

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**  
**ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

---

16 июня 2026 г. № 3.6-09/2674@

**УТВЕРЖДЕНЫ**

на заседании Комитета Совета  
Федерации по экономической  
политике 16 июня 2026 года

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**заседания "круглого стола" на тему "Совершенствование механизмов поддержки  
развития виноградарства и виноделия в Российской Федерации"**

19 мая 2026 года

г. Москва, ул. Б. Дмитровка, 26

В работе "круглого стола" приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители винодельческой отрасли, федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и подведомственных им учреждений, субъектов Российской Федерации, общественных, некоммерческих и банковских организаций.

Участники "круглого стола" отметили, что принятие Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 468-ФЗ "О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 468-ФЗ) способствовало устойчивому росту отрасли виноградарства и виноделия: увеличились площади виноградников, налоговые поступления, а также количество лицензий у малых производителей. Был отмечен статистический рост качественных показателей производимого вина (по данными Роскачества), например, доля красных вин высшей категории выросла до 60%. Участники мероприятия определили, что обеспечение высокого качества вина является приоритетной задачей виноделов.

Вместе с тем, отрасль сталкивается с системными вызовами — от несовершенства законодательного регулирования, прослеживаемости производства винодельческой продукции, дефицита кадров до сложностей с реализацией продукции.

В ходе обсуждения были выделены следующие проблемные вопросы:

**1. Развитие отечественного питомниководства и виноградарства.**

- отсутствие достаточного количества чистосортных, безвирусных отечественных саженцев, зависимость от импорта (до 60 процентов);

- отсутствие отечественной базы посадочного материала высших категорий качества ("исходный", "базисный"), отсутствие клоновой селекции;
- отсутствие четких критериев оценки почвы и климата для закладки новых виноградников;
- неравные условия субсидирования при закладке новых виноградников для предприятий, самостоятельно производящих саженцы, и для предприятий, их закупающих;
- риск перепроизводства винограда и затоваривания рынка из-за падения спроса и невозможности переработать весь урожай винограда.

## **2. Правовое регулирование винодельческой отрасли.**

- Федеральный закон<sup>1</sup> о строительстве виноделен, объектов сельского туризма на землях, занятых виноградниками установил лимит в 0,5 процента площади насаждений для такого строительства. Этот лимит недостаточен для малых и средних хозяйств, для которых оптимальным было бы 1,5 процента от площади насаждений;
- срок завершения таможенной процедуры свободной зоны для саженцев (5 лет), установленный Федеральным законом<sup>2</sup> признан избыточным, так как пересадить взрослую лозу невозможно без потери ее потребительских свойств;
- недостаточность правового регулирования отрасли при реализации Федерального закона № 468-ФЗ, а именно: отсутствие детализации классификации игристых вин (нет категорий "молодое", "ординарное", "выдержанное", "коллекционное"); избыточные требования к маркировке вин, произведенных из сложных купажей (невозможно указать 20–25 сортов на этикетке); запрет на использование современных стабилизаторов (КМЦ, яблочная, фумаровая кислота, полиаспартат калия), отсутствие разрешения на добавление диоксида углерода (CO<sub>2</sub>) для создания жемчужных вин; необходимость актуализации определения "автохтонный" сорт винограда и другие;
- отсутствие правового регулирования процесса производства безалкогольного вина и механизмов обращения спирта, получаемого при его производстве;
- изменение требований к производству полусухих, полусладких и сладких вин с 26 июня 2027 года;
- необходимость введения минимальной розничной цены (МРЦ) на тихие вина для защиты рынка от недобросовестных производителей таких вин, а также ежегодного пересмотра (увеличения) МРЦ на игристые вина с учетом инфляции.

---

<sup>1</sup> . Федеральный закон от 29 декабря 2025 г. №579-ФЗ "О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона "О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 579-ФЗ)

<sup>2</sup> Федеральный закон от 10.06.2026 г № 181-ФЗ "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя"

### **3. Вопросы государственной поддержки отрасли**

- рост акциза на вино из покупного отечественного виноматериала (+32%);
- изменение условий льготного кредитования и субсидирования (отмена рамочных линий, увеличение сроков рассмотрения заявок, разделение дополнительных кодов субсидирования по приоритетным и неприоритетным направлениям);
- отсутствие в перечне оборудования для предоставления субсидий таких позиций, как насосы, резервуары, компрессоры;
- недобросовестная конкуренция со стороны производителей коньяка, использующих импортные дистилляты;
- высокий инвестиционный риск при отсутствии долгосрочных механизмов страхования.

### **4. Прослеживаемость и учет на всех стадиях производства.**

- непрозрачность рынка из-за отсутствия полной инвентаризации виноградопригодных земель и сортового разнообразия;
- отсутствие единой системы прослеживаемости на всех стадиях производства винодельческой продукции— "от ягоды до бутылки";
- отсутствие архивной системы паспортов виноградных насаждений.

### **5. Продвижение и экспорт.**

- низкая узнаваемость брендов на полках магазинов и в сегменте HoReCa при высоких объемах продаж в литрах;
- необходимость законодательной защиты доли продаж отечественной продукции;
- необходимость наращивания экспортного потенциала;
- запрет Интернет-торговли российской винодельческой продукции.

### **6. Кадровый дефицит.**

- ежегодное выбытие около 150 тыс. работников пенсионного возраста;
- крайне низкая доля выпускников аграрных вузов, идущих в отрасль (~13%) из-за устаревшей материально-технической базы образования и снижения престижа профессии.

### **7. Научные исследования и разработки в отрасли.**

- недостаточное обеспечение научной и технологической базы в области развития виноградарства и виноделия;
- необходимость обеспечения преференций научным и образовательным учреждениям для участия в прикладных разработках;
- необходимость внедрения новых инновационных решений в производство винодельческой продукции.

Учитывая изложенное выше, участники "круглого стола" **РЕКОМЕНДУЮТ:**

**1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации** рассмотреть в приоритетном порядке проект федерального закона:

№ 498945-8 "О внесении изменений в статьи 21 и 38 Федерального закона "О рекламе" (в части рекламы винодельческих хозяйств, виноградо-винодельческих зон, виноградо-винодельческих районов и виноградо-винодельческих терруаров).

**2. Правительству Российской Федерации** рассмотреть предложения участников "круглого стола:

- проработать вопрос сокращения срока завершения таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя в отношении саженцев плодовых растений и винограда, считая его оптимальным с момента высадки саженцев и установки шпалер, в крайнем случае этот срок ограничить 2-мя годами;

- установить для производителей вина из покупного материала российского производства эффективную ставку акциза на вино, действовавшую в 2025 году, или установить справедливый размер вычета в соответствии с налоговым законодательством;

- разработать механизм легального обращения спирта, образующегося при деалкоголизации вина;

- проработать вопрос дополнения видов деятельности, подлежащих лицензированию, видами деятельности по розничной продаже произведенной винодельческой продукции предприятиями по производству винодельческой продукции ЗГУ и ЗНМП, изготовленной из собственного винограда (по аналогии с КФХ), а также по розничной продаже винодельческой продукции научными (образовательными) учреждениями, производящими продукцию новых сортов селекции из винограда, выращенного на собственной опытно-производственной базе, использующих инновационные технологий виноделия;

- создать систему баланса производства и потребления винограда и вина для предотвращения затоваривания; стимулировать переработку излишков в дистилляты (бренди), предоставив производителям право использовать все фракции переработки винограда (включая виноградную выжимку) для выпуска другой продукции без дополнительных административных барьеров;

- рассмотреть вопрос повышения акцизов на коньяки и бренди, выработанные из импортных коньячных дистиллятов, до 500 рублей за бутылку объемом 0,5;

- проработать вопрос введения минимальной розничной цены (МРЦ) на тихие вина для защиты рынка от недобросовестных производителей таких вин, а также ежегодного пересмотра (увеличения) МРЦ на игристые вина с учетом инфляции;

- проработать вопрос о выделении винодельческой продукции сельскохозяйственного происхождения в отдельную категорию регулирования с

установлением самостоятельных требований и ограничений в сфере рекламы и продвижения путем исключения слова "алкогольная" из определения вина как сельскохозяйственного продукта, произведенного исключительно из винограда. Одновременно предлагается внесение соответствующих изменений в Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ "О рекламе", предусмотрев разграничение между крепкой алкогольной продукцией и винодельческой продукцией сельскохозяйственного происхождения.

**3. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации** проработать предложения:

• рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон № 468-ФЗ, в части:

- введения классификации игристых вин, добавив категории: молодое, ординарное, выдержанное, коллекционное; учесть миллезим и межгодовые купажи;
- уточнения понятия автохтонное виноделие, а также стандартизации термина автохтонные (терруарные) винные дрожжи;
- устранения избыточных требований к маркировке сложного купажа, указывая только основные сорта ( $\geq 10\%$ ), (остальные фиксировать в ЕГАИС);
- расширения перечня современных стабилизаторов вина такими как карбоксиметилцеллюлоза, яблочная кислота, фумаровая кислота, полиаспартат калия путем внесения изменений в статью 25 Федерального закона № 468-ФЗ;
- разрешения добавлять  $\text{CO}_2$  до  $1,5\text{--}2\text{ г/дм}^3$  при производстве жемчужных вин перед розливом;
- закрепления понятий "клон" и "клоновая селекция";
- увеличения допустимой площади застройки объектов виноделия и винного туризма с 0,5 процента до 1,5 процентов от общей площади виноградных насаждений хозяйства;
- закрепления принципа территориальной связанности (терруарности) винодельческих хозяйств и учета совокупной площади всех виноградников, принадлежащих одному производителю, при расчете допустимой площади застройки;
- внесения изменений в п. 4 ст. 24 Федерального закона № 468-ФЗ, предусматривающих в неблагоприятные для созревания винограда годы выдачу специального разрешения от Министерства сельского хозяйства РФ на обогащение виноградного суслу путем добавления сахарозы, и (или) концентрированного виноградного суслу, если это увеличивает объёмную долю этилового спирта в готовой продукции не более чем на 2 процента. Порядок принятия такого решения и критерии неблагоприятных погодных условий устанавливаются Правительством Российской Федерации;

- разработать программу поддержки предприятий и научно-исследовательских институтов, занимающихся производством оригинального и базисного посадочного материала винограда;
- поддержать инициативы по разработке ГОСТ на производство посадочного материала базисной и оригинальной категории;
- разрешить субсидирование посадки маточников базисной и оригинальной категории, закладываемых импортным посадочным материалом, до появления отечественной инфраструктуры (временнo до 2030 года);
- рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 30.12.2021 г. № 454-ФЗ "О семеноводстве" для закрепления в нем понятий "клон и клоновая селекция";
- создать новый раздел в Государственном реестре сортов и гибридов сельхозрастений для клонов винограда с включением в него мировых результатов клоновой селекции;
- рассмотреть возможность ввести повышающий коэффициент субсидий на закладку новых виноградников отечественным клоновым материалом;
- внести изменения в нормы и правила предоставления субсидий для предприятий, закладывающих молодые виноградники с саженцами собственного производства, субсидии должны покрывать полную себестоимость производства саженцев, исключив посредников;
- осуществлять субсидирование привитых саженцев собственного производства по себестоимости на основании калькуляции производителя;
- рассмотреть возможность отнесения научных и образовательных учреждений к категории сельхозтоваропроизводителей с целью получения государственной поддержки;
- пересмотреть введенные в 2026 году (в соответствии с Решением Минсельхоза России от 12.12.2024 г № 22-68850-00258-Р) изменения условий льготного кредитования/субсидирования по направлениям использования: переработка продукции растениеводства и животноводства (дополнительные коды 02.30.003, 02.30.008, 0230.025, 02.30.026) и упростить процедуру получения субсидий;
- разработать технологические правила производства безалкогольного вина;
- подготовить предложения по снижению требований к отчетности для малых форм хозяйствования в сфере виноградарства и виноделия; снижению административной нагрузки на бизнес;
- подготовить отрасль к переходу на производство коньяка исключительно из российского винограда (с 2028 г.), разработать и утвердить отдельную государственную программу развития виноградарства для производства коньяка;
- продлить срок использования концентрированного виноградного суслу и (или) концентрированного ректифицированного виноградного суслу при производстве полусухих, полусладких и сладких вин до 31 декабря 2032 г. для

технологического перевооружения производства таких вин методом остановки брожения;

- проработать механизмы долгосрочного сельскохозяйственного страхования рисков на весь инвестиционный цикл от лозы до сбора урожая для производства вина (7–8 лет);

- проводить информационные кампании для популяризации виноградарства и виноделия с целью изменения имиджа профессии винодела.

**4. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации рассмотреть возможность:**

- исключить избыточные требования по предоставлению выписок из реестра российской промышленной продукции, а также заключений об отсутствии аналогов при субсидировании приобретения основных средств и оборудования;

- обеспечить принятие законопроекта об обязательной минимальной доле российских вин на полках магазинов и в меню ресторанов (не менее 20%) с постепенным увеличением этой доли до 60% к 2030 году;

- продолжать практику проведения «Дней российских вин» и других мероприятий (выставки, концерты, ярмарки) с целью популяризации отечественной винодельческой продукции и использования в качестве инструмента стимулирования сбыта;

- обеспечить стабильное финансирование мер поддержки экспортеров: компенсация затрат на транспортировку, участие в международных выставках, развитие демонстрационно-дегустационных павильонов за рубежом;

- рассмотреть возможность оказания мер государственной поддержки предприятиям, специализирующимся на выпуске современного технологического оборудования для винодельческой отрасли;

- рассмотреть возможность разработки долгосрочной государственной программы продвижения российского вина:

- сформулировать национальную идею: “Вино – это здоровье нации” с целью продвижения российского вина как продукта сельскохозяйственного происхождения и элемента гастрономической культуры;

- разработать программы популяризации культуры умеренного и ответственного потребления вина;

- поддержать продвижение российского винного туризма и отечественных винодельческих брендов;

- предусмотреть меры по привлечению молодой аудитории в сегмент качественного российского вина в условиях конкуренции со слабоалкогольной продукцией, коктейлями, пивом.

**5. Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации** рассмотреть возможность развития сети агроклассов в школах винодельческих регионов для ранней профориентации школьников.

**6. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации** рассмотреть возможность:

создания базовых кафедр профильных вузов непосредственно на предприятиях виноградарства и виноделия для обучения студентов в реальных условиях на действующем оборудовании;

увеличения количества мест целевого обучения и внедрение стажировок преподавателей профильных дисциплин непосредственно на производстве;

включения в программы обучения дополнительных дисциплин, связанных с цифровизацией отрасли и использованием искусственного интеллекта.

**7. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Ассоциацией виноградарей и виноделов России (АВВР):**

разработать единую инструкцию ("дорожную карту") для упрощенного получения разрешений на строительство объектов виноделия и винного туризма;

завершить создание единой цифровой системы прослеживаемости "от ягоды до бутылки";

провести полную инвентаризацию всех виноградопригодных земель с помощью аэро- и спутниковой съемки.

**8. Ассоциации виноградарей и виноделов России (АВВР)** продолжить реализацию мероприятий по контролю качества винодельческой продукции ЗГУ/ЗНМП.

**9. Министерству сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края** пересмотреть перечень основных средств и оборудования для предоставления субсидий субъектам виноградарства и виноделия, дополнив его такими позициями как насосы, резервуары, компрессоры.

**10. Комитету Совета Федерации по экономической политике**

осуществить мониторинг реализации решений, изложенных в рекомендациях, и в случае необходимости, провести повторное совещание для обсуждения хода их реализации.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D0A86F3331860188B31FEE0637674D54  
Владелец Кутепов Андрей Викторович  
Действителен с 04.12.2025 по 27.02.2027

А.В. Кутепов