

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **по итогам расширенного заседания Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности на тему "Правовые и технологические аспекты диверсификации оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации"**

Заслушав и обсудив доклад заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации О.Н. Рязанцева "О правовых и технологических аспектах диверсификации оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации", участники заседания отметили следующее.

Диверсификация предприятий оборонно-промышленного комплекса (далее – предприятия ОПК) является одним из приоритетных направлений государственной политики, объединяющим на основе выпуска высокотехнологичной продукции гражданского назначения такие стратегические задачи как импортозамещение, защиту отечественного производителя и устойчивое развитие отечественной экономики в целом.

Участники заседания отметили позитивные тенденции в сфере диверсификации. В большей степени это касается производства гражданской авиационной техники, железнодорожного подвижного состава, гражданских судов и морской техники, оборудования для нефтяной и горнорудной промышленности. Достижению определенных успехов способствовало участие предприятий ОПК в национальных проектах и государственном заказе.

В качестве перспективных направлений рассматриваются создание уникальных продуктов для топливно-энергетического комплекса, здравоохранения, телекоммуникаций, вычислительной техники, интеллектуальных систем управления.

В ходе заседания отмечено, что в целом разработана система мер по стимулированию диверсификации предприятий ОПК, включающая

мотивацию, защиту и гарантии для производителей высокотехнологичной гражданской продукции.

Вместе с тем, участники заседания отметили, что решение поставленной Президентом России задачи по увеличению доли гражданской продукции в общем объеме производства предприятий ОПК и доведении ее к 2025 до 30% и до 50% к 2030 году затруднительно в рамках одного предприятия, группы предприятий, отрасли и даже региона. Эту задачу надо решать не только в рамках предприятий ОПК, а общими усилиями всего "экономического блока" Правительства Российской Федерации.

К числу основных проблем расширения производства высокотехнологичной, востребованной гражданской продукции предприятиями ОПК следует отнести:

- отсутствие долгосрочного планового документа, предусматривающего осуществление скоординированных по целям, ресурсам и срокам мероприятий по диверсификации предприятий ОПК;
- недостаточность маркетинговых исследований по вопросам производства и сбыта гражданской продукции предприятиями ОПК;
- недоступность технической, конструкторской документации на востребованные товары;
- наличие в технических заданиях на размещение государственного заказа заведомо невыполнимых для отечественного производителя условий, являющихся основанием для проведения конкурса между иностранными поставщиками; отсутствие системы квотирования российских товаров при осуществлении госзакупок;
- неконкурентоспособность цены конечного продукта, в том числе из-за невозможности разделения накладных расходов между гражданской и военной продукцией, производимой предприятиями ОПК;
- проблемы послепродажного обслуживания высокотехнологичной продукции, отсутствие сервисной сети как внутри страны, так и за рубежом;
- закредитованность предприятий ОПК.

В целях решения обозначенных проблем и совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей диверсификацию предприятий ОПК, участники заседания **р е к о м е н д у ю т**:

**Правительству Российской Федерации:**

- 1) рассмотреть возможность разработки государственной программы диверсификации оборонно-промышленного комплекса, синхронизированной по целям, задачам и ресурсному обеспечению с проектом государственной программы вооружения на период 2024 – 2033 годов и проектом государственной программы развития оборонно-промышленного комплекса на 2024 – 2033 годы;
- 2) провести общественные слушания для обсуждения проекта технического задания государственной программы диверсификации оборонно-промышленного комплекса с экспертным сообществом, профильными органами государственной власти, предприятиями ОПК;
- 3) проработать и согласовать с заинтересованными государственными органами и интегрированными структурами ОПК возможность создания публично-правовой компании для реализации государственной программы диверсификации оборонно-промышленного комплекса;
- 4) разработать систему мер, направленную на снижение закредитованности предприятий ОПК, реструктуризацию их долговой нагрузки;
- 5) подготовить предложения о порядке использования части чистой прибыли предприятий ОПК на реализацию проектов по созданию и производству гражданской продукции;
- 6) рассмотреть возможность страхования со стороны государства ответственности в инвестиционных проектах и при выходе гражданской продукции предприятий ОПК на рынок;

7) распространить льготы по оплате налога на добавленную стоимость с готовой продукции медицинского назначения на комплектующие к ней; рассмотреть возможность использования аналогичной льготы на комплектующие к другой готовой продукции, освобожденной от налога на добавленную стоимость;

8) подготовить изменения в законодательство в части установления раздельного учета затрат, включая накладные расходы, относящиеся к продукции военного назначения и к продукции гражданского назначения;

9) предусмотреть дополнительные способы финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения;

10) поручить **Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:**

- при разработке мер модернизации предприятий ОПК принимать во внимание потребности диверсификации, в том числе необходимость развития отечественного станкостроения, обеспечивающего реализацию современных и перспективных технологий производства;

- организовать взаимодействие отечественных разработчиков технологий и производителей высокотехнологичной продукции в части приобретения конструкторской и технической документации, а также внедрения иностранных разработок, адаптированных для отечественных предприятий ОПК, участвующих в диверсификации;

- расширить перечень мер по защите отечественного производителя и товаров, включая запрет на допуск иностранной продукции для национальных проектов, а также введение повышающего коэффициента при определении цены для товаров иностранного производства при размещении государственного заказа;

- внести изменения в законодательство о конкурсных процедурах в части обеспечения приоритета закупок товаров отечественного производства;

- разработать меры поддержки экспорта высокотехнологичной отечественной продукции, в том числе протекции отечественных марок бытовой техники;

- координировать усилия по созданию и развитию сети сервисных центров по обслуживанию высокотехнологичной отечественной продукции за рубежом;

11) поручить **Федеральной антимонопольной службе Российской Федерации:**

- подготовить изменения в конкурсное законодательство в части формулирования технического задания, устанавливающего выполнимые для российских товаров критерии и характеристики закупаемых товаров;

- провести анализ эффективности мер по замене импорта и защите отечественного производителя с применением моделей "третий лишний", "второй лишний" при организации конкурсных процедур;

- рассмотреть возможность признания конкурса несостоявшимся в случае отсутствия в заявленных участниках российских производителей.

**Комитету СФ по обороне и безопасности:**

1) во исполнение поручения Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко от 10 декабря 2019 года № 22/47-сп принять участие в парламентских слушаниях на тему "Диверсификация производства продукции гражданского назначения предприятиями оборонно-промышленного комплекса", проводимых Комитетом Совета Федерации по экономической политике в марте текущего года в рамках Деловой программы XVI Всероссийского форума-выставки "Госзаказ: национальные проекты";

2) продолжить мониторинг выполнения мероприятий по диверсификации предприятий оборонно-промышленного комплекса. Результаты мониторинга отразить в отчете о работе Комитета за весеннюю сессию 2020 года;

3) Секции оборонно-промышленного комплекса Экспертного совета при Комитете Совета Федерации по обороне и безопасности в течение весенней сессии 2020 года подготовить аналитический доклад "Система мер защиты отечественного производителя: современное российское законодательство и иностранный опыт" с последующим обсуждением указанного доклада на заседании Комитета.