

№4/152 июнь 2017 года) стр. 2 | Обеспечение стабильности и предсказуемости законодательства остаётся одной из ключевых задач **стр. 38** | Регионы активно участвуют в продвижении нанотехнологий

СТР. 74 | Революция и мир: уроки истории

ВЕСТНИК СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ







На первой странице обложки:
8 мая 2017 года Председатель
Совета Федерации В.И. Матвиенко
приняла участие в возложении
венков на Пискарёвском
мемориальном кладбище

B HOMEPE

НАЗНАЧЕНИЯ

В состав Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления и президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления (Указ Президента Российской Федерации от 29.03.2017 г. № 134) включён

Д.И. Азаров – председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, председатель Общероссийской общественной организации «Всероссийский совет местного самоуправления».

В состав научного совета при Совете Безопасности Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 22.03.2017 г. № 124) включён

Ф.А. Клинцевич – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

НАГРАЖДЕНИЯ

ОРДЕНОМ ПОЧЁТА

за большой вклад в укрепление российской государственности, развитие парламентаризма и активную законотворческую деятельность (Указ Президента Российской Федерации от 18.05.2017 г. № 215) награждены:

А.М. Бабаков – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам;

А.В. Кондратьев – член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.



0 главном

2

Обеспечение стабильности и предсказуемости законодательства остаётся одной из ключевых задач.

Встреча Президента Российской Федерации с членами Совета законодателей

14

Совершенствование законодательства в сфере государственной региональной политики



В Совете Федерации

24

Расширять культурные связи на пространстве Евразийского экономического союза

32

Подготовка кадров для АПК: законодательное обеспечение

38

Регионы активно участвуют в продвижении нанотехнологий

44

Архангельская область – ворота в Арктику

48

411-е – 413-е заседания Совета Федерации



Работа в регионах

54

Псковская область

56

Людмила КОЗЛОВА

Законодатели поддерживают отечественные биомедицинские проекты



72 года Великой Победы

60

Цветы – освободителям Крыма

62

Футбольный турнир «Кубок городов-героев»

День Победы – консолидирующий наше общество праздник



Голос регионов

Олег ПОЛУХИН

Территория инноваций

Страницы отечественной истории

74

Анатолий ТОРКУНОВ Революция и мир: уроки истории



Выставка в Совете Федерации 82

Страницы Победы

УЧРЕДИТЕЛЬ Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Редакционный совет Председатель – В.И. МАТВИЕНКО

Заместители председателя Н.В. ФЁДОРОВ, Е.В. БУШМИН, Ю.Л. ВОРОБЬЁВ, Г.Н. КАРЕЛОВА, И.М.-С. УМАХАНОВ, С.А. МАРТЫНОВ

Члены редакционного совета А.А. КЛИШАС, Д.И. АЗАРОВ, В.А. ОЗЕРОВ, К.И. КОСАЧЁВ, С.Н. РЯБУХИН, Ю.В. НЕЁЛОВ, М.П. ЩЕТИНИН, В.В. РЯЗАНСКИЙ, З.Ф. ДРАГУНКИНА, А.В. КУТЕПОВ

Редакционная коллегия Председатель – С.А. МАРТЫНОВ

Заместители председателя В.В. СЕМИКИН, Н.В. ФОМЕНКО

Главный редактор Н.Ю. ШПАКОВ Ответственный секретарь А.Г. ТАРАБРИН

Члены редакционной коллегии
Е.В. ВОЛКОВА, Н.В. ГЕРАСИМОВА, Г.И. ГОЛОВ, Е.Ю. ЕГОРОВА,
Д.Е. ИСКРА, А.В. КАРПИЧ, А.Б. КОРЧАК, Н.П. КОСТЮЛИН,
В.Д. КРИВОВ, П.А. КУЧЕРЕНКО, В.В. ЛОЗБИНЁВ, И.В. МИХАЛЁВ,
М.О. ОРЛОВ, Ю.Л. ОСИПОВ, Н.В. ПАРУЗИН, А.В. ПЕТРЕНКО,
В.Н. ПОМОГАЙБИН, В.В. ПОПОВ, Ю.В. ПРОСКУРЯКОВА,
В.В. РАТНИКОВ, Е.П. ТАРАСОВА, Д.А. ТРЕФИЛОВ, Н.Т. УДАЛОВА,
И.Н. ХАЛИМОН, В.М. ХРИПКОВ, Л.Н. ЧУХИНА, Л.А. ЩЕРБАКОВ

Над номером работали Редактор С.Н. ДАВИДЕНКО Дизайн и верстка Ю.Л. ЕГОРОВ Спец. корр. В.А. СОКОЛОВ Фото Н.А. БОЛЬШАКОВА, Е.А. КРЫКАНОВ, Е.М. ПАНТАКОВА, А. СВАТОВ, В.С. ТАРАСОВ Корректура А.И. СИМАКОВА, И.В. ШУМСКАЯ

Зарегистрирован Государственным комитетом Российской Федерации по печати Регистрационное свидетельство № 017407 от 08.04.1998

Издатель – Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Адрес издателя: г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26 Адрес редакции: г. Москва, ул. Новый Арбат, 19 Тел. (495) 695-34-54

Подписано в печать 14.06.2017. Формат 60x90/8. Усл. печ. л. 10. Печать цифровая. Тираж 1000 экз. Заказ N° и-32

www.council.gov.ru

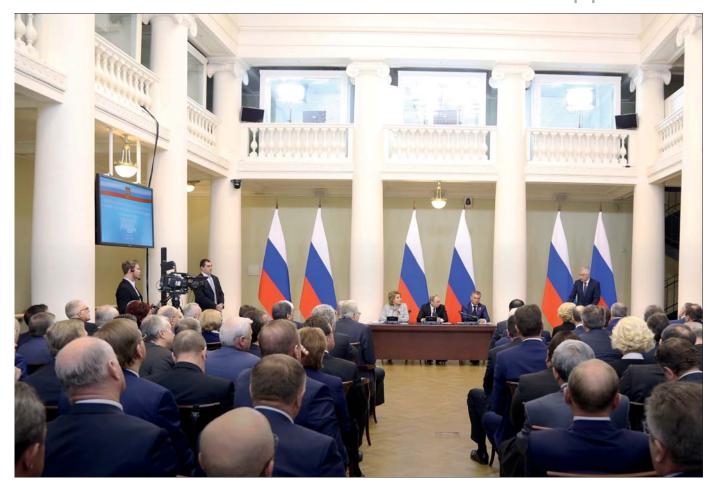


Отпечатано в полном соответствии с оригинал-макетом в отделе подготовки и тиражирования документов Управления информационных технологий и документооборота Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

© Журнал «Вестник Совета Федерации», 2017

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ И ПРЕДСКАЗУЕМОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОСТАЁТСЯ ОДНОЙ ИЗ КЛЮЧЕВЫХ ЗАДАЧ

ВСТРЕЧА ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ЧЛЕНАМИ СОВЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ



24 апреля 2017 года в Санкт-Петербурге в Таврическом дворце состоялась встреча Президента Российской Федерации В.В. Путина с членами Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Мероприятие было приурочено Дню российского парламентаризма, отмечаемому в России 27 апреля. Основными темами обсуждения стали совершенствование законодательства в сферах противодействия коррупции, регулирования торговой деятельности и импортозамещения, парламентского контроля в области региональной политики.

Федерации.

Добрый день, уважаемые коллеги! Наша встреча проходит в преддверии Дня российского парламентаризма, и я хочу искренне поздравить вас с этим праздником.

Совет законодателей снова собрался здесь, в Таврическом дворце, историческом дворце, где 111 лет назад начала свою работу первая Государственная дума России. Традиция проводить заседания именно здесь символизирует историческую преемственность в парламентской деятельности. Это очень важно, потому что у органов народовластия в нашей стране был очень непростой путь становления и развития.

Сегодня создана устойчивая система, отвечающая современным критериям парламентаризма, активно работают органы законодательной и представительной власти всех уровней: от Федерального Собрания до региональных парламентов, которые вы представляете, и муниципальных советов. И главное, что в нашем обществе утверждается уважение к парламентской деятельности, к представительному органу власти на местах, в регионах, в стране в целом.

Совет законодателей создавался прежде всего для анализа лучших региональных практик, обмена опытом и выработки эффективных законодательных решений. Здесь обсуждаются самые разные вопросы, и вы не ограничиваетесь теми, которые актуальны

В.В. ПУТИН, Президент Российской только для жителей того или другого региона страны. Вы выходите на общие, общегосударственные проблемы, знаю это по опыту предыдущих встреч, предлагаете свои законодательные рекомендации и одновременно берёте на вооружение достигнутый положительный опыт своих коллег. Это очень хорошая, надёжная и востребованная

> С каждым годом Совет набирает силу. Мы видим, что его работа полезна и для федеральных, и для региональных законодателей. Вы уже многое сделали для совершенствования законотворческого процесса, для повышения правотворческой культуры. Однако – и это мы с вами тоже хорошо знаем – не все проблемы ещё решены.

> Пока не удалось достичь комплексного, системного подхода к созданию и к корректировке законодательной базы. Законопроекты далеко не всегда имеют глубокую всестороннюю проработку. Недостаточно учитываются научные и экспертные оценки; не изжиты, к сожалению (собственно говоря, это отчасти только ваша вина, в этом вина и ваших коллег из исполнительных органов власти), спешка, необоснованная штурмовщина и даже суета. Почему я говорю, что это взаимная вина: это связано с тем, что жизнь преподносит всё новые и новые задачи, они очень часто возникают неожиданно.

> Конечно, законодательные органы сами хотят побыстрее сформулировать правила поведения в той или иной си-

туации, которая складывается в обще- торого завтра манна небесная посыно и исполнительная власть часто подталкивает: быстрее, быстрее, быстрее. Мы вместе рассуждаем примитивным образом: чем быстрее принять законы, тем лучше, а уже потом мы чтото добавим, скорректируем. Эти корректировки, бывает, продолжаются потом годами – до десятка и больше всяких поправок. Отсюда немало проблем и сбоев в правоприменительной практике.

граждан.

нительная работает для людей, служит им. И нужно обладать высоким профес- гоустройства городов и сёл. сионализмом, чтобы принимать законы, которые востребованы обществом гионов внимательного отношения к и гармонично вписываются в общую систему законотворческого процесса, но же, умения советоваться с жителяв законодательную базу.

многие из неуместных, ошибочных объединениями. Это, знаете, такая заили избыточных законодательных ини- дача, где две стороны медали: с одной циатив. Но полагаю, что это направление работы должно быть многократно усилено, и не только в процессе заседаний Совета, но и на местах в повседневной деятельности.

прилично, принимать решение, от ко-

стве, в регионе или в стране в целом, плется, но она не посыплется, этого чуда не произойдёт. Решения должны быть выверенными, основанными на реалиях, наших возможностях и потребностях общества. Добавлю, что нужно как можно чаще встречаться с людьми, разговаривать с ними, понимать их позицию. Это касается любых вопросов, по которым необходимо принимать решение. На одном из них хотел бы остановиться.

2017 год – это, как известно, Год эко-Обеспечение стабильности и пред- логии в нашей стране. Напомню таксказуемости законодательства остаёт- же, что определена и масштабная цель ся одной из ключевых задач. Опреде- - поэтапный переход России к модели лённая сложность её решения состоит экологически устойчивого развития. В в том, что нужно постоянно учиты- связи с этим в нашей повестке дня цевать запросы и потребности общества, лый ряд проблем: кардинальное снижение выбросов вредных веществ в Власть и законодательная, и испол- атмосферу, утилизация отходов, решение вопросов энергосбережения, бла-

Всё это требует от законодателей реприродоохранной тематике и, конечми, со структурами гражданского об-Вашему Совету удаётся сдерживать щества, с деловыми сообществами и стороны, и производство не хочется, нельзя придавить необоснованными требованиями; с другой стороны, вечно нельзя оставаться в рамках старых норм, которые сдерживают само про-Конечно, всем хочется выглядеть изводство и ухудшают окружающую среду и среду проживания для людей.



Вопросы экологии касаются всех, и решать их нужно всем миром.

вас с приближающимся нашим главным праздником – с Днём Победы. Подготовка к нему идёт полным ходом. У регионов сейчас много задач, а самая главная из них – своевременно устранять проблемы, которые могут возникать у ветеранов. Каждый из них должен быть окружён постоянной заботой. Не сомневаюсь, что праздничные майские дни везде пройдут достойно, на самом высоком уровне.

Благодарю вас за внимание.

В.И. МАТВИЕНКО, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Владимир Владимирович, прежде всего хочу Вас поблагодарить за уже ставшие традицией Ваши встречи с членами Совета законодателей в канун Дня российского парламентаризма. Для нас это имеет огромное значение. Это возможность для лидеров региональных парламентов пообщаться с Вами, напрямую задать вопросы. Кроме того, такие встречи имеют и практическую составляющую. По итогам наших встреч Вы всегда подписываете где это понимают, где налажено конперечень поручений, которые неукоснительно выполняются.

Приведу один пример. На прошлой нашей встрече председатель парламента Камчатского края поднял вопрос о необходимости принять закон о регистрации рыбодобывающих компаний, занимающихся прибрежным ловом, на территории субъектов Российской Федерации, где они этой деятельностью занимаются. Это, наверное, по скорости единственный такой случай: 3 июля Вы уже подписали закон, который ввёл это правило. Для дальневосточных регионов этот закон играет огромную роль: создаются новые рабочие места, больше поступает налогов в региональные бюджеты, упорядочение всей рыбодобывающей деятельности происходит под контролем субъектов Федерации. Таких примеров я могла бы ной политики. По Вашему поручению сегодня привести много.

В 2017 году Совету законодателей исполняется пять лет. Срок небольшой, но можно уже уверенно сказать, что это очень влиятельный, полезный и нужный орган Федерального Собрания. ности, Ваших поручений были утверж-Мы вместе координируем законотвор- дены адаптированные к новым реалическую работу между федеральными и ям Основы государственной политики

региональными законодателями, учитываем мнение региона в нашем за-В заключение хотел бы поздравить конотворческом процессе, это очень важно. Председатели региональных парламентов включены в эту работу активнейшим образом. Это стало хорошим системным лифтом для продвижения региональных законодательных инициатив в федеральную повестку.

> У нас идёт постоянный диалог между федеральными и региональными законодателями, что является крайне важным для укрепления федеративных отношений. В том числе в рамках Совета законодателей отлажено плотное взаимодействие Государственной Думы и Совета Федерации, у нас нет никаких разногласий, мы часто спорим, что-то доказываем друг другу, но всегда внимательно прислушивается к мнению друг друга и в конечном счёте находим компромиссное решение, которое выражается в том или ином законе.

> Сегодня очевидно, что ответственность за эффективное экономическое и социальное развитие регионов в равной степени лежит как на губернаторах, правительствах, органах исполнительной власти, так и на региональных парламентах и их председателях. Там, структивное взаимодействие губернатора и регионального парламента, где есть уважительное отношение к депутатам, учёт их мнений, позиций, а парламенты состоят из депутатов разных партий, разных движений, – в таких регионах, как правило, и результаты существенно выше. А главное, создаётся благоприятная атмосфера для бизнеса, инвесторов и более стабильная в целом ситуация в регионах.

> Пример регулярных встреч с руководителями региональных парламентов, который Вы подаёте, я думаю, и некоторые губернаторы возьмут на вооружение, будут более активно взаимодействовать с региональными парламентами.

> Прошлый год был, можно сказать, знаковым в плане развития региональпрошло заседание Совета Безопасности Российской Федерации, перед которым Вы лично провели целый ряд установочных совещаний. В итоге во исполнение решений Совета Безопас-

регионального развития Российской ся важное международное парламентинформировать верхнюю палату парном развитии регионов.

Для Совета Федерации как для палаотношений, создание условий для вытии – главный приоритет. Сегодня на ношение к нашей стране. Совете законодателей одним из пунных направлениях совершенствования тики в Российской Федерации».

Отчёт подготовлен совместно Со-Думой по поручению Совета Безопасности. В работе над ним приняли участие руководители всех региональных парламентов. После обсуждения сегодполнения решений Совета Безопасности. Для нас по теме региональной покартой на ближайшие годы.

Владимир Владимирович, в октябре

Федерации на период до 2025 года. ское событие: пройдёт 137-я Ассам-Правительством Российской Федера- блея Межпарламентского союза. Это ции утверждён план мероприятий по один из самых старейших, вернее – саих реализации. Правительству дано по- мый старейший международный парручение ежегодно представлять Прези- ламентский форум, в состав которого денту доклад о реализации основ реги- входят национальные делегации 173 ональной политики, а также ежегодно государств. Хочу ещё раз Вас поблагодарить за то, что поддержали эту идею. ламента об экономическом и социаль- Нам было очень приятно убедиться и в том, что абсолютное большинство национальных делегаций Межпарлаты регионов укрепление федеративных ментского союза поддержали идею проведения 137-й Ассамблеи в России. равнивания диспропорции регионов в Это и оценка нашего опыта, и поддержэкономическом и социальном разви- ка парламента России, и конечно, от-

Вашим распоряжением создан оргактов нашей повестки станет рассмо- низационный комитет. Хочу поблаготрение отчёта «О состоянии и основ- дарить всех руководителей федеральных органов государственной власти, российского законодательства в сфере губернатора Санкт-Петербурга Георгосударственной региональной поли- гия Сергеевича Полтавченко за оказываемую помощь. Мы активно ведём подготовительную работу, хотим проветом Федерации и Государственной вести это событие на самом высоком уровне. Нами предложена позитивная, созидательная, неконфронтационная, объединительная повестка. И уверена, что все национальные делегации, коня мы его доработаем и до 30 мая, как торые приедут, увидят своими глазами положено, представим Вам в плане вы- Россию, Санкт-Петербург и услышат из первых уст о приоритетах нашей внешней и внутренней политики, о том, как литики этот документ станет дорожной Россия отстаивает те или иные интересы в мире.

Кроме того, у нас возникла идея на 2017 года в Санкт-Петербурге состоит- этой Ассамблее принять обращение



к Организации Объединённых Наций чего только нет, там и День сурка есть, но Международного дня парламентаризма нет. Мне кажется, что в мире растёт авторитет парламентов, роль органов законодательной и представительной власти особенно в нынешних условиях очень востребована. И будет правильно, если Организация Объединённых Наций в свой календарь памятных почётных дат внесёт Международный день парламентаризма. Мы, Федеральное Собрание Российской Федерации и Межпарламентская ассамблея, с такой идеей выступили и уверены, что нас поддержат.

В.В. ВОЛОДИН, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Одним из приоритетов работы Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации является придание нашей законодательной базе большей стабильности и системности, повышение качества законотворчества и эффективности правоприменения. Важность этой работы подчёркнута в выступлении Президента Российской Федерации. Для решения этих задач необходимо тесное взаимодействие Федерального Собрания с законодательными собраниями регионов, с Правительством Российской Федерации, диалог и координация.

В связи с этим хотелось бы сказать о тех шагах, которые уже сделаны за последнее время в данном направлении, а также внести ряд предложений, которые мы предварительно обсуждали с коллегами в ходе заседания Президиума Совета законодателей.

Первое. Ключевой задачей является систематизация практики внесения изменений в действующие кодексы. Государственной Думой в конце прошлого года было одобрено положение, согласно которому любые поправки в Гражданский кодекс могут приниматься только в виде отдельных законов, а не поправок ко второму чтению в другие, зачастую не связанные с этим, законопроекты. Аналогичная норма уже действует в отношении Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, а также заработает в ближайшее время и в отношении Кодекса об административных правонарушениях.

Второе. Качество законов и эффекоб утверждении Международного дня тивность их применения в значительпарламентаризма. В календаре ООН ной степени зависят от сроков принятия нормативно-правовых актов. Владимир Владимирович, мы на предыдущем заседании Совета законодателей говорили о том, что есть законы, которые на протяжении года, двух, трёх лет лежат на полках, не могут быть реализованы, потому что нет нормативной базы, которая позволила бы их реализовать, при этом эти акты не выпускаются.

> В связи с этим достигнута договорённость с Правительством Российской Федерации о предоставлении к третьему чтению информации о подготовке проектов подзаконных актов. Это должно повысить качество принимаемых решений, ускорить их реальное исполнение. Соответствующие поправки по итогам диалога с Правительством внесены не только в Регламент Государственной Думы, но и учтены в Правительстве Российской Федерации.

> Ранее эта норма была рекомендательная, а не обязательная, сейчас мы договорились о синхронности в работе. Считаем, что многие вопросы можно будет снять именно с учётом того, что ритм этой работы будет ориентирован на то, чтобы к третьему чтению закона проекты нормативных актов были бы подготовлены. Тогда закон, который принимается Государственной Думой, практически будет сопровождаться изданием подзаконных актов.

> Третье. Ещё один принципиальный вопрос – это практический эффект, который оказывает законопроект после того, как вступает в силу. Очень важно, чтобы депутаты на всех уровнях обсуждения и принятия новых законов могли оценить все последствия принимаемых решений.

> На сегодняшний день прогнозировать, как будет работать на практике закон, особенно если говорить о депутатских инициативах, у нас не получается. А законодательные инициативы депутатов составляют практически 50 процентов, а то и больше от количества в целом рассматриваемых законопроектов.

> В связи с этим Государственная Дума провела диалог с Правительством, и была достигнута договорённость запрашивать оценку регулирующего воздействия по ключевым законопроектам, которые имеют большую соци-

вой климат.

региональным парламентам продвигать свои законодательные инициативы, был реальным законодательным лифтом. У нас порядка всего 10–11 процентов законодательных инициатив идёт от региональных парламентов. Эта цифра на самом деле такая небольшая не по той причине, что нет инициатив, а по той, что нет проработанности законопроектов, в том числе инициативы отклоняются по формальному принципу, а не по ценности содержания. Поэтому нам крайне важно в рамках Совета оказывать поддержку нашим региональным коллегам.

Пятое. Не секрет, что одни из сания, законченности поступают в Государственную Думу от Президента Российской Федерации и от Правитем, что при подготовке этих законоки и проработанности на голову выше, дить сегодня на Совете законодателей. чем законодательные инициативы (это Думы, членами Совета Федерации и региональными парламентами. Часто к нам на рассмотрение поступают очень важные для граждан страны законодательные инициативы, но мы вынуждены, как я уже говорил, их отпроработаны или оформлены недолжным образом.

имени моих коллег поблагодарить Вас верное, и региональных парламентов, за поддержку инициативы Государ- потому что ещё всё-таки не совсем ясно, ственной Думы по созданию центра законотворчества как института пра- го закона. Ведь в ходе обсуждения, невовой поддержки депутатских зако- смотря на пожелания исполнительных нодательных инициатив, их правовой органов власти, депутаты очень часто проработки и подготовки к внесению в Государственную Думу. Этот центр мог бы оказывать правовую поддержку не только депутатам Государствен- акты, потому что иначе, мы с вами хоной Думы, но и членам Совета Федерошо это знаем, потом откладывается рации, региональным законодателям. исполнение закона неизвестно на ка-У нас появится возможность готовить кой срок.

альную значимость и влияют на дело- законопроекты, которые будут более подготовлены, проработаны, и при-Четвёртое. Важно, чтобы Совет зако- влекать к этой работе экспертов. Это нодателей более эффективно помогал позволит законодательный процесс выстроить более системно, и мы надеемся, в целом повлияет на качество принимаемых законов.

Предлагаем более активно привлекать субъекты Федерации, использовать возможность Совета законодателей в обсуждении и проработке важнейших решений в области экономики, социальной политики, регионального развития. Например, в настоянет необходимого оформления доку- щее время регионы активно переходят к ментов. Зачастую эти законодательные адресной модели предоставления социальных льгот и определения их объёма исходя из критериев нуждаемости. Однако сейчас в каждом из них по-разному трактуют критерий нуждаемости и статус той или иной льготы. В результате подчас складывается ситуация социмых качественных законопроектов с ального неравноправия для граждан точки зрения проработки, оформле- из одной и той же льготной группы, но проживающих в разных, пусть даже и соседних, регионах.

Важно организовать обсуждение этой тельства. Это связано в том числе с проблемы на площадке Совета законодателей и в ходе мониторинга и анализа проектов используется солидная экс- ситуации в регионах вырабатывать бопертная база министерств, ведущих лее единообразные нормы для различэкспертных центров, вузов страны. И ных льготных категорий граждан. Эти они действительно в плане подготов- и другие вопросы мы планируем обсу-

Уважаемый Владимир Владимирович! объективная картина), которые го- Признательны Вам за то внимание, котовятся депутатами Государственной торое Вы постоянно уделяете Совету законодателей и развитию парламентаризма в России, потому что для нас это действительно очень важно, и мы чувствуем эту поддержку.

В.В. ПУТИН. На один момент хотел бы обратить внимание. Представление клонять только потому, что они плохо Правительством подзаконных актов вместе с самим законопроектом – это дело правильное, но здесь нужно быть Владимир Владимирович, хочу от тоже внимательным. Это касается, накаков будет окончательный вид самовносят свои предложения, поправки. По каким-то параметрам, вопросам необходимо заранее иметь подзаконные

Повторяю, не всегда возможно весь бы нам разобраться с хостелами, через пакет подзаконных актов подготовить, которые проходит большое количество потому что неясно, каков же будет окончательный вариант этого закона. Поэтому здесь нужно творчески к этому подходить.

В.В. ВОЛОДИН. Владимир Владимирович, понимая это, мы предложили вариант: вносится не пакет нормативных актов, а информация о готовности проекта этого пакета. То есть это не окончательный вариант, но, во всяком случае, уже проекты, информация Правительства о том, что должно быть подготовлено после второго чтения, между вторым и третьим чтением.

С.А. ГОЛУБЕВ, председатель Законодательного Собрания Тверской области.

Тверская область, как известно, пристоличный регион. Поэтому у нас есть острый вопрос – приток мигрантов. Естественно, что это проблема влияет и на рост экстремизма, и на угрозу распространения преступности, появление нелегальной экономики.

На региональном уровне мы пытаемся найти выход из сложившейся ситуации. В частности, по инициативе ся под сомнение с учётом тех проблем, губернатора были урезаны квоты для иностранной рабочей силы, был принят областной закон, который резко повысил стоимость патента до 5000 рублей. У нас по 22 видам деятельности существует запрет для работы мигрантов, по шести – ограничения.

Тем не менее проблема остаётся. Буквально несколько дней назад Тверское УФСБ с Росгвардией пресекло деятельность группы лиц, которые за три года фиктивно поставили на учёт в жилых помещениях 1500 человек.

Предложения, которые, по всей видимости, должны оказать сдерживающий эффект, состоят в следующем. Есть понятие фиктивной постановки на учёт в жилых помещениях. При этом обычно такая фиктивность выявляется в ходе проверок. Тем не менее без проверок ясно, что на 20 квадратных метрах 100 человек проживать не могут в реальности, поэтому здесь имело бы смысл ввести учётную норму. Скажем, если на одного иностранного гражданина приходится менее 5 кв. метров жилой площади, то просто запрещать постановку на учёт. Это сыграло бы роль, скорее всего, и в плане приостановления коррупционных рисков, помогло

мигрантов. И эта норма могла бы действовать автоматически.

Второе предложение. Не пора ли нам вообще запретить постановку на учёт по месту нахождения организации? Пользуясь такой уловкой, те же самые хостелы могут поставить на учёт неограниченное количество людей.

И третье. По аналогии с той нормой, которая уже существует, ввести в Уголовном кодексе ответственность за фиктивную постановку на учёт в нежилых помещениях.

Если Вы поддержите, то Совет законодателей готов разработать соответствующую инициативу.

В.В. ПУТИН. Давайте подумаем. Каждая из этих мер, Вами предложенных, весьма чувствительная. Безусловно, эта проблема требует нашего постоянного внимания и совершенствования механизмов защиты граждан Российской Федерации от недобросовестных людей, функционирующих в этой сфере. Защита законных интересов граждан на рынке труда, предоставление им социальных услуг, конечно, ставяткоторые порождаются большим количеством приезжих, как, скажем, в вашем регионе.

С другой стороны, мы знаем вопросы и проблемы экономики, которая нуждается в притоке рабочей силы. Это всё очень чувствительные, важные вопросы, которые требуют постоянного, как я сказал, внимания и проработки каждого из этих предложений. Но они рабочие, все их можно проработать и над всеми можно потрудиться.

В.Ф. РАЕНКО, председатель Законодательного Собрания Камчатского

Прежде всего, примите слова благодарности за своевременно принятые меры в наведении порядка в рыбной отрасли. Именно на этой площадке мы рассматривали вопросы дрифтерного лова, регистрации рыбодобывающих компаний в местах освоения квот, о чём говорила Валентина Ивановна. Благодаря Вашим поручениям, Владимир Владимирович, те вопросы, проблемы, которые не решались на протяжении ряда лет, слава богу, решены.

Как результат, уже могу доложить, в 2016 году рекордный вылов биоресурбольшое.

Сегодня мы рассматриваем вопрос совершенствования парламентского контроля. Хотел бы остановиться на одной из важных составляющих парламентского контроля - на внешнем финансовом контроле, вернее, на реа- А.В. МАЧНЕВ, председатель Парламента лизации тех контрольных и экспертноаналитических материалов, которые мы направляем в силовые структуры.

трольно-счётные палаты по итогам рассмотрения и результатам тех маадрес, ровно так, как это делается сей- в корне изменилась. час на федеральном уровне.

деральных структур. Камчатка – рыбный край. Контроль в этой отрасли дого, иначе справиться крайне сложно. ведут Федеральное агентство по рыбопретендуем на контроль над деятельностью этих структур, но знать положение в главной отрасли экономики есть, думаю, что это наша задача.

И ещё одна проблема, она касается малочисленных муниципальных образований. Здесь тот же финансовый контроль, но Бюджетным кодексом закреплено, что этот контроль должны осуществлять только муниципальные контрольно-счётные палаты, именно муниципальные.

северных территориях есть муниципальные образования, где проживают несколько сотен человек. Есть ли смысл создавать там контрольно-счёт- дент Российской Федерации обратил ный орган, да и из кого? Поэтому здесь, думаю, можно муниципалитетам дать право выбора решать: или сами они будут осуществлять контроль, или передадут полномочия региональной контрольно-счётной палате.

В.В. ПУТИН. Первые два вопроса со- порой не совсем оценённая работа, отвершенно точно можно и нужно реали- дельные люди или группы людей ис-

сов за последние несколько десятиле- ния правоохранительными органами тий – 1,1 млн. тонн. А так как ни одна тех контрольных инстанций, которые рыбодобывающая компания не ушла посылают материалы. Они должны из региона, бюджет Камчатки полу- знать, что там происходит, не как в чил 3 млрд. рублей дополнительных помойку должно всё это уходить, естеналогов. Это реальные шаги. Спасибо ственно. И второе предложение очень правильное.

10

Третье тоже, наверное, можно проработать. Это конкретный вопрос распределения различных компетенций. Но в целом, наверное, нужно посмотреть.

Республики Северная Осетия – Алания.

В недавней нашей истории, в 1990-е годы, большая часть российской эко-Просим Вас обязать правоохрани- номики работала в тени, но никто не тельные органы информировать кон- говорил о коррупции. Мы видели, как запускались руки в государственные карманы, никто не принимал меры териалов, которые направляются в их или просто не хотел. Теперь ситуация

Мы сегодня видим, что борьба с кор-Также предлагаем дать возможность рупцией – это не однодневная акция, парламентам приглашать и заслуши- а чёткая и выверенная линия госувать по тем или иным вопросам наши дарства. Действительно, это налагает территориальные подразделения фе- особую ответственность на нас в регионах, потому что дело это всех и каж-

Такой пример. Для нас крайне важловству, ФСБ и целый ряд соответству- ны государственные проекты, они ющих федеральных структур. Мы не стимулируют экономику. Государство направляет ежегодно на эти цели огромные бюджетные средства. Но насколько рачительно они используются нашего края и своевременно прини- и какова здесь коррупционная составмать меры, если какие-то нарушения ляющая, думаю, однозначный ответ дать трудно.

Владимир Владимирович, на одном из заседаний Совета Вы очень чётко определили принцип антикоррупционной государственной политики: это неотвратимость наказания. Знаю, что в Государственной Думе, Совете Федерации ведётся законопроектная работа в этом направлении. Считаю, что На Камчатке, да и во многих других уголовная ответственность для расхитителей всех мастей должна быть усилена.

В своём недавнем Послании Презивнимание на то, что борьба с коррупцией не должна превращаться в информационное шоу. Думаю, каждый в этом зале подпишется под этими словами. Ведь в то время, когда ведётся кропотливая, каждодневная, черновая, зовывать. Это касается информирова пользуют конкретные факты для того,

чтобы устроить информационный бум арабской весны, во что всё это превравиденды, а зачастую не просто политические, но и материальные.

Мы видим, как появляются псевдоборцы различного толка в интернетпространстве, в средствах массовой информации. Для них важно утопить суть вопроса в словоблудии и увести с Украины, с сожалением говорят об население от реальных задач по обузданию коррупции.

Думаю, что нам надо более чётко, более детально проводить разъяснительную работу с населением о том, что делается, используя при этом все возможности медиаресурсов.

Уважаемые коллеги! Россия – это государство, созвездие многих наций, народностей. У всех своя культура, история, традиции, но ни у кого нет одобрения мздоимства, казнокрадства, это везде осуждается.

Уважаемый Владимир Владимирович! Опираясь на мнения моих земляков, жителей Республики Северная большая работа, которая проводится руководством страны в борьбе с коррупцией, с этим злом, находит понимание и поддержку населения. И прежде всего потому, что делается это честно

В.В. ПУТИН. Спасибо большое. Безусловно, борьба с коррупцией у нас – одно из ключевых направлений укрепления государственности. Это проблема, с которой сталкивается не только наша страна – многие страны мира. На каком-то этапе она действительно была чуть ли не одной из основных, потому что проявления подобного рода подтачивают само доверие граждан к органам власти, к государству как таковому.

Мы будем последовательно продолжать принимать соответствующие нормативные акты, совершенствующие эту работу, будем нацеливать правоохранительную систему на борьбу с бизнес, занимающийся в этой сфере коррупцией.

Но, конечно, здесь только информировать граждан недостаточно, нужно проводить реальную работу. Не могу с Вами не согласиться в том, что нужно различать тех, кто действительно хочет это делать, действительно укреплять государство, и тех, кто пытается использовать это как инструмент в своей собственной политической борьбе для саморекламы. Это мы проходили, мы

и заработать на этом политические ди- тилось. Это мы видим на примере той же Украины. С чем, с какими основными лозунгами выходили те, кто совершил госпереворот? Один из них – это борьба с коррупцией. Чем закончилось? Многократным ростом этой самой коррупции. Те люди, которые приезжают одном и том же: раньше требовали откат в 50 процентов, теперь в 75 процентов. Вот во что вырождается борьба с коррупцией на самом деле, когда она используется исключительно как инструмент политической борьбы для каких-то кланов или конкретных лиц.

> Но это совсем не значит, что, понимая это, мы должны сложить руки и ничего не делать. Напротив, мы должны активно бороться с коррупцией, показать людям и обществу, что государство само в состоянии бороться эффективно, делает это и будет делать дальше. Так и будем к этому подходить.

Осетия – Алания, хочу сказать, что та С.Е. КОРЕПАНОВ, председатель Тюменской областной Думы.

Во-первых, Владимир Владимирович, хотелось бы Вас поблагодарить за поддержку в части принятия ряда федеральных законов, направленных на совершенствование государственной политики в сфере организации торговой деятельности. Этот вопрос сегодня будет обсуждаться на Совете законодателей, и в связи с этим мне хотелось бы высказать ряд предложений по данной теме.

Насколько известно, в Правительстве Российской Федерации прорабатывается вопрос, связанный с усилением федеральных торговых сетей в регионах. Речь идёт о поднятии этой планки с 25 до 35 процентов. На наш взгляд, это не совсем правильно, при наличии даже трёх таких торговых сетей в регионе будет практически вытеснен малый деятельности.

Кроме этого, мне кажется, такое положение приведёт к свёртыванию региональных торговых сетей, затруднит реализацию пищевой продукции, производимой на местах, и, наверное, гдето даже может затруднить увеличение объёма производства пищевой продукции непосредственно в этом регионе.

Хотя надо сказать, что во многих субъектах Российской Федерации, в том чисвидели и на примере так называемой ле и в Тюменской области, есть не толь-

ко серьёзный потенциал организации конечно же, регулироваться государлет производство пищевой продукции вопросов. было увеличено в 2,5 раза, а доля её при- В.В. ПУТИН. Сергей Евгеньевич, сразу ной торговой сети и до 60 процентов – в региональной торговой сети. Это, конечно же, очень важно.

Мне кажется, если Правительством будет принято это решение, то ситуация в значительной степени усложнится. Мы надеемся на Вашу поддержку в этой части. Считаем, что необходимо торговых сетей в регионах 50 процентами (речь идёт о совокупном их представительстве в регионе). Мне кажется, будут сыты, и овцы будут целы.

проблема ненормальных взаимоотношений между крупными торговыми сетями и поставщиками пищевой продукции, в первую очередь по скоропоризделия, молочно-кислая продукция и бирать свой скоропортящийся товар, так далее. Крупные торговые сети заставляют поставщиков этой продукции выкупать у них обратно нереализованную продукцию с просроченным сроком её реализации. Конечно же, это ущемляет интересы производителей. на эти уловки, тем больше уловок тор-Они несут значительные затраты не говые сети придумывают. Мы и к тортолько при производстве, но и при сборе, утилизации или переработке продукции. Полагаю, что от этого страдает и нужную работу, у них тоже непрои потребитель, поскольку, наверное, те стой бизнес. Тем не менее отношения продукты питания, которые получает производителей и тех, кто занимаетпотребитель, изготовленные из нека- ся сбытом продукции, – должны быть чественного вторичного сырья, тоже не сбалансированные. отличаются особым качеством.

тел бы обратить Ваше внимание, это торговые наценки. Мы недавно проводили проверки в рамках партийного проекта «Честная цена». Так вот выяснили (я говорю про Тюменскую область), что торговые наценки на овощную продукцию составляют от 2,5 процента до 88 процентов. И мне говорят, что это не предел, в некоторых субъектах Российской Федерации эти наценки составляют до 200 процентов.

неправильно, такие вопросы должны, мы это сделаем.

этой работы, но и определённый опыт ством, поскольку одни обогащаются, а работы. В Тюменской области при реа- народ обирается за счёт того, что торлизации программы обеспечения про- говые наценки очень велики. Надеюсь довольственной безопасности за пять на Вашу поддержку в решении этих

12

сутствия с усреднённых 10 процентов могу сказать, Ваше предложение – вниподнялась до 30 процентов в федераль- мательнее отнестись к идеям увеличения присутствия конкретных федеральных сетей на территориях с 25 до 30 процентов – считаю абсолютно правильным. Иначе у нас наступит полный монополизм, и местным производителям негде будет реализовывать свою продукцию.

Нужно ли вводить при этом правило, ограничить присутствие федеральных чтобы у федеральных сетей было не более 50 процентов в целом на территории, – надо просто посчитать, чтобы здесь не нанести ущерба потребитев этом случае, как говорится, и волки лям. Но в целом думаю, что, наверное, и здесь Вы правы. Надо внимательно Второй момент, на который хотел послушать разные точки зрения по тем бы обратить внимание. Нас волнует же соображениям, исходя из того, чтобы монополизма не было и чтобы местный производитель мог где-то реализовывать свой товар.

Что касается требований предстатящейся продукции. Это хлебобулочные вителей сетей к производителям заособенно после того, как вышли сроки годности, – это одна из уловок торговых сетей. Их много: место на полке, плата за вход и так далее, там целый набор.

И чем больше законодатель реагирует говым сетям должны относиться бережно, они тоже выполняют правильную

Закон о торговле очень многое отре-И последний момент, на который хо-гулировал. Но, повторяю, как часто бывает, над тем, чтобы закон создать, работают сотни и тысячи людей, а чтобы обойти – миллионы. И в конечном счёте приходится возвращаться к тем же проблемам несколько раз.

Не уверен, что требование забрать товар, тем более просроченный, соответствует действующему закону. Это просто, видимо, такая правоприменительная практика недобросовестная. На это нужно обратить внимание соответ-Мне кажется, это тоже абсолютно ствующих контрольных организаций, и

почему наценки большие? Потому что торговые сети тащат товар откуда угодно, в том числе из-за границы, в том числе тот, который и завозить нельзя. Здесь тоже нужно внимательно посмотреть, давайте разберёмся. Обязательно посмотрю на это внимательно.

Н.Б. ДОРОФЕЕВА, председатель Государственного Совета Республики Коми.

В первую очередь хочу поблагодарить за большое внимание к региональным законодательным собраниям. Приближается летняя оздоровительная кампания детей. Вопрос следующий. Просьба вернуться к рассмотрению вопроса о софинансировании расходов на проведение, подготовку и организацию летней оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

До 2015 года софинансирование осуществлялось из федерального бюджета в рамках закона о федеральном бюджете. В 2016 году указанное софинансирование в размере 4,6 млрд. рублей осуществлялось Правительством в рамках антикризисных мер. В 2017 году в заложены и не выделены, в том числе и в рамках тех же антикризисных мер.

Регионам трудно справляться, используя собственный бюджет, с решением этого вопроса, поэтому обращаемся к Вам, Владимир Владимирович, с просьбой дать поручение Правительству изыскать деньги на эти цели.

В.В. ПУТИН. Хорошо. Проработаем с Правительством, имея в виду, что проблема действительно острая и чувствительная. Я сейчас затрудняюсь сказать, сколько сегодня должно было бы это стоить для федерального бюджета, но вместе с Вами Правительство поработает.

Е.Б. АЛТАБАЕВА, председатель Законодательного Собрания города Севастополя.

Я представляю Севастополь. Вопервых, хочу выразить огромную благодарность руководству страны за то внимание, которое проявляется к Севастополю и Крыму. Спасибо.

Проблема, о которой я хочу сказать, вроде бы и частная, но она играет очень серьёзную роль в вопросе сбережения здоровья нации, и прежде всего

По поводу наценок то же самое. Ведь детей. Хочу сказать о школьных врачах.

Дело в том, что у нас в некоторых субъектах Российской Федерации школьные врачи являются медицинскими сотрудниками, в других они являются работниками образовательных учреждений. И в последнем варианте педагоги (фактически – врачи) не имеют соответствующего правового статуса, у них ниже заработная плата, у них не идёт медицинский стаж. В силу этого, конечно, и большого желания у врачей-педиатров идти работать в школы нет.

Мы хотели бы просить, если это возможно, дать поручение Министерству образования и науки и Министерству здравоохранения Российской Федерации чётко определить правовой статус школьного врача как медицинского работника, но в школе. Думаю, что это поможет решить проблему и обеспечить то количество врачей, которое необходимо для того, чтобы они работали и помогали детям сохранять и прежде всего сберегать их здоровье. В.В. ПУТИН. У нас, по-моему, в зале есть представители Министерства образования и науки и Министерства здравоохранения, два замминистра. Я федеральном бюджете эти средства не вас прошу проработать эту проблему, которая сформулирована абсолютно правильно, и доложите потом через министров.

Что касается Севастополя в целом, то хочу сказать, что там очень много нерешённых проблем. Это касается и образования, и здравоохранения, и инфраструктуры. Думаю, что мы в ближайшее время примем дополнительное решение не для Крыма в целом, а именно для Севастополя. Потому что это именно те проблемы, которые требуют немедленного решения и могут быть решены достаточно быстро.

Хочу вас всех поблагодарить за совместную работу. У меня просьба к Сергею Владиленовичу Кириенко – с коллегой из Тверской области переговорить. Хочу, чтобы Вы сформулировали ещё раз предложения по работе в миграционной сфере и чтобы коллеги в Администрации Президента их отдельно проработали. Это вопросы очень важные и нужные именно для проработки, глубокого анализа и принятия соответствующих решений.

(Публикуется по материалам Интернет-сайта Президента Российской Федерации.)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

24 апреля 2017 года в Санкт-Петербурге в Таврическом дворце состоялись приуроченные к Дню российского парламентаризма заседания Совета законодателей и Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. В мероприятиях приняли участие члены Совета Государственной Федерации, депутаты Думы, представители федеральных министерств (представительных) и ведомств, законодательных органов государственной власти субъектов Российской Парламентарии Федерации. обсудили темы законодательного обеспечения безопасности детей, охраны их здоровья, государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, совершенствования законодательного регулирования в сферах противодействия коррупции, торговой деятельности импортозамещения, государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также отчёт «О состоянии и основных российского направлениях совершенствования законодательства в сфере государственной региональной политики в Российской Федерации».

Выступая на заседании Президиума 2012 по 2015 год только по уголовным Совета законодателей, Председатель делам признаны потерпевшими свыше Совета Федерации В.И. Матвиенко 65 тысяч детей, из них более половины подчеркнула, что проведение в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце штабе российского парламентаризма заседаний Совета законодателей и его Президиума, приуроченных ко Дню российского парламентаризма, стало хорошей традицией.

«На рассмотрение Президиума Совета законодателей вынесены очень важные вопросы, - сказала В.И. Матвиенко. – Первый пункт повестки дня: законодательное обеспечение безопасности детей, охраны их здоровья и подзадачи остаются основными приоритетами государства, они в числе главных целей представлены в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, которую мы последовательно претворяем в жизнь.

Отмечу, что за последние три-пять лет многое изменилось в положительную сторону: сократилось число детей-сирот, практически на треть уменьшилось число новорождённых, от которых отказались родители. С 2014 года детей, больше тех, кто остаётся в детских домах. Сделано и многое другое.

статистики, касающиеся безопасности наших детей, остаются по-прежнему неутешительными. За последние годы они тивоправный контент создаётся и за улучшаются. Тем не менее за период с пределами России, может быть, чаще

малолетние.

Много проблем накопилось в области обеспечения защиты жизни и здоровья детей, в том числе и в местах их отдыха. Наша палата инициировала принятие закона, направленного на совершенствование государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей. Хочу поблагодарить депутатов Государственной Думы за поддержку этого закона. Сейчас важно как можно быстрее завершить принятие нормативных актов, которые бы держки их развития. Без сомнения, эти позволили в этом году уже по новым правилам организовать детский отдых, подготовить для этого детские оздоровительные учреждения.

Остро стоит вопрос об обеспечении информационной безопасности детей. На необходимость противодействия вовлечению детей, молодёжи посредством Интернета в экстремистскую террористическую деятельность, профилактики подросткового суицида обращает внимание и Президент Российской Федерации. Для решения этих устроенных на воспитание в семьи, проблем во исполнение поручения Президента разработаны два законопроекта, один из них уже принят в первом Вместе с тем данные официальной чтении. Надеюсь, что мы вместе в ускоренном режиме их примем.

Но необходимо понимать, что про-



за пределами России, где наше зако- многострадальный законопроект об думать вместе, поднять данную тему в рамках деятельности международных институтов, сотрудничающих с нами в эту работу. борьбе с преступностью, например, на площадках Межпарламентского союза, Парламентской ассамблеи ОБСЕ, МПА СНГ, Конгресса местных и региональных властей Совета Европы и других. Уже явно назрела необходимость международного регулирования этой очень опасной сферы.

Следующий вопрос повестки: соверконтроля (надзора) и муниципального контроля. Президент Российской Федерации в посланиях Федеральнона необходимость повышения эффективности и открытости контрольносамоуправления.

За последние годы проделана заметная работа по совершенствованию законодательства в этой сфере, по реализации поручений Президен- необоснованных проверок. та, постановлений Правительства. В частности, введено ограничение на проведение внеплановых проверок в отношении субъектов малого пред- жения и повышения энергетической принимательства, успешно стал функ- эффективности. В начале года Презиционировать единый реестр проверок дент России подписал перечень поруче-

нодательство не действует. Поэтому основах государственного и муниципредлагаю всем парламентариям по- пального контроля так пока и не внесён Правительством в Государственную Думу. Я призываю коллег не затягивать

Важно также ускорить внедрение подхода, основанного на оценке рисков. Это позволит не только снизить административную нагрузку на бизнес, существенно сократить число проверок, но и повысить их эффективность. Соответствующая задача была поставлена в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. шенствование законодательного регу- Внедрение данной модели потребует лирования в сфере государственного корректировки не только федерального законодательства. Обращаю внимание региональных законодателей на необходимость подключиться к этой работе. му Собранию неоднократно указывал Некоторые субъекты Федерации уже разработали и внедрили у себя соответствующую нормативно-правовую базу. надзорной деятельности органов го- Нужно добиваться, чтобы она была сударственной власти и местного принята во всех регионах. В процессе внедрения такого подхода необходимо чётко определить категории рисков, уделить особое внимание механизмам защиты от проведения внеплановых и

Третий вопрос повестки дня: о законодательном обеспечении государственной политики в области энергосберемалого и среднего бизнеса. Однако ний, направленных на переход страны





к модели устойчивого экономического передавать в режиме реального времеразвития. Согласно этому перечню в основе разрабатываемых документов стратегического планирования должны быть целевые показатели энергоэффективности экономики и её основных секторов. Энергоэффективность – это ключевое условие повышения конкув целом нашего хозяйства.

С 2014 года реализуется государственная программа Российской Федерации бления энергии, создала бы правовую «Энергоэффективность и развитие энергетики». Однако из-за снижения инвестиций в энергетический сектор её целью стало снижение энергоёмкости ВВП только на 13,5 процента вместо изначально планировавшихся 40, а в редакции программы на начало 2017 года этот показатель уменьшен уже до 9,4 процента.

Кроме дефицита инвестиций одной из основных проблем на пути повышения энергоэффективности стало отсутствие достоверной и оперативной информации об объёмах поставленных и по-Фактическим источником сегодня являются расчётные показатели, далеко не всегда отражающие реальное состояние дел. А ведь на основании именно этой информации должны формироваться государственная политика развития отрасли и программа повышения если не ошибаюсь, 120 таких энергоэфэнергоэффективности.

решают с помощью так называемых квартирных домов. Конечно, такими умных приборов учёта. В Канаде ещё в щий оснащать такими счётчиками все энергетики Российской Федерации продомашние хозяйства и офисные здания. фессионально осветит стратегию разви-Они позволяют не только считывать и тия этого важного направления.

ни информацию о потреблении энергии, но и оперативно определять технологические потери, снижать их объёмы.

Технологические потери в российских электросетях составляют порядка 30 процентов. Считаю, что сегодня у нас уже назрела необходимость принятия рентоспособности нашей экономики и либо закона, либо соответствующей нормативно-правовой базы, которая бы установила правила учёта потребазу для эффективного внедрения соответствующих приборов учёта. Это важно и в свете рассматриваемого вопроса о реализации национального проекта по формированию интеллектуальной энергосистемы в России. Проект предусматривает создание специальной информационной системы с целью повышения оперативности и качества оказываемых энергетических услуг.

Особого внимания требует вопрос энергоэффективности в жилищном секторе, который потребляет порядка четверти всей производимой энергии в треблённых энергетических ресурсов. стране. В этом направлении во многих странах также уже накоплен интересный опыт, может быть, его надо использовать. В развитых странах становятся всё более популярными энергоэффективные дома. Мы тоже как бы приступили к этой работе, но у нас всего лишь, фективных домов на всю страну, при-В ряде стран эту проблему успешно том что у нас более миллиона многотемпами мы далеко не уйдём. Думаю, 2006 году был принят закон, обязываю- что присутствующий здесь Министр

Сегодня мы должны принять решение литике В.В. Рогоцкий, член Комитета правления совершенствования российдёт интенсивную работу по совершенствованию региональной политики. Одним из этапов стала подготовка документа, представленного сегодня. Это результат той большой работы, которую проделали обе палаты Федерального Собрания, комиссии Совета законодаской Федерации.

ворное сотрудничество. Думаю, что выводы, содержащиеся в отчёте, станут заметным вкладом в формирование правовой базы обновленной государственной политики. Но уверена, и сегодня будет высказано ещё много предложений, которые мы можем изучить и учесть в доработанном итоговом документе».

рассказал об использовании интелстране, подчеркнул, что в некоторых субъектах Российской Федерации уже вак пояснил, что министерство активно работает над решением этого вопроса, и согласился с парламентариями, что необходимо более оперативно внедрять подобные приборы.

На заседании Президиума Совета зазаместитель Генерального прокурора стра образования и науки Российской Федерации П.С. Зенькович, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации Т.В. Яковлева, руководитель Федеральной службы по надзору в сфеи массовых коммуникаций А.А. Жаров, заместитель Председателя Государ-

об отчёте «О состоянии и основных на- Совета Федерации по социальной политике Е.В. Попова, председатель Комитеского законодательства в сфере госу- та Государственной Думы по энергетике дарственной региональной политики П.Н. Завальный, председатель Комитев Российской Федерации». Уже более та Государственной Думы по безопаснополутора лет Совет Федерации вместе с сти и противодействию коррупции В.И. субъектами Российской Федерации ве- Пискарёв, председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Т.В. Плетнёва.

Председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В. Неёлов в своём выступлении отметил, что необходимость совершенствования законодательного регулирования в сфере телей, органы исполнительной и зако- государственного контроля (надзора) нодательной власти субъектов Россий- и муниципального контроля в целях оперативного реагирования на злоу-Хочу поблагодарить всех за плодот- потребления, на каждый факт нарушения прав предпринимателей со стороны контролёров, отражена в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию.

«Проблема упорядочения контрольно-надзорной деятельности сегодня стоит остро и то, что она уже многие годы не решается, действительно создаёт серьёзные препятствия для ведения Министр энергетики Российской предпринимательской деятельности», -Федерации А.В. Новак в своём высту- сказал Ю.В. Неёлов. Он подчеркнул, что плении отметил конструктивное вза- усилия Совета Федерации в законопроимодействие с законодателями. Он ектной работе были направлены на совершенствование законодательства, релектуальных систем учёта энергии в гулирующего правоотношения в сфере контрольно-надзорной деятельности, и создание дополнительных условий для используются эти технологии. А.В. Но- повышения качества проводимой работы. В том числе на исключение дублирования контрольно-надзорных функций органов контроля различных уровней, закрепление гласности и открытости при осуществлении госнадзора.

Председатель Комитета Совета Феконодателей также выступили первый дерации по экономической политике считает важным продолжить монито-Российской Федерации А.Э. Буксман, ринг применения Федерального закостатс-секретарь – заместитель Мини- на «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля».

Ю.В. Неёлов обратил внимание участников заседания на расширение пракре связи, информационных технологий тики оказания органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуственной Думы И.А. Яровая, предсе- правления необходимой консультативдатель Комитета Совета Федерации по но-методической помощи в подготовке экономической политике Ю.В. Неёлов, нормативных правовых актов. «Наши заместитель председателя Комитета Со- совместные усилия, – сказал Ю.В. Невета Федерации по экономической по- ёлов, – позволят сформировать новые

подходы по совершенствованию национального законодательства, регугосударственного контроля и надзора, муниципального контроля, оценки эффективности таких видов контроля».

На заседании Совета законодателей первым вопросом повестки дня была тема «О совершенствовании законодательства о противодействии коррупции». В своём выступлении по этой теме первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации А.Э. Буксман отметил, что со времени, когда Россия ратифицировала две конвенции о противодействии коррупции – Конвенцию ООН и Конвенцию Совета Европы, – в законодательстве России за короткий срок было принято 15 новых федеральных законов, внесены изменения в 35 существующих, в том числе Уголовный, Административный, Трудовой кодексы Российской Федерации, а также принято 750 нормативно-правовых актов. По сути, это годы в стране создана уникальная, не революция в законодательстве.

«Вместе с тем, – сказал А.Э. Буксман, – мы взяли на себя соответствующие обязательства перед международным сообществом. В частности, Генеральная прокуратура как раз отвечает за имплементацию в российское законодательство Конвенции ООН и Конвенции Совета Европы. Конвенцию европейскую патронирует специальная международная мониторинговая организация под названием ГРЕКО. Мы

находимся сейчас в третьем и одновременно в четвёртом раунде оценки этой лирующего правонарушения в сфере организации. В третьем раунде находимся уже более четырёх лет, два дополнительных наших доклада уже там были заслушаны, предстоит дополнительный третий отчёт 31 июля 2017 года. В связи с этим нам нужно исполнить целый ряд рекомендаций как по криминализации деяний, так и по прозрачности финансирования политических партий».

Председатель Комиссии Совета законодателей по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействию коррупции, председатель Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан К.Б. Толкачёв в своём выступлении подробно рассказал об обобщённых предложениях региональных законодателей по повышению качества антикоррупционного законодательства. Он подчеркнул, что за последние имеющая аналогов законодательная база по противодействию коррупции. Следствием этого стало коренное изменение отношения населения к борьбе с коррупцией, хотя ещё не так давно эта проблема находилась на периферии интересов российских граждан.

По словам К.Б. Толкачёва, уже можно говорить о фактическом появлении новой отрасли юриспруденции – антикоррупционного права, имеющего свой особый предмет и метод правового ре-



скорейшее включение его в качестве учебного предмета в образовательные щих юристов, государственных и муниципальных служащих.

Первый заместитель Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоров, основываясь на данных социологических опросов, отметил, что российские граждане включают коррупцию в число самых острых проблем. Это даёт основания считать её прямой угрозой национальной безопасности страны.

конодательного характера. Регионы справедливо поднимают вопросы, касающиеся дальнейшей унификации антикоррупционных ограничений для лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, а также должнослужбы. По его словам, повышению эфции будет способствовать установление рий работников государственных, муи муниципальными служащими. Наинженеры и бухгалтеры. То есть те, кто

гулирования. Видится целесообразным допущен к распределению материальных ресурсов.

20

«Мы проанализировали антикорруппрограммы и стандарты вузов, готовя- ционное законодательство с точки зрения его качества и действенности, при этом большая часть исследований построена на предложениях регионов, сказал Н.В. Фёдоров. – Это первый этап нашей масштабной совместной работы. К концу весенней сессии мы представим системные предложения по совершенствованию антикоррупционного законодательства в целом».

Во время обсуждения вопроса «Зако-Н.В. Фёдоров подчеркнул, что в субъ- нодательное обеспечение государственектах Федерации накоплен большой ной политики в сфере регулирования опыт антикоррупционной работы, торговой деятельности и импортозамесуществует немало предложений за- щения» статс-секретарь – заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы А.Ю. Цариковский проинформировал участников заседания Совета законодателей о результатах проверок в отношении торговых сетей федерального, регионального, сти государственной и муниципальной муниципального уровней, проводимых по поручению Совета Федерации. Была фективности противодействия корруп- проведена 801 проверка. Признаки нарушений закона о торговле выявлены антикоррупционных обязанностей и в 69 регионах Российской Федерации. ограничений для отдельных катего- Было проанализировано 11 266 договоров. Нарушения выявлены в 1261 догониципальных учреждений и предпри- воре, то есть примерно каждый десятый ятий по аналогии с государственными договор имеет нарушения. В торговых сетях регионального и муниципальнопример, в их число могут войти и за- го уровней нарушений по-прежнему местители руководителей данных уч- очень много и выявляется больше, чем реждений и предприятий или главные в работе федеральных торговых сетей.

А.Ю. Цариковский считает важным



создать орган по решению споров меж- ханизмов, дальнейшее развитие нормас участием контролирующих органов.

Председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию М.П. Щетинин отметил, что члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы были соавторами закона о внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности» и Кодекс об административных правонарушениях. Принятие закона способствовало созданию условий, обеспечивающих сдерживание роста цен, а также внесло определённый вклад в снижение общего уровня инфляции в стране. Произошло сокращение сроков оплаты поставляемых продовольственных товаров. Более чётким стало определение пакета документов, подтверждающих начало отсчёта срока оплаты.

В рамках осуществления мониторинга правоприменительной практики закона о торговле были направлены запросы во все субъекты Российской Федерации. Полученные ответы ещё раз подтвердили, что имеет место нарушение исполнения установленных законом антимонопольных правил и требований. Эта тема была обсуждена на проведённых в марте текущего года парламентских слушаниях, по результатам которых были приняты соответствующие рекомендации. Парламентарии будут продолжать мониторинг правоприменительной практики закона о торговле подкрепить работу правоохранителей, и подготовят предложения по внесению в него изменений, в том числе в части регулирования многоформатной и ярмарочной торговли.

Говоря об импортозамещении, М.П. Щетинин отметил, что оно наряду с очень существенными объёмами бизнесе, – сказала И.А. Яровая, – наш господдержки в последние годы явилось важнейшим фактором, обеспечивающим стабильный рост производства продукции агропромышленного комплекса. За прошедший год рост производства сельхозпродукции превысил 4 процента, получен рекордный урожай зерновых. В настоящее время превышен или практически достигнут уровень большинства показателей доктрины продовольственной безопасности.

Для закрепления полученных результатов необходим комплекс мер, включающих в том числе государственную поддержку и совершенствование её ме-

ду торговыми сетями и поставщиками тивно-правовой базы. В части совершенствования нормативно-правовой базы важное значение имеет внесение Правительством в Государственную Думу законопроекта о производстве и обороте органической продукции. Кроме того, необходимо скорейшее завершение работ над законопроектами о внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросам виноградарства и виноделия, о внесении изменений в федеральный закон о качестве и безопасности пищевых продуктов и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение требований технических регламентов, предъявляемых к пищевой продукции. Не менее важным является обеспечение доступа сельхозпроизводителей, особенно малых форм хозяйствования – фермеров, на рынок. Нельзя обойтись без участия регионов в развитии многоформатной торговли. М.П. Щетинин предложил обратиться к Министерству промышленности и торговли Российской Федерации с просьбой ускорить работу над проектом федерального закона о внесении изменений в статью 2 и статью 11 федерального закона о торговле в части совершенствования правового регулирования организации ярмарок.

Заместитель Председателя Государственной Думы И.А. Яровая подчеркнула, что Совет законодателей может дать им соответствующую информацию по проведённому мониторингу реализации федерального закона об основах государственного регулирования торговой деятельности.

«Мы много говорим о малом, среднем закон, он ровно про то, чтобы сбалансировать интересы субъектов разной экономической силы, для того чтобы диктат торговых сетей не был уничтожением любой предпринимательской инициативы».

При обсуждении вопроса «Совершенствование осуществления парламентского контроля на федеральном и региональном уровнях» аудитор Счетной палаты Российской Федерации Т.В. Блинова отметила, что законодательное оформление Федеральным законом «О парламентском контроле» контрольных функций парламента соз-

дало реальные предпосылки для повы- гулирования института парламентского проблем в деятельности государственной системы управления и повышению её эффективности. При этом особое внимание уделяется вопросам взаимодействия с контрольно-счётными ваний. Т.В. Блинова подчеркнула, что ского контроля в сфере бюджетных правоотношений напрямую связано с качеством функционирования системы внешнего государственного муниципального финансового контроля.

Председатель Комиссии Совета законодателей по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства, председатель Парлаего функционирования зависит реализация решений главы государства, органов исполнительной власти всех уровней, бюджетных обязательств на местах, а в итоге – качество жизни российских граждан. На региональном уровне накоплен определённый опыт правового ре-



шения эффективности контрольных контроля, однако анализ проблемных процедур, осуществляемых им в от- вопросов и повышенное внимание к ношении деятельности органов госу- необходимости усиления контрольных дарственной власти. В соответствии с полномочий говорят о важности перефедеральным законом Счётная палата хода на качественно новый уровень. Российской Федерации является участ- А.В. Мачнев отметил, что принятие сиником парламентского контроля. И в стемообразующего федерального закоэтой части Счётная палата особое вни- на о парламентском контроле, который мание уделяет выявлению ключевых определит общие параметры для всех регионов, будет способствовать дальнейшему укреплению роли представительных органов в государственном механизме и системе разделения властей.

Отчёт «О состоянии и основных наорганами субъектов Российской Фе- правлениях совершенствования росдерации и муниципальных образо- сийского законодательства в сфере государственной региональной политики повышение эффективности парламент- в Российской Федерации» представил участникам заседания первый заместитель Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоров. По его словам, в сжатые сроки был проделан значительный объём работы. На финишной прямой отчёт доработан и согласован с учётом замечаний и предложений законодательных и исполнительных органов власти 78 субъектов Российской Федерации, всех мента Республики Северная Осетия – комитетов Совета Федерации и Государ-Алания А.В. Мачнев отметил, что от эф- ственной Думы, Счётной палаты Российфективности парламентского контроля, ской Федерации. Документ состоит из четырёх разделов, в них сформулированы конкретные предложения по законодательному обеспечению совершенствования региональной политики, которые должны стать составной частью плана работы законодателей всех уровней.

> Н.В. Фёдоров обратил внимание членов Совета законодателей на то, что в соответствии с квинтесенцией этого документа основным приоритетом государственной и региональной политики должно стать повышение и выравнивание (через повышение) качества жизни граждан России независимо от места их проживания.

> В рамках работы Совета законодателей также состоялись заседания его комиссий, во время которых были рассмотрены вопросы законодательного обеспечения различных направлений государственной политики.

На заседании Комиссии Совета законодателей по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Д.И. Азаров рассказал о проблемах разграничения

полномочий органов местного самоуправления сельских поселений и муниципальных районов в области градостроительной деятельности.

Парламентарий поддержал идею приведения норм в данной области в соответствие с фундаментальными основами существующей в нашей стране системы местного самоуправления. Он напомнил, что по итогам прошедшего 26 мая 2014 года заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления был подготовлен перечень поручений глании в Государственную Думу проектов федеральных законов, направленных на совершенствование федерального законодательства в сфере местного самоуправления. «Эта работа во многом была проделана, однако Градостроительного кодекса Российской Федерации не коснулась, – сказал Д.И. Азаров. – Необходимо завершить работу по упорядочиванию полномочий органов местного самоуправления и согласовать нормы российского законодательства, регулирующие эту сферу».

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В. Рязанский подчеркнул, что на заседании Комиссии Совета законодателей по вопросам социальной политики были подняты темы, которые не теряли своей актуальности в законодательной работе в течение последних лет: проблемы детейсирот, лекарственное обеспечение, безопасность детского отдыха, социальная поддержка инвалидов, уплата страховых взносов в систему ОМС за неработающее население.

По словам В.В. Рязанского, за пять лет работы Совет законодателей превратился в важный инструмент для поиска наиболее оптимальных путей решения социальных вопросов. Работа в таком формате помогает законодателям понять потребности и нужды регионов, поскольку в составе всех комиссий Совета законодателей есть как представители обеих палат российского парламента, так и руководители региональных законодательных органов. Он добавил, что субъекты Российской Федерации предлагают на рассмотрение свои законодательные инициативы с учётом проблем на местах, тем самым осуществляют «настройку» федерального законодательства исходя из правоприменительной практики в регионах.

Председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н. Рябухин выступил на заседании Комиссии Совета законодателей по межбюджетным отношениям. Парламентарий затронул тему обеспечения сбалансированности бюджетов и роста долговой нагрузки субъектов Российской Федерации.

«Наш комитет всегда исходил из того, – сказал С.Н. Рябухин, – что ключом к обеспечению сбалансированности региональных бюджетов является определение «реальной стоимости» возложенных на регионы полномочий. вы государства о подготовке и внесе- И очень важным шагом на данном направлении стало проведение в прошлом году инвентаризации данных полномочий». Он подчеркнул, что это только первый этап инвентаризации. Необходимо данную работу продолжить, соединить объективно необходимый объём расходов с имеющимися доходными источниками и создать автоматизированный реестр полномочий. Это позволит определить в конкретный момент времени, хватает ли регионам финансовых ресурсов для реализации возложенных на них полномочий.

> Кроме того, необходимо реализовывать меры по наращиванию доходных источников, создавать более действенные стимулы для регионов наращивать собственный экономический и налоговый потенциал, отметил С.Н. Рябухин. Совет Федерации неоднократно выступал за то, чтобы регионы могли оставлять на своей территории часть налогов, полученных вследствие достигнутых ими успехов в социально-экономическом развитии. Такая мера предусмотрена Указом Президента Российской Федерации «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года».

> Не теряет актуальности проблема государственного долга субъектов Федерации, отметил председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам. В ряде регионов объём долга существенно превышает их собственные доходы. «Надо понимать, что проблему государственного долга регионов нельзя решить за один год, – сказал С.Н. Рябухин. – Она требует совместной кропотливой работы Правительства Российской Федерации и регионов в течение длительного периода времени, а также индивидуального подхода к ситуации в каждой конкретной территории».

РАСШИРЯТЬ КУЛЬТУРНЫЕ СВЯЗИ НА ПРОСТРАНСТВЕ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

В ходе очередного заседания Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации известные политики, учёные и деятели культуры обсудили многоплановую тему «Расширение культурных связей как безусловный императив интеграционного процесса на евразийском пространстве». На нём прозвучало предложение о создании на платформе Евразийского экономического союза Совета по гуманитарному сотрудничеству и его региональных отделений в странах ЕАЭС.



Открывая заседание, Председатель сотрудничеству Содружества Незави-Совета Федерации В.И. Матвиенко симых Государств, Межгосударственподчеркнула, что вопросы формиро- ного фонда гуманитарного сотрудвания и реализации государственной ничества. Культурные связи стали политики, международного культур- неотъемлемым элементом межпарного взаимодействия неизменно на- ламентской и межправительственной ходятся в центре внимания Совета деятельности. Федерации.

нократно рассматривал различные экономическом союзе специальное аспекты сотрудничества стран Евразийского экономического союза в стран-участниц в сфере культуры не сфере культуры. В частности, в 2013 предусмотрено, среди органов управгоду его участники обсудили влияние ления Евразийского экономического исторических культурных связей го- союза отсутствуют подразделения, сударств евразийского пространства ответственные за культурное и гумана поступательное развитие инте- нитарное сотрудничество: «Понятна грационных процессов, годом позже позиция некоторых государств Евглавной темой заседания Интеграци- разийского экономического союза, онного клуба стало формирование их беспокойство по поводу того, что общего евразийского информацион- этот союз не должен иметь политиченого и культурного пространства. В прошлом году одно из заседаний было ны, жизнь покажет, как будет дальше. посвящено вопросам повышения роли Главная составляющая Евразийского русского языка как ключевого эле- экономического союза – это, безусмента согласованной политики в на- ловно, экономическое, инвестициучно-образовательной сфере на про- онное сотрудничество, таможенное странстве ЕАЭС.

Валентина Ивановна обратила внихранение культурной идентичности в условиях глобализации будут обсуждаться и в рамках предстоящего осев Санкт-Петербурге.

ет за сотрудничество на принципах гать эту идею. равноправия, взаимного уважения суверенитета, интересов всех стран, интеграцией подразумевается взаимчто в полной мере относится и к куль- ное обогащение культур, реализация турному сотрудничеству. Страны Ев- совместных культурных и образоваразийского пространства обладают тельных проектов, в том числе и сетеобширным опытом гуманитарного вых. Международное сотрудничество взаимодействия. Оно осуществляет в области поддержки и продвижения ся в рамках Совета по культурному русского языка и литературы предель-

Вместе с тем, напомнила В.И. Мат-Интеграционный клуб также неод- виенко, договором о Евразийском регулирование и взаимодействие ского измерения. Мы с этим соглассотрудничество, но культурное взаимодействие, на мой взгляд, не должно мание экспертов на то, что тема рас- вызывать отторжения ни у кого, потоширения культурных связей переклиму что всё-таки это не политика, это кается и с рядом важнейших событий сохранение культурной идентичности международного масштаба. В этом всех стран, входящих в Евразийский году отмечается 15-летие со дня про- экономический союз, это необходивозглашения Генассамблеей ООН мость использования межкультурного Всемирного дня культурного разноформата, межкультурного взаимодейобразия во имя диалога и развития. ствия для обогащения наших культур, Кросскультурные коммуникации, со- для лучшего понимания друг друга, для развития дружбы между нашими народами».

Поэтому В.И. Матвиенко предложинью в России XIX Всемирного фести- ла участникам заседания Интеграциваля молодёжи и студентов. Влиянию онного клуба обсудить вопрос о целекультуры на процессы глобального сообразности создания на платформе развития, движению от культурного Евразийского экономического союза разнообразия к культурному плюра- Совета по гуманитарному сотруднилизму будет посвящена и 137-я Ассам- честву и его региональных отделений блея Межпарламентского союза, ко- в странах – участницах ЕАЭС, чтобы торая состоится в октябре этого года затем, естественно, в консультациях с членами Евразийского экономиче-Россия всегда выступала и выступа- ского союза, можно было бы продви-

В настоящее время под культурной

но связано, конечно же, с развитием тельного и культурного пространкультурных связей.

В.В. Путин на Всемирном конгрессе университетов, ассоциация поддержсоотечественников сказал о намере- ки научных исследований. Видимо, нии уделять особое внимание сохра- следует подумать и о создании евранению и развитию русского языка, зийской ассоциации сотрудничества который на протяжении столетий в сфере культуры». был языком межнационального обим открывать для себя сокровища менно нужно привлекать признанных мировой культуры, знакомиться с деятелей культуры, одарённых детей, передовыми достижениями науки талантливую молодёжь. Интересной и техники. И сегодня русский язык идеей могло бы стать, скажем, созпо-прежнему один из самых пере- дание евразийского молодёжного водимых языков в мире, второй по хора или оркестра. Участие молодых популярности среди пользователей людей в интеграционных процессах Интернета, несмотря на то, что в но- улучшит отношения на евразийском вейшей истории он несколько утра- пространстве. Через некоторое вретил свои позиции. Эта тенденция мя именно молодое поколение будет появилась в том числе в ряде стран формировать и общественное мне-Евразийского экономического союза. ние, и повестку дня.

и продвижения русского языка как од- одним из действенных механизмов ного из важнейших ресурсов межкуль- интеграции в сфере культуры может турного взаимодействия, В.И. Матви- стать открытие за рубежом филиаенко напомнила, что этой теме было лов лучших российских музеев. Сепосвящено одно из заседаний Инте- годня в Европе работают представиграционного клуба в прошлом году: тельства Эрмитажа и Русского музея. «Здесь требуется серьёзный анализ Этот опыт следует распространить и происходящих процессов, нужно воз- на евразийском пространстве. А мувращаться к этой теме, уточнять её, зеям стран ЕАЭС – создавать свои фидетализировать. И полагаю, что без лиалы в России: то есть это, конечно, программы мер, направленных на должен быть взаимный культурный создание единого научно-образова- обмен музейными проектами.

ства, нам просто не обойтись. Уже Президент Российской Федерации действует Евразийская ассоциация

Крайне важное направление – реащения для многих-многих народов лизация совместных творческих проевразийского континента, помогал ектов, к участию в которых непре-

Говоря о необходимости поддержки По мнению В.И. Матвиенко, ещё



Продвижению русской культуры ского союза, а россиянам – оценить крупнейших музеев, фестивали цир- государства евразийского региона». кового искусства и российского кино. В.И. Матвиенко предложила обратиться к организаторам проекта с просьбой о включении в список участников и партнёров по евразийскому сотрудничеству.

Говоря о поддержке русского языго общения и продвижения русской культуры, Председатель Совета Федерации сделала особый акцент на том, что необходимо равноценно относиться и к продвижению культур и традиций стран Евразийского экономического союза на российском ного клуба. пространстве: «Раньше ведь всегда переводили на русский язык художественные произведения авторов стран евразийского пространства. турному сотрудничеству, член правле-Сейчас у нас плохо с этим. Мы не знаем творчества новых современных что на ранней стадии формирования писателей как из стран СНГ, так и из правовой базы функционирования СНГ стран, входящих в Евразийский эко- обсуждалась идея, особенно в среде деяномический союз. Прекрасным шан- телей культуры, которые привыкли к сусом продемонстрировать всему миру богатство народной культуры России, странстве большой страны, сохранить всех стран Евразийского экономиче- общее Министерство культуры для СНГ,

призван послужить и одобренный в творческое многообразие других нафеврале Правительством Российской родов могут стать масштабные куль-Федерации международный проект турные события, проводимые в нашей «Русские сезоны». В его рамках за стране. Такие, например, как Всемиррубежом ежегодно будут проводить- ная Фольклориада, которую примет в ся гастроли лучших отечественных 2020 году Уфа. На этот фестиваль обятворческих коллективов, выставки зательно должны быть приглашены и

Мысли о том, что формирование общего научно-образовательного и культурного пространства евразийской формации – это необходимое условие достижения существенных успехов на пути интеграции и что лучше всего с такой задачей справляется культурка как средства межнационально- ная дипломатия, которая активно содействует разрушению сложившихся негативных стереотипов, становится надёжным проводником национальных ценностей и интересов, красной нитью проходили через выступления участников заседания Интеграцион-

> Так, М.Е. Швыдкой, специальный представитель Президента Российской Федерации по международному кульния Интеграционного клуба, напомнил, ществованию в едином культурном про-



и даже рассматривались конкретные оборот культурных ценностей. Если у ны средства и новая законодательная законодательных базах». база.... Это было всё в новинку, в див друге, потому что мы так привыкли. Мы знали друг друга».

Михаил Ефимович, ситуация сильно мать друг друга. Именно в культурной изменилась. Иссякает запас прочно- сфере в последнее время формируется сти культурных связей, основанный большинство возможностей для развина творческой дружбе многих деяте- тия сотрудничества и взаимодействия лей культуры бывшего Советского Со- людей, их включённости в какую-то юза, даже просто в силу их возраста. совместную деятельность. Особенно Им на смену приходят люди, которые очевидным это становится в условиях родились в середине 80-х годов, а это ограничения других связей – межгосуни много ни мало 30 с лишним лет на- дарственных, политических, военных зад, и у которых нет никаких воспо- и даже экономических. минаний, связанных с общим культурпионерских лагерей, творческих лабоко всему. Она относится в том числе и развивать. к распространению русского языка».

совершенно очевидно, что ЕАЭС предпространения культур внутри нового интеграционного пространства – это трудовая миграция, которая влечёт за собой обмен культур, другое взаимодействие людей на бытовом уровне, потребность в национальных каналах распространения культуры. И уже понекий инструмент, который хотя бы мониторил реальные процессы, происходящие сегодня в сфере культурного обмена.

М.Е. Швыдкой особо подчеркнул, что данный инструмент призван работать очень деликатно, мягко: «Он не должен быть контролирующим или даже координирующим. Он должен просто хотя бы создавать некую ситуацию... Нам надо понимать социологическую ситуацию, какие культурные процессы происходят на территории ЕАЭС. Это первое. Второе – конечно же, нам ков СНГ (МФГС СНГ) высказался в том нужно какие-то законы синхронизи- смысле, что как деятель культуры и как ровать. Это относится прежде всего к бывший министр культуры выступает нормативным актам, регулирующим за любую интеграцию, за любые объ-

кандидатуры на пост министра: «Но нас единое таможенное пространство, этого не произошло, и деятели куль- то вы понимаете, что перемещение, туры начали самоорганизовываться... скажем, культурных ценностей – это Притом что понятно было, что для осу- вопрос достаточно сложный, потому ществления культурных обменов нуж- что у нас разные регуляторы в наших

Л.Н. Глебова, руководитель Россоковинку. Это было всё непонятно. Но трудничества, в своём выступлении была неимоверная потребность друг на заседании Интеграционного клуба отметила, что именно культура исполняет роль того моста, благодаря Сейчас, с сожалением констатировал которому разные народы могут пони-

В связи с этим, подчеркнула Любовь ным пространством: «Они никогда не Николаевна, конечно же, особенно ваработали вместе, у них не было общих жен анализ того, какие формы культурных связей у нас имеют место, какие раторий, союзов писательских, разно- из них наиболее востребованы и что с го рода семинаров и так далее... Это точки зрения перспективы интеграциочень серьёзная тема. Она относится онных процессов стоило бы обсуждать

По мнению руководителя Россотруд-Тем не менее, уверен М.Е. Швыдкой, ничества, такой подход позволит получить синергетический эффект от разполагает очень важную вещь для рас- личных форматов культурного обмена, в том числе и устоявшихся, традиционных, в которых проходят многочисленные мероприятия по линиям межрегиональных связей, городов-побратимов, Министерства культуры, Министерства образования, в рамках межвузовского взаимодействия: «Иногда они этому для ЕАЭС очень важно создать проходят по одной и той же теме, проводятся разными организаторами».

> Поэтому Л.Н. Глебова считает перспективным предложение о создании Совета по гуманитарному сотрудничеству именно с точки зрения улучшения координации планов всех участников культурного обмена между странами.

> П. Бюльбюль оглы, Чрезвычайный и Полномочный посол Азербайджанской Республики в Российской Федерации, председатель правления Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участни-



единительные процессы. Но напомнил, завершаются. Мы уже скребём по дну. что в рамках СНГ есть Совет министров ... Практически все ныне живущие макультуры стран СНГ, Совет по гуманитарному сотрудничеству, Фонд гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ, которые как раз и учитывают большую потребность людей в общении, в обмене культурой и достижениями, в информации о том, что происходит сегодня на пространстве СНГ.

29

Посол выразил обеспокоенность, не окажет ли создание Совета по гуманитарному сотрудничеству на платформе даризовавшись с мыслью о том, что Евразийского экономического союза, в который вошли пять из членов СНГ, негативного влияния на уже работающие структуры СНГ, занимающиеся культурным обменом: «Нужно очень аккуратно подойти к этому вопросу... Может, создать вначале некую мониторинговую группу».

Е.А. Ямпольская, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по делам национальностей, в своём выступлении эмоционально медийные структуры должны взаимопризвала всячески поддержать поиски талантливых авторов, живущих на постсоветском пространстве и создающих произведения для детей и юношества в том культурном коде, который всем нам понятен и привычен: «Я уже пять лет вхожу в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по культуре и искусству, погружена в кухню выдвижения претендентов на государственную премию за лучшие произведения для детей и юношества, отбор, голосование и так далее. рия, это в известной степени схожесть И я хочу с горечью сообщить вам, что политических систем), к сожалению, достойные кандидаты на эту премию операционно слабеют.

стера эту награду получили, а новых не появляется».

И.С. Угольников, президент государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Московское кино», много лет руководивший Телерадиовещательной организацией Союзного государства, также поддержал идею создания на платформе Евразийского экономического союза Совета по гуманитарному сотрудничеству, соливсё новое должно не отменять, а дополнять уже существующие форматы, в том числе медийного взаимодействия. Известный телевизионный деятель выразил надежду, что Совет по гуманитарному сотрудничеству как раз и поможет лучшей координации медийных интеграционных проектов, подчеркнув, что телеканал «Мир», телеканал ТРО, новый телеканал «ТВ-БРИКС», готовящийся к старту в сентябре, другие действовать и не «убивать» друг друга, а только лишь помогать культурному и информационному обмену на евразийском пространстве.

А.В. Торкунов, ректор МГИМО, призвал участников дискуссии исходить из того, что факторы, которые изначально на протяжении длительного периода содействовали общности евразийского пространства (это русский язык как язык общего межнационального общения, это и совместная исто-

ние трудовых ресурсов в рамках ЕАЭС, наличие миграции маятникового типа, то время, например, в России, возврает огромную роль в смысле создания совершенно нового культурного пространства. Это новое обстоятельство, которое мы должны принимать во внимание, потому что оно касается сотен и сотен тысяч людей.

И учитывая это обстоятельство, особенно имея в виду молодёжь, приоритетное значение должны иметь сегодня работают на создание общего информационного пространства с использо-



Вместе с тем свободное передвиже- ванием современных информационных технологий.

30

Другой важный аспект гуманитарпри которой люди, отработав какое- ного сотрудничества, который может сближать людей независимо от полищаются потом в свои страны, игра- тических настроений новых появляющихся элит в их странах, – это взаимодействие в области экологии. «Это проблема совершенно бессмертная, она существует всегда. И главное, что она находится на стыке нашего научно-технологического, экономического и культурного сотрудничества», – подчеркнул А.В. Торкунов.

Е.В. Никонорова, заведующая отте интеграционные проекты, которые делом – главный редактор отдела периодических изданий издательства «Пашков дом» Российской государственной библиотеки, член Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации, подробно рассказала о работе, которую проводит «Библиотечная Ассамблея Евразии» некоммерческое партнёрство, объединяющее национальные библиотеки государств – участников СНГ. Штабквартира организации расположена в Российской государственной библиотеке, здесь же издаётся «Вестник Библиотечной Ассамблеи Евразии».

> Библиотечная Ассамблея Евразии активно взаимодействует с Россотрудничеством, с Межгосударственным фондом гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ, с посольствами государств – участников СНГ, благодаря чему удалось сохранить





ственности за состояние библиотечного дела на евразийском пространстве.

Но и в этой сфере культуры, деятели которой столь активно борются за сохранение единого библиотечно-информационного пространства, проблемы нарастают. Е.В. Никонорова привела простой пример: «В разы, даже в десятки раз сократилось, к сожалению, поступление книг в Российскую государственную библиотеку по книгообмену... Книги поступают, по большей стве: «Сложная ситуация, и мы видим, части, из Белоруссии, сейчас из Молдовы стало больше поступать и из Азербайджана. Из остальных стран СНГ – буквально одна-две книги в течение первого квартала».

Екатерина Васильевна высказалась за то, чтобы в процессе интеграции активнее внедрять новый подход к роли культуры: «Здесь сегодня говорили о том, что должно быть гуманитарное сопровождение бизнес-проектов, о том, чтобы прививать экологическую культуру... То есть в принципе задача заключается в том, чтобы интегрировать культуру во все направления деятельности, в том числе на пространстве СНГ, да и в России тоже. У нас ведь эта проблема у самих существует... Мне кажется, что нам необходимо обозначить культуру как важный фактор устойчивого развития, как опору и признать это стратегической целью».

В связи с этим она также поддержала предложение о создании на платформе Евразийского экономического союза Совета по гуманитарному сотрудничеству.

И.В. Манохин, в недавнем прошлом исполняющий обязанности ректора

атмосферу профессиональной ответ- Московского государственного лингвистического университета, высказал мнение, что создание такого совета послужит качественному улучшению работы по продвижению программ поддержки и изучения русского языка на евразийском пространстве.

> Председатель Комитета Государственной Думы по международным делам Л.Э. Слуцкий разделил тревогу участников дискуссии за судьбу русского языка на евразийском пространкак стремительно возрастают молодые политические элиты, плохо говорящие по-русски. Если такая тенденция продолжится, все наши макропроекты, о которых мы столько говорим, которым посвящаем жизнь, евразийский проект, через какое-то время может ожидать судьба Вавилонской башни».

> Политик выразил уверенность, что в ближайшее время необходимо в разы увеличить обучение иностранных студентов в российских вузах, возможно, создав для решения этой задачи специальное агентство международного развития в составе Россотрудничества.

> Итоги этой дискуссии, состоявшейся в рамках Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, подвёл заместитель Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханов. Он поблагодарил участников за высказанные предложения и подчеркнул, что тема прошедшего заседания весьма созвучна основной теме 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза, которая состоится осенью в Санкт-Петербурге, – «От культурного многообразия к культурному плюрализму ради мира и безопасности для всех».

32

ПОДГОТОВКА КАДРОВ ДЛЯ АПК: ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

18 апреля 2017 года в Совете Федерации прошли парламентские слушания на тему «Законодательное обеспечение подготовки кадров для агропромышленного комплекса Российской Федерации». Заседание провёл председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию М.П. Щетинин. В мероприятии приняли участие члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители федеральных органов государственной власти, исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации, Российской академии наук, отраслевых союзов и ассоциаций Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, руководители аграрных университетов, колледжей и училищ, эксперты.



Председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию М.П. Щетинин в своём выступлении подчеркнул, что развивающиеся сельское хозяйство, пищевая и перерабатывающая промышленность в последние годы стали драйверами экономического роста в нашей стране. По итогам прошлого года сельскохозяйственное производство возросло на 4,8 процента. Правительство Российской Федерации, все органы государственной власти стали уделять сельскому хозяйству достаточно много внимания.

По словам М.П. Щетинина, для дальнейшего движения вперёд в развитии

аграрно-промышленного сектора стра- качества образовательной деятельноны необходимы не только финансиро- сти аграрных вузов должны решаться вание, техническое перевооружение, совместными усилиями министерств привлечение новых, современных, в и ведомств – Минсельхоза России, Митом числе цифровых, технологий, но нобрнауки России, Минфина России и и качественное кадровое обеспечение.

Без соответствующего профессионова создания этого потенциала – ка-«Образование может и должно стать дается в специалистах, чья эффективтенциала и способности применения им специалистов. знаний на практике. Достижение весомых конкурентных преимуществ, выход в благоприятные сегменты аграрного и других рынков требуют от всех Практика студентов должна проходить участников процесса человеческих непосредственно в передовых хозяйресурсов, обладающих всё более высоким уровнем квалификации и способностей. Поэтому качество подготовки специалистов должно постоянно улучшаться.

дерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию особо отметил, что аграрное образование – дорогостоящее. Например, чтобы выучить ветеринара, потребуется будет работать. Полагаю, что при пов четыре раза больше средств, чем на нимании этого и доброй воле всех приобучение педагога или психолога. Дело в том, что для оснащения образовательного процесса в этой сфере необходимо качественное и современное которую ставит перед нами Президент оборудование, особенно это касается подготовки специалистов высшей димирович Путин, - закрепление кваквалификации.

М.П. Щетинин подчеркнул, что сейчас особое внимание в аграрных вузах необходимо уделять подготовке кадров по экономике и управлению. В современных условиях особо актуально стоит вопрос о повышении экономической эффективности деятельности предприятий АПК, а квалифицированный специалист в сфере экономики голодный врач лечить не будет, голод-АПК, маркетинга и других направле- ный учёный, кроме инсульта, ничего ний подготовки обязан знать техноло- не получит, голодный рабочий у стангии производства и переработки про- ка стоять не сможет, не говоря о том, дукции. Поэтому вопросы обеспечения что голодный солдат в бой не пойдёт».

Рособрнадзора.

В числе важных направлений развинального потенциала решение практия аграрного образования М.П. Щетических задач развития сельскохо- тинин назвал расширение контактов зяйственного производства станет вузов с работодателями, которые не чрезвычайно затруднительным. Ос- должны отстраняться от подготовки специалистов. Он отметил, что очень чественное аграрное образование. много пожеланий со стороны предприятий АПК звучит в адрес учебных залокомотивом, который способен выве- ведений в части содержания учебного сти российское село на более высокий плана подготовки того или иного спеуровень развития», – сказал М.П. Ще- циалиста. Это можно сделать под заказтинин и подчеркнул, что современная чика, но тогда и работодатель должен экономика, в том числе аграрная, нуж- принять участие в подготовке соответствующей учебной программы, в разность и результативность напрямую умных пределах вложить определёнзависят от их интеллектуального по- ные ресурсы в подготовку заказанных

> Подготовка квалифицированного инженера требует и приобретения им определённых практических навыков. ствах, на производстве, где они могут освоить самую современную технику. И такая техника должна быть не только у работодателя, но в каждом вузе.

«Нам не нужно гнаться за количе-Председатель Комитета Совета Фе- ством, уже сегодня мы должны давать качество, – сказал М.П. Щетинин. – А качество будет тогда, когда каждый студент будет понимать, где он через четыре-пять лет будет находиться, кем сутствующих здесь, в зале, этого вполне можно добиться. И, коллеги, тогда мы с вами решим одну из главных задач, Российской Федерации Владимир Влалифицированных кадров и, самое главное, закрепление молодёжи на селе. Если молодёжь будет оставаться в сельской местности или будет после получения образования туда возвращаться, село будет жить. Будет жить село – у нас будут хлеб, молоко, мясо, всё, что необходимо сегодня человеку для нормальной жизни. Все должны понимать, что

зяйства Российской Федерации И.В. хоза России. Лебедев в своём выступлении отметил, полагающий документ, который опреческой сфере, – долгосрочный (до 2030 ского развития агропромышленного комплекса Российской Федерации. На основе этого прогноза будет утверждена стратегия развития аграрного образования.

Вместе с тем, подчеркнул И.В. Леберешений для повышения качества образования в сфере АПК. Среди интересных новаций он назвал создаваемые агропромышленные кластеры, которые уже положительно зарекомендовали себя, например, в Татарстане и Ставропольском крае, дав возможность качества производимой продукции.

Передовой опыт субъектов Российской Федерации в аграрном образовании, например, такой, как в Тюменской области, министерство стремится успешных, передовых, с самыми новыми технологиями базовых аграрных предприятий (крупных, средних и малых). В эти хозяйства регулярно приезжают преподаватели вузов, чтоными технологическими процессами агропромышленного производства. Когда преподаватели возвращаются в свои вузы, они вносят серьёзные коррективы в свои образовательные программы.

И.В. Лебедев также обратил внимание на важность создания мониторинговых центров в области аграрного образования.

Первый заместитель Министра образования и науки Российской Феде- мерах по реализации государственной рации В.В. Переверзева проинформировала собравшихся о том, что сектор сельскохозяйственного образования составляет примерно десятую часть системы высшего образования в стране и проинформировала о тех профессиях, по которым в первую очередь готовят специалистов для села, в том числе в Доктрину продовольственной безопассферах ветеринарии, рыбоводства и ности Российской Федерации, Федедругих. Она обратила внимание на ральную целевую программу развития необходимость достаточного финан- образования на 2013–2020 годы, Стра-

Заместитель Министра сельского хо- сирования вузов со стороны Минсель-

В ходе заседания участниками парчто в министерстве утверждён осново- ламентских слушаний было отмечено, что, по данным Федеральной службы деляет политику АПК в научно-техни- государственной статистики, общая численность населения России на 1 года) прогноз научно-технологиче- января 2017 года составляет более 146 миллионов человек, кроме того, в Российской Федерации сосредоточено более 9 процентов мировых сельхозугодий. При этом наша страна обладает самой большой в мире площадью сельских территорий, – площадь земель дев, время требует новых подходов и сельскохозяйственного назначения составляет 383,7 млн. гектаров, в том числе площадь сельскохозяйственных угодий – 197,7 млн. гектаров.

Сельские территории страны являются важнейшим ресурсом для выполнения производственных, демографических, рекреационных и интеграции усилий бизнеса, науки и социально ориентированных народноспециалистов отрасли в повышении хозяйственных функций, поэтому стратегия их устойчивого развития должна оставаться приоритетной задачей не только аграрной, но и всей социальноэкономической политики государства.

Для современного сельского хозяйтиражировать и рекомендует внедрять ства характерен рост и структурное в других регионах. Там выбрано 36 изменение потребления сельскохозяйственной продукции, связанные с совершенствованием технологии производства и переработки, хранения, транспортировки и реализации готовых продуктов. В связи с этим аграрной бы ознакомиться со всеми современ- отрасли постоянно требуются квалифицированные специалисты среднего и высшего звена, способные оперативно и качественно осуществлять весь цикл сельскохозяйственных работ.

> В настоящее время кадровое обеспечение сельского хозяйства России опирается на основополагающие нормативные документы, в том числе: Конституцию Российской Федерации, Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2016 года № 350 «О научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства», Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-Ф3 «Об образовании в Российской Федерации»,

тегию устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы.

35

Современное состояние и проблемы развития аграрного образования постоянно находятся в центре внимания органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В большинстве регионов утверждены программы кадрового обеспечения агропромышленного комплекса на пятилетний период. На заседаниях законодательных (представительных) органов государственной власти Республики Татарстан, Республики Башкортостан, та, магистратуры в вузах Минсельхоза Алтайского, Краснодарского и Ставропольского краёв, Московской, Нижегородской, Новосибирской, Омской, Оренбургской, Орловской, Тюменской, счёт средств федерального бюджета, Рязанской, Самарской, Тамбовской и остальные – за счёт физических и юримногих других областей определены конкретные показатели и критерии оценки деятельности аграрных образовательных учреждений. В зависимости лизуются программы среднего професот эффективности их работы формулируются обоснованные предложения по количеству бюджетных мест и необходимые объёмы инвестиций. Одновременно усиливается их взаимодействие с органами управления АПК субъектов Российской Федерации на основе долговременных соглашений с взаимными обязательствами сторон по эффективному кадровому обеспечению сельскохозяйственной отрасли.

В настоящее время в Российской Федерации действуют более 26 тысяч сельских школ, где обучаются 3,5 миллиона учеников. На эти цели из бюджета страны в 2017 году планируется направить 3 млрд. рублей.

Система высшего аграрного образования Министерства сельского хозяйства Российской Федерации включает 54 вуза – 31 аграрный университет, 22 сельскохозяйственные академии и 1 сельскохозяйственный институт. Аграрные образовательные организации расположены в 50 субъектах Российской Федерации. По направлению «Природообустройство и водопользование» студенты обучаются в 21 вузе Минобрнауки России, по направлению «Землеустройство и кадастры» – в 38.

Численность обучающихся по программам бакалавриата, специалите-



России по состоянию на 1 октября 2016 года составляла 355,4 тысячи человек. Из них – 46,1 процента обучаются за дических лиц с полным возмещением затрат на обучение.

В 30 вузах Минсельхоза России реасионального образования по 51 специальности. Всего в вузах Минсельхоза России по таким программам обучается 22,2 тысячи человек.

Образовательные учреждения Минсельхоза России одновременно реализуют программы дополнительного профессионального образования, по которым проходят профессиональную переподготовку и повышение квалификации почти 45 тысяч слушателей, в том числе 19,3 тысячи – за счёт средств федерального бюджета.

Наряду с этим образовательные учреждения Минсельхоза России оказывают консультационную помощь сельскохозяйственным товаропроизводителям и сельскому населению по вопросам технологий производства сельскохозяйственной продукции, экономики предприятий, бухгалтерскому учету, аграрному праву. В связи с этим встаёт вопрос о сохранении в структуре образовательных учреждений учебно-опытных хозяйств и организации других форм практического обучения.

Вместе с тем в настоящее время наблюдается тенденция к сокращению финансирования текущей деятельности образовательных организаций.

Кроме того, подготовка кадров по направлениям аграрного профиля финан-

сируется по 2-й группе (распределение может быть аккредитована в соответнормативов финансирования подготов- ствии с законодательством Российской ки в зависимости от потребности в ла- Федерации об аккредитации в нациобораторном оборудовании, определено Минобрнауки России). При назначении объёмов данного финансирования не образования в целях привлечения такой в полной мере учитывается специфика образовательного процесса в сельскохозяйственных вузах; не учитывается, что проводимый в них образовательный процесс требует значительных затрат, в том числе на приобретение и использование техники и технологий, содержание земельных участков, на которых расположены сельскохозяйственные зяйств, не имеющие статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя и лишённые государственной поддержки.

тически не финансируются затраты на базы и лабораторного оборудования аграрных вузов.

аккредитации. За период 2015-2017 тельной деятельности по отдельным возобновлено действие приостановленной ранее государственной аккредитации образовательной деятельности.

Исходя из вышеизложенного, вопросы обеспечения качества образовательной деятельности аграрных вузов должны решаться совместными усилиями Минсельхоза России, Минобрнауки России, были выработаны рекомендации пар-Минфина России, Рособрнадзора. Це- ламентских слушаний, которые направлесообразно рассмотреть возможность лены Комитетом Совета Федерации по внесения изменений в применяемую аграрно-продовольственной политике в настоящее время методику расчёта нормативов финансирования образовательной деятельности образовательных организаций высшего образования, провести дополнительный анализ рас- законодателей Российской Федерации пределения специальностей аграрного по аграрно-продовольственной полипрофиля, направлений подготовки кадров по установленным стоимостным группам, размеров применяемых по ним корректирующих коэффициентов.

Участники слушаний подчеркивали, что целесообразно проработать вопрос организаций, органы государственной создания отраслевой (агропромышлен- власти субъектов Российской Федераной) экспертной организации, которая ции, Российскую академию наук.

нальной системе аккредитации и в соответствии с законодательством в сфере организации органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также аккредитационными органами для проведения аккредитационной экспертизы в рамках государственной аккредитации образовательной деятельности.

Сегодня образовательные организаугодья, здания, строения, сооружения, ции аграрного профиля финансируются опытно-производственные и учебно- из разных источников – местных, региоопытные подразделения учебных хо- нальных, федеральных, что затрудняет концентрацию средств для подготовки наиболее востребованных кадров для села. Одновременно наличествует раз-Кроме того, длительное время прак- розненная информация о текущих и перспективных потребностях в работобновление материально-технической никах различного уровня квалификации и условиях их жизнеобеспечения.

На парламентских слушаниях было Ещё одна важная проблема – это ли- отмечено, что современная экономишение аграрных вузов государственной ка, в том числе аграрная, нуждается в специалистах, чья эффективность и регодов 15 аграрных вузов лишены госу- зультативность напрямую зависят от дарственной аккредитации образова- их интеллектуального потенциала и способностей применения полученных уровням и направлениям подготовки, в знаний на практике. Достижение весо-2 вузах приостановлено действие госумых конкурентных преимуществ, выход дарственной аккредитации, в 18 вузах в благоприятные сегменты аграрного и других рынков требуют человеческих ресурсов, обладающих всё более высоким уровнем квалификации и способностей, поэтому качество подготовки специалистов должно постоянно улучшаться.

> По итогам состоявшейся дискуссии и природопользованию в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Комиссию Совета тике, природопользованию и экологии, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство науки и образования Российской Федерации, Федеральное агентство научных

В документе Государственной Думе чить Минсельхозу России разработать рекомендуется ускорить разработку зав отдельные законодательные акты в части совершенствования регулирования сохранения плодородия земель, предназначенных для сельскохозяйственного производства», «О мелиорации», «О землеустройстве», «О внесении изменений в Федеральный закон «О племенном животноводстве», «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве», «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации», Российской Федерации», «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О ветеринарии», «О внесении изменения в Закон Российской Федерации ным специальностям. «О ветеринарии» с учётом их кадровой составляющей.

Большое количество рекомендаций в документе адресовано Правительству Российской Федерации, в числе которых – рассмотрение возможности выделения в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2015–2017 годы и на период до 2020 года» дополнительных финансовых ресурсов для строительства современных школ в сельской местности, признание сельскохозяйственными товаропроизводителями организаций, осуществляющих специфики развития сельскохозяйобразовательную деятельность по образовательным программам в области подготовки специалистов сельскохозяйственного производства и имеющих структурные подразделения, на базе которых осуществляется сельскохозяйственное производство (учебно-опытные хозяйства, учебно-производственные центры), разработка комплекса мер по поддержке базовых сельскохозяйственных организаций, обеспечивающих практическую подготовку студентов аграрных вузов, закрепление в нормативных правовых актах обязательного повышения квалификации не дополнение к бюджетным источникам реже одного раза в 5 лет для руководителей и специалистов предприятий АПК, а также финансирование развития материально-технической базы и лабораторного оборудования аграрных вузов.

ской Федерации рекомендовано пору- го партнёрства.

программу кадрового обеспечения конопроектов «О внесении изменений АПК и совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации разработать механизмы формирования кадрового заказа агропромышленного комплекса к системе многоуровневого профессионального образования.

Конкретные рекомендации Министерству сельского хозяйства Российской Федерации и Министерству образования и науки Российской Федерации направлены на обеспечение развития аграрной науки и научного «О внесении изменений в отдельные обеспечения агропромышленного комзаконодательные акты Российской плекса Российской Федерации, профес-Федерации в части обеспечения вете- сионального образования в интереринарной безопасности территории сах агропромышленного комплекса и расширение подготовки специалистов среднего и высшего звена для сельских территорий по наиболее востребован-

> Российской академии наук с участием своих структурных подразделений и Федерального Собрания Российской Федерации рекомендовано провести в рамках Евразийского союза совместную научно-практическую конференцию, посвящённую проблемам формирования и развития кадрового потенциала АПК, а также акцентировать внимание на подготовке новых учебников и учебно-методических материалов для аграрных образовательных учреждений высшего и среднего образования с учётом современной ственного производства.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации предлагается разработать систему показателей оценки кадрового обеспечения сельскохозяйственных предприятий с учётом местных особенностей, имеющейся кадровой потребности для реализации и совершенствования программ социально-экономического развития сельских территорий, обеспечить увеличение доли целевой подготовки специалистов в интересах агропромышленного комплекса, а также в финансирования программ профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров аграрного сектора активнее привлекать внебюджетные источники, в том Кроме того, Правительству Россий- числе в рамках муниципально-частно-

РЕГИОНЫ АКТИВНО **УЧАСТВУЮТ** В ПРОДВИЖЕНИИ НАНОТЕХНОЛОГИЙ

В Совете Федерации прошёл День акционерного общества «РОСНАНО», приуроченный к десятилетию Федерального закона «O Российской принятия корпорации нанотехнологий». Тогда, летом 2007 «РОСНАНО» была поставлена задача года, перед содействовать созданию в Российской Федерации новой высокотехнологичной отрасли – наноиндустрии.

В рамках мероприятия в Совете Федерации была открыта выставка-презентация технологических проектов AO «POCHAHO» (преобразование государственной корпорации в акционерное общество завершилось в 2011 году), осуществляемых более чем в 30 регионах страны, а также состоялось выступление председателя правления «Управляющей компании «РОСНАНО» А.Б. Чубайса на 411-м заседании Совета Федерации.

Для выполнения поставленной госу- ских кластеров, которые, собственно, и дарством задачи – строительства но- представляют собой наноиндустрию, – вых заводов наноиндустрии, которые от ядерной медицины до возобновлядолжны были в 2015 году выйти на емой энергетики, от наноэлектроники объём производства в 300 млрд. ру- и фотоники до инновационной фармаблей, - РОСНАНО, по словам А.Б. Чу- цевтики. Работа по выстраиванию этих байса, получила беспрецедентную фи- новых кластеров велась в двух паралнансовую поддержку от государства в лельных направлениях: одно - создаразмере 382 млрд. рублей: «Это очень ние инфраструктуры, а второе – стросерьёзная сумма, и её нужно было пра- ительство заводов». вильно сфокусировать на ключевых на- Главным элементом своей инфраправлениях в этой сфере. Таких у нас структуры «РОСНАНО» называет нанона сегодня шесть. Шесть технологиче- центры. По сути дела, это современные

бизнес-инкубаторы, главная задача ко- ства, которая выпускает специалистов торых – поддержка стартапов, то есть в области технологического предпризапускаемых инновационных проек- нимательства и коммерциализации тов. На данный момент построено 15 научных результатов. Уже сейчас притаких наноцентров в 11 регионах страмерно треть её выпускников превраны. Лидируют в этом направлении Мо- щают темы магистерской диссертации сква, Новосибирская и Ульяновская области, Татарстан, Мордовия. В этих построенных с нуля наноцентрах на сегодня создано 522 стартапа, которые и составляют венчурную компоненту всей наноиндустрии.

Помимо создания наноцентров, Фонд инфраструктурных и образовательных программ, входящий в структуру «РОС-НАНО», занимается образовательными 53 тысяч специалистов по соответствующим специальностям в названных кластерах. Важнейшая часть работы – это то, что называется «Школьной лигой «РОСНАНО». В ней участвуют на сегодня более 800 российских школ из 70 регионов. Ежегодно проводимые ею летние слёты для школьников, увлечённых современными технологиями, – нанограды – являются мощным образо- в том числе оборонного спроса, осовательным стимулом для талантливой бенно в сегодняшних санкционных учащейся молодёжи.

студентов и в целом взаимодействия байс. – Также мы создали путём технос ведущими вузами страны, А.Б. Чу- логического трансфера производство байс привёл в пример создание в Мо- в России современных оптоволоконсковском физико-техническом институте, легендарном Физтехе, кафедры Специалисты знают, что до недавнего технологического предприниматель- времени Россия вообще не имела соб-

в стартапы.

Руководитель «РОСНАНО» в своём выступлении перед членами Совета Федерации охарактеризовал работу основных шести технологических кластеров, в которых ведутся инновационные разработки.

Так, в рамках развития кластера наноэлектроники и фотоники на заводе «Микрон», который является фактипрограммами на всех образовательных чески флагманом отечественной миуровнях. Так, проведено обучение более кроэлектроники, уже создано новое производство микросхем с топологическим размером 130 и 90 нанометров и продолжается работа по строительству линии, ориентированной на производство чипов с топологией 65 нанометров.

«До этого уровня российская электроника ранее никогда не доходила. И то и другое с точки зрения спроса, условиях, как жизнь показала, крайне Что касается поддержки талантливых востребовано, – подчеркнул А.Б. Чуных лазеров. Мы пошли в фотонику.



ственного производства оптоволокна, готовлении истребителей пятого поющийся рынок даёт возможность по шагам выйти на практически 100-процентное импортозамещение по этому важному виду продукции».

и заканчивая проектом по производ- енный с нуля. ству полимерных покрытий для современных магистральных газовых труб большого диаметра (созданное «РОС-НАНО» в Брянской области первое отечественное производство наносиликатов и полимерных нанокомпозитов с их применением обеспечивает газотранспортной системе России полное ринбурге, Белгороде. «Мы продолжаем замещение импорта в этом аспекте).

НАНО», ориентированном на создаматериалов, производятся, например, углепластик, используемый при из- сегодня прошли такую сверхраннюю

кроме специальных оборонных видов. коления, медицинские керамические Весь российский телеком до последне- импланты со сроком службы до 25 лет, го времени работал полностью на им- которые приходят на смену титановым портном оптоволокие. Мы при актив- образцам, современные строительные ной поддержке Мордовии построили материалы, позволяющие резко повыв Саранске первый в России завод по сить эффективность всего строительпроизводству оптоволокна. Открыва- ного процесса и, главное, сделать жилье более экономичным и удобным для людей.

Говоря о результатах деятельности кластера нанобиофармацевтика, Второй кластер – нанопокрытия и А.Б. Чубайс подчеркнул, что «РОСНАмодификация поверхности. Здесь есть НО» занимается запуском не просто целый спектр результатов, начиная от фармпредприятий по производству применения ионно-плазменного на- дженериков, а новых предприятий, пыления на режущий инструмент, ко- выпускающих фармацевтические изторое в разы увеличивает сроки его делия на основе российских НИОКР, работы между перезаточками и таким на российском научно-техническом образом повышает эффективность все- заделе. Именно в этом направлении, го производства (ЗАО «Новые инстру- например, успешно работает в Кироментальные решения» в Рыбинске), ве большой завод «Нанолек», постро-

В прямом смысле слова жизненно важный кластер – ядерная медицина. «РОСНАНО» создала центры ранней диагностики онкологических заболеваний на основе позитронно-эмиссионной томографии в Уфе, Липецке, Орле, Курске, Тамбове, Москве, Екатеэто строительство. Регион за регионом В технологическом кластере «РОС- продвигаемся дальше – будет Калуга, надеюсь, что будут Приморье и ряд друние на основе нанотехнологий новых гих регионов, с которыми мы сейчас работаем. 34 тысячи человек уже на



диагностику, – сообщил членам Совета Федерации А.Б. Чубайс. – Но к диагностике надо добавлять ещё и лечение. В этой же технологической платформе, в этом же кластере, прежде всего с использованием неинвазивных методов хирургии... В частности, речь идёт о введении изотопа непосредственно в саму опухоль. При некоторых видах заболеваний это самый правильный способ лечения, нетравматичный, не задевающий другие органы человека. Мы освоили производство таких микроисточников, а главное, саму медицинскую практику по их использованию».

Шестой технологический кластер «РОСНАНО» – это возобновляемая энергетика, развитие которой имеет стратегическое значение. А.Б. Чубайс этого. Нас поддержали именно на региподчеркнул, что благодаря действенной системе мер поддержки, созданной Правительством Российской Федерации, эта отрасль начинает успешно развиваться: «Первая задача – это начало строительства собственно российской солнечной энергетики. Мы построили уже целый ряд солнечных станций и сейчас собираемся их строить одну за другой (как с конвейера). Вторая задача даже более важная, более сложная – это производить оборудование, и прежде всего солнечные панели, для самих российских станций. Эта задача решена. Кстати, на выставке здесь, в Совете Федерации, мы представили соответствующее оборудование. В Чувашии, в Новочебоксарске, мы с партнёрами построили завод «Хевел», который, опираясь в итоге на разработки российских лись, их пришлось закрыть». же учёных,.. создаёт новый продукт солнечную гетероструктурную панель с КПД 21 процент. Это один из самых высоких показателей в мире. И мы твёрдо намерены не только в России её поставлять, а идти на мировые рынки».

Приводя успешные примеры реализации задач, поставленных 10 лет назад перед «РОСНАНО», А.Б. Чубайс сделал особый акцент на том, что многие проекты были реализованы при заинтересованности и поддержке регионов: «В целом всё это оказалось работоспособным только потому, что в регионах была создана эффективная система мер поддержки, очень сложная, отличающаяся по стадиям цикла. Одно дело – стартап, другое дело – серийный завод, третье дело – центр позитронно-эмиссионной сударственными ассигнованиями... И томографии. Практически ни один из не просто вкладывать, а ещё и привленаших проектов «не взлетел» бы без кать новых партнёров, вместе с которы-



ональном уровне набором мер, которые позволяли запустить такого рода производства. Сегодня мы на эту поддержку опираемся и дальше собираемся это делать. Это очень важная компонента нашей работы».

В то же время, подчеркнул А.Б. Чубайс в ходе выступления, а также отвечая на ряд острых вопросов членов Совета Федерации, у «РОСНАНО» были и есть неудачи: «22 проекта из наших 112 вошли в кризисную стадию по разным причинам, в том числе и по причинам наших ошибок и нашего непонимания будущих рынков. Из этих 22 проектов 10 мы реструктурировали, и они продолжают успешно развиваться, пять находятся сегодня в стадии реструктурирования, а семь проектов, к сожалению, не уда-

Отвечая на вопрос о финансово-экономической эффективности деятельности «РОСНАНО», руководитель группы компаний проинформировал членов Совета Федерации, что по итогам 2016 года впервые «будем докладывать о ситуации, когда совокупная стоимость того, что мы построили, больше, чем объём инвестиций, которые мы осуществили... Мы заканчиваем первый, десятилетний, инвестиционный цикл. Это означает, собственно говоря, что кредиты мы возвращаем день в день без проблем, выплачиваем все существующие проценты. А дальше полученные от проектов средства мы собираемся заново инвестировать. У нас нет планов обращаться к Правительству за новыми гоВ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ **42** 43



поэтому у нас задача – к 2020 году инвестировать 150 миллиардов внешних денег, негосударственных. Иными сло- порации нанотехнологий, создавший вами, создан такой механизм воспроизводства. Стартовые государственные деньги сработали, дальше уже без них надо работать самим, и мы, собственно, к этому готовимся».

А.Б. Чубайс резюмировал, что итогом десятилетия, прошедшего после стало создание основы российской наноиндустрии: «Созданы те самые шесть кластеров, её инфраструктура, что крайне важно, и венчурная экосистема, которая рождается в инфраструктуре, набирает шаг за шагом мощь... По официальным итогам прошлого года, российская наноиндустрия произвела продукции на 368 млрд. рублей. Это 83 завода, 15 наноцентров, 522 стартапа. лиардов, 34 тысячи рабочих мест в 35 регионах страны».

В.И. Матвиенко, подводя итог обсуждению вопроса, напомнила, что в прошлогоднем Послании Федеральному Собранию Президент России особо подчеркнул важность развития экономики так называемой цифровой экономики. Для этого особое внимание должно уделяться работе в области сквозных технологий, применимых в широком спектре

ми осуществлять инвестиции. Именно онная медицина, фармацевтика и так далее.

Федеральный закон о российской корправовые основы для работы компании, был принят в 2007 году. Сейчас, спустя десятилетие, очевидно, насколько обострилась глобальная технологическая конкуренция. При этом важно, что существенное развитие получили новые производственные технологии, примепринятия Федерального закона «О Рос- няемые в реальном секторе экономисийской корпорации нанотехнологий», ки. Проекты «РОСНАНО» с самого начала были сконцентрированы именно на этом направлении.

В.И. Матвиенко сделала акцент на том, что Совету Федерации как палате регионов важно создание центров «POCHAHO» в субъектах Российской Федерации. В них инициативные предприниматели получают возможность реализовать свои идеи и в случае успеха – наладить производство востребован-Объём налоговых отчислений – 80 мил- ной высокотехнологичной продукции. Это хороший пример формирования новых точек роста «умной» экономики Председатель Совета Федерации в регионах нашей страны, что создаёт возможности для интенсивного межрегионального сотрудничества в инновационной сфере: «Мы много говорим о важности трансфера технологий на международном уровне, в то же время нового технологического поколения, потенциал межрегионального трансфера технологий в нашей стране пока недооценен. Многие субъекты Федерации на сегодняшний день заняли важные ниши в сфере высокотехнологичного отраслей. Нанотехнологии, безусловно, производства, обладают теми компеотносятся к этой сфере, ведь область их тенциями, которые можно и нужно расприменения практически не ограниче- пространять. Думаю, что межрегиона: это и металлургия, и строительство, нальное взаимодействие в этой области и энергетика, электроника, инноваци- сможет также дать ощутимые результаты, значительно ускорив процессы модернизации в экономике, перевода её на инновационные рельсы развития».

Валентина Ивановна отметила также важность оценки технологий. Очевидно, что запуская производство нового высокотехнологичного продукта, необходимо тщательно проанализировать все дальнейшие перспективы. В развитых странах вопросами оценки технологий часто занимаются в том числе парламентские структуры (в Финляндии, Франции, Великобритании, Германии и других). Совет Федерации взаимодействует в этой сфере с коллегами из зарубежных парламентов.

В.И. Матвиенко напомнила об актуальной и сегодня мысли выдающегося отечественного учёного Николая Ива- но сегодня занимается «РОСНАНО» и новича Вавилова о том, что удельный вес науки в стране определяется не только средствами, отпускаемыми по государственному бюджету, но прежде всего кругозором научных деятелей, высотой их научного полёта: «Считаю, что, работая над развитием новых технологий, конечно, нельзя забывать и о финансовой эффективности. Понятно, что в высокотехнологичной сфере имеются свои специфические риски, никому их ещё не удалось полностью избежать. Вместе с тем государство направляет на развитие нанотехнологий большие средства, естественно, ждёт от этих инвестиций реальную отдачу. Отрадно, что руководство «РОСНАНО» это понимает и понимает, как уже теперь средства, выделенные государством, рефинансировать в новые проекты».

В федеральном бюджете предусмотрено выделение акционерному обществу «РОСНАНО» более 20 млрд. рублей в виде государственных гарантий по привлекаемым кредитам. И надо, чтобы эти средства сразу направлялись на достижение (по возможности, конечно) поставленных целей, чтобы они не лежали без дела на депозитах в банках. Эта проблема существует у многих компаний, госкорпораций, в том числе и «РОСНА-HO», и руководству компании следует, конечно же, обратить внимание на то, чтобы лучше планировать реализацию тех или иных проектов, привлечение средств под государственные гарантии.

Председатель Совета Федерации также рекомендовала менеджерам и всему коллективу компании предпринимать больше усилий, чтобы широкой общественности было понятно, чем конкрет-



каких конкретных результатов добивается, поскольку для большинства людей нанотехнологии – это такая же абстракция, какой им представлялись ядерные технологии в 30-е годы прошлого века.

В.И. Матвиенко подчеркнула, что Россия обладает колоссальным интеллектуальным потенциалом, способным обеспечить ей мировое лидерство в научно-технологической сфере, но в условиях жесткой глобальной конкуренции необходимо постоянно помнить предупреждение знаменитого французского физика Фредерика Жолио-Кюри о том, что страна, не развивающая науку, неизбежно превращается в колонию: «От эффективности работы передовых предприятий «РОСНАНО» во многом будет зависеть, сможем ли мы преодолеть технологическую зависимость, которая, надо признать, является одним из самых серьёзных факторов, сдерживающих рост российской экономики. Напомню, что задача по преодолению этой зависимости обозначена как одна из приоритетных и в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, которая утверждена указом Президента России в декабре минувшего года. И, конечно же, и «РОСНАНО» должно в первую очередь ориентироваться на решение этой задачи и стать надёжным проводником России в наступающую уже сегодня новую технологическую эпоху. Совет Федерации готов оказывать всю необходимую поддержку, в том числе в части развития наноиндустрии в регионах. Мы заинтересованы, чтобы как можно больше регионов получало такую новую компетенцию».

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ — ВОРОТА В АРКТИКУ

Дни Архангельской области в Совете Федерации, проходившие 23-24 мая 2017 года, были посвящены обсуждению вопросов, связанных с социальноэкономическим развитием этого региона. В программу мероприятий были включены рабочая встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с руководителями области, «час субъекта Российской Федерации» в рамках пленарного заседания, выставка, посвящённая истории и современному развитию Архангельской области, расширенные заседания ряда комитетов Совета Федерации.



Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела встречу с губернатором Архангельской области И.А. Орловым. В беседе приняли участие председатель Архангельского областного Собрания депутатов В.Ф. Новожилов, представители в Совете Федерации от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти региона – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике Л.П. Кононова и член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера В.Н. Павленко.

45

Участники встречи обменялись мнениями о перспективах социально-эко- строения. И интенсивность их рабономического развития Архангельской области. В.И. Матвиенко отметила, что в комитетах Совета Федерации копленный регионом в формировании прошла большая работа по изучению благоприятного инвестиционного опыта региона, обсуждались его про- климата. В этой сфере в Архангельблемы и предложения.

особенностей Архангельской обла- ствуют дополнительные меры госусти – большая территория в Арктической зоне. Он поблагодарил за тёплый приём в Совете Федерации, за на имущество организаций, установвозможность представить регион на лен особый порядок предоставления федеральной площадке, отметив, что земельных участков. Для сопровождесостоялся содержательный и полез- ния инвестиционных проектов разра-

мотрели экспозицию, посвящённую стратегия Архангельской области на истории и современному развитию период до 2025 года. Это помогло ре-Архангельской области. В экспози- гиону увеличить рост инвестиционции были представлены известные ной активности. и новые бренды Поморья. В частноверфи России АО «Центр судоремонта «Звездочка». Также в экспозиции номики стала кластерная политика, были представлены работы учащихся - сказала В.И. Матвиенко. - Приориных ремесел».

В.И. Матвиенко выступила в рамках пользовать научный потенциал обо-«часа субъекта Российской Федерации». «Архангельская область – один из важных для страны производственных Она также отметила, что благодаря акцентров и настоящая кладовая природ- тивному развитию лесопромышленноных ресурсов, - сказала В.И. Матвиен- го кластера в регионе производится ко. – Регион занимает второе место третья часть отечественной целлюв России по запасам алмазов, здесь лозы и картона. Большие перспектиуспешно работают крупнейшие пред- вы и у формирующегося биотехнолого, лесопромышленного комплексов, одним заметным вкладом региона в рыбохозяйственной отрасли, судо- импортозамещение.



ты наращивается».

В.И. Матвиенко отметила опыт, наской области создана современная И.А. Орлов подчеркнул, что среди нормативная правовая база, дейдарственной поддержки инвесторов, включая льготы по налогу на прибыль, ботан режим «одного окна». В феврале В.И. Матвиенко и И.А. Орлов ос- 2016 года принята Инвестиционная

«Очень правильно, что одним из сти, на выставке демонстрировались ключевых факторов стимулирования достижения ведущей судоремонтной инновационного производства, повышения конкурентоспособности эко-ГБОУ ДО АО «Детская школа народ- тетный для региона судостроительный кластер энергично решает поставлен-Председатель Совета Федерации ную Президентом России задачу исронной промышленности для выпуска продукции гражданского назначения». приятия нефтегазового, горнорудно- гического кластера. Это станет ещё

По словам Председателя Совета Фе- ятий, субсидии и гранты, которые дерации, в 2017 году аграрный сек- выделяются начинающим фермерам тор региона после незначительно- и семейным хозяйствам. го спада вышел на устойчивый рост.

«Важным стимулом для развития и Этому способствуют принятая го- региона, и всей Арктики станет создасударственная программа развития ние Архангельской опорной зоны. Ресельского хозяйства и регулирова- ализация инфраструктурных проекния рынков сельскохозяйственной тов на острове Новая Земля в рамках продукции, сырья и продовольствия освоения Павловского месторожде-Архангельской области на 2013–2020 ния будет способствовать органигоды, предусмотренные серьёзные зации круглогодичной навигации. средства на развитие племенного жи- А строительство железнодорожной вотноводства и растениеводства, а магистрали «Белкомур» позволит не также перерабатывающих предпри- только обеспечить ускоренное разви-





тие Севера и Урала России, но и сформировать международный транспортный коридор в направлении Китая», – сказала В.И. Матвиенко. Она также подчеркнула, что Архангельская область отмечена Правительством России в числе регионов, выполнивших в прошлом году майские указы Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. Серьёзное внимание власти региона уделяют здравоохранению: развивается высокотехнологичная медицина, внедряются телемедицинские технологии, обновляется автопарк скорой медицинской помощи.

Вместе с тем Председатель Совета Федерации коснулась проблемных моментов в развитии региона. Так, например, до сих пор не введён в эксплуатацию перинатальный центр в Архангельске, не завершена в срок программа по переселению людей из ветхого и аварийного жилья, продолжается естественная убыль населения.

В.И. Матвиенко подчеркнула важность развития туристической отрасли в регионе. Она обратила внимание на то, что имеющиеся уникальные памятники деревянного зодчества, проводимые фольклорные праздники, ярмарки народных мастеров становятся хорошим стимулом для развития культурного, событийного, этнографического туризма в этом субъекте Российской Федерации.

И.А. Орлов отметил, что регион – надёжный экономический форпост на Европейском Севере страны, площадка для реализации глобальных национальных интересов.

ритория области с советских времён развития Архангельской области и относится к районам Крайнего Севера либо приравненным к ним территориям. Однако «северные» гарантии и льготы, установленные федеральными законами сегодня, - это дополнительное обременение бизнеса деятельности регионального законои бюджета, а также зачастую «стоп- дательного (представительного) оргафактор» для инвесторов.

ния и развития территории области практике проведения Дня муницидля её жителей, для России, – сказал И.А. Орлов, – мы выработали предложения по мерам, которые позво- лого и среднего предпринимательства лят сформировать конкурентные ус- и работе с обращениями граждан.





Губернатор Архангельской области ловия хозяйствования на Севере». Он также выразил уверенность, что предложения, сформулированные во время подготовки и проведения Дней Архангельской области в Совете Федерации, окажут положительное И.А. Орлов подчеркнул, что вся тер- влияние на формирование условий всего Русского Севера на долгосрочную перспективу.

Председатель Архангельского областного Собрания депутатов В.Ф. Новожилов в своём выступлении рассказал о на государственной власти, развитии «Понимая необходимость сохране- местного самоуправления, а также пального образования в областном Собрании депутатов, поддержке ма-

411-е заседание Совета Федерации

26 апреля 2017 года состоялось 411-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 32 вопроса.

В начале заседания выступил Председатель Сената Генеральных кортесов Королевства Испания П. Гарсия-Эскудеро.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Протокола № 15, вносящего изменения в Конвенцию о защите прав человека и основных

нии изменений в Соглашение между ловно-исполнительной системы, Фе-Российской Федерацией и Республикой Казахстан о статусе города Байконур, порядке формирования и статусе и их семей» (о пенсионном обеспеего органов исполнительной власти от 23 декабря 1995 года»;

«О ратификации Договора об основах отношений между Российской Фе- законодательные акты Российской Федерацией и Кооперативной Республи- дерации» (о создании многоуровневой кой Гайана»;

«О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (о возможности предогосударственном реестре аккредитованных филиалов представительств электронном виде бесплатно);

ной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (об установлении срока оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги);

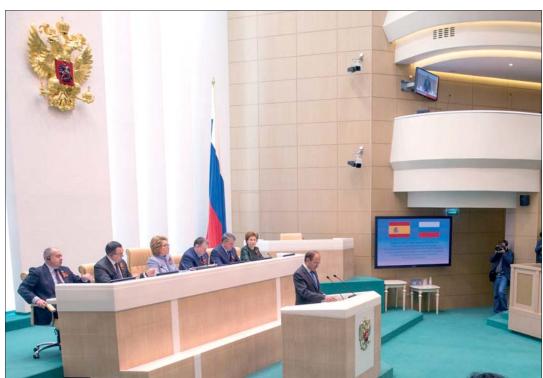
48

«О внесении изменений в статьи 7 и 38 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных «О ратификации Протокола о внесе- веществ, учреждениях и органах угодеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, чении лиц, потерявших двух и более кормильцев);

> «О внесении изменений в отдельные банковской системы);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в связи с созданием дополнительных механизмов фиставления сведений, содержащихся в нансового оздоровления кредитных организаций);

«О внесении изменений в статью 1 иностранных юридических лиц, в Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных «О внесении изменений в статьи 30 и предпринимателей при осуществле-34 Федерального закона «О контракт- нии государственного контроля (над-





зора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «Об аудиторрезультативности внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчётности):

«О внесении изменений в статью 16¹ Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» и Федеральный закон «О национальной платёжной системе» (о совершенствовании требований к организации и функционированию платёжных систем);



«О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об обязательской деятельности» (о повышении ном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и статьи 59 и 78 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (о формировании листка нетрудоспособности в форме электронного документа);

> «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 9 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по



социальной поддержке детей-сирот «О внесении изменений в статью детей, оставшихся без попечения специалитета). родителей);

ственной службе российского казачества» (о замещении членами казачьих обществ должностей, на часа» с докладом на тему «О мерах по которые распространяются ограни- реализации Основ государственной чения и запреты, установленные в политики в области экологического

мационных технологиях и о защите информации» и отдельные законоции» (о регулировании деятельно-«Интернет»);

«О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполменно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного орга- Временной комиссии Совета Федера-Российской Федерации);

«О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (о предоставлении отпуска муниципальному служащему);

обязанности и военной службе» (о заключении контракта о прохождении военной службы);

80¹ Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (об оказании услуг ской Федерации по формированию по посадке и высадке инвалидов в/из концепции федерального бюджепассажирских поездов);

«О внесении изменений в статью 58 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 18 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (о присвоении родителями об инженерной и инжиниринговой имени и фамилии ребенку);

и детей, оставшихся без попечения 71 Федерального закона «Об образородителей» (о выплате пособия по вании в Российской Федерации» (об безработице детям-сиротам, детям, уточнении особого права при приоставшимся без попечения родите- еме инвалидов на обучение по пролей, лицам из числа детей-сирот и граммам бакалавриата и программам

От должности заместителя Гене-«О внесении изменений в статью рального прокурора Российской Фе-5 Федерального закона «О государ- дерации – Главного военного прокурора освобождён С.Н. Фридинский.

Во время «правительственного целях противодействия коррупции); развития Российской Федерации на «О внесении изменений в Федераль- период до 2030 года» выступил Миный закон «Об информации, инфор- нистр природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донской.

С докладом о состоянии законности дательные акты Российской Федера- и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их сти аудиовизуальных сервисов в сети укреплению за 2016 год выступил Генеральный прокурор Российской Федерации Ю.Я. Чайка.

В рамках Дня акционерного общества «РОСНАНО» в Совете Федерации Федерального Собрания Российской нительных органов государственной Федерации с докладом на тему «Навласти субъектов Российской Феде- ноиндустрия – драйвер российской рации» (об ограничениях, запретах экономики» выступил председатель и обязанностях, налагаемых на вре- правления общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «РОСНАНО» А.Б. Чубайс.

С информацией об итогах работы на государственной власти субъекта ции по мониторингу экономического развития выступил первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике С.В. Калашников.

Приняты постановления Совета Федерации: «Об изменении состава «О внесении изменений в статью Комитета Совета Федерации по со-34 Федерального закона «О воинской циальной политике», «Об основных вопросах развития топливно-энергетического комплекса на современном этапе. Особенности региональ-«О внесении изменений в статью ной энергетической политики», «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российта на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», «О создании Временной комиссии Совета Федерации по вопросам развития законодательства Российской Федерации деятельности».

412-е заседание Совета Федерации

24 мая 2017 года состоялось 412-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 15 вопросов.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Протокола между государствами - участниками Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года о правилах и процедурах регулирования государственных закупок»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о сроках предъявления исполнительных документов);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (о совершенствовании правового регулирования деятельности государственного пожарного надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах защиты и территориях).

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О состоянии и перспективах строительства Вооружённых Сил Российской Федерации» выступил Министр обороны Российской Федерации С.К. Шойгу.

Во время «часа субъекта Российской Федерации» на заседании Совета Федерации выступили губернатор Архангельской области И.А. Орлов и председатель Архангельского об-Новожилов.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» с докладом на тему «Русское географическое общество: традиции и современность» выступил первый вице-президент Всероссийской обгеографическое общество», академик Российской академии наук Н.С.

Председателем Комитета Совета Федерации по Регламенту и органи- законности и правопорядка в Росутверждён А.В. Кутепов.





Приняты постановления Совета Федерации: «О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Волкова Александра Александровича», «Об изменениях ластного Собрания депутатов В.Ф. составов комитетов Совета Федерации», «Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации о необходимости завершения работы по оценке эффективности налоговых льгот», «О мерах по реализации Основ гощественной организации «Русское сударственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», «О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии зации парламентской деятельности сийской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2016 год».

413-е заседание Совета Федерации

31 мая 2017 года состоялось 413-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 26 вопросов.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Лигой арабских государств о пребывании Представительства Лиги арабских государств на территории Российской Федерации»;

«О внесении изменения в статью 33 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (о продлении действия до 2023 года включительно тарифа страхового взноса в Пенсионный фонд Российской Федерации в размере 8 процентов для организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий);

ный закон «О выборах Президента Российской Федерации» (об уточнении своими избирателями в форме публичпроцедуры назначения наблюдателей и ных мероприятий); обеспечении принципа гласности);

законодательные акты Российской Федерации» (об уточнении порядка образования избирательных участков и обеспечении принципа гласности);

«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О территориальной юрисдикции окружных (флотских) военных судов» (о территориальной юрисдикции Дальневосточного и Приволжского окружных военных судов);

«О внесении изменений в Уголовнопроцессуальный кодекс Российской Федерации» (о подсудности Дальневосточного окружного военного суда);





52

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных меро-«О внесении изменений в Федераль- приятиях» (по вопросу проведения депутатами всех уровней власти встреч со

«О внесении изменений в статью 10 «О внесении изменений в отдельные Федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (об установлении порядка дополнительного выдвижения кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии);

> «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и статью 15¹ Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению»;

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства);

«О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (об обеспечении открытости и доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и статью 6 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (об уточнении процедуры въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных гражразрешение на временное проживание в Российской Федерации);

«О внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (об урегулировании отдельных вопросов, связанных с предоставлением жилищных субсидий);

«О внесении изменений в статью 66 Федерального закона «О связи» и статью 35 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» (об уточнении порядка оповещения и экстренного информирования населения);

«О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьи 15 и 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (по вопросу регулирования закупок государственных унитарных предприятий и муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих фармацевтическую деятельность);

«О внесении изменений в статьи 93 и 94 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (о возложении на уполномоченные органы федеральной исполнительной власти и органы исполнительной власти субъек-



дан и лиц без гражданства, получивших тов Российской Федерации отдельных функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере обеспечения доступности объектов и услуг для инвалидов).

> Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О развитии массового спорта в Российской Федерации» выступил Министр спорта Российской Федерации П.А. Колобков.

> В рамках «часа субъекта Российской Федерации» на заседании Совета Федерации выступили губернатор Псковской области А.А. Турчак и председатель Псковского областного Собрания депутатов А.А. Котов.

> С докладом о деятельности за 2016 год выступила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова.

> Во время проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» с докладом на тему «Бизнес и нравственность» выступил митрополит Волоколамский Иларион.

> Приняты постановления Совета Федерации: «Об утверждении состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», «О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 8 июля 2015 года № 349-СФ «О создании Временной комиссии Совета Федерации по вопросам подготовки и проведения в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу».

РАБОТА В РЕГИОНАХ 54

ПСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

17–18 мая 2017 года Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко побывала с рабочей поездкой в Псковской области. В столице региона городе Пскове В.И. Матвиенко провела встречу с губернатором области А.А. Турчаком, приняла участие в работе Германо-Российского социального форума, Форума приграничных регионов, в открытии международного фестиваля «Другое искусство», а также посетила ряд объектов региона.

Председатель Совета Федерации частности, вопросы о работе особой вотноводство, растениеводство. экономической зоны «Моглино» и выполнении майских указов Президента В.И. Матвиенко приняла участие в от-Российской Федерации.

Председатель Совета Федерации обулучшения демографической ситуа- шения общества к людям с особеннока, основной акцент в работе делает- интеграция с помощью театрального, ся именно на решение этого вопроса. музыкального и изобразительного иска: открываются медицинские учреж- заторов фестиваля. «Такая большая, дения, заканчивается строительство значимая работа достойна признания

Губернатор Псковской области сооб-В.И. Матвиенко и губернатор Псков- щил, что в регионе сформирован крупской области А.А. Турчак во вре- ный электротехнический кластер, акмя встречи обсудили вопросы эко- тивно развиваются обрабатывающие номического развития региона, в производства, молочное и мясное жи-

Председатель Совета Федерации крытии международного фестиваля «Другое искусство», цель которого ратила внимание на необходимость формирование уважительного отноции в регионе. По словам А.А. Турча- стями развития и их социокультурная Существует положительная динами- кусства. Она поблагодарила органиуникального перинатального центра. и поддержки, – подчеркнула В.И. Мат-





виенко. - Совет Федерации окажет необходимую помощь для того, чтобы фестиваль ежегодно проводился и в дальнейшем».

55

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко приняла участие в открытии Германо-Российского социального форума, проходящего в рамках Форума «Петербургский диалог». Во время состоявшихся дискуссий обсуждались вопросы взаимодействия германо-российских социальных партнёрств, некоммерческих общественных организаций и средств массовой информации, развития социальной сферы, участия инвалидов в общественной жизни. Как отметила Председатель Совета Федерации, главная ценность и особенность форума в её мнению, одной из главных задач форума должно стать максимальное форумов». привлечение потенциала гражданских обществ России и Германии, в том чис- экономическую зону (ОЭЗ) «Моглиле организаций соотечественников, к но», где осмотрела площадки двух укреплению дружбы и доверия между строящихся фабрик (финской – по народами двух стран.

На Форуме приграничных регионов в приветственном слове Председатель ству сублимированных продуктов), Совета Федерации В.И. Матвиенко приняла участие в торжественной цеотметила, что в последние годы зна- ремонии закладки памятной капсучение межрегионального и пригра- лы в основание типового завода ОЭЗ ничного сотрудничества объективно «Моглино», а также посетила Центр растёт. «Наша принципиальная пози- лечебной педагогики и дифференция в том, чтобы российские регио- цированного обучения для детей с ны в пределах своих полномочий по- особенностями развития и Государступательно наращивали и укрепляли ственный историко-архитектурный взаимодействие с зарубежными пар- и природно-ландшафтный музей-затнёрами, – сказала В.И. Матвиенко. – поведник «Изборск».



Содействие этим процессам входит в число ведущих приоритетов работы Совета Федерации. Оно последоватом, что он проводится по инициати- тельно реализуется в рамках деятельве граждан и является свидетельством ности межпарламентских комиссий крепких партнёрских отношений меж- и делегаций, во время официальду народами России и Германии. По ных визитов и, конечно, на площадках двусторонних межрегиональных

В.И. Матвиенко посетила особую производству лакокрасочных материалов и российской – по производ-

ЗАКОНОДАТЕЛИ ПОДДЕРЖИВАЮТ **OTEYECTBEHHЫE** БИОМЕДИЦИНСКИЕ ПРОЕКТЫ

– Людмила Вячеславовна, почему тема инноваций в сфере здра- Президент подписал его летом провоохранения вызвала интерес шлого года. Формально центрам, позаконодателей?

карств и развитие инновационных в качестве лекарств. Но фактически медицинских технологий – сам по закон так и не заработал. Из 58 необсебе очень дорогостоящий и длитель- ходимых подзаконных нормативных ный процесс. Но и тогда, когда новый документов на сегодня полностью препарат готов к выходу на рынок, су- разработаны и согласованы с Миниществующая разрешительная систе- стерством юстиции Российской Фема не может быстро дать «добро» на дерации только 14. А темпы развития его использование. Особенно острым мировой науки таковы, что завтра он, вопрос фактора времени оказывает- возможно, будет уже не актуален. ся, когда речь идёт о так называемых задача – добиться неукоснительного перспективу. действия закона о клеточных технологиях, который был принят в прошлом году.



Учёные очень ждали этот закон. добным «Генериуму», разрешили ре-– Производство инновационных ле- гистрировать клеточные продукты

Мы вынуждены догонять, а надо прорывных технологиях – лекарствах работать на опережение. Поэтому и от ранее считавшихся неизлечимы- нужны такие встречи с учёными, проми болезней или методах инноваци- изводственниками, практикующионной диагностики. Сегодня главная ми врачами – они помогают видеть

> Что касается совершенствования законодательства, мы учитываем международные требования: любое инновационное лекарство должно отвечать требованиям безопасности, эффективности и быть конкурентоспособным.

Уверена, что государство должно оказывать поддержку, прежде всего тем предприятиям, которые работают по полному циклу, а не тем, которые только фасуют лекарства или ждут субстанций из Индии и Китая.

– Почему именно биотехнопарк «Генериум» был выбран для проведения выездного заседания Экспертного совета по здравоохранению Комитета Совета Федерации по социальной политике?

- Фармацевтический кластер «Генериум» - яркий пример эффективности инновационных проектов. Это лаборатории, производство и кадры



Людмила Вячеславовна КОЗЛОВА заместитель председателя Комитета Совета Фелерации по социальной политике представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти

Во Владимирской области, в поселке Вольгинский, на площадке биотехнопарка «Генериум» состоялось выездное заседание Экспертного совета по здравоохранению Комитета Совета Федерации по социальной политике на тему «Разработка инноваций и проблема научных кадров в российском здравоохранении». В центре внимания участников дискуссии были вопросы поддержки на законодательном уровне выхода на рынок инновационных лекарств и технологий, а также повышения эффективности медицинской науки.

В заседании приняли участие председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В. Рязанский, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике Л.В. Козлова, первый заместитель губернатора Владимирской области А.В. Конышев, члены экспертного совета по здравоохранению при Комитете Совета Федерации по социальной политике, представители исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, специалисты Фонда «Сколково», а также ведущие медицинские эксперты, представители научных и профессиональных организаций и профильных средств массовой информации.

Об основных итогах заседания рассказывает член Совета Федерации Л.В. Козлова – доктор медицинских наук, профессор, заслуженный врач Российской Федерации, заслуженный деятель науки Российской Федерации.

РАБОТА В РЕГИОНАХ **58**

> мирового уровня. Он построен на воохранении посредством системы деньги частного капитала букваль- грантов и других инструментов подно в чистом поле всего за несколько держки учёных и исследователей, но лет. И строительство новых корпусов и создать разветвлённую сеть соврепродолжается. Что важно: речь идёт менных учебных и научных учрежо производстве медикаментов по пол- дений и лабораторий, наладить дейному циклу, от создания субстанций ственную помощь малому бизнесу в до готовых лекарственных форм. 8 соответствии с лучшими мировыми инновационных препаратов, разра- практиками. Требуются разработка и ботанных здесь, уже зарегистриро- внедрение государственных инноваваны, ещё 8 – проходят клинические ционных образовательных программ, испытания. Какие это препараты? Ле- в том числе профессионального обракарства от артрита, туберкулёза, он- зования, повышения квалификации кологии, заболеваний крови и даже кадров в сфере инновационного предот таких редких болезней, которыми принимательства. Нужны серьёзные фармкомпании обычно предпочитают улучшения в деятельности научных не заниматься (их разработка и вне- учреждений РАН, российских научдрение очень дороги, а рынок сбыта ных фондов и университетов. ограничен).

> жения хотя бы потому, что в её резуль- вышения эффективности медицинтате практически решена проблема ской науки, и в частности проблему обеспечения лекарствами больных дефицита научных и высококвалигемофилией в России.

В ближайшие годы (всё зависит от законодательства) можно ожидать одной из форм рака.

– В решении каких проблем руковоки от законодателей?

– Фарминдустрии необходима помощь государства: пока небольшое число частных инвесторов готовы вкладывать свои деньги в разработку новых препаратов без гарантий спроса со стороны государства. А вот если инвестиции идут изначально в партнёрстве с государством, заинтересопонимая объём своего рынка сбыта.

Также очевидно, что для создания новой, привлекательной для инвестиций высокотехнологичной отрасли исследований и разработок в здра- ского здравоохранения.

Стоит отметить, что государство не Работа технопарка заслуживает ува- оставляет без внимания вопрос пофицированных кадров в российском здравоохранении.

В конце 2012 года распоряжением появления препаратов для ринопла- Правительства Российской Федерации стики, клеточных эквивалентов кожи была утверждена Стратегия разви-(для лечения кожи и трофических тия медицинской науки в Российской язв), а также вакцины для терапии Федерации на период до 2025 года. Основной целью Стратегии является развитие медицинской науки, ориендители предприятий отечествен- тированное на создание высокотехноной фарминдустрии ждут поддерж- логичных инновационных продуктов, обеспечивающих сохранение и укрепление здоровья населения, на основе трансфера инновационных технологий в практическое здравоохранение. В апреле 2016 года распоряжением Правительства Российской Федерации был утверждён план мероприятий по реализации в 2016–2020 годах Концепции демографической политиванном в разработке отечественных ки Российской Федерации на период инновационных препаратов, - тогда до 2025 года. В соответствии с дандругое дело. Собственно, это и есть ным планом необходимо совершенсуть государственно-частного пар- ствование региональных программ тнёрства: государство транслирует переселения соотечественников в цезаказ на группы необходимых граж- лях более широкого привлечения в данам товаров, законодательно за- субъекты Российской Федерации выкрепляет свой интерес, а бизнес ин- сококвалифицированных специаливестирует деньги, видя перспективу, стов, научных работников, студентов и перспективной молодёжи из числа соотечественников, проживающих за рубежом.

Целью данных мероприятий являетнеобходимо не только сформировать ся реализация потенциала, накопленэффективный механизм государ- ного в других странах, который может ственного финансирования научных и должен работать в интересах россий-

Вот вам пример. Благодаря усилиям биотехнопарка «Генериум» 56 российских учёных, уже зарекомендовавших себя в авторитетных научных центрах Европы, Америки, Канады, Израиля, вернулись в отечественную науку. Так, выпускник отделения медицинской биологии Новосибирского государственного университета Александр Пискунов, защитивший диссертацию в Страсбургском университете имени Луи Пастера, набравшийся опыта в одном из ведущих европейских институтов генетики и биологии, в общем-то одной ногой был уже на другом континенте, в университете Сиднея. Но за несколько недель до переезда «Генериум» сделал ему отличное предложение... У молодого учёного, конечно, были сомнения, но они достаточно быстро развеялись.

59

- Так что же в итоге решили участники заседания?

– Участники заседания выработали ряд рекомендаций исполнительным органам государственной власти. Например, Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос о создании фонда грантовой поддержки исследований в медицинских и фармацевтических вузах страны, разработать механизмы долгосрочных государственных гарантий закупок инновационных продуктов с использованием особого механизма, рассмотреть возможность внесения изменений и дополнений в действующее законодательство для создания условий работы в российских научных учреждениях иностранных учёных.

Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, по мнению экспертов, необходимо рассмотреть возможность использования методологии комплексной оценки на в практику, разработать образовательэтапе выделения бюджетных средств для субсидирования научно-исследовательских работ и на разработку лекарственных средств, а Министерству образования Российской Федерации – принять меры по улучшению подготовки научных и научно-педагогических кадров, модернизировать систему российского до- и последипломного медицинского образования, разработать и реализовать специальные программы обучения студентов медицинских вузов технологическим методам научных медицинских исследований, принципам доказательной





медицины, методам обработки научной информации.

Главные наши рекомендации адресованы, безусловно, Министерству здравоохранения Российской Федерации, которое должно обеспечить дальнейшее внедрение системы комплексной оценки технологий здравоохранения ную программу высшего образования и дополнительных профессиональных программ для подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов в области оценки технологий в здравоохранении, создать при высокорейтинговых медицинских вузах региональные центры коллективного пользования оборудованием для проведения научных медицинских исследований.

Материал подготовила С.С. Игнатова, советник аппарата Комитета Совета Федерации по социальной политике

ЦВЕТЫ — ОСВОБОДИТЕЛЯМ КРЫМА

Торжественная церемония, посвящённая 72-й годовщине Победы советского народа в Великой Отечественной войне и 73-й годовщине освобождения Крыма от немецко-фашистских захватчиков, состоялась 25 апреля 2017 года.

нием генерала армии Ф.И. Толбухина Советского Союза Г.К. Жукову. и Отдельной Приморской армии (генерал армии А.И. Ерёменко) во вза- няли участие ветераны Великой Отеимодействии с Черноморским фло- чественной войны, освобождавшие том (адмирал Ф.С. Октябрьский) и Крым, Группы советских войск в Герма-Азовской военной флотилией (контр- нии/Западной Группы войск, учрежадмирал С.Г. Горшков). Активную по- дённой Ялтинской (Крымской) конмощь советским войскам оказывали ференцией стран антигитлеровской крымские партизаны.

нии возложили венки и цветы к Могиле Неизвестного Солдата у Кремлёвской стены, памятным стелам городам-героям Севастополю и Керчи, городу воинской славы Феодосии,

Крымская наступательная операция урне с прахом освободителя Крыма – советских войск проводилась с 8 апре- Маршала Советского Союза Ф.И. Толля по 12 мая 1944 года силами 4-го бухина, захоронённой в Кремлёвской Украинского фронта под командова- стене, а также к памятнику Маршалу

В торжественной церемонии прикоалиции в 1945 году, ветераны бое-Участники торжественной церемо- вых действий и Вооружённых Сил Российской Федерации, участники «крымской весны» 2014 года, руководители Постоянного Представительства Республики Крым при Президенте Российской Федерации, военнослужащие







воинских частей и соединений Западного военного округа, носящих почётные наименования крымских городов, освобождённых в годы Великой Отечественной войны от немецко-фашистских захватчиков, а также представители крымского землячества в Москве, общественных и военно-патриотических объединений, поисковых отрядов, студенты-крымчане, обучающиеся в московских вузах.

Торжественная церемония по возложению цветов к памятникам освободителей Крыма была инициирована членами Совета Федерации С.П. Цековым и О.Ф. Ковитиди, представителями в палате регионов от Республики Крым. Акция памяти проводилась в третий раз, продолжив добрую традицию под девизом: «Никто не забыт, ничто не забыто».

Оценивая место и роль в Великой Отечественной войне Ф.И. Толбухина, С.П. Цеков напомнил, что войска под его командованием освободили не только Крым, но также Румынию, Болгарию и Югославию, нанесли сокрушительное поражение немецкофашистским оккупантам в Австрии и Венгрии. Выдающемуся военачальнику были присвоены звания «Маршал Советского Союза», «Народный герой Югославии» и «Народный герой Болгарии», его именем названы города и улицы в этих странах.

«Сегодня бессмертный крымский полк во главе с маршалом Толбухиным продолжает свой боевой путь в истории Отечества», - завершил своё обращение к участникам мемориальной акции С.П. Цеков.

ФУТБОЛЬНЫЙ ТУРНИР «КУБОК ГОРОДОВ-ГЕРОЕВ»

З мая 2017 года под эгидой Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Москве на территории Олимпийского комплекса «Лужники» был проведен футбольный турнир «Кубок городов-героев», посвящённый 72-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне. В турнире приняли участие футбольная команда Совета Федерации и сборные команды органов государственной власти Керчи, Костромы, Калуги, Москвы, Санкт-Петербурга, Новороссийска, Смоленска и Тулы.

Зрителями мероприятия стали ветераны Великой Отечественной войны, члены Совета Федерации, представители Аппарата Совета Федерации, делегации из субъектов Российской Федерации. Во время турнира состоялись чествование ветеранов Великой Отечественной войны, выступления эстрадных артистов, были организованы сдача нормативов комплекса ГТО, работа аниматоров с детьми.













Спортивный праздник открыла Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко. Она поздравила присутствующих с приближающимся Днем Великой Победы. «9 мая – самый важный, самый дорогой праздник для каждого жителя нашей страны, – сказала В.И. Матвиенко. – Величие Победы не меркнет с годами».

Обращаясь к присутствующим на празднике ветеранам Великой Отечественной войны, Председатель Совета Федерации подчеркнула, что мужество и героизм фронтовиков всегда будут вдохновенным примером для новых поколений россиян. «Вы освободили нашу страну, наш народ от фашистско-









го порабощения, – сказала В.И. Матви- качества, подчеркнула Председатель нацизма. Вы восстановили нашу Родину и вывели её на передовые рубежи в экономике, науке и технике. Мы никогда не забудем, кому мы обязаны своей жизнью и своей свободой».

Футбольный турнир, который про- манда Совета Федерации. водится под эгидой Совета Федерации, стал хорошей традицией и частью предпраздничных мероприятий Футбол воспитывает именно такие и силу.

енко. – Вы освободили Европу и мир от Совета Федерации. По её мнению, от сплоченности политиков зависят судьбы людей в решении очень важных для страны вопросов.

В финале со счетом 5:2, обыграв команду Калуги, победу одержала ко-

В завершение турнира награды победителям вручил первый заместитель Председателя Совета Федерации ко Дню Победы. В.И. Матвиенко от- Н.В. Фёдоров. По его словам, игроки метила большое значение спорта и ко- команд продемонстрировали спломандного духа для сплочения людей. чённость, волю к победе, мужество

ДЕНЬ ПОБЕДЫ — КОНСОЛИДИРУЮЩИЙ НАШЕ ОБЩЕСТВО ПРАЗДНИК

4 мая 2017 года в Совете Федерации состоялась традиционная встреча руководства палат Федерального Собрания Российской Федерации с ветеранами Великой Отечественной войны, посвящённая 72-й годовщине Великой Победы. В рамках мероприятия был организован концерт артистов Академического дважды Краснознаменного, ордена Красной Звезды ансамбля песни и пляски Российской Армии имени А.В. Александрова. Хор исполнил всенародно любимые песни «День Победы», «Катюша», «Смуглянка», «Прощание славянки». Выступления артистов ветераны приветствовали стоя. На концерт и праздничный приём в Совете Федерации были также приглашены ветераны войны и труда, работники аппаратов Президиума Верховного Совета СССР и Президиума Верховного Совета РСФСР, Совета Федерации и Государственной Думы.

Российской Федерации с ветерана- страну из руин и пепла». ми Великой Отечественной войны в тель Председателя Государственной нравственным долгом. Она проин-Думы И.И. Мельников.

преклоняемся перед подвигом ве- млрд. рублей.

Традиционную встречу руковод- теранов-фронтовиков, тружеников ства палат Федерального Собрания тыла, всех, кто поднимал разорённую

Особое внимание в своём выступреддверии праздника провели заме- плении Г.Н. Карелова уделила подститель Председателя Совета Федера- держке ветеранов, отметив, что для ции Г.Н. Карелова и первый замести- государства и общества это является формировала, что близится к выпол-Поздравляя собравшихся с насту- нению программа по обеспечению пающим Днём Победы, заместитель ветеранов Великой Отечественной Председателя Совета Федерации от- войны жильём. За годы её реализаметила, что для каждого жителя на- ции 263 тысячи ветеранов уже пошей страны нет даты памятнее, собы- лучили новое жильё. 27 субъектов тия значительнее, торжества выше. Российской Федерации, в частности «Чем дальше от нас те суровые и свя- Республика Ингушетия, Архангельщенные дни, - сказала Г.Н. Карело- ская и Магаданская области выполва, – тем глубже понимание Великой нили программу полностью. В 2017 Победы, которая определила даль- году на эти цели предусмотрены бюднейший ход мировой истории. Мы жетные ассигнования в размере 4,5





Важно, сказала Г.Н. Карелова, что но отстаивать историческую правду. во всех субъектах Российской Феденительной социальной поддержке годы удалось придать новый импульс ветеранов. Предусмотрены не толь- военно-патриотической работе. Реако единовременные, но и ежегодные, лизуется государственная програмежемесячные выплаты. Особая под- ма по патриотическому воспитанию. держка оказывается инвалидам Ве- Сенатор обратила внимание на таликой Отечественной войны. Глав- кие инициированные молодёжью акная задача состоит в том, чтобы ни ции памяти, как «Бессмертный полк» один ветеран, труженик тыла не и «Лес Победы», и выразила уверенно делать всё, чтобы такая социаль- с молодёжью позволит успешнее проная работа велась постоянно. В связи тивостоять сокрытию правды о войне, с этим она отметила необходимость искажению исторических фактов. и важность участия в данной работе молодого поколения. По мнению Председателя Государственной Думы Г.Н. Кареловой, молодёжь должна не И.И. Мельников по поручению Предтолько хранить память о Великой От- седателя Государственной Думы и от ечественной войне, но знать и уметь имени всех депутатов поздравил вете-

По словам заместителя Председатерации развёрнута работа по допол- ля Совета Федерации, за последние остался без заботы и помощи. Нуж- ность в том, что общение ветеранов

В свою очередь, первый заместитель принципиально и аргументирован- ранов. «9 мая – день гордости за тех,





и в тылу. Это день благодарности и со- сударственной власти города Москвы лидарности тех, кто борется с попыт- В.И. Долгих выступил от лица ветеками переписать историю», - сказал ранов. Он также призвал объединить И.И. Мельников, добавив, что таких усилия в противодействии искажению искажений становится всё больше. исторической правды. «Консолидиру-Он также заявил, что в вопросах со- ющий наше общество праздник – День циальной поддержки участников Ве- Победы, – сказал В.И. Долгих, – в наликой Отечественной войны депутаты стоящее время пытаются «растащить» Госдумы проявляют исключительное всякого рода фальсификаторы истоединение и солидарность.

по экономической политике, предста- сударственной задачей».

кто ковал Победу на полях сражений витель от исполнительного органа гории. Поэтому для нас, ветеранов, вос-Ветеран Великой Отечественной во- питание молодого поколения в духе йны, член Комитета Совета Федерации патриотизма является важнейшей го-





ГОЛОС РЕГИОНОВ

71 70

БелГу ТЕРРИТОРИЯ ИННОВАЦИЙ







Олег Николаевич ПОЛУХИН. ректор НИУ «Белгородский государственный национальный исследовательский университет», доктор политических наук, профессор

Белгородский государственный национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ») – один из старейших и крупнейших научно-образовательных центров России. Он является флагманом в подготовке кадров высшей квалификации для экономики и социальной сферы Белгородской области. Имеющиеся у вуза конкурентные преимущества обусловлены его интенсивным развитием в последние годы, возросшим научно-техническим потенциалом и наличием высокомотивированной сплочённой команды учёных, преподавателей, управленцев. Важным фактором, влияющим на развитие университета, является широкая поддержка со стороны руководства органов власти всех уровней в регионе. Губернатор Белгородской области Е.С. Савченко – бессменный председатель наблюдательного совета НИУ «БелГУ», активный инициатор и участник всех программ с момента зарождения идеи создания университета до настоящего времени.

Белгородский государственный уни- сотрудничества (УШОС)» у нас добащих педагогических институтов Рос- номика», «Педагогика». сии, а в 1996 году указом Президента Российской Федерации был преобразоре стал крупным многопрофильным научно-образовательным комплексом.

В 2009 году наш университет стал базовым вузом Университета Шанхайской организации сотрудничества по направлению «Нанотехнологии». По данному направлению НИУ «БелГУ» ведущими вузами Казахстана.

Университет Шанхайской организации 17 месте. По итогам последнего мони-

верситет был основан в 1876 году как вились ещё четыре образовательные один из первых в стране учительских программы с выдачей двух дипломов: институтов, затем стал одним из веду- «Регионоведение», «Экология», «Эко-

В 2010 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Феван в классический университет и вско- дерации Белгородский государственный университет вошёл в число вузов, в отношении которых установлена категория «национальный исследовательский университет», и стал членом Ассоциации 40 ведущих вузов России.

Сегодня НИУ «БелГУ» занимает 19 место среди ведущих вузов страны в сегодня ведёт тесное сотрудничество с Национальном рейтинге университетов агентства «Интерфакс», а по пока-За годы реализации проекта «Сетевой зателю «Научная деятельность» он на

учно-педагогических работников.

ствовало создание технопарка «Вы- странами Шанхайской организации сокие технологии БелГУ», десятков сотрудничества, а также с Германией, научных лабораторий, привлечение высококвалифицированных научных кадров. Было выбрано три приоритетных направления: наукоёмкие технологии создания и обработки наше международное сотрудничество наноматериалов технического на- развивается по самым актуальным назначения; нанотехнологии и нано- правлениям. К примеру, наш универматериалы в биологии, медицине и ситет является участником междунафармации; космические, геоинформационные и информационно-теле- тёмной материи DarkSide-50. коммуникационные технологии эфтерриторий.

1100 докторов и кандидатов наук. НИУ «БелГУ» занимает седьмое место в России по количеству обучающихся ино- «БелГУ» признана партнёрами 35 стран странных студентов: более 2,5 тысячи IQNet (США, Францией, Бельгией, Порчеловек из 80 стран мира. В настоящее тугалией, Китаем, Германией, Коре-

торинга эффективности деятельности время мы имеем более 160 договоров вузов России университет занял также о сотрудничестве с зарубежными ву-19 позицию среди лучших университе- зами-партнёрами и 18 совместных обтов страны по числу публикаций в Web разовательных программ, в том чисof Science и Scopus в расчёте на 100 на- ле 9 программ, предусматривающих получение двух дипломов. Наиболее Развитию вузовской науки способ- активное сотрудничество ведётся со Голландией, Францией, Италией, Польшей, Арменией, Эквадором, Бразилией и Японией.

В научно-производственной сфере родного научного проекта по поиску

Ежегодно для экономики и социальфективного управления устойчивым ной сферы вуз выпускает свыше 5 тысоциально-экономическим развитием сяч специалистов, и наша главная задача – готовить востребованные кадры. В университете обучается более 23 У нас реализуется свыше 300 образотысяч студентов из всех регионов Рос- вательных программ по всем специсии. Обучение ведут более 1600 пре- альностям и направлениям подготовки подавателей, из них 14 академиков и как высшего, так и среднего специальчленов-корреспондентов РАН и более ного образования, а также аспирантуры, докторантуры и ординатуры.

Система менеджмента качества НИУ





ей, Австрией и другими). Университет услуг для фармацевтической и медиимеет сертификаты Ассоциации инженерного образования России по общественно-профессиональной аккредитации и сертификаты For the European инновационных и импортозамещаю-Network for Accreditation of Engineering Education (ENAEE) по международной аккредитации 8 образовательных программ с присвоением Европейского знака качества EUR-ACE®.

Дальнейшее развитие НИУ «БелГУ» мы связываем с научно-исследовательской деятельностью, реализацией программ инновационного развития. Достигнутые результаты, а также высокий интеллектуальный потенциал коллектива и имеющаяся научная база позволяют нам сегодня определять новые масштабные цели. Главной из них является завершение формирования исследовательского университета мирового уровня в области материаловедения, живых систем и инфокоммуникационных технологий.

К приоритетным направлениям деятельности вуза на общероссийском и региональном уровнях относится, прежде всего, закрепление лидерских позиций университета на национальном рынке наноматериалов функционального и конструкционного назначения, а также на рынке ис- тром духовного и культурного развиследовательских и инжиниринговых тия региона.

цинской промышленности в части разработки и проведения доклинических и клинических исследований щих лекарственных препаратов. Для реализации этой задачи у нас созданы Центр доклинических и клинических исследований, Инжиниринговый центр, необходимые биохимические лаборатории. В то же время как университет предпринимательского типа, НИУ «БелГУ» расширяет свой собственный инновационный пояс и активизирует прикладные исследования по заказу предприятий.

На региональном уровне существенный ресурсный потенциал вуза обеспечивает ему активное участие во всех ведущих территориально-производственных кластерах Белгородской области: горнопромышленном, машиностроительном, медико-фармацевтическом, агропромышленном и других. Именно на базе нашего университета создан Региональный микробиологический центр. Уже сегодня университет является катализатором инновационного развития образования, экономики и социальной сферы Белгородской области, цен-

РЕВОЛЮЦИЯ И МИР: УРОКИ ИСТОРИИ

А.В. Торкунов в 1972 году окончил факультет международных отношений МГИМО и поступил в аспирантуру на кафедру истории и культуры стран Азии и Африки. Во время обучения в аспирантуре был назначен помощником ректора, одновременно вёл преподавательскую работу.

В 1983–1986 годах А.В. Торкунов находился на дипломатической работе, занимал пост второго и первого секретаря Посольства СССР в США. После возвращения в Москву стал деканом факультета международных отношений МГИМО, а в мае 1989 года назначен первым проректором. В октябре 1992 года на общем собрании коллектива института был избран ректором МГИМО.

С мая 2008 года А.В. Торкунов – академик Российской академии наук. Имеет дипломатический ранг Чрезвычайного и Полномочного Посла, является членом Коллегии МИД России, председателем Российской ассоциации содействия ООН, входит в состав редакционных коллегий и советов различных научных журналов.

Выступая на 410-м заседании Совета Федерации с докладом на тему «Революция и мир: уроки истории», А.В. Торкунов рассказал о том, что происходило в стране в 1917 году, каковы были предпосылки революционных событий, заострил внимание на тех обстоятельствах, которые не так подробно освещаются в аналитических материалах, журнальных статьях и монографиях.



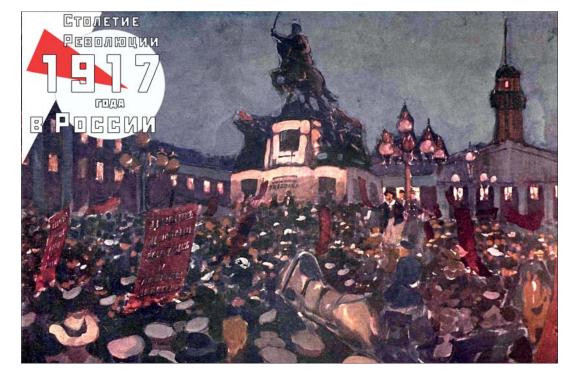
Анатолий Васильевич ТОРКУНОВ ректор Московского государственного института международных отношений Министерства иностранных дел

Российской Федерации, академик Российской академии наук

В соответствии с распоряжением бюро оргкомитета, в ходе которых мы Президента Российской Федерации получили огромное количество идей, В.В. Путина создан организационный предложений. Важно отметить здесь, комитет по подготовке и проведению в Совете Федерации, что откликнулись мероприятий, посвящённых 100-ле- практически все регионы, которые тию революции 1917 года в России. приняли свои программы, связанные По предложению председателя Россий- со 100-летием Великой русской ревоского исторического общества (РИО) люции, или Великой российской ре-С.Е. Нарышкина я возглавляю эту об- волюции, как мы её сегодня называем. щественную структуру. Оргкомитет Они включают массу конференций, объединил авторитетных и молодых семинаров, творческих мероприятий, историков, деятелей культуры, про- выставок. И, полагаю, эти мероприясвещения, руководителей музеев, ар- тия дадут представление, прежде всехивов, библиотек (около 60 человек). го молодому поколению, о том, что При формировании этой структуры происходило 100 лет назад, позволят было сознательно принято решение о вернуться к событиям вековой давнотом, что государственные чиновники, сти, понять, что те революционные сокроме представителей Министерства бытия, на десятилетия определившие культуры Российской Федерации, ко- экономическое, научное, культурное торые ответственны за организацион- развитие страны, – это существенная ное обеспечение работы оргкомитета, и неотъемлемая часть нашей национе будут входить в его состав.

нальной истории.

Оргкомитет уже провёл несколь- Многолет в общественном и научном ко заседаний, состоялось заседание сознании имело место разделение собы-



тий февраля и октября 1917 года на так называемую ущербную, буржуазную рования того времени были сформули-Февральскую революцию, и подлинную, Октябрьскую революцию. Сегод- идеей этих революций, а впоследствии ня культурно-исторический стандарт, и нашей революции стала идея осукоторый был разработан историками РИО в прямой дискуссии с российским обществом, носящий по существу консенсусный характер, предполагает, что процесс революции захватил период с ставных частей этого проекта были ин-1917 по 1921 год и включал в себя как Февральскую революцию, так и двоевластие, Корниловский мятеж, Октябрьскую революцию, ну и, конечно, Гражданскую войну.

тоже не всех устраивает. И всем нам хо- движения общества по пути прогресса рошо известный автор и великий писа- и формирование рационалистически тель Александр Исаевич Солженицын полагал, что Гражданская война закончилась только в 1930 году, когда прошла коллективизация и была полностью России. Кстати говоря, в этом вообще особенность нашей революции и её отчто происходило у нас в России.

Понятие «Великая российская ревобольшинством историков и принято в до 1799 года. обществе, не так давно введено в оборот, но носит абсолютно естественноисторический характер, а не является игрой в слова. Такое определение по-Нового и Новейшего времени. Ко времени её свершения в Европе уже около четырёх веков развивался процесс масштабной исторической модернизации, трансформации традиционного агроремесленного общества, характерного для Средневековья, в индустри- большевистской трактовке. альное общество Нового времени. То есть постепенно осуществлялось движение Европы, прежде всего Западной, к так называемой современности, модерности. Этот переход и выдвинул тогда Европу в авангард исторического развития. Важнейшими вехами на этом пути были, конечно, классические революции Нового времени. Это и нидерландская, и английская революции, революция американских колоний, французская. Кстати говоря, очень большую роль сыграла и Реформация (Реформация Лютера), 500 лет зать, а propos. которой мы будем отмечать в октябре этого года.

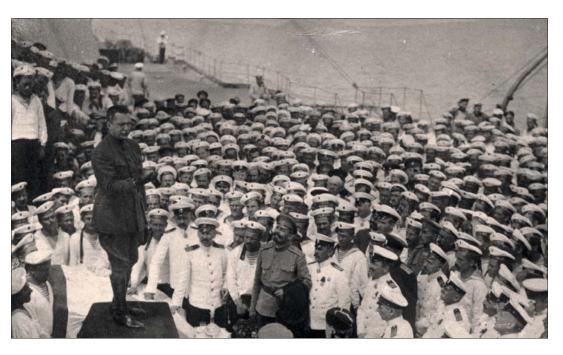
Основные позиции проекта реформированы просвещением. Центральной ществления рационалистического моделирования общественного, политического, экономического и культурного развития. В качестве важнейших содустриальное производство, правовое государство, гражданское общество, рациональная свободная личность, права человека, определённая система ценностей. Вместе с тем сама концепция пред-Должен сказать, что эта точка зрения полагала насильственную ориентацию обоснованных общественных моделей с их революционным воплощением.

Напомню, что Великая французская революция, на которую очень часто уничтожена частная собственность в ссылались наши революционеры, как из лагеря большевиков, так и из других революционных групп, включала личие от революций в других странах, в себя разные формы – начиная от конкоторые во многом были схожи с тем, ституционной монархии до Директории, а внутри были и жирондисты, и якобинцы, и термидорианцы. И вооблюция», которое сегодня используется ще революция длилась 10 лет – с 1789

Наша революция, российская, в известной степени продолжила эту линию. Это было характерно и для её начала – Февральской революции, в ходе зволяет точнее позиционировать рос- которой свершилась неудавшаяся посийскую революцию в ряду революций пытка обращения России на путь либеральной демократии, и далее, когда В.И. Ленин, Л.Д. Троцкий и их соратники сумели, опираясь на российские реалии, направить готовый к бунту народ в прокрустово ложе марксистской парадигмы общественного развития в

> Подчеркну, что в большевистской трактовке. Поскольку в 1924 году, уже после того, как закончилась Гражданская война, велась активная дискуссия в России и социалистическими европейскими партиями о возможности переноса могилы и праха К. Маркса в Россию... Но и семья Маркса, и большинство социалистических партий Европы выступили против этого предложения, полагая, что то, что случилось в России, не соответствовало воззрениям Маркса на революцию. Ну, это, так ска-

О сущности российского революционного процесса, его своеобразии на-



изучали их и в школе, в университетах, но так ему и многим другим в Европе затем в университетах марксизма-ленинизма и в других (кто постарше, конечно) форматах. И, конечно, ясно, что очень много причин было у этой революции. Поскольку все они хорошо известны, я их не буду даже повторять.

Но, по существу, Россия в революисторического саморазрушения, которое, казалось бы, несмотря на вышеуказанные обстоятельства, не имело достаточно очевидных факторов. Ещё совсем недавно в России успешно шла модернизация, развивалась экономика. Прирост валового продукта составлял до 10 процентов в год, и, хотя положение на фронте было тяжёлым, в 1917 году уже брезжила перспектива успешного для страны и её союзников завершения войны. Однако крепость монархической власти оказалась абсолютно иллюзорной, и большинство буржуазией. Дворянство уже растерянарода быстро и безжалостно отвер- ло своё экономическое господство, а нулось от неё.

Уинстон Черчилль, анализируя мировой кризис тех лет и роль в нём России, интересно сказал: «Ни к одной из наций судьба не была так неблагосклонна, как к России. Её корабль пошёл ко дну, уже видя перед собой порт. России принадлежало иностранным Она вынесла шторм, когда на чашу весов было брошено всё. Все жертвы были принесены, все усилия предприняты... С победой в руках она рухнула на землю, съеденная заживо, как Ирод 30 процентов текстильной промышдавних времён, червями». Конечно, ленности – иностранный капитал. Ну оценка Черчилля потенциала России и, кроме того, из общего количества

писаны тысячи исследований, и все мы к самовосстановлению субъективна, (и не только в Европе) виделась ситуация 1917 года.

Конечно, иногда утверждается, что революционный Февраль был побочным продуктом Первой мировой войны. Это совершенно не так. Война стала катализатором трансформационный период оказалась на пороге ции социально-экономической и политической систем России, вела её, конечно, к разрушению, но ход событий в феврале – октябре 1917 года определили очень многие глубинные социально-экономические факторы, которые характерны для развития в нашей стране.

В стране, во-первых, отсутствовал сколько-нибудь мощный, многочисленный слой собственников. Это было одним из важнейших факторов. Не было единения и между господствующими классами – дворянством и буржуазия, прежде всего национальная буржуазия, не получила его ни в экономическом, ни тем более в политическом смысле.

Надо сказать (и цифры, кстати, потрясают), что 90 процентов шахт в предпринимателям, предприятия химической промышленности на 50 процентов принадлежали иностранному капиталу, 40 процентов металлургии,



иностранных займов, которые бра- возможности государственной измели страны мира, очень существенная ны со стороны ближайшего окружечасть приходилась на Россию.

И, наконец, главное – в деревне не ин нашей страны.

рия к верховной власти и монархии дить и никем не управляемая. как таковой.

ва в 1916 году, когда он не исключил зянко, один из лидеров Февральской

ния императора. Была чехарда с руководителями правительства, мрачной произошло глубокого расслоения кретенью ложилась на императорскую стьянства. Там только-только начал власть и распутинщина. Внимательскладываться слой крепких хозяев, ный внешний наблюдатель французсельской буржуазии. Ситуация, конеч- ский посол Морис Палеолог ещё в но же, усугублялась громадностью и конце 1916 года характеризовал сибеспокойностью национальных окра- туацию в России как преддверие хаоса. И он констатировал неспособность Не могу не сказать о факторе (он, властей и их противников к компрокстати говоря, очень актуален для миссам. В этом свете точной и глуборазвития нашей страны на любых кой видится мысль А.И. Солженицына этапах) глубокого раскола в элитах, о том, что революция – это хаос с некоторый усугублялся кризисом дове- видимым стержнем, она может побе-

Кстати говоря, так и случилось в Вспомните заявление П.Н. Милюко- Февральскую революцию. М.В. Род-

революции, и до этого человек извест- нечно, дело не только в некоторых поный, руководивший Государственной ражениях, но и вообще в усталости от думой, когда, уже будучи в эмиграции, писал свою книгу, то в эпиграф этих слов заключается в том, что в революции никто не виноват, рево-Талейрана, который пережил, как вы помните, французскую революцию и даже остался на плаву, М.В. Родзянко сделал эпиграфом своей книги, поскольку многое из того, что происхообъяснения.

одночасье, как будто и не было столетий «богоизбранной власти», причём рухнуло полностью и бесповоротно. лей Февральской революции П.Н. Ми-Оказалось, что в 1917 году не было ни люков был вынужден заявить: «Истовоенной, ни социальной дееспособной силы, к поддержке которой могла называемых пролетариев, но проклябы обратиться монархическая власть. Мы, правда, иногда забываем о том обстоятельстве (кстати говоря, историки почему-то о нём не очень напоминают), что в Петрограде находились Надо сказать, что двоевластие, когда 160 тысяч солдат, которых готовили к правили Временное правительство отправке на фронт, но при этом не хва- Керенского и Петросовет, тоже оказатало офицеров, по существу, они ока- лось очень слабым и не сумело спразались брошенными. И второе очень виться с нарастающими протестами. важное обстоятельство. 1917 год – это Процитирую очень, на мой взгляд, иночередной этап реализации земель- тересное мнение В.И. Вернадского, коной реформы, и поэтому дезертирство торого мы все высоко ценим, но котос фронтов, которое было массовым, в значительной степени было обусловлено тем, что люди хотели попасть на лице распространялось настроение, свою землю и участвовать в новом которое называли «тоска по городовопеределе, третьем переделе земли в му». Когда в спектакле «Живой труп» рамках реформы 1861 года. Здесь, ко- в Александринском театре на сцену

войны, которая существовала.

В России после Февральской ревовынес слова, которые приписывают- люции складывались враждующие ся Шарлю Морису Талейрану. Смысл между собой группировки, которые в значительной степени питались утопическими идеями радикальных люцию никто не совершал, но в рево- преобразований. Их не устраивали люции виноваты все. И вот эти слова те реформы, которые были осуществлены под председательством князя Г.Е. Львова. А эти реформы были серьёзные, вплоть до полной амнистии, отмены сословий, религиозных и национальных ограничений, цензуры, дило с февраля по октябрь 1917 года, которая существовала во всех евроиногда не находит своего логического пейских странах во время войны. Но эти ценности не смогли реализоваться Самодержавие рухнуло фактически в в политических институтах, слишком велика была поляризация общества.

Кстати говоря, один из вдохновитерия проклинает вождей наших, так нёт и нас, вызвавших бурю. Спасение России в возвращении монархии». Это заявил Милюков, когда власть уже оказалась в руках А.Ф. Керенского. рый во время тех событий был членом ЦК партии кадетов. И он писал: «В сто-





Сидять оправо нальво: А. И. Коноваловь (министрь торговли и промышл.), А. И. Шингаревь (министрь земледьлія), Н. В. Некрассвь (министрь путей сообщенія), П. Н. Милюковь (министрь иностран. дьль), Князь Г. Е. Львовь (министрь предсъдатель, министрь внутреннихь А. Ф. Керенскій (жинистрь юстиціи), М. И. Терещенко (министрь финансовь), П. В. Годневь (государственный контролерь), А. А. Мануиловь (министрь народнаго просвіщенія); крайними нальво смуять: Д. М. Щепкинь (товарищь министра внутреннихь дьль), В. Д. Ньс (управляющій дълами нанцелярім временнаго правительства).

выходил актер в полицейской форме, к тому, что в народной массе утверсебя бессильной былинкой».

меньшевик Н.С. Чхеидзе.

Но В.И. Ленин категорически отверг любые возможные связи с другими со- власть, подавив сопротивление имула очень важную роль в дальнейшем ность (во всяком случае, к 1930 году ходе нашей революции, и прежде всего это состоялось) и сконцентрировала в том, что вслед за событиями Октября и разгоном Учредительного собрания ресурсы, стала абсолютной силой. начался один из самых трагических В 1922 году первый Съезд Советов этапов – это Гражданская война. На- СССР одобрил Договор об образовасилие в ходе этой войны стало вообще неотъемлемой частью нашей революции. Кстати говоря, ещё просветите- строительство, осуществлявшееся ли, вдохновившие своими идеями Великую французскую революцию, были ную смену социополитической и экопоражены, к каким кровавым злоде- номической систем. По существу, яниям привело революционное выступление масс. Насилие – движущая сила разрушительного хаоса, которая продолжить её государственные траохватила все стороны народного бысостояния, существования общества ской империи модернизацию. право на насилие отчуждается только государству, то в период революцион- ром и всепроникающей силой. Сплоных возмущений срывается стоп-кран тив входившие в него народы, мобизапретов, гарантировавших ранее более или менее стабильное существование, разрушается мораль, утрачивает- Великую Победу над фашизмом. Неся ценность человеческой жизни и на мало и других побед на его счету, доповерхность из глубин общественного статочно сказать об огромных побеи индивидуального подсознания вырываются самые тёмные инстинкты. Это нам всегда надо иметь в виду, когда мы анализируем возможности развития с применением насильственных метополитической ситуации в той или иной стране, в том числе и в нашей.

предшествовали революции, привели довский в своем дневнике в начале

в зале стихийно начиналась овация, дилось страшное чувство: гарантией которой не видел и Шаляпин». В своём собственной жизни является смерть дневнике он с горечью отмечал: «Не- врага. Революция, а затем Гражданвозможное становится возможным, и ская война стали кровавым продолразвёртывается небывалая в истории жением мировой войны. И надо скакатастрофа или, может быть, новое зать, реалиями стало то, что «красный мировое явление. И в нём чувствуешь террор» был беспощаден, но не менее беспощадным был и противостоящий Хорошо известно, что с сентября ему «белый террор». В условиях того 1917 года большевики стали призы- и другого человеческая жизнь предвать к свержению Временного пра- ставлялась тем, чем можно с легковительства. Любопытно отметить (и стью пренебречь. Результатом ревосегодня об этом тоже многие пишут), люции и Гражданской войны стало что в среде социалистов – эсеров, разительное сокращение российскоменьшевиков, социал-демократов и го населения. Невосполнимые потебольшевиков – не было абсолютно ни- ри составили, по некоторым подсчёкакого согласия с самого начала. До там, от 16 до 18 миллионов человек. апреля, может быть, было, до момен- Страшным последствием стала дегута приезда В.И. Ленина, какое-то соманизация общественного сознания, гласие, когда Петросовет возглавлял утрата устойчивых моральных ценностей и ориентиров.

В результате Гражданской войны циалистическими партиями. Такая его щих классов, практически полностью бескомпромиссность, конечно, сыгра- ликвидировала частную собственматериальные и институциональные нии Союза Советских Социалистических Республик. Государственное большевиками, означало кардинальсоветской власти удалось собрать распавшуюся империю и даже в чём-то диции и мобилизационными методатия. И если в период упорядоченного ми осуществить неудавшуюся Россий-

Государство выступило организатолизовав все силы, это государство при поддержке союзников одержало дах в космосе.

Однако очевидно и другое – это строительство нового мира осуществлялось дов, носило мобилизационный характер, приобретало тоталитаристский Три года мировой войны, которые характер. Наш великий поэт А.Т. Твар-



1950-х годов писал: «Строй, научно естественными элементами историпредвиденный, предсказанный, оплаченный многими годами борьбы, бесистории автократией и бюрократией, ской и хозяйственной жизни...»

сти советской модернизации, вместе с тем нельзя не отметить, что российская революция коренным обра- нениях, которые иногда приобретали литическую практику большинства иных регионах России во время Гражстран. Строительство нового мира, в котором декларировались общее уважение к людям труда, защита их социальных интересов, вынудило капиталистические страны обратить внимание на улучшение положения свершений, либо самоуничижительразличных категорий населения, развитие социального обеспечения, расширение горизонта гражданских прав страну как бы выпавшей из «прогреси в перспективе – социальной ориен- сивно направленного» исторического тированности государств. Революцией был дан мощнейший импульс к развитию национально-освободительного движения в колониальных время, когда можно вступить в хоространах, к пробуждению национального самосознания.

Гражданской войне, о советском необходимые выводы, которые спопрошлом. Известно, что мифы, в собствовали бы движению нашего обтом числе и политические, являются щества по пути стабильного развития.

ческой памяти. Однако часто акцент делается на разделяющие наше общечисленными жертвами, в первые же ство мифы. До сих пор остаются недесятилетия обернулся невиданной в примиримыми сторонники красных, белых и других сил, действовавших деспотией и беззаконием, самоистре- в революции и Гражданской войне. блением, неслыханной жестокостью, Очень важно помнить, что в событиотчаянными просчётами в практиче- ях 1917–1921 годов участвовали разные движения, а зачастую эти движе-Говоря о жестокой противоречиво- ния вообще нельзя охарактеризовать понятием «революционность». Речь идёт о бандитских, уголовных объедизом повлияла на социальную и по- довольно серьёзное влияние в тех или данской войны.

> Надо сказать, что вообще наше общество очень нелегко примиряется со своей историей. Оно либо предпочитает видеть в ней череду побед и но акцентирует её тёмные стороны, бывает, и совсем представляя свою времени.

Как думается, 100-летие революции 1917 года в России – это как раз то ший, нормальный и грамотный диалог о своей истории, извлекать из неё В современном обществе функци- уроки. Важно иметь мужество знать онирует много мифов о революции, о своём прошлом правду и делать все

СТРАНИЦЫ ПОБЕДЫ

4 мая 2017 года в Совете Федерации открылась организованная по инициативе Управления делами Федерации Совета Аппарата выставка «Страницы Победы», приуроченная к 72-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне. В экспозиции представлены произведения современных российских художников, входящих в творческое объединение «Новые передвижники», - портреты ветеранов и изображения батальных сцен. Многие живописные работы были написаны недавно и прежде никогда не выставлялись.



Экспозицию выставки открыл член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре В.В. Кондрашин. мять о ней – это то, что нас объединяет. Сенатор отметил, что выставка являет- Мы помним о том, что в каждой семье ся частью крупного международного есть свои герои. В портретах ветерапроекта «Палитра реальности – Рус- нов, в сюжетах на военные темы чётский мир», который осуществляет ко и точно воспроизведены картины творческое объединение «Новые пе- произошедших событий, боль и эморедвижники» под эгидой Министер- ции», - сказал В.В. Кондрашин.

ства культуры Российской Федерации, Российской академии художеств и Союза художников России. Его основная цель – популяризация современного российского искусства и организация передвижных выставок как в нашей стране, так и за рубежом.

«Примечательно, что все авторы картин-люди относительно молодые, родившиеся спустя многие десятилетия после окончания войны, - сказал В.В. Кондрашин. – Но художники сумели передать в своих произведениях многогранность происходивших на фронте и в тылу событий, трагедию и героизм народа, выстоявшего и победившего в самой страшной в истории войне». Главной идеей выставки, добавил парламентарий, является патриотизм, основанный на созидательных, героических и духовных традициях нашего народа, которые в полной мере проявились именно в тяжёлые годы испытаний. «Война и па-

