

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

30 июня 2026 г. № 3.6-09/2853@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании Комитета
Совета Федерации по
экономической политике
30 июня 2026 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» на тему «Совершенствование механизмов управления стратегическим развитием электроэнергетики Российской Федерации»

Москва, Совет Федерации

Комитет Совета Федерации по экономической политике провел 18 мая 2026 года «круглый стол» на тему «Совершенствование механизмов управления стратегическим развитием электроэнергетики Российской Федерации».

К настоящему времени реализован переход от отдельных инструментов и разовых индивидуальных решений к комплексной системе стратегического управления развитием электроэнергетики. Действующая система планирования опирается на ключевые документы: Генеральную схему размещения объектов электроэнергетики до 2042 года (далее – Генеральная схема), Схемы и программы развития электроэнергетических систем (далее – СиПР), а также на набор экономических и регуляторных механизмов (договор о предоставлении мощности (далее - ДПМ), конкурентный отбор проектов модернизации (далее - КОММод), конкурентный отбор мощности новых генерирующих объектов, регуляторные соглашения). В совокупности эти инструменты формируют многоуровневую модель, призванную обеспечивать баланс между перспективными потребностями экономики в электроэнергии, техническими возможностями энергосистемы и финансовыми ограничениями.

В нормативное регулирование внесен ряд значимых новелл: внедрен институт системообразующих территориальных сетевых организаций, запущен механизм целевой амортизации, развивается практика регуляторных соглашений, осуществляется переход на эталонный принцип тарифного регулирования.

Участники «круглого стола» отметили ключевые вопросы, требующие решения.

1) Недостаточная синхронизация сроков и процедур планирования с механизмами отбора мощности и привлечения инвестиций, из-за чего проекты реализуются с задержкой либо не реализуются совсем. Текущие процедуры не позволяют оперативно реагировать на изменение спроса и появление новых технологических решений, а длительные циклы согласования приводят к удорожанию проектов и потере времени. Так, между моментом формирования прогнозных оценок в Генеральной схеме и СиПР и фактическим запуском механизмов отбора мощности проходит значительный временной лаг (до шести лет), в течение которого исходные предпосылки могут существенно измениться, а проекты - утратить актуальность либо потребовать существенной корректировки. При этом, механизмы финансирования не всегда синхронизированы с этапами планирования: строительство генерации может быть утверждено, а финансирование необходимых сетевых объектов, обеспечивающих ее интеграцию в Единую энергетическую систему России, не предусмотрено. Отдельные инструменты (в частности, ДПМ) демонстрируют высокую зависимость от стоимости заемных средств, что в условиях дорогих денег ограничивает возможности привлечения инвестиций.

2) Дефицит финансирования программ по повышению надежности функционирования электросетевого комплекса. По данным ПАО «Россети», потребность в финансировании мероприятий по повышению надежности для 41 субъекта Российской Федерации, находящегося в зоне ответственности компании, составляет порядка 550 млрд рублей, при этом объем федерального финансирования на 2024–2028 годы покрывает лишь около 6 % от этой потребности и зависит от поступлений в доходную часть федерального бюджета.

3) Технологические ограничения и неготовность отечественной промышленности в части выпуска ряда критически важных видов оборудования, включая крупные парогазовые установки, оборудование для линий постоянного тока и системы накопления энергии. Несмотря на значительный прогресс в локализации производства компонентов для ВИЭ и малых ГЭС, по ряду позиций сохраняется зависимость от импортных решений либо наблюдается дефицит производственных мощностей.

4) Фрагментарность учета развития распределительных сетей и распределенной генерации при формировании долгосрочных документов планирования. СиПР традиционно фокусируется на объектах 110 кВ и выше, в то время как сети более низкого класса напряжения, а также объекты распределенной генерации и собственные энергоисточники потребителей зачастую остаются вне контура долгосрочного планирования. Это приводит к локальным дефицитам мощности и росту затрат на технологическое присоединение.

5) Низкое качество исходных данных для прогнозирования спроса со стороны потребителей. Участники «круглого стола» отметили, что заявки на технологическое

присоединение и прогнозы потребления, предоставляемые потребителями, нередко содержат неточные или противоречивые сведения, что снижает достоверность прогнозов и ведет к неэффективному использованию инвестиционных ресурсов. Кроме того, разработка единого механизма верификации таких данных только начата, что усложняет процесс согласования балансов мощности.

6) Длительные сроки согласования технических решений и присоединения новых потребителей, обусловленные как техническими, так и процедурными барьерами. В ряде случаев первоначальные технические условия, выдаваемые сетевыми организациями, существенно корректируются на последующих этапах, что приводит к затягиванию сроков реализации проектов и росту издержек для инвесторов.

7) Сохранение проблем во взаимодействии сетевых организаций и АО «Системный оператор Единой энергетической системы» и необходимости формирования итогового перечня мероприятий в составе СиПР с учетом позиции сетевых организаций, которые обладают информацией об актуальных сроках реализации новых технологических присоединений к электрическим сетям, что в свою очередь позволяет более точно осуществлять прогнозирование потребления электрической энергии и осуществлять приоритезацию мероприятий по развитию электросетевого комплекса.

Участники «круглого стола» подчеркнули необходимость доработки существующих механизмов, повышения прозрачности и предсказуемости инвестиционных решений, а также усиления координации между всеми участниками рынка. Особое внимание было уделено важности сохранения конкурентных преимуществ России в части стоимости электроэнергии для бизнеса и населения, а также необходимости учета геополитических и макроэкономических рисков при формировании долгосрочных планов.

В качестве одного из направлений совершенствования системы планирования была обозначена целесообразность создания площадки для регулярного диалога и согласования позиций всех заинтересованных сторон, что позволит повысить качество исходных данных, улучшить методологию прогнозирования и оперативно снимать разногласия по ключевым развилкам на ранних стадиях планирования.

В связи с вышеизложенным участники «круглого стола» **рекомендуют:**

Министерству энергетики Российской Федерации:

рассмотреть возможность продления программы проведения отборов проектов модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций после 2031 года;

произвести дополнительную настройку КОММод для проектов ТЭЦ, предусмотрев применение понижающего коэффициента для параметра эффективности ТЭЦ или иные способы приоритизации проектов когенерации;

проработать вопрос о внесении изменений в нормативные правовые акты, предусматривающих возможность использования инфраструктурных облигаций для финансирования проектов строительства, реконструкции и модернизации объектов электроэнергетики;

вернуться в связи с сохранением проблем во взаимодействии сетевых организаций и АО «Системный оператор Единой энергетической системы», в том числе с неурегулированностью вопроса участия сетевых организаций в определении итогового перечня мероприятий в составе СиПР, к проработке вопроса поэтапной передаче организации по управлению ЕНЭС функций Системного оператора.

Министерству энергетики Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти при участии АО «Системный оператор Единой энергетической системы» рассмотреть вопрос об обеспечении синхронизации планирования и финансирования объектов генерации и сетевой инфраструктуры, предусматривая при утверждении новых генерирующих мощностей одновременно источники финансирования строительства/модернизации сетевых объектов, необходимых для их интеграции в ЕЭС России.

Министерству энергетики Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации при участии Комитета Совета Федерации по экономической политике проработать вопрос об увеличении объема финансирования программ повышения надежности функционирования электросетевого комплекса, а также возможность включения в федеральный бюджет специальной защищенной статьи для гарантированного выделения средств на реализацию указанных программ.

Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством энергетики Российской Федерации:

рассмотреть возможность льготного проектного финансирования для компаний, реализующих проекты с применением нового отечественного основного энергетического оборудования, в том числе через Фабрику проектного финансирования ВЭБ.РФ, субсидирование процентной ставки, государственные гарантии и аналогичные механизмы;

рассмотреть возможность для проектов с использованием российского оборудования предусмотреть понижающие коэффициенты к торговой цене, для проектов с импортным оборудованием – повышающие коэффициенты;

проработать механизм льготных условий работы на оптовом рынке электроэнергии (мощности) для проектов, использующих инновационное отечественное генерирующее оборудование, таких как возможность нештрафуемой

отсрочки ввода объектов при задержке поставки оборудования со стороны энергомашиностроительных заводов-изготовителей, а также льготные штрафы за неготовность оборудования к несению нагрузки, если это будет связано с «детскими болезнями» новых образцов;

проработать вопрос о проведении долгосрочных конкурсов для выбора и обеспечения загрузки производственных мощностей в энергомашиностроении.

Министерству энергетики Российской Федерации совместно с АО «Системный оператор Единой энергетической системы» рассмотреть вопрос о закреплении механизма ускоренного запуска конкурсных процедур отбора мощности по проектам, включенным в актуализированную Генеральную схему и СиПР, предусмотрев, что утверждение указанных документов автоматически инициирует процедуру отбора (в т. ч. долгосрочные, технологически нейтральные отборы на горизонт 10+ лет) для сокращения разрыва между планированием и реализацией.

Министерству энергетики Российской Федерации при участии представителей сетевых организаций при актуализации Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации учитывать современные технологические и экономические условия, а также роль распределенной генерации и систем накопления энергии, определить целевые ориентиры по надежности, потерям, срокам технологического присоединения и развитию низковольтных сетей.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D0A86F3331860188B31FEE0637674D54
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 04.12.2025 по 27.02.2027

А.В. Кутепов