



# ИНФОДОСЬЕ

Информационная подборка материалов на основе ресурсов  
Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки)  
в помощь законодательной деятельности\*

<b>Тема</b>	<i>Социальные гарантии сотрудников правоохранительных органов Российской Федерации: правовое регулирование, состояние, перспективы</i>
<b>Дата</b>	<i>14.04.2017</i>
<b>Составители</b>	<i>Поиск, анализ, отбор, систематизация материалов, формирование контента инфодосье и библиографического списка, подготовка выходных форм – А.А. Якушина (консультант отдела библиотечно-информационного обслуживания УБФ (ПБ)).</i>
<b>Контакты</b>	<i>тел. 8(495)692-68-75, факс 8(495)692-97-36, e-mail: parlib@duma.gov.ru</i>

## Часть 1. Публикации в журналах

<i>Ткачев В.Н. О совершенствовании социальных гарантий сотрудникам правоохранительных органов</i>	<b>2</b>
<i>Черникова Е.Г., Черников А.А. К вопросу изучения некоторых аспектов обеспечения социальной защиты сотрудников правоохранительных органов</i>	<b>4</b>
<i>Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья сотрудников и военнослужащих войск Национальной гвардии Российской Федерации, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации (информация ФЭД МВД России)</i>	<b>8</b>
<i>Малахова Н.В. О некоторых вопросах социальной защиты сотрудников полиции</i>	<b>9</b>
<i>Чернышова Л.В. Вопросы жилищного обеспечения сотрудников органов внутренних дел</i>	<b>14</b>
<i>Корнеева О.В. Новый порядок расчета и назначения ежемесячной денежной компенсации сотрудникам органов внутренних дел, пострадавшим при выполнении служебных обязанностей: новые возможности или новые пробелы?</i>	<b>17</b>
<i>Григорьев И.В. Пенсионное обеспечение за выслугу лет сотрудников правоохранительных органов в Российской Федерации и других странах Содружества Независимых Государств</i>	<b>21</b>
<i>Гришаков А.Г., Елфимова Е.В. О социальных гарантиях участковых уполномоченных полиции</i>	<b>25</b>

<b>Часть 2. Библиографический список неопубликованных материалов парламентских мероприятий, публикаций в журналах и сборниках</b>	<b>32</b>
---	-----------

\*В материалах, использованных для подготовки инфодосье, сохранены оригинальные тексты источников опубликования.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в части, касающейся соблюдения авторских прав, публикации, представленные в инфодосье, не предназначены для тиражирования, размещения в Интернет, распространения или продажи.

## Часть 1. Публикации в журналах

### О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ СОТРУДНИКАМ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ\*

---

*В.Н. Ткачев, начальник Служебно-правового управления Договорно-правового департамента МВД России, полковник внутренней службы, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации*

---

(...) Немалое значение для функционирования всей системы МВД России имеет и Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон о социальных гарантиях). Он регулирует отношения, связанные с денежным довольствием и пенсионным обеспечением сотрудников органов внутренних дел, обеспечением жилыми помещениями, медицинской помощью сотрудников и уволенных со службы в органах внутренних дел граждан, членов их семей, а также - с предоставлением им иных социальных гарантий. Закон о социальных гарантиях был принят в развитие положений главы 8 «Гарантии социальной защиты сотрудника полиции» Закона о полиции. (...)

- Вы упомянули Закон о социальных гарантиях. Что предпринимается в МВД России с учетом кризисных явлений в российской экономике для совершенствования социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел?

- Как неоднократно отмечал Конституционный Суд РФ в своих решениях (например, в Постановлении от 6 июня 1995 г. № 7-П, определениях от 21 декабря 2004 г. № 460-О, от 16 апреля 2009 г. № 566-О-О и от 25 ноября 2010 г. № 1547-О-О), служба в органах внутренних дел является особым видом государственной службы, направленной на реализацию публичных интересов, что предопределяет наличие у сотрудников, проходящих соответствующую службу, специального правового статуса, обусловленного выполнением конституционно значимых функций по обеспечению правопорядка и общественной безопасности.

Учитывая специфику, сложность и объем функций сотрудников органов внутренних дел, государство (и это мировая практика) берет на себя определенные обязательства по обеспечению сотрудников дополнительными (особыми) гарантиями социальной защиты в качестве компенсации за понесенные ими физические и моральные затраты в период прохождения службы. К сожалению, и в мирное время МВД России несет существенные людские потери. Так, за период с 2011 по 2015 г. при выполнении служебных обязанностей погибло более 1000 сотрудников органов внутренних дел, более 20 000 получили ранения.

Министерством реализуется комплекс правовых мер, направленных на урегулирование вопроса о компенсации за вред здоровью, наступивший в связи с исполнением служебных обязанностей. Так, упрощен порядок назначения указанной компенсации, установлена ежемесячная денежная компенсация близким родственникам погибшего (умершего) сотрудника, утверждены правила осуществления выплаты ежемесячной денежной компенсации членам семей сотрудника в случае его гибели (смерти) вследствие военной травмы.

Разработан законопроект, предусматривающий наделение Правительства РФ полномочиями для установления размеров ежемесячного пособия на содержание детей и ежегодного пособия на проведение летнего оздоровительного отдыха детей, выплачиваемых членам семей погибших (умерших) сотрудников вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей либо вследствие заболевания, наступившего в период прохождения службы, пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей.

Говоря о реализации социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел в части обеспечения их права на жилье, отмечу ст. 4 Закона о социальных гарантиях, регламентирующую порядок и условия предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или

---

\*Ткачев В.Н. [О совершенствовании социальных гарантий сотрудникам правоохранительных органов] / В.Н. Ткачев // Законодательство. - 2016. - № 7. - С. 5-12. - Материалы приводятся выборочно в соответствии с предметно-тематической проблематикой инфодосье.

строительства жилого помещения (далее - единовременная социальная выплата). В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона о социальных гарантиях правом на получение единовременной социальной выплаты обладает сотрудник, имеющий стаж службы в органах внутренних дел не менее 10 лет в календарном исчислении. При этом ч. 2 данной статьи предусматривает комплекс условий, при соблюдении которых сотрудник органов внутренних дел имеет право на единовременную социальную выплату. Так, указанное право может быть реализовано в случаях, если сотрудник не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или проживает в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям, независимо от размеров занимаемого жилого помещения.

В развитие ст. 4 Закона о социальных гарантиях при участии специалистов нашего Управления издано постановление Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. № 1223 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации», которым утверждены Правила предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации. Указанные правила более детально по сравнению со ст. 4 Закона о социальных гарантиях регулируют отношения, связанные с принятием на учет для получения единовременной социальной выплаты, определением размера единовременной социальной выплаты и порядком ее предоставления.

Специалисты Управления в 2012-2015 гг. приняли участие в издании более 1300 распоряжений МВД России о предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел. На сегодняшний день около 10 тыс. сотрудников органов внутренних дел и членов их семей получили единовременную социальную выплату на сумму более 32 млрд. руб.

Кроме того, подготовлены изменения в постановление Правительства РФ «О внесении изменений в Правила предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» в части преимущественного порядка предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам и уволенным со службы гражданам, имеющим трех и более детей, а также удостоенным звания Героя Российской Федерации и воинам-интернационалистам. Эти новеллы направлены на реализацию Федерального закона от 23 ноября 2015 г. № 315-ФЗ «О внесении изменения в статьи 4 и 20 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Рассматривается вопрос о внесении изменений в ст. 12 Закона о социальных гарантиях в части уточнения права вдов (вдовцов) сотрудников, погибших (умерших) при выполнении служебных обязанностей, на медицинское обеспечение, а также санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в ведомственных медицинских организациях (санаторно-курортных организациях) до повторного вступления в брак.

В сфере пенсионного обеспечения специалистами Управления разработан проект федерального закона, направленный на реализацию Постановления Конституционного Суда РФ от 14 января 2016 г. № 1-П. Предусматривается восполнение пробела в механизме прекращения выплаты пенсии за выслугу лет, назначенной ошибочно в результате неправильного подсчета уполномоченным государственным органом стажа службы (выслуги лет) гражданина, уволенного со службы в органах внутренних дел.

Несмотря на то что в настоящее время происходит оптимизация финансирования органов внутренних дел, мы продолжаем проработку некоторых нововведений в сфере предоставления гарантий и льгот нашим сотрудникам и членам их семей. (...)

## К ВОПРОСУ ИЗУЧЕНИЯ НЕКОТОРЫХ АСПЕКТОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ\*

*Е.Г. Черникова, кандидат социологических наук, доцент; А.А. Черников  
(Челябинский государственный педагогический университет)*

В нашей стране МВД – одна из самых крупных и значимых государственных структур. В число сотрудников МВД входит и полиция. Численность сотрудников полиции составляет более миллиона по данным на 20152016 год. На каждые сто тысяч человек в России приходится 565 полицейских. Это самое высокое количество полицейских на человека в мире. Несмотря на это, полиция продолжает ежегодно пополнять свои ряды. Это связано, прежде всего, с существенным повышением заработной платы, которая за последние годы, по официальным данным, выросла в несколько раз благодаря реформе МВД, проведенной в 2012 году. До проведения реформы зарплата участкового милиционера составляла около шести тысяч рублей, в столичном регионе эта цифра была чуть выше – десять-двенадцать тысяч. Такое положение заставляло сотрудников покидать свои рабочие места, чувствуя свою социальную незащищенность увольняться из полиции [7].

Всем известно, что служба в полиции сопряжена с выполнением важных социально значимых функций. В федеральном законе РФ «О полиции» в ст. 1 п. 1 говорится, что «полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации..., для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности» [6]. Выполнение этих задач будет более эффективным, если каждый гражданин, проходящий службу, будет уверен, что государство гарантирует надежную защиту его прав и свобод не только как человека, но и как представителя государственной власти, занятого опасным и тяжелым трудом.

В настоящее время Министерством внутренних дел Российской Федерации проводится большая работа по совершенствованию нормативно-правовой базы по вопросам социальной защиты сотрудников. Особое внимание уделено повышению денежного довольствия сотрудников и переходу на единое федеральное финансирование. Так с 1 января 2012 г. денежное довольствие сотрудников было увеличено, в том числе благодаря различным стимулирующим выплатам, таким как ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания: за стаж службы (выслугу лет), за квалификационное звание, за особые условия службы, поощрительные выплаты за особые достижения в службе, за выполнение задач, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровье в мирное время и др. В настоящее время денежное довольствие выплачивается сотрудникам в соответствии с приказом МВД России от 31 января 2013 г. № 65 «Об утверждении порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации». По мнению руководителей подразделений, денежное довольствие сотрудников полиции оценивается ими как значительное и позволяет предъявлять адекватные требования к личному составу, способствует более успешному выполнению оперативно-служебных задач. Кроме этого наконец-то появилась возможность более качественно осуществлять отбор кандидатов на службу в полицию. Главной задачей МВД остается своевременная выплата денежного довольствия сотрудникам, проходящим службу, а также уволенным на пенсию. С 1 января 2013 года на 2% было повышено денежное довольствие, применяемое при исчислении пенсий, для перерасчета ранее уволенных сотрудников или выходящих на пенсию [7].

Несмотря на, казалось бы, значительное улучшение материального положения, проблема социальной защиты сотрудников полиции сохраняет свою актуальность и находит свое отражение в работах исследователей. Они посвящены вопросам создания эффективной системы социальной защиты сотрудников МВД России в контексте модернизации органов внутренних дел (В.Л. Баранков, Ю.В. Быковская, Е.В. Доцкевич, Д.С. Дресвянкин, А.А. Попова, О.В. Рагузина, Д.В. Рыбин, Н.Ш. Сулейманов, А.В. Целуйко и др.).

Дресвянкиным Д.С. сформулировано определение понятия социальной защиты сотрудников правоохранительных органов, под которым автор понимает систему правовых отношений, которые возникают между сотрудниками правоохранительных органов и

\*Черникова Е.Г. К вопросу изучения некоторых аспектов обеспечения социальной защиты сотрудников правоохранительных органов / Е.Г. Черникова, А.А. Черников // Политика, экономика и социальная сфера: проблемы взаимодействия. - 2016. - № 6. - С. 11-20



правоохранительными органами, другими субъектами права, по поводу предоставления сотрудникам и (или) членам их семей на основе нормативных правовых актов и из средств федерального бюджета, а также других источников, денежных выплат, натурального обеспечения и услуг при наступлении социальных случаев, влекущих необходимость их социальной защиты, с целью обеспечения нормальной служебной деятельности сотрудников, а также компенсации повышенных психологических и физических нагрузок, служебных ограничений и неблагоприятных последствий наступления социальных случаев [3].

В целях социальной защиты сотрудников законодательством РФ установлен определенный объем льгот и компенсаций, формирующих правовые основы для осуществления государственных гарантий по защите прав и интересов персонала органов внутренних дел, чья деятельность в значительной степени связана с риском для жизни и здоровья. Очень часто они становятся объектом посягательства со стороны преступников. В этой связи социальная защищенность сотрудников предполагает создание необходимых условий для их нормальной профессиональной деятельности. Дополнительные меры социальной защиты сотрудников органов внутренних дел обусловлены рядом обстоятельств объективного характера, связанных с режимом служебной деятельности. Как отмечает Н.Ш. Сулейманов, «система социальной защиты сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск МВД России предполагает существование определенных компенсационных мер за ограничения, связанные с выполнением профессиональных обязанностей, сложность и напряженность службы, риск для жизни и здоровья» [10].

Назначение социальной защиты заключается в том, чтобы с помощью нормативно-правовых, экономических, социально-психологических и других ресурсов осуществлять защиту объективно нуждающихся в этом сотрудников. В настоящее время Министерством внутренних дел Российской Федерации проводится большая работа по совершенствованию нормативно-правовой базы по вопросам социальной защиты сотрудников.

Однако, как отмечает Ю.В. Быковская, в ходе проводимой монетизации упраздняемых льгот не были достаточно проработаны механизмы реформирования системы социальных гарантий, прежде всего оплаты и стимулирования труда. Действующий в настоящее время социальный пакет не претерпел существенных изменений, большинство из социальных гарантий сохранены. В то же время, отмечает автор, он функционирует достаточно бессистемно и не воспринимается как инструмент стимулирования труда. Социальный пакет с существующим набором услуг и выплат неадекватен реалиям, не соответствует потребностям сотрудников полиции в качественном жилье, высокотехнологичной медицине, получении престижного образования для сотрудников и членов их семей, в том числе платного образования и не только в вузах системы МВД России [1]. В связи с этим в ходе модернизации особая роль должна отводиться созданию современных механизмов мотивации и стимулирования профессиональной служебной деятельности. Кроме того, социальная защита сотрудников правоохранительных органов должна соответствовать международным стандартам. Однако механизм исполнения большинства законов нуждается в совершенствовании. Как справедливо отмечает А.В. Целуйко, достаточно большое количество сотрудников обращается в вышестоящие органы внутренних дел и судебные инстанции с жалобами на неправомерное применение или неприменение норм законодательства о службе при их увольнении, о задержках единовременных выплат, несвоевременном пенсионном обеспечении, ущемлении в предоставлении установленных законом льгот [11].

Изучением социально-профессиональных условий жизнедеятельности сотрудников полиции занимались В.И. Ермолаева, М.В. Доцкевич, В.И. Шмыков. Экономический кризис 90-х и социальные реформы 2000-х гг. существенно сказались на социально-экономическом положении и морально-психологическом состоянии сотрудников органов внутренних дел. Нередкие случаи совершения преступлений сотрудниками милиции сказались не только на снижении социально-экономического статуса сотрудников правоохранительных органов, но и на уровне доверия между милицией и обществом. По результатам исследований, признавая важность, необходимость такого социального института, как ОВД (4 ранг – милиция и 8 ранг – законодательное собрание, положительно относятся к милиции только 25% респондентов [13]. Кроме того автор выделил следующие негативные явления в деятельности сотрудников ОВД: низкая культура общения сотрудников с населением, общение без учета индивидуальных особенностей граждан; низкий профессионализм; использование служебного положения как проявление, например, авторитаризма наделенных властными полномочиями сотрудников. На

психологическом уровне негативные изменения личности сотрудников правоохранительных органов проявляются в равнодушии, безразличии, формализме, волоките [там же].

Ермолаева В.И. в своем исследовании отмечает изменение ценностей сотрудников, связанное с современными социальными проблемами. В рейтинге ценностей на первом месте стоит материальное благополучие и стабильная работа, что (по мнению респондентов) формирует отношение к профессиональным обязанностям как к «доходному месту», а не как служение во имя и во благо человека. Ермолаева называет подобное явление «профессиональным нигилизмом», понимая под этим антагонизм профессиональной идентичности, массовидное явление эпохи перемен в России, проявляющееся в виде неадекватного Я-образа профессионала, «эксплуатации» профессии, имитации деятельности и профессионального сознания. В настоящее время, отмечает автор, существует перекосящий баланс между профессионалами и маргиналами в сторону маргиналов. Это явление снижает порог социальной приемлемости качества профессионального труда, а это (как замечает автор) в социально значимых профессиях опасно для общества [5].

Важным аспектом повышения эффективности социальной защиты сотрудников полиции М.В. Доцкевич выделяет повышение юридической компетентности сотрудников, их ответственности за порученное дело. Из-за низкой правовой культуры сегодня сотрудники органов внутренних дел слабо осведомлены о существующей системе социальных гарантий [4].

На необходимость формирования нового облика сотрудника XXI века указывает Ю.В. Быковская. В ходе реформы должны произойти серьезные ценностные и мотивационные изменения в профессиональной этике и морали сотрудников. В первую очередь это четкое осознание того, что служба в органах внутренних дел не дает возможности корыстного использования своего служебного положения, а направлена на защиту интересов государства и гражданского общества. На смену образу мента должен прийти новый тип специалиста, отвечающий требованиям современного российского общества. Еще недавно правоохранительная служба была малопривлекательна для молодежи. Негативной тенденцией было увольнение со службы из органов внутренних дел молодых перспективных сотрудников, у которых истек призывной возраст, и они с легкостью уходят работать в коммерческий сектор экономики. Также исследователи отмечают другую важную проблему – увольнение со службы выпускников ведомственной системы образования либо сразу по окончании высшего учебного заведения, либо в течение первых лет службы [1].

Вопросы обеспечения сотрудников правоохранительных органов жильем рассматривали М.В. Доцкевич и А.А. Попова. Обеспечение жильем является одной из основных социальных гарантий. Решение жилищных вопросов – важное условие сохранения опытных кадров, привлечения молодых специалистов и выполнения обязательств перед членами семей погибших. Основным способом решения этой задачи, в соответствии с действующим законодательством, является предоставление единой социальной выплаты сотруднику полиции для приобретения или строительства жилого помещения. Доцкевич М.В., анализируя базу данных о лицах, состоящих на учете для получения ЕСВ, предполагает значительное увеличение численности (до 42 тыс. по сравнению с 30 тыс. в 2012 г.). Попова А.А. отмечает, что в 2012 году единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения получили 5106 человек, в 2013 году введено в эксплуатацию три многоквартирных дома в Дагестане и Перми, планируется сдать в эксплуатацию еще 17 домов в других регионах РФ. Важно, отмечает автор, что суммы выплат на приобретение или строительство жилья согласно п. 36 ст. 217 Налогового кодекса РФ не подлежат налогообложению. Еще одним направлением улучшения жилищных условий автор выделяет предоставление служебного жилья участковым уполномоченным полиции и сотрудникам, прибывшим к новому месту службы из других регионов. Отмечается, что в 2010 и 2011 гг. для данной категории сотрудников было приобретено 943 служебные квартиры. Таким образом, по мнению автора, благодаря наличию специализированного жилищного фонда сокращается текучесть кадров, а сотрудник имеет возможность жить в комфортных условиях [4].

Однако, несмотря на некоторую положительную тенденцию улучшения жилищных вопросов сотрудников остается непроработанным вопрос в части сотрудников, которые приобрели жилье в ипотечное кредитование. Если сотрудник приобрел жилье общей площадью более 15 кв. м на одного члена семьи, то в соответствии с действующим законодательством он лишается возможности постановки на учет для получения единой социальной выплаты [8].

Для кардинального решения жилищной проблемы М.В. Доцкевич предлагает создать государственную строительную корпорацию для обеспечения жильем не только сотрудников

органов внутренних дел, но и военнослужащих. Построенное жилье корпорация будет реализовывать среди нуждающихся сотрудников по его себестоимости. Сотрудникам же, приобретающим такое жилье государство будет выдавать беспроцентный жилищный кредит, равный стоимости жилья [4].

Согласимся с автором, что эффективность денежных средств, выделяемых государством на обеспечение жильем сотрудников полиции и военнослужащих, повысится. Однако сегодня, снимая квартиру, сотрудник сталкивается с тем, что размеры компенсационных выплат не соответствуют динамике и реальному уровню цен на товары и услуги в стране и в результате не адекватны размерам фактически понесенных расходов. В этой связи важным является приведение в соответствие размеров компенсационных выплат с реальными ценами на предоставляемые услуги, учитывая при этом региональную составляющую и индивидуальный подход [1].

Подводя итог выше изложенному можно сделать вывод о том, что существующий правовой механизм социальной защиты в настоящий момент работает не всегда эффективно, а меры социальной защиты не полностью удовлетворяют потребностям сотрудников в связи с недостаточностью предоставляемых для них льгот и компенсаций. Кроме того, некоторые социальные гарантии, закрепленные нормативно, используются сотрудниками не в полном объеме. Несмотря на несовершенство социальной защиты, она, тем не менее, повышает престиж службы в правоохранительных органах, создает условия для эффективной профессиональной деятельности сотрудников, компенсируя сложность и напряженность службы в органах внутренних дел.

#### Список литературы:

1. Быковская Ю.В. Создание эффективной системы социальной защиты сотрудников МВД России как приоритетное направление модернизации органов внутренних дел / Ю.В. Быковская // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. – 2011. – № 4. – С. 115-119.
2. Демидов А. Актуальные проблемы социальной защиты сотрудников органов внутренних дел в Российской Федерации // Право и жизнь. – 2007. – N 116 (11). – С. 118.
3. Дресвянкин Д.С. Социальная защита сотрудников правоохранительных органов: правовые вопросы / Д.С. Дресвянкин: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.05. – Екатеринбург, 2006. – 208 с. – РГБ ОД, 61:06-12/1869.
4. Доцкевич М.В. Обеспечение социальной защиты сотрудников органов внутренних дел / М.В. Доцкевич // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. – 2015. – Выпуск № 2 (3). – С. 82-85.
5. Ермолаева Е.П. Психология профессионального маргинала в социально значимых профессиях / Е.П. Ермолаева // Психологический журнал. – 2001. – № 5. – С. 69-71.
6. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: ред. От 21 июля 2014 г. // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7. – С. 900.
7. Официальный сайт МВД РФ.
8. Попова А.А. Некоторые вопросы социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации на современном этапе / А.А. Попова // Актуальные проблемы правоохранительной деятельности. – 2015.
9. Соколов В.Л. Некоторые вопросы социальной защиты сотрудников и ветеранов правоохранительных органов / В.Л. Соколов // Общество и право. – 2005. – № 4 (10). – С. 154-157.
10. Сулейманов Н.Ш. Совершенствование системы социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел // Экономический вестник МВД России. – 2008. – № 4. – С. 6.
11. Указ Президента РФ от 24 декабря 2009 г. № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации».
12. Целуйко А.В. К вопросу о необходимости совершенствования системы социальной защиты сотрудников органов внутренних дел.
13. Шмыков В.И. Социально-профессиональные условия жизнедеятельности сотрудников ОВД / В.И. Шмыков // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2010. – № 3 (42). – С. 13-19.

**ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ СТРАХОВАНИИ  
ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ СОТРУДНИКОВ И ВОЕННОСЛУЖАЩИХ  
ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,  
ЛИЦ РЯДОВОГО И НАЧАЛЬСТВУЮЩЕГО СОСТАВА  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ\***

МВД России и Обществом с ограниченной ответственностью «Страховая компания «АРСЕНАЛЪ» 12 сентября 2016 года заключен государственный контракт на оказание услуг обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, подлежащих страхованию в 2016 году.

Застрахованными лицами являются военнослужащие и сотрудники войск национальной гвардии Российской Федерации (за исключением военнослужащих, военная служба по контракту которым в соответствии с законодательством Российской Федерации приостановлена), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, граждане, уволенные с военной службы, со службы в органах внутренних дел Российской Федерации, отчисленные с военных сборов или окончившие военные сборы, в течение одного года после окончания военной службы, службы, отчисления с военных сборов или окончания военных сборов.

Согласно условиям государственного контракта обязательства страховщика распространяются на все страховые случаи, имевшие место с 1 января по 31 декабря 2016 года. Размеры страховых сумм при наступлении страховых случаев определены Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации» и в настоящее время составляют:

- в случае гибели (смерти) застрахованного лица в период прохождения военной службы, службы или военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы или военных сборов, — 2 337 352 рубля 50 копеек выгодоприобретателям в равных долях;
- в случае установления застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы, службы или военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы или военных сборов:
  - инвалиду I группы - 1 753 014 рублей 38 копеек;
  - инвалиду II группы — 1 168 676 рублей 25 копеек;
  - инвалиду III группы — 584 338 рублей 13 копеек;
- в случае получения застрахованным лицом в период прохождения военной службы, службы или военных сборов тяжелого увечья (ранения, травмы, контузии) — 233 735 рублей 25 копеек, легкого увечья (ранения, травмы, контузии) — 58 433 рубля 81 копейка;
- в случае увольнения военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, с военной службы, отчисления гражданина, призванного на военные сборы на воинскую должность, для которой штатом воинской части предусмотрено воинское звание до старшины (главного корабельного старшины) включительно, с военных сборов в связи с признанием их военно-врачебной комиссией не годными к военной службе или ограниченно годными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы или военных сборов, — 58 433 рубля 81 копейка.

При подготовке документов по наступившим страховым случаям следует руководствоваться постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 855<sup>1</sup>, приказом МВД России от 9 октября 2012 г. № 924<sup>2</sup>. (...)

*ФЭД МВД России*

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 29.07.1998 № 855 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы».

<sup>2</sup> Приказ МВД России от 09.10.2012 № 924 «Об утверждении Инструкции об организации работы по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, военнослужащих внутренних войск МВД России, граждан, призванных на военные сборы во внутренние войска МВД России».

\* Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья сотрудников и военнослужащих войск Национальной гвардии Российской Федерации, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации: [информация ФЭД МВД России] // Экономический вестник правоохранительных органов. - 2016. - № 12. - С. 31-32. - Материалы приводятся выборочно в соответствии с предметно-тематической проблематикой инфодосье.



## О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ\*

*Н.В. Малахова, кандидат юридических наук, доцент  
(Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя)*

Современный период развития Российского государства характеризуется резким увеличением физических и психологических нагрузок на сотрудников полиции. Это обусловлено не простой экономической ситуацией в стране, повышенной криминализацией общества, деформацией нравственных ценностей. В этих условиях у сотрудников полиции возникает повышенная потребность в социальной защищенности и в особом внимании со стороны государства.

В зависимости от вида трудовой или служебной деятельности социальные гарантии могут иметь различный объем и форму. Социальная защита сотрудников полиции, является разновидностью социальной защиты личности, провозглашенной Конституцией Российской Федерации.

При этом сотрудники полиции не в полном объеме пользуются конституционными правами. Правовое положение сотрудников имеет ряд ограничений, которые определяются характером службы и содержанием выполняемых ими задач. Например, сотрудникам полиции запрещается состоять в политических партиях, допускать публичные высказывания в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, если это не входит в их служебные обязанности, заниматься любыми видами предпринимательской деятельности, допускать коллективные служебные споры и др.

Таким образом, правовой и социальный статус сотрудников полиции в силу их принадлежности к особому виду государственной службы имеет ряд ограничений, закрепленных в соответствующих законодательных и иных нормативных актах. Поэтому социальная защита сотрудника полиции, т.е. комплекс льгот и преимуществ для него и членов его семьи, закрепленный в законе, должен компенсировать не только тяжелые условия труда, но и ограничения и запреты<sup>1</sup>.

В этом находит свое выражение один из принципов службы в органах внутренних дел: взаимосвязь ограничений, обязанностей и запретов, ответственности на службе и социальных гарантий сотрудника органов внутренних дел.

Социальная и правовая защита, являясь неотъемлемыми институтами государства, находятся в постоянном развитии и совершенствовании.

Российская Федерация, провозгласив себя социальным государством, несмотря на сложную экономическую ситуацию, обеспечивает социальные гарантии, установленные для сотрудников полиции.

Это связано, в том числе, с тем, что лица, несущие службу в полиции выполняют поставленные перед ними задачи в любых условиях, в том числе сопряженных со значительным риском для жизни и здоровья.

Для реализации государственных гарантий в области оказания социальной помощи указанной категории граждан законодателем сформировано отдельное целевое направление государственной политики, предусматривающее их материальное обеспечение и компенсации в случае причинения вреда здоровью при прохождении ими службы, а в случае причинения вреда их жизни — членам семьи сотрудников полиции.

Конституционная обязанность государства по возмещению вреда, причиненного жизни или здоровью сотрудникам полиции в связи с исполнением ими служебных обязанностей, осуществляется в различных правовых формах:

- осуществление страховых выплат по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья сотрудников полиции;
- выплата единовременного пособия;
- выплата ежемесячных денежных компенсаций.

В период прохождения службы жизнь и здоровье сотрудника полиции подлежат обязательному государственному страхованию. Порядок и условия страхования установлены Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном

\*Малахова Н.В. О некоторых вопросах социальной защиты сотрудников полиции / Н.В. Малахова // Вестник экономической безопасности. - 2016. - № 3. - С. 91-96

страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации,

Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы»<sup>2</sup>.

Кроме того, возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина при исполнении обязанностей службы в полиции, осуществляется в порядке гражданско-правовой ответственности, включая компенсацию морального вреда согласно главе 59 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Страховые правоотношения на службе в полиции возникают с момента назначения гражданина на должность полицейского и продолжаются до прекращения им службы.

Страхование сотрудника осуществляется органом внутренних дел, выступающим в данных правоотношениях страхователем, за счет ассигнований федерального бюджета.

Страховщиками по обязательному государственному страхованию выступают страховые организации, имеющие лицензии на осуществление данного вида деятельности.

Объектами обязательного государственного страхования являются жизнь и здоровье сотрудников полиции, а также граждан, уволенных со службы в течение одного года после ее окончания (застрахованные лица).

Отметим, что выгодоприобретателями по данному виду страхования являются не только застрахованные лица, но и члены его семьи, в случае гибели или смерти застрахованного лица. В законе приводится их перечень, а также условия, при которых они получают статус выгодоприобретателя.

Страховые выплаты выгодоприобретателям могут быть осуществлены только при наступлении страховых случаев. Законом «О страховании жизни и здоровья военнослужащих и приравненных к ним лиц» установлен исчерпывающий перечень событий, которые признаются страховыми случаями.

Для сотрудников полиции — это получение инвалидности или увечья (ранения, травмы, контузии). Для членов семьи сотрудника — гибель (смерть) застрахованного лица.

Аналогичный перечень страховых случаев предусмотрен для лиц, уволенных со службы в полиции, и членов их семьи.

Обращаем внимание на то, что для признания перечисленных выше обстоятельств страховыми случаями, первостепенное значение приобретает выяснение причин, способствовавших наступлению этих обстоятельств. В ряде случаев проводится служебная проверка для выявления фактов, свидетельствующих или опровергающих наступление страхового случая. Так, страховщик освобождается от выплаты страховой суммы, если страховой случай наступил вследствие совершения застрахованным лицом деяния, признанного общественно опасным; находится прямой причинной связи с любым видом опьянения застрахованного лица; является результатом умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью, за исключением случаев, если смерть последнего наступила вследствие самоубийства.

Установление степени тяжести полученного увечья и причинной связи его получения решается в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ<sup>3</sup>.

Одновременно при определении причинной связи между прохождением службы и приобретенным увечьем военно-врачебной комиссией должна быть определена и степень годности сотрудника полиции к дальнейшему прохождению службы.

Для определения стойкой утраты трудоспособности медицинская организация органа внутренних дел направляет сотрудника в учреждения медико-социальной экспертизы<sup>4</sup>. Туда же в обязательном порядке представляется заключение военно-врачебной комиссии о категории годности сотрудника к службе с указанием причинной связи имеющегося у него увечья или иного повреждения здоровья, приведшего к увольнению. При этом повреждение здоровья определяется (что очень важно) с формулировкой «военная травма».

На основании вынесенного заключения принимается решение о выплате ежемесячной денежной компенсации сотруднику полиции, установленной частью 6 статьи 43 Федерального закона «О полиции», в размере утраченного денежного довольствия по состоянию на день увольнения со службы в полиции за вычетом размера назначенной пенсии по инвалидности, с последующим взысканием выплаченных сумм с виновных лиц. Размер ежемесячной денежной компенсации исчисляется исходя из размера оклада денежного содержания и размера надбавки за стаж службы (выслугу лет), принимаемых для исчисления пенсий, с применением коэффициентов, установленных Федеральным законом от 12 февраля 2015 г. № 15-ФЗ

«О внесении изменения в статью 43 Федерального закона «О полиции», а именно в размере 54% от размера денежного довольствия в 2012 г., 66,78 процента - с 1 октября 2015 года, с увеличением на коэффициент 1,55.

Соблюдая интересы граждан, установлена норма, согласно которой в случае, если размер ежемесячной денежной компенсации, выплачиваемой в соответствии с первоначальной редакцией ч. 6 ст. 43 Федерального закона «О полиции», превышает размер данной компенсации, исчисленной в соответствии с новой редакцией закона, выплата указанному гражданину осуществляется в размере, который причитался ему до дня вступления в силу Федерального закона от 12 февраля 2015 г. № 15-ФЗ.

При увеличении окладов денежного содержания сотрудников полиции размер ежемесячной денежной компенсации подлежит перерасчету. Кроме того, при получении сотрудником полиции в связи с выполнением служебных обязанностей увечья, исключающих возможность дальнейшего прохождения службы, ему выплачивается единовременное пособие в размере двух миллионов рублей. В связи с этим, важное значение имеет разъяснение, данное Президиумом Верховного Суда РФ: «Из содержания ч. 5 ст. 43 Федерального закона «О полиции» следует, что право сотрудника полиции на получение единовременного пособия возникает при наличии определенных обязательных условий, к которым относится не только получение увечья или иного повреждения здоровья, связанных с выполнением служебных обязанностей, но и невозможность продолжения сотрудником службы в полиции по указанной причине»<sup>5</sup>.

Закон «О страховании военнослужащих и приравненных к ним лиц» устанавливает выплаты застрахованному лицу: в случае установления инвалидности I, II или III группы — 1 500 000 руб., 1 000 000 руб., 500 000 руб., соответственно; в случае получения тяжелого увечья — 200 000 руб., легкого увечья — 50 000 рублей.

Определение степени тяжести увечий (ранений, травм, контузий) застрахованных лиц осуществляется соответствующими медицинскими организациями системы МВД России, в которых осуществляется служба. Перечень увечий, относящихся к тяжелым или легким, определяется Правительством Российской Федерации<sup>6</sup>. При сочетанных (комбинированных) травмах степень тяжести травмы определяется по наиболее тяжелому повреждению.

Решение вопроса о выплате единовременного пособия возлагается на постоянно действующие комиссии, созданные в центральном аппарате МВД России и территориальных органах.

Важно отметить, повышение группы инвалидности застрахованному лицу является основанием для увеличения страхового возмещения на сумму, составляющую разницу между страховой суммой, причитающейся по вновь установленной группе инвалидности, и страховой суммой, причитающейся по прежней группе инвалидности.

Реализация сотрудником полиции права на перерасчет ежемесячных выплат в возмещение вреда здоровью носит заявительный характер. Причем, перерасчет таких выплат за прошедшее время до обращения сотрудника в уполномоченный орган законом не предусмотрен<sup>7</sup>.

В случае гибели (смерти) застрахованного лица в связи с выполнением служебных обязанностей членам его семьи и лицам, находившимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере трех миллионов рублей в равных долях.

Членами семьи и лицами, находившимися на иждивении погибшего (умершего) сотрудника полиции (гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в полиции), имеющими право на получение единовременного пособия, считаются:

- 1) супруга (супруг), состоявшая (состоявший) на день гибели (смерти) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим);
- 2) родители погибшего (умершего);
- 3) несовершеннолетние дети погибшего (умершего), дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения;
- 4) лица, находившиеся на полном содержании погибшего (умершего) или получавшие от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Необходимо отметить, при определении размера единовременного пособия подлежит применению редакция закона, действовавшая на момент гибели (смерти) сотрудника полиции.

Исходя из смысла закона, супруга, претендующая на ежемесячную денежную компенсацию как член семьи сотрудника полиции, погибшего при исполнении служебных

обязанностей, должна состоять с ним в зарегистрированном браке не только на дату его гибели (смерти), но и на момент обращения с заявлением в уполномоченный орган о назначении указанной выплаты должна иметь статус члена семьи погибшего (умершего) сотрудника. Вступление супруги (супруга) в новый брак означает утрату такого статуса<sup>8</sup>.

Для признания лиц находившимися на иждивении погибшего (умершего) сотрудника полиции необходимо установление одновременно наличия следующих условий: нетрудоспособности лица, постоянности источника средств к существованию (помощи от застрахованного лица) и установления факта того, что такой источник является основным для существования лица. Отсутствие одного из указанных условий исключает возможность признания лица иждивенцем<sup>9</sup>.

Реализация права на получение единовременных пособий (страховых выплат), ежемесячной денежной компенсации и сумм в возмещение вреда имуществу осуществляется на основании приказа МВД РФ от 18 июня 2012 г. № 590 «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления выплат в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации или их близким родственникам».

Выплата страховых сумм производится страховщиком в 15-дневный срок со дня получения документов, необходимых для принятия решения об указанной выплате. В случае необоснованной задержки выплаты страховых сумм страховщик из собственных средств выплачивает выгодоприобретателю неустойку в размере 1 процента страховой суммы за каждый день просрочки.

Если страхователь не осуществил обязательное государственное страхование или заключил договор страхования на условиях, ухудшающих положение выгодоприобретателя по сравнению с условиями, установленными законодательством, то при наступлении страхового случая он несет ответственность перед выгодоприобретателем на тех же условиях, на каких должна быть выплачена страховая сумма при надлежащем страховании.

Проведенный анализ нормативных правовых актов позволяет сделать вывод о том, что наличие мер социальной защиты для сотрудников полиции характеризует этот вид службы как наиболее значимый для государства, обладающий спецификой, связанной с риском для жизни и с ограничениями некоторых прав и свобод сотрудников. Не вызывает сомнения, что от уровня социальной защиты сотрудников во многом зависит качественный уровень кадрового состава полиции.

<sup>1</sup> Костыря Ю.С. Теоретико-экономические основы организации социальной защиты сотрудников органов внутренних дел. Учебное пособие. М.: Московский университет МВД России, 2002. С. 13—15.

<sup>2</sup> Далее Закон «О страховании жизни и здоровья военнослужащих и приравненных к ним лиц».

<sup>3</sup> См. Постановление Правительства РФ от 29 июля 1998 г. № 855 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы».

<sup>4</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 70 «О порядке определения стойкой утраты трудоспособности сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>5</sup> «Обзор практики рассмотрения судами дел о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2015).

<sup>6</sup> Постановление Правительства РФ от 29 июля 1998 г. № 855.

<sup>7</sup> «Обзор практики рассмотрения судами дел о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2015).

<sup>8</sup> «Обзор практики рассмотрения судами дел о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы,



органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2015).

<sup>9</sup> Определение Верховного Суда РФ от 2 февраля 2016 г. № 26-КГ15-69.

### Литература

1. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы». Собрание законодательства РФ, 30.03.1998, № 13, ст. 1474.

2. Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Собрание законодательства РФ. 14.02.2011. № 7. Ст. 900.

3. Постановление Правительства РФ от 29 июля 1998 г. № 855 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 70 «О порядке определения стойкой утраты трудоспособности сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

5. «Обзор практики рассмотрения судами дел о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2015). // СПС «КонсультантПлюс».

6. Определение Верховного Суда РФ от 2 февраля 2016 г. № 26-КГ15-69. // СПС «КонсультантПлюс».

7. Административное право Российской Федерации: курс лекций Ч. 1 / под ред. к.ю.н., проф. С.Н. Бочарова. М.: МосУ МВД России, 2013. 116 с.

8. Административное право Российской Федерации [Текст]: курс лекций. Ч. 2 / С.Н. Бочаров [и др.]; МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя; под ред. С.Н. Бочарова. М.: МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2015. 301 с.

9. Государственная служба в органах внутренних дел: курс лекций / под ред. канд. юрид. наук, проф. С.Н. Бочарова. Ч. 2. М.: Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя, 2015. 231 с.

10. Малахова Н.В., Шайхутдинова Т.Ф. Особенности государственной гражданской службы в органах внутренних дел // Административное право и процесс. № 8, 2015 г.

## ВОПРОСЫ ЖИЛИЩНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ\*

*Л.В. Чернышова, майор полиции, старший преподаватель  
(Уфимский юридический институт МВД России)*

Эффективность правоохранительной деятельности органов внутренних дел (ОВД) по основным оперативно-служебным направлениям, обозначенным ФЗ РФ «О полиции», во многом определяется уровнем профессиональной компетенции сотрудников полиции, их личностными качествами.

В условиях рыночных отношений и значительного демографического спада трудоспособной части населения в организации деятельности ОВД все рельефнее ощущается проблема качественного дефицита молодых кадров, способных на высоком профессиональном уровне в современных непростых условиях реализовать правоохранительные задачи. Необходимость качественного обеспечения правоохранительной функции государства требует коренного переосмысления роли и значения института мотивации сотрудника полиции, создания таких условий, при которых сотрудники ориентировались бы на длительную, инициативную и активную работу в ОВД.

В 2011 году был сформирован пакет нормативных правовых документов для обновления системы МВД России: приняты федеральные законы «О полиции», «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», содержащие принципиально новую схему решения жилищной проблемы.

Существующий правовой механизм социальной защиты сотрудников полиции и членов их семьи, закрепленный в базовых законах, создает определенные правовые предпосылки для решения жилищной проблемы всех категорий сотрудников ОВД и членов их семьи, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Однако ряд положений указанного законодательного акта не в полной мере учитывает реалии сегодняшней практики деятельности ОВД и не способствует повышению позитивной мотивации сотрудника.

В настоящее время законодательством о социальных гарантиях в органах внутренних дел предусмотрены три варианта обеспечения сотрудника полиции жильем: путем предоставления ему служебного жилого помещения; путем предоставления жилого помещения в собственность; посредством единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилья.

Предоставление единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилья явилось нововведением нормативно правовой базы о социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел и отчасти способствовало решению жилищных вопросов ряда сотрудников.

За период действия нового законодательства о социальных гарантиях количество сотрудников, вставших в очередь на предоставление единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилья, уже во много раз превысило возможности государства по обеспечению их этой социальной гарантией. В этой связи важными становятся вопросы контроля за использованием бюджетных средств, направляемых государством на эти нужды. При этом особое значение приобретает финансовый контроль при решении вопросов о недопущении противоправных и коррупционных проявлений при выделении сотрудникам ОВД единовременной социальной выплаты [1].

Необходимо отметить, что отдельные положения нового законодательства, регламентирующие вопросы обеспечения жильем сотрудников органов внутренних дел, практически аналогичны ст. 30 Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции».

Также некоторые положения в ряде случаев ухудшили существовавшую ранее ситуацию. Так, в соответствии со ст. 30 Закона «О милиции» сотрудникам милиции предоставлялась жилая площадь в виде отдельной квартиры или дома. Статья 44 Федерального закона «О полиции» предусматривает обеспечение сотрудника полиции жилым помещением. Согласно ч. 2 ст. 12

\*Чернышова Л.В. Вопросы жилищного обеспечения сотрудников органов внутренних дел / Л.В. Чернышова // Евразийская адвокатура. - 2016. - № 5. - С. 84-86

Жилищного кодекса РФ в качестве жилого помещения сотруднику полиции может быть предоставлена как отдельная квартира, дом, так и комната. Также не включены в ст. 44 Федерального закона «О полиции» положения ч. 4 и 5 ст. 30 Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции» (в ред. Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ), которые предусматривали следующее:

- сотрудники милиции на железнодорожном и воздушном транспорте в первоочередном порядке обеспечиваются жилой площадью соответствующими транспортными организациями;
- сотрудники милиции имеют право на получение беспроцентных ссуд на индивидуальное и кооперативное строительство с рассрочкой на 20 лет и погашением 50% предоставленной ссуды за счет средств соответствующих бюджетов [1]. Анализ действующей нормативной базы, регулирующей вопросы жилищных прав сотрудников полиции, показывает, что ряд нормативно-правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации действуют на протяжении последних 15 лет.

Так, в настоящее время продолжает действовать Указ Президента РФ от 21 июля 1992 г. № 796 «О дополнительных мерах по финансированию строительства и приобретения жилья для военнослужащих» и Указ Президента РФ от 2 октября 1992 года № 1153 «О мерах по усилению социальной защиты военнослужащих внутренних войск, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и членов их семей». Исходя из этих документов, следует, что МВД России оказывает безвозмездную финансовую помощь по месту службы в размере 75% стоимости кооперативного жилья или кредита банка, полученного на строительство индивидуального жилищного дома, с процентами за пользование кредитом сотрудникам, имеющим выслугу безупречной и непрерывной службы десять и более лет в календарном исчислении, вступившим в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы или осуществляющим строительство индивидуальных жилых домов.

Также проблемой при обеспечении сотрудников органов внутренних дел социальной выплатой можно считать то, что данная норма предоставляется в порядке очередности принятия на учет (согласно положениями Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. № 1223). Исходя из этого, право на получение единовременной социальной выплаты в порядке общей очереди имеют как сотрудники, прослужившие в органах внутренних дел двадцать лет и более, имеющие почетные звания и награды, так и сотрудники, общий стаж службы которых десять лет, из которых пять – обучение в ведомственных образовательных учреждениях МВД России.

Наряду со сказанным, в целях совершенствования механизма реализации данной гарантии обоснованным является внесение изменений в действующее законодательство о предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации в части введения дифференцированного подхода при формировании очереди на предоставление данной выплаты.

В основу данного подхода может быть включено следующее:

- выслуга лет (не менее 15 лет в календарном исчислении с учетом отношения к службе, наличия наград);
- наличие почетных званий СССР, почетных званий Российской Федерации, орденов, медалей, нагрудных знаков МВД России, таких как «Почетный сотрудник»;
- наличие трех и более несовершеннолетних детей, а также детей-инвалидов;
- участие в боевых действиях (при наличии ранения);
- период времени, при котором условия проживания, соответствующие требованиям предоставления данной выплаты, не изменялись.

Также заслуживает внимания еще одна проблема обеспечения сотрудников полиции жильем. Пытаясь самостоятельно решать жилищные вопросы, многие сотрудники приобрели жилье на условиях ипотечного кредитования. Однако принимая во внимание сложившиеся социально-экономические условия в стране, многие сотрудники полиции оказываются в ограниченном финансовом положении, уровень их доходов не соответствует реалиям нынешнего дня. Поэтому было бы целесообразно и обоснованно оказать помощь со стороны государства тем сотрудникам, которые смогли реализовать свое право на жилище путем системы ипотечного кредитования.

Наиболее рациональным способом решения жилищных проблем сотрудников органов внутренних дел на современном этапе может стать использование в системе МВД России механизма ипотечного кредитования по аналогии с ипотечным кредитованием, разработанным для военнослужащих.

В отдельных случаях представляется полезным учет положительного решения данного вопроса в МО РФ. На сегодняшний день в отношении военнослужащих Министерства обороны Российской Федерации реализуется механизм накопительной ипотечной системы жилищного обеспечения. Накопительная ипотечная система, или так называемая «военная ипотека», – это совокупность правовых, экономических и организационных отношений, направленных на реализацию прав военнослужащих на жилищное обеспечение. Она предоставляет военнослужащим возможность приобретения жилья в собственность с использованием инструментов ипотечного кредитования в любое время по истечении трех лет участия в накопительной ипотечной системе (НИС), не дожидаясь окончания срока службы. На именном накопительном счете, открытом участником накопительной ипотечной системы кредитования, происходит накопление денежных средств за счет ежемесячных взносов государства из средств федерального бюджета. Такие поступления осуществляются регулярно, до тех пор, пока участник программы не уволен со службы. Но законом ограничивается максимальный срок взносов, который не может превышать 20 лет. Через три года участия в программе военной ипотеки участник программы может получить документ, определяемый в законодательстве как сертификат, на сумму, равную накоплениям, созданным за все время действия договора участия в НИС, который может использовать при заключении договора об ипотеке при приобретении жилья. При этом возвращать указанные средства не нужно. Государство предоставляет безвозмездные субсидии, которые лишь увеличиваются в зависимости от срока службы военнослужащего. Однако в случае досрочного увольнения военнослужащего – участника НИС с военной службы по целевому жилищному займу, который равен общей сумме накоплений на именном накопительном счете, начисляются проценты по ставке, установленной договором о предоставлении целевого жилищного займа. Уволившийся обязан возратить выплаченные уполномоченным федеральным органом суммы в погашение целевого жилищного займа, а также уплатить проценты по этому займу ежемесячными платежами в срок, не превышающий десяти лет [2].

Учитывая вышеизложенное, нужно отметить, что обеспечение сотрудников ОВД доступным и комфортным жильем может в полной мере способствовать привлечению в ряды органов внутренних дел молодых специалистов, а также сохранению в рядах МВД России профессионального ядра.

Реформирование системы социальных гарантий не должно ограничиваться только преобразованиями и изменениями, вносимыми в нормативную базу с целью повышения уровня и качества жизни сотрудников. Важными являются методы и механизмы управления ходом реформы, эффективность ее дальнейшей практической реализации.

#### **Пристатейный библиографический список**

1. Барсуков С.И., Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [Электронный ресурс]. Доступ из справ. правовой системы СПС «Гарант».
2. Быковская Ю.В. Жилищное обеспечение сотрудников органов внутренних дел и членов их семей: современное состояние и направления развития // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 2. С. 204.



## **НОВЫЙ ПОРЯДОК РАСЧЕТА И НАЗНАЧЕНИЯ ЕЖЕМЕСЯЧНОЙ ДЕНЕЖНОЙ КОМПЕНСАЦИИ СОТРУДНИКАМ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ПОСТРАДАВШИМ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ: НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ИЛИ НОВЫЕ ПРОБЕЛЫ?\***

*О.В. Корнеева, кандидат юридических наук (Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя)*

На сегодняшний день для науки<sup>1</sup> и законотворческой деятельности остаются актуальными вопросы справедливого возмещения вреда сотрудникам органов внутренних дел, пострадавшим (получившим увечье) при выполнении служебных обязанностей. Нормативное правовое регулирование в данной сфере развивается достаточно динамично. Вместе с тем недостаточное внимание уделяется мониторингу правоприменения в отношении внесенных изменений, что нередко выливается в расходование значительных средств федерального бюджета на судебные издержки в связи с удовлетворением законных требований лиц, ранее проходивших службу.

Сказанное в полной мере относится к изменению порядка расчета и назначения ежемесячной денежной компенсации в связи с установлением бывшему сотруднику органов внутренних дел инвалидности.

Напомним, что ранее действовавшая редакция ч. 6 ст. 43 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»<sup>2</sup> предусматривала выплату ежемесячной денежной компенсации в случае причинения сотруднику органов внутренних дел в связи с выполнением служебных обязанностей увечья или иного повреждения здоровья, исключающих возможность дальнейшего прохождения службы и повлекших стойкую утрату трудоспособности. Одним из условий такой выплаты являлось назначение бывшему сотруднику пенсии по инвалидности<sup>3</sup>.

Между тем Конституционный Суд Российской Федерации пришел к выводу о неконституционности спорной нормы в части отказа в предоставлении ежемесячной денежной компенсации тем сотрудникам органов внутренних дел, которым была назначена пенсия за выслугу лет<sup>4</sup>. В результате Федеральным законом № 15-ФЗ<sup>5</sup> были установлены размеры выплаты ежемесячной денежной компенсации бывшим сотрудникам исходя из параметров денежного довольствия с применением соответствующих коэффициентов в зависимости от установленной группы инвалидности.

К числу существенных особенностей нового порядка расчета и назначения ежемесячной выплаты следует отнести:

1) отсутствие необходимости установления степени утраты трудоспособности в процентах (можно оценивать положительно с той точки зрения, что установление инвалидности не предполагает обязательного определения степени утраты трудоспособности в процентах, следовательно, требуется повторное обращение в учреждение, проводящее экспертизу; кроме того, степень стойкой утраты профессиональной трудоспособности определяется в зависимости от категории увечья или иного повреждения здоровья только для случаев увольнения сотрудника органов внутренних дел со службы по состоянию здоровья, при этом прекращение службы по данному основанию не свидетельствует об утрате 100% профессиональной трудоспособности<sup>6</sup>);

2) исключение правила о вычете суммы пенсии по инвалидности из суммы ежемесячной компенсации.

Договорно-правовой департамент МВД России в своих разъяснениях<sup>7</sup> приводит следующий пример расчета ежемесячной денежной компенсации по новому и ранее действовавшему законодательству.

Рассчитаем утраченное денежное довольствие и пенсию по инвалидности для определения примерного размера рассматриваемой ежемесячной денежной компенсации старшего инспектора, капитана полиции, имеющего стаж службы 10 лет, инвалида II группы, со 100-процентной утратой трудоспособности в 2015 году по ранее действовавшему механизму, закреплённому в прежней редакции ч. 6 ст. 43 Федерального закона «О полиции».

*Утраченное денежное довольствие.*

*Оклад по должности - 15 тыс. 500 руб.*

\*Корнеева О.В. Новый порядок расчета и назначения ежемесячной денежной компенсации сотрудникам органов внутренних дел, пострадавшим при выполнении служебных обязанностей: новые возможности или новые пробелы? / О.В. Корнеева // Социальное и пенсионное право. - 2016. - № 3. - С. 21-25

Оклад по званию - 11 тыс. руб.  
Процентная надбавка за выслугу лет - 10 лет (20%) - 5 тыс. 300 руб.  
Ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы (20%) - 3 тыс. 100 руб.

Иные надбавки (для удобства расчета) - 4 тыс. 500 руб.

Премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей (25%) - 6 тыс. 625 руб.

Итого размер денежного довольствия составит 46 тыс. 25 руб.

Расчет пенсии по инвалидности.

Оклад по должности - 15 тыс. 500 руб.

Оклад по званию - 11 тыс. руб.

Процентная надбавка за выслугу лет - 10 лет (20%) - 5 тыс. 300 руб.

31 тыс. 800 руб.  $\times$  62,12% = 19 тыс. 754 руб. - это денежное довольствие для исчисления пенсии.

Пенсия инвалида II группы назначается в размере 85% от размера денежного довольствия для исчисления пенсии:

19 тыс. 754 руб.  $\times$  85% = 16 тыс. 790 руб.

Учитывая, что ранее действовавший механизм предполагал уменьшение ежемесячной денежной компенсации на сумму пенсии по инвалидности, итоговый размер денежной компенсации в рассматриваемом случае составит:

46 тыс. 25 руб. - 16 тыс. 790 руб. = 29 тыс. 235 руб.

В соответствии с новой редакцией закона размер компенсации при аналогичных условиях составит:

31 тыс. 800 руб.  $\times$  0,5 = 15 тыс. 900 руб.

В приведенном примере сотруднику органов внутренних дел будет сохранен прежний (29 тыс. 235 руб.) размер ежемесячной денежной компенсации - на это прямо указывает Федеральный закон от 12 февраля 2015 г. № 15-ФЗ, внесший изменения в Федеральный закон «О полиции».

Между тем в связи с внесенными изменениями закономерно возникают два вопроса:

- 1) правомерно ли установление сотруднику органов внутренних дел, уволенному со службы в связи с военной травмой, повлекшей за собой установление инвалидности, ежемесячной денежной компенсации, размер которой существенно ниже размера денежного довольствия, на которое он мог бы рассчитывать при прохождении службы? (в приведенном примере размер утраченного денежного довольствия 46 тыс. 25 руб., размер ежемесячной компенсации - 15 тыс. 900 руб.)?
- 2) имеет ли место необоснованная дифференциация правового статуса бывших сотрудников органов внутренних дел, уволенных со службы в связи с военной травмой, повлекшей за собой установление инвалидности, в зависимости от времени обращения за ежемесячной компенсацией?

Отвечая на поставленные вопросы, необходимо учитывать следующее.

Рассматривая вопрос о конституционности ст. 43 Федерального закона «О полиции» с точки зрения отсутствия в ней такой гарантии, как ежемесячные выплаты в связи со смертью (гибелью) сотрудника, Конституционный Суд Российской Федерации констатировал, что в системе действовавшего нормативного правового регулирования должно обеспечиваться получение членами семьи погибшего (умершего) сотрудника по крайней мере той доли заработка (денежного довольствия), которая приходилась на каждого из них при жизни сотрудника<sup>8</sup>.

К аналогичному выводу можно прийти и в отношении сотрудников органов внутренних дел, прекративших службу и признанных инвалидами - последствия причинения вреда их здоровью должны быть компенсированы в объеме, позволяющем в максимальной степени нивелировать последствия изменения их материального и (или) социального статуса<sup>9</sup>. В приведенном же примере сумма ежемесячной компенсации вместе с суммой назначенной пенсии по инвалидности не достигает утраченного денежного довольствия сотрудника (15 тыс. 900 руб. + 16 тыс. 790 руб. = 32 тыс. 690 руб.).

Поскольку запрещается вводить различия в правовом положении лиц, принадлежащих к одной категории, которые не имеют объективного и разумного оправдания (запрет различного обращения с лицами, находящимися в одинаковых или сходных ситуациях)<sup>10</sup>, в будущем можно ожидать успешно разрешаемых обращений бывших сотрудников органов внутренних дел в высшие судебные инстанции по вопросу о необоснованном занижении сумм выплат в возмещение вреда здоровью.

Отвечая на второй вопрос, необходимо учитывать, что Инструкция о порядке осуществления выплат в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации или их

близким родственникам (утверждена Приказом МВД России от 18 июня 2012 г. № 590)<sup>11</sup>, в настоящий момент не приведена в соответствие с изменениями, внесенными в федеральное законодательство. Новый порядок расчета компенсации, в свою очередь, не требует предоставления документов об установлении стойкой утраты трудоспособности в процентах, а также справки пенсионного органа соответствующего территориального органа (организации, подразделения) о виде и размере назначенной пенсии.

Кроме того, согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации действующее законодательство в области социальной защиты соответствующей категории граждан не предусматривает возможность взыскания компенсационной выплаты за период, предшествующий обращению сотрудника с заявлением о назначении выплаты, реализация такого права сотрудником предполагает заявительный порядок<sup>12</sup>. Таким образом, порядок определения размера ежемесячной денежной компенсации, введенный Федеральным законом от 12 февраля 2015 г. № 15-ФЗ, следует распространять только на лиц, ранее (т.е. до вступления в силу изменений) не обращавшихся в компетентный орган для реализации соответствующего права.

В данном случае возникает еще один вопрос - как должны рассчитываться (пересчитываться) выплаты лицам, уволенным со службы в милиции и являющимся получателями ежемесячной компенсации на настоящий момент?

Не лишним будет сказать о том, что такие лица уже пострадали от законодательных новелл, когда с 1 января 2012 г. была изменена структура денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел и введено правило об обязательном установлении процента утраты трудоспособности (ранее действовавшей Инструкцией о порядке возмещения ущерба в случае гибели (смерти) или причинения увечья сотруднику органов внутренних дел, а также ущерба, причиненного имуществу сотрудника органов внутренних дел или его близких, утвержденной Приказом МВД России от 15 октября 1999 г. № 805<sup>13</sup>, такое требование не устанавливалось). Поскольку выплаты были прекращены, бывшие сотрудники были вынуждены обращаться в суды, проходить экспертизу на предмет установления процента утраты трудоспособности, после чего восстанавливалось их право на получение ежемесячных выплат<sup>14</sup>.

Согласно обстоятельствам одного из последних дел, рассмотренных Верховным Судом Российской Федерации, истцу, уволенному со службы в органах внутренних дел, были прекращены ежемесячные выплаты в связи с непрохождением очередного медицинского освидетельствования на предмет установления процента утраты трудоспособности. Направляя дело на новое рассмотрение, суд отметил, что поскольку на момент возникновения спорных отношений порядок расчета ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда здоровью определялся ч. 6 ст. 43 Федерального закона «О полиции» в редакции, действовавшей до внесения в нее изменений Федеральным законом от 12 февраля 2015 г. № 15-ФЗ, ежемесячная денежная компенсация должна определяться с учетом процента утраты трудоспособности<sup>15</sup>.

Это позволяет предположить, что получатели ежемесячной компенсации продолжают получать ее в прежнем размере, т.е. с учетом процента утраты трудоспособности и за вычетом пенсии по инвалидности. Налицо, таким образом, еще одно проявление необоснованной дифференциации правового статуса лиц, относящихся к одной и той же категории.

Во избежание судебных споров и трат на судебные издержки федеральному законодателю, на наш взгляд, следует принять ряд мер, направленных на устранение возникших противоречий. Во-первых, урегулировать вопросы распространения нового порядка расчета ежемесячной денежной компенсации на лиц, уже являющихся получателями таких компенсаций, а также не являющихся их получателями, но приобретших соответствующее право на основании ранее действовавшего законодательства. Перерасчет назначенных компенсаций и направление гражданина при необходимости на освидетельствование в учреждение медико-социальной экспертизы должны осуществляться по инициативе и при непосредственном участии подразделений социальной работы, что также должно быть регламентировано на ведомственном уровне. Во-вторых, законодателю следует устранить проблему необоснованного занижения размера компенсаций по сравнению с утраченным денежным довольствием бывшего сотрудника, реализуя при этом позицию Конституционного Суда Российской Федерации. Предпринимаемые меры необходимо сопровождать мониторингом правоприменения в части вносимых изменений.

<sup>1</sup> См.: Мачкасов А.И. К вопросу о разграничении обязательного государственного страхования и института возмещения вреда, причиненного сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти // Юрист. 2015. № 21. С. 9; Зинков Е.Г., Уюткин Н.Н. Коллизионные особенности пространственного действия статьи 43 Федерального закона «О полиции» // Административное право и процесс. 2013. № 10. С. 54; и др.

- <sup>2</sup> См.: Российская газета. 2011. 10 фев.
- <sup>3</sup> См.: Определение Верховного Суда РФ от 8 ноября 2013 г. № 6-КГ13-9.
- <sup>4</sup> См.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10 февраля 2015 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности части 6 статьи 43 Федерального закона «О полиции» в связи с жалобой гражданина П.Ф. Юхименко».
- <sup>5</sup> См.: Федеральный закон от 12 февраля 2015 г. № 15-ФЗ «О внесении изменения в статью 43 Федерального закона «О полиции» // Российская газета. 2015. 16 фев.
- <sup>6</sup> См.: Правила определения стойкой утраты трудоспособности сотрудника органов внутренних дел. (утв. Постановлением Правительства РФ от 31 января 2013 г. № 70).
- <sup>7</sup> См.: Информация МВД России «Об актуальных изменениях в нормативно-правовом регулировании социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел, получивших повреждение здоровья в связи с выполнением служебных обязанностей» // СПС «КонсультантПлюс» (документ официальной опубликован не был).
- <sup>8</sup> См.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 марта 2012 г. № 7-П.
- <sup>9</sup> См.: Определение Верховного Суда Российской Федерации от 24 декабря 2013 г. № 1942-О.
- <sup>10</sup> См.: Постановление Конституционного суда Российской Федерации от 10 февраля 2015 г. № 1-П.
- <sup>11</sup> См.: Российская газета. 2012. 15 авг.
- <sup>12</sup> См. подробнее: Определение Верховного Суда РФ от 4 апреля 2014 г. № 53-КГ13-12.
- <sup>13</sup> См.: Российская газета. 1999. 28 окт.
- <sup>14</sup> Примеров таких судебных решений можно приводить достаточно много. См. как показательное: решение Центрального районного суда г. Тулы от 3 октября 2013 г. по гражданскому делу № 2-2511/2013.
- <sup>15</sup> См.: Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 29 июня 2015 г. № 77-КГ15-4.

#### Литература

1. Зинков Е.Г., Уюткин Н.Н. Коллизионные особенности пространственного действия статьи 43 Федерального закона «О полиции» // Административное право и процесс. 2013. № 10.
2. Мачкасов А.И. К вопросу о разграничении обязательного государственного страхования и института возмещения вреда, причиненного сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти // Юрист. 2015. № 21.



## ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ДРУГИХ СТРАНАХ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ\*

*И.В. Григорьев, кандидат юридических наук, доцент  
(Уральский государственный юридический университет)*

Пенсионное обеспечение за выслугу лет – один из основных видов социального обеспечения бывших сотрудников правоохранительных органов. Правовое регулирование пенсионного обеспечения лиц указанной категории существенно отличается от пенсионного обеспечения граждан, подлежащих обязательному пенсионному страхованию. Различия связаны с отличиями финансирования пенсионного обеспечения сотрудников правоохранительных органов (за счет федерального бюджета, а не государственных внебюджетных фондов), спецификой профессиональной деятельности (повышенными физическими и психическими нагрузками, повышенной опасностью деятельности для жизни и здоровья, возможностью применения оружия и специальных средств, интеллектуальными, эмоциональными и другими неблагоприятными факторами, влекущими снижение или утрату профессиональной трудоспособности в зависимости от длительности осуществления служебной деятельности).

Первой проблемой, которую стоит обозначить, является определение лиц, включаемых в категорию «сотрудники правоохранительных органов». В российском законодательстве и научной литературе нет единства мнений по данному вопросу. Больше десяти лет Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»<sup>1</sup> устанавливал наличие трех видов службы: государственной гражданской службы, военной службы и правоохранительной службы. Изначально предполагалось, что каждый из названных видов службы будет регламентироваться отдельным федеральным законом, но фактически был принят только закон о государственной гражданской службе<sup>2</sup>. Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации»<sup>3</sup> в Закон № 58-ФЗ были внесены изменения, термин «правоохранительная служба» был заменен на термин «государственная служба иных видов», что нельзя признать положительным.

Вместе с тем в государствах Содружества Независимых Государств есть положительные примеры определения перечня правоохранительных органов. Например, Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 г. № 380-IV (ред. от 6 апреля 2016 г.) «О правоохранительной службе»<sup>4</sup> устанавливает, что к правоохранительным органам относятся органы прокуратуры, внутренних дел, антикоррупционная служба и служба экономических расследований. Кроме того, указанный Закон закрепляет термины «правоохранительная служба» (особый вид государственной службы на должностях правоохранительных органов, а также прохождение службы не на должностях правоохранительной службы с оставлением в кадрах правоохранительных органов в случаях: а) нахождения в распоряжении правоохранительного органа; б) прикомандирования к государственным органам и международным организациям; в) обучения в рамках государственного заказа по подготовке государственных служащих) и «правоохранительный орган» (государственный орган, обеспечивающий соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, законных интересов физических и юридических лиц, государства, реализующий политику государства по противодействию преступности и иным правонарушениям в соответствии со своей компетенцией, наделенный специальными полномочиями по обеспечению законности и поддержанию общественного порядка, выявлению, предупреждению, пресечению, расследованию правонарушений, исполнению судебных решений по уголовным делам).

Законодательство Кыргызской Республики относит к сотрудникам правоохранительных органов прокуроров и следователей органов прокуратуры, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, уполномоченного государственного органа в сфере контроля наркотиков, финансовой полиции, службы специальной связи<sup>5</sup>.

В Республике Армения сотрудниками правоохранительных органов являются служащие командного и некомандного (офицерского, унтер-офицерского, рядового) состава системы республиканских исполнительных органов обороны, полиции, национальной безопасности Республики

\*Григорьев И.В. Пенсионное обеспечение за выслугу лет сотрудников правоохранительных органов в Российской Федерации и других странах Содружества Независимых Государств / И.В. Григорьев // Вестник Уральского юридического института МВД России. - 2016. - № 3. - С. 35-39

Армения и спасательной службы Армении, уголовно-исполнительные служащие и судебные приставы Министерства юстиции Республики Армения<sup>6</sup>.

Анализ российского законодательства позволяет дать определение сотрудников правоохранительных органов следующим образом: это граждане Российской Федерации, проходящие службу в государственных органах, осуществляющих правоохранительные функции, которым присвоены специальные звания (классные чины). В настоящее время к ним относятся сотрудники органов внутренних дел РФ, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной таможенной службы, Государственной фельдъегерской службы РФ, Прокуратуры РФ, Следственного комитета РФ, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и войск национальной гвардии (ранее причислялись сотрудники налоговой полиции и Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков). Сложность возникает с определением статуса судебных приставов. По действующему российскому законодательству они относятся к государственным гражданским служащим, хотя фактически по всем вышеуказанным признакам их можно считать сотрудниками правоохранительных органов.

Что касается условий пенсионного обеспечения за выслугу лет сотрудников правоохранительных органов, то по законодательству государств СНГ они практически одинаковые. В Российской Федерации<sup>7</sup>, Республике Армения и Республике Беларусь<sup>8</sup> право возникает у лиц, имеющих на день увольнения со службы выслугу 20 лет и более (общее правило), а также у лиц, уволенных со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев составляет служебная деятельность.

В Кыргызской Республике право на пенсию за выслугу лет возникает у сотрудников правоохранительных органов, имеющих на день увольнения со службы выслугу 20 лет и более, а также сотрудников, уволенных со службы по возрасту, болезни, сокращению штатов или ограниченному состоянию здоровья и достигшие на день увольнения: а) мужчины – 50-летнего возраста, имеющие общий страховой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет и 6 месяцев составляет служба; б) женщины – 45-летнего возраста, имеющие общий страховой стаж 20 календарных лет и более, из которых не менее 10 лет составляет служба с момента присвоения специального звания.

По Закону Республики Казахстан от 21 июня 2013 г. № 105-V (ред. 9 апреля 2016 г.) «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан»<sup>9</sup> право на пенсионные выплаты за выслугу лет имеют сотрудники правоохранительных органов: 1) имеющие выслугу не менее 25 лет и достигшие установленного законодательством Республики Казахстан предельного возраста состояния на службе при увольнении со службы; 2) имеющие выслугу не менее 25 лет, уволенные по сокращению штатов или собственному желанию или состоянию здоровья; 3) имеющие общий трудовой стаж 25 и более лет, из которых не менее 12 лет и 6 месяцев составляет непрерывная служба, и уволенные по достижении установленного законодательством Республики Казахстан предельного возраста состояния на службе либо по сокращению штатов или состоянию здоровья.

В Российской Федерации размер пенсии за выслугу лет сотрудников правоохранительных органов, имеющих выслугу 20 лет и более: за выслугу 20 лет – 50% соответствующих сумм денежного довольствия, а за каждый год выслуги свыше 20 лет увеличивается на 3% указанных сумм денежного довольствия, но всего не более 85%; лицам, имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев составляет служба: за общий трудовой стаж 25 лет – 50% соответствующих сумм денежного довольствия, а за каждый год стажа свыше 25 лет увеличивается на 1% указанных сумм денежного довольствия. Под «соответствующими суммами денежного довольствия» понимается только должностной оклад, оклад по специальному званию (без учета повышения окладов за службу в отдаленных, высокогорных местностях и в других особых условиях) и ежемесячная надбавка или процентная надбавка за выслугу лет (стаж службы). При этом для исчисления размера пенсии берется не весь размер «соответствующих сумм денежного довольствия», а 69,45% от него (с 1 февраля 2016 г.), что приводит к уменьшению размера назначаемой пенсии.

В Кыргызской Республике: а) сотрудникам, имеющим выслугу 20 лет и более: за выслугу 20 лет – 55%, а уволенным в отставку по возрасту или болезни – 60% соответствующих сумм денежного довольствия; за каждый год выслуги сверх 20 лет размер пенсии увеличивается на 3% соответствующих сумм денежного довольствия, но всего не более 80% этих сумм; б) сотрудникам, имеющим общий страховой стаж: мужчины – 25, женщины – 20 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет и 6 месяцев (мужчины) и 10 лет (женщины) составляет служба в правоохранительных органах: мужчинам за 25 лет, женщинам за 20 лет – 55%, и за каждый год стажа сверх 25 лет мужчинам и 20 лет женщинам увеличивается на 1% соответствующих сумм денежного довольствия. Под «соответствующими суммами денежного довольствия» понимается сумма оклада по должности, воинскому или специальному званию с учетом пайковых денег и процентная надбавка за выслугу лет (непрерывную работу).

В Республике Казахстан размер пенсионных выплат за выслугу лет устанавливается из расчета 50% от денежного содержания, за каждый полный год выслуги свыше 25 лет размер пенсионных выплат увеличивается на 2%, за каждый полный год трудового стажа, выработанного на день увольнения со службы, – на 1% от денежного содержания (в размер денежного содержания для пенсионного обеспечения включаются должностной оклад, оклад (доплата) по воинскому (специальному) званию, классному чину, установленному квалификационному классу).

Размер пенсии за выслугу лет может быть увеличен, а к пенсии могут устанавливаться надбавки. По российскому законодательству предусмотрено увеличение пенсий за выслугу лет для инвалидов следующих категорий: ставших инвалидами вследствие военной травмы, участников Великой Отечественной войны, жителей блокадного Ленинграда. В Кыргызской Республике повышение пенсии предусмотрено для инвалидов войны, участников войны, участвовавших в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и других атомных объектах гражданского или военного назначения. В Российской Федерации к пенсии за выслугу лет начисляются надбавки: на уход (инвалидам I группы и пенсионерам, достигшим возраста 80 лет), на иждивенцев (неработающим пенсионерам); пенсионерам-участникам Великой Отечественной войны (если размер не был увеличен). Законодательство Республики Беларусь предусматривает один вид надбавки – на уход (инвалидам I группы и пенсионерам, достигшим возраста 80 лет). В Кыргызской Республике надбавки устанавливаются репрессированным по политическим мотивам в 1930–1950 гг., необоснованно привлеченным к уголовной ответственности и впоследствии реабилитированным, почетным донорам, пенсионерам, являющимся инвалидами I группы (если пенсия не увеличена), а также пенсионерам, достигшим 80-летнего возраста.

Таким образом, условия пенсионного обеспечения за выслугу лет сотрудников правоохранительных органов и его размеры (в процентном выражении) в государствах – участниках СНГ имеют схожие черты. С сожалением приходится констатировать, что в последние годы наметилась тенденция к ужесточению условий возникновения права на пенсию для российских государственных служащих.

Защита прав на пенсионное обеспечение за выслугу лет бывших сотрудников правоохранительных органов нередко становится предметом рассмотрения как в национальных, так и в межгосударственных судебных структурах. Особенно много проблем возникает в случае переезда на новое место жительства в другое государство.

Большое значение для защиты прав на пенсионное обеспечение за выслугу лет сотрудников правоохранительных органов в странах СНГ имеют акты Экономического Суда СНГ. Положением «Об Экономическом Суде СНГ», утвержденным Соглашением Совета глав государств СНГ 6 июля 1992 г.<sup>10</sup>, был создан судебный орган для обеспечения единообразного применения соглашений государств – участников СНГ и основанных на них экономических обязательств и договоров путем разрешения споров, вытекающих из экономических отношений. К ведению Экономического Суда СНГ отнесено разрешение межгосударственных экономических споров, возникающих при исполнении экономических обязательств, предусмотренных актами Содружества, и о соответствии нормативных и других актов государств – участников Содружества, принятых по экономическим вопросам, соглашениям и иным актам Содружества. Результатом рассмотрения споров в Экономическом Суде СНГ являются решения. Экономический Суд СНГ осуществляет толкование соглашений, других актов Содружества и его институтов. Толкование осуществляется при принятии решений по конкретным делам, а также по запросам высших органов власти и управления государств, институтов Содружества, высших хозяйственных, арбитражных судов и иных высших органов, разрешающих в государствах экономические споры. Кроме того, Экономический Суд СНГ по вопросам социального обеспечения сотрудников правоохранительных органов вправе принимать консультативные заключения (консультативные заключения являются судебными актами, принимаемыми полным составом Суда).

Для практики по вопросам пенсионного обеспечения сотрудников правоохранительных органов наиболее существенное значение имеют следующие правовые позиции Экономического Суда СНГ, основанные на анализе норм Соглашения от 24 декабря 1993 г. «О порядке пенсионного обеспечения и государственного страхования сотрудников органов внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств», пенсионного законодательства бывшего Союза ССР и государств – участников СНГ:

1. Право на пенсию за выслугу лет бывшими сотрудниками органов внутренних дел государств-участников может быть реализовано в любое время и в любом из государств-участников на условиях, по нормам и в порядке, установленном законодательством государства, на территории которого эти сотрудники постоянно проживают, и независимо от того, приобрели они данное право по законодательству места прохождения службы или нет. Вместе с тем расчет выслуги лет для назначения пенсии бывшим сотрудникам органов внутренних дел осуществляется по законодательству государства, в котором они проходили службу (Решение от 20 сентября 2007 г. № 01-1/1-07).

2. Факт постоянного проживания пенсионеров – бывших сотрудников органов внутренних дел на территории государства нового места жительства является необходимым условием распространения законодательства о пенсионном обеспечении этого государства на указанную категорию лиц. Назначение и выплата пенсии за выслугу лет в государстве – участнике Соглашения такому пенсионеру осуществляется по законодательству государства нового места жительства после приобретения им статуса постоянно проживающего (получения вида на жительство) (Консультативное заключение от 20 апреля 2009 г. № 01-1/3-08).

3. При переезде пенсионера из числа бывших сотрудников органов внутренних дел на постоянное место жительства из одного государства – участника Соглашения в другое государство-участник определение размера денежного довольствия при исчислении пенсии осуществляется в порядке, установленном законодательством государства по новому месту жительства (Консультативное заключение от 15 ноября 2011 г. № 01-1/2-11).

4. Право на пенсию за выслугу лет бывшими сотрудниками органов внутренних дел государств – участников Соглашения от 24 декабря 1993 г. может быть реализовано в любое время и в любом из государств-участников на условиях, по нормам и в порядке, установленном законодательством государства, на территории которого эти сотрудники постоянно проживают, и независимо от того, приобрели они данное право по законодательству места прохождения службы или нет. Вместе с тем расчет выслуги лет для назначения пенсии сотрудникам органов внутренних дел осуществляется по законодательству государства, в котором они проходили службу (Решение от 20 сентября 2007 г. № 01-1/1-07).

5. Зачет периодов обучения в высших учебных заведениях (в т. ч. по юридической специальности) для сотрудников прокуратуры в трудовой стаж и выслугу лет для целей пенсионного обеспечения может быть предусмотрен законодательством государств – участников Соглашения (Консультативное заключение Экономического Суда СНГ от 29 ноября 2012 г. № 01-1/4-12).

Особо следует отметить, что при изменении пенсионером – бывшим сотрудником правоохранительного органа места жительства исчисление пенсии осуществляется в порядке, установленном законодательством Стороны по вновь избранному им месту жительства, при этом не установлен запрет на возможность снижения размера пенсии за выслугу лет. Это означает, что в случае переезда размер пенсии может снизиться, что нельзя признать правильным.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 2 июля 2013 г.) «О системе государственной службы Российской Федерации» (далее – Закон № 58-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации (далее – СЗ РФ). 2003. № 22. Ст. 2063.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 30 декабря 2015 г.) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2015. № 29 (ч. I). Ст. 4388.

<sup>4</sup> Ведомости Парламента Республики Казахстан. 2011. № 1 (2578). Ст. 4.

<sup>5</sup> Статья 13 Закона Кыргызской Республики от 7 мая 1993 г. № 1194-XII (ред. от 5 марта 2016 г.) «О пенсионном обеспечении военнослужащих» // Министерство Юстиции Кыргызской Республики. Центральный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/690>.

<sup>6</sup> Закон Республики Армения от 30 декабря 2010 г. № ЗР-243 (ред. от 21 декабря 2015 г.) «О государственных пенсиях» // Официальный сайт Национального Собрания Республики Армения. URL: <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=4008&lang=rus>.

<sup>7</sup> Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 (ред. от 4 ноября 2014 г., с изм. от 14 января 2016 г.) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Суда РФ. 1993. № 9. Ст. 328.

<sup>8</sup> Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. № 2050-XII (ред. от 15 июля 2015 г.) «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований» // Народная газета 1993. 6 янв.

<sup>9</sup> Ведомости Парламента Республики Казахстан. 2013. № 10-11 (2635–2636). Ст. 55.

<sup>10</sup> Бюллетень международных договоров. 1994. № 9.

#### Список литературы

1. Бюллетень международных договоров. – 1994. – № 9.



## О СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЯХ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ\*

*А.Г. Гришаков, кандидат юридических наук, доцент  
(Барнаульский юридический институт МВД России);  
Е.В. Елфимова, кандидат юридических наук  
(Уральский юридический институт МВД России)*

В соответствии с действующим законодательством служба в органах внутренних дел является федеральной государственной службой, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на соответствующих должностях. Служба в подразделениях участковых уполномоченных полиции осуществляется в соответствии с федеральным законодательством, регламентирующим вопросы прохождения службы в органах внутренних дел, с учетом положений Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [7]. При этом законодательством предусмотрены определенные гарантии социальной защиты участковых уполномоченных полиции.

Уместно отметить, что на сегодняшний день содержание понятий «социальные гарантии сотрудникам органов внутренних дел», а тем более «социальные гарантии участковым уполномоченным полиции» в административном законодательстве не раскрыто. Между тем в Трудовом кодексе Российской Федерации [37] имеется понятие «гарантии», под которым понимаются «средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам прав в области социально-трудовых отношений». На основе приведенного понятия, с учетом имеющихся в юридической литературе мнений относительно его сути [36] и положений законодательства о социальных гарантиях можно раскрыть содержание понятия «социальные гарантии участковым уполномоченным полиции».

Итак, социальные гарантии участковым уполномоченным полиции – это закрепленные нормами административного права средства, способы и условия, путем реализации которых обеспечивается осуществление предоставленных участковым уполномоченным полиции социально-экономических прав, гарантированных Конституцией Российской Федерации. На участках уполномоченных полиции распространяются все социальные гарантии, предоставляемые сотрудникам органов внутренних дел в соответствии с главой девятой Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [34] (далее – Федеральный закон «О службе в ОВД»).

Административное законодательство позволяет выделить следующие виды социальных гарантий участковым уполномоченным полиции: обеспечение денежным довольствием; жилищное обеспечение, компенсация за наем (поднаем) жилых помещений; медицинское обеспечение; санаторно-курортные гарантии; вещевое обеспечение; обязательное государственное страхование жизни и здоровья; предоставление отпусков; пенсионное обеспечение. В то же время целесообразно отметить, что специфика правоохранительной деятельности участковых уполномоченных полиции, связанная с ограничениями по службе, риском для жизни и здоровья, требует такого уровня социальных гарантий, который должен не только отвечать необходимым жизненным потребностям, но еще и соответствовать определенным социальным стандартам, присущим жизни всего общества.

Обеспечение денежным довольствием сотрудников полиции является основой всех социальных гарантий. Денежное довольствие является основным средством материального обеспечения и стимулирования выполнения служебных обязанностей. Безусловно, высокий размер денежного довольствия выступает мощным стимулом для качественного исполнения участковым уполномоченным полиции своих функциональных обязанностей, повышения уровня профессионального мастерства, в т.ч. привлечения на службу в полицию высококвалифицированных кадров.

Обеспечение денежным довольствием участковых уполномоченных полиции осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [33] (далее – Федеральный закон «О социальных гарантиях») и Порядком обеспечения денежным довольствием сотрудников полиции, утвержденным Приказом МВД России от 31 января 2013 г. № 65 [31] (далее – Приказ МВД России «О денежном довольствии»).

\*Гришаков А.Г. О социальных гарантиях участковых уполномоченных полиции / А.Г. Гришаков, Е.В. Елфимова // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. - 2016. - № 1. - С. 60-67

Денежное довольствие состоит из месячного оклада в соответствии с замещаемой должностью (далее – должностной оклад) и месячного оклада в соответствии с присвоенным специальным званием (далее – оклад по специальному званию), которые составляют оклад месячного денежного содержания [18, 17] (далее – ОДС), а также, помимо ОДС, в структуру денежного довольствия входят ежемесячные и иные дополнительные выплаты.

Участковым уполномоченным полиции устанавливаются следующие дополнительные выплаты: ежемесячная надбавка к ОДС за стаж службы (выслугу лет): от 2 до 5 лет – 10%; от 5 до 10 лет – 15%; от 10 до 15 лет – 20%; от 15 до 20 лет – 25%; от 20 до 25 лет – 30%; 25 лет и более – 40%. Ежемесячная надбавка к должностному окладу за квалификационное звание: специалист третьего класса – 5%; специалист второго класса – 10%; специалист первого класса – 20%; мастер (высшее квалификационное звание) – 30%.

Ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы в должности участкового уполномоченного полиции или инспектора по делам несовершеннолетних в подразделениях территориальных органов МВД России – 20% от должностного оклада [22]. Ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну. Премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей – ежемесячно из расчета 25% ОДС [24]. Поощрительные выплаты за особые достижения в службе [27]. Надбавка к должностному окладу за выполнение задач, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья в мирное время [4]. Коэффициенты (районные, за службу в высокогорных районах, за службу в пустынных и безводных местностях) и процентные надбавки, предусмотренные законодательством Российской Федерации [13].

Помимо денежного довольствия, в т.ч. ежемесячных и дополнительных выплат, входящих в его структуру, финансовое обеспечение участкового уполномоченного полиции может включать и другие пособия и денежные выплаты в связи с прохождением службы и увольнением со службы. В частности, Федеральным законом «О социальных гарантиях» к таковым отнесены:

выплаты на командировочные расходы сотрудникам, направляемым в служебную командировку, в размере 200 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке, включая время нахождения в пути [2];

оказание материальной помощи в размере не менее одного ОДС в год [31];

выплата подъемного пособия, суточных, выплачиваемых в связи с переездом на новое место службы сотрудника и членов его семьи [31];

денежная компенсация сотрудникам, использующим личный транспорт в служебных целях [3]. Компенсация выплачивается в следующих размерах: легковые автомобили с рабочим объемом двигателя до 2000 куб. см включительно – 3300 рублей в месяц; легковые автомобили с рабочим объемом двигателя свыше 2000 куб. см – 4100 рублей в месяц; мотоциклы – 1650 рублей в месяц;

возмещение расходов на проезд и провоз багажа к избранному месту жительства сотрудникам, выплаты денежной компенсации расходов на проезд в санаторно-курортные или оздоровительные организации гражданам Российской Федерации, уволенным со службы, и членам их семей, а также проезда членов семьи и родителей погибшего (умершего) сотрудника к месту его погребения, находящемуся за пределами территории Российской Федерации [28];

оплата сотруднику и члену его семьи стоимости проезда к месту проведения основного (каникулярного) отпуска на территории (в пределах) Российской Федерации и обратно [25], но только в случаях, если сотрудник проходит службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в т.ч. отдаленных, или в субъекте Российской Федерации, входящем в Уральский, Сибирский или Дальневосточный федеральный округ, либо за пределами территории Российской Федерации;

меры социальной поддержки членов семей сотрудников, погибших (умерших), пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей [12];

единовременное пособие сотрудникам при увольнении со службы [33]. Сотрудникам, общая продолжительность службы которых составляет 20 лет и более, выплачивается единовременное пособие в размере семи ОДС, а менее 20 лет – в размере двух ОДС. Единовременное пособие не выплачивается гражданам, уволенным со службы по отрицательным основаниям;

выплата оклада по специальному званию в течение одного года после увольнения со службы без права на пенсию [31].

При наступлении определенных моментов во время прохождения службы в соответствии с Приказом МВД России «О денежном довольствии» участковым уполномоченным полиции выплачивается: денежное довольствие за время отпусков; денежное довольствие в связи с временной нетрудоспособностью; денежное довольствие за время нахождения сотрудника в распоряжении; выплата за работу по совместительству (совмещение обязанностей); выплата сотрудникам, захваченным в плен или в качестве заложников, интернированных в нейтральных странах, а также

безвестно отсутствующих (до признания их в установленном законом порядке безвестно отсутствующими или объявления умершими) [8]; денежная компенсация вместо положенных по нормам снабжения предметов вещевого имущества [23]; денежная компенсация за выполнение служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни [26].

Кроме этого, Приказом МВД России «О денежном довольствии» определен перечень других дополнительных выплат, устанавливаемых сотрудникам полиции, некоторые из них к участковым уполномоченным полиции не применяются<sup>1</sup>, однако единовременное поощрение в размере, кратном ОДС, может встречаться в деятельности рассматриваемой категории сотрудников при их поощрении: Правительством России – 1; Президентом России – 2; при присвоении почетных званий и награждении знаками отличия – 3; при награждении орденами и медалями (за исключением ведомственных и юбилейных) – 5; при награждении знаками особого отличия – медалью «Золотая Звезда» и золотой медалью «Герой Труда Российской Федерации» – 10.

Специфическим видом морального стимулирования деятельности участковых уполномоченных полиции является наличие специального ведомственного праздника. Приказом МВД России [15] в целях сохранения преемственности в работе участковых уполномоченных полиции, пропаганды и распространения положительного опыта и сложившихся традиций их деятельности, а также учитывая их существенную роль в реализации задач, выполняемых органами внутренних дел, 17 ноября объявлен «Днем участковых уполномоченных полиции». На указанном празднике отмечаются заслуги рассматриваемой должностной категории, поощряются сотрудники, добившиеся высоких результатов в службе.

Помимо этого, в целях повышения уровня доверия населения к сотрудникам полиции, престижа службы и формирования позитивного общественного мнения о деятельности участковых уполномоченных полиции ежегодно проводится конкурс «Народный участковый» [5], по итогам проведения которого победители и призеры конкурса награждаются за счет федерального бюджета ценными подарками. Также из федерального бюджета выделяются денежные средства на выплату единовременных поощрительных выплат при награждении участников третьего этапа конкурса почетной грамотой МВД России и на проведение торжественной церемонии награждения победителей и призеров конкурса.

Указанный конкурс состоит из трех этапов – районного (окружного), регионального и федерального. На каждом из них россияне выбирают лучшего участкового, голосуя через Интернет. Для этого нужно зайти на свою страничку в одной из социальных сетей, например в «Одноклассниках», и нажать кнопку «проголосовать». Если такого аккаунта нет, можно воспользоваться сайтом газеты «Комсомольская правда», кликнув по баннеру «Народный участковый» [32, с. 39].

Таким образом, в системе социальных гарантий участковым уполномоченным полиции могут быть выделены общие социальные гарантии, которые предоставляются всем сотрудникам полиции независимо от занимаемой должности, и специальные социальные гарантии, предоставляемые только участковым уполномоченным полиции. Одним из видов специальных социальных гарантий являются специфические особенности обеспечения участковых уполномоченных полиции жилым помещением.

Далее в рамках настоящей статьи необходимо отметить, что система социальных гарантий сотрудников полиции представляет собой около десятка правовых средств, позволяющих обеспечить достойный уровень жизни граждан, проходящих службу в органах внутренних дел. Наиболее значимые из социальных гарантий – это рассмотренные выше денежное довольствие, а также жилищное и медицинское обеспечение.

Кроме этого, Федеральным законом «О социальных гарантиях» установлено, что сотрудник полиции, имеющий стаж службы не менее 10 лет в календарном исчислении, имеет право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения один раз за весь период государственной службы, в т.ч. службы в органах внутренних дел. Порядок и условия предоставления единовременной социальной выплаты определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1223 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам ОВД» [35]. При этом Федеральный закон «О социальных гарантиях» устанавливает нормы предоставления площади жилого помещения, которые составляют: 33 квадратных метра общей площади жилого помещения – на одного человека; 42 квадратных метра общей площади жилого помещения – на семью из двух человек; 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на каждого члена семьи – на семью из трех и более человек.

Отдельно регулируется вопрос предоставления жилого помещения сотрудникам полиции, проходящим службу в должности участкового уполномоченного полиции. Так, ст. 9 Федерального закона «О социальных гарантиях» устанавливает, что территориальный орган МВД России предоставляет участковому уполномоченному полиции, не имеющему жилого помещения на

территории соответствующего муниципального образования, и совместно проживающим с ним членам его семьи жилое помещение специализированного жилищного фонда в течение шести месяцев со дня вступления в указанную должность.

Участковому уполномоченному полиции, не имеющему жилого помещения в населенном пункте по месту службы, и совместно проживающим с ним членам его семьи может предоставляться служебное жилое помещение (при переводе сотрудника на новое место службы в другой населенный пункт) или жилое помещение в общежитии, относящиеся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда, формируемого МВД России, иным федеральным органом исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники полиции.

Обращаем внимание, что постановлением Правительства Российской Федерации [30] сотрудникам полиции предоставляется дополнительная возможность разрешить свой жилищный вопрос за счет служебного жилищного фонда. Служебное жилое помещение должно соответствовать социальным нормам площади и благоустройства жилья, при этом получение служебного жилого помещения не является основанием для исключения сотрудника из списков очередников на улучшение жилищных условий. Другими постановлениями Правительства Российской Федерации [11] утверждены правила предоставления жилого помещения в собственность и получения денежной компенсации как сотрудниками, так и членами семей погибших сотрудников за наем (поднаем) жилья [9].

Так, денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений ежемесячно выплачивается в размере ежемесячной платы за жилое помещение, предусмотренной договором найма (поднайма) жилого помещения, но не более: 15000 рублей – в г. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи; 3600 рублей – в других городах и районных центрах; 2700 рублей – в прочих населенных пунктах. Указанные размеры денежной компенсации повышаются на 50% при следующих условиях: совместно с сотрудником проживают 3 и более членов семьи; семья погибшего (умершего) сотрудника состоит из 3-х и более человек.

Отметим, что актуальными также являются вопросы медицинского обеспечения участковых уполномоченных полиции. В соответствии со ст. 11 Федерального закона «О социальных гарантиях» сотрудник полиции имеет право на бесплатное медицинское обслуживание, в т.ч. на изготовление и ремонт зубных протезов, на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, выданным врачом, а также изделиями медицинского назначения в медицинских организациях федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

При отсутствии по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения участкового уполномоченного полиции медицинских организаций федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел либо при отсутствии в них соответствующих отделений или специального медицинского оборудования медицинская помощь оказывается в иных организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения. Напоминаем, что порядок оказания медицинской помощи участковому уполномоченному полиции и возмещение расходов указанным организациям определяется постановлением Правительства Российской Федерации [10].

На наш взгляд, целесообразно отказаться от существования медицинских организаций в системе МВД России в пользу медицинских организаций государственной или муниципальной системы здравоохранения. Для этого предусмотреть внесение соответствующих взносов со стороны МВД России в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, а также введение страховых полисов для сотрудников органов внутренних дел и оказания им медицинской помощи за счет указанных взносов в медицинских организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения. Проблема ведомственных медицинских организаций заключается в том, что далеко не все из них обладают необходимым оборудованием и имеют квалифицированный медицинский персонал. В результате существенно страдает качество бесплатных услуг, которые оказывает ведомственная медицина. В связи с этим сотрудникам полиции часто приходится обращаться в платные медицинские организации, чтобы получить необходимые качественные медицинские услуги.

Еще одной социальной гарантией является обеспечение участковых уполномоченных полиции форменной одеждой. Участковый уполномоченный полиции обязан нести службу в форменной одежде [1]. В соответствии со ст. 16 Федерального закона «О службе в ОВД» форменная одежда и знаки различия по специальным званиям устанавливаются в целях отражения принадлежности сотрудника к службе в органах внутренних дел. Описания форменной одежды и знаков различия по специальным званиям утверждаются Правительством Российской Федерации [14], а правила ношения форменной одежды – Министром МВД России [29]. При несении службы участковый уполномоченный должен быть одет в форменную одежду и носить нагрудный знак, рисунок и описание нагрудного знака участкового уполномоченного полиции утверждены ведомственным нормативным правовым актом [21].



Федеральный закон «О службе в ОВД» устанавливает, что каждый сотрудник полиции подлежит обязательному государственному страхованию жизни и здоровья, все подробности, а также размеры страховых сумм и виды страховых случаев, при наступлении которых они выплачиваются, определены федеральным законом [16]. Кроме этого, Федеральным законом «О службе в ОВД» участковому уполномоченному полиции предоставляются следующие виды отпусков с сохранением денежного довольствия:

основной отпуск продолжительностью 30 календарных дней, а сотрудникам полиции, проходящим службу в местностях с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями, – 45 календарных дней;

дополнительные отпуска: за стаж службы в ОВД; за выполнение служебных обязанностей во вредных условиях; за выполнение служебных обязанностей в особых условиях; за ненормированный служебный день;

отпуск по личным обстоятельствам не более 10 календарных дней (без учета времени проезда к месту проведения отпуска и обратно). Количество отпусков по личным обстоятельствам в течение календарного года не ограничивается;

другие виды отпусков в случае, если их оплата предусмотрена законодательством.

Замена отпуска денежной компенсацией не допускается, кроме случаев увольнения сотрудников полиции, не использовавших отпуск. Часть основного отпуска сотрудника полиции, превышающая 30 календарных дней, может быть по его желанию заменена денежной компенсацией.

В случае отзыва участкового уполномоченного полиции из отпуска неиспользованная часть отпуска должна быть предоставлена в удобное для него время в текущем году либо в течение следующего года. Если неиспользованная часть отпуска составляет 10 календарных дней и более, сотруднику полиции оплачивается стоимость проезда к месту отпуска и обратно и предоставляется дополнительное время на проезд.

Наконец, право участкового уполномоченного полиции на пенсионное обеспечение, порядок и условия пенсионного обеспечения также определяются федеральным законодательством [6]. Организация работы по пенсионному обеспечению в органах внутренних дел утверждена приказом МВД России [20]. Работа по пенсионному обеспечению включает в себя своевременное назначение и перерасчет пенсий. Участковый уполномоченный полиции имеет право на пенсию за выслугу лет или по инвалидности. Право на пенсию по выслуге лет предоставляется лицам, имеющим на день увольнения со службы выслугу 20 лет и более, а также лицам, уволенным со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшим на день увольнения 45-летнего возраста, имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев составляет служба в органах внутренних дел.

В заключение подчеркнем, что рассмотренные нами социальные гарантии позволяют обеспечить участковым уполномоченным полиции удовлетворение не только элементарных материальных потребностей, но и сохранить здоровье, предоставить полноценный отдых, а также, что немаловажно в нынешней ситуации, сформировать чувство защищенности и уверенности в завтрашнем дне.

<sup>1</sup> В частности, не могут применяться к участковым уполномоченным полиции: юридическая надбавка; ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за стаж службы в структурных подразделениях по защите государственной тайны; ежемесячная процентная надбавка за шифровальную работу.

### Литература

1. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О возмещении суточных расходов, связанных со служебными командировками [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 21 ноября 2011 г. № 1159. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О выплате денежной компенсации за использование личного транспорта в служебных целях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1199. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О дополнительных выплатах военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, сотрудникам ОВД за выполнение задач, связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 1122. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О ежегодном Всероссийском конкурсе МВД России: приказ МВД России от 27 июля 2012 г. № 727 (документ опубликован не был).

6. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в ОВД, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей [Электронный ресурс]: закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. О полиции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. О порядке выплаты денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, захваченных в плен или в качестве заложников, интернированных в нейтральных странах, а также безвестно отсутствующих супругам или другим членам их семей [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2011 г. № 1165. Доступ из справ.правовой системы «КонсультантПлюс».

9. О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам и членам семей сотрудников, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1228. Доступ из справ.правовой системы «КонсультантПлюс».

10. О порядке оказания сотрудникам ОВД, отдельным категориям граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел, и членам их семей медицинской помощи и их санаторно-курортного обеспечения [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1232. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. О порядке предоставления жилого помещения в собственность отдельным категориям граждан [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1235. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. О размерах и порядке выплаты пособий, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 1 статьи 11 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 2013 г. № 694. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. О размерах коэффициентов и процентных надбавок и порядке их применения для расчета денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, проходящих военную службу (службу) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в т.ч. отдаленных местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1237. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2011 г. № 835. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. Об объявлении Дня участковых уполномоченных милиции: приказ МВД России от 6 сентября 2002 г. № 868 (документ опубликован не был).

16. Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава ОВД, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. Об установлении окладов месячного денежного содержания отдельным категориям сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 1 декабря 2011 г. № 1191. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 г. № 878. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 1 декабря 2011 г. № 1192. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. Об утверждении Инструкции об организации работы по пенсионному обеспечению в системе Министерства внутренних дел РФ [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 27 мая 2005 г. № 418. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

21. Об утверждении нагрудных знаков сотрудников полиции: приказ МВД России от 22 июля 2011 г. № 868 (документ опубликован не был).

22. Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых выплачивается ежемесячная надбавка за особые условия службы, и размеров надбавки по этим должностям [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 19 декабря 2011 г. № 1259. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
23. Об утверждении Порядка выплаты денежной компенсации вместо положенных по нормам снабжения предметов вещевого имущества личного пользования отдельным категориям сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и возмещения увольняемыми сотрудниками стоимости выданных им предметов вещевого имущества личного пользования [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 10 января 2013 г. № 8. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
24. Об утверждении Порядка выплаты премий за добросовестное выполнение служебных обязанностей сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 19 декабря 2011 г. № 1257. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
25. Об утверждении Порядка оплаты проезда сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и членам их семей, а также выплаты денежной компенсации расходов, связанных с оплатой проезда, членам семей и родителям погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 16 мая 2012 г. № 514. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
26. Об утверждении Порядка привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни, предоставления сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации дополнительных дней отдыха [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 19 октября 2012 г. № 961. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
27. Об утверждении Порядка установления поощрительных выплат за особые достижения в службе сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 19 декабря 2011 г. № 1258. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
28. Об утверждении Правил возмещения расходов на проезд и провоз багажа к избранному месту жительства сотрудникам органов внутренних дел, выплаты денежной компенсации расходов на проезд в санаторно-курортные или оздоровительные организации гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, и членам их семей, а также проезда членов семьи и родителей погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел к месту его погребения, находящемуся за пределами территории Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1229. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
29. Об утверждении Правил ношения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации форменной одежды, знаков различия и ведомственных знаков отличия [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 26 июля 2013 г. № 575. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
30. Об утверждении типового положения о находящемся в государственной собственности служебном жилищном фонде, переданном в оперативное управление органам внутренних дел, органам федеральной службы безопасности, органам по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенным органам Российской Федерации и внутренним войскам МВД России [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2002 г. № 897. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
31. Российская газета. 2013. 17 мая. № 104.
32. Самая видная служба полиции // Участковый. 2015. № 3.
33. СЗ РФ. 2011. № 30 (ч. 1). Ст. 4595.
34. СЗ РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.
35. СЗ РФ. 2012. № 3. Ст. 430.
36. Силкина Е.А. Вопросы терминологии в праве социального обеспечения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2013. 23 с.
37. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

## **Часть 2. Библиографический список неопубликованных материалов парламентских мероприятий, публикаций в журналах и сборниках**

**2016 - 2017 гг.**

Арутюнян М.С. Некоторые предложения по внесению изменений в правила предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам ОВД РФ / М.С. Арутюнян, О.Ю. Хисматуллин // Евразийская адвокатура. - 2016. - № 5. - С. 81-83

Арутюнян М.С. Совершенствование правил предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам ОВД РФ в свете унификации жилищного обеспечения отдельных категорий должностных лиц / М.С. Арутюнян, О.Ю. Хисматуллин // Евразийский юридический журнал. - 2016. - № 8. - С. 245-247

Григорьев И.В. Пенсионное обеспечение за выслугу лет сотрудников правоохранительных органов в Российской Федерации и других странах Содружества Независимых Государств / И.В. Григорьев // Вестник Уральского юридического института МВД России. - 2016. - № 3. - С. 35-39

Гришаков А.Г. О социальных гарантиях участковых уполномоченных полиции / А.Г. Гришаков, Е.В. Елфимова // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. - 2016. - № 1. - С. 60-67

Ефремов А.В. К вопросу о приостановлении выплаты гражданам пенсии за выслугу лет / А.В. Ефремов // Право в Вооруженных Силах. - 2016. - № 5. - С. 14-16

Ефремов А.В. О пенсионном обеспечении лиц, уволенных с военной (правоохранительной) службы, переехавших из государств - участников Содружества Независимых Государств в Российскую Федерацию: (по материалам судебной практики) / А.В. Ефремов // Право в Вооруженных Силах. - 2016. - № 4. - С. 22-28

Ефремов А.В. Особенности выплат пенсий военным пенсионерам, вновь поступившим на службу в правоохранительные органы / А.В. Ефремов // Гражданин и право. - 2016. - № 5. - С. 60-73.; № 6. - С. 63-74

Ефремов А.В. Правовые вопросы, возникающие в сфере пенсионных отношений граждан, уволенных с военной (правоохранительной) службы / А.В. Ефремов // Гражданин и право. - 2016. - № 12. - С. 73-85

Корнеева О.В. Новый порядок расчета и назначения ежемесячной денежной компенсации сотрудникам органов внутренних дел, пострадавшим при выполнении служебных обязанностей: новые возможности или новые пробелы? / О.В. Корнеева // Социальное и пенсионное право. - 2016. - № 3. - С. 21-25

Маздогова З.З. Проблемы реализации социальной защиты сотрудников полиции на современном этапе / З.З. Маздогова // Пробелы в российском законодательстве. - 2016. - № 3. - С. 213-215

Малахова Н.В. О некоторых вопросах социальной защиты сотрудников полиции / Н.В. Малахова // Вестник экономической безопасности. - 2016. - № 3. - С. 91-96

Мородумов Р.Н. Опыт зарубежных стран в части предоставления социальных гарантий сотрудникам правоохранительных органов / Р.Н. Мородумов, Ю.А. Еремеев // Проблемы обеспечения, реализации, защиты конституционных прав и свобод человека / Урал. гуманитар. ин-т. - Екатеринбург, 2016. - Вып. 5: [Материалы ежегодного юридического форума]. - С. 132-136

Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья сотрудников и военнослужащих войск Национальной гвардии Российской Федерации, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации: [информация ФЭД МВД России] // Экономический вестник правоохранительных органов. - 2016. - № 12. - С. 31-32



Обязательное государственное страхование жизни и здоровья военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов: проблемы и пути совершенствования [Электронный ресурс]: инфодосье [к «круглому столу» Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности] / Управление библиотечных фондов (Парламентская библиотека). - М., 2017. - 16 с.

Петченко А.Е. Проблемы правовой и социальной защиты сотрудников полиции / А.Е. Петченко // Евразийский юридический журнал. - 2016. - № 6. - С. 150-152

Русакова И.Г. Правовой и социальный статус государственных служащих системы органов внутренних дел / И.Г. Русакова // Социальная политика и социальное партнерство. - 2016. - № 8. - С. 13-21

Саранкина Ю.А. некоторые аспекты социальной защиты сотрудников органов внутренних дел на современном этапе / Ю.А. Саранкина // Евразийский юридический журнал. - 2016. - № 2. - С. 273-275

Сафарьянов И.Ф. Правовая и социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом / И.Ф. Сафарьянов // Евразийский юридический журнал. - 2016. - № 9. - С. 273-275

Ткачев В.Н. [Беседа с начальником Службно-правового управления Договорно-правового департамента МВД России В.Н. Ткачевым о совершенствовании нормативной правовой базы деятельности органов внутренних дел] / В.Н. Ткачев // Законодательство. - 2016. - № 7. - С. 5-12

Торопкин С.А. Международные гарантии пенсионных прав сотрудников органов внутренних дел / С.А. Торопкин // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. - 2016. - № 3. - С. 107-110

Хисматуллин О.Ю. Отдельные предложения по изменению правил предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам ОВД РФ / О.Ю. Хисматуллин, М.С. Арутюнян // Аграрное и земельное право. - 2016. - № 9. - С. 119-122

Черникова Е.Г. К вопросу изучения некоторых аспектов обеспечения социальной защиты сотрудников правоохранительных органов / Е.Г. Черникова, А.А. Черников // Политика, экономика и социальная сфера: проблемы взаимодействия. - 2016. - № 6. - С. 11-20

Чернышова Л.В. Вопросы жилищного обеспечения сотрудников органов внутренних дел / Л.В. Чернышова // Евразийская адвокатура. - 2016. - № 5. - С. 84-86