. Пожалуйста.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет по международным делам предлагает принять заявление Совета Федерации в связи с ситуацией вокруг Боливарианской Республики Венесуэла. Текст проекта заявления у вас имеется, ну а, собственно, сама ситуация, которая развивается вокруг Венесуэлы, у всех на глазах.

События последних выходных, когда с территории Колумбии была предпринята попытка силового прорыва государственной границы Венесуэлы, вчерашнее обсуждение этой ситуации на специальном заседании Совета Безопасности ООН – это только события последних дней, но

цепочка этих событий, безусловно, началась не вчера и не на прошлой неделе. Ситуация находится в движении уже более шести лет. Именно тогда, в 2013 году, Соединенные Штаты Америки и ряд их союзников ввели очень жесткие экономические санкции против Венесуэлы, ее законных властей.

По оценкам экспертов, за истекшее время, за эти шесть лет, ущерб, нанесенный венесуэльской экономике, превысил 345 млрд долларов. Плюс в последние две-три недели прошли акции по аресту активов Венесуэлы за рубежом в американских, британских, ряде других западных банков и авуаров, что дополнительно добавило к этой цифре еще 30 млрд долларов.

Сценарий, который реализуют противники Венесуэлы, противники международного права, американцы, их союзники, на самом деле воспроизводит с точностью до деталей в каждой такой ситуации. Сначала – максимальное создание проблем для экономического и социального развития страны, которая позволяет себе независимую, суверенную внешнюю и внутреннюю политику. Затем – мобилизация гражданского протеста. Затем – внедрение в умы населения мысли о том, что с этой властью, законной либо незаконной, нельзя говорить, ее нужно только свергать. Затем – прямая помощь оппозиции, с тем чтобы осуществить военный переворот.

Кстати, признаки такого сценария мы видим и на примере нашей страны. Политика санкций в отношении России на самом деле преследует те же самые цели.

Сценарий, который реализовывался в Венесуэле, перешел в активную фазу в мае прошлого года, когда в этой стране состоялись конституционные выборы президента этой республики, выборы, на которых победил Николас Мадуро, выборы, которые определенная часть венесуэльской оппозиции бойкотировала. И именно это решение венесуэльской оппозиции послужило предлогом для того, чтобы объявить с западного направления эти выборы неконституционными, нелегитимными, несостоявшимися и отрицать президентские полномочия законно избранного президента Мадуро.

Я напомним, что 10 января этого года он вступил в свои президентские полномочия. Делегация Российской Федерации, возглавляемая заместителем Председателя Совета Федерации коллегой Умахановым, участвовала в этой церемонии. И в общей сложности там было представлено более 90 государств мира, что означает широкое международное признание результатов этих выборов.

Сценарий не закончился на этом. В январе этого года произошли самопровозглашение спикера Национального Собрания господина Гуайдо президентом Венесуэлы и мгновенное признание его в этом качестве теми же самыми американцами и их лояльными союзниками. Этот сценарий продолжается до сих пор. Этот сценарий, безусловно, смахивает на театральный, но актеры в

этом сценарии – только со стороны режиссуры. С другой стороны – народ Венесуэлы, который находится в заложниках у геополитических амбиций США и их союзников, стремящихся переделить мир и назначить лояльных правителей во всех без исключения странах.

Народ Венесуэлы в результате экономических санкций, в результате последних грабительских решений США и их союзников лишился в пересчете на душу населения в предыдущие годы примерно по 10 тыс. долларов США на каждого, включая женщин, стариков и детей, и добавил к этому сейчас американский банкир еще 1 тыс. долларов. Вот те деньги, на которые могли бы успешно решаться социальные и экономические проблемы Венесуэлы. И именно так они должны решаться, а не той циничной и лицемерной гуманитарной помощью, цена которой – единицы, в крайнем случае десятки миллионов долларов. Она несравнима с тем ущербом, который наносится венесуэльской экономике санкциями.

Что будет происходить? Очевидно, что мы находимся на грани начала военной интервенции в Венесуэлу. Американские чиновники продолжают отрицать эту перспективу на уровне высших руководителей страны (я имею в виду Соединенные Штаты Америки). Такие заявления воспроизводятся с упорством, достойным лучшего применения.

Мы убеждены в том, что в этой ситуации мы, члены Совета Федерации, не можем оставаться в стороне, не можем оставаться равнодушными к тому, как попирается международное право, как нарушается суверенитет независимого государства Венесуэла, как нарушаются права граждан этой страны.

Заявление, еще раз повторю, у вас имеется. Его ключевая мысль заключается в том, что мы решительно осуждаем призывы к насилию, к свержению законной власти в Венесуэле извне. Мы подтверждаем нашу твердую позицию в пользу поддержки суверенитета, независимости Венесуэлы. Мы заявляем о нашей готовности оказывать Венесуэле и впредь необходимую поддержку в реализации того пути развития, который выбрали сама страна и ее народ, которая основывается на уважении суверенитета Венесуэлы и политического диалога между различными силами, которые составляют гражданское общество этой страны.

Мы призываем наших партнеров в других национальных парламентах, в межпарламентских организациях занять такую же позицию, выступить за поддержку диалога, мирного политического процесса в Венесуэле, за пресечение любых попыток внешнего вмешательства во внутренние дела этого государства.

Уважаемые коллеги, просьба поддержать проект заявления.

Председательствующий. Спасибо, Константин Иосифович.

Есть вопросы.

Пожалуйста, Егор Афанасьевич Борисов.

Е.А. Борисов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Валентина Ивановна, извините, пожалуйста. Я нечаянно нажал кнопку.

Председательствующий. Ничего.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Большое спасибо.

Да, у меня есть вопрос к Вам, уважаемый Константин Иосифович.

Прежде всего, спасибо за такой глубокий, честный и правильный доклад. Мы согласны с каждым словом, которое Вы сказали. Но вот вчера прошло заседание Совета Безопасности ООН, как известно. Очень хорошо выступал наш представитель, очень грамотно, я считаю. Но хоть кто-то его поддержал? Я имею в виду прежде всего позицию Китайской Народной Республики и позицию Латинской Америки. Вам что-то известно об этом?

К.И. Косачёв. Светлана Петровна, спасибо за вопрос.

Вчерашнее обсуждение на заседании Совета Безопасности не предполагало голосования, потому что не было проекта резолюции. Американцы обещали внести свой проект до конца этой недели – посмотрим. Поэтому трудно говорить о конкретных цифрах, поддержке либо неподдержке той или иной страной в этой ситуации. Но Россия совершенно точно не действует в одиночестве. Из постоянных членов Совета Безопасности ООН такую же позицию занимает Китайская Народная Республика, она исчерпывающим образом эту позицию зафиксировала. Эту позицию занимает целый ряд стран Центральной и Латинской Америки. Эту позицию занимает целый ряд стран Азии, и далеко не во всем монолитны в этой оценке – известной западной оценке – Евросоюз и НАТО.

Поэтому мы действуем в тесном взаимодействии и, если хотите, гармонии со значительной частью современного мира. И я убежден в том, что объединительный для нас мотив на самом деле – это не попытка поддержать того или иного деятеля, ту или иную политическую силу в той или иной стране. Принципиальное отличие нашей позиции от той же американской заключается в том, что они считают себя вправе занимать позицию, кто прав, кто не прав, кто достоин быть во власти, кто не достоин, кто легитимен, а кто нет, – мы же всегда говорим о том, что эту позицию имеет право занимать только народ той страны, которой это касается. И наша позиция – в пользу политического диалога между различными поли-

тическими силами, содействия политическому процессу, преодоления кровопролития и тем более внешней военной интервенции.

Председательствующий. Спасибо.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Константин Иосифович, Вы совершенно справедливо сказали о том, что самая большая опасность – это военная интервенция в суверенное государство Венесуэла. В связи с этим ответьте, пожалуйста, на вопрос. В средствах массовой информации прошло сообщение о намерении послать в Венесуэлу частную военную компанию, небезызвестную. Насколько это соответствует действительности?

К.И. Косачёв. Людмила Борисовна, мы обсуждали ситуацию в Венесуэле на заседаниях Комитета по международным делам дважды – и в открытом, и в закрытом режимах, прежде чем вышли на сегодняшнее обсуждение. И я могу Вам твердо сказать, что ни на одном этапе, нигде эта информация не звучала, и я не вижу никаких оснований обсуждать ее здесь, в этих стенах, на основании каких-то сомнительных публикаций в средствах массовой информации.

Председательствующий. Спасибо, Константин Иосифович, за обстоятельный, профессиональный доклад.

Коллеги, все желающие задали вопросы, выступлений нет.

Проект постановления Совета Федерации у вас имеется. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с ситуацией вокруг Боливарианской Республики Венесуэла" (документ № 49) в целом? Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 38 мин. 44 сек.)

За	160 чел.....	94,1%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Уважаемые коллеги, сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют студенты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, а также представители молодежного отделения Общероссийской общественной организации "Российское общество политологов". Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов. (*Аплодисменты.*)

Также в лице студентов финансового университета хочу поздравить этот прославленный вуз со 100-летием, которое отмечается в эти дни. Вы выглядите потрясающе, замечательно, молодо – а вам уже 100 лет. Успехов вам дальнейших! (*Аплодисменты.*)

Коллеги, переходим к выступлениям членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Прошу всех желающих записаться для выступлений.

Первым выступает Владимир Михайлович Джабаров. Пожалуйста.

В.М. Джабаров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! С 20 по 23 февраля делегация Федерального Собрания Российской Федерации приняла участие в 18-й зимней сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ в городе Вене.

На заседании Постоянного комитета при рассмотрении новой редакции порядка проведения наблюдения на выборах по линии Парламентской ассамблеи ОБСЕ российская делегация заблокировала принятие рекомендации, которая предусматривает возможность не допустить на выборы наблюдателей от международных организаций под предлогом возможного конфликта интересов между принимающей стороной и любой другой страной – участницей ОБСЕ. Этот пункт появился в правилах как раз в связи с нежеланием Украины исполнять обязательства ОБСЕ в сфере электро-мониторинга.

В этой связи на заседании Комитета по политическим вопросам и безопасности мы отреагировали на выступление одиозного украинского депутата, подчеркнув, что для существующей власти Украины стартовавшая президентская избирательная кампания стала очередным поводом к нагнетанию антироссийской истерии. Украинские власти не только запретили въезд наших граждан из числа официальных, включенных в состав международных мониторинговых миссий, но и законодательно закрепили запрет россиянам наблюдать за электоральным процессом на Украине. Также мы заявили, что это прямое нарушение обязательств Украины в ОБСЕ, поскольку Киев отказал в аккредитации российских представителей в составе миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за предстоящими выборами, и отметили, что все представители государств-участников в составе наблюдателей по линии БДИПЧ действуют не в личном или национальном качестве, а как эксперты международной мониторинговой команды.

Также мы подвергли критике принятое Киевом абсурдное решение отказаться от открытия избирательных участков в дипломатических и консульских учреждениях в России, расценивая это как дискриминацию и нарушение конституционных прав миллионов украинских граждан, находящихся в России, и поставили под сомнение легитимность всего избирательного процесса на Украине.

Следует отдать должное директору БДИПЧ госпоже Гисладоттир, которая заняла принципиальную позицию и не пошла на поводу у Киева в его попытках ограничить допуск российских наблюдателей. Бюро пригласило все государства-участники, включая Российскую Федерацию, представить свои кандидатуры.

В ходе беседы с российской делегацией председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ господин Церетели предложил российским парламентариям добровольно отказаться от участия в наблюдении за выборами на Украине в связи с угрозой личной безопасности. Однако здесь мы заняли принципиальную позицию и настоятельно призвали руководство ассамблеи отреагировать на провокационные заявления и действия украинских властей, грубо нарушающих международные обязательства, и высказали точку зрения, заключающуюся в том, что наблюдатели, направляемые для участия в миссиях БДИПЧ по наблюдению за выборами, представляют не свои страны, а всю ОБСЕ. (*Микрофон отключен*).

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, пожалуйста, Владимир Михайлович.

В.М. Джабаров. Я заканчиваю.

С целью развития заложенной в принятой на берлинской сессии российской резолюции идеи по сопряжению интеграционных процессов на пространстве ОБСЕ удалось провести переговоры с представителями Казахстана, в результате которых казахстанская сторона подтвердила намерение провести в Астане в течение этого года форум Парламентской ассамблеи ОБСЕ по теме экономической взаимосвязанности.

В целом в ходе состоявшейся сессии была представлена позиция России по всему спектру обсуждаемых вопросов. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю всех членов делегации от Совета Федерации, принявших участие в работе Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Благодарю вас за активную позицию.

Елена Владимировна Попова, пожалуйста.

Е.В. Попова, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Волгоградской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! 19 и 20 февраля в городе Екатеринбурге при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анны Юрьевны Кузнецовой по инициативе совета отцов прошел первый всероссийский совет отцов. В мероприятии приняли участие представители более 70 регионов (более 400 участников). Мы с коллегой от Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Смирновым Виктором Владимировичем передали приветственный адрес от Совета Федерации.

Коллеги, хотели бы обратить ваше внимание на те новые проекты в сфере защиты детства, которые разрабатывали представители регио-

нальных советов отцов при взаимодействии с региональными уполномоченными по правам ребенка. Это такие акции, как "Отцовский патруль. Мы ГоТОВы!", "Безопасное детство" и проект "Наставничество", который сейчас реализуется, по поддержке массовой физкультуры и спорта.

В связи с этим, Валентина Ивановна, хотела бы обратиться ко всем нашим сенаторам – отцам, которые на своем личном положительном примере могут позиционировать пропаганду здорового образа жизни гораздо лучше, чем любое методическое пособие или рекомендация. Каждый сенатор получит сегодня информацию в свою ячейку об открытом региональном отделении совета отцов и контакты всероссийского совета отцов. И мы очень бы просили включиться лично, стать примером, потому что действительно сенаторы – это мощная сила, которая готова повести наших детей и прививать им интерес к здоровому образу жизни. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо Вам большое за участие, за выступление. Благодарю Вас.

Виктор Владимирович Смирнов, пожалуйста.

В.В. Смирнов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ивановской области.

Благодарю, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Комитет по науке, образованию и культуре в преддверии замечательного весеннего праздника 8 Марта во взаимодействии с Ассоциацией содействия развитию индустрии моды "Недели Моды" подготовил для всех женщин Совета Федерации и для наших гостей замечательную выставку. Я от имени комитета приглашаю всех ее посмотреть и для дам, может быть, сделать покупки. Подарите себе хорошее настроение. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Владимирович, за такую инициативу приятную. Просьба всем посетить, конечно.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, присутствующие гости! В эти февральские дни ровно пять лет назад, 27 февраля 2014 года, впервые над правительственными зданиями Крыма и Севастополя стали развиваться российские флаги, а за день до этого, 26 февраля 2014 года, у стен крымского парламента было столкновение, где погибли два человека. Они так и не узнали о том, что 16 марта 2014 года прошел судьбоносный народный референдум, который обеспечил воссоединение Крыма с Россией.

После просмотра небольшого сюжета, который мы с Сергеем Павловичем Цековым подготовили, прошу почтить память Валентины Данилов-

ны Корневой и Игоря Андреевича Постного минутой молчания. А сейчас прошу вас обратить внимание на экран.

(Идет демонстрация видеоролика.)

Председательствующий. Да, коллеги, прошло *(аплодисменты)* уже пять лет, и мы видим, к чему привел государственный переворот, вооруженный государственный переворот, который прошел на Украине, до чего довели страну, в каком положении находятся граждане. И в эти дни мы, конечно, вспоминаем волю, мужество жителей Крыма и Севастополя, которые сделали все для того, чтобы вернуться на Родину.

Ситуация была сложная, противоречивая, небезопасная, но настоящие патриоты Крыма и Севастополя отстаивали свою позицию, потребовали проведения референдума. И референдум, прошедший в Крыму и Севастополе, убедительно показал волю народа Крыма и Севастополя, их стремление вернуться в Россию, что они предлагали сделать, когда был референдум после распада Советского Союза, но тогда никто это не учел. И в результате только благодаря волеизъявлению жителей Крыма и Севастополя они воссоединились со своей исторической родиной, поэтому в эти дни мы вспоминаем всех людей, кто проявил мужество, героизм, тех, кто, к сожалению, погиб, сражаясь за это право...

И хочу напомнить, что именно 1 марта Совет Федерации принял тогда очень важное решение по обращению Президента Российской Федерации, разрешающее ввод войск на Украину. Это было сделано для того, чтобы остудить горячие головы, чтобы они не пошли дальше на геноцид, на резню. Эшелоны нацистов собирались приехать в Крым и Севастополь, чтобы там зачистить территорию от русских (русскоязычного населения). И это было предупреждением, что мы не позволим этого сделать в Крыму и Севастополе.

К счастью, не пришлось вводить дополнительные войска в Крым и Севастополь, там находился и находится законно наш черноморский военно-морской флот, и мы даже не превысили численность военнослужащих, которая была определена соответствующим соглашением между Украиной и Российской Федерацией. И, к счастью, абсолютное большинство, 98 процентов жителей Крыма и Севастополя сделали свое волеизъявление. И не считаться с этим, и делать вид, что ничего не произошло, и обвинять Россию в незаконном присоединении Крыма и Севастополя – это уже цинизм (я уже не говорю про двойные стандарты), это уже цинизм в высшей степени. Мы знаем историческую правду, история всех рассудит.

Так что спасибо Вам за этот фильм, спасибо за память. Мы все всегда будем об этом помнить, об этих героических днях. И, естественно, еще раз говорю, мы всегда будем помнить тех героев, которые погибли. Спасибо.

Сергей Дмитриевич Леонов.

С.Д. Леонов, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Смоленской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В феврале состоялось заседание Методического совета ФАС России по тарифному регулированию, на котором был рассмотрен вопрос о внесении изменений в Методические указания по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд. Предпосылкой указанного заседания послужило принятие постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2018 года № 1442, которое фактически отменило государственное регулирование оптовых цен на сжиженный углеродородный газ для бытовых нужд. Ранее фиксированная оптовая цена на газ утверждалась Федеральной службой по тарифам и составляла 11 266 рублей за тонну. Организации, осуществляющие поставки сжиженного газа в баллонах для бытовых нужд, приобретали его у производителей именно по этой фиксированной цене. С 2019 года они будут вынуждены приобретать сжиженный газ по рыночной оптовой цене, которая может достигать до 26 тысяч за тонну, что более чем в два раза дороже.

Необходимо отметить, что газоснабжение является коммунальной услугой и рост тарифов на сжиженный газ может быть не более 4 процентов в год. В итоге уполномоченные газоснабжающие организации понесут убытки от реализации сжиженного газа населению по тарифам ниже экономически обоснованного уровня, которые должны быть возмещены за счет средств региональных бюджетов.

Считаю данное решение несправедливым, так как регионам придется изыскивать дополнительные средства из своих и без того скудных бюджетов, причем пострадают наименее газифицированные субъекты Российской Федерации. Например, Смоленская область на 2019 год на подобную компенсацию газоснабжающим организациям, по предварительным подсчетам, должна предусмотреть от 40 до 70 млн рублей в год. Это для нас огромные деньги. Вижу два варианта выхода из сложившейся ситуации: либо правительство будет возмещать выпадающие расходы, либо "Газпром" заметно расширит свою инвестиционную программу по газификации регионов.

Прошу Вас, Валентина Ивановна, дать протокольное поручение профильным комитетам Совета Федерации разобраться в возникшей проблеме и защитить региональные бюджеты от дополнительных расходов.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Дмитриевич.

Коллеги, нет возражений дать такое поручение? Принимается.

Игорь Николаевич Каграманян, пожалуйста.

И.Н. Каграманян, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ярославской области.

Спасибо большое.

Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На четыреста сорок шестом заседании Совета Федерации заместителю Председателя Совета Федерации Галине Николаевне Кареловой и Комитету Совета Федерации по социальной политике Вами было дано поручение провести мероприятие по обсуждению актуальных вопросов сохранения здоровья мужского населения.

Вчера состоялось заседание "круглого стола" Комитета Совета Федерации по социальной политике с участием заместителя Председателя Совета Федерации Галины Николаевны Кареловой. В заседании "круглого стола" приняли участие главные внештатные специалисты Минздрава России, руководители ведущих профильных медицинских исследовательских центров, представители регионов, профессионального экспертного сообщества, наши коллеги-сенаторы.

Несколько цифр. Продолжительность жизни мужчин в нашей стране на 10 лет меньше, чем продолжительность жизни женщин. Подавляющее большинство смертей мужчин в трудоспособном возрасте преждевременно и предотвратимо.

Что мы предлагаем, Валентина Ивановна? Мы предлагаем создать при Совете по региональному здравоохранению рабочую группу по разработке программы сохранения и укрепления мужского здоровья. Для этого есть все предпосылки. Очень большую заинтересованность проявила Российская академия наук.

До 1 июня будет разработан и представлен на обсуждение Совета по региональному здравоохранению проект такой программы, которая в дальнейшем с учетом масштаба и значимости проблемы, а также необходимости единых подходов и создания полноценной службы по сохранению и укреплению мужского здоровья с использованием всей инфраструктуры (и центров здоровья, и других специализированных служб) в регионах нашей страны была бы рекомендована к реализации, в том числе в рамках приоритетных проектов. Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Игорь Николаевич.

Коллеги, без улыбок, на самом деле тема очень важная. И если говорить о повышении продолжительности жизни, то в этой части мужское здоровье приобретает ключевое значение. Потому что мужчины, к сожалению большому, живут меньше, чем женщины. Поэтому, я считаю, надо поддержать предложение и серьезно, системно этим заняться. Нет возражений? Даем такое поручение.

Игорь Николаевич, спасибо, что Вы занялись активно этой темой.

Валерий Владимирович Куликов, пожалуйста.

В.В. Куликов, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Севастополя.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 20 июня 2018 года Председателем Совета Федерации Валентиной Ивановной Матвиенко было дано поручение двум комитетам, по Регламенту и по науке и образованию, создать рабочую группу с привлечением сенаторов от Республики Крым и Севастополя для организации всеми субъектами Российской Федерации круглогодичного детского туризма в Республику Крым и город федерального значения Севастополь. Данная группа создана и работает.

Хочу обратить внимание, уважаемые коллеги, что 14 февраля 2019 года я обратился к вам с просьбой, чтобы вы изыскали возможность для организации отдыха детей. Еще раз напоминаю и убедительно вас прошу до 1 апреля подать все данные в комитет по Регламенту. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое.

Коллеги, прошу учесть.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Уважаемая Валентина Ивановна! На недавно прошедшем сочинском форуме вице-премьер Правительства Российской Федерации Голикова сказала о том, что самым бедным регионом в Российской Федерации является Республика Тыва. Это соответствует действительности, но при этом хочу сказать, что в Туве самый высокий в России коэффициент рождаемости – 23,1 на 1 тысячу жителей. Для сравнения, во всей России – 11, в Сибирском федеральном округе – 12. При этом ощущается острая потребность в строительстве детских садов, которых катастрофически не хватает. Для этого нужно дополнительное финансирование. На наше обращение в Правительство Российской Федерации, с тем чтобы выделить необходимые средства из резервного фонда правительства, был получен отказ.

Возникает вопрос: если мы слышим в послании президента тезисы о сбережении народа, о поддержке рождаемости, то откуда, как не из резервного фонда правительства, получать недостающие средства для детских садов в регионе с самой высокой рождаемостью?

Я прошу поддержки руководства Совета Федерации.

Председательствующий. Я думаю, коллеги, давайте... Правильная постановка вопроса. Тува, где наибольшая рождаемость, и, кстати, Республика Якутия выполняют демографическую программу, и, конечно, они нуждаются в дополнительной поддержке семьи, детства (в части детских садов, школ и всего, что нужно).

Поэтому, Людмила Борисовна, сформулируйте, в каком формате нам следует оказать такую поддержку. Ладно? Спасибо.

Коллеги, пришло время "правительственного часа", но все-таки есть три вопроса, по которым присутствуют представители правительства. Давайте мы их рассмотрим.

Пятый вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы" – докладывает Олег Викторович Селезнёв.

В нашем заседании участвует Михаил Львович Гальперин, официальный представитель Президента Российской Федерации, Уполномоченный Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека – заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

Пожалуйста.

О.В. Селезнёв, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Адыгея.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по международным делам 25 февраля на своем заседании рассмотрел данный федеральный закон и рекомендует Совету Федерации его одобрить. Федеральный закон содержит предложение о ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы.

Договор был подписан в Москве 5 декабря 2017 года. В соответствии с Договором лицо, осужденное к лишению свободы на территории одной из Сторон, может быть передано на территорию другой Стороны для отбывания наказания в государстве его гражданства или постоянного места жительства. Принимающее государство обеспечивает продолжение отбывания наказания осужденным в соответствии со своим законодательством.

Договор содержит правила иные, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации, и подлежит ратификации в соответствии с подпунктами "а" и "б" пункта 1 статьи 15 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации".

Комитет считает, что ратификация Договора в полной мере отвечает интересам Российской Федерации. Реализация Договора не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации в соответствии с пунктом "г" статьи 106 Конституции Российской Федерации. В результате проведения антикоррупционной экспертизы указанного закона коррупционных факторов не выявлено.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности поддерживают ратификацию данного Договора.

С учетом вышеизложенного, комитет рекомендует Совету Федерации одобрить указанный федеральный закон.

Доклад окончен. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Олег Викторович.

Коллеги, вопросов и выступающих нет. На заседании комитета внимательно все было рассмотрено.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы". Идет голосование. Прошу, коллеги, проголосовать.

Результаты голосования (11 час. 02 мин. 49 сек.)

За.....	157 чел.....	92,4%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало.....	157 чел.	
Не голосовало.....	13 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Шестой вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменений в Конвенцию между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Швеции об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы" – докладывает Ахмат Анзорович Салпагаров.

В нашем заседании участвует Илья Вячеславович Трунин, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Пожалуйста, Ахмат Анзорович.

А.А. Салпагаров, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Ратифицируемый законом Протокол подписан в городе Санкт-Петербурге в мае 2018 года и направлен на актуализацию действующих положений Конвенции, которая была ратифицирована в 1995 году. Подписание Протокола обусловлено изменившимися условиями экономической деятельности, развитием двусторонних связей, изменениями национальных законодательств о налогах и сборах.

Протоколом предусмотрены следующие основные изменения.

Действие Конвенции теперь будет распространяться на порядок налогообложения не только доходов, но и капитала. Закрепляется положение о совместной деятельности по пресечению уклонения от уплаты налогов. Уточняются положения в части перечня налогов, понятия резидентства, порядка налогообложения дивидендов, прироста стоимости имущества, обмена информацией и ограничения льгот.

Ратификация Протокола будет способствовать повышению эффективности сотрудничества в борьбе с налоговыми злоупотреблениями, а также привлечению взаимных инвестиций.

Комитет по бюджету и финансовым рынкам предлагает одобрить закон.

Председательствующий. Спасибо, Ахмат Анзорович.

Коллеги, вопросы? Замечания? Выступления? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Протокола о внесении изменений в Конвенцию между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Швеции об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 04 мин. 27 сек.)

За 153 чел.....90,0%
Против..... 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 153 чел.
Не голосовало 17 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Михаил Васильевич Козлов докладывает седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 7 и 28⁵ Федерального закона "О статусе военнослужащих". Пожалуйста.

М.В. Козлов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Костромской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона внесен в Государственную Думу Правительством России.

Федеральным законом устанавливается запрет военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы, предоставлять средства массовой информации либо с использованием сети Интернет распространять или предоставлять информацию, не отнесенную к перечню сведений, составляющих государственную тайну, о себе, о других военнослужащих, позволяющую раскрыть их ведомственную принадлежность или предназначение, сведения о своей служебной деятельности либо других военнослужащих, о деятельности органов военного управления, о деятельности воинских организаций, в которых военнослужащие проходят военную службу, о месте их дислокации или передислокации.

Федеральным законом запрещается указанным выше категориям военнослужащих иметь при себе изделия (приборы, технические средства) бытового назначения, которые позволяют распространять или предоставлять аудио-, фото-, видеоматериалы и данные геолокации с использованием сети Интернет, при исполнении ими обязанностей военной службы.

Федеральным законом закрепляется, что нарушение установленных запретов относится к грубым дисциплинарным проступкам, за которые во-

еннослужащие несут дисциплинарную ответственность, а также то, что указанные запреты не распространяются на военнослужащих в случае, если электронные изделия используются военнослужащими для выполнения своих обязанностей в установленном порядке.

Федеральный закон направлен на нейтрализацию информационного и психологического воздействия на военнослужащих со стороны спецслужб иностранных государств, террористических и экстремистских организаций, а также использования возможностей сети Интернет в ущерб интересам национальной безопасности Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности рекомендует Совету Федерации одобрить указанный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Михаил Васильевич.

В нашем заседании принимает участие Николай Александрович Панков, статс-секретарь – заместитель Министра обороны Российской Федерации.

Приветствуем Вас, уважаемый Николай Александрович.

Есть ли вопросы к Михаилу Васильевичу, статс-секретарю – заместителю министра обороны, желающие выступить? Нет.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 7 и 28⁵ Федерального закона "О статусе военнослужащих". Прошу всех голосовать.

Результаты голосования (11 час. 06 мин. 44 сек.)

За 156 чел..... 91,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Коллеги, переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "Инновационные инструменты администрирования налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований".

По данному вопросу на заседании присутствуют: Штогрин Сергей Иванович, аудитор Счетной палаты; Бондарчук Светлана Леонидовна, заместитель руководителя Федеральной налоговой службы; Батуркин Андрей Николаевич, заместитель руководителя Федеральной налоговой службы.

Коллеги, предлагается традиционный порядок рассмотрения вопроса: выступление руководителя Федеральной налоговой службы Михаила Владимировича Мишустина – до 15 минут, далее – ответы приглашенных лиц на вопросы, выступление аудитора Счетной палаты (до пяти минут) и выступления членов Совета Федерации. Нет возражений против такого порядка? Нет. Принимается.

Слово предоставляется руководителю Федеральной налоговой службы Михаилу Владимировичу Мишустину.

Михаил Владимирович, пожалуйста, Вам слово. Добрый день!

М.В. Мишустин. Добрый день! Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый президиум, уважаемые члены Совета Федерации! Прежде всего я хочу выразить вам признательность за активную системную работу, которую вы ведете совместно с Министерством финансов, с налоговой службой, по формированию современной налоговой системы, по эффективному налоговому администрированию, которое на сегодняшний день обеспечивает доходами все уровни бюджета.

20 февраля Владимир Владимирович Путин в Послании Федеральному Собранию поставил новые задачи перед всеми органами власти по социальному и экономическому развитию страны. Ну и, в частности, в сфере налогообложения поставлена серьезная задача по снижению налоговой нагрузки на отдельные категории налогоплательщиков – это застройщики, многодетные семьи, медицинские и образовательные учреждения. И, безусловно, все задачи, которые поставлены (это и национальные проекты), требуют серьезных инвестиций и, соответственно, эффективности налогового администрирования. Это нужно для того, чтобы наполнить бюджеты всех уровней необходимыми доходами. И те инновационные инструменты, о которых я сегодня буду говорить, – они в первую очередь для наполнения региональных и муниципальных бюджетов.

Если говорить коротко о выполнении нашей главной задачи (это основные итоги 2018 года), то в консолидированный бюджет Российской Федерации поступило в 2018 году 21,3 трлн рублей, что на 23 процента больше, чем в период 2017 года. И если говорить о консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации, то поступило (впервые с таким ростом) на 1,2 трлн рублей, или на 14,9 процента, больше соответствующего периода 2017 года. Объемы доходов, предусмотренные законами о консолидированных бюджетах регионов, выросли более чем на 5,1 процента.

Отмечу, что за последние пять лет поступления в консолидированный бюджет Российской Федерации выросли на 10 трлн рублей, то есть они практически удвоились. И 2018 год стал самым успешным с точки зрения эффективности поступления доходов за пять лет.

Объем поступлений в региональные бюджеты с 2013 года вырос более чем на 3,4 трлн рублей, или в 1,5 раза, и это с учетом тех ограничений, в том числе законодательных, которые были приняты. Напомню: в 2017 году было снижение ставки по налогу на прибыль, который зачисляется в региональные бюджеты, с 18 до 17 процентов, в 2018 году – введение 10-процентного ограничения роста кадастровой стоимости имущества при ее использовании в качестве налогооблагаемой ба-

зы. И если исключить фактор инфляции, то за пять лет объем поступлений в региональные бюджеты в реальном выражении увеличился на 15 процентов при росте ВВП, сальдированном за пять лет, на 2,4 процента.

Эти цифры говорят о кумулятивном эффекте обеления экономики страны, в том числе за счет внедрения новых элементов администрирования и цифрового контроля.

Следующий слайд, пожалуйста.

Я хотел бы, чтобы вы посмотрели, из чего состоят региональные бюджеты. 87 процентов доходов региональных бюджетов формируют три налога – это налог на доходы физических лиц (39 процентов), налог на прибыль (33 процента) и налог на имущество, или имущественные налоги (это где-то 15 процентов). Ну, 7 процентов – это акцизы и 5 процентов – упрощенная система налогообложения.

Все ключевые налоговые доходы 2018 года продемонстрировали двузначные темпы роста. И если говорить (кстати, я хотел бы тоже два слова сказать) о поступлении страховых взносов, то второй год их рост опережает рост заработной платы. И по итогам 2018 года рост составил 10,6 процента против 9,9 процента, а по итогам 2017 года эти цифры – соответственно 109,1 и 106,7. В свое время вы оказали нам доверие, и администрирование страховых взносов было передано от Пенсионного фонда налоговой службе.

Сохранить высокие темпы роста налоговых поступлений, несмотря на волатильность экономической конъюнктуры, позволяют, конечно же, инновационные инструменты, которые сегодня составляют основу налогового администрирования. В первую очередь это (о чем вы уже слышали) автоматизированная система контроля за налогом на добавленную стоимость. Да, конечно, он федеральный. Но на сегодняшний день налоговый автомат без участия инспектора направляет налогоплательщикам требования об уточнении обязательств при выявлении всех сомнительных операций при работе с НДС. И при корректировке своих обязательств по НДС автоматически увеличиваются обязательства по налогу на прибыль. Поэтому АСК НДС в этом смысле – это драйвер, который в том числе очищает налог на прибыль и формирует его правильно. В результате рост поступлений налога на прибыль в среднем за пять лет составил 14,5 процента.

Я прямо пойду по этим инструментам. Следующий – это онлайн-кассы, о чем мы часто говорили, вы задавали много вопросов в ходе предыдущего моего выступления в Совете Федерации. Проект этот был реализован. И фактически в режиме реального времени на сегодняшний день контролируется денежный оборот в сегменте розничной торговли и услуг – наиболее, я бы сказал, рисковомом секторе экономики. Сегодня завершены два этапа реформы. Это на текущий момент более 888 тысяч организаций и индивидуальных предпринимателей, которые зарегистри-

ровали более чем 2,4 миллиона кассовых аппаратов, онлайн работающих аппаратов, в стране. Замечу, что это в два с лишним раза выше, чем до реформенный парк кассовых аппаратов, которые не работали в системе онлайн. В сутки пробивается примерно 150 миллионов чеков на сумму более 90 млрд рублей. В ежедневном режиме данная информация поступает в центр обработки данных налоговой службы, кластеризуется. И, собственно говоря, результат, который мы имеем в первую очередь, – это то, что выручка по каждой кассе в 1,5 раза больше, чем была до введения ККТ в действие. Это также свидетельствует о легализации бизнеса и способствует росту доходов прежде всего региональных и местных бюджетов.

В рамках следующего этапа реформы до 1 июля 2019 года мы должны будем перевести на новый порядок около миллиона налогоплательщиков в сферах мелкой торговли и услуг, для которых этот переход будет наиболее чувствительным. Это еще примерно, мы считаем, до 3 миллионов кассовых аппаратов.

Хочу выразить благодарность региональным властям, вам, уважаемые члены Совета Федерации, за создание оперативных штабов (со многими из вас мы работали над этим), которые на сегодняшний день на базе каждого управления налоговой службы России с участием делового сообщества и бизнес-объединений, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей сделали возможным такой непростой проект и переход на онлайн-кассы достаточно, я бы сказал, мягким и удобным для нашего бизнеса.

Следующее – это личный кабинет. Личный кабинет физического лица, число активных пользователей которого сегодня приближается к 25 миллионам человек, – это очень удобная система или инструмент для оплаты имущественного, земельного, транспортного налогов и налога на доходы физических лиц. На сегодняшний день от пользователей личного кабинета (а начинали мы совсем недавно вообще с нуля) поступило в бюджет более 110 млрд рублей, уплаченных через эту технологию. Это способствовало росту платежной дисциплины по имущественным налогам физических лиц. И на сегодняшний день достаточно успешно кабинет работает. Я знаю, что иногда бывают ошибки и люди жалуются на это, но на сегодняшний день новый дизайн, новый формат позволяют по жизненным ситуациям, по любой проблеме, связанной с неточностью исчисления, с отсутствием транспортного средства, проинформировать налоговую службу, которая потом становится таким системным интегратором, начинает взаимодействовать с регистрирующими органами и помогать исправлять ошибки, если они так или иначе были допущены.

Следующая система – это информационная система "Анализ имущественных налогов". К ней подключены финансовые органы регионов и более 18 тысяч органов местного самоуправления.

Эта система позволяет (скажу честно, мы, налоговая служба, ее инициативно сделали, потому что инвентаризация объектов недвижимости, земельных участков и так далее – это важнейший элемент формирования местных бюджетов) проанализировать структуру объектов налогообложения, прогнозировать поступление региональных и местных налогов, а также мониторить динамику налоговой задолженности. Кстати, отмечу, что еще не все муниципальные образования (у нас их более 20 тысяч) подключены к системе. И если бы вы взяли этот вопрос на заметку и внимательно проследили, чтобы в вашем регионе муниципальные образования подключились, – это было бы очень хорошо.

На сайте налоговой службы есть специальный сервис "Справочная информация о ставках и льготах по имущественным налогам". И для удобства налогоплательщиков с 2018 года будет введен упрощенный порядок предоставления льгот по имущественным налогам. То есть физические лица, которые имеют право на льготы, могут не представлять теперь соответствующие документы, основания, так как налоговые органы теперь получают такую информацию в рамках межведомственного взаимодействия по СМЭВ.

Также в этом году будет завершен проект по созданию автоматизированных средств верификации баз данных налоговых органов с данными Росреестра, а также предоставлению онлайн-доступа муниципальным органам к информации об ошибках в сведениях об объектах налогообложения (это категории земель, виды разрешенного использования, адреса объектов и так далее).

С начала текущего года (все вы об этом знаете) в четырех регионах – в Москве, Московской, Калужской областях, Республике Татарстан – стартовал эксперимент по налоговому режиму для самозанятых (или налогу на профессиональный доход).

Хочу выразить благодарность Совету Федерации, Вам, Валентина Ивановна, Евгению Викторовичу Бушмину, Сергею Николаевичу Рябухину, всем, с кем мы отработывали нюансы, связанные с введением этого налога, вернее, даже не налога, а налогового режима или налоговой льготы. На самом деле (я еще раз повторю) не важно, к какой категории относится физическое лицо – самозанятый, подпадает ли он под определение самозанятого или нет, – он обязан платить 13 процентов, которые положены по закону. Самозанятый (определение) в этом смысле – это фактически физическое лицо, которое не имеет работодателя, не имеет наемных работников и получает доход, реализуя свои услуги или товары, которые сам произвел, без посредников, в сумме не более чем 2,4 млн рублей в год. Вот, собственно говоря, это определение. И, конечно же, снижение ставки до 4 процентов сделало его популярным. У меня лежит мобильный телефон, в котором в режиме онлайн мы смотрим количество добровольцев, которые пришли и сами зарегистрировались в ка-

честве плательщиков этого налога. Их количество превысило 33 тысячи с 1 января. Причем первый зарегистрировался в 7 минут 1-го часа года – прямо в Новый год, это был житель не Москвы, не Московской области, не Татарстана и не Калужской области, а, по-моему, женщина из Челябинска, которая работала в Москве.

Хочу сказать, что администрирование налога основано на дистанционном взаимодействии с налогоплательщиками. И мы считаем, что встраивание в естественную среду и в жизнь налогоплательщиков, когда налоговые службы в этом смысле незаметны (эти 4 процента также агрегаторы платят в случае, если используются агрегаторы – "Яндекс.Такси", PROFI.RU, YouDo или любой другой агрегатор), – это достаточно хорошая услуга, которая может, мне кажется, выводить из тени большое количество тех, кто на сегодняшний день не доверяет государству или пока еще каким образом не задействован в сфере налогообложения, не декларирует свои доходы.

С 1 октября 2018 года (я хотел бы также вас проинформировать еще раз) запущен Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния. Это очень важный ресурс, который, конечно же, влияет в том числе на наполнение региональных и местных бюджетов, так как информация о работающем населении, информация, связанная так или иначе со статусом любого гражданина, очень важна в исчислении в том числе и трансфертов федерального бюджета, и льгот, и всего остального. Обеспечена здесь возможность как массовой, так и точечной конвертации в этой системе – более 540 миллионов исторических записей (то есть ретроконверсия), которые хранятся в архивах ЗАГСов с 1926 года. Еще два с половиной года эта работа будет идти, и я очень надеюсь, что мы получим абсолютно полный, точный ресурс, который станет базой для единого реестра народонаселения, которым мы в правительстве сейчас занимаемся.

Для органов власти субъектов внедрены также новые инструменты комплексной оценки организаций региона. Это целый ряд сервисов, таких как "Прозрачный бизнес", "Налоговый калькулятор", в которых имеется информация о региональной налоговой нагрузке, о региональной средней заработной плате в разрезе видов деятельности. И на сегодня эти сервисы хорошо использовать специальными межведомственными комиссиями по легализации зарплаты, которые есть во всех регионах (об этом часто говорят), чтобы при принятии решений о предоставлении льгот, выделении субсидий, оценке эффективности от их предоставления, проведении тендеров все пользовались этим инструментарием. Я здесь прошу вас, уважаемые члены Совета Федерации, обратить внимание на раздел "Электронные сервисы" нашего сайта nalog.ru.

Следующий слайд, пожалуйста.

Я бы хотел также два слова сказать, поделиться с вами тем, каким мы видим дальнейшее

развитие налоговой системы с точки зрения администрирования налогов в стране.

На сегодняшний день в мире наблюдается (я термин такой назову) такая уберизация, то есть фактически новые цифровые платформы, которые на сегодня создаются, убивают традиционные профессии. В частности, с чего началась компания Uber? Когда два парня в Париже не могли вызвать такси, у них возникла идея создать список телефонов тех водителей, которые готовы были предоставлять напрямую эти услуги. Фактически дальше цифровая платформа, которую они организовали, и возможности использования этих ресурсов на сегодняшний день практически уничтожили регуляторику в сфере такси и таксомоторные парки.

Airbnb – компания, которая предоставляет на короткое время в аренду свои помещения. Тоже два парня не могли снять на неделю в какой-то стране помещение, отремонтировали свой чердак, знакомых поспрашивали и стали на короткое время его сдавать. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время, пожалуйста.

М.В. Мишустин. 15 минут прошло? Я думал, меньше.

Председательствующий. Прошло уже. Продолжайте.

М.В. Мишустин. Фактически это нанесло удар по риелторам. На сегодняшний день вы можете через этот сайт очень недорого напрямую снять жилье.

Компания Revolut. Наш соотечественник создал в Англии систему, которая на сегодняшний день не берет комиссию за перечисление платежей и фактически наносит серьезный удар традиционным банкам, которые живут на комиссии.

И вот такая уберизация, или создание новых цифровых платформ и использование ресурсов компаний напрямую, где спрямляется оказание услуги или продажа товара через Интернет с потребителем, – это угроза в том числе существованию государственной регуляторики. Почему я об этом говорю? Потому что на сегодняшний день электронные денежные системы нерезидентов, которым наша молодежь сегодня платит, WebMoney, ePayments или какие-то еще, не видны Центральному банку, налоговой службе. И если сегодня государство не станет само электронной платформой, простой, удобной, мобильным приложением, если хотите, для молодежи и не предоставит эти сервисы, снижая ставку налогообложения, то будет очень трудно при такой уберизации государству получать по закону отчисления по соответствующим ставкам налогов от всех видов работ и услуг, которые положены.

И на сегодняшний день самозанятые – это очень важный, первый элемент, для того чтобы встроиться в естественную среду жизни наших в первую очередь молодых налогоплательщиков, чтобы агрегаторы, такие компании в России...

Например, компания YouDo (я не знаю, слышали вы о ней или нет). Это компания, которая на сегодняшний день имеет свыше миллиона рабочих и тех, кто оказывает услуги по дому, связанные с электрикой, сантехникой. Ими пользуются практически все. По 50 тысяч человек в месяц прирастает туда. И ЖЭКи в ближайшее время перестанут существовать, потому что вы сможете напрямую очень быстро вызвать любого такого специалиста. А где налогообложение там? И на сегодняшний день мы проводим работу по встраиванию такого интерфейса во все сферы жизни. Особенно это касается агрегаторов в Интернете.

Я очень надеюсь, что в этой работе вы поддержите нас, уважаемые члены Совета Федерации. И надеюсь, что мы сделаем налоговое администрирование удобным, аккуратным и комфортным для нашего бизнеса, для налогоплательщиков и необременительным для государства. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо Вам большое, Михаил Владимирович.

Коллеги, переходим к вопросам.

Очень интересный доклад на самом деле, и не только с констатацией всего того, что нового сделано в налоговой службе, но и с позицией, с мнением, как двигаться дальше.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе, пожалуйста.

М.Г. Кавджарадзе, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Михаил Владимирович, Вы так много говорили сейчас об IT (информационных технологиях), что даже вопрос родился, наверное, сам по себе. Во всех министерствах и ведомствах давно существует электронный документооборот. И координация между ведомствами – между вами, МВД, прокуратурой, парламентом – осуществляется посредством простых почтовых уведомлений. Пора бы уже создать, наверное, единый унифицированный канал связи, куда бы вошли и парламент, профильные комитеты, и МВД, и прокуратура, и другие органы, что, собственно говоря, поможет избежать двойного налогообложения граждан. Потому что в Липецкой области ко мне гражданам иногда обращаются, говорят: "Вот мы заплатили налоги, а нам опять приходит уведомление – давай еще раз платите". И так каждый раз.

А если говорить о выездных проверках, то, например, в Москве их уже более 1,5 тысячи, 560 закончено, и 14,5 миллиарда уплачено в бюджет. Это только 560 закончено. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Максим Геннадьевич, завершайте, пожалуйста.

М.Г. Кавджарадзе. Секундочку, да, Валентина Ивановна.

Но, если мы будем все-таки действовать посредством почты, я думаю, эти проверки могут уйти в летопись. Спасибо большое.

М.В. Мишустин. Постараюсь ответить на ту часть, которую Вы в своем выступлении в виде вопросов сформулировали.

Первое. Конечно, работает система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), посредством которой мы общаемся с федеральными органами исполнительной власти, в том числе и с Советом Федерации. Может быть, Вы говорите о какой-то более совершенной системе, но СМЭВ работает, и качественно.

По поводу вообще электронного взаимодействия. На сегодняшний день 25 миллионов граждан Российской Федерации взаимодействуют опосредованно с налоговой службой через личный кабинет.

По поводу начислений. Конечно, 15 регистрирующих ведомств... Да, бывают ошибки (мы говорим о Росреестре, ГИБДД и так далее). Но, еще раз, обратите внимание на то, что в личном кабинете по жизненным ситуациям есть всегда возможность обратной связи. Когда вы используете возможность этой обратной связи, вы ничего не должны. И в этом смысле, мне кажется, это достаточно комфортно и удобно. Мы стараемся сейчас сделать так, чтобы эта ситуация на сегодняшний день была практически нивелирована. Поверьте, количество ошибок с каждым годом снижается.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Владимирович Полетаев.

В.В. Полетаев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Михаил Владимирович! В бюджеты всех уровней каждый год закладывается рост собираемости налогов. Насколько эти оценки соответствуют реальным возможностям и когда этот ресурс будет исчерпан? Спасибо.

М.В. Мишустин. Спасибо за хороший вопрос.

Что было очень важно? В первую очередь при создании АСК НДС (а, когда мы ее делали, это фактически было взаимодействие, связанное с исчислением по счетам-фактурам и работой с более чем 15 миллиардами единиц информации) было очень важно, чтобы ни одна копейка, в случае если НДС в цепочке кто-то из производителей не уплатил, не была из бюджета возмещена. Первые два года, даже три года, дали очень большой эффект. Практически в среднем от 15 до 17 процентов рост НДС сегодня фиксируется. Но, конечно, на сегодняшний день эти ресурсы исчерпаемые. Ни одна, даже лучшая в мире, система налогового администрирования не спасет нас от неработающей экономики. Добавленная стоимость, создание новых рабочих мест – это то, что, ко-

нечно, необходимо делать. Поэтому я думаю, что у нас есть определенный запас, для того чтобы идти темпами чуть выше темпов роста ВВП. Есть вопросы легализации зарплаты, обеления базы, но, без сомнения, в течение полутора-двух лет нам будет не просто держать такие же темпы роста налоговых доходов в консолидированный бюджет. Ответ: полтора-два года.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Давыдович Башкин.

А.Д. Башкин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемый Михаил Владимирович, большое спасибо за иллюстративное и нескучное выступление. Расскажите, пожалуйста, чуть подробнее о налоговом мониторинге, я имею в виду предоставление крупным компаниям онлайн-доступа к операциям в онлайн-режиме. У меня такой вопрос: планируется ли распространять эту новацию на работу со средними компаниями, в первую очередь с участием государства, с государственным компонентом? Спасибо.

М.В. Мишустин. Спасибо за Ваш вопрос.

Наверное, Вы смотрели... Председатель правительства приезжал в налоговую службу, знакомился в этой системой. 44 компании таких на сегодняшний день. Чуть более трех лет действует эта норма, и здесь законодатель постарался. Налоговый мониторинг – это в первую очередь открытие информации компании для налоговой службы вне рамок Налогового кодекса. То есть неограниченно можно знакомиться с учетной системой, с начислением налогов, ведомостями по зарплате за соответствующие рулинги или мотивированное мнение налоговой службы. Речь идет в первую очередь о том, что мы становимся, если хотите, партнерами, которые друг другу доверяют. В такой непростой форме расширенных отношений мы на сегодняшний день строим эту работу.

Но требования к этому очень высоки. Автоматизировать этот процесс и сделать для инспектора возможным видеть абсолютно так, как он это все должен видеть в автоматизированной информационной системе "Налог", не просто. Не все компании готовы инвестиции такие сделать (я уже сказал, их 44). В общей доле федерального бюджета они имеют примерно 12,25 процента налогов, которые платят. И критерии – это более 30 млрд рублей оборот, более 300 миллионов в год уплачено в бюджеты всех уровней и примерно 3 миллиарда – совокупная стоимость активов компании. Это те критерии, по которым можно прийти в налоговый мониторинг.

Мы попросили председателя правительства дать соответствующее поручение, для того чтобы все компании с государственным участием рассмотрели такую возможность. У нас компаний, ко-

торые подпадают под такие критерии, – примерно 1800. И после этого мы сможем ответить на вопрос, можем ли мы распространить этот опыт на компании чуть меньшие. Потому что эта работа непростая, но она колоссально снижает издержки, связанные с документооборотом, с налоговыми проверками, с неопределенными налоговыми позициями, и закрывает проверочный квартал в компании за два-три месяца практически без необходимости выездных налоговых проверок.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, 21 человек хочет задать вопросы. Поэтому просьба – практически блиц: блиц-вопрос – блиц-ответ, чтобы все могли себя проявить.

Сергей Николаевич Рябухин, пожалуйста.

С.Н. Рябухин, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Михаил Владимирович! Предпринимательское сообщество, малый и средний бизнес, вынуждено сейчас платить свыше 50 видов платежей, сборов и взносов. Общая нагрузка на бизнес, неналоговая нагрузка, составляет более 1 трлн рублей. Наш комитет несколько раз обращался в правительство с просьбой навести в этой части порядок. И я знаю, что в правительстве сейчас создана такая рабочая группа, очень важная, возглавляет ее Силуанов.

Вопрос заключается в чем? Что нужно для того, чтобы ускорить принятие изменений в Налоговый кодекс, чтобы эти парафискальные неналоговые платежи вошли в Налоговый кодекс? Что нужно для этого сделать и какова роль Федеральной налоговой службы в администрировании этого процесса?

М.В. Мишустин. Уважаемый Сергей Николаевич, уважаемая Валентина Ивановна! Я, наверное, первый раз попробую немножко не согласиться с тенденцией погрузить все в Налоговый кодекс. Не знаю, как к этому все отнесутся. Однако у нас существуют соответствующие органы, которые за это отвечают (я имею в виду те же самые контролирующие органы – Росприроднадзор и многие другие). И погружение в кодекс всех видов неналоговых платежей – это немножко такая ситуация... У нас в стране вообще уникальная ситуация – Федеральная налоговая служба администрирует местные, региональные и федеральные налоги. В мире не так.

Если взять пример Соединенных Штатов Америки, там администрируются имущественные налоги муниципалитетами, штат администрирует sales tax (налог с продаж), а федерация, как правило, администрирует два налога – корпоративный налог (аналог нашего налога на прибыль) и налог на доходы физических лиц. Так вот, такая излишняя погруженность (кстати, при сокращении людей, при желании эффективности, при цифро-

вых технологиях) вымывает сущность таких платежей.

Я к чему это говорю? Надо внимательно посмотреть, какие из видов пока неналоговых платежей (абсолютно верно Вы говорите) нужно забрать через Налоговый кодекс в администрирование налоговой службы, а какими нужно заниматься соответствующим службам, может быть, при контроле Совета Федерации и других соответствующих органов.

Председательствующий. Спасибо.

Ирина Альфредовна Гехт, пожалуйста.

И.А. Гехт, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Челябинской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Михаил Владимирович! Совет Федерации уже на протяжении многих лет системно занимается продвижением и регистрацией региональных брендов, содействием в этом. И мы это тоже рассматриваем как (о чем Вы и говорили) элемент создания добавленной стоимости, развития экономики регионов. И здесь многие предприятия сталкиваются с недобросовестной конкуренцией, и пример тому – известные бренды минеральной воды – "Ессентуки" и "Нарзан", объем фальсификации которых на рынке составляет примерно 30 процентов, по оценкам экспертов.

И здесь мы видим необходимость в наведении порядка и осуществлении контроля в части добытой воды и реализованной, и как механизм может быть использование встречных проверок субъектов предпринимательской деятельности. И мы бы видели Вас союзником в этом вопросе, с тем чтобы все-таки привлечь к ответственности недобросовестных предпринимателей, продающих купажированную воду под видом природной и минеральной. (*Микрофон отключен.*) Поэтому, по возможности, просим Вас подключиться.

М.В. Мишустин. Огромное спасибо за вопрос.

Мы с Валентиной Ивановной об этом говорили, и я буквально вчера обратил внимание наших уважаемых руководителей управления в первую очередь на Кавказе, чтобы мы провели соответствующую аналитическую работу, связанную с тем, чтобы взвесить объемы производства и потребления минеральной воды.

Но что здесь было бы здорово? Это маркировка. Конечно, мы ваши союзники. Маркировка по шубам, по изделиям из меха, по которой мы были операторами, вы знаете, в первый год, когда ее ввели в эксплуатацию, увеличила оборот в 10 раз. То есть фактически все прогнозы были, что продается примерно на 6 млрд рублей, а оказалось – 60 млрд рублей (в 10 раз). Уверен абсолютно, что в этом плане... А вода – еще более, скажем так, удобный продукт для того, чтобы его каким-то образом скрывать от налогообложения, и мы будем полными союзниками. Я думаю, что

мы доложим Совету Федерации о наших предложениях, в том числе и по маркировке. Спасибо.

Председательствующий. Игорь Владимирович Фомин.

И.В. Фомин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ленинградской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Михаил Владимирович, скажите, пожалуйста, по Вашему мнению, в какие сроки эксперимент по налогу на профессиональный доход может быть распространен на другие регионы? Спасибо.

М.В. Мишустин. С Евгением Викторовичем мы советовались недавно, на расширенном заседании коллегии Минфина.

В первую очередь мы хотим, чтобы продукт был удобным. На сегодняшний день фактически все предложения, поступающие от людей, которые стали добровольцами и участвуют в этом эксперименте, мы обрабатываем. Мы уже сделали где-то 75 изменений продукта буквально за месяц. Там и возможность использования аватара, фотографии и многих вещей.

Думаю, что мы стабилизируем контур, сделаем катастрофоустойчивое (это очень важный, но, может быть, пугающий термин) решение для всей страны за полгода – к лету и летом доложим и Совету Федерации о готовности распространить этот эксперимент. Я считаю, что в период осенней сессии можно распространить его на другие регионы, если регионы этого захотят, потому что это централизованная система.

Председательствующий. Спасибо. Исчерпывающий, корректный ответ.

Коллеги, надо сделать все, чтобы с 1 января 2020 года все субъекты Российской Федерации включились системно в эту работу.

Николай Андреевич Журавлёв.

Н.А. Журавлёв, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Михаил Владимирович! Мы с Вами в прошлом году освободили от налогообложения переоценку валютных бумаг Российской Федерации. Как Вы считаете, не пора ли (может быть, надо было вместе это сделать) то же самое сделать с корпоративными бумагами, поскольку валютные заимствования нужны не только Российской Федерации, но и зачастую экспортерам, товары которых номинированы в валюте? Я подчеркиваю, что это должны быть российские юридические лица, не SPV, конечно. Спасибо.

М.В. Мишустин. Вы знаете, грань налогового администрирования и сервисная грань налоговой службы, конечно... С одной стороны, да, конечно, нужно, но все равно по курсовой разнице на сего-

дняшний день пересчет идет. И я думаю, что, если Министерство финансов поддержит такие предложения, администрировать это будет не сложно. То есть с точки зрения налогового администрирования мы проблемы не видим.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Казимирович Кравченко.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Михаил Владимирович! Внесенными в Налоговый кодекс изменениями от 3 августа 2018 года информация и копии законов и иных нормативно-правовых актов об установлении, изменении и прекращении действия региональных и местных налогов должны направляться органами государственной власти и органами МСУ в территориальные управления ФНС. Для соблюдения формата предоставления информации необходима разработка программного продукта (это требование вашего приказа). У органов государственной власти и органов МСУ такой программный продукт отсутствует. Осуществлять его разработку каждому муниципальному образованию и субъекту экономически нецелесообразно. Считаю, что такой программный продукт должен быть разработан централизованно на федеральном уровне.

Прошу это прокомментировать и Ваше отношение высказать. Спасибо.

М.В. Мишустин. Первое. Без сомнения, мы... Я хотел бы понять, о чем идет речь, до конца, потому что мы не можем своим приказом обязывать муниципалитет или кого-то разрабатывать программные продукты. Я думаю, что здесь речь идет о формате, в котором мы принимаем это. Но с точки зрения формата, думаю, мы его абсолютно точно издадим и поможем, чтобы это все было формализовано. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Николаевич Епишин.

А.Н. Епишин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Михаил Владимирович! Существуют ли риски перехода на налог на профессиональный доход как индивидуальных предпринимателей, находящихся на упрощенной системе налогообложения, так и наемных работников, за которых уплачивают НДФЛ? И какие меры для минимизации этих рисков принимает ФНС России? Спасибо.

М.В. Мишустин. Как раз, когда мы с Евгением Викторовичем обсуждали все эти поправки, мы говорили о том, что необходима прямая норма в законе, запрещающая работодателю, который

состоит в трудовых отношениях со своим работником, уходить с ним в отношения, когда он регистрируется на самозанятого. Это прямой запрет. Это первое.

Второе. Мы сегодня обладаем комплексом информационных ресурсов, которые очень легко нам покажут за двухлетний или трехлетний срок все виды отношений (оплату и получение дохода) с так называемыми бывшими сотрудниками данной компании, если они стали самозанятыми. Поэтому это нас не пугает.

Что касается тенденции перехода индивидуальных предпринимателей на режим самозанятых, собственно говоря, и принимался закон для того, чтобы стимулировать такой переход в случае, если, конечно же, это более удобно для индивидуального предпринимателя. Но что очень важно? Давайте заметим, что там нет обязательности в части уплаты страховых взносов в конце года, которая есть у индивидуальных предпринимателей. И из-за отсутствия этой обязательности право на социальную пенсию они получают на пять лет позже (все об этом знают). Мы сейчас думаем о том, чтобы самозанятые (или тот, кто использует режим "налог на профессиональный доход") могли формировать самостоятельно свою пенсию. Также ведем переговоры с Пенсионным фондом на предмет разработки системы, когда можно будет формировать эту пенсию внутри режима на самозанятых. Пока беспокойство у нас это не вызывает.

Е.В. Бушмин, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

Добровольно.

М.В. Мишустин. Да, добровольно. Абсолютно верно.

Председательствующий. Спасибо.

Елена Алексеевна Перминова, пожалуйста.

Е.А. Перминова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Михаил Владимирович, скажите, пожалуйста, как Вы относитесь к предложению перенести срок уплаты имущественных налогов с 1 декабря на 1 октября? Я знаю, что собираемость этих налогов не ухудшается и даже улучшается, но тем не менее к нам очень часто обращаются субъекты Российской Федерации и просят перенести срок уплаты, с тем чтобы местные бюджеты как можно раньше получали налоги в свои бюджеты. Спасибо.

М.В. Мишустин. Понимаю, да. Это вопрос бюджетный. Но давайте разберемся. Мы уже три раза переносили срок: 1 октября, 1 ноября, потом 1 декабря. Это, собственно говоря, решение законодателей. Мы здесь подстраиваемся.

Что касается налоговой службы... Когда мы получаем годовые декларации и полностью разбираемся (это январь, февраль, март, 20 апреля)... И дальше нам нужно примерно полтора месяца, чтобы обработать (Big Data очень большая) декларации 145 миллионов человек. Значит, когда мы это обрабатываем (это примерно начало июня), мы готовы направлять уведомления, что мы и делаем. Все регионы, которые не переходили, вы помните, на расчет налога от кадастровой стоимости, получили уведомления в июне – июле. Вот далее, как вы догадываетесь, – вопрос законодателя. Мне кажется, что для человека более удобно иметь личный кабинет. Все, кто в июне – июле получил уведомление, в электронном кабинете сформированное, оплатили, и всё. Но из-под палки не получается это сделать.

Если срок опять переносить, мне кажется, будет неудобно. Поэтому давайте (мы уже привыкли к этому) сделаем так, чтобы мы точно за месяц до оплаты получили все уведомления и до 1 декабря оплатили всё. Мое личное мнение – лучше уже четвертый раз не менять дату.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, время "правительственного часа" истекает, нам еще надо дать возможность выступить. Я бы просила вас предоставить возможность задать вопросы Евгению Викторовичу Бушмину, если позволите, мне (я тоже записана) и вопросы завершить, перейти к выступлениям. Нет возражений? Нет. Спасибо за понимание.

Евгений Викторович Бушмин, пожалуйста.

Е.В. Бушмин. Спасибо большое.

Михаил Владимирович, я о движимом имуществе. С 1 января движимое имущество не облагается налогом на имущество. И сейчас сложилась такая ситуация: закона нет, который бы определял, постановления правительства нет, которое бы определяло, что такое движимое имущество, нет даже разъяснений Министерства финансов.

У меня очень простой вопрос: что делать налоговому инспектору, даже не тем людям, которые платят, а тем людям, которые проверяют сейчас? Что делать налоговому инспектору, если у него нет никаких нормативных документов, для того чтобы?..

М.В. Мишустин. У налоговых инспекторов всегда есть какой-нибудь нормативный документ. (*Аплодисменты.*)

Евгений Викторович, простите, это шутка.

Первое. Без сомнения, вопрос важный, потому что здания, сооружения, объекты, прочно связанные с землей, которые являются объектами капитального строительства, для нас в этом смысле формируют очень большую часть регионального бюджета. В частности, я вам скажу, что без малого триллион примерно в региональные бюджеты... Ведь принято было решение (и здесь, я знаю, Совет Федерации поработал), что компенсируются все соответствующие потери из федерального бюджета. Так?

Е.В. Бушмин. Да.

М.В. Мишустин. Оно было принято. Это первое. И мы четко это смотрим.

Второе. Сейчас Министерство экономического развития и Минфин должны договориться о терминах – что такое недвижимое имущество. Потому что, конечно, считая по балансовой стоимости и исчисляя, мы должны определить четко, как нам администрировать, если машина, оборудование являются движимым имуществом и исключаются из налогооблагаемой базы. У нас есть любая готовность к любому решению, говорю профессионально. То есть мы за три месяца до этого у Антона Германовича собирались и доложили о такой готовности. Надо быстрее определяться с законом.

Председательствующий. Спасибо, Михаил Владимирович.

Коллеги, Бушмин и Рябухин, говорим об этом больше года, взываем к здравому смыслу Минэкономразвития, Минфина.

Коллеги, наступил налоговый период с 1 января. Это региональные бюджеты.

Я просто обязываю вас, коллеги Бушмин и Рябухин, давайте поезжайте в правительство, собирайте там всех и вся, и надо принимать решение. Мы столько слышали обещаний: вот завтра, вот послезавтра, вот сейчас. До сих пор правительство не определилось с термином "движимое имущество". Не определены критерии, категории того, что относить к движимому имуществу. Налоговая-то служба при чем? Ей как скажут, так она и соберет. Но давно ушло время. Я прошу... вплоть до обращения от имени Совета Федерации повторного жесткого. Ну, так нельзя работать! Что будет с региональными бюджетами? Кто отвечать за это будет? Спасибо.

А вопрос у меня, Михаил Владимирович, к Вам следующий. У нас, как известно, поставлены очень серьезные задачи Президентом России в майском указе, в Послании Федеральному Собранию по усилению социальной защиты граждан, по развитию образования, здравоохранения и так далее, что подразумевает дополнительные финансовые ресурсы, естественно, для реализации этих задач. Мы понимаем, что в условиях нынешней экономической ситуации мы не можем увеличивать нагрузку на бизнес, это было бы неправильно, мы должны очень внимательно к этому относиться, чтобы дать бизнесу активно развиваться, и в то же время нужны дополнительные ресурсы.

Как Вы считаете, где деньги лежат? То, что в тумбочке их нет, – точно. Как можно увеличить доходы бюджетов (федерального, региональных, муниципальных), за счет каких источников? Где глубже покопаться? Где что-то изменить в законодательстве? Вы – очень опытный и профессиональный человек. Скажите, где взять деньги?

М.В. Мишустин. Первое – это инвентаризация объектов недвижимости, земельных участков, зданий и сооружений – всего того, что есть на территории страны, там есть серьезные деньги.

Инвентаризация подразумевает в том числе и объекты незавершенного капитального строительства, и земельные участки, выпавшие из оборота, и наведение порядка, связанного с регистрацией прав собственности, чтобы субъект права и объект недвижимости были у нас четко соединены и доступны как для налоговой службы, так и для муниципалитетов и субъектов. Это первое.

Второе – наведение порядка с кадастровой стоимостью. Да, сейчас Президент России ограничил в 10 процентов, что совершенно справедливо, но все равно справедливая кадастровая стоимость в этом смысле – это очень важный элемент налогообложения, с которым надо разбираться. Здесь мы в этом смысле – помощники, но институт оценщиков, гэбэушки, которые создали, и Росреестр – мы все должны очень аккуратно смотреть на эту ситуацию.

Далее – это налог на доходы физических лиц.

Я прямо, Валентина Ивановна, по каждому моменту.

Председательствующий. Да-да.

М.В. Мишустин. Налог на доходы физических лиц, расширение налоговой базы. Мы что смогли сделали. Комиссии по легализации зарплаты в этом смысле вызывают представителей компаний и говорят: "Объясните, почему у вас зарплата в разы ниже, чем у компаний в среднем в стране или в регионе по такому же виду экономической деятельности?". Хотя бы разговор. Но в принципе никто не ожидает, чтобы мы... Ну как налоговой службе поступить, если платит он эти 15–20 тысяч, чуть выше МРОТ вроде бы, а мы знаем, что дается еще конверт? Тогда это вопросы к правоохране и очень серьезным элементам, связанным с уклонением от уплаты налогов. Непростая тема, но расширение налоговой базы, связанное с легализацией зарплаты, – это тоже очень важный элемент формирования и наполнения, соответственно, в том числе и местных бюджетов.

Наконец, что очень важно, – наведение порядка с электронными денежными системами. Это нерезидентные системы, электронные кошельки – все то, что на сегодняшний день является предметом работы молодежи, фрилансеров, всех, кто работает в Интернете, агрегаторов. Конечно же, деньги, которые молодой человек через криптовалюту, через какие-то другие элементы может свободно перемещать, капитал, который он перемещает через границы, который не замечает государство и на который нет регуляторики, – это большая опасность, и этим надо заниматься. Мы сегодня говорим с Эльвирой Сахипзадовой и в Министерстве финансов о том, чтобы очень серьезное обратить на это внимание.

Ну и, наконец, агрегаторы и все те, кто работает в Интернете, зарабатывает деньги и помогает другим зарабатывать деньги. Это все элементы, связанные со спрямлением услуги или товаров, которые производят, с нахождением покупателей в Интернете. Там тоже государство должно быть.

Все это совокупно формирует налогооблагаемую базу, и очень важно, чтобы в процессе уберизации и тех элементов, которые происходят в мире, мы не остались в стороне от тех услуг или товаров, которые мимо государства будут проходить, без отчисления того, что положено, для формирования пенсий, социальных вещей и так далее.

Председательствующий. Еще очень много денег, Михаил Владимирович, в лесах. (*Аплодисменты.*)

М.В. Мишустин. Точно.

Председательствующий. Я знаю, что по инициативе Совета Федерации в том числе Федеральная налоговая служба объявила этот год годом леса. Так, правильно?

М.В. Мишустин. Так, да.

Председательствующий. Мы тоже объявили этот год годом леса. Давайте объединим усилия. В Советском Союзе лесная отрасль формировала до 30 процентов бюджета государства. Сегодня это убыточная отрасль. Давайте сделаем так, чтобы и в России лесная отрасль формировала до 30 процентов консолидированного бюджета.

М.В. Мишустин. Да, уважаемая Валентина Ивановна, без сомнения.

Председательствующий. Мы надеемся, что в этот год леса вы в лесу много денег найдете и привнесете их в региональные и федеральный бюджеты.

М.В. Мишустин. Да, это абсолютно так. Экспорт леса – это в основном НДС, я поэтому здесь, может быть, в последнюю очередь говорю. Без сомнения, это важнейший вопрос на сегодняшний день. Да, Валентина Ивановна говорила, и была инициатива соответствующая и Совета Федерации, и наших коллег о том, что... Вы знаете, что налоговая служба делает отраслевые проекты. Один из них вам известен – это отраслевой проект по зерну. Мы путем совместных действий по изменению законодательства сэкономят 57 миллиардов благодаря возмещению НДС от недобросовестных сельхозтоваропроизводителей – экспортеров зерна.

Так же – и по лесу. Мы дали поручение, и здесь попрошу вас поговорить с губернаторами в ваших регионах, подготовить аналитические справки по объемам, по анализу отраслей. Мы в ближайшее время проведем у нас соответствующую конференцию, куда, я думаю, пригласим и представителей Совета Федерации, чтобы разбираться с лесом в этом году.

Председательствующий. Спасибо огромное, Михаил Владимирович. Абсолютные компетентность, понимание и четкие, внятные ответы. Спасибо большое. Присаживайтесь.

Сейчас мы перейдем к выступлениям. Первым выступает Сергей Иванович Штогрин, аудитор Счетной палаты.

Пожалуйста, Сергей Иванович. Где деньги? Ответьте на вопрос: где деньги взять? Давайте, а

то вы всё там считаете, считаете – а где деньги-то?

С.И. Штогрин, аудитор Счетной палаты Российской Федерации.

Спасибо, Валентина Ивановна, за возможность изложить позицию Счетной палаты по столь важному вопросу.

Уважаемые коллеги! Счетная палата с удовлетворением отмечает прогресс, которого добилась налоговая служба в администрировании налогов и сборов, о чем сегодня подробно рассказал Михаил Владимирович Мишустин. Внедрение инновационных методов, основанных на компьютерных технологиях, изменило практику исчисления налогов, освободив инспектора от рутинного труда. Вместе с тем, на наш взгляд, машина не может полностью заменить живого человека – инспектора.

Сегодня уже Михаил Владимирович говорил о том, что надо наводить порядок с базами данных для исчисления имущественных налогов. И, действительно, мы постоянно при проверках встречаемся с самыми эксклюзивными примерами. Вот недавно, например, проводили проверку в Орловской области и нашли налогоплательщика, у которого в пользовании автомобиль Porsche 924 мощностью 40 лошадиных сил 1920 года выпуска. Машина всё это пропустила (форматно-логистический контроль), строка прошла. А если посмотреть в компьютере, то вы узнаете, что Porsche начали выпускаться с 1939 года. Минимальная мощность – 125 лошадиных сил. Налог занижен в десятки раз.

Другой пример. Недавно в Туле проводили проверку и на рынке обнаружили торговый центр. (Валентина Ивановна, где деньги, да?) А в реестре и в налоговой записано, что это общественный туалет с торговыми площадями. Налог не облагается. *(Смех в зале.)* Да. Общественный туалет – и всё. *(Оживление в зале.)*

Поэтому (то, что говорилось, и мы обсуждали на заседании комитета) нужно провести верификацию сведений, которые есть во всех контролирующих органах. Потому что при проверках мы выявляем, что и за самолеты не платят, и за вертолеты, и за катера. Нет соответствующих сведений либо они необъективны.

Второй вопрос, о чем сегодня тоже уже шла речь, – это все-таки значительное количество объектов (и недвижимости, и транспорта, и земельных участков), которые вообще вне поля зрения налоговой службы. О них она не знает.

Проблема в чем у нас в стране? Налоговая отвечает за тех, кто у нее стоит на учете. А вот за тех, кто не стоит на учете, никто не отвечает. И поэтому кто-то должен этим заняться.

Пример. В прошлом году проводили, Валентина Ивановна...

Кстати, выступал мэр Кисловодска здесь, в Совете Федерации, и жаловался, что не все санатории платят налоги. Поэтому мы взяли и проверили, как уплачивают налоги санаторно-курорт-

ные учреждения федеральных органов власти, наших ведомств. Нашли десятки, которые не платят ничего – ни земельный, ни имущественный налоги. Под разными предлогами... В том числе не зарегистрирована земля, на которой они исторически, может, 50 лет, может быть, 80 лет работают. И, кстати, на продаже путевок третьим лицам зарабатывают еще больше, чем из бюджета. Вот и здесь тоже есть деньги.

Но новые технологии, которые внедряет налоговая служба, порождают ответную реакцию и бизнеса. И там тоже есть деньги.

Вчера на заседании коллегии рассматривали вопрос о работе территориального управления по Москве по администрированию налога на добавленную стоимость. Выявили вообще интересный факт.

Исторически у нас как уходили от налогов? Вот Евгений Викторович знает, мы с ним вместе занимались этим. *(Смех в зале.)* В смысле контроля (я имею это в виду).

Сначала был лжеэкспорт, потом – массовая регистрация фирм-однодневок и сбрасывание туда налоговых платежей. А сейчас появились массовые "подписанты" налоговых деклараций. Мы нашли человека в Москве, который подписал 1713 актуальных налоговых деклараций по НДС, в том числе больше половины из них – с номерами 99 и 999. Причем организации, за которые он их подписывал в электронном виде, порой даже и не знают, что за них подписали такие декларации, обнулили их обязательства по налогам, перевели по цепочке (вот как дерево рисует налоговая служба налогоплательщиков) на других лиц, и никто не платит, и разрывов нет.

Я это к чему говорю? Что сейчас налоговая служба, проходя вперед, используя инновационные технологии, должна очень остро держать ухо, для того чтобы новые вызовы, которые ставит бизнес, вовремя замечать, вовремя минимизировать и двигаться дальше. Тогда на этом поприще налогов будет больше, и налогоплательщиков, которые работают "всветлую", тоже станет больше, а уклоняющихся – меньше. Спасибо за внимание. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо, Сергей Иванович. В Совете Федерации заслужить аплодисменты крайне редко можно. Благодарю Вас.

Коллеги, я бы предложила дать слово Евгению Викторовичу Бушмину и выступления на этом завершить, если вы не возражаете.

Евгений Викторович, пожалуйста, Вам слово.

Е.В. Бушмин. Спасибо большое. Раз меня тут несколько раз называли, то...

Председательствующий. Раскройте, да.

Е.В. Бушмин. Сергей Иванович просто имел в виду, что я когда-то был первым заместителем руководителя налоговой службы (не забывайте), а он был депутатом Госдумы и членом комитета Государственной Думы по бюджету, и мы вместе работали над этой проблемой. Но это было давно.

Я все-таки вернусь, прежде всего, к движимому имуществу. Я знал, что инициатива наказуема, поэтому, конечно, этот вопрос ставил и раньше, и сейчас ставлю. У нас в постановлении записано: обращение к правительству по этому вопросу. Мы будем обязательно этим заниматься. И обязательно в весеннюю сессию мы поможем налоговым инспекторам, и решение проблемы с законодательным обеспечением проверок по движимому имуществу мы, конечно, обеспечим. Это во-первых.

Во-вторых, на встрече с Дмитрием Анатольевичем Медведевым мы ставили вопрос, связанный с дедолларизацией, уходом от накопления долларов в кубышках (а сейчас почти 40 млрд долларов лежит у наших граждан дома), – это переход на то, что мы можем производить. А производим мы сейчас золото. И если мы сейчас дадим возможность нашему населению накапливать сбережения в виде золотого эквивалента, то в любом случае это будет лучше, чем накапливать их в долларах. Это понимают все. Поэтому мы обратились с предложением убрать НДС с золотых слитков, чтобы золотые слитки весом 5 граммов, 10 граммов, 50 граммов можно было покупать без НДС. И Дмитрий Анатольевич дал соответствующее поручение.

Но мы-то перед этим поработали, и, собственно, мое выступление вот в чем – мы договорились с налоговой службой о том, что без системы продвижения товаров по всей системе, без учета на каждом этапе прохождения этих товаров, без взаимодействия налоговой службы с таможенной службой – нельзя. На последнем заседании коллегии в Минфине выступали и руководитель таможенной службы, и руководитель налоговой службы и говорили как раз об этом. Вот такой контроль за продвижением товаров собираются сделать в этом году. И уже к концу этого года эта система начнет работать. И если эта система начнет работать, то все предложения, связанные с дедолларизацией и переходом на золото, оправданны.

Таким образом, мы можем уже с 1 января 2020 года дать возможность нашим гражданам облегчить вложение своих собственных средств не только в доллары, но и в наше золото, которое мы добываем на Севере, на Камчатке, на Чукотке и так далее. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, я думаю, что у нас есть все основания сегодня высказать слова благодарности Михаилу Владимировичу Мишустину, всей его команде – и Федеральной налоговой службе, и региональным налоговым службам – за их эффективную профессиональную работу.

На самом деле за последние годы очень много сделано под руководством руководителя Федеральной налоговой службы по совершенствованию режима администрирования, по использованию самых современных технологий, новых продуктов, новых программ. И это дает свои резуль-

таты, потому что улучшается с каждым годом администрирование налогов в бюджеты всех уровней.

Конечно, больше всего, наверное, Михаил Владимирович спрашивает за наполнение федерального бюджета, что не очень правильно. Мы хотим, чтобы Вы в равной степени спрашивали за наполнение не только федерального бюджета, но и региональных и муниципальных. И в этом смысле ответственность руководителей региональных налоговых служб должна быть в равной степени, потому что все равно это консолидированный бюджет, все равно это благополучие граждан.

И, конечно, есть проблемы, недостатки (Сергей Иванович о них говорил), но это все уже доводки, донастройки. В целом выстроена хорошая профессиональная система, правильная, нужная. И практически вы кормильцы, потому что вы обеспечиваете наполнение доходов, которые идут на все нужды.

Но, коллеги, мы должны понимать, что налоговая служба работает в рамках того законодательства, которое мы с вами принимаем, и не может делать ничего другого. Поэтому здесь и к нам вопросы – еще раз донастройки, доуточнения налогового законодательства, чтобы оно не было нагрузочным на бизнес (это очень опасно – перегрузить бизнес) и в то же время позволяло выводить из тени налогоплательщиков, расширять их количество.

Вот мы сегодня говорили о необходимости инвентаризации земельных участков, имущества, недостроя так называемого. Это не ответственность налоговой службы. Да, они должны иногда региональным властям подбрасывать, но это ответственность субъектов Федерации и муниципальных органов власти. Вот сколько раз мы встречаемся с руководителями муниципалитетов, говорим... Они плачутся, что у них мало денег, это правда. Но и они должны работать. Люди живут в доме 15–20 лет, а он числится как недострой, не поставлен на кадастровый учет, нет никакого налогообложения. А кто лучше муниципальных органов власти знает, что это не так, что завершён объект, что там уже проживают граждане? Они должны платить налоги. Ну, без этого не будет дополнительных средств на образование, на здравоохранение и так далее.

Поэтому надо разделять сферы ответственности. За тех, кто не стоит на налоговом учете, не платит налоги, – в большей мере ответственность региональных, муниципальных органов власти и федеральных там, где это необходимо. Но, конечно, мы рассчитываем на инициативность и налоговой службы.

Я вопрос "где взять деньги?" не случайно задала, потому что действительно, коллеги, мы обязаны выполнить всё, что было сказано в послании президента, в майском указе. Поэтому я предлагаю в нашем постановлении записать поручение комитетам по бюджету, по экономической политике, по федеративному устройству порабо-

тать (такое домашнее задание) с участием экспертов, специалистов и сформулировать наши рекомендации, за счет чего можно расширить налоговую базу, улучшить собираемость налогов, увеличить доходы бюджетов всех уровней. Давайте тоже поработаем. Давайте, как палата регионов, внесем свою лепту в решение этого очень важного вопроса.

Михаил Владимирович, спасибо за доклад, спасибо за такое владение ситуацией полное, такое творческое – с полетом – мышление. Это хорошо, когда руководители не зацикливаются только на кафедре своих полномочий. Спасибо.

Мы даже думали о том, чтобы, может быть, Вас даже на "время эксперта" отдельно пригласить, чтобы Вы поделились уже как "неформал", не ограниченный федеральными полномочиями, что Вы думаете по этому поводу. Спасибо еще раз.

Сергей Николаевич Рябухин, пожалуйста, Вам слово.

С.Н. Рябухин. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Я хочу присоединиться к словам Валентины Ивановны, еще раз поблагодарить Михаила Владимировича, его коллег, Штогрину Сергея Ивановича за подготовку к "правительственному часу". Позавчера на заседании комитета мы рассмотрели около 100 предложений, вопросов и разного рода идей от регионов, от членов Совета Федерации, от комитетов. Большую часть мы сгруппировали и включили в проект постановления, который сейчас вынесен на рассмотрение. Поэтому я прошу проголосовать за его принятие за основу. Разумеется, мы те предложения, которые сейчас прозвучали, доработаем и через неделю на очередном заседании комитета рассмотрим и внесем его для принятия уже в целом. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, проект постановления у вас имеется. Есть предложение принять его за основу.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "Инновационные инструменты администрирования налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований" (документ № 52) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 07 мин. 25 сек.)

За	154 чел.....	90,6%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	1 чел.....	0,6%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

К тем, кто не успел задать вопросы, просьба в письменном виде их направить.

Михаил Владимирович, а Вы рассмотрите и ответите сенаторам лично.

И предложения в проект постановления, пожалуйста, подготовьте, чтобы мы на следующем заседании приняли.

Спасибо Вам, спасибо приглашенным. Успехов больших в работе! Спасибо.

Коллеги, переходим к следующему вопросу, девятому, – "время эксперта".

Сегодня в рамках нашей традиционной рубрики "время эксперта" выступит президент публичного акционерного общества "ЛУКОЙЛ", доктор экономических наук Вагит Юсуфович Алекперов на тему "Трансформация мировых энергетических рынков. Сценарии и возможности для России".

Вагит Юсуфович в 1974 году окончил Азербайджанский институт нефти и химии. В 1998 году защитил докторскую диссертацию. Прошел реально большой трудовой путь от инженера-технолога до первого заместителя министра нефтяной и газовой промышленности СССР. Создал очень эффективную компанию, рыночную компанию. С 1993 года является президентом нефтяной компании "ЛУКОЙЛ", которая действительно одна из самых успешных сегодня в России.

Вагит Юсуфович кроме своей профессиональной деятельности ведет активную общественную, благотворительную деятельность. В 2007 году он учредил Фонд региональных социальных программ "Наше будущее", входит в Совет Фонда "Сколково". Является автором ряда книг и научных публикаций. Вагит Юсуфович дважды становился лауреатом премии Правительства Российской Федерации. Награжден орденами "За заслуги перед Отечеством" трех степеней, многими другими государственными наградами.

Вагит Юсуфович, пожалуйста, прошу Вас на трибуну. И спасибо, что Вы согласились выступить на заседании Совета Федерации. Пожалуйста.

В.Ю. Алекперов, президент публичного акционерного общества "ЛУКОЙЛ".

Спасибо, Валентина Ивановна, за представление.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Благодарю вас за возможность поделиться мыслями о перспективах развития российской нефтегазовой промышленности в условиях глобальных вызовов.

Чаще других мне задают два вопроса: когда в России закончатся нефть и газ и что мы будем делать после этого, есть ли жизнь без нефти? Сегодня я попытаюсь дать на них ответы, но для этого придется посмотреть на ситуацию более широко, в мировом масштабе.

Еще 10 лет назад вопрос об ожидаемом пике добычи нефти был главной темой дискуссий отраслевых экспертов. На смену ему пришла теория пика спроса на нефть. Называются разные даты – 2035 год, 2045 год – якобы после этого потребление нефти в мире будет падать, потому что альтернативные технологии станут более эффективными.

Главным вызовом для нефтяной отрасли считаются электромобили, ведь на транспортный сектор, по данным аналитиков ОПЕК, приходится

около 60 процентов мирового спроса на нефть. Больших успехов в продвижении технологий добилась компания Tesla, ее продукцию сравнивают с появлением iPhone. Но этот рынок находится пока на стартовом этапе развития.

По данным Международного энергетического агентства, в 2017 году мировой парк легковых электромобилей достиг 3 миллионов единиц, в то время как всего в мире – более 1 миллиарда машин. Около 40 процентов электромобилей приходится на Китай, где применяются значительные меры поддержки отрасли. В целом этот сегмент пока развивается в основном за счет различных преференций для владельцев – налоговых послаблений, субсидий, льготных кредитов, бесплатной парковки и разрешения на проезд по выделенным полосам.

По оценкам аналитиков нашей компании, стоимость владения традиционными автомобилями, включая затраты на топливо, и электромобилями могут сравниться не раньше 2035 года при оптимистичных темпах снижения себестоимости производства электромобилей. Основная проблема связана со стоимостью аккумуляторных батарей. Для их производства используются дорогие металлы, в частности кобальт и литий. Цены на эти металлы в 2018 году резко подскочили, и цена на кобальт достигала уже 90 тыс. долларов за тонну. Как будет меняться цена на них при увеличении объемов потребления – на этот вопрос пока нет однозначного ответа. Также нет однозначного ответа на вопрос, как утилизировать эти металлы. Кроме того, необходимы значительные инвестиции в зарядную инфраструктуру.

Авторынок будет расти, и прежде всего в развивающихся странах, за счет увеличения численности населения, а главное – роста его благосостояния. Если в развитых странах свои автомобили есть у восьми из 10 жителей, то сегодня по миру в среднем шесть из 10 человек взрослого населения имеют машины. По оценке Международного энергетического агентства, согласно сценарию новой энергетической политики в 2040 году количество автомобилей в мире практически удвоится и достигнет цифры в 2 миллиарда, из них электрическими будет около 300 миллионов. То есть подавляющее большинство новых автомобилей в мировом автопарке по-прежнему будет с двигателями внутреннего сгорания.

Также в контексте заката нефтяной эры часто говорят о развитии возобновляемых источников энергии. Прямой конкуренции между этими отраслями нет. Нефть для производства электроэнергии практически не используется.

Уверен, что новые технологии займут свою рыночную нишу и помогут человечеству справиться с постоянно растущим спросом на электричество, топливо и тепло. Для этой цели должны использоваться все доступные энергоресурсы, ведь, по данным Всемирного банка, около 1 миллиарда человек на Земле по-прежнему не имеет доступа к электроэнергии.

Отмечу, что исторически появление новых технологий в энергетике не приводило к отказу от уже имеющихся. Объективно есть территории, где развитие возобновляемых источников может быть даже более выгодным по сравнению с традиционной генерацией, – тот же юг России с прекрасным показателем инсоляции. "ЛУКОЙЛ" уже построил солнечную электростанцию на территории Волгограда, и сейчас реализуется аналогичный проект в Саратовской области.

Другое дело, что новые технологии должны отвоевывать свою нишу в равной борьбе, с минимальной поддержкой со стороны государства и потребителей, поскольку именно доступные энергоресурсы всегда были одним из главных драйверов развития мировой экономики.

Развитие низкоуглеродной энергетики, безусловно, имеет значение для нашей страны, прежде всего с учетом обязательств в рамках Парижского соглашения в случае его ратификации. Напомню: оно предусматривает сохранение выбросов в мире к 2030 году на уровне 2015 года и их снижение наполовину к 2050 году. Для энергетики это означает сокращение эмиссии парниковых газов до 14 млрд тонн в год через 30 лет. Очевидно, что решение этой задачи потребует радикального уменьшения объемов сжигания ископаемого топлива. Важно, чтобы жесткое нормативное регулирование не ограничивалось только топливно-энергетическим комплексом. ТЭК – это крупнейший, но далеко не единственный элемент парниковых газов. В сокращении должны участвовать все сферы экономики и жизнедеятельности. Я еще раз подчеркиваю: если это соглашение будет ратифицировано.

Со своей стороны, наша компания выполняет обязательства по сокращению объемов выбросов. В 2017 году мы присоединились к инициативе Всемирного банка по нулевому сжиганию попутного нефтяного газа к 2030 году. Сегодня уровень полезного использования попутного нефтяного газа на наших предприятиях превышает 95 процентов, а по некоторым дочерним обществам доходит до 99 процентов. Даже с учетом развития электромобилей, возобновляемых источников энергии, ограничения объемов выбросов мы ожидаем, что следующие 10–15 лет должны стать периодом стабильного развития для нефтяной отрасли. Эту оценку разделяют и ведущие мировые экспертные центры. Международное энергетическое агентство прогнозирует продолжение роста спроса на нефть как минимум до 2040 года, причем в первый период, до 2025 года, – примерно на 1 млн баррелей в сутки ежегодно.

В таких сегментах, как авиаперевозки, нефтегазохимия, углеводородам в принципе пока нет альтернативы. Даже при значительном сокращении спроса на нефтепродукты со стороны дорожного транспорта потребность в нефти будет сохраняться.

Прогнозировать цены – дело неблагодарное, но есть все причины ожидать, что они будут срав-

нительно высокими. Должна сказаться инвестиционная яма после падения цен в 2014 году. Мир еще по-настоящему не ощутил ее последствий. Из-за высокой инерционности отрасли, долгого цикла от инвестиций до начала добычи по-настоящему этот эффект, по нашей оценке, будет проявляться начиная с 2022 года.

К середине следующего десятилетия также ожидается снижение темпов роста добычи в Соединенных Штатах. Уже сегодня американцы подходят к пределу возможного уплотнения сетки скважин на сланцевых месторождениях. С каждым годом эта проблема будет становиться острее. Все это должно позволить сохранить баланс на нефтяном рынке после 2025 года, когда электромобили, возможно, начнут занимать значительную долю.

Сохранению цен в приемлемом коридоре также будет способствовать тот уникальный опыт координации участников рынка, который накоплен в последние годы. Когда ОПЕК в 2014 году, по сути, самоустранился от регулирования квотами, что вызвало обвал рынка, потребовались огромные усилия для восстановления этого механизма. Решающую роль сыграла Россия. Президенту Российской Федерации Владимиру Владимировичу Путину, взявшему на себя ответственность за это решение, и Министру энергетики Александру Новаку, представляющему нашу страну на переговорах, на мой взгляд, удалось выстроить систему оперативной координации со странами ОПЕК, и регулирование началось от объемов предложения в зависимости от уровня коммерческих запасов нефти и нефтепродуктов.

Конечно, нельзя исключать, что когда-нибудь в случае изобретения по-настоящему прорывной технологии – например, эффективных систем хранения электроэнергии – энергетическая трансформация, о которой все чаще говорят в мире, может произойти быстрее, чем мы ожидаем. Известно высказывание, что каменный век кончился не потому, что закончились камни. Новые технологии неизбежно приведут к переходу на новый энергетический уровень. Мы не знаем, когда именно это произойдет, но должны быть к этому готовы.

Во-первых, нужно максимально нарастить запасы, готовые к разработке, чтобы при благоприятной ценовой конъюнктуре поставить на рынок нужные объемы нефти. Главное – чтобы были подготовлены запасы. Для этого требуются законодательные инициативы, стимулирующие геологоразведку и геолого-технические мероприятия.

Во-вторых, требуется развитие технологий самой "нефтянки", часть из которых может применяться и за ее пределами. Законодательные стимулы для разработки и внедрения этих технологий критически необходимы для поддержания уровня добычи.

В проекте энергетической стратегии России на период до 2035 года в качестве одного из главных приоритетов государственного регулирования

указано изменение структуры инвестиций в сторону увеличения доли расходов на НИОКР и инновации, модернизацию, создание высокопроизводительных рабочих мест. Как сказал в своем недавнем Послании Федеральному Собранию Президент России, времени на раскачку у нас нет.

За 10 лет, с 2008 по 2017 годы, производство нефти в Ханты-Мансийском автономном округе сократилось на 15 процентов, или более чем на 40 млн тонн. Заместитель Председателя Правительства России Дмитрий Козак, выступая недавно в этих стенах, приводил цифры: к 2035 году при инерционном сценарии Россия может потерять почти половину от текущей добычи (она может составить всего 311 миллионов в год вместо 555 миллионов в 2018 году) – прежде всего из-за снижения объемов производства в Западной Сибири.

Отмечу, что сегодня альтернатива этой крупнейшей нефтеносной провинции на территории нашей страны не сформирована. В советский период была программа, когда каждые 20 лет вводились новые провинции. Западную Сибирь должны были заменить крупнейшие месторождения Казахстана (Тенгиз, Кашаган, Карачаганак), крупнейшие месторождения глубоководья Каспия. К сожалению, сегодня эти провинции не вовлечены в производство в нашей стране.

Если рассматривать перспективу ближайших шести лет, выпадающие доходы бюджета от снижения добычи в Западной Сибири при текущих ценах могут составить 1,5 триллиона в год – это НДС и экспортные пошлины. Эта сумма превышает затраты на финансирование национального проекта "Образование", федеральных проектов "Жилье" и "Формирование комфортной городской среды" на период до 2024 года.

При этом в недрах Западной Сибири по-прежнему остаются гигантские извлекаемые запасы нефти – почти на 18 млрд тонн (это более 30 лет всей российской добычи на текущем уровне, или около 60 процентов от общего объема запасов в России), в регионе с отличной инфраструктурой. Я не потому радею за Западную Сибирь, что она мне родная, а потому, что вложены сотни миллиардов долларов в обустройство этих месторождений, привезено более 2 миллионов человек, построены нефте-, газопроводы от Тихого океана до Западной Европы. Поэтому мы к этой провинции должны относиться бережно и видеть ее перспективу.

Переломить ситуацию с падением добычи мешает несовершенное налоговое законодательство в этой сфере, которое пока недостаточно стимулирует постановку на учет новых и менее эффективных по разработке месторождений. При этом из-за снижения качества остаточных запасов постоянно растут затраты на их извлечение. Около половины всей добываемой нашей компанией нефти в России сегодня – это трудноизвлекаемые запасы. Для их разработки необходимы дорогостоящие мероприятия, которые при действующем

налоговом режиме далеко не всегда рентабельны. Хорошо, что ситуация понемногу сдвигается с мертвой точки.

Мы благодарны членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы за решения, принятые в 2018 году, за введение налога на добавленный доход, пусть пока и в режиме пилотных проектов. Такой налоговый режим выгоден всем – и государству, и компаниям – из-за его универсальности, возможности вовлечь в разработку менее эффективные участки, нерентабельные при действующей системе налогообложения. Я уверен, что эксперимент покажет эффективность этого.

Мы надеемся на полноценное принятие системы НДД – универсального механизма для всей отрасли, в отличие от "лоскутного одеяла" различных адресных льгот, существующих сегодня. В первую очередь, конечно, необходимо это решение принять для месторождений Западной Сибири. Это соответствует логике государственного регулирования для нефтедобывающих стран. Например, в Канаде после 2014 года введена новая фискальная система, учитывающая сложность бурения. Саудовская Аравия после 2014 года снизила ставку налога на прибыль для нефтяных компаний с 85 до 50 процентов. Норвегия взяла на себя компенсацию 85 процентов затрат на геологоразведку.

В то же время в России до сих пор бытует мнение, что современная нефтяная отрасль не создает ничего самостоятельно, а только лишь пожинает плоды успехов советских предшественников, что нефтяная отрасль надеется на помощь государства, не желая инвестировать в новые технологии, повышение эффективности. Это не так. Со своей стороны, мы прикладываем все усилия для лидерства России на международном энергетическом рынке. Сегодня все компании инвестируют в новые технологии, и это дает свой результат. Наша компания за последние годы открыла две новые провинции – на севере Каспия и на Балтике. При разработке морских месторождений применяются уникальные экологические технологии нулевого сброса, то есть добыча нефти не оказывает никакого влияния на морскую экосистему. По этому принципу все прикаспийские страны на примере "ЛУКОЙЛ" приняли такие же законы на своих территориях.

Проектный уровень коэффициента извлечения нефти по российским проектам превышает 37 процентов. Это соответствует мировым показателям. С внедрением НДД в Западной Сибири мы сможем увеличить этот коэффициент. По отдельным проектам показатели существенно выше. В Калининградской области проектный показатель коэффициента извлечения превышает 60 процентов, а показатель лучших практик в нашей компании – 70 процентов. Вот этот лаг, от 37 до 70 процентов, – это те резервы, которые могут быть вовлечены в разработку.

Ведется постоянная работа по повышению эффективности. По итогам 2018 года снижены затраты на проходку бурения по России, сокращены расходы на добычу. Это я говорю не только о своей компании, но и о наших коллегах. Основные статьи расходов на строительство сохранили на уровне 2017 года. Более 20 процентов нашей добычи нефти обеспечивается за счет различных методов повышения нефтеотдачи пластов и интенсификации добычи. Мы являемся крупным центром компетенций в российской нефтегазовой отрасли и обладаем... Ежегодно предприятия Группы "ЛУКОЙЛ" получают около 30 новых патентов на изобретения. Всего у компаний сегодня порядка 500 патентов и ноу-хау. Мы обладаем технологиями, которые сегодня позволяют нам бурить в Западной Африке скважины при глубине воды 2800 метров. Я говорю об этом, потому что уверен, что нефтяная отрасль во всем мире из локомотива экономического развития превращается в полигон универсальных технологий.

Инновационная экономика предполагает кросс-отраслевой характер открытий и изобретений, то есть возможность их использования не только в одной отрасли, и гораздо шире. Мы сегодня являемся заказчиками и в металлургии, под нас разрабатываются новые материалы и технологии. Поэтому и все оборудование, которое сегодня производится, основано на инновационных решениях.

В нефтяной промышленности успешно развиваются все перспективные технологии – это и автономное оборудование, и роботы, и прочее. Огромный потенциал есть в расширении применения информационных технологий. Сегодня отрасль находится на раннем этапе внедрения цифровых решений. По нашим оценкам, за счет них в ближайшие годы себестоимость добычи может быть снижена на 10–20 процентов.

Определенные достижения уже есть. "ЛУКОЙЛ" реализовал на Каспии проект автоматизированной системы работы скважин, так называемое "Интеллектуальное месторождение". За счет этого удалось повысить объемы добычи углеводородов и повысить потенциал скважин.

Отмечу, что используется полностью российское программное обеспечение, происходит замещение иностранных IT-решений в бурении горизонтальных скважин и проведении гидроразрыва пласта. Это технологии, которые стали основой американской сланцевой революции и сегодня успешно применяются на месторождениях как компании "ЛУКОЙЛ", так и наших коллег. Мы внедряем собственные решения и в сфере добычи высоковязкой нефти, интенсификации добычи на обводненном фонде и в других сферах.

Отдельное направление – переработка и сбыт. За 10 лет мы вложили в модернизацию своих заводов более 10 млрд долларов. Сегодня это эффективные в мировом масштабе производственные центры.

К сожалению, мы не всегда можем получить отдачу от наших инвестиций в связи с частым изменением законодательства в этой сфере. Сегодня в стоимости 1 литра топлива более 60 процентов – от различных налогов, это только в конечной точке продаж, еще более 30 процентов – затраты на нефтепереработку, транспортировку, на подрядчиков и оплату труда. А соглашения между Правительством Российской Федерации и компаниями жестко ограничивают предельный уровень розничных цен. Мы взяли на себя обязательство, что цена на нефтепродукты на территории России не будет расти выше инфляции при действующем законодательстве, и мы его выполним. По сути, реализация нефтепродуктов стала для крупных нефтяных компаний дополнительным социальным обязательством.

Очень часто сегодня обсуждается вопрос о необходимости сохранения внутри вертикально интегрированных компаний розничных сетей в связи с тем, что они низкомаржинальны. Сегодня из 120 тысяч работающих компаний 30 тысяч заняты в реализации нефтепродуктов на заправочных комплексах, а доля доходности этих проектов крайне низка, можно даже сказать, что она незначительна в целом по компании. Мы не пошли на реализацию этих активов на рынке, потому что считаем, что "ЛУКОЙЛ" сегодня должен находиться на этом рынке и нести свою социальную ответственность перед нашими потребителями.

В 2018 году мы перечислили в бюджеты всех уровней Российской Федерации около 1,5 трлн рублей, еще более 7 млрд рублей направлено на благотворительность и реализацию соглашений о сотрудничестве с регионами нашего присутствия. Компания стремится создать для людей возможности не только для успешной работы, но и для полноценной и комфортной жизни в целом.

Мы гордимся тем, что моногорода, с которых началась история нашей компании, особенно город Когалым, сегодня являются лучшими городами Западной Сибири. Сегодня они стали центрами внедрения новых технологий. Еще несколько десятилетий назад это были обычные поселки, сюда приезжали на северные заработки, а сегодня здесь живут почти 70 тысяч жителей, из которых почти 15 тысяч – дети. В рамках соглашений между "ЛУКОЙЛом" и Ханты-Мансийским автономным округом построены современные микрорайоны, парки, объекты социальной инфраструктуры. Мы ввели уникальные комплексы, которые включают в себя аквапарки и океанариумы.

Когалым становится значительным духовным центром. В прошлом году Патриарх Московский и всея Руси Кирилл освятил новый храм святой мученицы Татианы, который сразу стал известен далеко за пределами Западной Сибири. В нем находятся мощи преподобной, переданные католической церковью в дар Русской православной церкви. В начале этого года около 200 студентам со всей России (из Воронежа, Ставрополя и других городов, Калужской области) организовали

экскурсию в эту обитель в день святой Татианы. Мы надеемся, что 22 марта будет открыт филиал Малого театра в городе Когалыме, и это даст новый толчок для развития в том числе и культурных ценностей в Западной Сибири.

Мы с радостью отмечаем, что наши города стали одними из наиболее привлекательных и динамично развивающихся городов России.

Пользуясь случаем, хочу предложить профильным комитетам Совета Федерации провести в Когалыме выездные заседания, чтобы увидеть все это своими глазами и оценить взаимоотношения базовых предприятий и муниципалитетов малых городов.

Мы помогаем и другим регионам присутствия. Компания понимает свою миссию, определенную словами "нефть для людей".

Сегодня мы стремимся эффективно работать, вовремя реагировать на все вызовы, которые перед нами ставит мировой рынок, развивать свои сильные стороны. Верю, что это поможет нам адаптироваться к любым глобальным изменениям, что общими усилиями государства и бизнеса мы решим важнейшую задачу – повысим уровень жизни в регионах России и укрепим технологический престиж государства на мировом рынке.

Известно, что во все времена в России было много изобретателей, но мало инноваторов, то есть тех, кто может сделать изобретение коммерчески успешным. Мы хотим именно этого – развивать науку, воспитывать сильных профессионалов, создавать для них комфортную среду.

Я благодарю вас за внимание. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Уважаемый Вагит Юсуфович, спасибо Вам огромное за очень содержательное и интересное выступление. Для нас, законодателей, это домашнее задание, потому что мы должны понимать, как в той или иной отрасли мы должны создавать законодательные условия для более эффективного развития различных секторов экономики. А нефть и газ – это наши главные кормильцы, это ведущие отрасли не только в добыче углеводородов, в экспорте, но и в развитии новых, современных технологий и так далее. В этом смысле компания "ЛУКОЙЛ", которую Вы возглавляете, действительно является одной из самых успешных рыночных компаний с очень хорошими показателями, с очень хорошей репутацией за рубежом, что очень важно. Хочу пожелать от всех нас вам дальнейших больших успехов.

В.Ю. Алекперов. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо большое. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, продолжаем нашу работу.

Десятый вопрос – о Федеральном конституционном законе "О внесении изменения в статью 42 Федерального конституционного закона "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации" – докладывает Ирина Валерьевна Рукавишникова.

Пожалуйста, Вам слово.

И.В. Рукавишникова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ростовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный конституционный закон содержит уточняющую, техническую поправку и определяет город федерального значения Севастополь местом постоянного пребывания суда данного субъекта Российской Федерации.

Комитет по конституционному законодательству предлагает одобрить данный федеральный конституционный закон.

*Председательствует
первый заместитель
Председателя Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Спасибо, Ирина Валерьевна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 42 Федерального конституционного закона "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации". Коллеги, пожалуйста, голосуйте.

Результаты голосования (12 час. 38 мин. 48 сек.)

За	144 чел.....	84,7%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Уважаемые коллеги, сейчас на заседании Совета Федерации присутствуют участники федерального проекта "Школа парламентаризма" из города Ярославля. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов. (*Аплодисменты.*)

Одиннадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Елена Борисовна Мизулина.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Очень символично, что мои земляки здесь.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые члены Совета Федерации! Вашему вниманию предлагается принятый Государственной Думой 21 февраля этого года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которым вносятся изменения в четыре федеральных закона.

В свое время проект этого закона внесло Правительство Российской Федерации в рамках реализации постановления Конституционного Суда от 19 февраля 2018 года. Конституционный Суд признал не соответствующими Конституции положения статьи 2 Федерального закона "О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан" и пункта 5 статьи 15 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", так как эти нормы лишали специальных социальных гарантий тех судей, которые по объективным причинам по время исполнения обязанностей судьи получали общее заболевание, инвалидность в связи с общим заболеванием и им не хватало стажа для того, чтобы было назначено ежемесячное денежное содержание, которое сегодня полагается судьям, имеющим стаж работы, как правило, не менее 20 лет на судебной должности. И в результате эти люди вынужденно, в силу болезни – онкологии, каких-то других заболеваний, повлекших инвалидность I, II или III группы, прекращали свою профессиональную деятельность, работать по профессии не могли, но в то же время лишались, даже имея значительный стаж судейской работы, возможности получать социальные гарантии, предоставляемые судьям.

Конституционный Суд, признав неконституционным ряд положений, разъяснил законодателю, что следует учитывать тот факт, что в соответствии с законодательством судьи в Российской Федерации имеют специальный пенсионный режим, специальные преференции и по достижении предельного возраста пребывания в должности судьи, в частности, либо по собственному желанию, но имея стаж не менее 20 лет, они получают пожизненное ежемесячное содержание в размере 80 процентов ежемесячного денежного вознаграждения работающего по соответствующей должности судьи.

Тот закон, который сегодня предлагается вам одобрить, позволяет реализовать решение Конституционного Суда, восстановить справедливость по отношению к судьям, которые были вынуждены уйти в отставку в связи с болезнью, полученной во время исполнения обязанностей на должности судьи, и, соответственно, обеспечивает социальные гарантии этой категории судей без нарушения конституционных прав и без дискриминации.

Одобрение нами сегодня этого закона позволит такого рода судьям приобрести право на получение ежемесячного денежного содержания по инвалидности в размере 80 процентов денежного содержания судьи по соответствующей должности. Это первое.

Второе. У судей, проработавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, сохраняются все выплаты, связанные с применением районного коэффициента к ежемесячному денежному содержанию.

И, в-третьих, размеры ежемесячного денежного содержания будут индексироваться так, как это сегодня индексируется для судей. В общем, механизм будет такой: если не хватает срока до 20-летнего стажа, будет выплачиваться ежемесячное денежное содержание по инвалидности в размере примерно пожизненного денежного содержания за тот период, пока стаж не достигнет 20 лет, что дает уже право на пожизненное денежное содержание судьи.

Комитет просит поддержать данный закон и одобрить его. Спасибо.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Спасибо, Елена Борисовна.

Вопросов и выступающих нет.

В нашем заседании принимает участие Алексей Анатольевич Черкасов, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Коллеги, может быть, к нему есть вопросы? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 44 мин. 02 сек.)

За	153 чел.....	90,0%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Двенадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи" – докладывает Игорь Николаевич Каграманян, первый заместитель председателя Комитета по социальной политике.

В нашем заседании участвует Евгений Геннадьевич Камкин, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации.

Пожалуйста.

И.Н. Каграманян. Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемый закон вносит изменения в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" в части совершенствования вопросов оказания паллиативной медицинской помощи.

Законопроект подготовлен по поручению Президента Российской Федерации. Как отметил президент нашей страны Владимир Владимирович Путин в Послании Федеральному Собранию в этом году, это важнейший вопрос, который имеет не только медицинское, но и социальное, общественное и нравственное измерение.

Законом предусматриваются расширение определения понятия "паллиативная медицинская помощь" как комплекса мероприятий, включающего в себя не только медицинское вмешательство, но и помощь в уходе, которая будет оказываться службами социального обеспечения, психологическую поддержку пациентов и их родственников, духовную помощь, а также конкретизация права пациента на обезболивание, причем не только в стационарных и амбулаторных условиях, но и в условиях дневного стационара.

Хотел бы подчеркнуть, что соответствующие средства на это выделены регионам нашей страны из федерального бюджета для оказания помощи нуждающимся пациентам в полном объеме на современном уровне.

Вчера на заседании Комитета по социальной политике закон был детально рассмотрен.

Хотелось бы, уважаемая Валентина Ивановна, обратить внимание на три момента, которые мы для себя отметили, для мониторинга последующей реализации закона.

Первое. С учетом того что паллиативная медицинская помощь находится у нас в стране в стадии активного становления, необходимо наладить систему учета таких пациентов. Президент страны упомянул это в послании: до 800 тысяч таких пациентов, по экспертным оценкам, по оценкам Минздрава России. В настоящее время в системах учета значится около 300 тысяч пациентов. Это необходимо для полного учета всех нуждающихся и, соответственно, для планирования объемов медицинской и другой помощи.

Второй вопрос – это разработка региональных программ развития паллиативной медицинской помощи. Это тоже будет в зоне особого внимания Совета Федерации, как палаты регионов.

И, наконец, предлагаемый общественными организациями к реализации так называемый принцип экстерриториальности. Несмотря на то что есть соответствующие законодательные предпосылки (Бюджетный кодекс предполагает это), нам предстоит совместно с Минздравом разработать систему, когда пациент независимо от места нахождения будет получать и обезболивание, и в случае необходимости соответствующую стационарную медицинскую помощь.

В целом закон очень важный, долгожданный, отражает чаяния и профессионального медицинского сообщества, и, что самое главное, пациентов, и их близких.

Просьба поддержать закон.

Председательствующий. Спасибо, Игорь Николаевич. Есть вопрос к Вам.

Валерий Николаевич Васильев, пожалуйста.

В.Н. Васильев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ивановской области.

Спасибо, Валентина Ивановна. Я бы хотел задать вопрос представителю правительства.

Данным законом паллиативная помощь детям не выделяется как отдельный вид. В то же время она, как мне кажется, имеет свои особенности. В связи с этим следующий вопрос: будут ли на практике министерство, учреждения здравоохранения учитывать особенности паллиативной помощи детям при ее оказании? И не считает ли министерство целесообразным закрепить это в нормативно-правовых актах? Спасибо.

Е.Г. Камкин, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации.

Спасибо большое за вопрос.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Мы действительно выделяем вид паллиативной помощи детям как отдельный, и на сегодняшний день у нас уже разработан порядок оказания паллиативной помощи детям.

В соответствии с новым законом мы предполагаем разработку совместного с Министерством труда и социальной защиты положения об организации оказания паллиативной помощи, куда будут инкорпорированы оба порядка оказания паллиативной помощи – как взрослым, так и детям. Поэтому особенности оказания паллиативной помощи детям будут учтены в полном объеме.

Председательствующий. Спасибо большое. Больше вопросов нет.

Присаживайтесь, пожалуйста, Игорь Николаевич.

Есть желающий выступить. Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. У меня выступление-вопрос, поэтому, может быть, Вы еще и останетесь.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Ровно 30 лет назад, в далеком 1989 году, первый хоспис тогда еще в Советском Союзе был создан в Ленинграде, и я принимала активное участие в его создании. Тогда и понятия-то "паллиативная медицина" никто не знал, а министр здравоохранения Чазов говорил: "Зачем помогать людям, если они все равно умрут?" Поэтому можно только приветствовать этот закон и то, что наконец-то эти гуманные соображения входят в государственную политику.

Но такой вопрос у меня возникает. Особенно если это помощь на дому, не в медицинских учреждениях... Не будем скрывать, что часто обезбоживание – это наркотические средства. Есть ли взаимодействие с Госнаркомконтролем, чтобы, с одной стороны, не было злоупотреблений в семьях, где находится такой больной, а с другой стороны – избыточного контроля или даже наказания при употреблении таких наркотических средств?

Председательствующий. Евгений Геннадьевич, наверное, ответит? Пожалуйста. (*Оживление в зале.*)

Игорь Николаевич? Пожалуйста.

Если нужно, Вы дополните, Евгений Геннадьевич.

И.Н. Каграманян. Спасибо, Людмила Борисовна.

Вы упомянули опыт Ленинграда. Я не могу не сказать и об опыте Санкт-Петербурга. Это лучший детский хоспис страны (его возглавляет отец Александр). Это, Валентина Ивановна, в бытность Вашей работы в городе Санкт-Петербурге. Мы везде в пример его приводим и в построении системы руководствуемся именно этой моделью.

Что касается поднятого Вами вопроса, Людмила Борисовна, он действительно чрезвычайно важный. За эти годы, после тех резонансных случаев, которые произошли три года назад и заставили всех мобилизоваться в этом отношении (и органы исполнительной власти, и законодателей), оптимизирована система учета, в том числе при использовании наркотических анальгетиков. Но вместе с тем, Вы правильно подчеркнули, сохранен и необходимый контроль. Есть полное взаимодействие и Минздрава России, и органов управления на местах. Сейчас эти функции переданы от Госнаркомконтроля профильному Главному управлению МВД России. Есть полное понимание.

Мы перед рассмотрением на заседании нашего профильного комитета запрашивали статистику. За последние три года в десятки раз сократилось количество подобного рода случаев. Поэтому здесь есть полное взаимодействие (отвечаю на Ваш вопрос) и наша уверенность в том, что ничто не препятствует тому, чтобы пациенты получали эти препараты, а врачи могли их назначать в установленном порядке. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое.

Что-то добавьте, Евгений Геннадьевич, или исчерпывающий ответ?

Е.Г. Камкин. Я хотел бы еще добавить, что благодаря поручению президента впервые в прошлом году было выделено около 5 млрд рублей на софинансирование расходных обязательств, возникающих при оказании паллиативной помощи, и половина этих средств пошла на увеличение доступности обезболивающих препаратов. Поэтому здесь мы действительно в полном взаимодействии работаем. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое. Присаживайтесь.

Коллеги, обменялись мнениями.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи". Идет голосование. Закон очень-очень важный.

Результаты голосования (12 час. 52 мин. 14 сек.)

За.....	156 чел.....	91,8%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало.....	156 чел.	
Не голосовало.....	14 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Тринадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об

исполнительном производстве" – докладывает Александр Давыдович Башкин.

В нашем заседании участвует Ольга Александровна Помигалова, первый заместитель директора Федеральной службы судебных приставов.

Пожалуйста.

А.Д. Башкин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемый нами федеральный закон направлен на защиту интересов нескольких должников по солидарному обязательству, а также на оказание помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию в связи с ипотечным кредитованием.

Две важные новеллы. Первое. Согласно действующему законодательству (а конкретно согласно части 3.1 статьи 112 Федерального закона "Об исполнительном производстве") взимается исполнительский сбор по суммарным обязательствам, по солидарным обязательствам в размере 7 процентов со всех должников по одному обязательству. То есть должен один человек – 7 процентов от суммы долга с него взимается, должны два человека – с каждого по 7 процентов от общей суммы, три – и так далее. Особенно тяжело это выглядит в семье, когда муж и жена должны, например, под залог квартиры по одному долгу и исполнительное производство осуществляется наложением исполнительского сбора на каждого по 7 процентов, в семье получается – 14 процентов. Вот этот пробел устраняется, и теперь при солидарном долге исполнительский сбор в размере 7 процентов с каждого должника взимается также солидарно, то есть в частях.

Второе, не менее важное. Если гражданин, попавший в трудную жизненную ситуацию в связи с ипотечным кредитованием, попадает в программу оказания государственной помощи таким гражданам, то в таком случае при исполнительном производстве исполнительский сбор в размере 7 процентов с такого гражданина не взимается. Это очень точно корреспондируется с недавним посланием Президента Российской Федерации, который призвал оказывать помощь гражданам нуждающимся, попавшим в трудную ситуацию в связи с ипотечным кредитованием, чтобы не возникало абсурдных ситуаций: с одной стороны, государство деньгами помогает, частично компенсируя долг, а с другой стороны – государство забирает практически ту же самую сумму уже в форме исполнительского сбора. В результате человек ничего не получает.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству рассмотрел этот закон и единогласно рекомендовал одобрить его на пленарном заседании.

Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Александр Давыдович.

Коллеги, вопросов и замечаний нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном

производстве". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 55 мин. 05 сек.)

За.....	155 чел.....	91,2%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало.....	155 чел.	
Не голосовало.....	15 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" – докладывает Елена Владимировна Афанасьева. Пожалуйста.

Е.В. Афанасьева, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Оренбургской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на уточнение порядка заочного избрания меры пресечения в виде заключения под стражу.

В соответствии с действующим положением статьи 108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации принятие судебного решения об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу в отсутствие обвиняемого допускается только в случае объявления обвиняемого в международный розыск. Данным федеральным законом устанавливается возможность принятия такого судебного решения в отсутствие обвиняемого в случае объявления его не только в международный, но и в межгосударственный розыск.

Принятие федерального закона позволит повысить эффективность мероприятий, которые связаны с обнаружением, задержанием, заключением под стражу лиц, которые скрываются от органов дознания, следствия и суда.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рассмотрел на своем заседании данный федеральный закон и предлагает его одобрить.

Председательствующий. Благодарю Вас, Елена Владимировна.

Коллеги, вопросы? Желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 56 мин. 33 сек.)

За.....	155 чел.....	91,2%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало.....	155 чел.	
Не голосовало.....	15 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Олег Владимирович Цепкин.

В нашем заседании участвует Александр Леонидович Рыбас, статс-секретарь – заместитель руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Пожалуйста.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данный федеральный закон направлен на недопущение дальнейшей эксплуатации объектов, в том числе лифтов, не соответствующих установленным требованиям. С этой целью закон дополнил Кодекс об административных правонарушениях новой статьей, согласно которой установлена ответственность за нарушение требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, движущихся пешеходных дорожек и эскалаторов, за исключением эскалаторов, используемых в метрополитенах.

Уважаемые коллеги, обращаю ваше внимание, что за указанное правонарушение, создающее угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан либо возникновения аварии, наряду с должностными и юридическими лицами ответственности будут подлежать и специалисты, обслуживающие данные механизмы и проводящие монтажные работы.

Наш комитет рассмотрел данный федеральный закон и предлагает его одобрить.

Председательствующий. Спасибо большое. К Вам есть вопросы.

Валерий Николаевич Васильев, пожалуйста.

В.Н. Васильев. Спасибо, Валентина Ивановна. Я хотел бы задать вопрос представителю правительства.

Уважаемый Александр Леонидович! В 2017 году принято постановление правительства № 743 об организации безопасного использования и содержания лифтов. В связи с этим вопросы. Сколько вами на сегодняшний день проведено проверок? Сколько выявлено нарушений? И будут ли после принятия данного закона привлекаться к ответственности должностные лица по результатам проведенных проверок? Спасибо.

А.Л. Рыбас, статс-секретарь – заместитель руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Спасибо за вопросы, Валерий Николаевич. Несмотря на то что они на самом деле не имеют отношения к данному закону, я тем не менее на них отвечу.

Дело в том, что правительством пока не определены федеральные органы исполнительной

власти, которые уполномочены на осуществление государственного надзора. Сейчас такой законопроект находится в разработке, для того чтобы наделить правительство этими полномочиями, и где-то до апреля он должен быть в правительство нами внесен. Такое поручение Председатель Правительства России дал при рассмотрении проблемных вопросов, связанных с национальным проектом "Жилье и городская среда", которое состоялось в Щербинке. Поэтому в текущий момент наши инспекторы осуществляют контроль в процессе введения в эксплуатацию новых лифтов либо тех лифтов, которые прошли модернизацию. Соответственно, поэтому на текущий момент ни на кого никакие взыскания наложены быть не могут.

Но данный закон, если Совет Федерации его одобрит, позволит в полном объеме после установления уполномоченного федерального органа исполнительной власти применять санкции к тем, кто нарушает требования, которые уже установлены Правительством Российской Федерации.

Председательствующий. Спасибо большое.

Виктор Алексеевич Озеров, пожалуйста.

В.А. Озеров, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

У меня вопрос к докладчику. Скажите, пожалуйста, а почему кроме метрополитена? А что там, какая ответственность наступает?

О.В. Цепкин. Это связано с разными полномочиями по контролю. По метрополитену контроль осуществляется Ростехнадзором.

А.Л. Рыбас. (Микрофон отключен.) Валентина Ивановна, я могу подключиться?

Председательствующий. Пожалуйста, Александр Леонидович.

А.Л. Рыбас. Я хотел бы ответить на этот вопрос. Дело в том, что эскалаторы метрополитена относятся к опасным производственным объектам. И, соответственно, там все требования определяются законом о промышленной безопасности опасных производственных объектов. Там санкции за нарушения установлены законом.

Председательствующий. Спасибо.

Людмила Борисовна Нарусова.

Л.Б. Нарусова. У меня возник вопрос после ответа представителя правительства. Где гарантия, что именно к 1 апреля будет определен орган исполнительной власти, который и будет осуществлять контроль? Потому что целесообразно, наверное, было бы принимать в одном пакете и закон, устанавливающий ответственность, и норму, определяющую орган, который будет контролировать, меры по этой ответственности применять. Вот такой разрыв во времени не очень понятен. Это во-первых.

А во-вторых, у нас ведь уже бывало так, что мы принимаем закон, а подзаконный акт, который

должен это регламентировать, принимается через полгода, год и так далее. Вы назвали дату – 1 апреля. Вы гарантируете, что это будет?

А.Л. Рыбас. Людмила Борисовна, мы гарантируем, что это будет. А почему одним пакетом нельзя? Потому что изменения во все кодексы принимаются отдельными законопроектами.

Председательствующий. Лучше бы 2 апреля поставить. Вот 1 апреля меня тоже смущает. *(Оживление в зале.)*

А.Л. Рыбас. На самом деле там срок – до 4 апреля.

Председательствующий. Это лучше.

А.Л. Рыбас. Я просто имел в виду, что к апрелю мы внесем точно.

Председательствующий. Понятно. Спасибо. Виктор Алексеевич, Вы снова хотите задать вопрос?

В.А. Озеров. *(Микрофон отключен.)* Нет.

Председательствующий. Ну, так Вы следите за экраном.

Вопросы исчерпаны. Желающих выступить нет.

Олег Владимирович, присаживайтесь.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 02 мин. 15 сек.)

За 155 чел.....91,2%
Против..... 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 155 чел.
Не голосовало 15 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Вячеслав Степанович Тимченко докладывает шестнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 45 Федерального закона "О кадастровой деятельности". Пожалуйста.

В.С. Тимченко, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В соответствии с действующим Федеральным законом "О кадастровой деятельности" техническая документация, хранившаяся по состоянию на 1 января 2013 года в организациях по государственному техническому учету, является собственностью субъектов Российской Федерации. Случаи бесплатного предоставления копий этих документов установлены федеральными законами. Данный федеральный закон дает право субъектам Российской Федерации также устанавливать случаи бесплатного предоставления копий.

Комитет рекомендует закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов и выступлений нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 45 Федерального закона "О кадастровой деятельности". Идет голосование.

Благодарю Вас за четкий доклад, Вячеслав Степанович.

Результаты голосования (13 час. 03 мин. 05 сек.)

За..... 153 чел..... 90,0%
Против..... 0 чел..... 0,0%
Воздержалось..... 0 чел..... 0,0%
Голосовало 153 чел.
Не голосовало..... 17 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Семнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" и статью 54 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" – докладывает Людмила Заумовна Талабаева.

В нашем заседании принимает участие Оксана Валерьевна Тарасенко, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

Пожалуйста.

Л.З. Талабаева, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Приморского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на упрощение механизма реализации изъятых или конфискованных судов, которые использовались при незаконной добыче водных биоресурсов. Федеральный закон исключает такие суда, обращенные в собственность государства, из сферы действия Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества", что позволит применить к ним более простой и короткий по срокам механизм реализации движимого имущества, предусмотренный соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации.

Одновременно из Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" исключаются нормы, касающиеся конфискации судов и орудий незаконной добычи водных биоресурсов, поскольку они являются методом регулирования других законов.

Принятие федерального закона позволит сократить как сроки реализации, так и издержки на содержание указанных судов.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Заумовна.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении измене-

ний в статью 3 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" и статью 54 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов". Идет голосование. Коллеги, прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 04 мин. 32 сек.)

За 155 чел. 91,2%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 155 чел.
Не голосовало 15 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Благодарю Вас еще раз.

Восемнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" – докладывает Владимир Андреевич Бекетов.

Пожалуйста, Владимир Андреевич.

В.А. Бекетов, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Краснодарского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В 2014 году были внесены изменения в статью 4 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" в части приведения деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации до 1 сентября 2018 года. За этот период сделано очень многое – приведены в соответствие уставы, нормативная база, многое сделано по ремонту и реконструкции учебных заведений. Однако полностью завершить работу по модернизации материальной базы не удалось. В этой связи авторы закона – депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации Сергей Павлович Цекон, Ольга Федоровна Ковитиди – предлагают продлить действие пунктов 4 и 5 статьи 4 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" до 1 сентября 2019 года.

Комитет поддерживает данный федеральный закон и предлагает Совету Федерации его одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Андреевич.

Ольга Федоровна, Сергей Павлович, я так понимаю, вы поддерживаете этот закон.

Коллеги, замечаний нет ни у кого? Желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 06 мин. 08 сек.)

За 156 чел. 91,8%
Против..... 1 чел. 0,6%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 157 чел.
Не голосовало 13 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Девятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" – докладывает Виктор Мельхиорович Кресс. Пожалуйста.

В.М. Кресс, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Томской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон чисто технический. В двух статьях закона об образовании происходит замена одних слов другими, которые более четко раскрывают суть вопроса.

Учитывая, что федеральный закон приводит действующее законодательство к единообразию, устраняет правовые коллизии, наш комитет рекомендует Совету Федерации его одобрить.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Мельхиорович.

Коллеги, вопросы? Желающие выступить? Нет.

Благодарю Вас.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 07 мин. 01 сек.)

За 157 чел. 92,4%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 157 чел.
Не голосовало 13 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Двадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "Модернизация гражданского законодательства: состояние и перспективы развития" – докладывает Андрей Александрович Клишас.

Пожалуйста, с места.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемые коллеги! Мы доработали проект постановления по итогам "правительственного часа". Те замечания и дополнения, которые поступили, в данном тексте учтены.

Предлагаю принять постановление в целом.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли у вас вопросы к предложенному проекту постановления Совета Федерации, замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Модернизация гражданского законодательства: состояние и перспективы развития" (документ № 54) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 07 мин. 44 сек.)

За 159 чел. 93,5%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 159 чел.
Не голосовало 11 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Двадцать первый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ульяновской области" – с места докладывает Олег Владимирович Мельниченко. Пожалуйста.

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Мы доработали проект постановления с учетом поступивших в наш адрес замечаний и предложений и предлагаем принять постановление в целом.

Председательствующий. Коллеги, вопросы? Замечания?

Сергей Николаевич Рябухин, у Вас, как у главного соавтора, нет замечаний? Нет.

Ульяновская область удовлетворена? Олег Владимирович, согласились коллеги из Ульяновской области, да?

Мельниченко включите микрофон.

О.В. Мельниченко. Да.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, ставлю на голосование. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ульяновской области" (документ № 51) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 08 мин. 36 сек.)

За..... 159 чел. 93,5%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 159 чел.
Не голосовало..... 11 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Двадцать второй вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации" – с места докладывает Сергей Герасимович Митин. Пожалуйста.

С.Г. Митин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Новгородской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В связи с поступившими от наших коллег – членов Совета Федерации Епишина, Кулабухова, Николаева, Новожилова, Хамчиева заявлениями о вхождении в состав Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации комитет подготовил и вносит на ваше рассмотрение проект постановления об изменении состава временной комиссии.

Пользуясь случаем, хочу доложить, что комиссия работает активно. За это время проведено 40 профильных мероприятий, семь заседаний комиссии (два из них выездные: одно – в Главгосэкспертизе, другое – в Российской академии наук). В Государственную Думу внесен проект федерального закона, который вносит изменения в 11 федеральных законов. Подготовлен проект стратегии развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности.

Мы активно работаем, выполняя поручения Пятого форума регионов России и Беларуси, на двух наших мероприятиях производится белорусская техника. В прошлом году произведено 2100 тракторов, 401 комбайн с применением мер государственного воздействия. Сейчас идет оформление договоров, комиссия много работает.

Учитывая вышесказанное, просим утвердить сегодняшнее постановление.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Сергею Герасимовичу? Замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации" (документ № 48) в целом? Прошу голосовать, коллеги. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 10 мин. 26 сек.)

За 159 чел.....93,5%
 Против..... 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 159 чел.
 Не голосовало 11 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Двадцать третий вопрос.

Уважаемые коллеги! Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" четыреста пятьдесят четвертого заседания Совета Федерации вопрос "О мерах Правительства Российской Федерации по устойчивому развитию сельских территорий" и пригласить выступить по данному вопросу Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Алексея Васильевича Гордеева. Такое предложение внес Комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Члены Совета Федерации, есть у вас замечания, может быть, возражения? Нет.

Тогда кто за это предложение? Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 11 мин. 18 сек.)

За 159 чел.....93,5%
 Против..... 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 159 чел.
 Не голосовало 11 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Меня радует, что к концу заседания голосует на три человека больше. Ориентируются товарищи. Но у нас все ходы записаны, я всегда предупреждаю.

Коллеги, есть хорошая возможность по традиции поздравить наших коллег с днями рождения.

16 февраля родился Виктор Феодосьевич Новожилов.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

22 февраля – Арсен Баширович Каноков.

Поздравляем Вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

23 февраля – Олег Петрович Королёв. *(Аплодисменты.)*

И 27 февраля – Татьяна Анатольевна Гигель.

Поздравляем Вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, поскольку 23 февраля у нас не было общего сбора, я от имени всех женщин Совета Федерации поздравила (и на сайте разместили, и в личном блоге) всех наших коллег, замечательных мужчин (вы все – защитники Отечества) с этим хорошим, как принято в России считать, общеполковничьим праздником. Желаю, чтобы вы всегда оставались настоящими мужчинами, "настоящими полковниками", настоящими джентльменами и настоящими защитниками страны, своих семей, своих родных и близких. Мы вас еще раз поздравляем. *(Аплодисменты.)*

Н.В. Фёдоров. Валентина Ивановна, можно?

Председательствующий. Да.

Н.В. Фёдоров. Я, как смотрящий за атмосферой в зале и не только в зале, все-таки хочу ска-

зать, что, хотя вроде и зима, февраль, но, наблюдая отсюда, из президиума, за вашим поведением, мы не можем не заметить (по крайней мере мужская часть), что чувствуется дыхание весны, особенно марта. И это ощущение испытывают, мне кажется, не только мартовские по явлению на свет божий, но и все, особенно мужчины, не только потому, что Масленица впереди, но еще и потому, что 8 Марта впереди.

Председательствующий. Во нагородил, слушайте! *(Смех в зале.)*

Не разобраться, к чему Вы ведете.

Н.В. Фёдоров. Это размышления вслух, которые иногда полезны в стенах нашей аудитории.

Валентина Ивановна, мне кажется, что все-таки мы к 8 Марта ожидаем от наших прекрасных женщин привычного: вы становитесь (по своему, по нашему опыту рассказываю) еще более привлекательными к 8 Марта.

Председательствующий. Поподробнее, пожалуйста, из своего опыта.

Н.В. Фёдоров. Еще более соблазнительными и аппетитными. *(Смех в зале.)* Честно признался. Такое происходит в марте то ли с вами из-за нас, то ли с нами из-за вас. Наверное, это происходит одновременно.

Дорогие мужчины! Я хочу попросить вас, всех нас, быть все-таки достойными любви наших прекрасных женщин, постараться хотя бы в марте, и не только в марте.

Ну и хочу пожелать нашим дорогим женщинам, чтобы их любили достойные мужчины. *(Аплодисменты.)*

Хочу пожелать всем женщинам от имени мужчин, чтобы мы дарили им цветы постоянно и носили на руках, как можем, наших любимых женщин.

Валентина Ивановна, от имени мужчин... *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо. Николай Васильевич, как всегда, очень креативненько.

Так, а все женщины охвачены? Что-то я не увидела.

Н.В. Фёдоров. Мы всем...

Председательствующий. А где?..

Из зала. Женщин обидели некоторых.

Н.В. Фёдоров. Нет-нет, всем...

Из зала. В кабинеты донесем.

Председательствующий. Девушки, сказали, что всем в кабинеты положили. Кому-то – здесь, а остальным – в кабинеты.

Да, сказали, что все-все охвачены точно.

Спасибо.

Как-то после такого яркого выступления о дисциплине-то уже говорить не хочется, но не могу не сказать, коллеги. Правда, мне даже бумага эта не нужна, потому что все видно.

Молодцы, левый сектор! С большим отрывом... *(Аплодисменты.)* Самые дисциплинированные. А справа некоторые сенаторы до сих пор, хотя дело к концу (обычно отмечают в начале некоторые), даже к концу заседания не пришли.

Коллеги, придется провести индивидуальную беседу. Пожалуйста, делайте выводы.

Спасибо большое.

Теперь в "Разном". Может быть, кто-то что-то хотел сказать в "Разном"? Пожалуйста. Может быть, что-то волнует, есть какие-то предложения, кто-то недовысказался?

Вот я Сергею Николаевичу Рябухину и Евгению Викторовичу сказала о необходимых мерах по налогу на движимое имущество. Вы знаете, стиль палаты такой: если мы за что-то беремся, то обязательно доводим до логического завершения, до решения. Говорили на эту тему очень много и все здесь сидящие, и вы. Решение где? Ну, где решение, коллеги? Надо было до 1 января решить этот вопрос. Это нужно субъектам Федерации, каждому. Сейчас не понятно, вообще выпадут все налоги на движимое имущество? А это большая часть, мы же знаем цифры. Как будут жить регионы? Пожалуйста, доведите до конца.

И ко всем остальным просьба: если за что-то беремся, коллеги, не надо делать так: прокукарекали, а потом – хоть не рассветай. Взались за тему – доводим ее до логического завершения. Пожалуйста... Я бы просила сделать выводы.

И еще одна просьба. Это положение не прописано в законе о статусе депутата и сенатора, но я к вам обращалась с убедительной просьбой и говорила о том, что сенаторы должны быть примером во всем хорошем и демонстрировать культуру в том числе заботы о своем здоровье. И просили по итогам года всех сенаторов сдать справки о прохождении диспансеризации. Ну, правда, это крайне нужно, и это дисциплинирует вас. Вы всегда заняты, не находите время, вам всегда не до здоровья, а потом оказывается уже поздно.

Поэтому, пожалуйста, все-таки всех, кто прошел диспансеризацию, прошу в управление кадров сдать справки. Мы же не спрашиваем результатов, нам просто надо сам факт зафиксировать, что человек прошел диспансеризацию, у него все хорошо.

Если кто-то не прошел диспансеризацию, пожалуйста, пройдите, я вам очень советую. Это не является обязательным, но мы все-таки коллектив, команда, корпорация, мы должны какие-то внутренние правила тоже иметь и строго им следовать. Поэтому, пожалуйста, кто этого не сделал, сделайте.

У меня есть справка, кто сдал. Это, ну, совсем мало. Я надеюсь, что просто не успели сдать.

Все время подчеркиваю: больные сенаторы, председатели никому не нужны, нужны здоровые. Имейте это в виду.

Больше нет желающих что-то сказать? Нет.

Коллеги, благодарю вас за работу.

Завтра первый день весны. Я также присоединяюсь...

Н.В. Фёдоров. Нет-нет, послезавтра.

Председательствующий. Ну, послезавтра... Но хочется, чтобы уже завтра наконец, ну, послезавтра... Может быть, зима закончится, может быть, снег уйдет и солнышко появится. Все равно поздравляю вас с началом весны (уже впереди точно весна, зима позади), желаю, чтобы весной у всех было хорошее, замечательное настроение.

Я вас благодарю за активную работу. Вопросы повестки исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится 13 марта.

Четыреста пятьдесят третье заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо.

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"

Слайд 1



Руководитель ФНС России
М.В. Мишустин

**ИННОВАЦИОННЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ
АДМИНИСТРИРОВАНИЯ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ
БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

Слайд 2



Слайд 3



Слайд 4



Слайд 5



Слайд 6



Слайд 7



Слайд 8



Слайд 9

ЛИЧНЫЙ КАБИНЕТ НАЛОГПЛАТЕЛЬЩИКА ДЛЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

НОВЫЙ УДОБНЫЙ ИНТЕРФЕЙС,
АДАПТИРОВАННЫЙ ДЛЯ МОБИЛЬНЫХ
УСТРОЙСТВ

НОВАЯ РАСШИРЕННАЯ СТРУКТУРА
ДАННЫХ

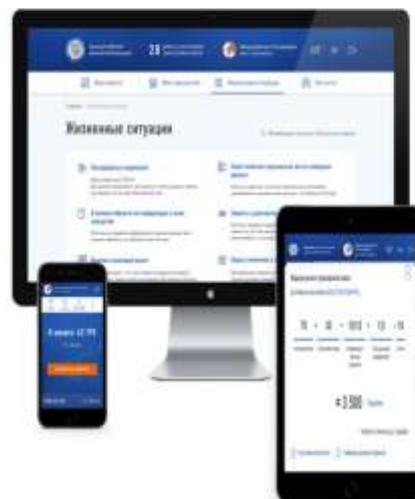
ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ ПЕРСНИФИКАЦИЯ
УСЛУГ

РАСШИРЕННЫЙ ФУНКЦИОНАЛ

НОВАЯ УЛУЧШЕННАЯ СИСТЕМА
ОБРАБОТКИ
ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

РАСШИРЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И АНАЛИТИКА
ОБРАБОТКИ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

УЛУЧШЕННАЯ СИСТЕМА ПОМОЩИ



Слайд 10

ЦИФРОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ИМУЩЕСТВЕННЫХ НАЛОГОВ

ИС АНАЛИЗ
ИМУЩЕСТВЕННЫХ НАЛОГОВ

доступ **18** тыс.
ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ



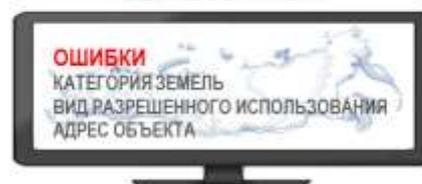
СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
О СТАВКАХ И ЛЬГОТАХ



АВТОМАТИЗИРОВАННЫЕ
СРЕДСТВА ВЕРИФИКАЦИИ
БАЗ ДАННЫХ РОСРЕЕСТРА



ДОСТУП МУНИЦИПАЛЬНЫМ
ОБРАЗОВАНИЯМ



Слайд 11

НАЛОГ НА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД

4 пилотных региона (Москва, Московская и Калужская области, Республика Татарстан)



1 062 млн рублей – оборот самозанятых

Слайд 12

ФГИС «ЕГР ЗАГС» ПОЗВОЛЯЕТ КАЧЕСТВЕННО ПО-НОВОМУ ПЛАНИРОВАТЬ СОЦИАЛЬНЫЕ РАСХОДЫ ГОСУДАРСТВА



ЭКСТЕРРИТОРИАЛЬНОСТЬ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ
ЗАГС



ПОЛУЧЕНИЕ СВЕДЕНИЙ
О ЗАПИСЯХ В
ОТНОШЕНИИ СЕБЯ И
ДЕТЕЙ ЧЕРЕЗ ЕПГУ



СОКРАЩЕНИЕ СРОКОВ УСЛУГ,
ТРЕБУЮЩИХ ЗАПРОСА
ИНФОРМАЦИИ ИЗ ДРУГИХ
РЕГИОНОВ



ИСКЛЮЧЕНИЕ
РАСХОЖДЕНИЯ
ВЫДАВАЕМЫХ
ДОКУМЕНТОВ И
ЭЛЕКТРОННОЙ ВЕРСИИ
ЗАПИСИ



ЦЕНТРАЛИЗОВАННОЕ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СВЕДЕНИЙ
В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ ЧЕРЕЗ
СМЭВ



ПЕРЕХОД НА
ЭЛЕКТРОННОЕ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
МЕЖДУ ОРГАНАМИ ЗАГС
РАЗНЫХ РЕГИОНОВ



СОЗДАНИЕ ОСНОВЫ ДЛЯ
РЕЕСТРА НАСЕЛЕНИЯ
РФ

Слайд 13



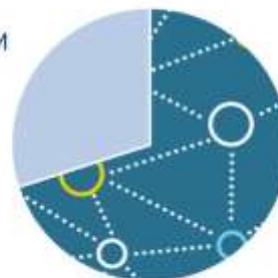
Слайд 14



Слайд 15

БИЗНЕС В ЭПОХУ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

- Новые прорывные инновационные компании заменяют устоявшихся лидеров
- Новые бизнес-модели
- Новые товары и услуги
- Дематериализация
 - Исчезновение товаров из экономики
 - Замена товаров цифровыми услугами
 - Новые модели бизнеса для реального сектора



70%

предприятий являются создателями, лидерами или участниками цифровой экосистемы к концу 2018 г. (данные Gartner)

Слайд 16

БУДУЩЕЕ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

Система добровольного соблюдения налогового законодательства



Налоговое администрирование на основе данных и сервисной модели

Полная интеграция налоговых сервисов в естественную среду

Практически полная прозрачность экономики

Новый уровень доверия между государством и обществом

ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА РОССИИ

Ответы на вопросы, поступившие от комитетов и членов Совета Федерации

1. Вопросы членов Комитета Совета Федераций по бюджету и финансовым рынкам.

1.1. Какие инновационные инструменты администрирования налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований ФНС России планирует внедрить в ближайшее время? Приведет ли это к увеличению собираемости налога на доходы физических лиц, налога на прибыль организаций, региональных и местных налогов?

Мы не делаем различия в подходах к организации налогового администрирования доходов различных уровней бюджетной системы.

Современные цифровые технологии и новейшие инструменты работы с большими данными позволяют ФНС России в кратчайшие сроки после декларационной кампании аккумулировать практически все данные о налогоплательщике, создавая единый цифровой файл, который автоматически анализируется нашими системами и позволяет выявлять зоны риска по всем налоговым обязательствам налогоплательщика.

Так, налоговый калькулятор в составе сервиса "Прозрачный бизнес" позволяет сопоставить совокупную налоговую нагрузку и налоговую нагрузку по всем основным налогам, в том числе по налогу на прибыль и НДС, а также среднюю заработную плату по каждому налогоплательщику со средней по отрасли, региону. Кроме оценки рисков в интересах самого налогоплательщика и налоговых органов, этот сервис позволяет органам власти субъектов Российской Федерации комплексно оценить организации при принятии решения о предоставлении льгот, выделении субсидий и оценки эффективности от их предоставления, а также при проведении тендеров.

При администрировании имущественных налогов мы развиваем такие информационные инструменты, как:

- ИС "Анализ имущественных налогов", которая позволяет проанализировать структуру объектов налогообложения, прогнозировать объем налоговых поступлений, мониторить динамику задолженности по местным налогам,

- сервис "Справочная информация о ставках и льготах по имущественным налогам", позволяющий получить информацию по всем видам имущественных налогов по всем муниципальным образованиям.

В текущем году будет завершен проект по созданию автоматизированных средств верификации баз данных налоговых органов с органами Росреестра.

Конечно, мы постоянно совершенствуем наши автоматизированные системы риск-анализа. Так, следующим звеном глобальной контрольно-аналитической системы после АСК НДС и АСК ККТ является система маркировки, у истоков создания которой стояла ФНС России. Сегодня функции оператора системы переданы ООО "Оператор-ЦРПТ". А ФНС России является пользователем информации системы, с помощью которой можно отследить случаи занижения таможенной стоимости, схемы ухода от налогообложения и нарушения порядка оборота товаров.

В отличие от маркировки, которая построена на контроле за физическим передвижением товара (как иностранного, так и отечественного производства) система прослеживаемости товаров построена на принципе документального контроля за импортируемыми товарами. Контроль будет построен на передаче уникального номера партии товаров, присваиваемого системой (в основе – номер декларации на товары + порядковый номер товара в декларации на товары), который будет указываться в передаточных документах (например, счет-фактура) от продавца к покупателю. Данная информация должна также отражаться в книгах покупок и продаж в декларации по НДС и таким образом будет интегрирована в АСК НДС.

В целях реализации национальной системы прослеживаемости Минфином России согласован перечень ТН ВЭД прослеживаемых товаров, в который вошли такие товары, как бытовая техника, электронные схемы, техника промышленного назначения, а также автомобильные детские кресла и коляски.

В 2019 году планируется провести пилотный проект с открытым перечнем участников.

Кроме того, ФНС России развивает систему налогового мониторинга, которая заключается в открытии информационных систем крупных компаний. Взамен они получают налоговую определенность по планируемым и совершенным операциям, минимизируя свои налоговые риски.

1.2. Как Вы относитесь к предложению перенести срок уплаты имущественных налогов с 1 декабря на 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом? С таким предложением обращаются субъекты Российской Федерации, которым важно, чтобы эти средства поступили в их бюджеты за несколько месяцев до окончания финансового года.

Решение вопроса о нормативном закреплении предельного срока уплаты имущественных налогов физлиц относится к компетенции федерального законодателя, задача ФНС России – исполнить соответствующую норму в Налоговом кодексе. Вместе с тем приведу два аргумента.

Во-первых, в течение последних восьми лет в Налоговый кодекс три раза вносились изменения предельных сроков уплаты имущественных налогов: не позднее 1 октября, 1 ноября, 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом (федеральные законы от 27 июля 2010 года № 229-ФЗ, от 2 декабря 2013 года № 334-ФЗ, от 23 ноября 2015 года № 320-ФЗ).

На наш взгляд, очередное изменение срока с 1 декабря на 1 октября не будет способствовать стабильности налоговой системы и устойчивому формированию у физлиц знаний о ежегодно исполняемой обязанности по уплате налогов.

Во-вторых, несмотря на перенос предельного срока уплаты на 1 декабря, общероссийский показатель собираемости имущественных налогов физлиц (без учета поступлений от взыскания налоговой задолженности) растет и составляет: за 2016 год – 63 %, за 2017 год – 66,1 %, за 2018 год – 68,2 % (238 млрд рублей). При этом до 2016 года, когда срок уплаты был ранее 1 декабря, показатель собираемости налогов с такой динамикой не изменялся.

1.3. В настоящее время в Правительстве Российской Федерации разрабатывается проект федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Гражданского кодекса Российской Федерации в части совершенствования законодательства о недвижимом имуществе". Как отразится на эффективности администрирования имущественных налогов (в частности, налога на имущество организаций) реализация положений указанного законопроекта?

Ответ ФНС России будет представлен позднее.

1.4. О новом налоге на профессиональный доход для самозанятых граждан. Вправе ли лицо, замещающее государственную должность, сдавая в аренду квартиру, принадлежащую ему на праве частной собственности, применять специальный налоговый режим в виде налога на профессиональный доход?

Да, может. Доходы от сдачи в аренду жилых помещений государственными и муниципальными службами признаются объектом налогообложения в рамках налога на профессиональный доход.

*1.5. ФНС России также внедряет передовые информационные технологии в сферу взаимодействия с налогоплательщиком, в первую очередь надо отметить такой сервис, как личный кабинет налогоплательщика. Высокие технологии требуют высокой квалификации кадров в области налогов, финансов и информационных технологий. Как в этих условиях Вы решаете вопрос с заработной платой и текучкой кадров?*¹

Приоритетом для налоговых органов является создание отношений с налогоплательщиками, построенных на взаимном доверии и сотрудничестве. Наши интерактивные сервисы, разработанные на основе новейших технологичных решений (их сегодня более 50), предназначены для всех категорий налогоплательщиков и охватывают все сферы их интересов. В числе популярных у налогоплательщиков электронных сервисов ФНС России за 2018 год: "Проверка корректности заполнения счетов-фактур" – 5,4 млрд обращений, группа сервисов "Риски бизнеса: проверь себя и контрагента" – более 1,2 млрд обращений; "Сведения об ИНН физического лица" – более 395 млн обращений.

Личному обслуживанию налогоплательщика также уделяется серьезное внимание. Мы обновили помещения для приема граждан, провели оптимизацию логистики приема налогоплательщиков, ввели единые протоколы общения с гражданами, оснастили инспекции системами электронной очереди. Сотрудники, которые ведут прием налогоплательщиков, регулярно проходят обучающие тренинги по эффективному взаимодействию и вежливому общению с налогоплательщиками (за 2018 год 1052 сотрудника). Мы на постоянной основе проводим контроль качества предоставления услуг, и не одна жалоба не остается без реакции с нашей стороны. В том числе посредством интерактивного сервиса "QR-анкетирование" осуществляется контроль качества обслуживания налогоплательщиков, обратившихся непосредственно в территориальные налоговые органы. По результатам 2018 года посредством сервиса "QR-анкетирование" получено более 2 миллионов оценок качества обслуживания, из них 99,43 % положительных.

Таким образом, в ФНС России достаточно жесткие регламенты работы с налогоплательщиками и контроль за их соблюдением, а также достаточно высокая загруженность специалистов.

При этом за 2018 год среднемесячная заработная плата гражданских служащих территориальных органов ФНС России составила 51,4 тыс. рублей, что на 40 % ниже размера среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций реального сектора экономики, осуществляющих финансовую деятельность (85 тыс. рублей). При этом заработная плата гражданских служащих в отдельных субъектах Российской Федерации превышает уровень заработной платы работников налоговых органов до 45 %.

Средняя заработная плата молодых специалистов – выпускников вузов в первое время после трудоустройства составляет около 8,0 тыс. рублей, это ниже введенного с 1 января 2019 года уровня МРОТ на 29,0 %, с учетом ежеквартально осуществляемого материального стимулирования – 28,0 тыс. рублей.

Низкий уровень оплаты труда провоцирует отток кадров из налоговых органов. Показатель текучести кадров в целом по налоговым органам составляет 10 %. При этом со своей стороны ФНС России принимает меры по сохранению кадрового состава, прежде всего стимулирующего характера – система наставничества, организация непрерывного профессионального развития, сформирована и эффективно действует система поощрений и награждений работников налоговых органов.

Вместе с тем в сложившихся условиях существует объективная необходимость сокращения разрыва в уровне оплаты труда налоговиков и специалистов финансового сектора экономики.

¹ ФНС России считает целесообразным привести вопрос в указанной редакции

2. Вопросы членов Комитета Совета Федераций по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

2.1. Вопросы целевого использования платежей за природопользование неоднократно поднимались комитетом на различных парламентских мероприятиях, однако концептуально не поддерживаются Минфином России. Данная позиция аргументируется тем, что такой подход противоречит общему порядку формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленному бюджетным законодательством Российской Федерации. Вместе с тем, принимая во внимание успешное функционирование федерального и территориальных дорожных фондов, представляется целесообразным рассмотреть возможность распространения подобного опыта на природоохранную сферу.

Какова позиция Федеральной налоговой службы по вопросу организации пилотного экологического фонда в одном из регионов Российской Федерации с целью отработки всех механизмов оптимального функционирования данной системы?

Если функции по администрированию соответствующих платежей будут переданы ФНС России по решению законодательных органов и Правительства Российской Федерации, то служба будет выполнять все возложенные на нее полномочия в полном объеме.

2.2. Федеральным законом от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ "О сельскохозяйственной кооперации" (пункт 3 статьи 31) предусмотрена обязанность каждого сельскохозяйственного кооператива (союза кооперативов) быть членом одного из ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов (по выбору). В противном случае кооператив (союз кооперативов) подлежит ликвидации по требованию органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области сельского хозяйства или налогового органа субъекта Российской Федерации.

Какие мероприятия проводятся Федеральной налоговой службой по реализации указанной законодательной нормы и каковы их результаты?

Ответ ФНС России будет представлен позднее.

3. Вопросы первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Н.А. Журавлёва.

3.1. Члены Совета Федерации разрабатывают законопроект, направленный на освобождение от НДС операций в сфере обращения драгоценных металлов с целью стимулирования перехода граждан к инвестированию накоплений в золоте в рамках дедолларизации отечественной экономики. Поддерживает ли ФНС России данную инициативу?

По мнению ФНС России, в рассмотрении вопроса об изменении действующего порядка налогообложения НДС операций с драгоценными металлами необходима поэтапность. На 1 этапе – ввод системы прослеживаемости драгоценных металлов, которая должна обеспечить контроль за движением драгоценных металлов на всех этапах их оборота и направлена на обеление рынка драгоценных металлов. Необходимость этого этапа обусловлена, в частности, существенным объемом выявленных злоупотреблений с уплатой НДС в отрасли. После анализа результатов такой системы на 2 этапе возможно обсуждать изменения в законодательстве о порядке налогообложения НДС операций с драгоценными металлами, которые одновременно будут удовлетворять интересам инвесторов, но при этом не создадут ущерба для государства.

3.2. В прошлую сессию мы приняли закон, который предусматривает льготное налогообложение для облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации. При этом валютные заимствования также необходимы для многих предприятий, прежде всего экспортеров, чьи цены на товары и выручка привязаны к валюте. Валютными заимствованиями также активно пользуются кредитные организации. В этой связи не считает ли ФНС России целесообразным распространить данную норму и на ценные бумаги отечественных компаний, что будет способствовать повышению их прозрачности и деофшоризации?

Справочно: Предлагается распространить льготное налогообложение не только на облигации внешних облигационных займов Российской Федерации, но и на облигации российских организаций в иностранной валюте. Таким образом, будет льготироваться сумма валютной переоценки бумаг и купонный доход до 9 % годовых. Это исключит дискриминацию по виду собственности, что противоречит нормам Конституции, в которой сказано, что все виды собственности в Российской Федерации равны. К тому же валютные заимствования необходимы для многих предприятий, в первую очередь экспортеров, цены на чьи товары и, соответственно, выручка привязаны к валюте. Валютными заимствованиями также активно пользуются банки.

Предлагается распространить норму на бумаги исключительно отечественных компаний, не SPV, что будет способствовать повышению их прозрачности и деофшоризации.

Льгота, о которой говорится в вопросе, не является льготой как таковой. Ее суть в том, что при продаже или погашении облигаций, номинированных в иностранной валюте, доходы от продажи или погашения облигаций и расходы на их приобретение для целей НДФЛ определяются в рублях по курсу Банка России

на дату продажи или погашения. Таким образом, исключается влияние на налоговую базу изменения курса валюты по отношению к рублю. Соответственно, при росте курса валюты по отношению к рублю действие этой нормы уменьшает сумму дохода и, следовательно, сумму налога. Однако при обратном тренде результат действия нормы прямо противоположен.

Таким образом, распространение нормы на корпоративные облигации может привести к противоположному эффекту. ФНС России, как администратор налогов, не видит существенных проблем в администрировании нормы.

4. Вопрос заместителя председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Е.А. Борисова.

С 1 января 2019 года вступили в силу изменения в статью 145 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым плательщики единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН) с объемом дохода от реализации товаров более 100 млн рублей становятся плательщиками налога на добавленную стоимость (НДС). При этом данная градация будет ежегодно сокращаться до 60 млн рублей к 2022 году.

В Республике Саха (Якутия) ЕСХН применяют 162 организации и 157 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, из них в этом году на уплату НДС перейдут 4 организации и 10 кооперативов, являющихся заготовителями и переработчиками сырого молока. К 2022 году количество плательщиков НДС возрастет до 23, на долю которых приходится 75 % заготовки сельхозпродукции.

Введение НДС для плательщиков ЕСХН в Якутии повлечет следующие последствия:

- увеличение налоговой нагрузки в 2019 году по 4 сельхозорганизациям и 10 потребительским кооперативам на 135 млн рублей. К 2022 году размер дополнительной налоговой нагрузки для 23 субъектов увеличится до 280 млн рублей и более при совокупной выручке 2,8 млрд рублей и чистой прибыли 14 млн рублей;

- под НДС подпадают не только крупнейшие в республике организации птицеводства и животноводства, а прежде всего районные заготовители молока в форме кооперативов, включая снабженческо-сбытовой кооператив второго уровня, членами которых являются почти 9 тысяч сдатчиков сырья в лице личных подсобных хозяйств граждан и крестьянских (фермерских) хозяйств с оборотом менее 60 млн рублей. Поэтому у заготовителей практически отсутствует "входной" НДС для возмещения, что приведет к большому объему убыточности в условиях низкого уровня рентабельности сельскохозяйственных организаций в Якутии, составляющего без учета государственной поддержки минус 53 %, с учетом государственной поддержки – плюс 4 %;

- увеличение себестоимости продукции и снижение конкурентоспособности по отношению к ввозимой в республику сельхозпродукции;

- будет спровоцировано раздробление перерабатывающих предприятий на более мелкие организации для освобождения от уплаты НДС, что повлечет за собой снижение уровня загрузки оборудования, дальнейшее увеличение себестоимости производимой продукции и в конечном счете – снижение налоговых поступлений из-за падения общего объема производства.

Каково Ваше мнение по данной проблеме? Возможно следует внести изменения в абзац второй части 4 статьи 145 Налогового кодекса Российской Федерации и предусмотреть добровольность (право выбора) перехода на уплату НДС?

С 1 января 2019 года на основании Федерального закона от 27 ноября 2017 года № 335-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" плательщики ЕСХН признаются налогоплательщиками НДС. При этом в случае если выручка от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется указанная система налогообложения, не превышает установленные в пункте 1 статьи 145 НК РФ пределы, налогоплательщик вправе применить освобождение от уплаты НДС.

По мнению ФНС России, рассмотрение вопроса о предоставлении плательщикам ЕСХН права освобождения от уплаты НДС вне зависимости от размера выручки возможно, но для этого необходимо оценить результаты применения нового порядка уплаты НДС плательщиками ЕСХН, вступившего в силу с 2019 года.

5. Как в настоящее время организован доступ налоговых органов к отчетности государственных корпораций в режиме онлайн?

Федеральная налоговая служба с 1 января 2016 года реализует новую форму налогового контроля – налоговый мониторинг, который введен в действие Федеральным законом от 4 ноября 2014 года № 348-ФЗ "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации".

В соответствии с пунктом 6 статьи 105 Налогового кодекса Российской Федерации при проведении налогового мониторинга порядок представления налоговому органу документов (информации), связанных с исчислением (удержанием), уплатой (перечислением) налогов, сборов, страховых взносов в электронной

форме, и (или) доступа к информационным системам организации, в которых содержатся указанные документы (информация), по выбору организации отражается в регламенте информационного взаимодействия.

Согласно пункту 3.1 Требований к регламенту информационного взаимодействия, утвержденных приказом ФНС России от 21 апреля 2017 года № ММВ-7-15/323@ "Об утверждении форм документов, используемых при проведении налогового мониторинга, и требований к ним", организацией в качестве способа информационного взаимодействия с налоговым органом может быть выбрано:

- предоставление удаленного доступа к автоматизированной системе ведения бухгалтерского учета и составления налоговой отчетности;
- публикация для налогового органа специальной аналитической витрины данных регистров налогового и бухгалтерского учета;
- передача документов (информации) по телекоммуникационным каналам связи через оператора электронного документооборота.

В рамках налогового мониторинга налоговыми органами впервые получен онлайн доступ к информационным системам налогоплательщиков, содержащим данные бухгалтерского и налогового учета.

Доступ к данным в режиме реального времени позволяет налоговому органу системно отслеживать операции, осуществляемые организацией, быстро и с высокой точностью оценивать корректность сформированных показателей налоговой декларации и в значительной степени быть уверенным в отсутствии у налогоплательщика неучтенных событий и операций, а также обеспечивает сверку данных бухгалтерского и налогового учета, проверку документов – оснований для отражения каждой операции в учете, непрерывность и хронологическую последовательность всех транзакций в режиме реального времени.

Архитектура информационных систем организаций, используемых в целях ведения учета и подготовки налоговой отчетности, включает систему налоговой отчетности, транзакционные системы ведения бухгалтерского и налогового учета, а также системы оформления и хранения договоров и первичных учетных документов. В транзакционных системах хранятся сведения о совершенных фактах хозяйственной деятельности и отчетные формы в области налогов, сформированные структурными подразделениями организации. Система налоговой отчетности содержит отчетные формы в целом по юридическому лицу.

Для обеспечения комплексного доступа к информационным системам и удобства навигации по содержащимся в них документам организация разрабатывает интерфейс рабочего места налогового инспектора. Рабочее место позволяет налоговому органу дополнительно к стандартным функциональным возможностям формировать запросы первичных учетных документов и создавать обращения в службу поддержки пользователей.

6. Поскольку НДФЛ является бюджетобразующим источником доходов консолидированного бюджета Республики Алтай, министерство финансов Республики Алтай интересуют инновационные инструменты в части администрирования НДФЛ.

С 1 января 2019 года технологические процессы, связанные с администрированием налога на доходы физических лиц, перешли на новую единую автоматизированную информационную систему ФНС России – АИС "Налог-3", обеспечивающую автоматизацию деятельности ФНС России по всем выполняемым налоговыми органами функциям, а также обеспечивающую более оперативное взаимодействие налогоплательщиков и налоговых органов.

Переход на АИС "Налог-3" позволит использовать новые аналитические инструменты в работе налоговых органов, что также положительно скажется на повышении собираемости в том числе налога на доходы физических лиц.

7. Отсутствие в отчете формы № 1-НМ "Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации" (далее – отчет формы № 1-НМ) информации:

- по налогу на имущество организаций о начислениях и поступлениях исходя из базы налогообложения (от среднегодовой стоимости, от кадастровой стоимости);
- по налогам со специальными налоговыми режимами о начислениях и поступлениях по видам предпринимательской деятельности.

Предлагаем отчет формы № 1-НМ более детализировать.

В настоящее время коды бюджетной классификации для учета налога на имущество организаций по имуществу организаций от кадастровой стоимости и от среднегодовой стоимости в приказе Минфина от 8 июня 2018 года № 132н "О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" не предусмотрены. Полагаем такую детализацию нецелесообразной. Тем более что применительно к Тверской области – регионом до настоящего времени не принято решение об определении налоговой базы по налогу на имущество организаций в отношении объектов торгово-офисного назначения исходя из кадастровой стоимости (см. закон Тверской области от 27 ноября 2003 года № 85-30 "О налоге на имущество организаций").

Кроме того, в ближайшее время на уровне региональных управлений ФНС России будет обеспечено формирование отчетности по налогу на имущество организаций по форме № 5-НИОК, где будут содержаться сведения о налоговой базе и суммах налога для всех видов объектов, в отношении которых применяются особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости (в рамках статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации).

В части предложения дополнить отчет по форме № 1-НМ информацией по налогам по специальным налоговым режимам в разрезе видов предпринимательской деятельности – информация по основным видам экономической деятельности предусмотрена в отчете по форме № 1-НОМ "Отчет о поступлении налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности".

8. Отчет формы № 4-НМ "Отчет о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации" (далее – отчет формы № 4-НМ) составляется в целом по Тверской области по видам налогов, а не в разрезе бюджетов муниципальных образований.

Предлагаем отчет формы № 4-НМ формировать в том числе в разрезе бюджетов всех уровней.

Отчет формы № 4-НМ "Отчет о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации" формируется на основе данных информационного ресурса "Расчеты с бюджетом".

С 1 января 2001 года в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации (№ МК-П13-31004 от 18 ноября 2000 года) свернуты лицевые счета по уровням бюджетов и ведутся в целом по налогу (единый лицевой счет налогоплательщика по видам налогов без разбивки по уровням бюджетов).

Таким образом, ведение информационного ресурса "Расчеты с бюджетом" осуществляется по каждому источнику доходов, а отчет формы № 4-НМ формируется по видам налогов. Следовательно, формирование отчета формы № 4-НМ в разрезе бюджетов не представляется возможным.

Следует также отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2004 года № 410 "О порядке взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов" налоговые органы представляют в финансовые органы субъектов Российской Федерации и в финансовые органы местных администраций информацию о суммах задолженности, недоимки, отсроченных (рассроченных), реструктурированных и приостановленных к взысканию налогов, сборов, пеней и штрафов в целом по соответствующим видам налогов, сборов и иных обязательных платежей, контролируемых налоговыми органами в соответствии с законодательством Российской Федерации, в разрезе муниципальных образований.

9. Отсутствие детальной информации в отчете формы № 5-МН "Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам" (далее – отчет формы № 5-МН) не позволяет субъектам Российской Федерации проводить анализ по субъекту Российской Федерации и муниципальным образованиям использования налогового потенциала, мобилизации доходных источников, а также требует дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований на закупку программных продуктов по сопоставлению баз данных органов Росреестра, налоговых органов и органов местного самоуправления.

Предлагаем отчет формы № 5-МН дополнить в части отражения наряду с кадастровой стоимостью показателей о площадях земельных участков, в том числе:

- площади земельных участков, учтенных в базе данных налоговых органов, по юридическим и физическим лицам;

- площади земельных участков, в отношении которых налогоплательщиками исчислен земельный налог к уплате (по юридическим лицам), и площади земельных участков, по которым предъявлен налог к уплате (по физическим лицам), в том числе:

- в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;

- в отношении земельных участков, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства;

- в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства;

- в отношении земельных участков, ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;

- в отношении прочих земельных участков.

Полагаем такую детализацию отчета по форме № 5-МН нецелесообразной, поскольку в отчете отражаются сведения в объеме достаточном для оценки бюджетополучателями местных налогов потенциальных налоговых платежей.

По общему правилу значение площади земельного участка не влияет на налоговую базу и расчет налога, за исключением случаев применения для отдельных категорий налогоплательщиков налогового вычета, предусмотренного пунктом 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации.

10. Предлагаем ввести ежегодную статистическую налоговую отчетность, отражающую информацию о не прошедших входной форматно-логический контроль сведений органов Росреестра (с ошибками в характеристиках объектов недвижимого имущества, вызванных отсутствием сведений в Едином государственном реестре недвижимости) и сведений, не прошедших форматно-логический контроль при загрузке в автоматизированную информационную систему Федеральной налоговой службы "Налог-3" и не попавших в перечень объектов, подлежащих налогообложению по причине некорректного содержания в информации об объектах недвижимости данных.

В настоящее время информация по объектам, передаваемая Росреестром в ФНС России для исчисления имущественных налогов, проходит форматно-логический контроль. В случае не прохождения входного форматно-логического контроля информация возвращается и в отношении этих (не прошедших ФЛК) объектов налог не начисляется.

До конца 2019 года сведения об объектах недвижимости, не прошедшие ФЛК в налоговых органах (в связи с ошибками в адресе объекта, отсутствии кадастровой стоимости и в иных характеристиках, определяемых на муниципальном уровне), планируется размещать в интернет-сервисе ФНС России.

Указанные органы смогут получить необходимую информацию для нормализации (в рамках своих полномочий) сведений об объектах налогообложения по местным налогам с последующей передачей данной информации в налоговые органы после ее отражения в Едином государственном реестре недвижимости.

11. В целях проведения более детального анализа по специальным режимам налогообложения предлагаем внести изменения в следующие формы налоговой отчетности:

- форма № 5-УСН "Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения" в части детализации информации по видам экономической деятельности;

- форма № 1-Патент "Отчет о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и выданных патентов на право применения видов предпринимательской деятельности" показатели "Количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения (чел.)" и "Количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения с налоговой ставкой в размере 0 % (чел.)" предусмотреть в разрезе видов предпринимательской деятельности.

Представление информации в разрезе видов предпринимательской деятельности по всем показателям отчетности делает отчет объемным по количеству строк, сложным для анализа и неинформативным для пользователей.

Кроме того, для сбора отчета в разрезе видов деятельности необходимо будет внести изменения в налоговую декларацию в части указания ОКВЭД (показатели о сумме доходов, расходов и пр.) по всем осуществляемым видам деятельности. Указанные изменения приведут к усложнению ведения налогоплательщиком отчетности и указания им показателей, которые не используются для исчисления налога.

При утверждении отчетности по ПСН на следующий календарный год служба рассмотрит вопрос о включении указанных показателей в отчетность.

12. В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) налоговые расходы публично-правового образования – выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

Выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями, подлежат ежегодной оценке их эффективности с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации. Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлений

бюджетной и налоговой политики субъекта Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования), а также при проведении оценки эффективности реализации государственных программ Российской Федерации (государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 1762 "О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации" необходимо ежегодно проводить и представлять в Министерство финансов Российской Федерации (до 1 августа) отчет об оценке налоговых расходов (льгот), предоставленных законодательством Тверской области.

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 июня 2008 года № 65-н информацию о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, и суммах выпадающих доходов (в разрезе налогов и категорий налогоплательщиков) в финансовые органы представляет ФНС России до 1 августа.

Установление срока до 1 августа для ФНС России не позволит финансовым органам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований провести оценку эффективности и представить ее в Министерство финансов Российской Федерации до 1 августа.

Предлагаем установить единую форму предоставления информации для проведения оценки эффективности налоговых расходов субъекта Российской Федерации и срок ее предоставления в финансовые органы установить до 1 июня.

ФНС России направлены предложения в Минфин России по внесению изменений в приказ Минфина России от 30 июня 2008 года № 65н (письмо ФНС России от 4 июня 2018 года № БА-4-1/10759@).

В частности, предложено подпункт 1.2 пункта 1 после слов "1 августа года, следующего за отчетным" дополнить словами "при этом сведения о суммах налоговых льгот по региональным и местным налогам (по категориям налогоплательщиков и (или) видам налоговых льгот) предоставляются дополнительно с периодичностью и в сроки, установленные соглашением взаимодействующих сторон".

13. Государственным Собранием Республики Мордовия в 2018 году направлена законодательная инициатива в части внесения изменений в статьи 226 и 230 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (№ 7-617). В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации НДФЛ перечисляется в бюджет того региона, где зарегистрирован налоговый агент. Проект закона предусматривает зачисления НДФЛ по месту жительства физического лица вне зависимости от территории, на которой им осуществляется трудовая деятельность. Необходимость таких изменений вызвана тем, что зачастую различные социальные услуги оказываются гражданам за счет субъекта Российской Федерации, где они зарегистрированы. Медицинское обслуживание, образовательные услуги детям, льготы на проезд в общественном транспорте – эти и другие услуги, как правило, бесплатны для граждан и оплачиваются из региональных бюджетных средств. Данные изменения позволят компенсировать производимые социально значимые расходные обязательства субъектов Российской Федерации для граждан (членов их семей), зарегистрированных на территории того субъекта, но осуществляющих трудовую деятельность за его пределами.

Комиссией Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству при рассмотрении указанного проекта закона отмечено, что уплата налога на доходы физических лиц по месту жительства налогоплательщика существенно усложнит налоговое администрирование. В связи с этим просим рассмотреть возможность использования инновационных инструментов по упрощению процедуры администрирования налога на доходы физических лиц по месту жительства налогоплательщика.

Возложение на организации (налоговых агентов) обязанности по перечислению НДФЛ в бюджеты по месту жительства физических лиц приведет к увеличению нагрузки на налоговых агентов по оформлению платежных поручений (потребуется оформление платежного поручения фактически на каждое физическое лицо, с указанием ОКТМО муниципального образования, в котором проживает физическое лицо), а также к обязанности налоговых агентов на постоянной основе осуществлять мониторинг адресов места жительства своих сотрудников для перечисления НДФЛ в соответствующий бюджет.

Перечисление НДФЛ по месту нахождения налогового агента в настоящее время стимулирует местные власти к созданию благоприятных условий для ведения бизнеса и, соответственно, созданию новых рабочих мест. Такой порядок оправдан тем, что, привлекая рабочую силу, местные власти несут расходы на развитие инфраструктуры местности.

Учитывая изложенное, предложения о зачислении налога на доходы физических лиц в бюджет по месту жительства налогоплательщика считаем нецелесообразным.

14. В соответствии с пунктом 1 статьи 1.2 Федерального закона от 22 мая 2013 года № 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа" ККТ применяется на территории

Российской Федерации в обязательном порядке всеми организациями и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими расчетов, за исключением случаев, установленных федеральным законом № 54-ФЗ.

В соответствии с новым порядком применения ККТ данные о наличных денежных расчетах направляются в адрес налоговых органов в режиме реального времени (онлайн), что позволит создать современную автоматизированную систему полного учета выручки и контроля за применением ККТ, а также сократить объем теневого оборота наличных денежных средств.

В соответствии со статьей 346.32 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщики – индивидуальные предприниматели вправе уменьшить сумму единого налога на сумму расходов по приобретению контрольно-кассовой техники, включенной в реестр контрольно-кассовой техники, для использования при осуществлении расчетов в ходе предпринимательской деятельности, облагаемой единым налогом, в размере не более 18 тыс. рублей на каждый экземпляр контрольно-кассовой техники при условии регистрации указанной контрольно-кассовой техники в налоговых органах с 1 февраля 2017 года до 1 июля 2019 года.

Уменьшение суммы налога приводит к недополученным доходам местными бюджетами в связи с чем, полагаем необходимым осуществить компенсацию из федерального бюджета Российской Федерации данной потери.

Справочно: по итогам 2018 года выпадающая сумма поступлений по ЕНВД в местные бюджеты Республики Мордовия в связи с применением налогоплательщиками налогового вычета на сумму расходов в связи с приобретением ККТ составила – 56,1 млн рублей.

В соответствии с Положением о ФНС России (постановление Правительства от 30 сентября 2004 года № 506) к полномочиям ФНС России относится осуществление контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения налогов, сборов и страховых взносов.

Вопросы выработки мер государственной политики в сфере бюджетной и налоговой политики, а также организации перечисления межбюджетных трансфертов относятся к компетенции Министерства финансов Российской Федерации.

15. Из информации, предоставленной департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики Владимирской области, в настоящее время не установлена обязанность и сроки регистрации физическими лицами своего имущества и земельных участков ввиду того, что граждане зачастую не заинтересованы в оформлении прав собственности на объекты недвижимости из-за существенных затрат по постановке на кадастровый учет этих объектов.

В этой связи предлагается рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части закрепления обязанности собственниками земельных участков по уплате налога на имущество физических лиц в отношении не зарегистрированных и не поставленных на кадастровый учет объектов.

Данная инициатива не может быть поддержана, поскольку до внесения сведений об объектах недвижимости в Единый государственный реестр недвижимости и определения их кадастровой стоимости (налоговой базы) налоговые органы не располагают информацией, достаточной для вовлечения объектов недвижимости в налоговый оборот.

Действующие принципы администрирования налогообложения недвижимого имущества физлиц, установленные в Налоговом кодексе Российской Федерации (в том числе статьи 391, 403, 408), предусматривают использование сведений об объектах налогообложения и их владельцах, представленных в налоговые органы органами, осуществляющими государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество.

16. В соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 237-ФЗ "О государственной кадастровой оценке" акт уполномоченного органа субъекта Российской Федерации об утверждении результатов кадастровой стоимости вступает в силу 1 января года, следующего за годом проведения оценки. Уполномоченный орган субъекта до 1 декабря года проведения кадастровой оценки направляет копию акта в орган регистрации прав для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о новой кадастровой стоимости в срок не позднее 1 января следующего года.

При этом согласно правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 1532, в соответствии со статьей 32 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" орган государственной власти, утвердивший результаты определения кадастровой стоимости, направляет в орган регистрации прав документ, воспроизводящий сведения, содержащиеся во вступившем в силу акте об утверждении результатов определения кадастровой стоимости. Исходя из указанной нормы, орган регистрации прав на объекты осуществляет внесение сведений в Единый государственный реестр недвижимости в первый рабочий день нового года (в 2019 году – 9 января 2019 года).

Вместе с тем налоговая база объекта недвижимости в соответствии с нормами Налогового кодекса РФ определяется как его кадастровая стоимость, указанная в Едином государственном реестре недвижимости по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом. Вышеназванное противоречие грозит отсрочкой на 1 год по применению для целей налогообложения актуализированной в 2018 году кадастровой оценки объектов недвижимости (в Карачаево-Черкесской Республике – объектов капитального строительства и отдельных категорий земель). Данное обстоятельство препятствует своевременному вступлению в силу результатов актуализированной кадастровой оценки и приводит к спорам по вопросу определения даты начала ее применения для целей налогообложения.

С учетом изложенного хотелось бы узнать, какова позиция Федеральной налоговой службы по данному вопросу? Возможно ли устранение обозначенного противоречия?

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 237-ФЗ "О государственной кадастровой оценке" сведения о кадастровой стоимости, внесенные в Единый государственный реестр недвижимости, применяются для целей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, со дня вступления в силу акта об утверждении результатов определения кадастровой стоимости. Акт об утверждении кадастровой стоимости вступает в силу 1 января года, следующего за годом проведения государственной кадастровой оценки, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования (статья 15 федерального закона от 3 июля 2016 года № 237-ФЗ).

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в постановлении от 2 июля 2013 года № 17-П, нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об утверждении кадастровой стоимости в той части, в какой они порождают правовые последствия для налогоплательщиков, действуют во времени в том порядке, какой определен статьей 5 Налогового кодекса Российской Федерации. Указанной статьей предусмотрено, что акты законодательства о налогах вступают в силу по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу.

Учитывая изложенное, применительно к кадастровой стоимости, определенной в соответствии с федеральным законом от 3 июля 2016 года № 237-ФЗ, для целей налогообложения необходимо учитывать дату начала применения такой кадастровой стоимости, указанную в Едином государственном реестре недвижимости и совпадающую с датой вступления в силу акта об утверждении результатов определения кадастровой стоимости.

В частности, результаты определения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества, утвержденные в 2018 году, внесенные в Единый государственный реестр недвижимости на основании актов субъектов Российской Федерации, вступивших в силу 1 января 2019 года, подлежат применению для целей исчисления налога на имущество организаций, земельного налога и налога на имущество физических лиц с 1 января 2019 года вне зависимости от даты их фактического внесения в Единый государственный реестр недвижимости.

Данная позиция содержится в письме Минфина России от 14 февраля 2019 года № 03-05-04-01/9247, доведенном для применения налоговым органам (письмо ФНС России от 18 февраля 2019 года № БС-4-21/2652@).

17. В соответствии с федеральным налоговым законодательством организации, производящие сельскохозяйственную продукцию, пользуются льготой по налогу на прибыль организаций в виде применения нулевой ставки, что влечет недопоступление налога на прибыль в бюджеты субъектов.

К примеру, аграрный сектор занимает значительную часть в экономике Курской области, в связи с чем недополученные доходы в региональный бюджет оцениваются в сумме порядка 3 млрд рублей ежегодно. В этой связи вопрос установления ставки налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, для сельхозтоваропроизводителей является для Курской области весьма актуальным.

Какие возможны варианты рассмотрения на федеральном уровне вопроса предоставления права субъектам установления для сельскохозяйственных товаропроизводителей налоговой ставки (в диапазоне от 1 до 5 %) по налогу на прибыль организаций по деятельности, связанной с реализацией произведенной ими сельскохозяйственной продукции, а также с реализацией произведенной и переработанной данными налогоплательщиками собственной сельскохозяйственной продукции?

С 2019 года субъекты Российской Федерации ограничиваются в выборе категорий налогоплательщиков, в отношении которых могут устанавливаться пониженные ставки для уплаты налога на прибыль в региональные бюджеты.

Право установления таких ставок сохранится у региональных властей только для тех категорий налогоплательщиков, в отношении которых непосредственно главой 25 Налогового кодекса Российской Федерации установлена возможность их понижения региональным законодательством.

18. Ежегодные выпадающие доходы консолидированного бюджета Курской области в связи с предоставлением налоговых льгот по региональным и местным налогам, установленных федеральным

законодательством, составляют около 1,5 млрд рублей, что сокращает финансовые возможности региона для выполнения полномочий по вопросам ведения субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Возможна ли в целях повышения финансовой самостоятельности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов отмена льгот, установленных федеральным налоговым законодательством по региональным и местным налогам?

Вопрос не относится к компетенции ФНС России.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере налоговой деятельности, является Минфин России.

19. *В Курской области наблюдается положительная динамика поступлений по налогу на прибыль организаций. Так, по итогам 2017 года темп роста налога на прибыль организаций составил 139,7 %, в сопоставимых условиях – 147,9 % по сравнению с 2016 годом. При этом необходимо отметить, что объем недополученных доходов в бюджет Курской области в 2017 году в результате передачи 1 % налога на прибыль организаций с регионального на федеральный уровень согласно Федеральном закону от 30 ноября 2016 года № 401-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" составил 853,23 млн рублей.*

Согласно распределению дотаций в 2018 году сумма дотации бюджету Курской области составила всего 394,449 млн рублей, что не компенсирует в полной мере потери бюджета области в результате передачи 1 % налога на прибыль организаций в федеральный бюджет.

19.1. Планируются ли изменения в 2019 году в порядок распределения дотаций между бюджетами субъектов Российской Федерации в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций?

В соответствии с Положением о ФНС России (постановление Правительства от 30 сентября 2004 года № 506) к полномочиям ФНС России относится осуществление контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения налогов, сборов и страховых взносов.

Вопросы выработки мер государственной политики в сфере бюджетной и налоговой политики, а также организации перечисления межбюджетных трансфертов относятся к компетенции Министерства финансов Российской Федерации.

19.2. Какие инновационные инструменты применяет либо предполагает применять налоговая служба при администрировании налога на прибыль, так как данный налог является одним из основных доходных источников субъектов?

Современные цифровые технологии и новейшие инструменты работы с большими данными позволяют ФНС России в кратчайшие сроки после декларационной кампании аккумулировать практически все данные о налогоплательщике, создавая единый цифровой файл, который автоматически анализируется нашими системами и позволяет выявлять зоны риска по всем налоговым обязательствам налогоплательщика. Так, налоговый калькулятор в составе сервиса "Прозрачный бизнес" позволяет сопоставить совокупную налоговую нагрузку и налоговую нагрузку по всем основным налогам, в том числе по налогу на прибыль. Создана глобальная контрольно-аналитическая система, включающая АСК НДС, которая контролирует вычеты по НДС, которые практически соответствуют расходам по налогу на прибыль и АСК ККТ.

20. *В связи с внесенными в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации изменениями начиная с 2016 года срок уплаты имущественных налогов физическими лицами (налога на имущество физических лиц, земельного налога и транспортного налога) перенесен с 1 октября на 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом (годом). Применение данной нормы приводит к ухудшению ситуации с обеспечением сбалансированности местных бюджетов, дорожных фондов и исполнением действующих расходных обязательств. Налог на имущество физических лиц и земельный налог являются одними из основных источников доходов местных бюджетов. Транспортный налог является одним из основных источников формирования регионального дорожного фонда.*

Учитывая явную эффективность в сезонности дорожных работ и, соответственно, наибольшую потребность расходования средств дорожного фонда именно во втором и третьем кварталах года, установление срока уплаты транспортного налога с физических лиц не позднее 1 августа года, а по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу не позднее 1 октября приведет к ритмичному поступлению средств в бюджеты и их наиболее полному, рациональному и своевременному освоению. Кроме того, это увеличит временной диапазон в рамках финансового года на работу по ликвидации задолженности по данным налогам.

Какова перспектива рассмотрения данного вопроса?

Решение вопроса о нормативном закреплении предельного срока уплаты имущественных налогов физлиц относится к компетенции федерального законодателя, задача ФНС России – исполнить

соответствующую норму Налогового кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем необходимо учитывать следующее. Во-первых, в течение последних восьми лет в Налоговый кодекс Российской Федерации три раза вносились изменения предельных сроков уплаты имущественных налогов: не позднее 1 октября, 1 ноября, 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом (федеральные законы от 27 июля 2010 года № 229-ФЗ, от 2 декабря 2013 года № 334-ФЗ, от 23 ноября 2015 года № 320-ФЗ). По мнению ФНС России, очередное изменение срока с 1 декабря на 1 октября не будет способствовать стабильности налоговой системы и устойчивому формированию у физлиц знаний о ежегодно исполняемой обязанности по уплате налогов.

Во-вторых, несмотря на перенос предельного срока уплаты на 1 декабря, общероссийский показатель собираемости имущественных налогов физлиц (без учета поступлений от взыскания налоговой задолженности) растет и составляет: за 2016 год – 63 %, за 2017 год – 66,1 %, за 2018 год – 68,2 % (238 млрд руб.). При этом до 2016 года, когда срок уплаты был ранее 1 декабря, показатель собираемости налогов с такой динамикой не изменялся.

21. *В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 436-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные акты Российской Федерации" налоговая база по земельному налогу уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 кв. метров площади земельного участка для пенсионеров, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лиц, достигнувших возраста 60 и 55 лет.*

В целях компенсации выпадающих доходов местных бюджетов по земельному налогу возможно ли предоставление федеральным законодательством права органам местного самоуправления устанавливать ставки земельного налога в отношении прочих земельных участков в размере 2 % вместо действующей в настоящее время ставки 1,5 %?

Вопрос не относится к компетенции ФНС России.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере налоговой деятельности, является Министерство финансов Российской Федерации.

22. *Потребление алкоголя и табака всегда ассоциировалось как что-то одно без другого не значащее, однако это нельзя сказать о распределении доходов от реализации данной специфической продукции. Бюджетным кодексом Российской Федерации установлено зачисление акцизов на табачную продукцию по нормативу 100 % в федеральный бюджет, а алкогольной продукции с объемной долей этилового спирта свыше 9 % в пропорции: 20 % – в федеральный бюджет и 80 % – в бюджет субъекта. В то же время необходимо отметить, что объемы доходов от акцизов на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации, значительно превышают объемы акцизов от реализации крепкой алкогольной продукции.*

В этой связи предполагается ли на законодательном уровне рассмотрение вопроса о передаче части норматива зачисления акцизов на табачную продукцию в бюджеты субъектов Российской Федерации и разработке механизма их распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации пропорционально объемам розничных продаж табачной продукции на территории соответствующего субъекта аналогично уже применяемой Единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС)? Готова ли к этому налоговая служба?

ФНС России осуществляет контроль за исчислением и уплатой акциза на алкогольную и табачную продукцию. Распределение нормативов по акцизам на табачную продукцию относится к компетенции Министерства финансов Российской Федерации.

ФНС России готова рассмотреть соответствующий законопроект в короткий срок.

23. *Цифровизация регулирования финансовых отношений должна быть в полном объеме приоритетной и направлена на прорывное развитие финансового благополучия России. Залогом тому могут послужить элементы цифрового управления по администрированию доходов, что позволит улучшить собираемость налогов и других платежей в бюджет.*

Новая реальность требует полномасштабного учета потребностей цивилизованного рынка, опирающегося на многие юридические инструменты, начиная с инноватизации правового статуса финансовых органов управления и кончая инновациями в деятельности отдельно взятых служащих финансовой сферы.

Какие реалии в этом направлении рассматриваются Федеральной налоговой службой?

Современная экономика становится не просто глобальной, где стираются границы передвижения информации и капиталов, она становится цифровой.

Цифровая экономика – это хозяйственная деятельность, в которой ключевым фактором производства являются данные в цифровом виде, обработка больших объемов и использование результатов анализа которых по сравнению с традиционными формами хозяйствования позволяют существенно повысить

эффективность различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продажи, доставки товаров и услуг.²

Уберизация экономики формирует новую глобальную реальность:

- новые прорывные инновационные компании заменяют традиционных лидеров (некоторые сегодняшние крупнейшие компании не существовали еще 10 лет назад);
- новые бизнес-модели и стратегии разрушают привычные нам индустрии, сектора, процессы и модели поведения;
- происходит дематериализация экономики: новые цифровые услуги заменяют привычные материальные товары (пример: стриминг музыки и видео вместо CD и DVD, электронные книги вместо бумажных);
- новая рабочая сила полностью мобильна в глобальном смысле, так как благодаря высокоскоростному Интернету может работать из любой точки земного шара;
- формируются качественно новые взаимоотношения между работодателями и работниками, инвесторами и бизнесом, продавцами и покупателями;
- выросло новое поколение людей с новыми потребностями, что ломает представление бизнеса о клиентах и государства о гражданах.

В новой экономике во главу угла встают новые ценности – данные и знания. Любое устройство и предмет могут быть источниками данных. Все, что мы делаем, измеряется и записывается. Выигрывает тот, кто научится эффективно работать с океанами данных, находить закономерности и монетизировать их.

Цифровизация экономики – не вопрос выбора, это объективный процесс, который может протекать быстрее или медленнее в зависимости от различных факторов. В этих условиях предприятия можно охарактеризовать следующим образом: либо они уже стали цифровыми, либо находятся на пути к тому, чтобы стать цифровыми, либо они исчезнут.

Цифровая экономика – это не только технологии, это еще и люди, которые их создают. Поэтому уровень качества жизни взаимосвязан с эффективностью и степенью проникновения цифровизации.

Цифровизация является причиной для изменения организационной структуры компаний и госструктур и внедрения новых бизнес-моделей и процессов. Цифровые платформы создаются во всех сферах нашей жизни. Эти платформы объединяют огромное количество данных, создают вокруг себя новые сервисы и бизнес-сообщества.

Формируются и новые рынки. Возникают созвездия компаний-спутников, существование которых неразрывно связано с данными, собираемыми и предоставляемыми цифровыми платформами.

Экономика прорыва в сегодняшних реалиях просто невозможна без цифровизации, поскольку она позволяет добиться кратно более качественного управления. Цифровые технологии приближают государственное управление к реальной жизни (например, большие данные, интернет вещей и имитационное моделирование позволяют точно знать определенные вещи, что повышает информированность и качество управленческих решений). Ускорение темпов развития цифровой экономики обусловлено необходимостью создания законодательства, адаптированного под цифровизацию как процесс. Традиционные подходы к государственному управлению не способны отслеживать экономическую активность на территориях.

Эффективное управление темпами проникновения цифры требует четкого представления о причинно-следственных связях различных факторов в экономической системе, создания положительных петель обратной связи, учета эффектов зависимости от предыдущих траекторий развития и создания представления о поведении такой системы в динамике.

Государственные органы, особенно налоговые администрации, тоже должны адаптироваться к условиям цифровой экономики. Налоговые органы вынуждены отвечать на вызовы цифровой среды обитания. При этом цифровая трансформация в налоговых администрациях сродни смене реактивных двигателей самолета во время полета. Мы не можем позволить себе рисковать поступлениями.

Уникальность положения налоговых органов, как сборщиков и аккумуляторов широких наборов данных, позволяет им преобразоваться в центр данных правительства. Это открывает возможность гармоничной интеграции двух направлений работы налоговых органов – контрольного и сервисного. Подобно бизнесу налоговые органы должны использовать новые потоки данных и поддерживать постоянную связь с налогоплательщиками как с точки зрения налогового контроля, так и с точки зрения предоставления налогоплательщикам проактивных индивидуализированных услуг за счет наличия информации о них.

Чтобы стать полноценной цифровой организацией, ориентированной на клиента и на данные, мы обращаем особое внимание на такие вопросы, как работа с гигантскими объемами данных, цифровая идентичность, постоянное взаимодействие с налогоплательщиками, повышение прозрачности деятельности.

Целью является превращение в цифровую платформу, в которой все операции в экономике находят свое отражение в виртуальной сети фискально прозрачных налогоплательщиков. В атмосфере доверия они будут готовы делиться персональными данными в обмен на полную прозрачность в отношении своей

² Согласно указу Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203 "О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы".

налоговой позиции. Это позволит минимизировать их административное бремя: для добросовестных налогоплательщиков выполнение налоговых обязательств будет происходить в ходе бытовых рутинных действий, практически без их участия, а контрольная деятельность будет сосредоточена только на потенциальных нарушителях или тех, кто находится за периметром платформы.

Таким образом, внедряя цифровые технологии в деятельность налоговых администраций, мы строим экономику знания и экономику доверия.

Сегодня население становится все более сведущим в цифровых технологиях. Возрастает цифровая зрелость общества – люди мобильны, достаточно заняты своими делами и не любят ходить в госорганы, да еще и стоять в очередях.

Цифровизация потребовала от службы пересмотра очень многих позиций. Проект модернизации информационной системы с самого начала рассматривался как системный проект, затрагивающий все сферы деятельности службы, гораздо шире чем просто ИТ-проект. Нами было выбрано четыре основных направления модернизации:

- реинжиниринг процессов налогового администрирования;
- модернизация организационной структуры службы;
- модернизация ИТ-инфраструктуры;
- модернизация информационной системы.

ФНС России создала технологическую основу для обработки больших данных. Сегодня служба способна ежегодно обрабатывать информацию о 156 миллионах человек, 4,5 миллиона юридических лиц и 3,9 миллиона индивидуальных предпринимателей. При этом ФНС России администрирует 76 миллионов налоговых деклараций, 15 миллиардов счетов-фактур по НДС, 250 миллионов сделок по трансфертному ценообразованию. Вся эта информация обрабатывается автоматически.

Сегодня ФНС России является центром компетенций по сбору, обработке, хранению данных, а также предоставлению налогоплательщикам современных услуг.

В последние пять лет ФНС России развивает более персонифицированные сервисы, которые позволяют совершить оплату налогов через Интернет и предоставляют информационную поддержку каждому налогоплательщику. Для каждой из категорий налогоплательщиков (физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица) служба разработала линейку соответствующих электронных сервисов – "Личный кабинет налогоплательщика". Каждый из этих личных кабинетов в основном позволяет налогоплательщикам открыть свой личный защищенный аккаунт. Его функционирование обеспечивает ФНС России, и им можно воспользоваться с нашего официального портала. Данные, которые хранятся в личном кабинете, конфиденциальны и не подлежат разглашению.

С 2017 года ведется работа по созданию системы прослеживаемости в рамках ЕАЭС. Все импортируемые товары получают идентификатор, который становится обязательным при любых операциях с товаром, благодаря чему становится возможным отследить перемещение товара на всех этапах. Это практически исключает возможность производства и сбыта контрафактной продукции.

Еще одно достижение – автоматизированная система контроля НДС (АСК НДС-2), которая успешно работает с 2013 года. Благодаря продвинутым технологиям анализа больших данных стало возможно оперативно обрабатывать несколько миллионов электронных деклараций по НДС и около 15 миллиардов электронных счетов-фактур в год, мгновенно выявлять несоответствия и пресекать мошеннические действия.

Еще один проект ФНС России – переход к использованию контрольно-кассовой техники нового поколения. Новые кассовые аппараты способны в режиме реального времени отправлять в налоговые органы информацию о совершаемых транзакциях, формируя электронные фискальные чеки, которые сохраняются в облачном хранилище.

Кроме того, в настоящее время ФНС России работает над созданием единого централизованного реестра населения страны, где будет собрана целостная и достоверная информация о россиянах. Это поможет избежать ситуации, когда данные дублируют или противоречат друг другу. В этом году уже запущен единый реестр ЗАГС.

Современная международная налоговая повестка построена на идеи резкого повышения прозрачности мировых финансов. Одним из ключевых решений в этой области является автоматический обмен информацией – это когда налоговые администрации стран мира ежегодно на взаимной основе в стандартизированном виде предоставляют друг другу данные о соответствующих налогоплательщиках. За этой идеей также кроются технологии, которые позволят связать все налоговые администрации в единую сеть. Уникальность данного проекта состоит в том, что он позволит присоединиться к мировому налоговому интернету, и пополнить наши хранилища данных важнейшей информацией о финансах российских налогоплательщиков. ФНС России присоединилась к данной сети в 2018 году.

В перспективе технологии позволят создать в России систему добровольного соблюдения налогового законодательства. Построение такой системы способно серьезно повысить прозрачность экономики для всех субъектов, улучшить качество бюджетного планирования и гарантировать стабильность государственных доходов.

24. В настоящее время на сайте ФНС России функционирует сервис "Проверь себя и контрагента", позволяющий получать сведения о юридических лицах, не представляющих налоговую отчетность более года и (или) имеющих превышающую 1000 рублей задолженность по уплате налогов, которая направлялась на взыскание судебному приставу-исполнителю без указания суммы задолженности. При этом объем такой задолженности составляет 34 % от общей суммы задолженности в консолидированный бюджет Хабаровского края.

Функционал данного сервиса не приемлем для работы правительства Хабаровского края и органов местного самоуправления края в части принятия мер по снижению налоговой задолженности предприятий в бюджет края по следующим причинам: информация не выгружается в виде отчетных данных в разрезе должников, сумм задолженности и недоимки, КБК (вид налога), вида деятельности (для определения отраслевой принадлежности), ОКТМО (для определения соответствующего бюджета). Существует только возможность поиска должника (юридического лица) по названию предприятия или ИНН (при наличии такой информации).

25. Отсутствует возможность формирования сведений о задолженности должников в конкретный бюджет субъекта Российской Федерации, местный бюджет.

26. Если у должника есть текущая недоимка или он находится в процедурах банкротства, информация по нему не отражается.

Сервис "Проверь себя и контрагента" разработан в целях обеспечения бесплатного предоставления содержащихся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведений о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа. Возможности данного интернет-сервиса в части предоставления информации о задолженности ограничены: отражаются сведения о задолженности юридического лица в случае, если эта задолженность обеспечена мерами статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации и ее сумма не менее 1000 рублей.

Вместе с тем следует упомянуть о расширении возможностей получения информации о задолженности. Так, с 1 декабря 2018 года на сайте ФНС России в форме открытых данных размещены сведения о суммах недоимки, суммах задолженности по пеням и штрафам организаций.

Сведения указаны по состоянию на 31 декабря года, предшествующего году их размещения на сайте ФНС России, при наличии такой недоимки и задолженности по пеням и штрафам по состоянию на 1 октября года размещения указанных сведений на сайте.

27. В связи с тем что предприниматели Республики Саха (Якутия) проявляют интерес к новому режиму налогообложения, предлагаем уточнить следующую информацию:

- первые итоги внедрения специального режима для самозанятых;
- о выявленных недостатках в работе мобильного приложения "Мой налог", если таковые имеются;
- о готовности Федеральной налоговой службы к расширению перечня экспериментальных регионов;
- планируется ли разработка специального мобильного приложения по патентной системе налогообложения, плательщиками которой являются индивидуальные предприниматели.

Первые полученные результаты уже сейчас позволяют сделать вывод правильности выбранного пути, созданного в целях легализации самозанятых граждан.

С начала эксперимента по установлению нового специального налогового режима в мобильном приложении "Мой налог" зарегистрировались более 31 тысячи человек. Количество сформированных чеков составляет около 1,3 миллиона чеков. Суммарный доход, полученный от реализации деятельности самозанятыми гражданами, составляет более 930 млн рублей. Предварительная сумма рассчитанного к уплате налога составляет более 31 млн рублей.

Критических недостатков в работе мобильного приложения "Мой налог" не выявлено. Дополнительно сообщается, что функционал мобильного приложения постоянно обновляется. При развитии функционала учитываются предложения и пожелания пользователей.

В настоящее время специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" в соответствии с федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ установлен в четырех пилотных регионах – городе Москве, Московской и Калужской областях, Республике Татарстан. ФНС России сообщает о готовности при внесении соответствующих изменений в законодательство к расширению перечня регионов, на территории которых будет действовать специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход".

Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым поручено к лету 2019 года подготовить доклад о первых итогах проекта и предложения по распространению действия специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" на всей территории Российской Федерации.

В случае признания результатов эксперимента успешными будут внесены соответствующие изменения в федеральный закон от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ в части расширения перечня субъектов.

Мобильное приложение схожего характера с мобильным приложением "Мой налог" для эксперимента по

установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" будет разработано для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения.

Технология онлайн-касс открыла возможности дальнейшего снижения нагрузки на налогоплательщиков, в частности, посредством отказа от сдачи налоговой декларации налогоплательщиками, применяющими упрощенную систему налогообложения. С учетом текущих результатов реформы применения контрольно-кассовой техники, переход на бездекларационную систему налогообложения для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, возможен уже с 1 июля 2020 года. Переход на новую систему исчисления налога потребует трансформации осуществляемого в настоящее время контроля и надзора за соблюдением законодательства о контрольно-кассовой технике в оперативный контроль, что позволит отказаться от таких форм налогового контроля, как камеральные и выездные налоговые проверки.

Налог на профессиональный доход исчисляется исходя из фактически полученных доходов, которые налогоплательщик учитывает в мобильном приложении, использование которого предусмотрено законом. Патентная система налогообложения построена таким образом, что налог исчисляется исходя из вмененного (потенциального) годового дохода, который устанавливается субъектами Российской Федерации.

Учитывая, что законодательство не предусматривает использование для плательщиков патентной системы мобильного приложения, служба не рассматривает вопрос о его разработке.

28. В связи с возникновением дополнительных ежегодных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, связанных с необходимостью реализации требования, установленного статьей 16 Налогового кодекса Российской Федерации, несоизмерных количеству направляемых в налоговые органы сведений, предлагаем уточнить, планируется ли Федеральной налоговой службой разработка и обеспечение уполномоченных органов единым программным продуктом, позволяющим передать в налоговые органы информацию об установлении, изменении и прекращении действия региональных и местных налогов.

Справочно: В соответствии с изменениями, внесенными в статью 16 Налогового кодекса Российской Федерации с 1 января 2019 года информация об установлении, изменении и прекращении действия региональных и местных налогов представляется в управления ФНС России в соответствии с формой и форматом, утвержденными приказом ФНС России от 22 ноября 2018 года № ММВ-7-21/652@ "Об утверждении формы и формата представления информации об установлении, изменении и прекращении действия региональных и местных налогов, а также порядка направления указанной информации в электронной форме" (далее – приказ ФНС России).

Установленный формат подразумевает передачу органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления (далее – уполномоченными органами) информации в виде XML файла версии 4.01, часть 353_05 с определенными параметрами, описанными в приложении № 2 приказа ФНС России. При этом согласно утвержденному порядку формирование информации должно осуществляться с использованием программно-технических средств отправителя информации.

Вместе с тем у уполномоченных на передачу соответствующей информации органов (например, Министерства экономики Республики Саха (Якутия) и финансовых органов муниципальных образований Республики Саха (Якутия) отсутствует информационная система (программа), позволяющая формировать информацию согласно требуемому формату.

Указанная информационная система (программа) должна приобретаться уполномоченными органами самостоятельно.

Необходимо отметить, что законы субъектов Российской Федерации и решения представительных (законодательных) органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих или прекращающих действие региональных и местных налогов принимаются два-три раза в год.

По информации компании "Кейсисемс", стоимость для консолидированной базы данных субъекта Российской Федерации с возможностью подключения муниципальных образований составляет 300 тыс. рублей, при этом количество подключений не ограничено. В случае приобретения модуля без подключения муниципальных образований стоимость составляет 90 тыс. рублей.

Формирование файлов передачи данных, содержащих информацию об установлении, изменении и прекращении действия региональных и местных налогов, в соответствии с приказом ФНС России от 22 ноября 2018 года № ММВ-7-21/652@, согласован Минфином России, зарегистрирован Минюстом России 14 декабря 2018 года № 53017 (далее – информация), осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, уполномоченными в соответствии со статьей 16 Налогового кодекса Российской Федерации передавать информацию.

Подготовка программного обеспечения по заполнению и представлению информации в электронном виде в налоговые органы не относится к компетенции ФНС России.

В то же время приказ ФНС России от 22 ноября 2018 года № ММВ-7-21/652@ предусматривает направление информации следующими альтернативными способами:

- посредством размещения на FTP-сервере, при этом уполномоченным органом с соответствующим

управлением ФНС России согласовываются схема информационного взаимодействия;

- с использованием инфраструктуры (личного кабинета) в ФГИС "ЕСИА";
- в случае невозможности направить информацию вышеперечисленными способами стороны осуществляют переход на обмен информацией с использованием съемных носителей, а также могут перейти на обмен электронными письмами со скан-образом информации.

Все вышеперечисленные способы передачи информации не связаны с существенными затратами.

29. *Начиная с 2017 года на сайте Федеральной налоговой службы России размещается информация об уплаченных налогоплательщиками налогах и сборах за предшествующий год, об их участии в консолидированных группах налогоплательщиков, среднесписочной численности работников организаций и т.д. Информация размещается в виде набора данных, имеющего большой объем, что затрудняет его обработку и проведение анализа данных. Указанная информация, помимо налогоплательщиков при выборе контрагентов, также необходима в работе органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, связанной с расширением доходного потенциала регионального и местных бюджетов.*

В связи с чем предлагаем уточнить, планируется ли на уровне ФНС России разработка программного продукта, предоставляющего возможность автоматически анализировать информацию, размещаемую на сайте ФНС России в виде набора данных.

ФНС России в 2018 году приступила к раскрытию финансовой информации о компаниях, ранее относившейся к налоговой тайне. Размещение таких сведений стало возможным благодаря поправкам, внесенным в статью 102 Налогового кодекса Российской Федерации (федеральным законом от 1 мая 2016 года № 134-ФЗ).

1 августа 2018 года размещены сведения о среднесписочной численности работников юридических лиц, специальных налоговых режимах, применяемых компаниями, а также об участии организаций в консолидированной группе налогоплательщиков.

1 октября 2018 года размещены сведения о суммах налогов и сборов, уплаченных организациями, и сведения о суммах доходов и расходов организаций по данным бухгалтерской отчетности.

1 декабря 2018 года размещены сведения о суммах недоимки, задолженности по налогам и сборам организаций, а также сведения о наличии налоговых правонарушений.

Кроме того, 12 декабря 2018 года на сайте ФНС России был размещен новый электронный сервис "Прозрачный бизнес" (адрес <https://pb.nalog.ru/>). С помощью этого сервиса любое заинтересованное лицо может получать комплексную информацию о юридических лицах совершенно бесплатно, круглосуточно и в режиме онлайн.

В одну точку объединены 12 источников информации, в том числе данные организаций об их участии в консолидированных группах налогоплательщиков и данные о специальных налоговых режимах, применяемых организациями, которые содержатся в наборах открытых данных + калькулятор налоговой нагрузки. С даты размещения указанным сервисом воспользовалось более 1 миллиона пользователей.

В 2019 году сервис "Прозрачный бизнес" планируется дополнить данными организаций, содержащимися в остальных наборах открытых данных, с которых снят режим налоговой тайны, а именно:

- сведениями о среднесписочной численности работников организации;
- сведениями о суммах, уплаченных организацией налогов, сборов, страховых взносов (без учета сумм налогов (сборов), уплаченных в связи с ввозом товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза, сумм налогов, уплаченных налоговым агентом);
- сведениями о суммах доходов и расходов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности организации;
- сведениями о суммах недоимки и задолженности по пеням и штрафам (по каждому налогу и сбору, страховому взносу);
- сведениями о налоговых правонарушениях и мерах ответственности за их совершение.

Разработка программного обеспечения, предоставляющего возможность автоматически анализировать информацию, размещаемую на сайте ФНС России в виде набора данных, не планируется ввиду отсутствия возможности предусмотреть индивидуальные потребности каждого пользователя в анализе соответствующей информации.

30. *Возможно ли расширение перечня субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент по введению "налога на профессиональный доход", и включение в него Кемеровской области?*

Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым поручено к лету 2019 года подготовить доклад о первых итогах проекта и предложения по распространению действия специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" на всей территории Российской Федерации.

В случае признания результатов эксперимента успешными будут внесены соответствующие изменения в федеральный закон от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ в части расширения перечня субъектов.

31. О применении новых технологий (дистанционное зондирование земли, беспилотные летательные аппараты, искусственный интеллект, машинное обучение и пр.) для контроля полноты уплаты налогов.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации появляются проекты по использованию новых цифровых технологий для привлечения к налогообложению объектов, ранее не облагавшихся налогами, например:

- использование данных дистанционного зондирования земли, беспилотных летательных аппаратов, нейросетей и других алгоритмов машинного обучения для выявления земельных участков и объектов капитального строительства, не стоящих на учете, либо используемых с нарушениями законодательства, с целью повышения собираемости земельного налога;

- использование данных операторов сотовой связи и алгоритмов машинного обучения для выявления промышленных зданий, фактически являющихся торговыми центрами и рынками, с целью повышения собираемости земельного налога, налога на имущество организаций;

- использование данных операторов сотовой связи и алгоритмов машинного обучения для выявления мест концентрации иностранных граждан с целью привлечения их к обложению НДС;

- использование данных коммерческих банков о платежах и алгоритмов машинного обучения с целью выявления перерегистрации действующих предприятий в качестве новых юридических лиц.

Существуют ли у Федеральной налоговой службы планы по использованию новых цифровых технологий подобным образом, либо по другим направлениям, касающимся повышения собираемости налогов и борьбы с незаконной налоговой оптимизацией?

До внесения сведений об объектах недвижимости в Единый государственный реестр недвижимости и определения их кадастровой стоимости (налоговой базы) налоговые органы не располагают информацией, достаточной для вовлечения объектов недвижимости в налоговый оборот.

Действующие принципы администрирования налогообложения недвижимого имущества, установленные в Налоговом кодексе Российской Федерации (в том числе статьи 378.2, 391, 403, 408), предусматривают использование сведений об объектах налогообложения и их владельцах, представленных в налоговые органы органами, осуществляющими государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество.

С учетом изложенного налоговые органы не уполномочены на самостоятельное определение характеристик объектов налогообложения по соответствующим региональным и местным налогам, в том числе перечисленными в вопросе способами.

32. Планирует ли Федеральная налоговая служба раскрывать данные онлайн-касс в виде обезличенных открытых данных, либо в виде статистической налоговой отчетности в разрезе отдельных территорий, муниципальных образований, видов товаров и т.п.?

Такие данные, в зависимости от степени их агрегации, можно использовать для мониторинга потребительских расходов, мониторинга уровня жизни населения, мониторинга деловой активности, маркетинговых исследований, социально-экономического прогнозирования и планирования, городского планирования и множества других целей. В частности, наличие подобных данных позволит органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления эффективнее осуществлять полномочия по регулированию налоговой нагрузки на предприятия розничной торговли (включая малые и средние предприятия).

Раскрытие и публикация обезличенных данных в соответствии с Федеральным законом от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 54-ФЗ) не предусмотрена. Обработку фискальных данных в статистических или иных исследовательских целях при условии обязательного обезличивания в соответствии с пунктом 9 статьи 4¹ федерального закона № 54-ФЗ может осуществлять оператор фискальных данных.

33. Какова позиция ФНС России к следующим инициативам в целях снижения налоговой задолженности и легализации доходов:

- 1) утвердить единый порядок организации работы многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг по приему денежных средств от населения в счет уплаты налогов;

- 2) повысить требования к участникам закупок для государственных и муниципальных нужд в части снижения разрешенного размера задолженности в бюджеты всех уровней с 25 % до 10 % от балансовой стоимости активов;

- 3) определить отсутствие задолженности по налогам, сборам, страховым взносам и наличие заработной платы не ниже среднеотраслевого уровня условиями предоставления субъектам предпринимательской деятельности в аренду государственного и муниципального имущества, выдаче лицензий, лесорубочных билетов и иных разрешительных документов.

Федеральная налоговая служба поддерживает инициативы, направленные на стимулирование

налогоплательщиков в полном объеме и в установленные сроки добровольно уплачивать налоги, сборы и страховые взносы в порядке, установленном законодательством.

34. *В целях повышения эффективности налогообложения имущества исходя из кадастровой стоимости наделить налоговые органы полномочием по определению объектов недвижимого имущества, обладающих признаками офисного, делового и коммерческого назначения, подлежащих налогообложению.*

Действующие принципы администрирования налога на имущество организаций в отношении торгово-офисной недвижимости, налоговая база по которой определяется исходя из кадастровой стоимости, установленные в Налоговом кодексе Российской Федерации (в том числе статьей 378.2), предусматривают использование сведений об объектах налогообложения, представленных в налоговые органы органами, осуществляющими государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных ежегодно формировать соответствующие перечни объектов и устанавливать порядок определения фактического использования объектов недвижимости в целях налогообложения (пункт 9 статья 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации).

Считаем такой подход оптимальным и не требующим возложения на налоговые органы избыточных полномочий, непосредственно не связанных с функциями контроля за соблюдением законодательства о налогах. Вместе с тем следует отметить, что федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере налоговой деятельности, является Министерство финансов Российской Федерации.

35. *В целях укрепления доходной базы местных бюджетов предлагается закрепить норму о перечислении налога на доходы физических лиц с сумм страховых выплат по обязательному социальному страхованию по месту регистрации застрахованного лица.*

Возложение на организации (налоговых агентов) обязанности по перечислению НДФЛ в бюджеты по месту жительства физических лиц приведет к увеличению нагрузки на налоговых агентов по оформлению платежных поручений (потребуется оформление платежного поручения фактически на каждое физическое лицо, с указанием ОКТМО муниципального образования, в котором проживает физическое лицо), а также к обязанности налоговых агентов на постоянной основе осуществлять мониторинг адресов места жительства своих сотрудников для перечисления НДФЛ в соответствующий бюджет.

Перечисление НДФЛ по месту нахождения налогового агента в настоящее время стимулирует местные власти к созданию благоприятных условий для ведения бизнеса и, соответственно, созданию новых рабочих мест. Такой порядок оправдан тем, что, привлекая рабочую силу, местные власти несут расходы на развитие инфраструктуры местности.

Учитывая изложенное, предложения о зачислении налога на доходы физических лиц в бюджет по месту жительства налогоплательщика считаем нецелесообразным.

36. *В целях укрепления доходной базы местных бюджетов предлагается предусмотреть уплату налога при использовании упрощенной системы налогообложения в бюджет муниципального образования по месту осуществления предпринимательской деятельности.*

В соответствии с Положением о ФНС России (постановление Правительства от 30 сентября 2004 года № 506), к полномочиям ФНС России относится осуществление контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения налогов, сборов и страховых взносов.

Вопросы выработки мер государственной политики в сфере бюджетной и налоговой политики, а также организации перечисления межбюджетных трансфертов относятся к компетенции Министерства финансов Российской Федерации.

37. *В целях повышения качества информационного взаимодействия с налоговыми органами предлагается:*

- обеспечить открытый доступ любого заинтересованного лица к сведениям о показателях деятельности налогоплательщиков, размещенных на официальном сайте Федеральной налоговой службы (данные о доходах и расходах организаций на основании бухгалтерской отчетности, среднесписочной численности работников организаций, уплаченных суммах налогов и сборов, суммах задолженности по налогам и сборам, налоговых правонарушений);

- детализировать формы налоговой отчетности о налоговых преференциях, установленных правовыми актами органов государственной власти области и органами местного самоуправления.

ФНС России в 2018 году приступила к раскрытию финансовой информации о компаниях, ранее относившейся к налоговой тайне. Размещение таких сведений стало возможным благодаря поправкам, внесенным в статью 102 Налогового кодекса РФ (федеральным законом от 1 мая 2016 года № 134-ФЗ).

1 августа 2018 года размещены сведения о среднесписочной численности работников юридических лиц,

специальных налоговых режимах, применяемых компаниями, а также об участии организаций в консолидированной группе налогоплательщиков.

1 октября 2018 года размещены сведения о суммах налогов и сборов, уплаченных организациями, и сведения о суммах доходов и расходов организаций по данным бухгалтерской отчетности.

1 декабря 2018 года размещены сведения о суммах недоимки, задолженности по налогам и сборам организаций, а также сведения о наличии налоговых правонарушений.

Кроме того, 12 декабря 2018 года на сайте ФНС России был размещен новый электронный сервис "Прозрачный бизнес" (адрес: <https://pb.nalog.ru/>). С помощью этого сервиса любое заинтересованное лицо может получать комплексную информацию о юридических лицах совершенно бесплатно, круглосуточно и в режиме онлайн.

В одну точку объединены 12 источников информации, в том числе данные организаций об их участии в консолидированных группах налогоплательщиков и данные о специальных налоговых режимах, применяемых организациями, которые содержатся в наборах открытых данных + калькулятор налоговой нагрузки. С даты размещения указанным сервисом воспользовалось более 1 миллиона пользователей.

В 2019 году сервис "Прозрачный бизнес" планируется дополнить данными организаций, содержащимися в остальных наборах открытых данных, с которых снят режим налоговой тайны, а именно:

- сведениями о среднесписочной численности работников организации;
- сведениями о суммах, уплаченных организацией налогов, сборов, страховых взносов (без учета сумм налогов (сборов), уплаченных в связи с ввозом товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза, сумм налогов, уплаченных налоговым агентом);
- сведениями о суммах доходов и расходов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности организации;
- сведениями о суммах недоимки и задолженности по пеням и штрафам (по каждому налогу и сбору, страховому взносу);
- сведениями о налоговых правонарушениях и мерах ответственности за их совершение.

Разработка программного обеспечения, предоставляющего возможность автоматически анализировать информацию, размещаемую на сайте ФНС России в виде набора данных, не планируется в виду отсутствия возможности предусмотреть индивидуальные потребности каждого пользователя в анализе соответствующей информации.

В части детализации форм налоговой отчетности. Из вопроса не усматривается, какие именно параметры формы налоговой отчетности предлагается детализировать. При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 18 января 2018 года № 18 "О внесении изменений в Правила взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов" предусмотрена обязанность налоговых органов по предоставлению финансовым органам регионов сведений о суммах налоговых льгот по региональным и местным налогам (по категориям налогоплательщиков и (или) видам налоговых льгот).

38. Основным источником информации при формировании ретроспективного анализа налоговых поступлений в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, которая также используется при составлении документов стратегического планирования, в том числе на долгосрочный период, является обобщенная налоговая отчетность. Также указанная информация необходима для анализа принятых и принимаемых решений в области налоговых правоотношений. Но указанная налоговая отчетность содержит не всю необходимую в аналитической работе информацию. В связи с чем предлагаем уточнить, планируется ли на уровне Федеральной налоговой службы пересмотр форм и формата налоговой отчетности и в случае наличия таких планов, будут ли привлекаться к этой работе заинтересованные органы субъектов Российской Федерации?

Например:

- в налоговой отчетности формы № 1-НОМ "О поступлении налогов и сборов в консолидированный бюджет Российской Федерации по основным видам экономической деятельности" поступление налогов от предприятий, осуществляющих добычу руд цветных металлов, представлено одной строкой без разбивки по конкретным полезным ископаемым (золото, серебро и т.д.). То же касается отчета № 4-НОМ "Отчет о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности";

- налоговая отчетность формы № 5-ЕНВД "Отчет о налоговой базе и структуре начислений по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности", № 5-ЕСХН "Отчет о налоговой базе и структуре начислений по единому сельскохозяйственному налогу", № 5-УСН "Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения" не предполагает разбивку по категориям субъектов малого и среднего предпринимательства (микropредприятия, малые и средние предприятия), а отчет № 5-УСН также отраслевой срез;

- отчет по форме № 1-ПАТЕНТ "Отчет о количестве выданных патентов на право применения упрощенной системы налогообложения на основе патента в разрезе видов предпринимательской деятельности" не содержит информацию о среднем количестве месяцев, на которые выданы патенты; а дополнительные виды предпринимательской деятельности, относящиеся к бытовым услугам, не указанные в пункте 2 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых в соответствии законом субъекта Российской Федерации применяется патентная система налогообложения, представлены одной строкой.

Формирование показателей отчетов по форме № 1-НОМ "О поступлении налогов и сборов в консолидированный бюджет Российской Федерации по основным видам экономической деятельности" и форме № 4-НОМ "Отчет о задолженности по налогам и сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности" осуществляется в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности.

Выделение в отчете отдельными строками сведений по конкретным полезным ископаемым (золото, серебро и т.д.) не представляется возможным в связи с отсутствием отдельных подвидов по конкретным полезным ископаемым в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности.

Вместе с тем ФНС России готова рассмотреть инициативы по расширению перечня отраслей в указанных отчетах в соответствии с действующим классификатором ОКВЭД.

39. В каком объеме сложились поступления от курортного сбора и какие трудности возникли в ходе проведения эксперимента? Как затраты на администрирование соотносятся с результатами сбора?

Согласно федеральному закону от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ с 1 мая 2018 года по 31 декабря 2022 года в Республике Крым, Алтайском, Краснодарском и Ставропольском краях проводится эксперимент по развитию курортной инфраструктуры посредством введения платы за пользование курортной инфраструктурой (курортный сбор).

В качестве операторов курортного сбора выступают юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по предоставлению гостиничных услуг и (или) услуг по временному размещению и (или) деятельность по обеспечению временного проживания (включая деятельность по предоставлению в пользование жилых помещений), в том числе в жилых помещениях.

Таким образом, ФНС России в настоящее время не является администратором доходов от курортного сбора.

40. Каковы первые результаты проведения эксперимента по введению налога на профессиональный доход: число граждан, перешедших на профналог (скачавших приложение; уже формирующих чеки), сумму уплаченного налога и сумму, подлежащую зачислению в бюджет ФОМС? Возможно ли отследить смену применения налогоплательщиками специальных налоговых режимов, число таких лиц и сумму потерь для бюджета?

Первые полученные результаты уже сейчас позволяют сделать вывод правильности выбранного пути, созданного в целях легализации самозанятых граждан.

С начала эксперимента по установлению нового специального налогового режима в мобильном приложении "Мой налог" зарегистрировались более 31 тысячи человек. Количество сформированных чеков составляет около 1,3 миллиона чеков. Суммарный доход, полученный от реализации деятельности самозанятыми гражданами, составляет более 930 млн рублей. Предварительная сумма рассчитанного к уплате налога составляет более 31 млн рублей.

41. Сколько граждан встали на учет в соответствии с нормами пункта 7.3 статьи 83 Налогового кодекса Российской Федерации (в качестве физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем и оказывающего без привлечения наемных работников услуги физическому лицу для личных, домашних и (или) иных подобных нужд) в разрезе субъектов Российской Федерации? Какие дополнительные виды услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд установлены в регионах?

Федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 401-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" статья 83 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) дополнена пунктом 73, в соответствии с которым постановка на учет (снятие с учета) физического лица (за исключением лиц, указанных в статье 227.1 НК РФ), не являющегося индивидуальным предпринимателем и оказывающего без привлечения наемных работников услуги физическому лицу для личных, домашних и (или) иных подобных нужд (далее – самозанятые граждане), в указанном качестве осуществляется налоговым органом по месту жительства (месту пребывания – при отсутствии у физического лица места жительства на территории Российской Федерации) этого физического лица на основании представляемого им в любой налоговый орган по своему выбору уведомления об осуществлении (о прекращении) деятельности по оказанию услуг физическому лицу для личных, домашних и (или) иных подобных нужд (далее – уведомление). Указанная норма вступила в силу с 1 января 2017 года.

Виды услуг, оказываемых самозанятыми гражданами, установлены пунктом 70 статьи 217 Налогового

кодекса Российской Федерации:

- присмотр и уход за детьми, больными лицами, лицами, достигшими возраста 80 лет, а также иными лицами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе по заключению медицинской организации;

- репетиторство;

- уборка жилых помещений, ведение домашнего хозяйства.

При этом законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены также иные виды услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд.

Иные виды услуг установлены законами следующих субъектов Российской Федерации:

- Республики Марий Эл от 26 октября 2017 года № 49-3;

- Республики Тыва от 27 июня 2017 года № 291-ЗРТ;

- Кемеровской области от 24 июля 2017 года № 67-03;

- Рязанской области от 3 ноября 2017 года № 77-03;

- Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 114-СЗО (срок действия с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года).

В основном это парикмахерские услуги, строительные и отделочные работы, организация торжеств, деятельность фотографов, гидов и ремонт компьютеров и бытовой техники.

По состоянию на 1 февраля 2019 года количество самозанятых граждан, уведомивших налоговые органы об осуществлении деятельности по оказанию услуг физическому лицу для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, в Российской Федерации составляет 3240 человек.

Статистика в разрезе субъектов Российской Федерации по количеству самозанятых граждан и оказываемых ими услуг размещается в открытом доступе на официальном сайте ФНС России www.nalog.ru/ Иные функции ФНС/Статистика и аналитика/Статистика по самозанятым гражданам https://www.nalog.ru/m77/related_activities/statistics_and_analytics/selfemployed/.

42. В какую сумму оцениваются потери бюджета в случае двукратного увеличения максимальной величины социального налогового вычета и размера расходов на обучение детей налогоплательщика?

Согласно информации из данных статистической налоговой отчетности формы № 1-ДДК "Отчет о декларировании доходов физическими лицами" социальный налоговый вычет по налогу на доходы физических лиц на обучение детей за 2017 год предоставлен налогоплательщикам в размере 16,4 млрд рублей. В случае двукратного увеличения размера социального налогового вычета по налогу на доходы физических лиц на обучение детей предполагаемые потери бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований составят 2,1 млрд рублей (16,4 млрд рублей x 13 %).

43. В настоящее время наблюдается рост популярности электронных курительных изделий и кальянов, которые с 2017 года отнесены к подакцизным товарам, но имеют отличия от табачных изделий. Считаете ли Вы целесообразным установить единое регулирование и использовать акцизную марку для электронных устройств, продуцирующих аэрозоль, пар или дым в целях их вдыхания пользователем, и жидкостей к ним?

Вопрос не относится к компетенции ФНС России.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере налоговой деятельности, является Министерство финансов Российской Федерации.

44. При определении налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости граждане столкнулись с непомерными суммами налога из-за завышенной кадастровой стоимости, что повлекло массовые неплатежи и было принято в прошлом году решение об амнистии.

Как складывается ситуация с уплатой налога за 2015–2018 годы? Планируется ли повышение платежной дисциплины после вступления в силу пункта 2 статьи 403 части второй Налогового кодекса Российской Федерации? Если кадастровая стоимость изменилась в результате обжалования (включая случаи обжалования до 2019 года), можно ли будет пересчитать налог на имущество организации за периоды, когда для его расчета применяли ошибочную (оспоренную) стоимость? Возможен пересчет налоговыми органами самостоятельно (без обращения гражданина)?

Внесенные федеральным законом от 3 августа 2018 года № 334-ФЗ изменения в пункт 2 статьи 403 Налогового кодекса Российской Федерации в том числе о том, что в случае изменения кадастровой стоимости объекта налогообложения на основании установления его рыночной стоимости по решению комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости или решению суда сведения о кадастровой стоимости, установленной решением указанной комиссии или решением суда, внесенные в Единый государственный реестр недвижимости, учитываются при определении налоговой базы начиная с даты начала применения для целей налогообложения кадастровой стоимости, являющейся предметом оспаривания, направлены на реализацию Послания Президента Российской Федерации от 1 марта 2018 года в части нивелирования негативных последствий от завышения кадастровой стоимости.

Положения пункта 2 статьи 403 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции федерального

закона от 3 марта 2018 года № 334-ФЗ), устанавливающие новый порядок применения измененной в течение налогового периода кадастровой стоимости, подлежат применению к сведениям об изменении кадастровой стоимости, внесенным в Единый государственный реестр недвижимости по основаниям, возникшим с 1 января 2019 года, то есть не распространяются на результаты оспаривания кадастровой стоимости до 1 января 2019 года.

Полагаем, данные изменения носят эффективный характер, оценить их окончательное влияние на платежную дисциплину не представляется возможным в связи с тем, что с момента вступления их в силу прошло менее трех месяцев.

По рассматриваемому основанию (в связи со вступлением в силу результатов оспаривания кадастровой стоимости) перерасчет местных налогов проводится после получения об этом налоговым органом заявления налогоплательщика.

45. В соответствии с федеральными требованиями и в рамках заключаемых ежегодных соглашений о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности регионам необходимо ежегодно представлять в Минфин России результаты оценки эффективности региональных и местных налоговых льгот по каждой льготной категории налогоплательщиков. При расчете эффективности налоговых льгот требуются сведения об объеме налоговых льгот и уплаченных налоговых платежей в бюджет субъекта Российской Федерации по льготным категориям налогоплательщиков – получателей налоговых льгот за пять лет.

Учитывая, что установленные формы статистической налоговой отчетности предусматривают только общую сумму налоговых льгот, в целях оптимизации информационного взаимодействия предлагается предусмотреть в налоговой отчетности выделение информации по данным показателям в разрезе льготных категорий налогоплательщиков либо предусмотреть доступ органов исполнительной власти и органов местного самоуправления к информационным ресурсам налоговых органов в части сведений по льготным категориям налогоплательщиков – получателей налоговых льгот?

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 января 2018 года № 18 "О внесении изменений в Правила взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов" предусмотрена обязанность налоговых органов по предоставлению финансовым органам регионов сведений о суммах налоговых льгот по региональным и местным налогам (по категориям налогоплательщиков и (или) видам налоговых льгот).

46. Необходимость совершенствования механизма администрирования налоговыми органами страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование.

При проведении мониторинга исполнения местных бюджетов городских округов, муниципальных районов, поселений, а также состояния бюджетов муниципальных образований за отчетные периоды 2018 года, по отчетным данным министерства финансов Иркутской области, установлена задолженность по страховым взносам муниципальных учреждений (по состоянию на 1 октября 2018 года – 13,9 млн рублей), учитываемая УФНС России по Иркутской области. Объем задолженности подтвержден УФНС по Иркутской области от 24 октября 2018 года № 06-31/024225 (по запросу КСП области от 23 октября 2018 года № 01/26-09/1536). Между тем, по результатам анализа бюджетной (бухгалтерской) отчетности отдельных муниципальных учреждений, числящихся в перечне должников, задолженность по страховым взносам отсутствует.

По мнению КСП области, указанное свидетельствует о несовершенстве программных продуктов, обеспечивающих своевременную передачу и обработку данных о состоянии имеющейся задолженности.

В пункте 1 письма члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.Ф. Брилки от 18 февраля 2019 года № 42-01.14КБ указано, что, по данным министерства финансов Иркутской области, по состоянию на 1 октября 2018 года задолженность муниципальных учреждений по страховым взносам за отчетные периоды 2018 года составляет 13,9 млн рублей.

По данным УФНС России по Иркутской области, указанная информация представлена министерству финансов Иркутской области в рамках ежемесячного взаимодействия и включает в себя данные о задолженности муниципальных учреждений по страховым взносам как за отчетные (расчетные) периоды до 1 января 2017 года, так и после 1 января 2017 года. При этом в структуре общей задолженности по страховым взносам муниципальных учреждений Иркутской области по состоянию на 1 октября 2018 года задолженность за периоды после 1 января 2017 года составила 797,7 тыс. рублей у 291 учреждения.

Контрольно-счетной палатой Иркутской области в рамках проверки запрашивались сведения о задолженности муниципальных учреждений по страховым взносам только за расчетные периоды, администрируемые налоговыми органами (после 1 января 2017 года) по состоянию на 1 июля 2018 года и 1 сентября 2018 года. Согласно представленной УФНС России по Иркутской области по запросам Контрольно-счетной палаты Иркутской области информации по состоянию на 1 июля 2018 года задолженность по страховым взносам за расчетные периоды после 1 января 2017 года имели

239 муниципальных учреждений на сумму 243 тыс. рублей, по состоянию на 1 сентября 2018 года – 330 учреждений на сумму 1 167,6 тыс. рублей.

Таким образом, в связи с явным несоответствием сверяемых параметров задолженности по страховым взносам в части периодов ее образования и отчетных дат вывод Контрольно-счетной палаты Иркутской области о несовершенстве программных продуктов, обеспечивающих своевременную передачу и обработку данных о состоянии имеющейся задолженности, является необоснованным.

Кроме того, официальных обращений от Контрольно-счетной палаты Иркутской области, а также муниципальных учреждений о несоответствии данных о суммах задолженности по страховым взносам за периоды после 1 января 2017 года с бюджетной (бухгалтерской) отчетностью конкретных муниципальных учреждений в Управление ФНС России по Иркутской области не поступало.

Информационные ресурсы ФНС России в полной мере удовлетворяют существующим потребностям по администрированию страховых взносов.

47. Повышение качества оценки эффективности налоговых льгот (на примере транспортного налога).

Налоговым кодексом по транспортному налогу физическим лицам установлена только одна льгота, которая действует с 1 января 2015 года – в отношении каждого транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 т, зарегистрированного в реестре транспортных средств системы взимания платы (система "Платон"), если сумма платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, уплаченная в налоговом периоде, превышает или равна сумме исчисленного налога за данный налоговый период. Если сумма исчисленного налога превышает сумму платы, то налог уменьшается на сумму платы.

Законом Иркутской области от 4 июля 2007 года № 53-оз предусмотрены дополнительные льготы для отдельных категорий граждан. По статистической отчетности УФНС России по Иркутской области в 2017 году 72 463 налогоплательщика воспользовались льготами, установленными законом № 53-03 на сумму 41 893 тыс. рублей (в 2016 году – 76 050 ед., в 2015 году – 68 086 ед.).

Между тем, в рамках проведенного КСП области обследования результатов оценки эффективности налоговых льгот, установленных законами Иркутской области, за 2017 год установлено отсутствие анализа по невостребованным объектам налогообложения. К примеру, пониженная налоговая ставка в части транспортных средств "Мотоциклы и мотороллеры" с мощностью двигателя до 20 л.с. (до 14,7 кВт) в 2017 году не применена, то есть могла быть признана неэффективной.

В соответствии с Положением о ФНС России (постановление Правительства от 30 сентября 2004 года № 506) к полномочиям ФНС России относится осуществление контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения налогов, сборов и страховых взносов.

Вопросы оценки эффективности налоговых льгот, в том числе установленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, не относятся к компетенции ФНС России.

Вместе с тем ФНС России на регулярной основе предоставляет региональным органам власти информацию, необходимую для оценки эффективности налоговых льгот. При этом процессы информационного обмена между налоговыми органами и органами исполнительной власти адаптируются к поставленным задачам по повышению устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 18 января 2018 года № 18 "О внесении изменений в Правила взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов" предусмотрена обязанность налоговых органов по предоставлению финансовым органам регионов сведений о суммах налоговых льгот по региональным и местным налогам (по категориям налогоплательщиков и (или) видам налоговых льгот).

ФНС России поддерживает инициативы, направленные на устранение неэффективных налоговых льгот и повышение устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации.

48. Вопрос транспортного налога.

При прохождении технического осмотра автомобиля статья 17 Федерального закона от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ (ред. от 23 апреля 2018 года) "О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не предусматривает представления документа об уплате транспортного налога. Поэтому многие владельцы транспортных средств имеют задолженность по уплате транспортного налога. Включение же в перечень документов, предоставляемых при прохождении технического осмотра автомобиля, квитанции об уплате транспортного налога или справки налоговой инспекции об отсутствии задолженности по транспортному налогу позволит сократить до минимума сумму задолженности по транспортному налогу и значительно увеличит поступления транспортного налога в консолидированный бюджет области.

Вопрос о нормативном правовом регулировании в сфере организации технического осмотра транспортных средств (включая определение перечня условий его прохождения и необходимых

документов) не относится к компетенции ФНС России.

49. По предприятиям лесного комплекса.

Предусмотреть в федеральном законодательстве возможность выделения земельных участков лесного фонда в аренду только при предоставлении уведомления налогового органа о постановке на налоговый учет на территории того муниципального образования, на котором выделяются участки лесного фонда. В результате отпадет необходимость выявлять налоговых агентов, ведущих лесозаготовительную деятельность без постановки на налоговый учет, что увеличит поступления налога на доходы физических лиц в бюджет области и местные бюджеты.

Организация – налоговый агент, взявшая в аренду земельные участки, уплачивает НДФЛ исходя из сумм доходов своих работников в бюджет по месту своего учета (нахождения).

При этом сам по себе факт взятия в аренду организацией земельных участков не приводит к возникновению обязанности создания обособленного подразделения. Необходимость у организации постановки на учет в налоговом органе обособленного подразделения возникает исходя из установленных Налоговым кодексом Российской Федерации критериев, в частности, наличия стационарных рабочих мест. При этом рабочее место считается стационарным, если оно создается на срок более одного месяца.

При постановке обособленного подразделения организации на учет в налоговом органе, в том числе по месту нахождения выделенных ей земельных участков, организация – налоговый агент обязана будет перечислять НДФЛ исходя из сумм доходов работников этого обособленного подразделения в бюджет по месту нахождения такого обособленного подразделения. По своей сути это приведет к перераспределению межбюджетных поступлений в виде НДФЛ.

50. По единому налогу на вмененный доход.

При сдаче налоговой декларации по ЕНВД не все налогоплательщики указывают в декларации фактически используемую торговую площадь, значительно занижая ее. Размер же суммы по ЕНВД, подлежащей уплате в бюджет, напрямую зависит от количества квадратных метров торговой площади. Должностные лица налоговой инспекции никак не проверяют размер торговой площади, указанной в налоговой декларации. В результате муниципальное образование теряет значительную сумму доходов по ЕНВД. Поэтому для проверки правильности исчисления суммы единого налога на вмененный доход необходимо при сдаче налоговой декларации в обязательном порядке представлять в налоговый орган подтверждающие документы о занимаемой торговой площади (техпаспорт, договор аренды, экспликация, справка БТИ и т.п.). А должностные лица налоговой инспекции обязаны проверить правильность исчисления и полностью по ЕНВД.

Предлагаем вынести на обсуждение вопрос об обязательном представлении подтверждающего документа о занимаемой торговой площади одновременно с налоговой декларацией.

Согласно Бюджетному кодексу РФ администраторы доходов (в нашем случае это налоговая инспекция) осуществляют в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Однако в сложившейся ситуации именно правильность исчисления и полноту уплаты единого налога на вмененный доход налоговая инспекция, как главный администратор поступлений по ЕНВД, не обеспечивает.

Обязанность налогоплательщиков по представлению налоговой декларации по налогу закреплена Налоговым кодексом Российской Федерации. Представление каких-либо документов в составе налоговой декларации также должно быть закреплено законом. В рамках действующей редакции Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщики ЕНВД не обязаны представлять в составе декларации иные документы. Для проверки правильности исчисления налога законом предусмотрены мероприятия налогового контроля.

Вместе с тем, рассматривая вопрос о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части представления плательщиками ЕНВД документов, подтверждающих торговую площадь, необходимо учитывать, что в соответствии федеральным законом от 2 июня 2016 года № 178-ФЗ ЕНВД с 2021 года не применяется.

50. Развитие электронных услуг, в том числе личного кабинета налогоплательщика (создание условий для доступа к качественному и быстрому Интернету во всех населенных пунктах).

Вопрос не относится к компетенции ФНС России. Вместе с тем ФНС России поддерживает инициативу создания условий для доступа к качественному и быстрому Интернету во всех населенных пунктах для развития электронных услуг.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Инновационные инструменты администрирования налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований

1. Основу доходной базы субъектов Российской Федерации обеспечивают налоговые поступления, которые непосредственным образом связаны с экономической и инвестиционной ситуацией в регионе. Однако не только уровень экономического развития региона оказывает влияние на величину доходов субфедеральных бюджетов субъектов Российской Федерации, но и нормативы зачислений от федеральных налогов, объем установленных налоговых льгот. Существенное влияние на наполняемость субфедеральных бюджетов оказывает уровень и состояние налогового администрирования. Его целью является обеспечение поступления запланированных налоговых платежей в бюджетную систему в условиях оптимального сочетания методов налогового регулирования и налогового контроля.

2. В настоящее время региональными налогами являются: транспортный налог, налог на игорный бизнес, налог на имущество организаций. Однако анализ налоговых доходов показывает, что наиболее значимыми для региональных бюджетов продолжают оставаться федеральные налоги – налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц (НДФЛ). И хотя наблюдается некоторое устойчивое сокращение их доли в налоговых доходах регионов³, эти налоги остаются для них бюджетообразующими.

Таблица 1. Объем и удельный вес налоговых доходов от федеральных налогов, зачисляемых в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2013–2018 годы⁴

Год	Налоговые доходы, администрируемые налоговыми органами, млрд рублей	в том числе							
		Налог на прибыль организаций		Налог на доходы физических лиц		Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ		Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	
		млрд рублей	%	млрд рублей	%	млрд рублей	%	млрд рублей	%
2013	5 957,60	1 719,45	28,86	2 497,79	41,93	491,43	8,25	43,22	0,73
2014	6 453,87	1 961,53	30,39	2 679,50	41,52	478,12	7,41	49,27	0,76
2015	6 905,88	2 107,47	30,52	2 806,51	40,64	486,51	7,04	69,60	1,01
2016	7 551,38	2 279,13	30,18	3 017,28	39,96	661,72	8,76	68,88	0,91
2017	8 179,11	2 527,59	30,90	3 251,11	39,75	611,70	7,48	72,59	0,89
2018*	8 511,49	2 881,61	33,86	3 151,28	37,02	574,95	6,75	66,36	0,78

* За 11 месяцев 2018 года, по данным на 1 декабря 2018 года.

Источники: данные ФНС России

Другие налоговые источники доходов имеют столь незначительный вес, что динамика их роста не может существенно влиять на состояние региональных бюджетов.

Таблица 2. Объем и удельный вес налоговых доходов от региональных и местных налогов и сборов, зачисляемых в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2013–2018 годы⁵

Год	Налоговые доходы, администрируемые налоговыми органами, млрд рублей	в том числе											
		Региональные налоги и сборы						Местные налоги и сборы					
		Транспортный налог		Налог на игорный бизнес		Налог на имущество физических лиц		Налог на имущество организаций		Земельный налог		Торговый сбор	
млрд рублей	%	млрд рублей	%	млрд рублей	%	млрд рублей	%	млрд рублей	%	млрд рублей	%		
2013	5 957,60	106,13	1,78	0,46	0,01	22,28	0,37	615,11	10,32	156,55	2,63	X	X
2014	6 453,87	117,53	1,82	0,52	0,01	27,13	0,42	634,58	9,83	175,30	2,72	X	X
2015	6 905,88	139,98	2,03	0,62	0,01	30,30	0,44	712,42	10,32	185,13	2,68	2,31	0,03
2016	7 551,38	139,07	1,84	0,81	0,01	36,09	0,48	764,54	10,12	176,42	2,34	8,04	0,11
2017	8 179,11	154,90	1,89	0,99	0,01	52,23	0,64	856,14	10,47	186,02	2,27	7,90	0,10
2018*	8 511,49	129,42	1,52	1,82	0,02	46,34	0,54	969,77	11,39	170,15	2,00	7,42	0,09

* За 11 месяцев 2018 года, по данным на 1 декабря 2018 года.

Источники: данные ФНС России

Доля собственных налоговых доходов регионов остается незначительной по сравнению с долей от поступлений в региональные бюджеты федеральных налогов, на которые региональные власти влиять не

³ Доля налога на прибыль организаций в доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации уменьшилась с 42,2 % в 2006 году до 34,2 % в 2012 году. Ее снижение происходило даже на фоне того, что в 2009 году ставка налога, поступающего в региональные бюджеты, была увеличена. Доля НДФЛ в доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации колебалась в пределах 33,9 % в 2006 году, 39 % в 2012 году.

⁴ Данные Федеральной налоговой службы. Обращение 20.02.2019.

⁵ Данные Федеральной налоговой службы. Данные приведены по состоянию на 20.02.2019.

могут. Существующий уровень региональных доходов ограничивает финансовую самостоятельность субъектов Федерации и возможности осуществления инвестиционных расходов на развитие территорий.

3. Инновационные инструменты на основе цифровых технологий находят широкое применение в работе налоговых органов и выводят налоговое администрирование на качественно новый уровень.

Последние годы налоговое администрирование совершенствовалось в нескольких направлениях.

3.1. Внедрение методов цифровой прослеживаемости, которые хорошо зарекомендовали себя, особенно в сферах, где высока доля нелегальной продукции. Так, в России действует единая государственная автоматизированная информационная системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ЕГАИС). Благодаря ей в 2017 году было выявлено более 23 млн единиц контрафакта⁶. Кроме того, подключение к ЕГАИС оптового и розничного звена алкогольного рынка обеспечило увеличение суммы акцизов на алкогольную продукцию, поступившей в бюджеты. Так, в 2017 году объем акцизов на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации, увеличился на 10,8 % по сравнению с 2016 годом и составил 362,9 млрд рублей против 327,6 млрд рублей в 2016 году⁷. По состоянию на 1 декабря 2018 года объем поступлений акцизов на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации, составил 323,8 млрд рублей, что примерно соответствует объему поступления акцизов на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации, за аналогичный период 2017 года – 323,3 млрд рублей⁸.

На сегодняшний день ЕГАИС работает в своей третьей версии (Регистре № 3), которая позволяет отслеживать каждую единицу товара отдельно благодаря уникальному цифровому идентификатору⁹. Подобный помарочный учет алкоголя дает возможность отследить весь путь передвижения бутылки – от ее изготовления до покупателя¹⁰.

Совет Федерации считает целесообразным включить в сферу действия ЕГАИС производство и оборот пива, а также внедрить систему прослеживаемости оборота стеклянной тары¹¹. Например, в сфере контроля за оборотом пива, существует возможность сопоставить задекларированные в ЕГАИС данные о суточных продажах с данными в электронных кассовых чеках, а информацию о перемещении объемов пива – дополнительно проверить, сопоставив данные ЕГАИС с данными АСК НДС-2¹².

Новые цифровые инструменты контроля товаров внедряются на лесном рынке, на рынках табачных изделий и фармацевтики¹³.

В 2016 году был запущен пилотный проект по автоматическому отражению вывода меховых товаров из оборота через их продажу в розницу¹⁴. По данным ФНС России, к началу 2017 года легальный ввод меховых изделий в оборот вырос на 57 %. Розничная продажа в пять раз превысила показатели маркетинговых исследований по обороту за 2015 год¹⁵.

С 2019 года ФНС России запускает пилотный проект прослеживаемости импортных товаров¹⁶.

⁶ Доклад Госкомиссии о ситуации в сфере незаконного оборота промышленной продукции на территории Российской Федерации за 2017 год.

⁷ Данные ФНС России. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (утв. Минфином России).

⁸ По данным ФНС России на 27 декабря 2018 года. Обращение 15.02.2019.

⁹ Благодаря распространению среди потребителей бесплатного мобильного приложения "Антиконтрафакт Алко", в 2017 году было проверено 2 765 464 единиц, а за пять месяцев 2018 года – уже 6 037 985 единиц алкогольной продукции. Всего в 2017 году поступило 1963 сигнала о возможных нарушениях, из которых 13 % были подтверждены как нарушения. Доклад Госкомиссии о ситуации в сфере незаконного оборота промышленной продукции на территории Российской Федерации за 2017 год.

¹⁰ Внедрение ЕАГИС 3.0 и помарочного учета началось с 2018 года. С 1 октября 2018 года предполагалось введение специальных марок и акцизных марок согласно Федеральному закону от 3 августа 2018 года № 289-ФЗ (ред. от 28 ноября 2018 года) "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

¹¹ Выступление председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н. Рябухина на заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации 13 декабря 2018 года. Стенограмма заседания Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации 13 декабря 2018 года.

¹² АСК НДС-2 – автоматизированная система контроля за уплатой НДС. Система, которая автоматически отслеживает цепочки формирования налога на добавленную стоимость (НДС) по сделкам в масштабах всей страны (примерно 15 млрд операций в год).

¹³ В Иркутской области действует система "Лесрегистр", которая позволяет повысить прозрачность оборота древесины. В целом ряде субъектов Федерации – в республиках Адыгея, Дагестан, Бурятия, Кабардино-Балкарской, Коми, Марий Эл, Мордовия, Саха (Якутия), Татарстан, Тыва, в Забайкальском, Приморском, Хабаровском краях, во Владимирской, Иркутской, Калужской, Курганской, Мурманской, Нижегородской, Оренбургской, Тамбовской, Свердловской областях – действует Региональная медицинская информационная система. Данная цифровая платформа формирует единый цифровой контур в здравоохранении региона, обеспечивает прослеживаемость услуг здравоохранения, оказываемых гражданам. По данным сайта АНО "Цифровая экономика". Раздел Региональная политика.

¹⁴ Постановление Правительства РФ от 11 августа 2016 года № 787 (ред. от 12 октября 2016 года) "О реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции "Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха" и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2016 года № 235".

¹⁵ По данным ФНС России от 7 марта 2017 года об итогах работы налоговых органов за 2016 год.

¹⁶ По данным ФНС России от 19 декабря 2018 года об итогах налоговых поступлений за 11 месяцев 2018 года на встрече с журналистами.

В планах Правительства Российской Федерации на 2019 предусмотрено еще несколько отраслей: обувь, верхняя одежда, парфюмерия и шины. До 2024 года система прослеживаемости должна охватить все основные группы промышленной продукции от одежды и обуви до продуктов питания¹⁷.

В рамках создания Национальной системы прослеживаемости товаров разрабатывается проект "Развитие автоматизированной информационной системы ФНС России (АИС "Налог-3"¹⁸) в части создания интегрированного аналитического хранилища данных и модернизации информационно-аналитической подсистемы для целей контрольной работы"¹⁹.

Расширение сферы действия систем прослеживаемости товаров и услуг обеспечит дальнейший рост налоговых поступлений. Кроме того, внедрение систем прослеживаемости обеспечивает создание более справедливых конкурентных условий, сокращение теневого сектора экономики и улучшение условий ведения бизнеса для добросовестных налогоплательщиков.

3.2. Применение риск-ориентированного подхода²⁰ при выборе объектов для проведения выездных налоговых проверок уже на протяжении ряда лет позволяет повысить эффективность выездных налоговых проверок при сокращении их количества и снизить административное давление на бизнес. Автоматизация процесса налогового администрирования позволила снизить количество налоговых проверок в 2016 году по сравнению с предыдущим годом на 15 % и взыскать в бюджет 173 млрд рублей, или на 21 % больше, чем в 2015 году. Кроме того, около 26 млрд рублей поступили дополнительно в бюджет без проведения налоговых проверок в результате аналитической работы²¹. Синергетический эффект от внедрения современных цифровых технологий в налоговое администрирование в 2017 году позволил снизить количество выездных проверок еще на 23 % (с 26 до 20 тысяч), при этом их результативность выросла в 1,4 раза²². За девять месяцев 2018 года их число сократилось еще на 4,7 тысячи, или на 30 % – до 10,9 тысячи проверок. В настоящее время ФНС России проверяет всего 2 из 1 тысячи налогоплательщиков. Среди представителей малого бизнеса проверяется 1 налогоплательщик из 4 тысяч. При этом поступления по одной проверке растут и составляют свыше 12 млн рублей, что на 30 % больше, чем за аналогичный период 2017 года²³.

В письме ФНС России от 27 июля 2018 года № ММВ-20-15/85@ "О сокращении сроков камеральной проверки" сообщается, что теперь будет применяться риск-ориентированный подход также при проведении камеральных проверок деклараций по акцизам на этиловый спирт, алкогольную и (или) подакцизную спиртосодержащую продукцию.

3.3. Внедрение новых аппаратных комплексов. В 2015 году ФНС России был внедрен программный комплекс АСК НДС-2, позволяющий применить риск-ориентированный подход при камеральных проверках деклараций по НДС с суммой налога, заявленной к возмещению из бюджета²⁴. Система автоматически отслеживает цепочки формирования НДС по сделкам в масштабах всей страны (порядка 15 млрд операций в год) и позволяет пресекать уклонение от уплаты НДС или попытки мошеннического возмещения налога. С внедрением АСК НДС-2 у налоговых органов появилась возможность проводить мероприятия налогового контроля сразу после получения налоговой декларации, устанавливать плательщиков, представляющих декларации с нулевыми показателями, то есть не участвующих в формировании налоговой базы.

Внедрение АСК НДС-2 позволило сократить разрыв между уплаченным в бюджет НДС и НДС к возмещению с 8 % (примерно 676 млрд рублей) в 2016 году до 1 % (около 86,6 млрд рублей) по состоянию на конец 2018 года²⁵.

¹⁷ О. Игнатова. Товар лицом. Национальная инфраструктура качества появится в России. Российская газета, 14 марта 2018 года. Федеральный выпуск № 7516 (53).

¹⁸ Приказ ФНС России от 14 марта 2016 года № ММВ-7-12/134@ "Об утверждении Положения об автоматизированной информационной системе Федеральной налоговой службы (АИС "Налог-3")".

¹⁹ Разработку специального компонента автоматизированной информационной системы "Налог-3" ведут совместно Федеральная таможенная служба и Федеральная налоговая служба.

²⁰ Риск-ориентированный подход применяется в контрольно-надзорной деятельности и предполагает снижение количества государственных проверок в зонах, где риск нарушений меньше. Таким образом, он позволяет снизить административную нагрузку на добросовестные предприятия и вовремя принимать необходимые меры там, где это необходимо, в значительной мере экономить ресурсы.

Риск-ориентированный подход при осуществлении государственного контроля (надзора) в обязательном порядке применяется с начала 2018 года. Однако ФНС России использует риск-ориентированный подход с 2007 года и сосредотачивает свое внимание на операциях с высокими налоговыми рисками и существенными суммами, представляя достаточные доказательства для судебных разбирательств. Согласно Концепции планирования выездных налоговых проверок, реализуемой в практике налогового контроля с 2007 года, выбор объекта проверки основывается на отборе налогоплательщиков для ее проведения по критериям риска совершения налогового правонарушения, в том числе общедоступным (всего установлено 12 критериев). Приказ ФНС России от 30 мая 2007 года № ММ-3-06/333@ "Концепция системы планирования выездных налоговых проверок".

²¹ По данным ФНС России от 7 марта 2017 года об итогах работы налоговых органов за 2016 год.

²² По данным ФНС России от 28 февраля 2018 года об итогах работы налоговых органов за 2017 год.

²³ По данным ФНС России от 23 ноября 2018 года об итогах работы налоговых органов за 10 месяцев 2018 года.

²⁴ Письмо ФНС России от 13 июля 2017 года № ММВ-20-15/112@ "Об ускоренном возмещении НДС добросовестным налогоплательщиком", в котором говорится о возможности завершения камеральной проверки декларации по НДС раньше трехмесячного срока. В связи с тем, что изменениями, внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации, Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" установлен новый, двухмесячный, срок проведения камеральной налоговой проверки декларации по НДС, указанное выше письмо утратило свою актуальность. Письмо ФНС России от 7 ноября 2018 года № ММВ-20-15/146 "О направлении информации".

²⁵ По данным ФНС России от 21 ноября 2018 года об итогах работы налоговых органов за 10 месяцев 2018 года.

В настоящее время планируется введение АСК НДС-3, благодаря которой будет возможно сравнение сумм вычетов НДС не только с начисленным налогом, но и с уплаченным – по данным кредитных организаций.

3.4. Внедрение системы онлайн-передачи данных о розничных продажах. В число инновационных инструментов налогового администрирования входит также АСК ККТ²⁶. Внедрение системы онлайн-передачи данных о розничных продажах на основе применения специальной контрольно-кассовой техники позволило за счет автоматизации мониторинга и выявления правонарушений обеспечить снижение количества оперативных проверок более чем в два раза в 2017 году и в шесть раз по итогам первого квартала 2018 года (при увеличении доли проверок, выявивших нарушения, до 90 %) ²⁷.

В 2018 году прошел второй этап кассовой реформы. В новом порядке работают 835 тысяч налогоплательщиков, зарегистрированы 2,3 миллиона касс. В сутки пробивается 150 миллионов чеков на сумму 90 млрд рублей²⁸.

3.5. Ведение налогового мониторинга. К инновационным решениям в налоговом администрировании, которые также помогают увеличить налоговые поступления, необходимо отнести механизм налогового мониторинга, который применяется с 1 января 2016 года²⁹. Его смысл состоит в том, что еще до подачи декларации у налогоплательщика появляется возможность выяснить спорные вопросы с налоговым органом. Удаленный доступ налогового органа к информационным системам налогоплательщика и его бухгалтерской и налоговой отчетности позволяет оперативно согласовывать подходы к налогообложению и проводить консультации о совершаемых и планируемых сделках.

Количество участников налогового мониторинга выросло с семи компаний в 2016 году до 44 – в 2019-м. Это крупнейшие компании, которые обеспечивают 12,25 % налоговых поступлений в федеральный бюджет. Так, благодаря такому способу взаимодействия с ФНС России, в 2017 году 21 компания сократила трудозатраты на сопровождение налоговых проверок на 30 %. В частности, их экономия по пеням составила 31,2 млн рублей. Всего в 2017 году компании, работающие в рамках налогового мониторинга, заплатили 607 млрд рублей налогов. Для сравнения в 2016 году эта цифра составляла 474 млрд рублей (рост – 28,1 %) ³⁰.

3.6. Налаживание постоянного взаимодействия между ФТС России и ФНС России. К началу 2019 года завершён первый этап работ, связанный с выстраиванием системы взаимодействия между ФТС России и ФНС России, отработкой процедур обмена данными о внешнеторговых операциях налогоплательщиков, их налоговой и финансовой отчетности, сведениями о минимизации рисков нарушения таможенного, налогового и валютного законодательства и результатами правоохранительной деятельности.

В 2018 году таможенная служба направила в ФНС России информацию о более чем 3 миллионах деклараций на товары, 1 миллионе таможенных приходных ордеров, а также свыше 11 миллионах записей о товарах, фактически вывезенных за пределы таможенной территории ЕАЭС. Одновременно ресурсы ФТС России за 2018 год пополнились информацией о более чем 4 миллионах юридических лиц. В результате повысилась результативность скоординированных с ФНС России контрольных мероприятий³¹. За период январь – декабрь 2018 года таможенными органами во взаимодействии с налоговыми органами проведено 796 проверочных мероприятий (в аналогичном периоде 2017 года – 897 проверочных мероприятий). Дополнительно начислено таможенных платежей, пеней и штрафов на общую сумму 4,7 млрд рублей (в аналогичном периоде 2017 года – 2,7 млрд рублей), взыскано более 2 млрд рублей (в аналогичном периоде 2017 года – 1,6 млрд рублей) ³².

Своевременный обмен информацией способствовал выявлению и пресечению деятельности фирм-однодневок. За семь месяцев 2018 года специалисты таможенной службы передали в налоговые органы информацию о более чем 1000 таких организаций³³.

В результате проделанной работы Федеральная налоговая служба получает от Федеральной таможенной службы в автоматизированную систему контроля возмещения НДС весь массив данных таможенной стоимости при импорте товаров и возмещения НДС при экспорте товаров. Также ФТС России и ФНС России обменивались системами управления рисками и скоординировали проверки. По информации ФНС России на 22 ноября 2018 года, это обеспечило около 77 млрд рублей дополнительных поступлений в бюджетную систему только на основе анализа поступающих данных³⁴. За первое полугодие 2018 года

²⁶ АСК ККТ – автоматизированная система контроля применения контрольно-кассовой техники.

²⁷ Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (утв. Минфином России).

²⁸ По данным ФНС России от 21 ноября 2018 года об итогах работы налоговых органов за 10 месяцев 2018 года.

²⁹ Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 348-ФЗ "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации".

³⁰ По данным ФНС России от 25 января 2019 года об итогах налогового мониторинга в 2017 году.

³¹ Из выступления руководителя ФТС России В.И. Булавина на совместном заседании коллегий ФТС России и ФНС России, 20 сентября 2018 года.

³² По данным ФТС России по состоянию 29 января 2019 года. Официальный сайт ФТС России.

³³ Из выступления руководителя ФТС России В.И. Булавина на совместном заседании коллегий ФТС России и ФНС России, 20 сентября 2018 года.

³⁴ Встреча Президента Российской Федерации с главой ФНС России М.В. Мишустиним, 22 ноября 2018 года.

неправомерное заявление к вычету импортного НДС сократилось с 16,3 % до 3 %³⁵. За девять месяцев 2018 года проведены 127 скоординированных проверок, по результатам которых доначислено 4,6 млрд рублей³⁶.

Согласно положениям Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов работа по созданию единой информационной среды налоговых и таможенных органов, включая единый механизм сквозного контроля на всех этапах оборота импортных товаров, подлежащих прослеживаемости, будет продолжена. Ее результатом должно стать создание единой информационной платформы государственных органов, контролирующей трансграничное перемещение товаров, с возможностью использования электронных данных, полученных от иностранных государств.

По мнению экспертов, дальнейшее развитие взаимодействия ФТС России и ФНС России подразумевает полную передачу налоговым органам функций взимания косвенных налогов при импорте, а после выполнения всех необходимых организационных и прочих мероприятий, включая внесение изменений в таможенное и налоговое законодательство, также передачу функций администрирования всех таможенных платежей. В результате контроль ввезенных товаров и сделок с ними до их розничной реализации или производственного потребления перейдет к налоговым органам по месту учета компании-импортера³⁷.

³⁵ Из выступления Руководителя ФНС России М.В. Мишустина на совместном заседании коллегий ФТС России и ФНС России, 20.09.2018.

³⁶ Из выступления Руководителя ФНС России М.В. Мишустина на заседание расширенной коллегии ФНС России по итогам работы налоговых органов за 10 месяцев 2018 года, 21.11.2018.

³⁷ «Таможенное администрирование в России: что делать?». Совместный доклад РАНХиГС и Всероссийской академии внешней торговли. Февраль 2018 г. https://www.csr.ru/wp-content/uploads/2018/02/20180228_Tamozhnyaya-doklad.pdf

ПРИЛОЖЕНИЕ К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1

ЛУКОЙЛ
НЕФТЯНАЯ КОМПАНИЯ

Всегда в движении!

ТРАНСФОРМАЦИЯ МИРОВЫХ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЫНКОВ: СЦЕНАРИИ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ РОССИИ

Президент ПАО «ЛУКОЙЛ»
Вагит Алекперов

Слайд 2

Вызовы будущего

- **Когда в России закончатся нефть и газ?**
- **Что мы будем делать после этого, есть ли жизнь без нефти?**

ЛУКОЙЛ

Слайд 3

Углеводороды: перспективы роста спроса

Прогноз мирового спроса на жидкие углеводороды



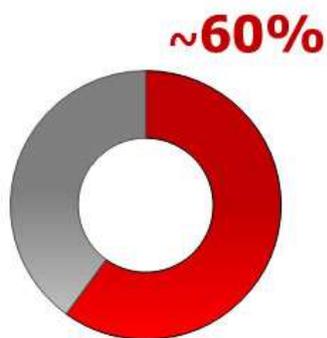
ЛУКОЙЛ

Источник: МЭА, Rystad Energy, Wood Mackenzie, оценки ПАО «ЛУКОЙЛ»

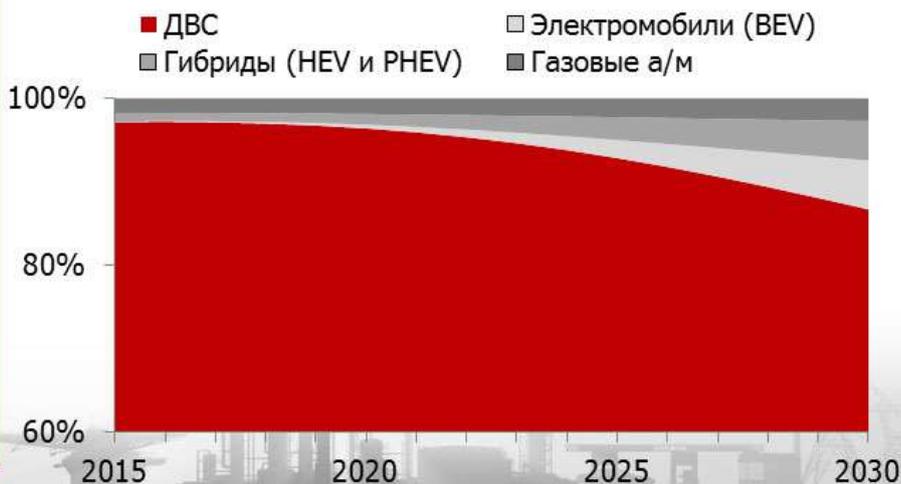
Слайд 4

Автотранспорт как основной источник спроса

Прогноз структуры легкового автопарка в 2015–2030 годах



Доля транспортного сектора в общемировом спросе на нефть



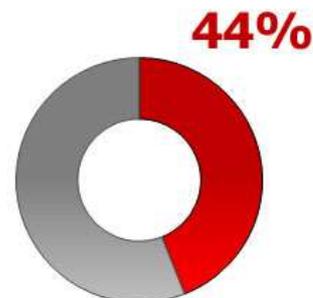
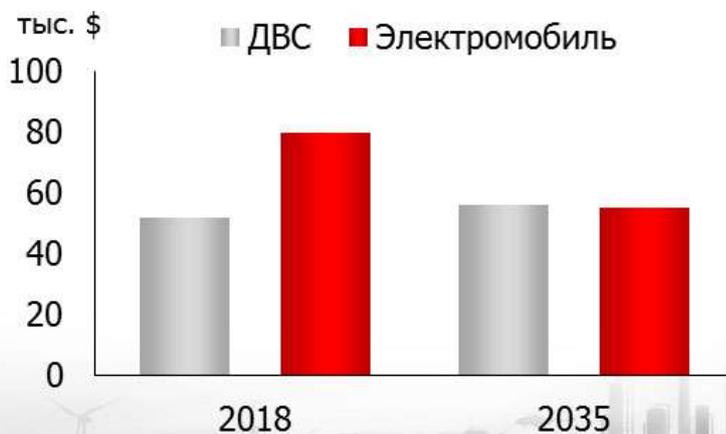
ЛУКОЙЛ

Источник: ОПЕК, МЭА, IEA Electric Vehicle Initiative, оценки ПАО «ЛУКОЙЛ»

Слайд 5

Перспективы электрокаров и традиционных машин

Полная стоимость владения*
автотранспортом компактного класса в США



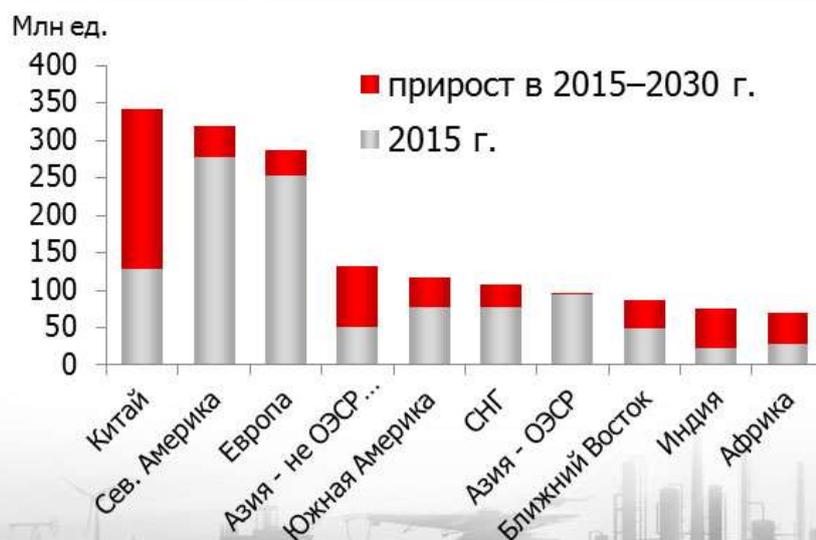
Доля активных материалов в структуре стоимости аккумуляторного блока

ЛУКОЙЛ

*Основные допущения полной стоимости владения: срок службы – 15 лет, среднегодовой пробег – 15 тыс. км, цена нефти – 60 \$/барр., цены на топливо – без налогов

Слайд 6

Прогноз увеличения мирового легкового автопарка



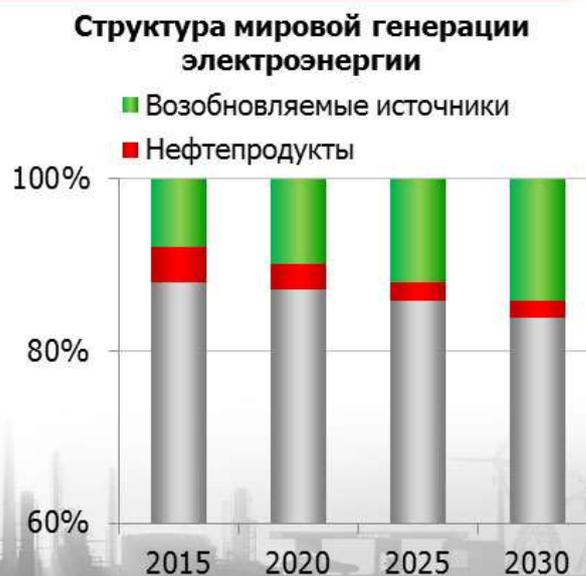
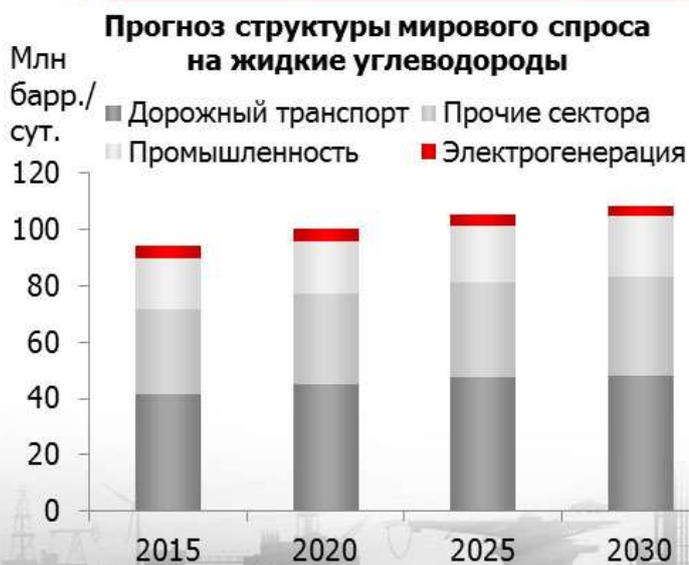
Увеличение числа автомобилей до **2 млрд** к 2040 г.

ЛУКОЙЛ

Источник: ОПЕК, МЭА, оценки ПАО «ЛУКОЙЛ»

Слайд 7

Углеводороды и электроэнергия



ЛУКОЙЛ

Источник: IHS Markit, оценки ПАО «ЛУКОЙЛ»

Слайд 8

Возобновляемые источники энергии

Запуск солнечной электростанции в Волгограде 1 февраля 2018 г.



ЛУКОЙЛ

Слайд 9

Низкоуглеродная экономика и Парижское соглашение



Цели Парижского соглашения по эмиссии CO₂



ЛУКОЙЛ

Источник: Институт энергетической стратегии

Слайд 10

Утилизация ПНГ



Утилизации ПНГ организациями Группы «ЛУКОЙЛ»

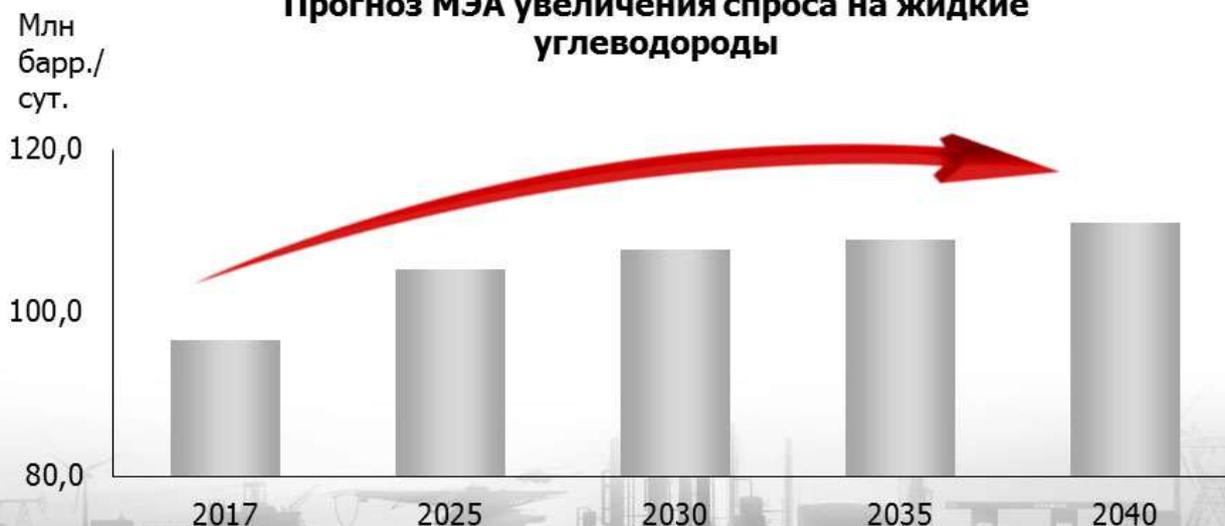


ЛУКОЙЛ

Слайд 11

Углеводороды: перспективы роста спроса

Прогноз МЭА увеличения спроса на жидкие углеводороды

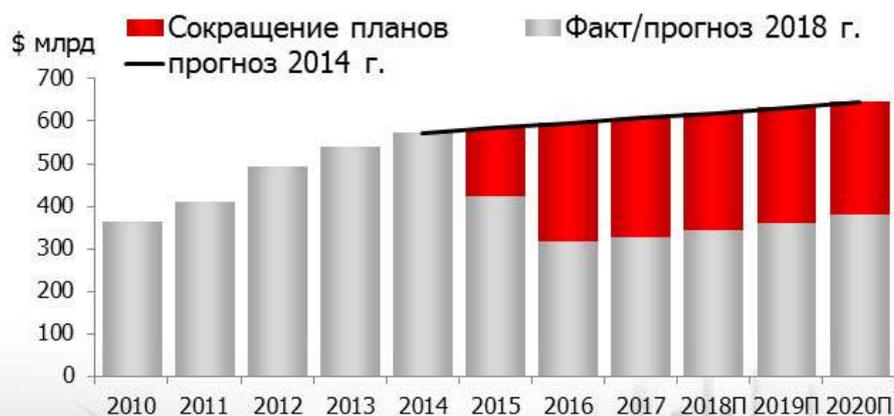


ЛУКОЙЛ

Слайд 12

Сокращение инвестиций

Инвестиции в мировую нефтегазодобычу



**Сокращение
более чем
на
\$1,5
трлн
до 2020 г.**

ЛУКОЙЛ

Источник: МЭА, Rystad Energy, оценки ПАО «ЛУКОЙЛ»

Слайд 13



Слайд 14



Слайд 15

Вызовы и решения

Геологоразведка



максимальное наращивание запасов



Технологическое развитие



разработка и внедрение собственных технологий

ЛУКОЙЛ

Слайд 16

Перспективы роста: ресурсный потенциал



ЛУКОЙЛ

Источник: Rystad Energy, оценки ПАО «ЛУКОЙЛ»

Слайд 17

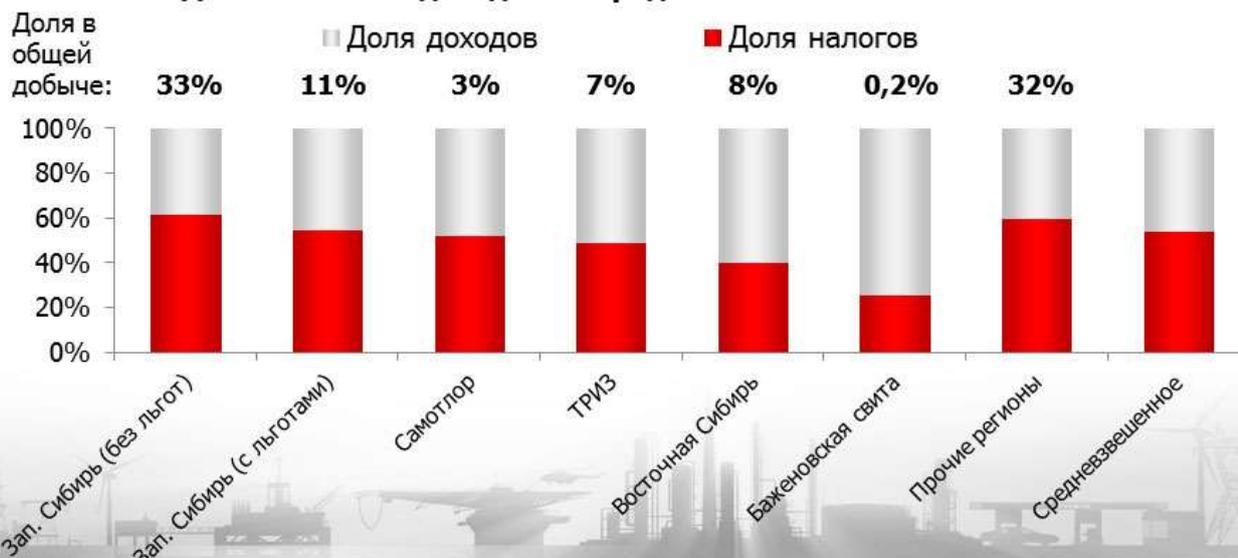
Перспективы роста: Западная Сибирь



Слайд 18

Налоговый режим

Доля налогов в доходах от продаж по типам запасов за 2018 г.



Слайд 19

Освоение Каспия

Открыто **10**
месторождений

7 млрд доказанные
барр. запасы

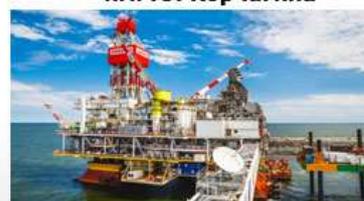


1995

Начало геологоразведки

2000

Открыто месторождение
им. Ю. Корчагина



2005

Открыто месторождение
им. В. Филановского

2010

Начало добычи
(Ю. Корчагина)

2016

Начало добычи
(В. Филановского)

ЛУКОЙЛ

Слайд 20

Потенциал роста: коэффициент извлечения нефти (КИН)

Показатели проектного КИН на месторождениях ЛУКОЙЛа и в других странах

~37%



Российские проекты
ЛУКОЙЛа

~44%



США

~50%



Норвегия

ЛУКОЙЛ

Источник: ЦДУ ТЭК, оценки ПАО «ЛУКОЙЛ»

Слайд 21

Потенциал роста: повышение эффективности

Внедрение новых технологий



Доля нефти, добываемой Группой «ЛУКОЙЛ» с применением методов повышения КИН

Слайд 22

Потенциал роста: эффективность, технологии, инновации

Около

500

патентов и ноу-хау

Цифровизация



Цифровые двойники



Цифровая экосистема



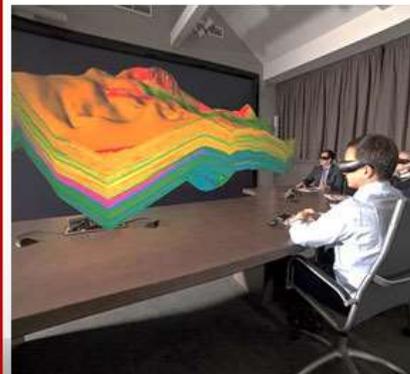
Цифровой персонал



Роботизация

Методы

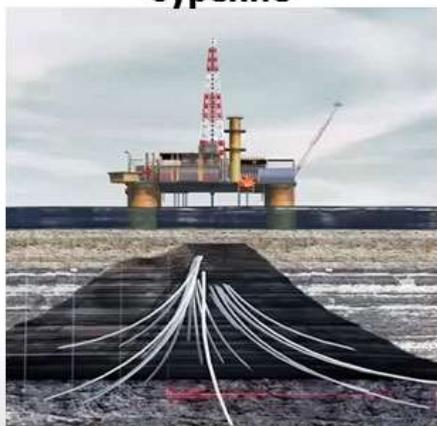
повышения нефтеотдачи



Слайд 23

Применение современных технологий

Наклонно-направленное бурение



Многостадийный гидроразрыв пласта



ЛУКОЙЛ

Слайд 24

Модернизация нефтепереработки

Нижегородский НПЗ



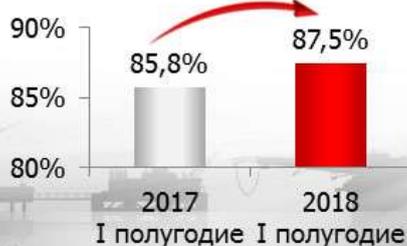
Волгоградский НПЗ



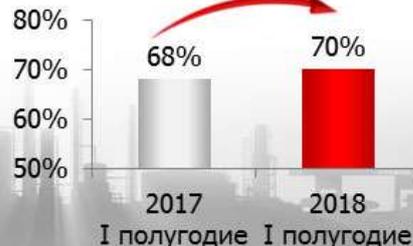
Пермский НПЗ



Глубина переработки по Группе



Выход светлых нефтепродуктов РФ



ЛУКОЙЛ

Слайд 25

Структура стоимости бензина на АЗС



ЛУКОЙЛ

Слайд 26

Социально-ответственная компания

Около
1,5 ₺ трлн
отчислений
в бюджеты
всех уровней

Более
7 ₺ млрд
благотворительность
и соглашения с
регионами



ЛУКОЙЛ

Слайд 27

Когалым – город для жизни



 ЛУКОЙЛ

Слайд 28

Спортивно-культурный комплекс «Галактика»



 ЛУКОЙЛ

Слайд 29

Храм святой мученицы Татианы в г. Когалыме



ЛУКОЙЛ

Слайд 30

Филиал Государственного Академического Малого театра



ЛУКОЙЛ

ЦЕРЕМОНИЯ ОТКРЫТИЯ – МАРТ 2019 г.

ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 14 февраля 2019 года Федеральный закон "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
27 февраля 2019 года
№ 29-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменений в Конвенцию между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Швеции об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 февраля 2019 года Федеральный закон "О ратификации Протокола о внесении изменений в Конвенцию между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Швеции об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Протокола о внесении изменений в Конвенцию между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Швеции об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
27 февраля 2019 года
№ 30-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 7 и 28⁵ Федерального закона "О статусе военнослужащих"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19 февраля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 7 и 28⁵ Федерального закона "О статусе военнослужащих", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 7 и 28⁵ Федерального закона "О статусе военнослужащих".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
27 февраля 2019 года
№ 31-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном конституционном законе "О внесении изменения
в статью 42 Федерального конституционного закона "О судах общей юрисдикции
в Российской Федерации"**

Рассмотрев одобренный Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19 февраля 2019 года Федеральный конституционный закон "О внесении изменения в статью 42 Федерального конституционного закона "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации" в соответствии с частью 2 статьи 108 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный конституционный закон "О внесении изменения в статью 42 Федерального конституционного закона "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации".
2. Считать принятым Федеральный конституционный закон "О внесении изменения в статью 42 Федерального конституционного закона "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации".
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
27 февраля 2019 года
№ 32-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 февраля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
27 февраля 2019 года
№ 33-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"
по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 февраля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах

охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
27 февраля 2019 года
№ 34-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об исполнительном производстве"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19 февраля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
27 февраля 2019 года
№ 35-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 февраля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
27 февраля 2019 года
№ 36-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 февраля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об

административных правонарушениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
27 февраля 2019 года
№ 37-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 45 Федерального закона "О кадастровой деятельности"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 февраля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 45 Федерального закона "О кадастровой деятельности", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 45 Федерального закона "О кадастровой деятельности".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
27 февраля 2019 года
№ 38-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 3 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества"
и статью 54 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 февраля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" и статью 54 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" и статью 54 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
27 февраля 2019 года
№ 39-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 4 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере
образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием
в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального
значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании
в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 февраля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
27 февраля 2019 года
№ 40-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19 февраля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
27 февраля 2019 года
№ 41-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
в связи с ситуацией вокруг Боливарианской Республики Венесуэла**

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с ситуацией вокруг Боливарианской Республики Венесуэла.

2. Направить указанное Заявление в парламенты иностранных государств, Организацию Объединенных Наций, Межпарламентский союз, Межпарламентскую Ассамблею государств – участников Содружества Независимых Государств, Парламентскую Ассамблею Организации Договора о коллективной безопасности, Парламентскую ассамблею Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейский парламент, Латиноамериканский парламент, Парламент Южноамериканского общего рынка, Центральноамериканский парламент.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
27 февраля 2019 года
№ 42-СФ

**ЗАЯВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

в связи с ситуацией вокруг Боливарианской Республики Венесуэла

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с тревогой констатирует, что ситуация вокруг Боливарианской Республики Венесуэла продолжает накаляться. На протяжении многих лет некоторые иностранные государства применяют методы политического и экономического давления в отношении этой страны с целью добиться смещения законной власти в Венесуэле, обостряя вводимыми санкциями социальные проблемы, что провоцирует недовольство населения. В последние месяцы предпринимаются попытки использовать апробированный ранее в ряде арабских стран и на Украине сценарий насильственной смены власти. После того как в Венесуэле потерпела крах организованная при поддержке Соединенных Штатов Америки попытка государственного переворота, сторонники силового свержения законного правительства Н. Мадуро перешли к открытым провокациям.

События 23 и 24 февраля 2019 года, когда без согласования с законной властью Венесуэлы были предприняты попытки отправить в эту страну с территориями соседних с Венесуэлой государств "гуманитарные конвои" Соединенных Штатов Америки, преследовали цели спровоцировать полномасштабную гражданскую войну и в дальнейшем осуществить вооруженную интервенцию против этого государства. Фарисейские действия по направлению так называемой гуманитарной помощи со стороны государств, заморозивших активы Венесуэлы на десятки миллиардов долларов, рассчитаны на то, чтобы подтолкнуть население этой страны к насилию и свержению законной власти.

Заявления ведущих политиков Соединенных Штатов Америки не оставляют сомнений в том, что подобный сценарий предполагается применять также в отношении Никарагуа, Кубы и других суверенных государств, отвергающих вмешательство в их внутренние дела.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации последовательно выступает за решение ситуации вокруг Боливарианской Республики Венесуэла в рамках международного права и национального законодательства. Члены Совета Федерации убеждены, что дружественный народ этой латиноамериканской страны способен преодолеть возникший кризис собственными силами, исходя из того, что законная власть опирается на поддержку венесуэльского гражданского общества, мнение которого должно, безусловно, уважаться другими государствами не менее, чем мнение поддерживаемой ими венесуэльской оппозиции.

Российская Федерация готова и впредь оказывать Боливарианской Республике Венесуэла необходимую поддержку в реализации избранного пути развития, основываясь на уважении ее суверенитета и опираясь на сложившиеся конструктивные отношения с законной властью этого государства.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации решительно осуждает подстрекательские заявления представителей венесуэльской оппозиции и иностранных политиков к насилию и свержению законной власти в Венесуэле и призывает парламенты иностранных государств, Организацию Объединенных Наций, Межпарламентский союз, Межпарламентскую Ассамблею государств – участников Содружества Независимых Государств, Парламентскую Ассамблею Организации Договора о коллективной безопасности, Парламентскую ассамблею Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейский парламент, Латиноамериканский парламент, Парламент Южноамериканского общего рынка, Центральноамериканский парламент выступить за поддержку диалога и мирного политического процесса в Венесуэле и за пресечение любых попыток внешнего вмешательства во внутренние дела этого государства. Нелегитимное применение вооруженной силы другими государствами, поддерживающими оппозицию, против Венесуэлы будет расцениваться Советом Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации исключительно как акт агрессии против суверенного государства и угроза международному миру и безопасности.

**Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Модернизация гражданского законодательства: состояние и перспективы развития

Заслушав информацию Министра юстиции Российской Федерации по вопросу "Модернизация гражданского законодательства: состояние и перспективы развития", Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2008 года № 1108 "О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации" была разработана Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации, а также подготовлены предложения о мерах по ее реализации, предусматривающие подготовку проектов федеральных законов о внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации.

В 2008–2018 годах Министерство юстиции Российской Федерации осуществляло работу по сопровождению проектов федеральных законов, подготовленных на основе проекта федерального закона № 47538-6 "О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – законопроект № 47538-6), внесенного Президентом Российской Федерации и принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 27 апреля 2012 года.

В соответствии с постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 16 ноября 2012 года № 1150-6 ГД "О порядке рассмотрения проекта федерального закона № 47538-6 "О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации" законопроект № 47538-6 был разделен на одиннадцать самостоятельных законопроектов, из которых принято девять.

Вместе с тем в настоящее время актуальным остается вопрос о доработке и принятии нового раздела II "Право собственности и другие вещные права" Гражданского кодекса Российской Федерации.

Наряду с этим представляется важной работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации об опеке и попечительстве, в том числе о защите прав детей, в которой Министерство юстиции Российской Федерации принимает активное участие.

Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с участием Министерства юстиции Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти, а также представителей общественных объединений и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты прав и свобод граждан, разработан проект федерального закона № 879343-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения гарантий реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан" (далее – законопроект № 879343-6).

В законопроекте № 879343-6, принятом Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 7 июня 2016 года, положения Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 302-ФЗ "О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" получили дальнейшее развитие. В частности, законопроектом предусматривается возложение функций опекуна или попечителя на нескольких лиц (как физических, так и юридических), а также исполнение функций опекуна или попечителя организациями, в которые подопечный не помещается под надзор. Указанные меры создадут условия для поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства), целью которых является оказание помощи лицам, страдающим психическими расстройствами.

По поручению Правительства Российской Федерации Министерством юстиции Российской Федерации подготовлен проект поправок к законопроекту № 879343-6, определяющих, что исполнение обязанностей опекуна или попечителя несколькими лицами возможно только в отношении совершеннолетних недееспособных и не полностью дееспособных граждан, а также конкретизирующих права и обязанности физических и юридических лиц, на которых возлагаются обязанности опекуна или попечителя, требования к таким лицам, порядок взаимодействия исполнителей функций опекуна или попечителя при распределении между ними прав и обязанностей опекуна или попечителя, порядок принятия решения о приеме граждан

в стационарные организации социального обслуживания, предназначенные для лиц, страдающих психическими расстройствами.

Дальнейшее внесение изменений в гражданское законодательство предусмотрено планом мероприятий по направлению "Нормативное регулирование" программы "Цифровая экономика Российской Федерации", утвержденным Правительственной комиссией по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 18 декабря 2017 года № 2) (далее – план).

В рамках реализации плана в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 424632-7 "О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации" (принят в первом чтении 22 мая 2018 года), направленный на урегулирование электронного гражданского оборота в части сделок, заключаемых в электронной форме, и установление диспозитивного правила о соблюдении письменной формы в случаях выражения лицом своей воли с помощью электронных или иных аналогичных технических средств.

В соответствии с планом также разрабатываются проект федерального закона "О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате", предусматривающего совершение нотариусом отдельных нотариальных действий дистанционно (без личного визита гражданина к нотариусу) и в электронной форме с использованием электронной подписи нотариуса, и проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей" и Федеральный закон "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)", направленного на создание благоприятных условий для обеспечения эффективной защиты прав потребителей с использованием информационных технологий и альтернативных способов урегулирования споров, которые позволяют снизить нагрузку на судебную систему.

С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять к сведению информацию Министра юстиции Российской Федерации по вопросу "Модернизация гражданского законодательства: состояние и перспективы развития".

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1) ускорить рассмотрение и принятие проектов федеральных законов № 424632-7 "О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации" и № 306504-6 "О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации";

2) при подготовке законопроекта № 601732-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и статью 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли)" к рассмотрению во втором чтении исходить из необходимости соблюдения установленного Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" разграничения вопросов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования организации торговой деятельности в субъектах Российской Федерации.

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) завершить подготовку и внесение поправок в проект федерального закона № 879343-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения гарантий реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан" до 1 мая 2019 года;

2) поручить межведомственной рабочей группе по подготовке предложений по совершенствованию системы корпоративного управления, образованной распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2018 года № 1922-р:

проанализировать совместно с общественными объединениями предпринимателей правоприменительную практику в области корпоративного управления и проработать вопрос о дополнении корпоративного законодательства нормой, которая предусматривает право участников хозяйственного общества, имеющих в его уставном капитале равные доли, требовать ликвидации хозяйственного общества, если в течение шести месяцев с момента его создания не образован единоличный исполнительный орган (не назначен генеральный директор) такого общества, а также право требовать ликвидации хозяйственного общества или выйти из него в иных случаях неразрешимых корпоративных конфликтов;

продолжить работу по совершенствованию корпоративного законодательства в рамках реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года.

4. Рекомендовать Министерству юстиции Российской Федерации:

1) продолжить работу по модернизации гражданского законодательства;

2) рассмотреть возможность включения в законодательство Российской Федерации положений, предусматривающих право органов местного самоуправления направлять в электронном виде уставы

муниципальных образований и муниципальные нормативные правовые акты о внесении изменений в уставы муниципальных образований для государственной регистрации в территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации;

3) проработать вопрос о целесообразности расширения способов предоставления документов на государственную регистрацию некоммерческих организаций, в том числе через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг;

4) рассмотреть вопрос о целесообразности сокращения стажа адвокатской деятельности, дающего адвокату право учреждать адвокатский кабинет;

5) организовать проведение мероприятий, направленных на выявление в Российской Федерации лучших практик по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи, и последующее распространение данного опыта в субъектах Российской Федерации;

6) рассмотреть вопросы:

о доработке и установлении единых требований к качеству бесплатной юридической помощи, оказываемой гражданам участниками системы бесплатной юридической помощи в Российской Федерации;

о целесообразности определения критериев стоимости оказываемой бесплатной юридической помощи;

о поэтапном введении автоматизации процессов, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи (формирование заявки на оказание бесплатной юридической помощи, получение сведений о принадлежности лица к категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, формирование документов отчетности и др.), в рамках функционирования Единой государственной информационной системы социального обеспечения;

о введении критериев оценки эффективности системы оказания бесплатной юридической помощи в субъектах Российской Федерации;

об оказании субъектам Российской Федерации финансовой поддержки (в порядке софинансирования) на реализацию программ развития системы бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения;

о включении органов местного самоуправления в перечень участников государственной системы бесплатной юридической помощи по вопросам защиты прав потребителей;

о возможности создания единого портала правового информирования и правового просвещения населения.

5. Рекомендовать Министерству юстиции Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти определить порядок выплаты вознаграждения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2018 года № 1169 "О внесении изменения в Положение о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением дела арбитражным судом, гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации", в том числе в части оказания государственной поддержки государственным защитникам, направляемым для выполнения работы или работающим в районах Крайнего Севера.

6. Рекомендовать Министерству юстиции Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации организовать работу по совершенствованию правового регулирования деятельности в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

7. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации проработать вопрос о возможности установления оснований для предоставления земельного участка на праве безвозмездного пользования или аренды без проведения торгов лицу, владеющему расположенным на указанном участке зданием (сооружением), находящимся в государственной или муниципальной собственности и предоставленным ему на праве безвозмездного пользования или аренды.

8. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2019 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

9. Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству информировать палату о ходе реализации настоящего постановления.

10. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

11. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
27 февраля 2019 года
№ 43-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О государственной поддержке социально-экономического развития Ульяновской области

Рассмотрев в рамках Дней Ульяновской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проведенных 11–13 февраля 2019 года, вопросы социально-экономического развития Ульяновской области, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Социально-экономическая политика, проводимая в Ульяновской области, ориентирована на повышение качества жизни населения, решение приоритетных задач, соответствующих национальным целям развития Российской Федерации, и обеспечение инновационного развития региона.

Создание условий для достижения высокого качества жизни является одним из целевых направлений Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года, реализация которой осуществляется в полном соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", целями и задачами национальных проектов и во взаимосвязи со Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, и другими документами стратегического планирования.

Экономическое развитие области обеспечивают обрабатывающая промышленность, агропромышленный комплекс, машиностроение, альтернативная энергетика, наличие развитой инфраструктуры для ведения предпринимательской деятельности, благоприятный инвестиционный климат и особый подход к развитию высокопроизводительных производств и перспективных отраслей. Ежегодный рост объема валового регионального продукта, обеспечение объема инвестиций, превышающего 25 процентов от уровня валового регионального продукта, опережающие темпы роста доходов бюджета Ульяновской области являются свидетельством эффективной финансово-экономической политики региона.

Ежегодное внедрение новых современных проектов в сфере здравоохранения позволило добиться значительных результатов в улучшении демографической ситуации в регионе. Однако нерешенным остается вопрос материально-технического состояния ряда объектов здравоохранения.

Кроме того, необходимо продолжить работу по повышению качества услуг, оказываемых в сфере жилищно-коммунального комплекса, обеспечению роста благосостояния жителей области.

Особого внимания заслуживают проблемы в сфере транспортной инфраструктуры, экологии, в том числе вопросы защиты от оползней.

Для обеспечения реализации указанных задач необходимо участие Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 538033-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть после завершения передачи автомобильной дороги регионального значения Ульяновск – Димитровград – Самара в федеральную собственность вопрос о включении в комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р, мероприятий по строительству обхода города Димитровграда, в том числе по строительству первой очереди – участка обхода в Новомалыклинском районе Ульяновской области протяженностью 6,38 км в 2020 году;

2) рассмотреть вопрос о выделении в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596, средств федерального бюджета бюджету Ульяновской области в 2020–2021 годах на условиях софинансирования из бюджета Ульяновской области в размере 5 процентов от объема выделяемых средств федерального бюджета в целях строительства второго этапа второго пускового комплекса мостового перехода "Президентский" через реку Волгу;

3) рассмотреть вопрос о включении в федеральную адресную инвестиционную программу на очередной финансовый год и плановый период на условиях софинансирования из федерального бюджета следующих мероприятий на 2022 год:

строительство инфекционного корпуса государственного учреждения здравоохранения "Ульяновская областная детская клиническая больница имени политического и общественного деятеля Ю.Ф.Горячева";

строительство нового здания лечебно-диагностического корпуса государственного учреждения здравоохранения "Областной клинический онкологический диспансер";

4) рассмотреть при формировании проекта федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022–2023 годов возможность предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету Ульяновской области в целях софинансирования мероприятия по реконструкции областного государственного автономного учреждения культуры "Ульяновский театр юного зрителя" в рамках федерального проекта "Культурная среда" национального проекта "Культура" при условии предоставления правительством Ульяновской области необходимой документации;

5) рассмотреть вопрос о включении в федеральный проект "Логистика международной торговли" национального проекта "Международная кооперация и экспорт" мероприятия по модернизации воздушного грузопассажирского постоянного многостороннего пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации в международном аэропорту "Ульяновск-Восточный", обеспечивающего деятельность портовой особой экономической зоны "Ульяновск", которое предусматривает разработку проектно-сметной документации в 2020 году;

6) рассмотреть вопрос о снятии ограничения для земельных участков, включенных в границы зоны территорий с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования ликвидированной в настоящее время войсковой части, расположенных в левобережной части города Ульяновска в районе мостового перехода "Президентский" через реку Волгу, в целях организации портовой особой экономической зоны;

7) рассмотреть вопрос о создании территории опережающего социально-экономического развития на территории моногорода Инза Ульяновской области на основании заявки уполномоченного органа исполнительной власти Ульяновской области;

8) рассмотреть вопрос о включении межрегионального туристского проекта "Красный маршрут" в число культурно-познавательных туристских маршрутов перечня пилотных субсидируемых приоритетных туристских маршрутов по Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2018 года № 926 "О реализации пилотного проекта по предоставлению субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку туроператоров";

9) рассмотреть возможность включения в федеральный проект "Чистая вода" национального проекта "Экология" мероприятия по строительству резервного водовода для города Ульяновска, предусматривающего разработку проектно-сметной документации в 2020 году.

3. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации:

1) рассмотреть возможность уточнения доли общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям от объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений, предусмотренной соглашениями, заключенными с субъектами Российской Федерации в рамках реструктуризации их обязательств (задолженности) перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

2) проработать вопрос о подготовке предложений по совершенствованию порядка предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в части обеспечения возможности их досрочного погашения (полного или частичного), а также их привлечения частями в разные сроки в совокупном размере, не превышающем одной двенадцатой утвержденного законом (решением) о бюджете на соответствующий финансовый год объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

4. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации при разработке государственной программы Российской Федерации, направленной на комплексное развитие сельских территорий, рассмотреть вопрос о включении в нее мероприятий по:

1) разработке проектно-сметной документации по объектам капитального строительства в сельской местности за счет субсидий, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета;

2) поддержке молодых специалистов, которые трудоустраиваются в организации, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции, в виде единовременной выплаты.

5. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

1) рассмотреть вопрос о включении в федеральный проект "Чистая страна" национального проекта "Экология" следующих мероприятий:

ликвидация объекта накопленного экологического вреда окружающей среде – нефтезагрязнения на территории природного комплекса памятника природы регионального значения "Винновская роща";

ликвидация объекта накопленного экологического вреда окружающей среде – нефтезагрязнения на территории мазутохранилища федерального государственного унитарного предприятия "Производственное объединение "Ульяновский машиностроительный завод" на Нижней Террасе города Ульяновска";

рекультивация полигона твердых коммунальных отходов в районе села Красный Яр Заволжского района города Ульяновска в 2021 году;

2) рассмотреть на основании заявки уполномоченного органа исполнительной власти Ульяновской области вопрос о включении на условиях софинансирования из бюджета Ульяновской области и

внебюджетных источников в федеральный проект "Оздоровление Волги" национального проекта "Экология":

мероприятий по строительству и модернизации очистных сооружений города Димитровграда, сброс сточных вод из которых осуществляется в реку Черемшан, являющуюся притоком первого порядка реки Волги;

противооползневых мероприятий в населенных пунктах Ульяновской области, расположенных на берегах Куйбышевского водохранилища.

6. Рекомендовать Министерству обороны Российской Федерации совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации проработать вопрос о передаче земельных участков в поселке Поливное и районе Димитровградского шоссе города Ульяновска, находящихся в пользовании войсковой части, в собственность муниципального образования "Город Ульяновск" Ульяновской области для включения в состав зоны перспективной застройки города.

7. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации:

1) рассмотреть вопрос о включении в программу "Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях" на 2016–2025 годы, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2015 года № 2145-р, на 2020 год мероприятия по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, введенных путем строительства объектов инфраструктуры общего образования:

на 500 мест – в рабочем поселке Новоспасское муниципального образования "Новоспасский район" Ульяновской области;

на 1000 мест – в муниципальном образовании "Город Димитровград" Ульяновской области;

2) проработать вопрос о включении конкурса "Ученик года", проводимого на территории Ульяновской области, в календарь всероссийских мероприятий.

8. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации с участием Федерального медико-биологического агентства дополнительно проработать вопрос о включении в государственную программу Российской Федерации "Развитие образования", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642, мероприятия по строительству дошкольной образовательной организации на 240 мест в городе Димитровграде.

9. Рекомендовать Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотреть вопрос о предоставлении в 2021–2022 годах в рамках государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296, субсидии из федерального бюджета бюджету Ульяновской области на строительство нового спального корпуса психоневрологического интерната на базе областного государственного автономного учреждения социального обслуживания "Специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов в с. Акшут".

10. Рекомендовать Министерству спорта Российской Федерации рассмотреть вопрос о подготовке предложений по выделению бюджетных ассигнований на подготовку и проведение Всемирного фестиваля боевых искусств в городе Ульяновске, запланированного на сентябрь 2019 года, при корректировке федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

11. Рекомендовать Министерству спорта Российской Федерации совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации оказать помощь в рамках национального проекта "Активное долголетие" по информационной поддержке проведения в Ульяновской области Всероссийского фестиваля северной (скандинавской) ходьбы в 2019 году в рамках Всероссийского дня ходьбы в целях ее популяризации в Российской Федерации.

12. Рекомендовать Законодательному Собранию Ульяновской области разработать и направить в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации проекты следующих законодательных инициатив:

1) о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления возможности предоставления субсидий для организаций, осуществляющих образовательную деятельность и занимающихся производством сельскохозяйственной продукции;

2) о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления пониженного размера государственной пошлины за предоставление или продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в зависимости от количества торговых объектов;

3) о внесении изменений в законодательство Российской Федерации:

в части дополнения видов использования сельскохозяйственных угодий иными видами использования в целях строительства и размещения объектов сельскохозяйственного назначения либо в части дополнения перечня оснований для перевода сельскохозяйственных угодий в другую категорию в связи с необходимостью осуществления строительства и размещения объектов сельскохозяйственного назначения;

в части совершенствования правового регулирования территорий, на которых осуществляется территориальное общественное самоуправление, а также предоставления территориальному

общественному самоуправлению мер финансовой поддержки органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в части упрощения процедуры передачи земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности, в собственность субъекта Российской Федерации или в собственность муниципального образования в целях эффективного использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности, но не используемых по целевому назначению;

4) о внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающих для соблюдения кворума на общем собрании членов товарищества сохранение возможности участия в нем полномочных представителей членов товарищества.

13. Рекомендовать правительству Ульяновской области:

1) представить в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти предложения, заявки и финансово-экономические обоснования, необходимые для реализации рекомендаций, содержащихся в настоящем постановлении;

2) обеспечить софинансирование из бюджета Ульяновской области в размере 5 процентов от объема выделяемых средств федерального бюджета в целях строительства второго этапа второго пускового комплекса мостового перехода "Президентский" через реку Волгу;

3) направить в первом квартале 2021 года в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти необходимую документацию в целях строительства в 2022 году инфекционного корпуса государственного учреждения здравоохранения "Ульяновская областная детская клиническая больница имени политического и общественного деятеля Ю.Ф.Горячева";

4) направить в первом квартале 2021 года в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти необходимую документацию в целях строительства в 2022 году нового здания лечебно-диагностического корпуса государственного учреждения здравоохранения "Областной клинический онкологический диспансер";

5) продолжить подготовку документов, необходимых для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах муниципальных образований Ульяновской области, и направить их в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в целях обеспечения внесения в указанный реестр не менее 50 процентов сведений о границах муниципальных образований Ульяновской области до 31 декабря 2019 года;

6) представить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации до 1 июля 2019 года информацию о зарегистрированных региональных брендах в целях развития внутреннего и въездного туризма.

14. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2020 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

15. Предложить органам государственной власти Ульяновской области проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2020 года о реализации настоящего постановления.

16. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать палату в период осенней сессии 2020 года о реализации настоящего постановления.

17. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

18. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
27 февраля 2019 года
№ 44-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по вопросам
законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного
комплекса Российской Федерации**

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Включить в состав Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации, созданной постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 49-СФ, членов Совета Федерации Епишина Андрея Николаевича, Кулабухова Ивана Николаевича, Николаева Вадима Ивановича, Новожилова Виктора Феодосьевича, Хамчиева Белана Багаудиновича.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
27 февраля 2019 года
№ 45-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Афанасьева Е.В.	38	Леонов С.Д.	15
Башкин А.Д.	23, 38	Матвиенко В.И.	7–44
Бекетов В.А.	41	Мельниченко О.В.	42
Борисов Е.А.	12	Мизулина Е.Б.	35
Бушмин Е.В.	25–26, 28	Митин С.Г.	42
Васильев В.Н.	36, 39	Нарусова Л.Б.	13, 16, 37, 39
Гехт И.А.	24	Озеров В.А.	39–40
Горячева С.П.	12	Перминова Е.А.	25
Джабаров В.М.	13–14	Полетаев В.В.	22
Епишин А.Н.	25	Попова Е.В.	14
Журавлёв Н.А.	24	Рукавишникова И.В.	35
Кавджарадзе М.Г.	22	Рябухин С.Н.	23, 30
Каграманян И.Н.	16, 36–37	Салпагаров А.А.	17
Клишас А.А.	42	Селезнёв О.В.	17
Ковитиди О.Ф.	14	Смирнов В.В.	14
Козлов М.В.	18	Талабаева Л.З.	40
Косачёв К.И.	11–13	Тимченко В.С.	40
Кравченко В.К.	25	Фёдоров Н.В.	9, 35–36, 43–44
Кресс В.М.	41	Фомин И.В.	24
Куликов В.В.	16	Цепкин О.В.	39

Приглашенные:

Алекперов В.Ю. – президент публичного акционерного общества "ЛУКОЙЛ"	30–34
Камкин Е.Г. – заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации	37
Мирзоян А.С. – Председатель Национального Собрания Республики Армения	7–9
Мишустин М.В. – руководитель Федеральной налоговой службы	19–27
Рыбас А.Л. – статс-секретарь – заместитель руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору	39–40
Штогрин С.И. – аудитор Счетной палаты Российской Федерации	28

СОДЕРЖАНИЕ

Дневник заседания Совета Федерации	1
Стенограмма заседания Совета Федерации	7
Материалы к "правительственному часу"	45
Приложение к стенограмме заседания Совета Федерации	83
Документы, принятые на заседании Совета Федерации	98
Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	112

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

*Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 05.03.2019 г.*

*Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации*

*Заказ № и-8
Тираж 75 экз.*