

С Т Е Н О Г Р А М М А

заседания Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Социальные гарантии сотрудников правоохранительных органов Российской Федерации: правовое регулирование, состояние, перспективы"

25 мая 2017 года

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Добрый день, уважаемые коллеги! У нас сегодня один вопрос на повестке дня заседания Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации. Вопрос звучит следующим образом "Социальные гарантии сотрудников правоохранительных органов Российской Федерации: правовое регулирование, состояние, перспективы".

Докладчиком у нас обозначен заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации Александр Михайлович Махонов. Я предлагаю, если Вы не возражаете, до 15 минут дать возможность Вам выступить. Если есть содоклад — до 10 минут, выступающие — до 5 минут. Но я хочу закончить за час. Почему? Потому что я посмотрел внимательно рекомендации. Наша рабочая группа все это время работала, и подготовлены рекомендации, которые мы должны принять по результатам нашего сегодняшнего заседания. Они, мне кажется, довольно тщательно проработаны. И я хотел бы, чтобы мы не просто поговорили, а вы внимательно проанализировали еще раз эти предложения, которые содержатся в этих рекомендациях, внесли свои дополнения и изменения в них, мы их примем, а в дальнейшем работа будет продолжена уже в рамках работы Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, министерств и ведомств и других организаций, которым мы рекомендуем эти задачи решить. Обычно эта работа осуществляется детально, подробно. Виктор Алексеевич нам каждый раз докладывает о результатах этой работы, поэтому она почти всегда, за некоторым редким исключением, имеет свои результаты. Поэтому важно принять правильные рекомендации. Именно это и является целью нашего сегодняшнего заседания.

Как вы знаете, в последние годы приняты законодательные акты в достаточном количестве, в частности в 2016 году большое внимание в законодательстве уделено вопросам повышения денежного довольствия, а также индексации размера пенсий сотрудникам органов внутренних дел; введена единая социальная выплата для приобретения и строительства жилья, впервые введена ежемесячная денежная компенсация членам семей и родителям сотрудников, погибших при выполнении служебных обязанностей; уточнены положения о выплате ежемесячной денежной компенсации за инвалидность вследствие получения военной травмы сотрудникам ряда федеральных органов исполнительной власти.

Тем не менее, не все вопросы решены. Основными проблемами, требующими решения, по-прежнему остаются: своевременность страхования жизни и здоровья сотрудников правоохранительных органов; еще недостаточное

финансирование для обеспечения их постоянным или служебным жильем; не отработано до конца правовое регулирование переподготовки, трудоустройства увольняемых работников и сотрудников. Не все решено в части социальной защиты сотрудников правоохранительных органов, выполняющих боевые задачи из-за сложности восстановления статуса ветерана боевых действий. Поэтому продолжение работы по повышению социальной защищенности сотрудников правопорядка — одна из наших главных задач.

Я хочу сейчас предоставить слово Александру Михайловичу Махонову. Пожалуйста, слушаем Ваше выступление.

А.М. МАХОНОВ

Уважаемый Юрий Леонидович, уважаемый Виктор Алексеевич! Хотел бы сказать, что, конечно, наш доклад, Министерства внутренних дел, структурирован по необходимой форме. Вместе с тем хотел бы отметить, что в этом докладе, конечно же, содержатся все основные насущные проблемы, которые есть у министерства по решению социальных вопросов обеспечения наших сотрудников, и те моменты, которые мы здесь отразим, конечно же, требуют скорейшего разрешения. И помощь данного собрания и вообще Совета Федерации в решении данных вопросов для нас очень актуальна.

Уважаемые коллеги, хотел бы сказать, что гарантии социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации установлены федеральным законом о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, согласно которому оплата труда в виде денежного довольствия является основным средством их материального обеспечения и стимулирования служебной деятельности. С 1 января 2012 года реализуется закон о социальных гарантиях сотрудников органов внутренних дел, регламентирующий вопросы денежного довольствия и социальных гарантий. Итогом реформирования денежного довольствия в 2012 году стали среднее двукратное увеличение денежного довольствия и среднее полуторное увеличение военных пенсий. Так, денежное довольствие лейтенанта полиции доведено до уровня 33–45 тыс. рублей в месяц в среднем по регионам. При этом требующим решения проблемным вопросом является отсутствие индексаций денежного довольствия в течение пяти лет, что в современных экономических условиях значительно снижает уровень реальных доходов сотрудников и негативно сказывается на материальном благополучии их семей.

Также закон о социальных гарантиях регламентирует вопросы жилищного, медицинского, санаторно-курортного обеспечения сотрудников и членов их семей, социальные гарантии в связи с использованием личного транспорта в служебных целях, переездом к новому месту службы, месту лечения, реабилитации, проведением отпуска, по выплате единовременного пособия при увольнении со службы, а также по оплате расходов на переезд к избранному месту жительства и перевозку личного имущества, выплате компенсаций за наем жилья.

Обеспечение жильем сотрудников производится путем предоставления им единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства либо государственных жилищных сертификатов, либо жилья по договорам социально найма с возможностью потом перевода в собственность, а также жилья

специализированного жилищного фонда. С учетом крайне ограниченного финансирования на реализацию социальных гарантий по жилью прогнозировать сроки ожидания очередникам на сегодняшний день практически невозможно. К примеру, сейчас на ведомственном учете для получения единовременной социальной выплаты состоит свыше 91 тысячи семей, а общая потребность для решения данных вопросов составляет свыше 340 млрд. рублей.

Законом о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в текущем году МВД России выделены ассигнования на эти цели в объеме 2,1 миллиарда, что позволит обеспечить выплату всего лишь 320 семьям наших сотрудников. С учетом такого финансирования на ближайшие годы срок обеспечения очередников жильем составит свыше 100 лет, я не буду говорить, что больше. То есть если по текущему году, то это может составить и свыше 170 лет по тем объемам, которые мы на сегодняшний день имеем.

Сотрудники и члены их семей имеют право на бесплатное получение медицинской помощи и обеспечение лекарственными препаратами в ведомственных медицинских организациях. Также ведомственные медицинские организации обслуживают сотрудников-пенсионеров и членов их семей Федеральной службы по исполнению наказаний реформированной, министерства по чрезвычайным ситуациям и Росгвардии. Общее число обслуживаемых в ведомственных медицинских организациях лиц составляет более 3 миллионов человек. Медицинское обслуживание осуществляется в 84 медицинских санитарных частях, 82 госпиталях, 90 поликлиниках, а также у нас есть 28 санаториев, где мы обеспечиваем санаторно-курортное обслуживание.

При отсутствии по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудника ведомственных медицинских организаций либо при отсутствии в них соответствующих отделений или специализированного медицинского оборудования, в том числе при наличии медицинских показаний для оказания экстренной медицинской помощи, обслуживание осуществляется в организациях государственной муниципальной системы здравоохранения на основании заключенного территориальным органом внутренних дел договора.

Законом о полиции сотрудникам установлены страховые гарантии и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей. Членам семьи сотрудника и находящимся на его иждивении лицам выплачивается единовременное пособие в размере 3 млн. рублей в равных долях в случае гибели сотрудника или его смерти, наступившей в течение одного года после увольнения со службы вследствие увечья или иного повреждения здоровья, также в связи с полученным при выполнении служебных обязанностей либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы, которое исключает возможность дальнейшего прохождения службы нашего сотрудника.

При получении в связи с выполнением служебных обязанностей увечья или иного повреждения здоровья, исключающих возможность дальнейшего прохождения службы, сотруднику выплачивается единовременное пособие в размере 2 млн. рублей. Размеры страховых выплат, единовременных пособий ежегодно индексируются решениями Правительства Российской Федерации.

При установлении уволенному инвалидности вследствие военной травмы, полученной в связи с выполнением служебных обязанностей, и исключившему возможность дальнейшего прохождения службы, ему выплачивается ежемесячная денежная компенсация в зависимости от группы инвалидности. Размер компенсации пересчитывается в случае повышения окладов денежного довольствия.

Хотелось бы сказать, что законом "О полиции" установлены также и иные гарантии. Сотрудник полиции в служебных целях обеспечивается проездными документами на все виды транспорта общего пользования, кроме такси, такие как городское, пригородное, местное сообщение. Детям сотрудников полиции в первоочередном порядке предоставляются места в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях по месту жительства, а также в летних оздоровительных лагерях вне зависимости от формы собственности. В случае гибели (смерти) сотрудника вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученного в связи с выполнением служебных обязанностей либо смерти уволенного со службы сотрудника, наступившей вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, семье ежемесячно выплачивается денежная компенсация в виде разницы приходящейся на их долю части денежного довольствия и назначенной пенсии по потере кормильца.

Порядок и условия пенсионного обеспечения установлены законом "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск Национальной гвардии Российской Федерации и их семей".

В декабре прошлого года принят закон, установивший полномочия Правительства по определению размеров ежемесячных и ежегодного пособий детям погибших или умерших сотрудников. До его принятия размеры пособия были установлены только для детей, погибших, а дети умерших от заболевания сотрудников выплат не получали. В настоящее время в Правительство внесен проект постановления, регулирующий порядок выплаты указанных пособий всем детям погибших и умерших сотрудников.

В МВД Российской Федерации также разработан и в марте текущего года внесен в Государственную Думу проект закона, предусматривающий предоставление права до повторного вступления в брак вдовам и вдовцам погибших или умерших сотрудников на медицинское обеспечение, санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в ведомственных медицинских организациях.

Кроме того, в Правительство внесен проект постановления о порядке оказания сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, членам их семей и лицам, находящимся на их иждивении, медицинской помощи в санаторно-курортных учреждениях системы МВД.

О том, что ожидали бы мы. В настоящее время требует законодательного решения ряд проблем, связанных с оказанием сотрудникам медицинской помощи в

медицинских организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения и возмещением расходов за ее оказание. Во-первых, закон "О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" регулирует только правоотношения, связанные с закупками товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и в этой связи он не применим к порядку возмещения из сметы МВД расходов медицинским организациям государственной и муниципальной системы здравоохранения за оказанную медицинскую помощь. Компенсационный характер выплат за медицинскую помощь не позволяет расценивать приобретение органами внутренних дел услуг медицинской организации государственной и муниципальной системы здравоохранения, как оказание услуг на обеспечение государственных нужд, в том числе в случаях, когда медицинская помощь оказывается сотрудникам, находящимся в отпусках, командировках, а также в иных случаях нахождения вне постоянного места проживания в медицинских организациях, не имеющих договорных отношений с территориальными органами внутренних дел Российской Федерации.

Во-вторых, это необходимость урегулирования в целях оптимизации бюджетных расходов стоимости медицинских услуг, предоставляемых сотрудникам в организациях государственной и муниципальных систем здравоохранения в рамках оказания медицинской помощи. Существующий порядок определения договорных цен не корреспондируется с тарифами обязательного медицинского страхования по полисам ОМС, которое оказывается гражданам. Необходимо решить вопрос о внесении соответствующих изменений в Налоговый кодекс и регламентирующее постановление Правительства в части освобождения от уплаты налога медицинских организаций, заключивших договор на оказание медицинских услуг сотрудникам по тарифам ОМС.

В-третьих, это отсутствие консолидированной позиции в нормативных правовых актах, регулирующих вопросы оказания медицинской помощи лицам, на которых распространяется действие закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации", и лицам, на которых оно не распространяется.

Принятые ранее Правительством нормативные правовые акты, регламентирующие оказание медицинской помощи сотрудникам в организациях государственной муниципальной системы здравоохранения за счет финансовых средств субъектов или бесплатно (такие, как скорая помощь, высокотехнологичная медицинская помощь), в последующем нивелируются утвержденной Правительством Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, которая с силовыми федеральными органами исполнительной власти, к сожалению, не согласовывалась.

И, в-четвертых, это вопросы оказания сотрудникам высокотехнологичной медицинской помощи, которые не включены в базовую программу обязательного медицинского страхования. По перечню видов высокотехнологичной помощи за счет средств, направляемых в федеральный бюджет из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в виде иных межбюджетных трансфертов

в соответствии с законом "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов", существующий перечень обязательных документов, необходимых для принятия решения об оказании сотрудникам бесплатной высокотехнологичной медицинской помощи, предусматривает наличие у них полиса ОМС и раскрытие их персональных данных, что часто не совместимо с их статусом и исполнением служебных обязанностей.

Отдельно хотел бы попросить, может быть, рассмотреть вопрос и высказать позицию собрания по альтернативным способам обеспечения сотрудников органов внутренних дел жильем. У нас в оперативном распоряжении находится достаточно большое количество земель, различных строений, зданий. И в настоящее время в министерстве выработан альтернативный подход тем методам, которые есть, в виде жилищных сертификатов и единовременной социальной выплаты.

Нами с Агентством по ипотечному жилищному кредитованию разработан некий проект, программа, когда мы могли бы те земли, которые не используем для служебных нужд, для служебных задач, могли бы передавать в черте городской застройки, в черте областных, каких-то региональных площадей для организации строительства в разряде ипотечного кредитования и различных других, будем так говорить, механизмов.

Для сотрудников органов внутренних дел в рамках зарплатных проектов на сегодняшний день банками с государственным участием разработаны программы по ипотечному льготному кредитованию. Наличие свободной земли, присоединение к коммуникациям, энергетики, тепло-, водоснабжению, позволили бы кратно понизить стоимость создания такого жилья для сотрудников органов внутренних дел и, соответственно, ускорить механизмы обеспечения сотрудников жильем, предоставляя сразу возможность получить право собственности на создаваемые объекты жилья для наших товарищей и коллег. Если возможно, рассмотреть точно так же в комплексе общих задач. Спасибо большое.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Благодарю Вас, Александр Михайлович.

У членов совета есть вопросы?

Александр Михайлович, а что мешает вам сотрудничать с местными властями для решения вот этой задачи — использования своих земель для строительства жилья?

А.М. МАХОНОВ

Ну, на сегодняшний день отсутствует нормативная база в полном объеме, и, конечно же, это целый ряд нормативных ограничений, которые пока что существуют с точки зрения тех задач, которые мы несем в соответствии с нашими...

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Ну, вы знаете, жилье, если оно там будет строиться, оно должно войти в этот генеральный план застройки, что там все будет — школы и детские сады, и дороги, и стоянки, и так далее. Вот если это все вписывается, с органами субъектов Федерации вполне можно решать вопросы, передавая эти земли, например, каким-то коммерческим структурам, которые будут строить и частично продавать это

жилые, а частично вам выделять, или бесплатно, или на очень льготных условиях. Просто мы так делали в МЧС.

А.М. МАХОНОВ

Да. И раньше эти механизмы работали, к сожалению, сейчас приостановили.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

А сейчас мешают нам эти надбавки?

А.М. МАХОНОВ

Да. По сути, как бы...

А.А. ЧЕКАЛИН

У нас решает Росимущество. Земля сейчас вся у Росимущества. Они только в оперативном управлении. Москва принимает.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Хорошо.

Давайте, конечно, рассмотрим этот вопрос. Если есть какие-то нормативные здесь закорючки, то их надо, конечно, снять. Безусловно, Вы совершенно правы. Если нет...

В.А. ОЗЕРОВ

Юрий Леонидович, давайте сразу Александру Алексеевичу напрямую поставим эту задачу. Просьба, чтобы он возглавил эту рабочую группу по рассмотрению этой ситуации.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Давайте, потому что это очень хороший механизм, я согласен с Вами, и не только Министерство внутренних дел — и другие федеральные ведомства и министерства...

Но мы очень много вопросов решили таким образом, очень. У нас даже было жилье в некоторых районах, которое нераспределенное, мы его делали служебным. Например, в Архангельске, получается, дом построили, частично продали, а частично нам передали квартиры и мы их не смогли даже сразу передать все. Постепенно, конечно, потом они заполнены были. Но очень важно, чтобы эти дома, как вот мне Виктор Алексеевич подсказывает, не оказались одними в поле, где нет ни садилов, ни школ, ни дорог, ничего... *(Оживление в зале.)*

А.М. МАХОНОВ

Конечно, с инфраструктурой в рамках общих генпланов застройки.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Хорошо, давайте мы сделаем...

В.А. ОЗЕРОВ

Александр Михайлович, Юрий Леонидович, разрешите? Александр Михайлович, а остальные вопросы все, которые Вы обозначили, как я понимаю, в проект рекомендации вошли?

А.М. МАХОНОВ

Да.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Хорошо, спасибо. Присаживайтесь, пожалуйста.

А.А. ЧЕКАЛИН

Юрий Леонидович, если можно, один вопрос.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Да, конечно, Александр Алексеевич.

А.А. ЧЕКАЛИН

Александр Михайлович, если можно. В Законе "О полиции", который является федеральным законом и обязательным к исполнению не только органами внутренних дел, но и органами исполнительной власти субъектов, есть 47 статья, где сказано, что субъекты Федерации имеют право, наверное, и обязанность тоже, финансировать различные мероприятия по охране общественного порядка, по социальному обеспечению личного состава, по различного вида затратам. Но статья настолько общая и политизированная, что вот мы выезжаем к себе в регионы и задаем вопрос, как работает эта статья. Все пожимают плечами и говорят, что статья общая не детализирована, нет постатейной росписи, отсюда это легкий хлеб для Счетной палаты и других организаций. Давайте подумаем над тем, может быть, эту статью детализировать в Законе "О полиции", может быть, через подзаконный акт, постановление Правительства, может быть, какой-то опыт уже региональный есть, который надо показать стране и взять его за основу. Потому что сегодня эта великая статья просто не работает. Я приглашаю вас к этой работе.

А.М. МАХОНОВ

Спасибо большое, очень важный вопрос.

Действительно Вы абсолютно правы. То есть, выезжая в командировки по регионам, хочу сказать, что, предположим, буквально на прошлой неделе я был в Челябинске и ходатайствую перед министром о награждении губернатора и мэра Челябинска некими ведомственными наградами за оказание такой помощи. Потому что объем вложения, объем поддержки, начиная от создания, воссоздания тех же самых вытрезвителей, которые по всей стране были уничтожены, в Челябинске сейчас они восстанавливаются, работают, муниципальная власть обеспечивает и рабочими местами наших сотрудников в этих учреждениях, создание там некой среды, физкультурно-оздоровительных комплексов. Объем ремонтных работ, который они делают, просто колоссальный в Челябинской области, вызывает удивление. При этом в других регионах, конечно, мы сталкиваемся с тем, что полное равнодушие, безразличие и практически полное отсутствие взаимодействия. И уточнение, которое Вы предлагаете, однозначно принимается, спасибо за приглашение.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Хорошо. Давайте мы тогда в нашем документе, в рекомендациях учтем это замечание.

Александр Михайлович, присаживайтесь, пожалуйста.

А.М. МАХОНОВ

Спасибо.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Слово предоставляю начальнику управления воспитательной работы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации Мальченко Андрею Ивановичу.

А.И. МАЛЬЧЕНКО

Уважаемый Юрий Леонидович, Виктор Алексеевич, уважаемые коллеги! На сегодняшнем заседании совета мне не хотелось бы сейчас повторять какие-то проблемные вопросы, высказанные в выступлении заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации. Почему? Потому что эти вопросы во многом присущи и для формируемой Федеральной службы войск национальной гвардии. Почему? С 1 октября прошлого года из состава Министерства внутренних дел Российской Федерации в Федеральную службу войск национальной гвардии перешло 142 тысячи сотрудников МВД. То есть они перешли со всеми теми социальными проблемами, социальными нерешенными проблемами, которые сейчас заместитель Министра внутренних дел здесь вот очень так дословно до нас довел.

Я в своем выступлении могу только конкретизировать те моменты конкретные, которые касаются Росгвардии. На сегодняшний момент это вопросы решения страхового обеспечения сотрудников, причем, уважаемые товарищи, эта ситуация продолжается уже не первый год. Мы в системе МВД, когда и внутренние войска находились в системе МВД, и сейчас мы, получается, проблему страхования наших сотрудников и военнослужащих, в том числе можем решать только во второй половине каждого года. Почему? Потому что вопросы, связанные с выставлением в соответствии с действующим законодательством порядка обязательного страхования военнослужащих, вот имеются такие вопросы.

Не буду скрывать: на сегодняшний момент 12 июня будет только ясно и понятно, может ли та организация, которая победила в ходе конкурса, осуществлять страхование как сотрудников МВД, так и сотрудников Росгвардии вместе с военнослужащими. Может быть, действительно правильно (я прошу прощения) вот в этом постановлении, что надо пересмотреть порядок страхования сотрудников и, собственно говоря, и военнослужащих Росгвардии до окончания срока действующего предыдущего договора обязательного государственного страхования.

Следующие вопросы — это вопросы жилищного обеспечения, вопросы медицинского обеспечения, о них доведено. В ходе подготовки мы представили в совет по социальной защите те цифры, все упирается в то, что не хватает денежных средств для решения вопроса. На сегодняшний момент вот такая цифра. От МВД Росгвардия приняла 11 426 учетных дел сотрудников, которые будут нуждаться в социальной выплате для приобретения или строительства жилого помещения. Сами понимаете, на сегодняшний момент потребность, для того чтобы только вот эту категорию сотрудников, нам необходимо выделение 50 623 млн. рублей. Понимаю, что, может быть, не должен говорить здесь об этих деньгах, но это проблема: не будет денег — не будут решены эти проблемы.

Вещевое обеспечение. Есть моменты, цифры меньше, но тоже есть. Мы не можем на сегодняшний момент полностью обеспечить вещевым имуществом определенные категории сотрудников. Идем по пути обеспечения полевым имуществом, чтобы сотрудник мог выполнить поставленные задачи. Вопрос формы красивой, извините, только для тех, кто служит в центральном аппарате. Тоже момент. Это тоже престиж службы, это тоже повышение вопроса.

Хочу сказать о том, что мы не стоим на месте. В настоящий момент в Росгвардии продолжается работа по формированию и совершенствованию

нормативной базы. На сегодняшний момент разработаны, кроме того, что есть уже ряд постановлений Правительства Российской Федерации, ряд ведомственных приказов директора федеральной службы, на сегодняшний момент разработан и проходит согласование проект федерального закона об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан Российской Федерации. Данным законопроектом предлагается сохранить право за сотрудниками, переведенными в установленном порядке из органов внутренних дел в войсках национальной гвардии, на получение единовременной социальной выплаты, право на получение жилого помещения в собственность, право на получение жилых помещений Жилищного фонда Российской Федерации по договору социального найма сотрудникам, принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 марта 2005 года и совместно проживающими с ними членами их семей, и право на участие в накопительной ипотечной системе жилищного обеспечения.

Кроме этого, разрабатываются два проекта постановления Правительства Российской Федерации по порядку исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов, военнослужащих службы или по контракту в качестве солдат.

Также идет работа над проектом постановления Правительства Российской Федерации о порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей.

Параллельно идет работа над созданием еще шести приказов директора федеральной службы, которые касаются вопросов медицинского обеспечения, денежным довольствием, вещевым обеспечением и еще ряд документов, которые тоже сейчас стоят в плане повестки, — это связанные с вопросами дополнительного отпуска за ненормированный служебный день сотрудников Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, о дополнительном отпуске сотрудникам Федеральной службы войск национальной гвардии, об утверждении порядка привлечения сотрудников войск национальной гвардии к выполнению служебных обязанностей и сверхустановленной нормальной продолжительности служебного времени.

То есть на месте Федеральная служба войск национальной гвардии не стоит, вопросы социальной защиты находятся в поле зрения директора федеральной службы, его заместителей, всех служб, постоянно по этому вопросу проводятся служебные совещания и вопросы взаимодействия с Министерством внутренних дел, потому что проблемы у нас многие, однокоренные и решаем мы их вместе.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Андрей Иванович, спасибо большое. Мы понимаем прекрасно, что хоть и вновь созданная на базе мощная структура Министерства внутренних дел системы Росгвардии, все равно требует больших усилий по созданию обновленной нормативно-правовой системы своего существования.

А.И. МАХОНОВ

Несомненно.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Что-то нужно продублировать, что-то нужно изменить, внести поправки.

И вот в наших рекомендациях здесь довольно много указано проектов законов, нормативно-правовых актов, которые следует принять в интересах Росгвардии. Мы, конечно, будем оказывать всяческое содействие, в том числе и контролировать через наших представителей в Правительстве Российской Федерации, прохождение этих законопроектов. Но вносите, как правило, их вы, ваше ведомство. Поэтому мы рассчитываем, что вы здесь будете своевременно все это делать.

Но о чем еще хотел сказать. "Денег мало", — Вы говорите. Денег всегда мало, мы все это знаем. Наша задача здесь — это отрегулировать нормативно-правовую базу таким образом, чтобы вам было легче решать в том числе и вопросы финансирования на содержание службы, социальной защиты сотрудников, служащих в Росгвардии.

Вот что касается нормативно-правовой базы — это наша прямая задача вам помочь отрегулировать все вопросы. Поэтому, исходя из того, что эти рекомендации были подготовлены ранее, чем мы сидим на этом заседании, посмотрите еще раз, может быть, у вас появились какие-то, есть замечания к ним. Мы готовы их дополнить с тем, чтобы организовать совместную работу.

А.И. МАХОНОВ

Ранее документы на заседание совета были направлены.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Я вижу, что по многим вопросам, о которых Вы говорите, здесь уже есть рекомендации, которые учтены.

Какие есть вопросы к Андрею Ивановичу? Нет.

Есть вопрос. Таймураз Дзамбекович.

Т.Д. МАМСУРОВ

В рекомендации, конечно, это записывать не надо, потому что правильно Юрий Леонидович говорит, там достаточно хорошая наша реакция на те предложения, которые были внесены.

Одна просьба такая, поскольку реально столкнулся. Ваши подразделения на местах, когда готовят ответы (я уже вынужден был заниматься таким одним обращением по поводу жилья), то обычно (и я сам этот ответ читал), что да, ты — офицер, мы уточнили, комиссионно ты признан нуждающимся в жилье, ты такой-то в очереди, но денег нет и точка. Я думаю, такие ответы не работают на авторитет становящейся на ноги Росгвардии. Надо, по-моему, все-таки хотя бы в заключительной фразе оставлять надежду, что вы работаете над этим, что изыскиваете и что-то будет, потому что это офицер, отслуживший верой и правдой в молодом возрасте. Уже уходящие со службы они впадают в отчаяние, они начинают паниковать. Это может веером разноситься как нехорошее настроение.

Поэтому просто проинструктировать их, что... Даже вот сегодня все видят, мы думаем все над этим, и Федеральное Собрание, и наша палата, и вы, и Минфин будет, и реакция будет. Но вот такие ответы желательно не давать, сухие. Они нехорошую реакцию вызывают.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Спасибо.

У кого есть еще вопросы, замечания?

Спасибо, Андрей Иванович. Присаживайтесь, пожалуйста.

Есть, естественно, записавшиеся. Вот я вижу директор Федеральной службы судебных приставов — главный судебный пристав Российской Федерации Дмитрий Васильевич Аристов.

Пожалуйста.

Д.В. АРИСТОВ

Доброе утро!

Уважаемый Юрий Леонидович, Виктор Алексеевич, уважаемые члены совета, коллеги! Я сижу в зале и радуюсь молча за наших коллег, у них есть социальные гарантии, им есть что совершенствовать. К сожалению, у нас ситуация немножко выглядит по-другому.

На сегодняшний день, как известно, служба относится к системе органов, в которых предусмотрено прохождение федеральной государственной гражданской службы и порядок прохождения службы и все иные моменты закреплены в Федеральном законе "О государственной гражданской службе в Российской Федерации" и принятых подзаконных актах, и в соответствующем реестре Президента, утвержденном указом. И по этой причине материальные и социальные гарантии судебных приставов соотносятся с объемом их материальных и социальных гарантий, предоставленных для государственных гражданских служащих других органов государственной власти. Однако, по нашему мнению, объективно организационная основа деятельности Федеральной службы судебных приставов, полномочия ее должностных лиц, а также требования, предъявляемые к ним, установленные законом о судебных приставах, явно выходят за рамки полномочий государственных гражданских служащих. И этот закон наш профильный о судебных приставах не относит службу в ФССП России к государственной гражданской службе, а говорит о том, что эта служба просто государственная служба.

И по нашему мнению, здесь есть внутреннее противоречие: оно не согласовывается со статусом службы, отличается от других органов госвласти, которые входят в систему государственно-гражданской службы, поскольку нашими должностными лицами реализуются широкие государственно-властные полномочия, свойственные силовым структурам.

Например, судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов самостоятельно обеспечивают в судах безопасность судей всех ветвей судебной системы, а также иных участников судебного процесса, охрану судов, в том числе в круглосуточном режиме, а это 2,5 тыс. судов общей юрисдикции и около 7,5 тыс. судебных участков мировых судей.

Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов при исполнении служебных обязанностей могут проверять документы, осуществлять личный досмотр граждан, находящихся в судебных помещениях, граждан, которые подвергаются приводу в суд или к судебному приставу-исполнителю, применять физическую силу и специальные средства, использовать огнестрельное оружие. В связи с этим они обязаны, в силу федерального закона о судебных приставах, проходить военно-врачебную экспертизу и специальную подготовку. При этом они являются гражданскими служащими.

Специфика работы судебного пристава связана также с обеспечением общественной безопасности (в том числе предотвращением террористических актов, захвата заложников в здании судов), законности и правопорядка, что в ряде случаев влечет опасность для его жизни и здоровья. Нередки случаи чрезвычайных происшествий, в том числе с гибелью судебных приставов. Буквально два года назад при проносе в здание суда боевой гранаты и нейтрализации угрозы погиб судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов, который собой накрыл эту гранату. Награжден орденом Мужества посмертно.

Получается абсурдная ситуация, когда в зале судебного заседания при рассмотрении, например, уголовного дела присутствует сотрудник полиции, осуществляющий конвоирование обвиняемого (подсудимого), и судебный пристав — гражданский служащий, который обеспечивает безопасность судьи. То есть полицейские не имеют права останавливать граждан, присутствующих в зале, кроме обвиняемого (подсудимого), а остановить противоправные действия всех остальных, обеспечить соблюдение порядка должен судебный пристав, который является гражданским служащим.

Что касается судебных приставов-исполнителей, то в рамках исполнительных производств различных категорий они могут ограничивать основные конституционные, имущественные, личные и неимущественные права и свободы граждан. Например, самостоятельное наложение ареста на имущество должника, в том числе счета кредитных организаций, ограничение выезда за пределы Российской Федерации, ограничение специального права на управление транспортным средством, вхождение и проникновение в жилые помещения. Данного права нет даже у иных силовых структур.

Также судебными приставами исполняется уголовное наказание в виде штрафа и иные меры уголовного правового характера в виде конфискации имущества. Кроме того, ими осуществляется розыск должника — гражданина, розыск ребенка по исполнительному документу, содержащему требование отобрания ребенка, а также розыск на основании судебного акта гражданина — ответчика по гражданскому делу. И все это делают федеральные государственные гражданские служащие, которые не наделены статусом и не имеют статуса сотрудника правоохранительной структуры.

При этом мы запрашиваем сведения из банков данных оперативно-справочной, розыскной информации, функционирующих на базе органов внутренних дел, путем прямого доступа к ним, а также проводим специальные поисковые мероприятия.

Кроме того, одной из задач, которые на нас возложены, является производство дознания по семи составам преступления, предусмотренных Уголовным кодексом, в связи с чем дознаватели службы применяют меры процессуального принуждения, предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации. И это тоже делают федеральные государственные гражданские служащие.

Таким образом, по нашему мнению, условия прохождения службы в ФССП России, а также требования к состоянию здоровья и возрасту, фактически предъявляемые к должностным лицам, замещающим должности судебных приставов,

вступают в противоречие с особенностями прохождения государственной гражданской службы, регламентированной Федеральным законом "О государственной гражданской службе Российской Федерации". Статус работников нашей службы, их социальная защищенность значительно уступают объему социальных и материальных гарантий, предоставляемых военнослужащим, сотрудникам полиции, органов внутренних дел и сотрудникам уголовно-исполнительной системы. Фактически гарантия одна — это страхование жизни и здоровья, больше иных социальных гарантий нет. Вещевое имущество есть, но, к сожалению, исходя из экономических возможностей службы и государства, обеспечивается не в полном объеме.

В сложившихся условиях функционирования службы постоянный рост служебной нагрузки, высокие требования, предъявляемые при выполнении должностных обязанностей, низкий уровень оплаты труда и отсутствие зависимости денежного содержания от качества работы судебного пристава не способствуют формированию объективных условий для притока высококвалифицированных юристов для замещения должностей ФССП России. Для справки, коллеги: за 3,5 года состав судебных приставов-исполнителей в службе обновляется на 100 процентов. О каком качестве работы мы можем говорить?

Объем работы характеризуется так: по 2016 году 79 млн. исполнительных документов находилось в производстве. По нашему прогнозу 2017 год будет уже 91 млн. документов. Рост сразу практически на 12 миллионов.

Кроме того, с 1 января 2018 года вступает в силу норма закона, где мы на службу можем судебного пристава-исполнителя брать только граждан с высшим экономическим или юридическим образованием, а у нас 23 процента в службе граждане, не имеющие высшего образования. И вступление в действие этой нормы, по нашему мнению, приведет к определенным сложностям в нашей работе.

О текучести кадров я сказал. Естественно, в связи с этим создаются предпосылки и условия для возникновения коррупционных рисков к совершению должностных преступлений. Не буду скрывать, ежедневно в начале дня я получаю специальное донесение о проведенных правоохранительными органами мероприятиях по задержанию, выемкам, обыскам и так далее, и тому подобное. Но что говорить, если средняя зарплата судебного пристава-исполнителя по территориальным органам 32 тыс. рублей, а ежемесячно взыскивается порядка 2 млн. рублей долгов. Вот соотношение.

В целях устранения несоответствия правового положения работников службы по фактически выполняемым функциям, выходящим за рамки гражданской службы, предлагается разработать новую концепцию, предусматривающую иной подход к правовому регулированию деятельности органов принудительного исполнения. Эта концепция подразумевает под собой разработку по соответствующим поручениям Президента Российской Федерации двух проектов федеральных законов: об органах принудительного исполнения Российской Федерации и о службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации. В них применена абсолютно та же модель, как и регулирование деятельности всех сотрудников правоохранительных органов.

Мы предлагаем отнести службу в органах принудительного исполнения Российской Федерации к государственной службе иного вида. Мы объективно понимаем, что наши функции не в полной мере соответствуют правоохранительным, а имеют отдельные элементы. Поэтому и говорим о том, что это должна быть государственная служба иного вида, отличающаяся, конечно, от службы в органах полиции, Национальной гвардии, но имеющая свои особенности, отличные от гражданской службы.

И соответственно в рамках реализации этой концепции предлагается определить систему органов принудительного исполнения, их правовое положение, статус, права и обязанности, порядок применения сотрудниками физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Кроме того, там же предлагается предусмотреть особенности поступления, прохождения госслужбы, в том числе порядок присвоения специальных званий, порядок выплаты денежного содержания и иных выплат стимулирующего характера, дополнительное вознаграждение за эффективное выполнение возложенных задач, а также комплекс социальных гарантий сотрудникам органов принудительного исполнения и порядок их предоставления.

Совершенствование модели, мы полагаем, приведет к качественному изменению порядка комплектования службы, стабилизирует кадровую ситуацию, фактически поднимет исполнение судебных решений на новый уровень, потому что все мы прекрасно знаем, что право граждан на судебную защиту не является реализованным (конституционное право) пока акт судебного органа не исполнен. К сожалению, процент исполнения очень низкий. Всего по службе процент исполнения исполнительных документов по 2016 году 41 процент, а если взять акты судов, то 22,6 процента. Это, к сожалению, полностью делает бессмысленным вынесение судебных решений. Поэтому с этим надо что-то делать, и мы полагаем, что эти меры, которые мы сейчас разрабатываем (и в принципе они поддерживаются основной массой государственных органов), позволят эту ситуацию стабилизировать и улучшить исполнение судебных решений. Спасибо.

А что касается рекомендаций, я попросил бы все-таки совет включить туда концептуальную поддержку подходов нового правового регулирования деятельности Федеральной службы судебных приставов.

В.А. ОЗЕРОВ

Юрий Леонидович уже поставил мне такую задачу.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Благодарю Вас, Дмитрий Васильевич. Есть ряд вопросов к Вам. Пожалуйста, ответьте.

В.А. ОЗЕРОВ

Дмитрий Васильевич, скажите, пожалуйста, реализация этой новой концепции подхода к службе судебных приставов и те два проекта федеральных законов, на какой стадии разработки они находятся? Это во-первых. Во-вторых, какова позиция Министра юстиции, прежде всего, по этим законам, Правительства в целом? И я понимаю, что Вы человек, только назначенный на должность, перед назначением Вы и с Верховным встречались...

Д.В. АРИСТОВ

В июле буду встречаться.

В.А. ОЗЕРОВ

Где это находится? Чтобы мы понимали, где... Вы в начале пути, или Вы уже получили поддержку Дмитрия Анатольевича или Коновалова?

Д.В. АРИСТОВ

В 2011 году я еще возглавлял департамент в Минюсте, который руководил деятельностью Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы судебных приставов. Работа по подготовке этих двух законодательных актов началась уже в тот период, и она идет до сих пор. Но, естественно, если бы министр не поддерживал эту идею, я бы не осмелился даже озвучить ее здесь, потому что мы все-таки служба, подведомственная Министерству юстиции. Понимание и поддержка есть, но, к сожалению, экономическая ситуация в стране не позволяет сейчас принять это решение, потому что требует значительных финансово-экономических вливаний. Мы это понимаем, поэтому отработываем пока правовую модель в виде правовых актов, чтобы единственным замечанием по этим двум документам осталось только финансовое обеспечение. Поддержка практически есть у всех органов, даже у Министерства финансов, они понимают, что это надо делать, аккуратно предлагают направление движения, но говорить о том, что это будет с 1 января 2018 года либо в какой-то обозримой перспективе конкретно мы не можем, все зависит от возможностей федерального бюджета. Вместе с тем поддержка есть у всех, но такие мелкие какие-то вещи надо еще дорабатывать. Законопроекты были и на общественном обсуждении, поэтому процесс идет, пусть не быстрыми темпами, но идет.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Благодарю Вас.

Еще есть вопросы? Пожалуйста, Александр Алексеевич.

А.А. ЧЕКАЛИН

Дмитрий Васильевич, Вы знаете, что идет закон, предоставляющий право гражданам применения гражданского оружия при проникновении на земельный участок, на объект собственности, в жилое помещение. Дело в том, что служба судебных приставов в своей правовой ситуации часто в ходе исполнительного производства обязана проникать на такие объекты именно таким способом. Не существует ли здесь такой тотальной опасности применения гражданами оружия, в том числе и в отношении ваших сотрудников? Посмотрели ли Вы внимательно этот закон и что можно сделать, чтобы уйти от таких ситуаций недопонимания? То есть, как-то законодательно афишировать либо с применением средств массовой информации, либо через уведомления какие-то, что есть исполнительное производство, есть служба судебных приставов, в отношении которых, естественно, оружие применять нельзя, чтобы не было конфликта такого.

Д.В. АРИСТОВ

Спасибо. Дело в том, что все процедуры входа в жилое помещение, порядок действий судебного пристава-исполнителя строго регламентированы. Во-первых, он должен прибывать обязательно в форменной одежде со знаками различия, предъявлять служебное удостоверение. Кроме того, в особо сложных случаях судебный пристав-исполнитель сопровождается группой быстрого реагирования,

которая имеет соответствующие специальные средства и вооружения для оказания содействия. Поэтому такого, чтобы гражданин не понял, кто постучался в дверь, быть не может. Все остальное, что гражданин сделает, — это все будет уже преступными деяниями, если судебный пристав-исполнитель действовал на основании закона и в установленном нашими инструкциями порядке.

Что касается вообще вопроса расширения способов защиты гражданами своих личных, имущественных прав, то здесь надо, конечно, подходить очень аккуратно, потому что сейчас в действующей системе любое неправомерное действие — это превышение пределов необходимой обороны, что, соответственно, несет уже опасность для самого гражданина, который предъявил оружие. Но один из примеров: есть пистолет у гражданина, нет пистолета... Один из последних случаев, буквально, наверное, полугодовой давности. Судебный пристав группы быстрого реагирования обеспечивал безопасность, и должник, пытаясь помешать эвакуации транспортного средства, бросил бутылку с балкона, попал в голову.

Человек, не приходя в сознание, в коме через полгода скончался. Мы его в марте похоронили. Поэтому тут вопрос очень сложный, это больше не вопрос службы приставов. Естественно, я требую от всех строгого соблюдения. Главное, чтобы они приходили в форме, чтобы их можно было идентифицировать как сотрудников Федеральной службы судебных приставов. Для этого у нас все сделано.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Спасибо.

Есть еще вопросы?

М.И. ДИДИГОВ

Юрий Леонидович, можно?

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Да, пожалуйста, Мухарбек Ильясович.

М.И. ДИДИГОВ

Дмитрий Васильевич, огромное спасибо за то, что Вы сегодня здесь, и то, что Вы выступили со своим докладом.

На самом деле Вы абсолютно правы. Когда в регионах сталкиваешься и работаешь совместно с вашими сотрудниками, рядовыми сотрудниками — ну, у них на самом деле колоссальнейшая нагрузка. И вот в этих вопросах... Мы же сегодня рассматриваем вопросы социальных гарантий сотрудникам правоохранительных органов, а вы выпадаете из этой системы.

И, Юрий Леонидович, я бы предложил, если это возможно. В заключение мы, наверное, как-то озвучим текст, но вопросов по службе судебных приставов там настолько большой пласт, что, наверное, этот вопрос нужно отдельно рассмотреть и, может быть, создать какую-то группу с учетом того, что Виктор Алексеевич сказал. Что у вас там наработано, а все остальное — потом уже дать какую-то определенную динамику. Спасибо.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Благодарю Вас, Мухарбек Ильясович.

Дело в том, что наш совет по социальной защите не решает тех вопросов, которые ставит сейчас здесь, и очень правильно, Дмитрий Васильевич. Очень важные, сложные, крайне необходимые для решения вопросы поставлены

руководителем Федеральной службы судебных приставов. Какие же судебные решения? Как же можно обеспечить выполнение судебных решений, если служба не соответствует сегодня тем требованиям, которые она сама для себя даже определяет?

Поэтому что я предлагаю? Мы не можем в рамках нашего совета принять полезные для них решения.

Я вот Виктору Алексеевичу здесь уже шептал, говорю: "Давайте мы вот что сделаем. Давайте мы попытаемся осенью заслушать Министерство юстиции..." Я не знаю, давно мы заслушивали на пленарном заседании?

В.А. ОЗЕРОВ

Честно говоря, давно. И мы ищем, кого от комитета в рамках "правительственного часа"...

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Давайте мы его включим, но именно с этим вопросом. Именно с этим вопросом. Пусть Министерство юстиции...

В.А. ОЗЕРОВ

Да я думаю, сейчас ФСИН выйдет, нам расскажет "картинку" не меньшую, хотя и не здравоохранение.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

На пленарном заседании... Мы пригласим, конечно, и Дмитрия Васильевича, и тогда решение Совета Федерации будет более сильным документом и сильным решением, чем сегодня наш совет. Все-таки мы рассматриваем социальные проблемы, и мы даже не можем их рассматривать, потому что они не принадлежат правоохранительной системе.

Вообще, вы помните, много лет назад, уже, наверное, лет 12-13 назад, была огромная работа проведена по созданию правоохранительной службы в Российской Федерации, готовился закон о правоохранительной службе. Эта работа почти была доведена до какого-то результата, и потом, не знаю уж какие там силы сработали, но на каком-то этапе она развалилась. Скорее всего, это произошло из-за того, что многие силовые ведомства, которые должны были войти в состав правоохранительной службы, имели свои законы, не были, в общем-то, заинтересованы. А сегодня у нас и Росгвардия, и Федеральная служба судебных приставов, и еще ряд структур в государстве требуют отнесения их к специальным видам служб. И поэтому, возможно, можно вернуться к этому закону, или подобному закону, хотя бы рамочному, который определил бы, кто относится к таким видам служб, правоохранительным. Следует, наверное, вернуться.

Вот я предлагаю рекомендовать Комитету по обороне и безопасности Совета Федерации включить в план "правительственных часов" на осеннюю сессию, или, может быть, в весеннюю следующего года, если не войдем...

РЕПЛИКА

Мы еще можем успеть.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

...данный вопрос, с тем чтобы посмотреть, как поддержать и помочь Министерству юстиции для формирования службы судебных приставов. Согласны, члены совета? Давайте так и сделаем.

Спасибо Вам большое.

Д.В. АРИСТОВ

Спасибо большое.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Мы с вами, поверьте, мы прекрасно понимаем, что в стране...

Д.В. АРИСТОВ

Мы тоже... *(Говорит не в микрофон. Не слышно.)*

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Ну, вы должны быть... Вы знаете, вы, ради бога, только не входите в положение Минфина. Минфин — это не законодательный орган, это бухгалтерия государственная, понимаете?

Д.В. АРИСТОВ

Ну, мы их, конечно, уважаем.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Ну, мы их все уважаем, потому что они деньги дают. И мы к ним хорошо относимся. Но вы должны пробиваться, стучаться и пробивать эти двери, в Правительстве прежде всего, добиваться решения своих вопросов.

Тем более раз вы встречаетесь с Президентом Российской Федерации, подготовьтесь, как следует, и убедите в необходимости решения вопроса по вашей службе. Потому что без вас многие вопросы решить нельзя просто. Мы говорим, что сегодня нужно лишить прав и даже закон приняли, чтобы лишить прав структуры, которые выбивают долги. Как они называются?

С МЕСТА

Коллекторы.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Всё же на вас перекладываем, а у вас нет полномочий, у вас не хватает сил, к вам не идут люди, они меняются на 100 процентов, как Вы говорите, за год. Ну, что же?.. Куда это? Спасибо большое.

Я предлагаю еще предоставить слово заместителю директора Федеральной службы исполнения наказаний, и, может быть, потом я спрошу у всех присутствующих, есть ли замечания к нашему документу, и завершим на этом наше заседание. Согласны, члены совета?

Тогда я предоставляю слово Валерию Александровичу Максименко для выступления. Пожалуйста.

В.А. МАКСИМЕНКО

Добрый день, уважаемый Юрий Леонидович, Виктор Алексеевич, уважаемые товарищи! Спасибо за возможность выступить сегодня.

В первую очередь хотел бы поблагодарить совет. Та работа, которая проделана вами, и те рекомендации, которые мы сегодня видим, знаете, здесь учтено практически все, о чем мы просили.

Первое, это закон об уголовно-исполнительной системе. Единственная федеральная служба в нашем государстве, которая не имеет своего нового закона — это Федеральная служба исполнения наказаний.

По всем вопросам, которые освещены в этом законе, затрагивается очень много и социальных моментов, и вопросов жизнеобеспечения наших сотрудников. Понимаете, в отличие от уважаемых Министерства внутренних дел, Министерства

обороны, Росгвардии и так далее, у нас даже сроки службы значительно меньше, чем в вышеперечисленных организациях и министерствах, где-то на пять лет разница. То есть в 45 лет мы должны отправлять на пенсию подполковников. Но не все могут стать полковниками. И те меры, которые были приняты по Министерству внутренних дел, к сожалению, пока еще не приняты по нашей Федеральной службе исполнения наказаний.

Конечно, вопрос социальных гарантий по прохождению службы на сегодня очень важен. Кроме того, спасибо за то, что учли такой немаловажный аспект как вопрос урегулирования выплаты ежемесячной денежной компенсации членам семей погибших. Опять же, в отличие от Министерства внутренних дел, Министерства обороны, у нас также много сотрудников принимали участие в различных военных кампаниях, специальных операциях по поддержанию порядка на территории нашей страны, в частности, на Кавказе и так далее, при задержании особо опасных преступников. И когда, допустим, спецназ ФСИН, оперативные сотрудники ФСИН принимали участие в боевых действиях и погибали наравне с сотрудниками полиции, семьи одних получают ежемесячные выплаты, а наши — нет. Даже, знаете, немножко было не то, что стыдно, стыдно-то вряд ли, а больно смотреть в глаза. Перед праздниками мы всегда приглашаем вдов, родителей погибших наших героев России, орденоносцев, награжденных посмертно при выполнении боевых задач, и, конечно, в их глазах не то, чтобы укор, а вопрос: когда будут эти выплаты? Потому что во всех других структурах они есть. И то, что вы подняли этот вопрос и включили его в повестку и поддерживаете нас, огромное вам спасибо.

То, что касается основного, как сказал Дмитрий Васильевич Аристов, того, что финансирование, что Министерство финансов не идет навстречу, оно и нам, конечно, не идет. Могу долго и много рассказывать. Здесь, конечно, оптимизацию мы провели, сократили, сколько возможно людей, и на сегодняшний день ситуация не то, чтобы критическая, она стоит на грани, дальше сокращаться особо некуда, потому что есть смены, допустим, по тюрьмам, по следственным изоляторам, где восемь-десять человек реально охраняют и контролируют исправительное учреждение.

Просто, я думаю, что еще не все преступники знают, что так мало, иначе ситуация могла бы выйти из-под контроля. Просто совершая какие-то ночные внезапные проверки, посещая регион, скажем Калининград, приходишь в следственный изолятор № 1, где более полутысячи человек, и охраняет полностью вся дежурная смена — это 11 человек. Там вместо того, чтобы...

В.А. ОЗЕРОВ

Мы в открытом режиме.

В.А. МАКСИМЕНКО

Тогда не буду.

Но сейчас уже мы и эту ситуацию поправили, смогли перераспределить силы. Это я говорю просто к тому, что по сокращению сделали всё, что можно. Но что касается зарплат... Зарплаты при этом, у тех, кто остался, не особо велики. Причем это не обязательно оперативные сотрудники. Это и наши медработники. На сегодняшний день те медицинские работники, а это более 30 тысяч человек по всей стране, по сравнению с гражданскими врачами, если это не офицеры, они получают

меньше. В той же Москве меньше. И ежемесячно кто-то пишет заявление об уходе, переходят просто в обычные поликлиники, работают там. Оголяется медицинское обслуживание наших сотрудников, нашего спецконтингента точно так же. Конечно, если будет помощь от уважаемого Совета по поддержке нас, даже хотя бы не по увеличению финансированию, а хотя бы по сохранению, это было бы уже очень здорово.

Вопрос с питанием спецконтингента, заключенных. Еще четыре года назад выделялось около 24 млрд. рублей. На сегодня — около 17 миллиардов. Следующий год уже видим — 16. И снижение идет. Мы находим возможность, не уменьшая калорийность, не ухудшая рациона найти выход из этого положения. Пригласили лучших специалистов из Тимирязевской академии, приняли их на работу. Они разрабатывают рационы, разрабатывают продовольственные программы. Это то, что касается продовольствия.

По медицине так же, и так же по всем направлениям.

Непростая ситуация. Поэтому спасибо вам огромное за поддержку. И то, что мы видим в ваших рекомендациях, для нас это очень важно. Спасибо.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Спасибо.

Есть вопросы?

Уважаемые коллеги, никто не настаивает на выступлении, потому что еще есть записавшиеся? Нет.

Тогда по рекомендациям.

В.А. ОЗЕРОВ

Юрий Леонидович, я прошу прощения. По выступлению замдиректора ФСИН. Они же тоже под Минюстом, о чем я говорил. Мы как раз присовокупим...

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

В общем, готовьте. Заслушивать будем Минюст на пленарном заседании...

В.А. ОЗЕРОВ

Тему с Вами согласуем.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

...и будем все эти вопросы серьезно задавать. Готовьте их, учитывайте здесь уже высказанные замечания. Но то, что это не идет ни в какие рамки... Это совершенно недопустимо. Надо им помогать. Надо серьезно рассматривать положение дел в этих системах. Крайне важно и чувствительно для страны, для наших граждан.

По рекомендациям есть дополнения? Вы согласны с теми замечаниями, которые здесь уже были высказаны Виктором Алексеевичем, мною.

РЕПЛИКА

(Говорит не в микрофон. Не слышно.)

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Давайте прием за основу, доработаем их.

С.П. МАЖАРОВ(?)

Федеральная таможенная служба.

Юрий Леонидович, а учитывая, что рекомендации только сегодня нам отдали, а можно будет рассмотреть и дополнить?

В.А. ОЗЕРОВ

Давайте мы в отдельный срок...

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Конечно. Давайте мы сделаем так. Мы всю следующую неделю ждем ваших предложений, и через неделю, Виктор Алексеевич, мне отправит.

С.П. МАЖАРОВ(?)

Потому что у нас есть вопрос, касающийся вовлечения в сельскохозяйственный оборот некоего имущества(?). Как раз сказали, что Росимущество тормозит. Росимущество как раз эти вопросы сейчас не тормозит. Сейчас вопрос о вовлечении в хозяйственный оборот держится в Министерстве экономического развития. А вопрос именно связан с тем, что у нас имеющиеся земельные участки и здания, сооружения, находящиеся в оперативном управлении, земельные участки... в общем, имущество находящееся на ином другом вечном праве может привлекаться в хозяйственный оборот. То есть что это подразумевается в виду? Есть какой-то земельный участок или здание, сооружение. Мы привлекаем инвестора, то есть привлекаем частные денежные средства. При этом денежные средства бюджета не нужны. То есть оценивается доля Российской Федерации, она оценивается из расчета стоимости либо объекта недвижимости, и соответственно по результатам строительства происходит распределение долей.

Данный метод позволяет сделать что? Есть возможность досрочного исполнения инвестором своих обязательств. Вот заключил инвестор контракт на строительство какого-нибудь объекта недвижимости, допустим на строительство жилья, у инвестора возникает возможность, и это можно будет прописать в контракте...

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Мы же это уже слышали. Мы обязательно сформулируем в наш проект рекомендаций этот вопрос.

В.А. ОЗЕРОВ

Александр Алексеевич возглавит в комитете рабочую группу.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Если вы найдете возможность и напишите это письменно, нам это поможет.

С.П. МАЖАРОВ(?)

Хорошо.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Еще есть замечания?

Благодарю всех за участие. Желаю всем здоровья, удачи и всего самого хорошего. До свидания.
