Аналитическое управление
Аппарата Совета Федерации

Département analytique du Conseil Fédéral

Роль парламентов и экспертного сообщества в выработке решений по проблеме изменения климата. Актуальные задачи реализации Парижского соглашения

Материалы российско-французского парламентского семинара

Le rôle des parlements et des experts dans l'élaboration des décisions sur le changement climatique. Les défis urgents de l'application de l'Accord de Paris

Actes du séminaire parlementaire russe-français

АПРЕЛЬ 2017

Изменение климата – одна из важнейших глобальных проблем XXI века, решение которой требует консолидированных усилий мирового сообщества, в том числе парламентариев, представителей науки и гражданского общества. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации уделяет повышенное внимание вопросам, связанным с изменением климата, сотрудничает с научными организациями, ведущими перспективные разработки.

Данный выпуск аналитического вестника посвящён международному мероприятию по проблеме изменения климата, организованному Советом Федерации в рамках подготовки восьмого Невского международного экологического конгресса.

По приглашению Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко Российскую Федерацию посетили французские парламентарии – представители Бюро по оценке научных и технологических возможностей Парламента Франции (в Бюро входят как сенаторы, так и депутаты Национального собрания).

Члены Совета Федерации, французские парламентарии, авторитетные российские и французские эксперты приняли участие в заседании российско-французского парламентского семинара «Роль парламентов и экспертного сообщества в выработке решения по проблеме изменения климата. Актуальные задачи реализации Парижского соглашения», которое проходило в Совете Федерации под руководством заместителя Председателя Совета Федерации Е.В. Бушмина. Сопредседателями семинара выступили председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию М.П. Щетинин и председатель Бюро по оценке научных и технологических возможностей, депутат Национального собрания Франции Жан-Ив Лё До.

Французская делегация совершила также поездку в Ставропольский край, где прошел «круглый стол» с участием губернатора края В.В. Владимирова. Обсуждались региональные аспекты изменения климата, а также зависимость развития сельского хозяйства от климатических изменений. В Москве гости Совета Федерации посетили Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова и Институт социально-политических исследований Российской академии наук.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Вступительное слово заместителя Председателя Совета Федерации Е.В. Бушмина 3

Визит делегации французских парламентариев в Ставропольский край 5

Встреча с руководством Института социально-политических исследований РАН 9

Заседание российско-французского парламентского семинара в Совете Федерации 10

Посещение Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова 18

Приложения 20

РЕЗЮМЕ сопредседателей российско-французского парламентского семинара «Роль парламентов и экспертного сообщества в выработке решений по проблеме изменения климата. Актуальные задачи реализации Парижского соглашения» 20

RÉSUMÉ des coprésidents du séminaire parlementaire franco-russe au Conseil de la Fédération «Le rôle des parlements et des experts dans l'élaboration des décisions sur le changement climatique. Les défis urgents de l'application de l'Accord de Paris» 22

Бюро по оценке научных и технологических возможностей Парламента Франции (OPECST) 24

Состав делегации Бюро по оценке научных и технологических возможностей Парламента Франции 25

О сотрудничестве в рамках Европейской парламентской сети оценки технологий 25

О Парижском соглашении по климату 28

Комментарий Департамента информации и печати МИД России в связи с предстоящим вступлением в силу Парижского соглашения 30

Communiqué du Département de l'Information et de la Presse du Ministère russe des Affaires étrangères concernant la future entrée en vigueur de l'Accord de Paris sur le climat 31

Вступительное слово заместителя Председателя Совета Федерации Е.В. Бушмина

В Докладе Всемирного экономического форума о глобальных рисках на 2017 год первую позицию по вероятности возникновения заняли экстремальные погодные явления, вторую – риски массовой вынужденной миграции, третью – стихийные бедствия[1].

Это указывает на то, что опасности, связанные с изменением климата, возрастают во всем мире. В России 2016 год был самым жарким за всю историю наблюдений. Долгосрочные данные тоже неутешительны. Рост среднегодовой температуры в России составил почти полградуса Цельсия за 10 лет, что выше среднего по планете[2]. Это убедительный довод для принятия срочных мер по решению проблемы изменения климата.

В России положительно восприняли подписание Парижского соглашения, которое задает международно-правовые рамки долгосрочному климатическому регулированию. В ноябре 2016 года был утвержден план реализации комплексных мер по совершенствованию государственного регулирования выбросов парниковых газов и подготовки к ратификации Парижского соглашения. Цель России – ограничить к 2030 году эмиссию парниковых газов до 70% от базового уровня 1990 года, на промежуточном этапе к 2020 году наша страна планирует снизить выбросы до отметки 75% объема 1990 года.

[1] Доклад Всемирного экономического форума о глобальных рисках за 2017 год.

[2] Скорость глобально роста температуры – 0,17 градусов Цельсия за 10 лет, в России - 0,45 градуса Цельсия за 10 лет. Обзор состояния и тенденций изменения климата России (декабрь 2015 – ноябрь 2016 гг.). Росгидромет, 2017 г.

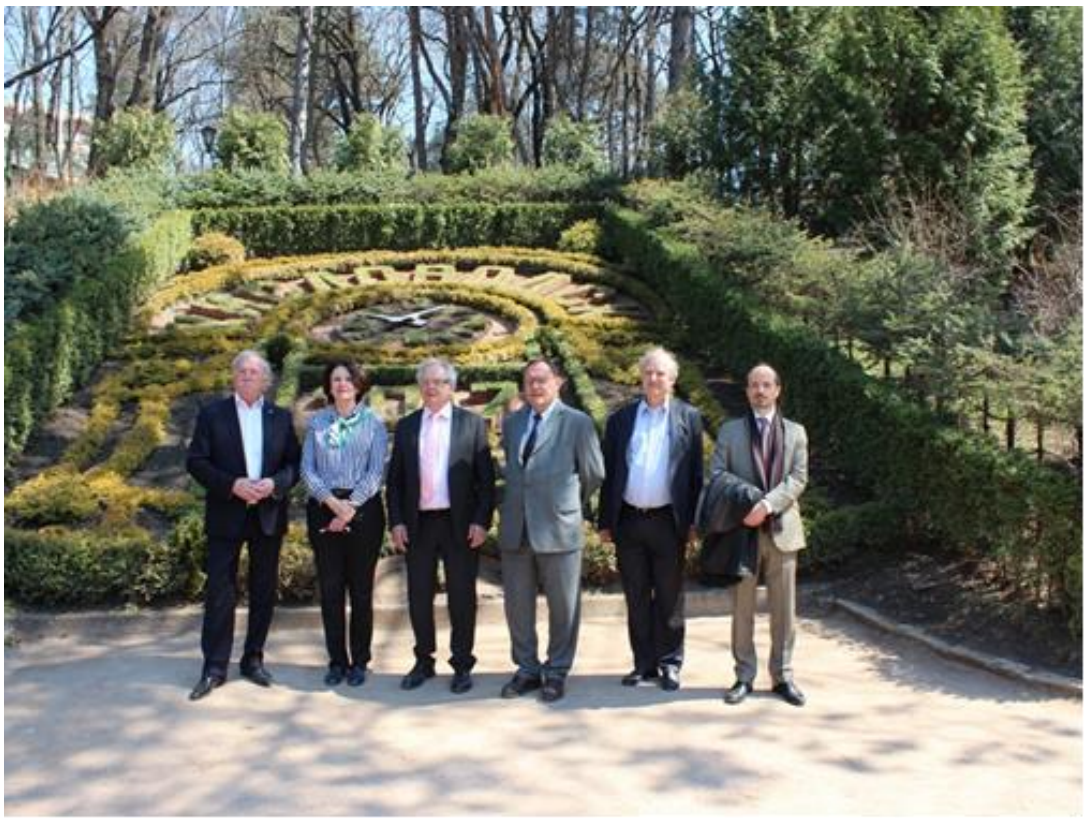
Наша страна сможет добиться этого через внедрение новых технологий, реализацию мер, направленных на повышение энергоэффективности и развитие возобновляемых источников энергии, за счет работы по выстраиванию системы углеводородного регулирования.

Совет Федерации придает большое значение взаимодействию с зарубежными партнерами по проблеме изменения климата. Хорошим примером совместной работы парламентариев России и Франции на «климатическом треке» стал семинар, организованный нашей палатой в начале апреля 2017 года под эгидой восьмого Невского международного экологического конгресса.

Семинар активизировал сотрудничество Совета Федерации с парламентариями Франции и с экспертным сообществом, в том числе по линии Европейской парламентской сети оценки технологий (ЭПТА). Рассчитываем, что результаты работы семинара позволят содержательно дополнить не только программу Невского экологического конгресса, но и в целом повестку Года экологии в России, будут способствовать дальнейшим межпарламентским контактам.

Визит делегации французских парламентариев в Ставропольский край[3]

Визит французских парламентариев в Россию начался 2 апреля 2017 года с посещения Ставропольского края, где вместе с руководителями региона и экологами они обсудили вопросы адаптации российского сельского хозяйства к климатическим



изменениям. Ставрополье было выбрано местом встречи неслучайно: регион входит в число лучших в России по экологической ситуации.

В ходе визита было организовано **посещение Северо-Кавказского федерального университета**, где состоялось заседание круглого стола, на котором обсуждались вопросы снижения выбросов парниковых газов. В заседании приняли участие губернатор Ставропольского края В.В. Владимиров, члены

[3] По материалам официального сайта губернатора Ставропольского края.

Правительства края, члены Совета Федерации - представители региона в Совете Федерации В.В. Гаевский и М.А. Афанасов.

Глава Ставрополья В.В. Владимиров отметил, что в настоящее время проблема снижения выбросов парниковых газов для края не столь актуальна, поскольку крупные предприятия - загрязнители атмосферы в регионе единичны. При этом почти полмиллиарда рублей ежегодно направляется регионом на развитие систем энергосбережения, прорабатывается возможность строительства солнечной электростанции на территории Кавказских Минеральных Вод. Важный вклад в снижение вредных выбросов в атмосферу вносит программа перевода автомобильного транспорта на газомоторное топливо. В результате в прошлом году на 12 тысяч тонн уменьшилось количество выбросов вредных веществ от автотранспорта.

Руководитель французской делегации, депутат Национального собрания Франции, председатель OPECST Жан-Ив Лё До отметил, что внедрение электрического автотранспорта является одним из важных факторов, снижающих число вредных выбросов в атмосферу.

В рамках круглого стола также выступили члены Совета Федерации, депутаты краевой Думы, учёные Северо-Кавказского федерального университета.

Знакомство со Ставропольским краем продолжилось в городе-курорте Кисловодске[4].

На встрече с первым заместителем главы администрации города М.М. Нагорновым и председателем Кисловодской Думы Л.Н. Волошиной членам французской делегации был передан том презентационного издания «Кавказские Минеральные Воды». Было отмечено, что Кисловодск имеет давние побратимские связи с французским городом Экс-ле-Бен, оба курортных города отличаются обилием солнца и традициями гостеприимства.

Глава французской делегации Жан-Ив Лё До поблагодарил за теплый прием и отметил активное участие России в подготовке Парижского соглашения. Он подчеркнул, что глобальные климатические проблемы продолжают оставаться в фокусе внимания международного сообщества наряду с загрязнением атмосферного воздуха, воды и почвы, истощением природных ресурсов, сокращением лесного покрова Земли, разрушением озонового слоя и накоплением отходов производства и потребления. Проблемы изменения климата проявляются в повышении температуры воздуха и океана, увеличении числа опасных природных явлений, таянии ледников, уменьшении

[4] По материалам Пресс-службы Администрации города-курорта Кисловодска.

ресурсов возобновляемых источников поверхностных и подземных вод. При этом он заметил, что, несмотря на политические споры между странами, должен победить разум.

Затем французская делегация посетила национальный парк «Кисловодский». Обзорная экскурсия позволила увидеть прекрасный образец ландшафтного дизайна, в котором естественные природные богатства умело обыграны фантазией человека. Гости города посетили главные достопримечательности парка, в их числе: Долина роз, памятник А.С. Пушкину, Цветочный календарь, знаменитую Колоннаду - символ Кисловодска.

Гости побывали **на уникальном объекте Кисловодска – племенном заводе «Форелевый», созданном ещё в 1935 году.**

В прудах завода выращивают четыре вида форели, белугу, стерлядь, осетра, севрюгу. Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды края А.Г. Хлопянов обратил внимание, что форель может жить только в экологически чистом водоёме, т.е. является своеобразным индикатором состояния окружающей среды.

Встреча с руководством Института социально-политических исследований РАН

5 апреля 2017 года в Москве, в Институте социально-политических исследований РАН состоялась встреча делегации французских парламентариев с директором Института академиком Г.В. Осиповым. На встрече также присутствовали заместитель директора по научной работе, доктор социологических наук, профессор Г.И. Осадчая и заместитель директора по научной работе, зам. зав. отделом оперативных исследований, кандидат социологических наук С.Г. Карепова.

В ходе беседы Г.В. Осипов представил информацию об истории Института и основных направлениях его деятельности. Участники мероприятия обменялись мнениями о роли математики и точных наук в получении достоверной информации о характере и содержании социальных процессов.

Французская делегация была ознакомлена с разработанным российскими учеными проектом евразийской транспортной системы «Единая Евразия — ТЕПР», который предполагает создание на территории России транспортной сети, соединяющей Западную Европу с Дальним Востоком, Америкой, Юго-Восточной Азией. Позже представителям французской делегации была продемонстрирована карта данного мегапроекта. Стороны высказали мнения о возможностях и перспективах сопряжения

Экономического пояса Шелкового пути и мегапроекта «Единая Евразия — ТЕПР».

На встрече выступили Г.В. Осипов, Жан-Ив Лё До, а также первый заместитель председателя OPECST, член Сената Франции Бруно Сидо и климатолог, член Французской Академии наук Эрв Ле Трёт.

Заседание российско-французского парламентского семинара в Совете Федерации[5]

На заседании российско-французского парламентского семинара, которое проходило в Совете Федерации 6 апреля 2017 года, обсуждались проблемы изменения климата и актуальные задачи реализации Парижского соглашения.

Заместитель Председателя Совета Федерации Е.В. Бушмин напомнил французским коллегам, что Россия оказалась среди немногих стран, которые выполнили свои обязательства по предшественнику Парижского соглашения – Киотскому протоколу. Новое соглашение по климату начинает действовать с 2020 года. К этому времени Россией будет принято решение о его ратификации. При этом, по его словам, наша страна уже приступила к реализации серьёзных мер по защите окружающей среды.

Так, например, в Год экологии в стране будет создано 11 новых особо охраняемых природных территорий. Кроме того, в

[5] Были использованы материалы Пресс-службы Совета Федерации.

течение ближайших трёх лет планируется сократить выброс парниковых газов до 75% от уровня 1990 года, отметил Е.В. Бушмин.

«Мы уверены, что сможем добиться этого через внедрение новых технологий, реализацию мер, направленных на повышение энергоэффективности и развитие возобновляемых источников энергии. И естественно, за счёт работы по выстраиванию системы углеводородного регулирования», - сказал вице-спикер Совета Федерации.

Председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию М.П. Щетинин пояснил, что «в этой связи необходим комплекс мер по улучшению теплоизоляции зданий и тепловых сетей. А также ужесточение регламентирующих строительство норм, внедрение счётчиков тепла и термостатов, модернизация систем отопления, вентиляции и кондиционирования».

«Реализация экологических задач потребует серьёзных структурных изменений в экономиках субъектов Российской Федерации», - подчеркнул председатель комитета.

М.П. Щетинин отметил, что глобальная экологическая роль России недооценена. Принимая во внимание российские запасы лесных ресурсов, которые составляют свыше 25 процентов от мировых, и около четвертой части всех мировых запасов пресной воды. А также обратил внимание на атомную энергетику, как ключевой механизм решения климатических проблем.

Жан-Ив Лё До, председатель OPECST, депутат Национального собрания Франции, в своем выступлении

поблагодарил за организацию семинара и тёплый приём.

Глава французской делегации отметил необходимость развития технологий с целью достижения определённых мировых экономических результатов в сфере сельского хозяйства, транспорта, перевозок, строительства автомобилей. Это касается и энергетической эффективности зданий, вопроса запасов электричества, энергии, нового поколения аккумуляторов, сохранения и утилизации углеродов, которые сейчас выбрасываются в атмосферу, биотоплива.

Жан-Ив Лё До пояснил, что видит роль Европейской парламентской сети оценки технологий (ЭПТА) в том, чтобы «обмениваться опытом, встречаться, и эта роль парламентариев должна повлиять на общественное мнение. … Благодаря межпарламентским связям мы сможем достичь бóльшего успеха в области ратификации этого документа, который мы уже подписали, который играет ведущую роль для всего человечества».

Л.Н. Корепанова, заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в области водных ресурсов и гидрометеорологии Минприроды России, рассказала о тех мероприятиях, которые проводит и собирается проводить Правительство Российской Федерации в целях подготовки ратификации Парижского соглашения, а также реализации национальной цели по снижению выбросов парниковых

газов. В 2019 году «мы должны будем принять национальный план по адаптации к изменениям климата, принять стратегию низкоуглеродного развития Российской Федерации и принять федеральный закон «О государственном регулировании выбросов парниковых газов» с тем, чтобы в 2020 году уже вступить на новый климатический трек в полном соответствии с регулированием, предусмотренным Парижским соглашением».

Бруно Сидо, первый заместитель председателя OPECST, член Сената Франции, подчеркнул, что Россия обладает «продвинутыми ядерными технологиями, за этими технологиями большое будущее, и мы этим занимаемся в Западной Европе. Безусловно, ядерная энергетика – это часть решения энергетической проблемы».

Бруно Сидо отметил, что сотрудничество между Россией и Францией в области научных изысканий, технологических разработок должно быть более интенсивным.

Ю.Н. Фёдоров, заместитель директора Департамента государственного регулирования тарифов, инфраструктурных реформ и энергоэффективности Минэкономразвития России, обратил внимание, что Россия опережает многие страны с точки зрения генерации электроэнергии, используя низкоэмиссионные технологии (природный газ, ядерные технологии, гидроэнергетика). В настоящее время поставлена задача разработки новой системы регулирования на основе наилучших доступных технологий, новые механизмы обращения с отходами, реализация комплекса

дополнительных мер политики по повышению энергетической и ресурсной эффективности.

Ю.Н. Фёдоров проинформировал участников семинара, что к 2030 году планируется принять решительные меры, которые позволят перейти к значительному сокращению выбросов парниковых газов: это электрификация автомобильного транспорта, ускорение развития возобновляемых источников энергии, более динамичное развитие атомной энергетики, совершенствование системы платежей за выбросы и сбросы загрязняющих веществ.

Анн-Ивонн Ле Дэн, заместитель председателя OPECST, депутат Национального собрания Франции, обратила внимание на необходимость создания климатических моделей. «Это значительная работа, которую Россия и Франция могут делать вместе в европейском масштабе, мы должны смоделировать зависимость от территории, от конкретных реалий жизни наших граждан».

Анн-Ивонн Ле Дэн отметила разницу в подходах к вопросу глобального потепления у учёных, бизнесменов и политиков.

Сегодня во Франции сильны антиядерные настроения, что затрудняет развитие ядерной энергетики. Поэтому приоритетным направлением является использование возобновляемых источников энергии, это – ветровая энергия, солнечная и другие виды.

А.И. Нахутин, заместитель директора Института глобального климата и экологии Росгидромета и РАН, рассказал о системе мониторинга выбросов и абсорбции

парниковых газов, которая складывается в Российской Федерации. Система трехуровневая – национальный уровень, региональный и уровень предприятий и компаний. На национальном уровне она уже достаточно давно сформирована и эффективно работает, на уровне регионов предусмотрена добровольная отчетность и разработаны методические рекомендации, кроме того, планируется введение отчётностей для предприятий.

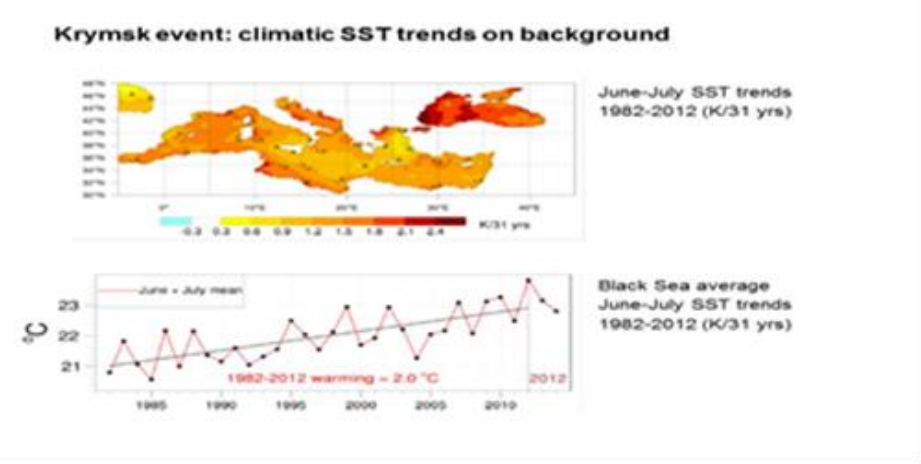
А.И. Нахутин также пояснил, что по-прежнему ведущими остаются выбросы, связанные с ископаемым топливом, практически не изменилась роль промышленности, несколько увеличилась роль сектора «отходы». Это связано с увеличением общего количества твёрдых отходов, генерируемых в стране, но увеличение процента захоронения отходов привело к увеличению выбросов метана в результате анаэробного разложения отходов на свалках.

Эрв Ле Трёт, климатолог, член Французской Академии наук, поблагодарил за возможность выступить, «за сотрудничество в области науки, которое мы ведем между Францией и Россией по климатической проблематике». Лаборатория, в которой работает Эрв Ле Трёт, создает обширную базу данных, чтобы оценивать изменения климата, опираясь на точную информацию, что позволяет отслеживать эволюцию климатических изменений. «Такая информация позволит с большей точностью выявить, разработать нашу политику адаптации, учитывая сложность стоящих перед нами проблем», - отметил ученый.

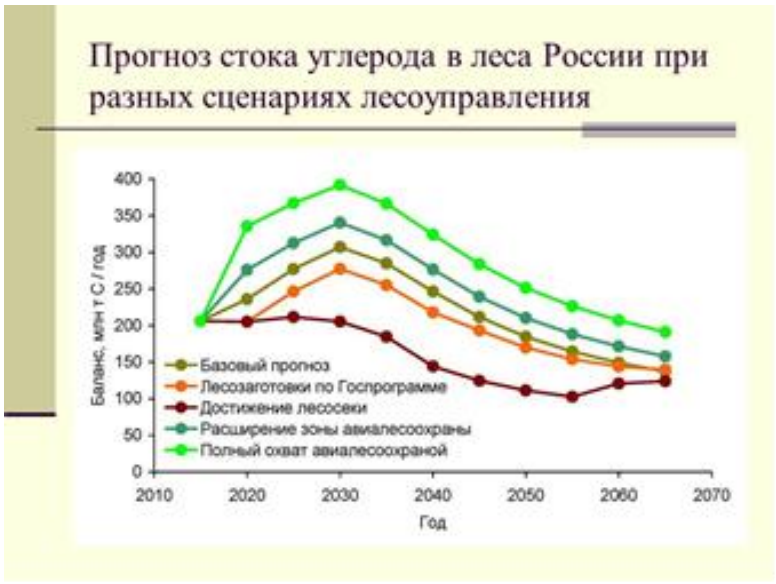
В.А. Семёнов, заведующий лабораторией климатологии Института географии РАН, член - корреспондент РАН, продолжил тему роли фундаментальной науки в понимании происходящих климатических изменений. В качестве примеров были приведены два события – это наводнение в Крымске и так называемое явление холодных зим в начале XXI века. Причины

этих экстремальных явлений можно было показать, только используя фундаментальные результаты, климатические модели и знания об общей циркуляции атмосферы.

В.А. Семёнов обратил внимание, что Российская академия наук и Французская академия наук сотрудничают с момента своего основания, в частности, профессор Эрв Ле Трёт давно сотрудничает с Институтом физики атмосферы.



Д.Г. Замолодчиков, заведующий кафедрой общей экологии биологического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, отметил, что предварительная формулировка Парижского соглашения включала такое дополнение: при условии максимально возможного учёта поглощающей способности лесов. По мнению учёного, это крайне важный компонент, который надо сохранять, поддерживать и усиливать.



Д.Г. Замолодчиков подчеркнул, что в лесном хозяйстве России существует серьёзный потенциал, который связан с лесовосстановлением, с более глубокой переработкой древесины, с контролем над лесными

пожарами. Таким образом, «усилия по управлению лесным хозяйством и поддержанию стока углерода должны быть адекватно признаны в международных соглашениях».

Ю.Л. Мазуров, профессор кафедры рационального природопользования географического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, обратил внимание на фактор образования в реализации Парижского соглашения, ссылаясь на статью 7, в которой написано, что стороны должны укреплять своё сотрудничество в отношении углубления научных знаний. В связи с этим Ю.Л. Мазуров назвал первоочередные задачи - это экологизация всей системы образования, включая неформальное образование и просвещение (оно весьма эффективно во Франции), а также введение экологической сертификации кадров всех сфер деятельности в обществе, связанных с природопользованием.

Российские сенаторы пригласили коллег и экспертов посетить восьмой Невский международный экологический конгресс, который

пройдет под эгидой Совета Федерации 25-26 мая этого года в Санкт-Петербурге.

Посещение Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова

В рамках российско-французского парламентского семинара группа французских парламентариев и специалистов посетила Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова[6].

Для гостей провели краткую экскурсию в музее Землеведения. Затем делегацию принял ректор университета, академик РАН В.А. Садовничий. Во встрече также приняли участие декан биологического факультета, академик РАН М.П. Кирпичников, проректоры А.А. Федянин, Ю.А. Мазей, С.Ю. Егоров.

После встречи в ректорате декан биологического факультета М.П. Кирпичников пригласил французских парламентариев на свой

[6] По материалам официального сайта биологического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова.

факультет. В ходе рабочего совещания обсуждались вопросы взаимосвязи глобального изменения климата и проблемы сохранения биоразнообразия. В совещании приняли участие заведующий кафедрой экологии проф. Д.Г. Замолодчиков, научный координатор проекта «Ноев ковчег», ведущий научный сотрудник П.А. Каменский, ведущий научный сотрудник А.Е. Соловченко, заместители декана А.В. Киташов и Д.Н. Ахаев, директор по развитию Биотехинкубатора О.А. Савельева, другие сотрудники факультета.

После завершения совещания французские коллеги осмотрели лаборатории Национального банка-депозитария живых систем.

Приложения

РЕЗЮМЕ
сопредседателей российско-французского парламентского семинара «Роль парламентов и экспертного сообщества в выработке решений по проблеме изменения климата. Актуальные задачи реализации Парижского соглашения»

Во всем мире возрастают риски, связанные с изменением климата. Не случайно в рейтинге глобальных рисков на 2017 год[7] первую позицию по вероятности возникновения заняли экстремальные погодные явления.

Участники семинара высоко оценивают принятие Парижского соглашения, которое вступило в силу в ноябре 2016 года и обеспечило международно-правовые рамки для долгосрочного климатического урегулирования.

Участники семинара заслушали информацию о мероприятиях, осуществляемых в России и во Франции в связи с Парижским соглашением. В рамках визита в Ставропольский край (города Ставрополь и Кисловодск) обсудили региональные аспекты климатических изменений и адаптации к ним в агропромышленном и энергетическом секторах.

Участники семинара придают большое значение деятельности по противодействию глобальному изменению климата. Этого можно добиться через реализацию комплекса мер, направленных на сдерживание парниковых эмиссий путем повышения энергоэффективности и внедрения инноваций, новых технологий, а также адаптацию национальных экономик к происходящим климатическим изменениям.

Принята к сведению информация о том, что 2017 год в России объявлен Годом экологии и Годом особо охраняемых природных

[7] Доклад Всемирного экономического форума о глобальных рисках за 2017 год.

территорий. Это придает дополнительный импульс существенным преобразованиям в экологической сфере. В первую очередь они коснулись сферы обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба, а также обеспечения комплексного подхода к внедрению наилучших доступных технологий.

Участники семинара отмечают фундаментальное значение инноваций и исследований в области жилищного строительства, транспорта и сельского хозяйства.

Отмечена важная роль мероприятий с участием структур гражданского общества, посвященных решению экологических проблем. В связи с этим участники семинара приветствуют проведение VIII Невского международного экологического конгресса[8] на тему: «Экологическое просвещение – чистая страна». Участники семинара призывают российских и французских парламентариев, представителей научно-экспертного сообщества, а также все организации, входящие в ЭПТА, принять участие в мероприятиях Конгресса в Санкт-Петербурге 25-26 мая 2017 года.

Сопредседатели семинара

Председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию	М.П. Щетинин
Председатель Бюро оценки научных и технологических возможностей Парламента Франции (OPECST), депутат Национального собрания Франции	Жан-Ив Лё До

[8] Организаторами Невского международного экологического конгресса являются Совет Федерации, Межпарламентская Ассамблея СНГ, Минприроды России.

RÉSUMÉ
des coprésidents du séminaire parlementaire franco-russe au Conseil de la Fédération «Le rôle des parlements et des experts dans l'élaboration des décisions sur le changement climatique. Les défis urgents de l'application de l'Accord de Paris»

Les risques liés au changement climatique sont en train d'augmenter dans le monde entier. Ce n'est pas par hasard que des phénomènes météorologiques extrêmes se trouvent au top du classement des risques mondiaux de 2017 pour la probabilité de leur occurrence.[9]

Les participants au séminaire ont apprécié l'adoption de l'Accord de Paris, qui est entré en vigueur en novembre 2016 et établi un cadre juridique international pour le règlement des problèmes climatiques à long terme.

Les participants ont reçu des informations concernant des activités menées en Russie et en France en cadre de la mise en oeuvre de l'Accord de Paris. Au cours de leur visite dans le kraï de Stavropol (les ville de Stavropol et Kislovodsk), ils ont discuté des aspects régionaux du changement climatique et de l'adaptation des secteurs de l'agriculture et de l'énergie à ce changement.

Les participants attachent une grande importance aux efforts de lutte contre le changement climatique global. Cette lutte peut être réalisé grâce à la mise en œuvre des mesures visant à réduire les émissions à effet de serre à travers l'augmentation de l'efficacité énergétique, l'application des innovations et des nouvelles technologies et l'adaptation des économies nationales au changement climatique en cours.

[9] Le rapport sur les risques globaux de 2017 du Forum économique mondial.

Les participants ont pris note du fait que l'année 2017 est déclarée en Russie l'Année de l'écologie et des espaces naturels spécialement protégés. Ceci donnera de l'élan supplémentaire aux transformations considérables au domaine écologique. Tout d'abord, ces transformations concernent le traitement des déchets et l'élimination des dommages à l'environnement accunulés, ainsi que l'approche intégral à la mise en marche des meilleures technologies disponibles.

Les participants soulignent l'un portale fondamentale de l'innovation et de la recherche dans les domaines de l'habitat et de la mobilité et de l'agriculture.

Les participants ont noté l'importance des événements assistés par des structures de société civile et consacrés à la solution des problèmes écologiques. A cet égard, ils se félicitent de l'organisation du 7ème Congrès international Nevsky sur l'écologie[10] dont le thème est «Éducation écologique – pays propre». Les participants appellent des parlementaires russes et français, des représentants de la communauté scientifique et des experts, ainsi que toutes les organisations faisant part de l'EPTA à prendre part aux activités du Congrès à Saint-Pétersbourg le 25-26 mai 2017.

Coprésidents du séminaire

Président du Comité pour la politique agraire et alimentaire et la gestion de l'environnement du Conseil de la Fédération	Mikhaïl Chtchétinine
Président de l'OPECST, Député de l'Assemblée Nationale de la République Française	Jean-Yves Le Déaut

[10] Les organisateurs du Congrès international Nevsky sur l'écologie sont le Conseil de la Fédération, l'Assemblée Interparlementaire de la CEI, le Ministère des ressources naturelles et l'écologie de la Fédération de Russie.

Бюро по оценке научных и технологических возможностей Парламента Франции (OPECST)

Бюро по оценке научных и технологических возможностей (Office Parlementaire d'Evaluation des Choix Scientifiques et Technologiques, OPECST) Парламента Франции объединяет 18 членов Сената Франции и 18 депутатов Национального собрания, имеет свой секретариат.

OPECST является структурой, созданной в 1983 году специальным законом Французской Республики на паритетной основе обеими палатами парламента с целью информирования парламента о последствиях принятия решений на основе принципов оценки технологий. OPECST выступает посредником между миром политики и миром исследований, подтверждая важность для законодателей базы экспертных знаний в области научного и технологического анализа. Работа парламентариев-членов OPECST позволила внести множество важных поправок к законопроектам по вопросам обеспечения ядерной безопасности, биоэтики, инноваций, энергетической трансформации (это только некоторые примеры).

В настоящее время председателем OPECST является г-н Жан-Ив Лё До, депутат Национального собрания Франции; первым заместителем председателя OPECST является г-н Бруно Сидо, член Сената.

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации осуществляет рабочее взаимодействие с OPECST в рамках Европейской парламентской сети оценки технологий (ЭПТА), одним из основателей которой является OPECST[11].

[11] Председательство в ЭПТА в 2015 году принадлежало Парламентскому бюро оценки научных и технологических возможностей Национального собрания Франции (OPECST).

Состав делегации Бюро по оценке научных и технологических возможностей Парламента Франции

1. Жан-Ив ЛЁ ДО	депутат Национального собрания Франции, председатель OPECST
2. Бруно СИДО	член Сената Франции, первый заместитель председателя OPECST
3. Анн-Ивонн ЛЕ ДЭН	депутат Национального собрания Франции, заместитель председателя OPECST
4. Винсент ПУ	руководитель Секретариата OPECST в Сенате Франции
5. Мишель АНТУАН	заместитель Руководителя Аппарата OPECST в Национальном собрании Франции
6. Эрв ЛЕ ТРЁТ	научный сотрудник, доктор наук, специалист в области изменения климата

О сотрудничестве в рамках Европейской парламентской сети оценки технологий[12]

Европейская парламентская сеть оценки технологий (ЭПТА) является международной организацией, созданной с целью повышения эффективности аналитического обеспечения парламентской деятельности в части развития методов оценки технологий в процессе принятия решений по различным аспектам государственной политики.

Деятельность ЭПТА направлена на предоставление объективной информации о возможных социальных, экономических и экологических последствиях технологического развития, а также

[12] European Parliamentary Technology Assessment (EPTA).

информации о перспективных научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработках.

В настоящее время в состав ЭПТА входят 13 постоянных членов (Австрия, Великобритания, Германия, Греция, Дания, Европарламент, Каталония, Нидерланды, Норвегия, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция) и 7 ассоциированных членов[13].

Аналитическое управление с 2013 года участвует в мероприятиях ЭПТА, а с 2015 года является ее ассоциированным членом.

В ходе сотрудничества в рамках ЭПТА Аналитическим управлением подготовлен ряд обзорных материалов и докладов, где рассматривались важнейшие направления инновационного развития, вопросы новых технологий и проектов в области охраны окружающей среды, энергетики, медицины, ИКТ. Эти материалы использовались при подготовке к Невскому международному экологическому конгрессу, заседаниям Научно-экспертного совета и Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, парламентским слушаниям, другим мероприятиям палаты.

Регулярно выпускаются Аналитические вестники с использованием материалов, полученных по сети ЭПТА.

Материалы членов ЭПТА размещаются на официальном портале ЭПТА www.eptanetwork.org.

Председательство в Совете ЭПТА меняется ежегодно на основе ротации между постоянными членами. Каждая организация – председатель представляет свою тему в текущем году для подготовки Ежегодного доклада с использованием материалов, полученных от организаций-членов. Как правило, выбираются

[13] Аналитические подразделения из Польши, Совета Европы, США, Валлонии (регион Бельгии), Российской Федерации (Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации), к которым на конференции в Вене в октябре 2016 года добавились организации из Мексики и Японии.

достаточно общие и, в то же время, актуальные для развитых стран темы, связанные с новыми, прорывными технологиями[14].

В 2015 году председательство было у Франции в лице OPECST. Результатом совместной работы организаций - членов ЭПТА стал доклад «Инновации и изменения климата: использование оценок развития науки и технологий», который был передан организаторам 21-й Конференции сторон Рамочной конвенции ООН по вопросам изменения климата, проходившей в Париже в ноябре-декабре 2015 года.

Доклад содержит анализ информации о деятельности предприятий секторов экономики, дающих наибольшие выбросы парниковых газов (строительство, транспорт, сельское хозяйство).

Аналитическим управлением в сводный доклад были представлены материалы о двух проектах, инициированных Российской академией наук и получивших одобрение на мероприятиях Совета Федерации: проект «Синтез» по производству углеводородного сырья путем утилизации парниковых газов и проект «Интегральная евразийская транспортная система», предусматривающий создание на территории России транспортной системы нового поколения, соединяющей три мировых центра силы (Европу, Китай, США).

В 2016 году (в период австрийского председательства) Управление участвовало в подготовке ежегодного доклада ЭПТА на тему «Будущее труда в эпоху цифровых технологий». Одними из ключевых направлений исследований в рамках доклада стали вопросы изменения характера и условий труда в реальных секторах экономики под воздействием цифровых технологий;

[14] Например, в 2013 году рассматривалась тема бурного развития в Арктическом регионе, в 2014 году (норвежское председательство) – тема производительности в экономике стран Европы и США.

проблемы самозанятых лиц и дистанционных работников, совершенствование налогообложения «цифровых» доходов.

В 2017 году председательство в ЭПТА перешло к Швейцарии в лице некоммерческой организации (фонда), работающей под эгидой Федерального Совета и Федерального Собрания Швейцарии, «Swiss Foundation for Technology Assessment (TA-SWISS)».

Предварительная формулировка темы Ежегодной конференции и Ежегодного доклада ЭПТА в 2017 году: «Формирование будущего мобильности». Предполагается рассмотреть, в первую очередь, проблемы развития транспортных систем и дорожного движения, задачи повышения мобильности при одновременном снижении загрязнений окружающей среды, ликвидации таких общих для городов Европы проблем, как пробки и большое число аварий.

О Парижском соглашении по климату

В декабре 2015 года на Всемирной конференции ООН в Париже 195 делегаций со всего мира пришли к соглашению, что для предотвращения необратимых последствий для экологии человечеству необходимо удержать рост средней температуры на планете в пределах 1,5–2° С по отношению к соответствующему показателю доиндустриальной эпохи.

Для достижения этой цели участники соглашения обязуются:

• принять национальные планы по снижению выбросов парниковых газов в атмосферу и пересматривать их в сторону усиления каждые пять лет;

• к 2020 году разработать национальные стратегии перехода на «зеленые» (энергосберегающие) технологии и безуглеродную экономику (использовать альтернативные источники энергии);

• ежегодно выделять в Зеленый климатический фонд $100 млрд. для помощи слаборазвитым и наиболее уязвимым странам.

В Парижском соглашении не прописаны конкретные количественные обязательства по снижению или ограничению выбросов парниковых газов, предполагается, что каждое государство будет самостоятельно определять свою политику в этой сфере.

В настоящее время большинство стран ЕАЭС и БРИКС, а также развитых стран, входящих в «Группу двадцати», ратифицировали соглашение. Россия ратифицирует соглашение не раньше 2020 года. Как подчеркивает специальный представитель Президента Российской Федерации по вопросам климата А.И. Бедрицкий, «процесс ратификации для нас — это процесс подготовки к выполнению тех обязательств, которые мы принимаем сами на себя. Поэтому должны быть разработаны соответствующие документы, например, национальная Стратегия низкоуглеродного развития. На ее подготовку уйдет как минимум года два... Но документ нужно еще вписать в наше законодательство, потребуются поправки в законы, чтобы не было никаких противоречий».

Комментарий Департамента информации и печати МИД России в связи с предстоящим вступлением в силу Парижского соглашения

6.10.16 № 1832-06-10-2016

Российская Федерация самым активным образом участвовала в разработке Парижского соглашения по климату. Его принятие стало знаковым событием, подтверждающим дееспособность системы ООН и демонстрирующим возможность достижения глобального консенсуса по сложнейшим мировым проблемам при наличии реальной политической воли всех стран.

Будучи одним из лидеров международного климатического процесса, как по факту вклада в сокращение выбросов парниковых газов, так и в плане усилий, предпринимавшихся с целью обеспечения универсального характера климатического режима под эгидой Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Россия в числе большинства государств-членов ООН подписала Парижское соглашение в апреле 2016 г.

Приветствуем его предстоящее вступление в силу и считаем надежной международно-правовой основой для долгосрочного климатического урегулирования. Главное преимущество Парижского соглашения в том, что оно направлено на объединение усилий всех стран для достижения коллективной цели по снижению выбросов.

Россия осуществляет меры по подготовке к ратификации Парижского соглашения, ориентируясь на последовательную реализацию предусмотренных российским законодательством процедур, которые включают в т.ч. проведение всесторонней оценки социально-экономических аспектов ратификации и разработку соответствующей национальной нормативно-правовой базы. В этом контексте ведется планомерная работа с участием всех заинтересованных ведомств.

Призываем все стороны климатического процесса скорее перейти к разработке конкретных правил реализации Парижского соглашения. Без свода таких правил невозможно рассчитывать на реализацию огромного потенциала, который имеет соглашение.

Считаем принципиально важным сохранение в ходе предстоящего переговорного процесса базовых основ Парижского соглашения – транспарентности и инклюзивности. Только так можно обеспечить эффективность усилий международного сообщества по противодействию глобальному изменению климата. Намерены продолжить активно участвовать в переговорах.

Le Ministère des affaires étrangères de la Fédération de Russie

6.10.16 № 1832-06-10-2016

Communiqué du Département de l'Information et de la Presse du Ministère russe des Affaires étrangères concernant la future entrée en vigueur de l'Accord de Paris sur le climat

La Fédération de Russie a très activement participé à l'élaboration de l'Accord de Paris sur le climat. Son adoption fut un événement marquant confirmant le bien-fondé du système de l'Onu et la possibilité d'atteindre un consensus global sur les problèmes mondiaux les plus compliqués si tous les pays travaillent ensemble.

La Russie, qui est l'un des acteurs les plus importants de ces processus compte tenu de sa contribution à la réduction des émissions de gaz à effet de serre, tout comme de ses efforts visant à assurer le caractère universel du régime climatique sous l'égide de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, a signé l'Accord de Paris en avril 2016 comme la plupart des États membres de l'Onu.

Nous saluons sa future entrée en vigueur et le considérons comme une base juridique fiable pour une régulation climatique durable. L'avantage principal de l'Accord de Paris réside dans le fait qu'il vise une réunion des efforts de tous les pays pour atteindre l'objectif commun de réduction des émissions.

La Russie prend les mesures préparatoires nécessaires pour ratifier l'Accord de Paris en s'orientant vers une mise en œuvre progressive des procédures prévues par la législation russe, qui impliquent notamment une évaluation globale des aspects sociaux et économiques de la ratification et la mise au point d'une base juridique nationale appropriée. Dans ce contexte, nous menons un travail méthodique réunissant toutes les institutions intéressées.

Nous appelons toutes les parties du processus climatique à passer le plus rapidement possible à l'élaboration de règles concrètes pour la mise en œuvre de l'Accord de Paris. Sans ces dernières il est tout simplement impossible de compter sur la réalisation du potentiel énorme de l'Accord.

Il est très important selon nous que les négociations futures conservent les bases de l'Accord de Paris: la transparence et l'inclusivité. C'est le seul moyen possible d'assurer l'efficacité des efforts de la communauté internationale visant à combattre les changements climatiques globaux. Nous voulons continuer de participer activement aux pourparlers à ce sujet.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК
№ 13 (670)

Роль парламентов и экспертного сообщества в выработке решений по проблеме изменения климата. Актуальные задачи реализации Парижского соглашения

Материалы российско-французского парламентского семинара

Серия: Международный опыт парламентской деятельности.
Актуальные темы

Под общей редакцией
начальника Аналитического управления
Аппарата Совета Федерации,
доктора экономических наук
В.Д. Кривова

Редакторская группа:
Т.Е. Семенов, И.П. Паргачёва, О.Ю. Сундатова, А.И. Красина,
Е.М. Белоцветова

Электронная версия аналитического вестника размещена на официальном сайте Совета Федерации
в сети Интернет в разделе «Издания и аналитические материалы»:
www.council.gov.ru/activity/analytics
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее издание обязательна
Подписано в печать 5 мая 2017 г.

TABLE DES MATIÈRES

Discours d'ouverture du Vice-président du Conseil Fédéral E.V. Bushmin 3

Visite de la délégation de parlementaires français dans la région de Stavropol 5

Rencontre avec la direction de l'Institut d'études sociales et politiques de l'Académie des sciences de Russie 9

Participation dans le séminaire parlementaire russe-française au Conseil Fédéral 10

Visite de l'Université Étatale de Moscou du nom de M.V. Lomonossov 18

Annexes

Résumé des coprésidents du séminaire parlementaire russe-français sur le thème «Le rôle des parlements et des experts dans l'élaboration des décisions sur le changement climatique. Les défis urgents de l'application de l'Accord de Paris» 22

L'Office parlementaire d'évaluation des choix scientifiques et technologiques du Parlement français (un bref résumé des activités) 24

Liste de la délégation de l'Office parlementaire d'évaluation des choix scientifiques et technologiques du Parlement français (l'OPECST) 25

Sur la coopération dans le cadre du Réseau européen d'évaluation technologique parlementaire (European Network of Parliamentary Technology Assessment, EPTA) 25

Au sujet de l'Accord de Paris sur le climat 28

Communiqué du Département de l'information et la presse du Ministère des affaires étrangères de Russie concernant la future entrée en vigueur de l'Accord de Paris 31

Серия:
Международный опыт парламентской деятельности. Актуальные темы

Série:
L'expérience internationale de l'activité parlementaire. Thèmes actuels

Le changement climatique est l'un des principaux défis mondiaux du XXIème siècle dont la solution exige des efforts consolidés de la communauté internationale, y compris des parlementaires, des représentants de la science et de la société civile. Le Conseil Fédéral de l'Assemblée Fédérale de la Fédération de Russie attache une grande importance aux questions liées au changement climatique, et coopére avec des organisations scientifiques qui conduisent des recherches avancées.

Ce numéro du Bulletin d'analyse couvre un événement international sur le changement climatique organisé par le Conseil Fédéral en vue de la huitième Congrès international Nevsky écologique.

Á l'invitation de la Présidente du Conseil Fédéral V.I. Matvienko, les parlementaires françaises – les représentants de l'Office parlementaire d'évaluation des choix scientifiques et technologiques du Parlement français (l'Office comprend des sénateurs et des députés de l'Assemblée nationale) ont visité la Fédération de Russie.

Les membres du Conseil Fédéral, les parlementaires français et les experts russes et français reconnus ont assisté au séminaire parlementaire russe-français qui a eu lieu au Conseil Fédéral sur le thème « Le rôle des parlements et des experts dans l'élaboration des décisions sur le changement climatique. Les défis urgents de l'application de l'Accord de Paris », dirigé par le Vice-président du Conseil Fédéral E.V. Bushmin. Les coprésidents du séminaire ont été le Président du Comité du Conseil Fédéral sur la politique agraire et de l'alimentation M.P. Shchetinin et le Président de l'Office parlementaire d'évaluation des choix scientifiques et technologiques (l'OPECST), le député de l'Assemblée nationale Jean-Yves Le Déaut.

La délégation française a rendu aussi la visite dans la région de Stavropol, où participait à une réunion de la table ronde coordonée par le gouverneur de la région V.V. Vladimirov. On a discuté des aspects régionaux du changement climatique, ainsi que la dépendance du développement de l'agriculture sur le changement climatique. Dans la ville de Moscou, les invités du Conseil Fédéral ont visité l'Université Étatale de Moscou du nom de M.V. Lomonossov et l'Institut d'études sociales et politiques de l'Académie des sciences de Russie.

www.council.gov.ru/activity/analytics/?publisher=5