

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" в части совершенствования деятельности государственных научных центров Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" в части совершенствования деятельности государственных научных центров Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан Минобрнауки России в целях приведения нормативной базы, регулирующей деятельность государственных научных центров Российской Федерации (далее - ГНЦ), в соответствие с современными условиями и потребностями в развитии научно-технологического комплекса, расширении функций и возможностей ГНЦ, совершенствовании механизмов их работы, в том числе использовании их научного, научно-технического потенциала для решения задач экономического развития страны.

В настоящее время возможность присвоения статуса ГНЦ для научных организаций предусмотрена Федеральным законом "О науке и государственной научно-технической политике", а порядок присвоения статуса ГНЦ установлен Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 1993 г. № 939 "О государственных научных центрах Российской Федерации".

Пунктом 2 статьи 5 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" предусмотрено, что научной организации, которая имеет уникальную научную установку, уникальное опытно-экспериментальное оборудование, располагает научными работниками и специалистами высокой квалификации и научная и (или) научно-техническая деятельность которой получила международное признание, Правительством Российской Федерации может присваиваться статус ГНЦ.

Создание ГНЦ было обусловлено необходимостью сохранения научно-технологического потенциала. Это позволило сохранить научные школы мирового уровня, обеспечить развитие фундаментальных и прикладных исследований в условиях перехода к рыночной экономической системе и значительного бюджетного дефицита.

В новых экономических условиях задачи ГНЦ трансформировались. Исследования и разработки, выполняемые ГНЦ, реализуются в рамках государственных и федеральных целевых программ. ГНЦ ведут научные

исследования по всем приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации.

Несмотря на то, что ГНЦ выполняют роль важнейших, а в ряде случаев системообразующих элементов инфраструктуры для развития новых технологий, регулирование в части порядка отбора научных организаций, претендующих на присвоение статуса ГНЦ, в полной мере не реализовано. Не получили нормативного закрепления и основные функции ГНЦ.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" статьей 5.1 "Государственные научные центры Российской Федерации" и признать утратившим силу пункт 2 статьи 5 указанного Федерального закона.

В соответствии с законопроектом статус ГНЦ может присваиваться научной организации, отнесенной по итогам оценки и мониторинга результативности ее деятельности к числу лидеров отрасли (научного направления) в Российской Федерации.

Статус ГНЦ присваивается Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти или государственной корпорации, согласованному с учредителем научной организации. Порядок присвоения статуса ГНЦ определяется Правительством Российской Федерации.

Законопроектом определяются основные функции ГНЦ, к которым отнесены: проведение исследований и разработок, направленных на реализацию приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации, определенных Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642; создание и практическое применение новых технологий на основе использования результатов интеллектуальной деятельности; осуществление экспертной деятельности; участие в создании и (или) обеспечение функционирования инфраструктуры научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Для эффективной работы ГНЦ законопроектом устанавливается обязанность федерального органа исполнительной власти или государственной корпорации, представивших научную организацию в Правительство Российской Федерации для присвоения ей статуса ГНЦ, по согласованию с ее учредителем а также с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной, научно-технической деятельности, утверждать программы реализации функций ГНЦ

на среднесрочный и (или) долгосрочный период (далее - программа). Конкретный срок действия программы должен определяться исходя из специфики ожидаемых результатов и области исследований, в которой работает ГНЦ.

Законопроектом устанавливается, что статус ГНЦ присваивается на неопределенный срок. При этом в целях обеспечения объективной оценки деятельности организаций, которым присвоен статус ГНЦ, проводится мониторинг результативности деятельности таких организаций. Порядок проведения мониторинга устанавливается Правительством Российской Федерации.

В случае утраты научной организацией по результатам мониторинга оснований для присвоения статуса ГНЦ или недостижения результатов, предусмотренных программой, организация утрачивает статус ГНЦ в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, но не ранее, чем по истечении трех лет с даты присвоения указанного статуса.

Согласно законопроекту в целях обеспечения эффективного выполнения функций по обеспечению научно-технологического развития для ГНЦ устанавливаются меры государственной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В настоящее время меры государственной поддержки для ГНЦ включают налоговые льготы в части освобождения от налогообложения налогом на имущество организаций. На региональном уровне - также предоставление льгот по земельному налогу.

Для успешной реализации функций, возлагаемых на ГНЦ, законопроектом предусмотрен ряд прав, предоставляемых ГНЦ.

В частности, ГНЦ дается возможность получения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, безвозмездных простых (неисключительных) лицензий на использование результатов интеллектуальной деятельности в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.



Грубинин Р.В.