

Информация Администрации **Томской области**
к интернет-конференции «Актуальные вопросы развития
муниципальных образований с особым статусом (моногородов,
наукоградов, исторических поселений)»

1. Перспективы развития монопрофильного муниципального образования ЗАТО Северск (далее - ЗАТО Северск).

Городской округ ЗАТО Северск включен в Перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р, в третью категорию моногородов Российской Федерации со стабильной социально-экономической ситуацией.

ЗАТО Северск имеет статус закрытого административно-территориального образования с монопрофильным характером экономики и особым режимом безопасного функционирования с ограничением на въезд и проживание граждан, кроме того является одним из крупнейших закрытых административно-территориальных образований России по численности постоянного населения. На начало 2020 года численность постоянного населения ЗАТО Северск составила 112,8 тыс. человек.

Градообразующее предприятие ЗАТО Северск - акционерное общество «Сибирский химический комбинат» (АО «СХК»), которое владеет уникальными наукоёмкими технологиями, и является одним из важных звеньев в производстве ядерного топлива в России. АО «СХК» входит в производственный холдинг ядерного топлива АО «ТВЭЛ» в структуре Госкорпорации по атомной энергии «Росатом» (Госкорпорация «Росатом»).

Деятельность АО «СХК» оказывает существенное влияние на социально-экономическое развитие моногорода. Зависимость экономики ЗАТО Северск от деятельности АО «СХК» характеризуется следующими показателями (по состоянию на 01.07.2020):

- доля объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг градообразующего предприятия АО «СХК» в общем объеме промышленного производства на территории ЗАТО Северск составила 54,7% и увеличилась на 10% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года;

- среднесписочная численность работающих на комбинате – 3 155 человек и снизилась на 3,5% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года;

- среднемесячная заработная плата работников АО «СХК» возросла на 3,5% к аналогичному периоду предыдущего года и составила 87 916 руб.

В целях обеспечения устойчивости социально-экономического развития ЗАТО Северск необходимо дальнейшее развитие комплексной системы поддержки малого и среднего бизнеса, активизация бизнес-среды, что позволит эффективно использовать имеющиеся ресурсы, научно-технический и кадровый потенциал и обеспечит рост инвестиционных вложений, создание новых рабочих мест.

Стратегией социально-экономического развития ЗАТО Северск определены приоритетные направления, в частности, для решения задач по диверсификации экономики предусмотрено:

- формирование благоприятного инвестиционного климата на территории ЗАТО Северск, увеличение количества инновационно-активных организаций, внедряющих технологические инновации;
- совершенствование условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- развитие новых видов экономической деятельности;
- формирование инновационного кластера.

Вместе с тем, одним из перспективных направлений развития ЗАТО Северск является созданная в 2019 году территория опережающего социально-экономического развития «Северск» (далее – ТОР «Северск»). В настоящее время в ТОР «Северск» зарегистрировано 5 резидентов (ООО НПК «ВАН-70», ООО «Сибирский титан», ООО «МК-Полимер», ООО «ТомскАзот», ООО «Северскабель»), которыми уже создано 169 рабочих мест, привлечено 194,82 млн. рублей инвестиций.

Создание ТОР «Северск» позволяет вывести существующую систему поддержки предпринимательства на качественно новый уровень. Особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности в ТОР «Северск» создает максимально благоприятные условия для ведения бизнеса и способствует увеличению числа субъектов предпринимательской деятельности, в том числе за счет введения налоговых льгот по налогам на прибыль, имущество организаций и земельному налогу.

Наиболее масштабными проектами, направленными на развитие ЗАТО Северск, в ближайшей перспективе являются:

1) реализация проекта «Прорыв»:

- строительство модуля фабрикации и рефабрикации плотного смешанного уранплутониевого топлива для реакторов на быстрых нейтронах;
- строительство опытно-демонстрационного энергоблока с реактором на быстрых нейтронах со свинцовым носителем (БРЕСТ ОД-300);

2) реализация инвестиционных проектов на площадках территории опережающего социально-экономического развития «Северск», в том числе создание:

- производства пигментного диоксида титана на основе фторидной технологии производительностью 20 000 тонн в год по ильменитовому концентрату;
- производства азотных удобрений (аммиачная селитра) производительностью до 11 тыс. тонн в год;
- производства нестандартного емкостного оборудования, специальной оснастки и запасных частей для атомной отрасли, оборонно-промышленного комплекса, нефтегазовой промышленности;
- производства пластмасс и синтетических смол в первичных формах;

- производства кабельно-проводниковой продукции;

3) реализация проектов, способствующих развитию инженерной инфраструктуры коммунально-технического назначения:

- строительство полигона ТБО в г.Северске;
- строительство 6 скважин на существующих подземных водозаборах (3 очередь);
- строительство магистрального газопровода от ГРС пос.Самусь до котельной пос.Орловка;
- строительство сетей газоснабжения пос.Самусь 2 очередь;

4) реализация проектов, способствующих развитию жилищного строительства:

- строительство проезда Новый в микрорайоне № 12 в г.Северске;
- строительство ул.Солнечной в г.Северске, участок от ул.Ленина-Ленинградская до ул.Южный проезд;
- строительство инженерной инфраструктуры для размещения индивидуального жилищного строительства в пос.Самусь;

5) реализация проектов, способствующих развитию социальной инфраструктуры:

- реконструкция МБОУ «СОШ № 78» (пристройка начальной школы);
- реконструкция МБОУ «Самусьский лицей» (пристройка к спортивному залу);
- строительство лыжероллерной трассы на лыжной базе «Янтарь» МАУДО СДЮСШОР им.Л.Егоровой;
- реконструкция здания спортивного комплекса «Молодость»;
- реконструкция лыжной базы «Янтарь» МАУДО СДЮСШОР им.Л.Егоровой;
- реконструкция здания специализированного зала бокса «Авангард»;

6) реализация проектов, способствующих развитию комфортной городской среды, в рамках проекта «Формирование современной городской среды ЗАТО Северск»:

- благоустройство сквера с озером в районе мемориала «Курган Славы» в микрорайоне «Ясный» (II этап);
- благоустройство территории, прилегающей к МБОУ «СОШ № 198»;
- ремонт и благоустройство пешеходной зоны по просп.Коммунистическому (от пл. им.В.И.Ленина до Театральной площади);
- благоустройство сквера перед МЦ № 3 СКБ ФГБУ СибФНКЦ ФМБА России (детская больница) по просп.Коммунистическому, 62;
- ремонт и благоустройство территории, прилегающей к административному зданию по просп. Коммунистическому, 25;
- ремонт и благоустройство пешеходной зоны Прибрежного парка.

2. Имеющиеся проблемы социально-экономического развития монопрофильного муниципального образования ЗАТО Северск.

Наиболее острыми проблемами ЗАТО Северск, требующими приоритетного решения, являются:

1) Закрытость территории (в соответствии с Законом Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытых административно-территориальных образованиях») накладывает определенные ограничения на ведение хозяйственной деятельности, привлечение инвестиций из внебюджетных источников:

– ограничение на въезд - наличие пропускного режима (оформление въезда для представителей бизнеса занимает в среднем два месяца);

– сложная процедура оформления сделок с недвижимостью (срок рассмотрения обращений и принятия решения об участии индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, не расположенных и не зарегистрированных на территории ЗАТО Северск, по совершении ими сделок в отношении объектов недвижимого имущества, находящегося на территории городского округа, занимает около двух месяцев, с учетом необходимости согласования их участия в таких сделках с Государственной корпорацией «Росатом», территориальными органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Кроме того, объекты недвижимого имущества невозможно использовать в качестве залога при заключении сделок с кредитными организациями;

– ограничения размещения производств из-за наличия санитарно-защитных зон АО «СХК»;

– особый режим использования земель - земельные участки, находящиеся в границах ЗАТО Северск ограничены в обороте, либо частично изъяты из оборота, в соответствии с Земельным Кодексом РФ;

– закрытость экономического пространства (минимизация экономических связей, за исключением жизнеобеспечивающих) с другими отраслями и местной промышленностью;

– земельные участки в границах ЗАТО имеют статус изъятых или ограниченных в обороте и не подлежат приватизации (ограничение оборота земель);

– на территории ЗАТО не допускается деятельность организаций, учредителями которых являются иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные организации.

2) Высокая финансовая зависимость от федеральных и региональных бюджетов.

Зависимость местного бюджета от объемов безвозмездных поступлений вышестоящих бюджетов возрастает год от года. Бюджетная ситуация ЗАТО Северск не позволяет вести активную инвестиционную деятельность, что влечет недостаточность средств на реализацию социально-значимых проектов.

В условиях современного бюджетного законодательства собственных доходов бюджета, получаемых в виде налоговых и неналоговых поступлений, недостаточно для эффективного функционирования органов местного самоуправления и исполнения возложенных функций и социально-экономических задач. Изменение налогового и бюджетного законодательства приводит к снижению доходной базы бюджета ЗАТО Северск и не обеспечивает в полном объеме и на должном уровне решение вопросов местного значения.

На протяжении последних лет снижаются поступления дотаций в бюджет ЗАТО Северск из федерального бюджета, что при высокой степени дотационности территории ведет к возможным экономическим рискам для социально-экономического развития ЗАТО Северск.

Кроме того, в соответствии со статьей 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации превышает 20 процентов доходов местного бюджета не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Высокая дотационность местного бюджета не позволяет осуществлять социальную поддержку населения, включая льготную скидку по тарифам по оплате коммунальных услуг, установленным для жителей внегородских территорий, отмена которой может привести к непредсказуемым социальным последствиям. Тем самым бюджет ЗАТО Северск несет дополнительные затраты на социальные выплаты для поддержки граждан, на предоставление льгот по оплате коммунальных услуг в связи с тем, что Минфин сокращает дотации на сумму произведенных расходов.

3) Высокий износ объектов коммунальной и социальной инфраструктуры моногорода ЗАТО Северск.

Сдерживающим фактором развития ЗАТО Северск является высокий износ коммунальной инфраструктуры, по некоторым объектам инфраструктуры (сети водоснабжения и водоотведения) износ составляет более 80%. В частности, в электро- и теплоэнергетике износ сетевого хозяйства затрудняет подключение новых потребителей, приводит к потерям в сетях, создает потенциальную опасность аварий, в том числе и на социально значимых объектах. На объектах водоснабжения и водоотведения территории ЗАТО Северск, кроме износа сетей, есть проблемы по качеству водоподготовки и очистки сточных вод. Очистные сооружения введены в эксплуатацию более 55 лет назад и не соответствуют нормативам, что в свою очередь приводит к значительным штрафным санкциям со стороны контролирующих органов. Финансовые возможности местного

бюджета не позволяют решить данные вопросы даже с привлечением средств областного бюджета.

4) Отсутствие федеральной поддержки муниципальных микрофинансовых организаций (далее – МФО) для предоставления льготных микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП).

В текущем году Правительством Российской Федерации (распоряжение от 16.05.2020 № 1297-р) принято решение об увеличении средств федерального бюджета на докапитализацию региональных гарантийных организаций, а также докапитализацию государственных микрофинансовых организаций. Однако средства на докапитализацию муниципальных микрофинансовых организаций из федерального бюджета не предусматриваются.

Вместе с тем, на территории ЗАТО Северск финансовую поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства на льготных условиях осуществляет Фонд «Микрокредитная компания фонд развития малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск» (далее – Фонд), возможности которого ограничены общим размером средств, предназначенных для финансовой поддержки и развития субъектов МСП. Несмотря на финансовую помощь по докапитализации со стороны бюджета Томской области, имеющихся резервов Фонда недостаточно для обеспечения существующей потребности субъектов МСП в льготных заемных средствах.

5) Снижение гарантированной окладной части для работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления находящихся в закрытых городах.

Отмена постановления Правительства РФ от 3 февраля 2020 года № 80 «О признании не действующими на территории Российской Федерации актов СССР и их отдельных положений». Данным постановлением с 21.02.2020 признано не действующим Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР, ВЦСПС от 15.07.1964 № 620 «О повышении заработной платы работников просвещения, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, торговли и общественного питания и других отраслей народного хозяйства, непосредственно обслуживающих население» (далее – Постановление № 620) в соответствии с которым, должностные оклады повышены на 20 процентов для работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, находящихся в закрытых городах (пункт 10 выписки из приложения 1 Постановление № 620).

На территории ЗАТО Северск в бюджетной сфере трудится более 6 тысяч человек, признание не действующим Постановления № 620 приводит к снижению гарантированной окладной части на 20 процентов, а следовательно:

– к значительному ухудшению условий оплаты труда работников бюджетной сферы ЗАТО Северск и повышению социальной напряженности;

– к возникновению выпадающих доходов по НДФЛ для бюджета ЗАТО Северск.

3. Предлагаемые меры и инструменты поддержки ЗАТО Северск для решения существующих вопросов.

Считаем целесообразным рассмотреть предложения:

1) о внесении изменений в Закон Российской Федерации от 14.07.1992 №3297-1 «О закрытых административно-территориальных образованиях» по упрощению процесса согласования сделок в отношении объектов недвижимого имущества, находящегося на территориях ЗАТО;

2) о расширении перечня налоговых и неналоговых поступлений (увеличение их нормативной базы), зачисляемых в местные бюджеты:

– увеличение налога на доходы физических лиц с 25% до 30%;

– увеличение налога, взимаемого в связи с применением УСН, с 30% до 100%;

– дополнить перечень налоговых поступлений за счет налога на имущество организаций и транспортного налога.

3) о компенсации выпадающих доходов местных бюджетов в связи с отменой с 01.01.2021 единого налога на вмененный доход, а также повышение самостоятельности местных бюджетов за счет передачи на местный уровень отчислений от федеральных налогов;

4) о внесении изменений в статью 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, снимающие ограничения для муниципальных образований с высокой дотационностью;

5) о законодательном закреплении на федеральном уровне приоритетного финансирования в рамках государственных программ Российской Федерации проектов по развитию коммунальной и социальной инфраструктуры моногородов;

6) о внесении дополнений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.05.2020 № 1297-р возможности по докапитализации муниципальных микрофинансовых организаций муниципальных образований за счет средств федерального бюджета;

7) о внесении изменений в Закон Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» в части установления конкретной льготной выплаты к должностному окладу (20 процентов) за особые условия труда в закрытом административно-территориальном образовании в связи с отменой Постановления № 620, либо принятие Правительством Российской Федерации отдельного правового акта.

4. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере развития моногородов.

Предлагаем рассмотреть вопрос о разработке федерального закона о моногородах, которым должно быть установлено:

- определение понятия «монопрофильное муниципальное образование» (моногород);

- критерии отнесения муниципальных образований к моногородам;

- полномочия органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в отношении моногородов;

- основные меры государственной поддержки моногородов.

В настоящее время перечисленные вопросы регулируются исключительно подзаконными актами органов государственной власти Российской Федерации (постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, акты федеральных органов исполнительной власти).

Принятие федерального закона о моногородах позволит на законодательном уровне закрепить данный статус, а также гарантировать населению, проживающему в моногородах, меры поддержки со стороны государства.