

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

---

2 июня 2026 г. № 3.6-09/2411@

УТВЕРЖДЕНЫ  
на заседании Комитета  
Совета Федерации по  
экономической политике  
2 июня 2026 года

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**«круглого стола» на тему «Цифровизация экономики без рисков**  
**мошенничества»**

Москва, Совет Федерации

Комитет Совета Федерации по экономической политике провел 21 апреля 2026 года «круглый стол» на тему «Цифровизация экономики без рисков мошенничества».

В Российской Федерации уровень цифровизации достиг впечатляющих масштабов: доля безналичных платежей в 2025 году составила 88 %, почти 100 % финансовых услуг доступны в электронном виде. Такая динамика не только повышает доступность сервисов, но и создает дополнительные риски, которыми активно пользуются злоумышленники.

Фишинг, социальная инженерия, утечки данных, мошенничество с цифровыми активами, дипфейки, использование вредоносного программного обеспечения и атаки на инфраструктуру перестали быть единичными случаями и превратились в масштабную угрозу, подрывающую доверие населения к ключевым цифровым институтам государства.

Масштаб киберпреступности вызывает серьезную озабоченность: общая сумма операций без согласия клиентов в 2025 году достигла около 30 млрд рублей; средний ущерб от киберпреступлений вырос на 6 % в 2025 году; за пять лет число преступлений в киберпространстве увеличилось более чем вдвое и составило около 40 % от общего числа; в 2025 году антифрод-системы финансовых организаций отразили 134 млн попыток хищения на сумму 14 трлн рублей.

В ответ на эти угрозы уже приняты важные меры. В частности, создана и запущена с 1 марта 2026 года в промышленную эксплуатацию государственная информационная система противодействия правонарушениям, совершаемым с использованием информационных и коммуникационных технологий (далее – ГИС

«Антифрод»). Отмечено, что с момента ее запуска удалось создать единую платформу для обмена данными между банками, операторами связи и правоохранительными органами. ГИС «Антифрод» позволяет блокировать учетные записи абонентов-дропперов, верифицировать номера жертв и мошенников, закладывая основу для оперативного купирования угроз.

При этом, работа над системой не останавливается. Ведется работа над вторым пакетом законопроектов («Антифрод 2.0»), направленных на ужесточение ответственности и повышение эффективности обмена информацией между банками, операторами связи и правоохранительными органами. В рамках формирующегося третьего пакета мер («Антифрод 3») участники обсудили необходимость внедрения новых сценариев при соблюдении баланса между безопасностью и удобством: как избежать ошибочного попадания добросовестных пользователей в стоп-листы и обеспечить им понятный механизм восстановления прав. Этот аспект напрямую связан с необходимостью совершенствования законодательной базы.

Также в настоящее время внедрен механизм самозапрета на кредиты, которым воспользовались 24 млн граждан; действует процедура «охлаждения» при выдаче кредитов; запущен сервис «второй руки» для пожилых людей; налажено взаимодействие Банка России с МВД (в 2025 году обработано 234 тыс. запросов от правоохранительных органов); проведена масштабная социальная реклама о рисках телефонного мошенничества (158 млн просмотров).

Тем не менее, несмотря на предпринимаемые усилия, сохраняется ряд существенных проблем, требующих дополнительного внимания и системных решений.

Прежде всего, самым уязвимым звеном остается человеческий фактор, особенно пожилые люди, дети и молодежь. Реализуются просветительские проекты и образовательные инициативы по повышению финансовой и цифровой грамотности населения («Урок цифры», «Цифровой ликбез»), создаются «жизненные ситуации» на портале Госуслуг. Но многие граждане не обладают необходимыми навыками для своевременного распознавания угроз и адекватного реагирования на них. Отмечается низкая эффективность профилактических мер: даже зная о схемах обмана, граждане часто действуют импульсивно под давлением мошенников.

Кроме того, участниками «круглого стола» отмечена разрозненность просветительских инициатив. Отсутствует единый координирующий орган по вопросам цифровой и финансовой грамотности, что приводит к разрозненности информационных потоков и противоречивым рекомендациям для граждан.

Особую озабоченность вызывает стремительное развитие технологий искусственного интеллекта, используемых злоумышленниками. Создание реалистичных дипфейков (видео- и аудиоподделок) выводит социальную инженерию

на новый уровень угрозы. Противодействие этому требует не только не менее продвинутых технологических решений, но и законодательных инициатив, которые пока находятся в стадии разработки. Участники отметили, что технологии нападения традиционно опережают защиту, и призвали к созданию экспериментальных правовых режимов для ускоренной отработки и внедрения антидипфейк-инструментов.

Кроме того, в настоящее время требуется ускоренный запуск уже разработанных ключевых мер борьбы с кибермошенничеством (например, «красная кнопка» для экстренной блокировки при подозрении на мошеннические действия), унификация и упрощение алгоритмов действий для граждан, массированная социальная реклама, информирование о правилах кибергигиены и доступных инструментах защиты.

В связи с вышеизложенным, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

**Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно профильными федеральными органами исполнительной власти и Банком России:**

ускорить внедрение «красной кнопки» в ГИС «Антифрод» для обеспечения возможности быстрого сообщения о попытках мошенничества;

разработать механизм «обеления» для граждан, ошибочно попавших в списки подозрительных лиц в ГИС «Антифрод», с четкими процедурами обжалования и восстановления доступа к сервисам;

проработать возможность установления экспериментальных правовых режимов для применения технологий искусственного интеллекта в рамках третьего пакета мер «Антифрод 3» с акцентом на противодействие дипфейкам;

создать единую платформу IMEI-номеров мобильных устройств для борьбы с кражами и подменами номеров;

рассмотреть возможность создания чат-бота экстренной помощи на базе федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» или многофункциональный сервис обмена информацией, созданный в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 2025 года № 156-ФЗ «О создании многофункционального сервиса обмена информацией и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для оперативного информирования и поддержки граждан.

**Банку России, Министерству финансов Российской Федерации** продолжить работу по совершенствованию признаков подозрительных операций и обеспечить

полную интеграцию банковского сектора с ГИС «Антифрод» для обеспечения обмена данными в режиме реального времени.

**Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации, Министерству культуры Российской Федерации совместно с АНО «Национальные приоритеты»:**

проработать вопрос о создании единого координационного центра по повышению цифровой и финансовой грамотности населения, объединяющего усилия государственных органов власти, бизнес-сообщества и некоммерческих организаций;

рассмотреть вопрос о запуске всероссийской информационной кампании по киберграмотности с использованием современных каналов коммуникации;

разработать и масштабировать вовлекающие форматы обучения киберграмотности (иммерсивные шоу, квизы, игры) для разных возрастных групп;

проработать вопрос об интегрировании модулей по киберграмотности в образовательные программы общеобразовательных организаций и высших учебных заведений, а также в программы повышения квалификации для государственных служащих и работников организаций.

**Комитету Совета Федерации по экономической политике:**

продолжать работу по мониторингу и анализу ситуации в сфере противодействия цифровому мошенничеству;

провести в период осенней сессии 2026 года мероприятие в целях ознакомления с международными практиками противодействия противоправным действиям, осуществляемым с применением информационно-коммуникационных технологий.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D0A86F3331860188B31FEE0637674D54  
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**  
Действителен с 04.12.2025 по 27.02.2027

А.В. Кутепов