

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

28 апреля 2026 г. № 3.6-09/1843@

УТВЕРЖДЕН
на заседании Комитета
Совета Федерации
по экономической политике
28 апреля 2026 года

ПРОТОКОЛ
совещания «Повышение энергетической эффективности распределительных электрических сетей»

3 марта 2026 года

г. Москва

Председествовал:

Ю.В. Федоров – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике.

Присутствовали: по списку

Выступили:

И.Г. Васильева, В.Ю. Кононенко, В.А. Стенников, В.О. Акуличев, Д.Ю. Потапов, С.В. Шимко, М.Б. Шимко.

Отметили:

В настоящее время последовательно реализуется государственная политика в части надежного энергообеспечения потребителей и улучшения условий подключения к электрическим сетям. К электрическим сетям ежегодно подключается около 1,5 млн потребителей. В последнее время значительно сокращено количество этапов взаимодействия потребителя и энергокомпании в рамках процедуры технологического присоединения, оптимизирован пакет документов, необходимый для подключения, услуга выведена на Единый портал государственных и муниципальных услуг.

В 2024 году был регламентирован порядок рассмотрения обращений потребителей, связанных с нарушением требований к обеспечению надежности и качества электроснабжения, а также закреплены обязательные для сетевых организаций показатели качества услуг.

Основным механизмом, который обеспечивает снижение потерь, является ответственность сетевых организаций, гарантирующих поставщиков за организацию коммерческого учета электроэнергии, установленная Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 522-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации», действующим с 1 июля 2020 года, что позволило создать масштабный спрос на интеллектуальные приборы учета и стимулировать развитие отечественной радиоэлектронной промышленности.

В 2025 году в восьми субъектах Российской Федерации реализовывались программы повышения надежности функционирования электросетевого комплекса (ППН). Их ключевая задача – снижение износа электросетевого оборудования, сокращение технологических нарушений и повышение качества. С 2026 года планируется подключить к ней еще девять субъектов, при этом на реализацию указанных программ с 2024 по 2028 годы предусмотрено выделение 36 млрд рублей из федерального бюджета. Также сформирован перечень регионов, в которых требуется разработка таких программ, включающий в себя 47 субъектов Федерации. На текущий момент потребность в финансировании ППН в указанных 47 регионах обеспечивается примерно на 5%, что объективно ограничивает темпы модернизации и обновления электросетевой инфраструктуры. Таким образом, устойчивое развитие и реализация мероприятий из ППН не могут быть обеспечены исключительно за счет средств федерального бюджета. Для достижения системного подхода требуется участие субъектов Российской Федерации, использование имеющихся у них механизмов, включая механизмы тарифного регулирования, регуляторные соглашения, а также использование собственных и заемных средств сетевых организаций.

С 1 сентября 2024 года вступил в силу Федеральный закон от 13 июля 2024 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» о системообразующих территориальных сетевых организациях (СТСО) и внедрении автоматического дистанционного управления режимами работы объектов электроэнергетики. Важно, что СТСО, выступая в качестве единого центра надежности, оказывают регионам экспертную поддержку при утверждении инвестиционных программ – в 2025 году было рассмотрено порядка 400 проектов таких программ, что позволило повысить качество планирования инвестиционной деятельности.

За девять месяцев работы 2025 года снижение количества аварий (по сравнению с аналогичным периодом 2024 года) было отмечено порядка 2% на сетях 110 кВ и выше, и порядка 5% в распределительном комплексе 6–35 кВ, что подтверждает эффективность функционирования института СТСО, его заметную роль в повышении надежности.

Потенциал снижения потерь в электросетях в России по разным экспертным оценкам находится в диапазоне 15-25 миллиардов кВт-ч в год и не менее, чем на 80% относятся к снижению нетехнических коммерческих потерь, обусловленных погрешностями средств и систем учета, бездоговорным потреблением электроэнергии и рядом других причин. Разработка, планирование и внедрение мероприятий по снижению потерь должны основываться на принципах системы энергетического менеджмента.

Кроме того, фиксируется высокий износ инфраструктуры вкупе с возрастающей на нее нагрузкой.

К современным факторам, влияющим и увеличивающим нагрузку на распределительный электросетевой комплекс, относят развитие индивидуального жилищного строительства, более широкое распространение электрического отопления и систем кондиционирования, увеличение количества электромобилей.

Очевидно, что возникает вопрос стимулирования развития распределенной малой генерации, которая могла бы быть подключена в общий распределительный комплекс. В связи с чем высказано мнение, что наряду со схемами и программами развития электроэнергетики, генеральными схемами надо вводить программу развития распределительного электрокомплекса и распределенной генерации энергии.

Рекомендовали:

Правительству Российской Федерации:

рассмотреть возможность включения в федеральный бюджет защищенной адресной строки в целях обеспечения финансирования программ повышения надежности функционирования электросетевого комплекса, исключив зависимость их финансирования от доходной части федерального бюджета;

рассмотреть представленные Министерством энергетики Российской Федерации предложения о запуске программы дополнительного финансирования проектов, реализуемых в рамках программ повышения надежности функционирования электросетевого комплекса, по аналогии с действующим механизмом инфраструктурных облигаций;

проработать вопрос о внесении изменений в нормативные правовые акты, предусматривающие уголовную ответственность за самовольное подключение к электрическим сетям по аналогии с газопроводами и нефтепроводами.

Министерству энергетики Российской Федерации:

провести по итогам прошедшей тарифной кампании дополнительную оценку эффективности действующих критериев и при необходимости внести изменения в правовые акты Правительства Российской Федерации, в том числе направленные на ужесточение количественных критериев, требуемых для получения статуса территориальной сетевой организации;

проработать вопрос о формировании отдельной программы развития распределительного комплекса;

рассмотреть предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы в части:

- доведения платы за технологическое присоединение до экономически обоснованного уровня (кроме социальных категорий заявителей);

- установления запрета на технологическое присоединение центров обработки данных и объектов майнинга к объектам генерации розничного и оптового рынка электроэнергии, а также к сетям и объектам единой национальной электрической сети;

- установления обязательства для садоводческих некоммерческих товариществ и коттеджных поселков по заключению договоров на техобслуживание и аварийно-восстановительные работы с ТСО или СТСО.

Министерству энергетики Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации рассмотреть целесообразность внесения в Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» изменения, дающие право органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации заказывать обязательный аудит, как сопутствующую услугу ему обязательный энергоаудит с обязанностью финансирования эту работу не реже чем раз в пять лет с последующей актуализацией каждый год.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D0A86F3331860188B31FEE0637674D54
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 04.12.2025 по 27.02.2027

А.В. Кутепов