



*Материалы к совещанию
Комитета по бюджету и финансовым рынкам
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации*

22 июня 2016 года

Результаты реализации «налогового маневра» в 2015 году

*Директор Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики
Министерства финансов Российской Федерации*

Сазанов А.В.

Сравнение параметров «налогового маневра» с предыдущей налоговой системой на 2015 г.

	Ставки налогов и таможенных пошлин на 2015 г.		Эффективные налоговые ставки, долл./т			
			Юралс 100 долл./т, курс 37,7 руб./долл. ¹		Юралс 51 долл./т, курс 61 руб./долл. ²	
	Старая система ³	Налоговый маневр ⁴	Старая система	Налоговый маневр	Старая система	Налоговый маневр
Налогообложение добычи						
НДПИ на нефть	530	766	173	249	65	94
Таможенная пошлина на нефть	57%	42%	341	259	137	118
Таможенные пошлины на нефтепродукты						
Дизельное топливо	63%	48%	215	124	87	56
Светлые н/п (кроме ДТ и бензина)	66%	48%	225	124	91	56
Нафта	90%	85%	307	220	124	100
Бензин автомобильный	90%	78%	307	202	124	92
Масла смазочные	100%	48%	341	124	137	56
Кокс нефтяной	100%	6,5%	341	17	137	8
Битум	100%	76%	341	197	137	89
Мазут топочный	100%	76%	341	197	137	89
Акцизы на нефтепродукты						
АБ Класс 4	10 858	7 300	288	194	178	120
АБ Класс 5	7 750	5 530	206	147	127	91
ДТ Класс 4	5 970	3 450	158	92	98	57
ДТ Класс 5	5 244	3 450	139	92	86	57

1. Плановые параметры федерального бюджета (Закон №384-ФЗ от 01.12.2014 г.), при которых балансировался налоговый маневр

2. Фактические параметры по цене на нефть марки Юралс и курс рубля к доллару США в среднем за 2015 г.

3. Налоговая система, установленная на 2015 год законодательством, действующим до 24.11.2015 (со 100% пошлиной на темные н/п)

4. Налоговый маневр, параметры которого утверждены законом №366-ФЗ от 24.11.2014 г.)

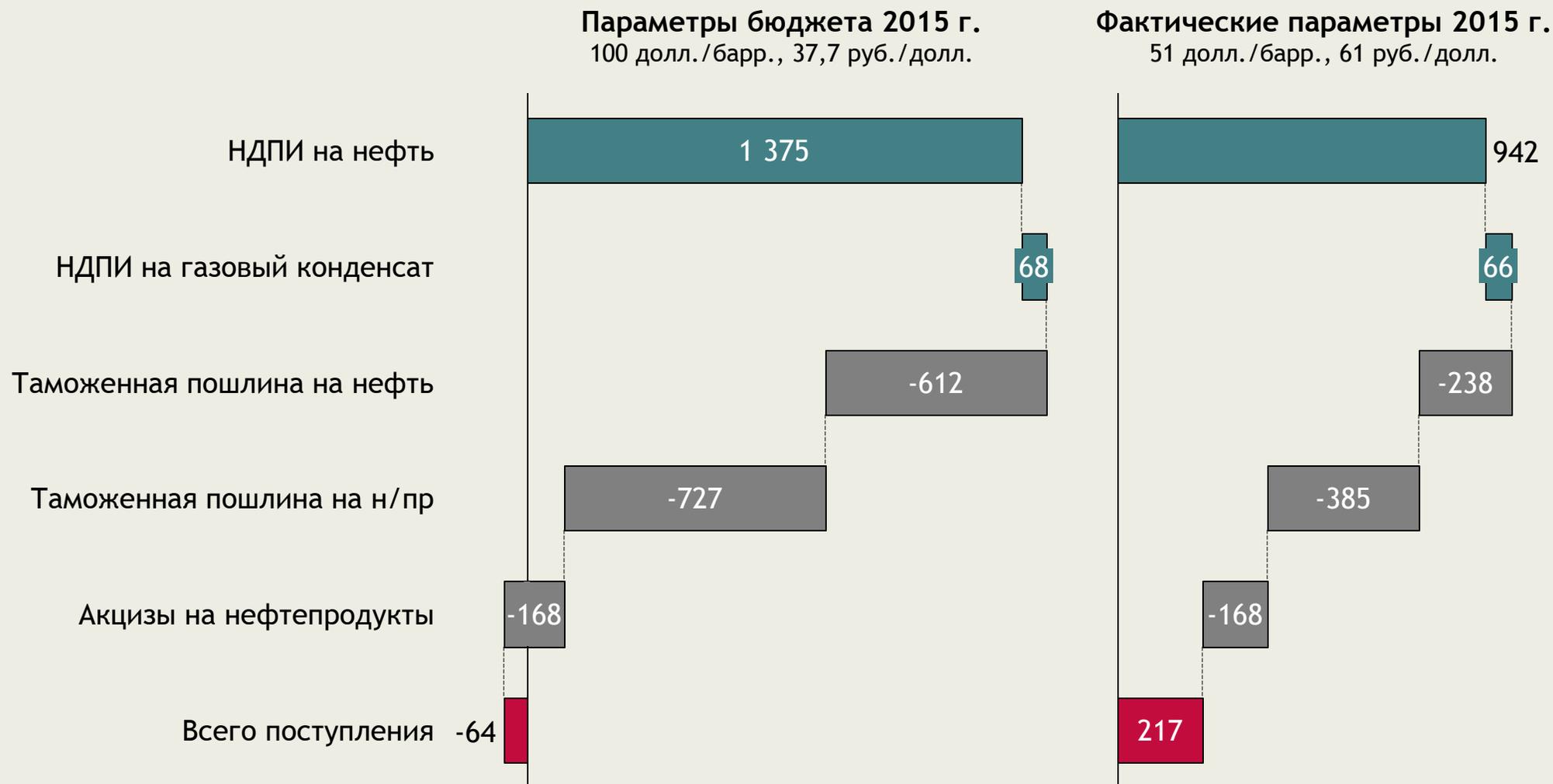
Налоговый маневр - комплексная система корректировок налогов и пошлин для решения стратегические бюджетных и отраслевых задач

Задачи «налогового маневра»

- 1 Постепенный уход от вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты
- 2 Снижение ТП на нефть до уровня Казахстана для минимизации дополнительных бюджетных потерь в рамках ЕАЭС
- 3 Перенос введения 100% ТП на темные нефтепродукты и сохранение высокого уровня таможенной субсидии НПЗ для завершения программ модернизации
- 4 Снижение общего уровня субсидирования внутреннего рынка (за счет пошлин) при нейтральности для бюджета
- 5 Сохранение приемлемого уровня роста цен для потребителей внутреннего рынка с помощью корректировок акцизов
- 6 Обеспечение нейтрального эффекта на нефтедобычу (компенсация снижения ТП на нефть увеличением НДС на нефть)
- 7 Сохранение эффективности действующих льгот по НДС на уровне 2014 г.

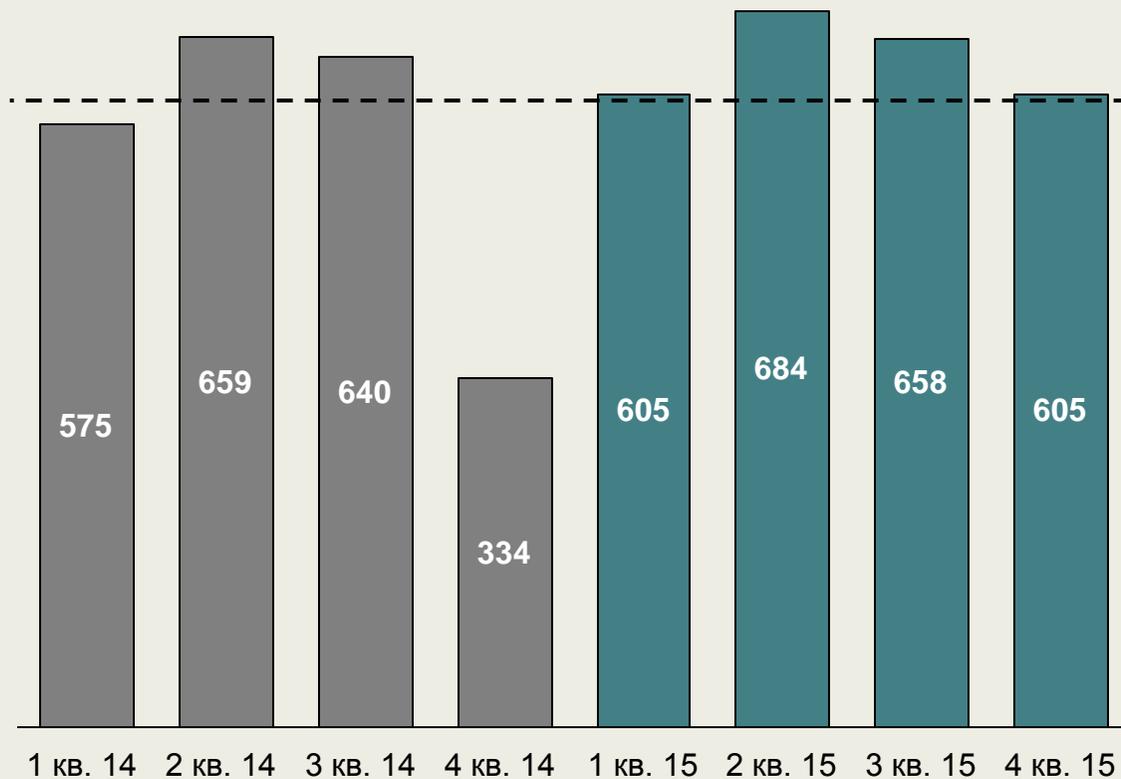
В результате налогового маневра федеральный бюджет выиграл 217 млрд руб. в 2015 г. по сравнению с предыдущей налоговой системой

Изменение доходов бюджета от нефтяной отрасли в результате налогового маневра с учетом фактических балансов нефти и нефтепродуктов в 2015 г (млрд руб.)

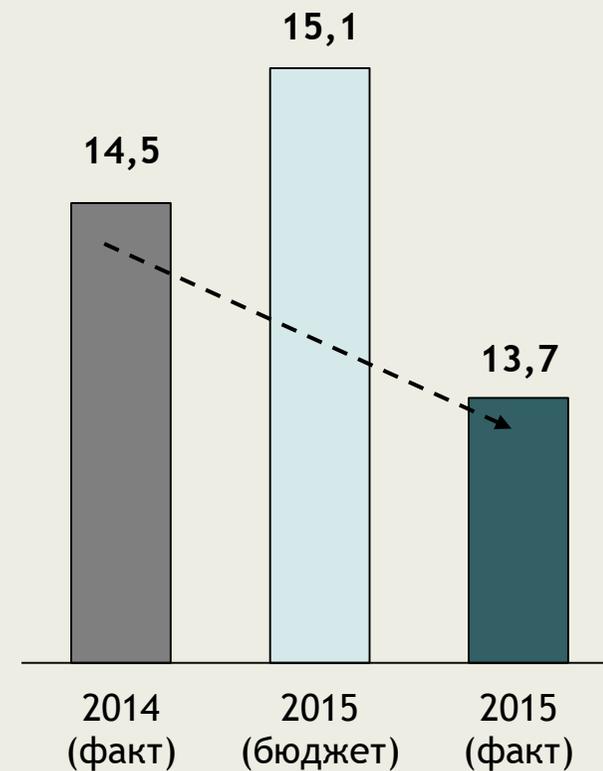


Операционная доходность нефтегазовых компаний относительно стабильна из-за девальвации рубля, а доходы бюджета существенно снизились

ЕБИТДА 5-ти ВИНК* за период 2014-2015 гг.
млрд руб.



Доходы федерального бюджета
трлн руб.



Юралс, \$/барр	106,5	107,7	101,1	73,0	53,3	62,2	49,4	41,9
Курс руб./\$	35,0	35,0	36,2	47,4	62,2	52,7	63,0	66,0

* Роснефть, ЛУКОЙЛ, Газпром нефть, Башнефть и Татнефть

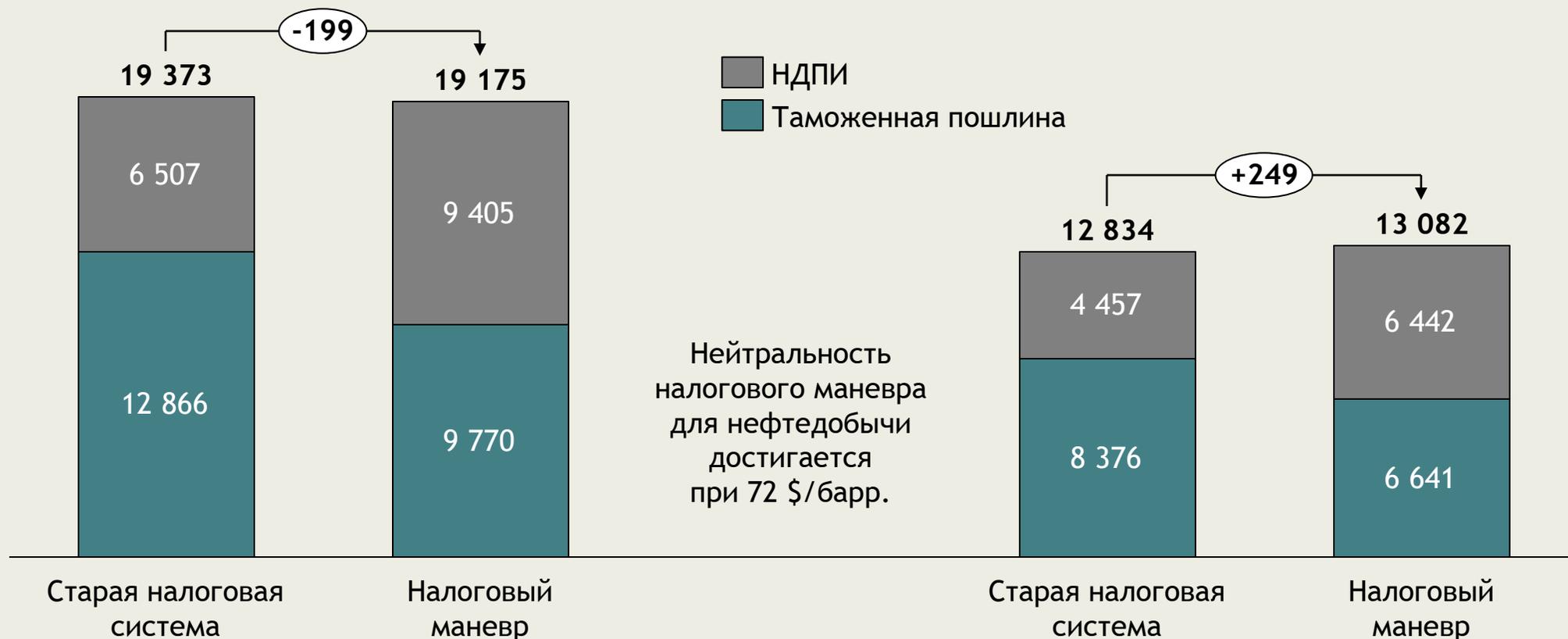
Источник: данные компаний по МСФО, ФНС России

Налоговый маневр обеспечил «страховку» для бюджета - сумма НДС и ТП после маневра выше, чем в предыдущей налоговой системе

Сумма ТП и НДС при различном уровне цены на нефть, руб./т

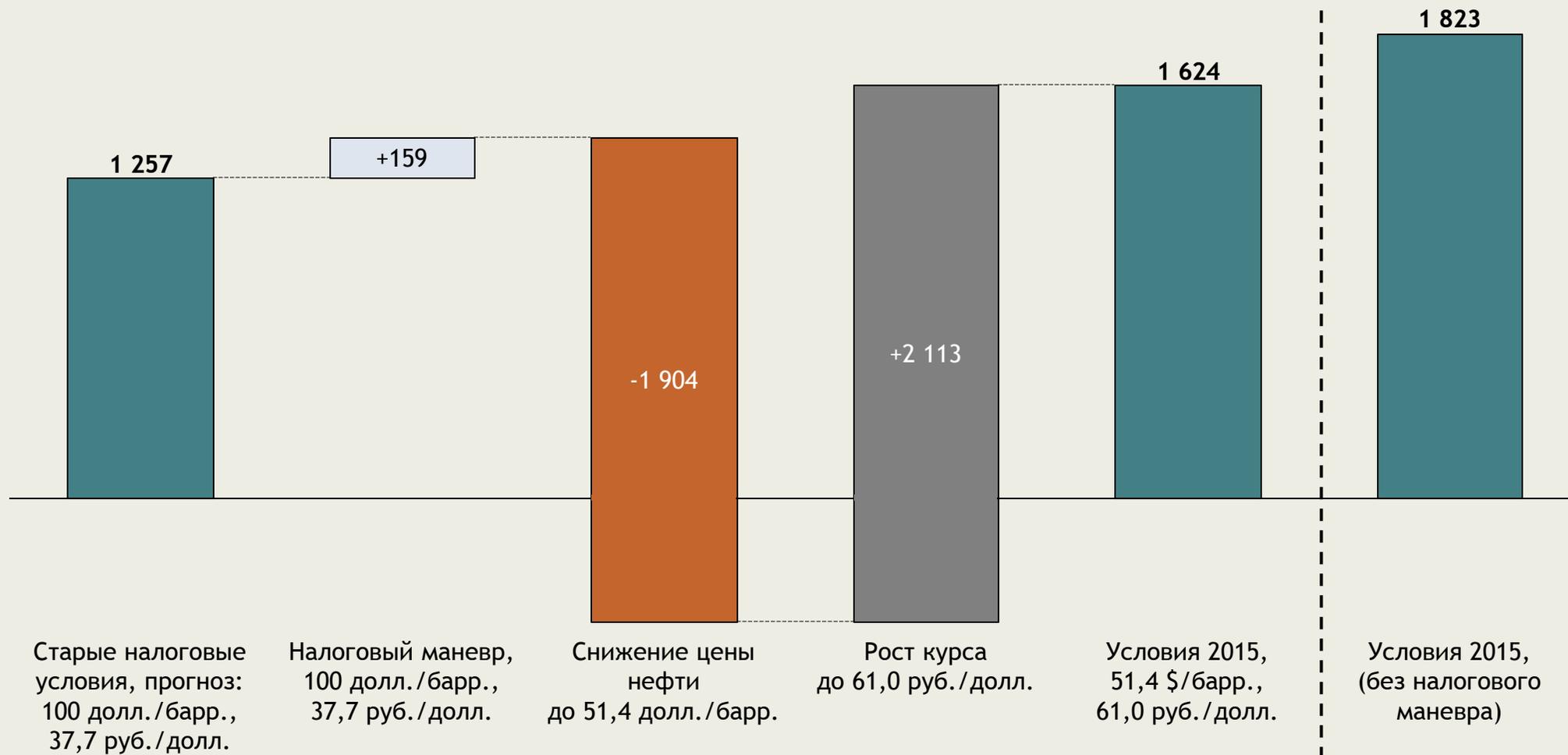
Параметры бюджета 2015 г.
100 долл./барр., 37,7 руб./долл.

Фактические параметры 2015 г.
51 долл./барр., 61 руб./долл.



Девальвация рубля компенсирует потери нефтедобычи от падения цены на нефть в условиях 2015 г.

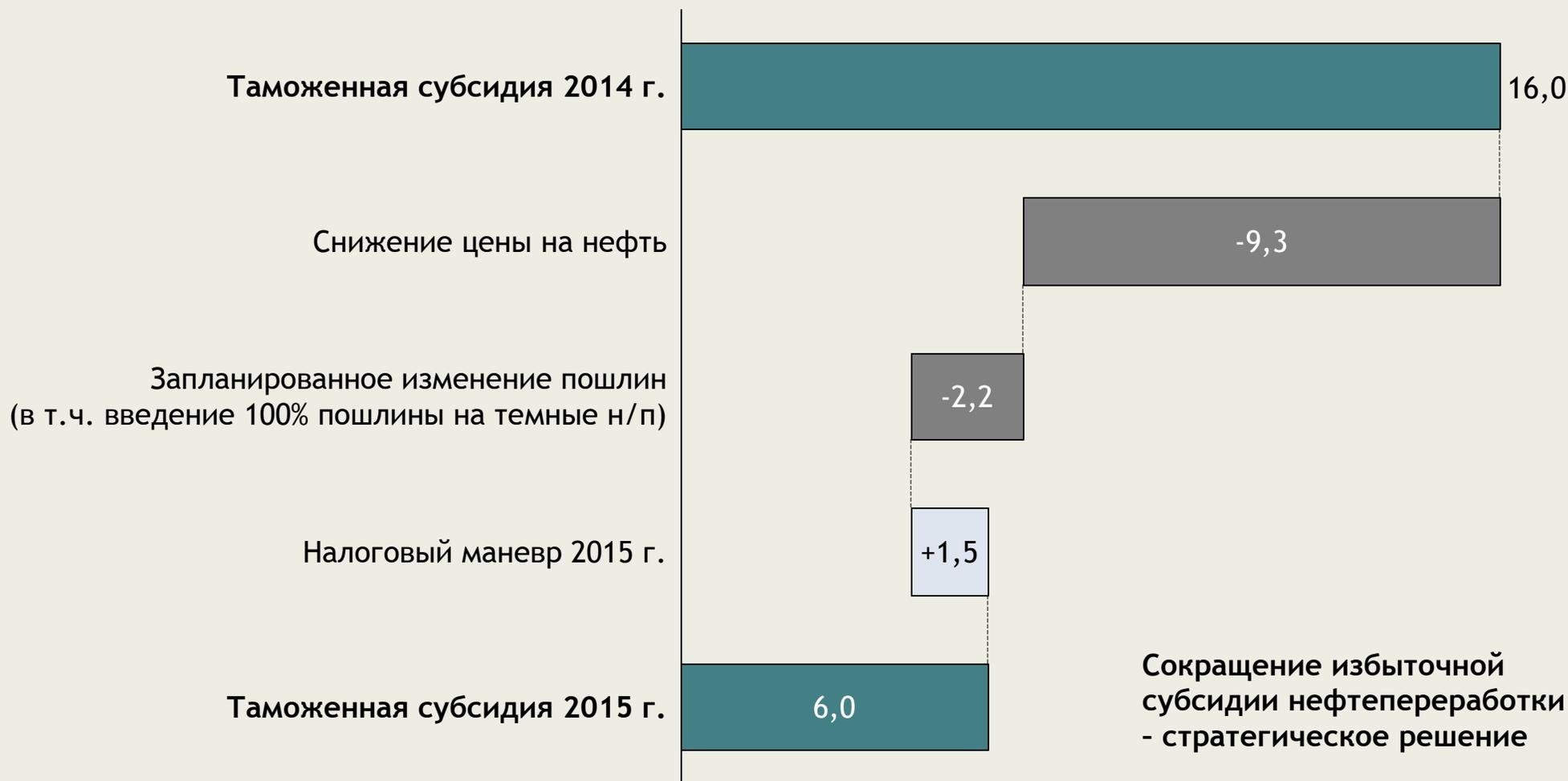
Факторный анализ свободного денежного потока от добычи нефти в 2015 г., руб./т*



* расчет для средних условий ХМАО, не льготлируемые категории нефти, без учета затрат на финансирование

Налоговый маневр смягчил эффект ухудшения маржи в нефтепереработке от запланированного ранее введения 100% пошлин на темные н/пр

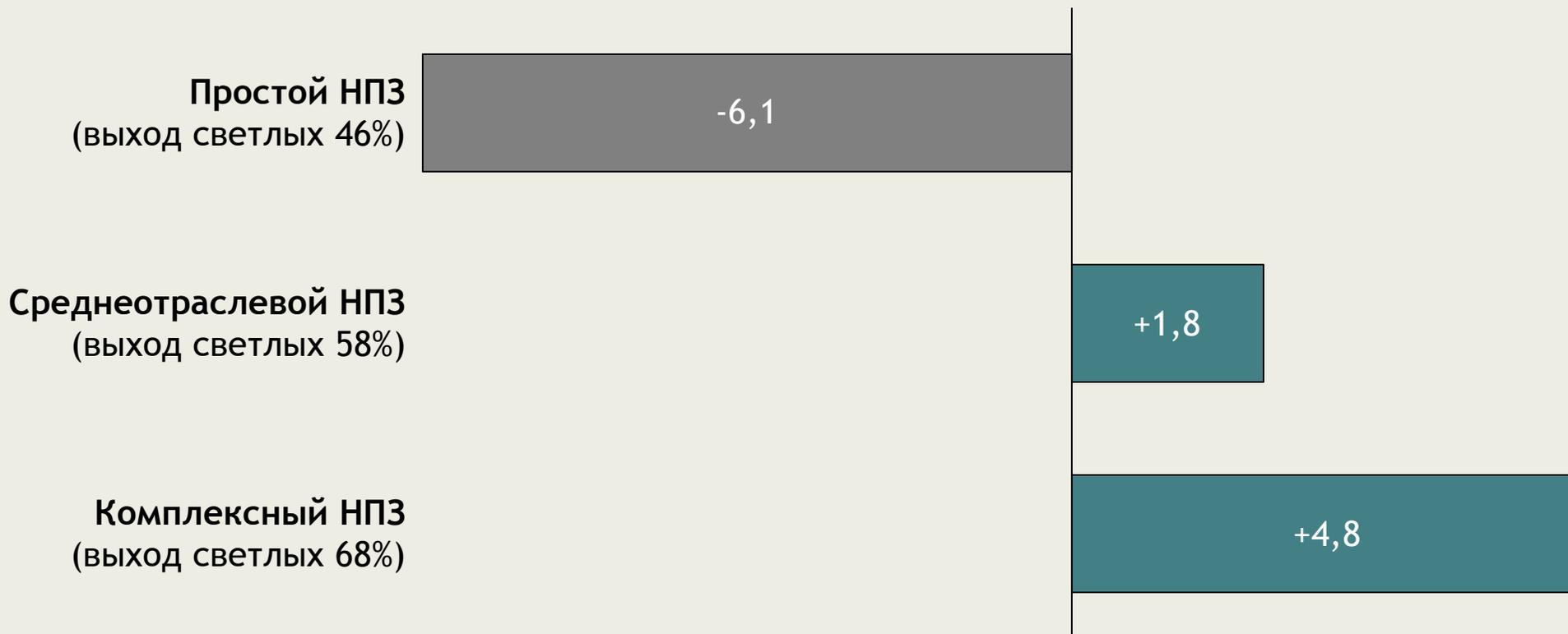
Факторы изменения таможенной субсидии* в 2015 г. по сравнению с 2014 г., долл./барр.



* Таможенная субсидия - разница между таможенными пошлинами на нефть и нефтепродукты

В текущих макроэкономических и налоговых условиях маржа нефтеперерабатывающих заводов положительная

Маржа типовых НПЗ* в 2015 г., долл./барр.

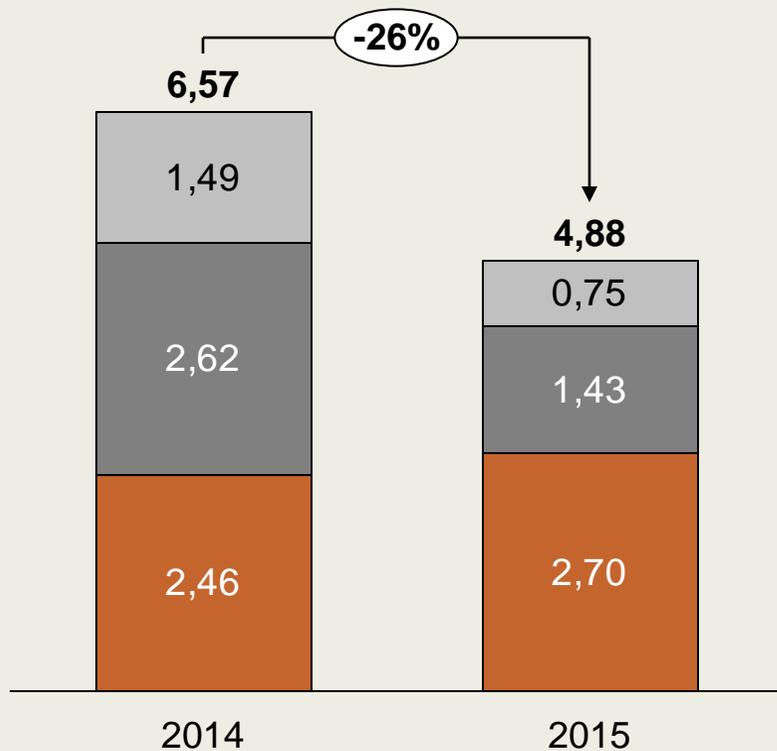


Простая, неэффективная переработка стала убыточна, что пытались достичь еще при разработке системы «60-66»

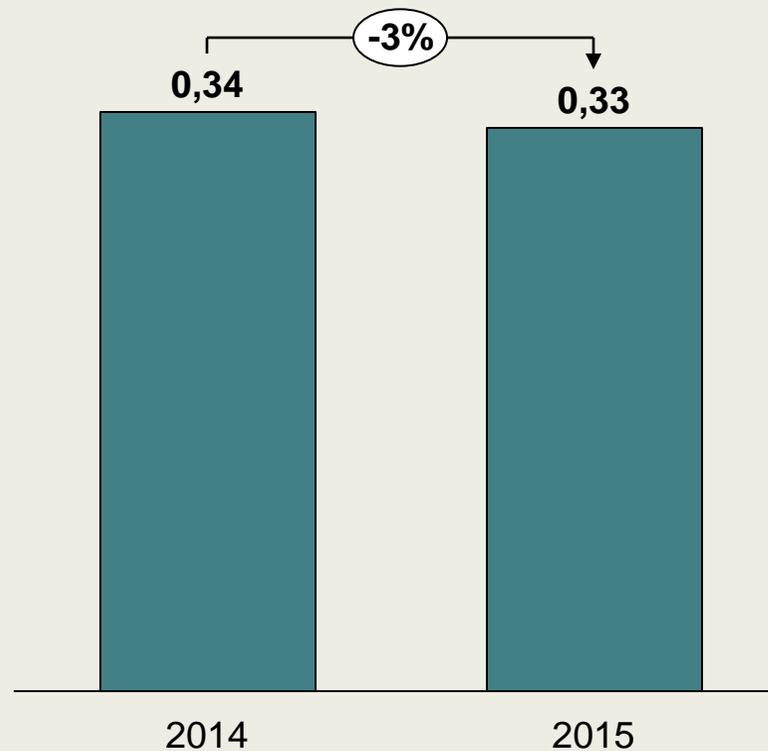
* Расчет выполнен для НПЗ Урало-Поволжья при переработке нефти среднего качества

Поступления налога на прибыль в бюджеты субъектов РФ от нефтяной отрасли практически не изменились в отличие от потерь федерального бюджета

Нефтяные доходы федерального бюджета
трлн руб.



Налог на прибыль от нефтяной отрасли*
в бюджеты субъектов РФ
трлн руб.



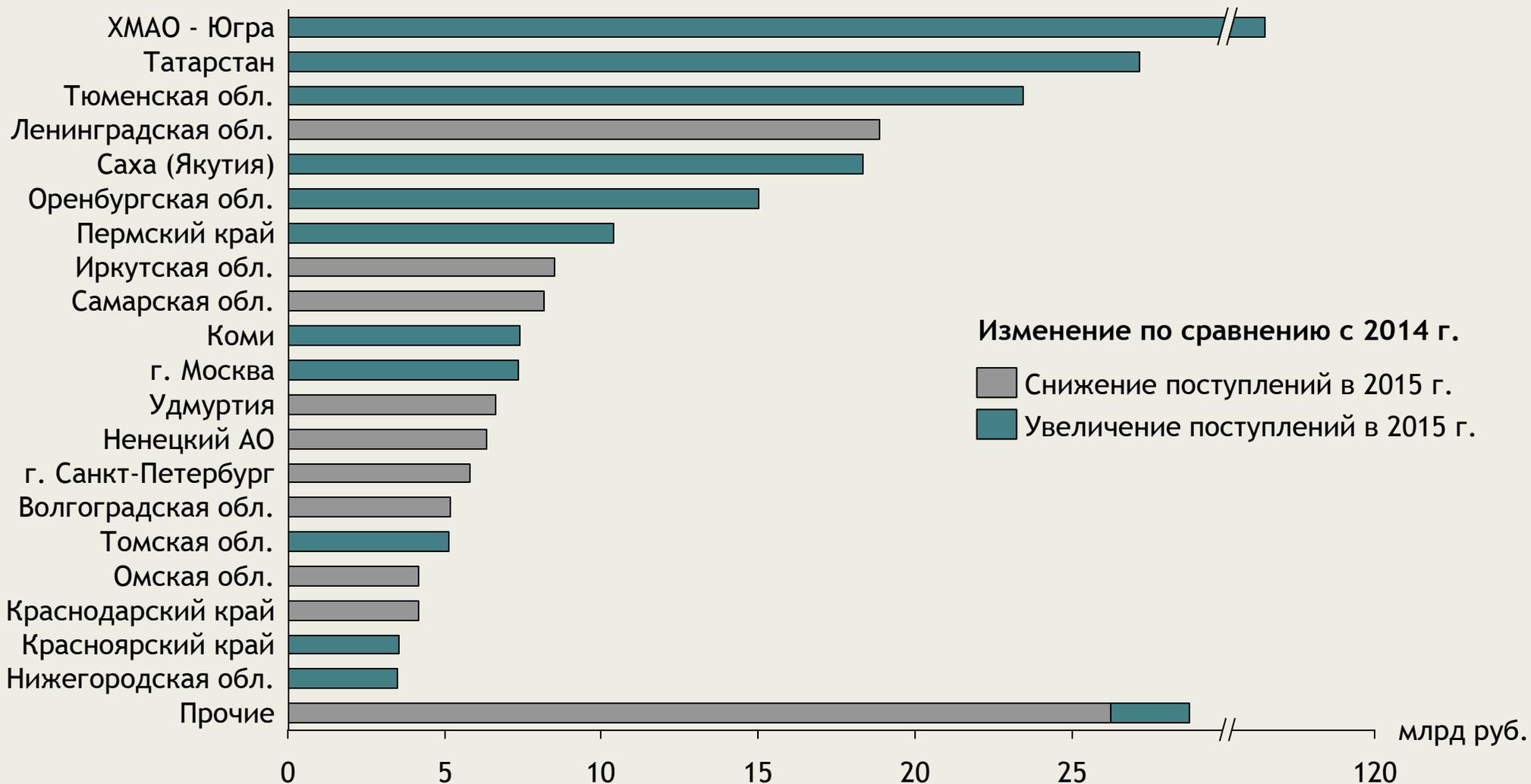
-  Таможенные пошлины на нефтепродукты
-  Таможенные пошлины на нефть
-  НДС на нефть

-  Налог на прибыль

* крупнейшие налогоплательщики нефтяной отрасли

Регионы, являющиеся крупнейшими получателями налога на прибыль от нефтяной отрасли, в основном увеличили соответствующие доходы в 2015 г.

Объемы поступлений в бюджеты субъектов РФ по налогу на прибыль от крупнейших налогоплательщиков нефтяной отрасли (среднее за 2014-2015 гг.)



Поступления налога на прибыль в «нефтедобывающие» регионы выросли, в «нефтеперерабатывающие» регионы снизились

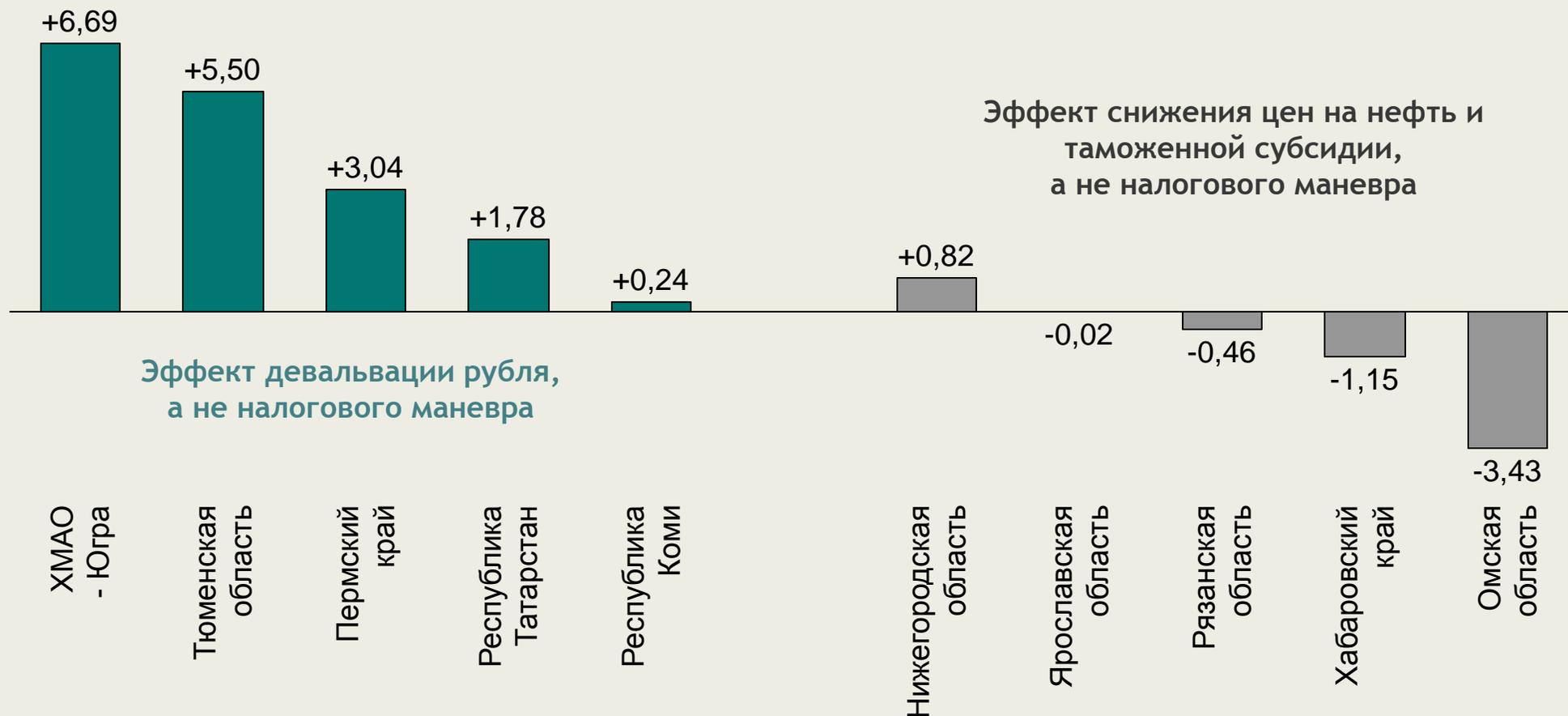
Изменение поступлений бюджетов субъектов РФ по налогу на прибыль от крупнейших налогоплательщиков нефтяной отрасли, млрд руб.



«Нефтедобывающие» регионы
(примеры)



«Нефтеперерабатывающие» регионы
(примеры)



Основные выводы и направления для дальнейшей проработки

- 1. Налоговый маневр показал свою эффективность в 2015 г., решив ряд стратегических задач:**
 - поддержка бюджета на 217 млрд руб. при падении цен на нефть;
 - уменьшение бюджетных потерь в рамках ЕАЭС;
 - сохранение положительной маржи российских НПЗ и обеспечение неэффективности «простой» переработки;
 - сохранение денежного потока нефтегазовых компаний;
 - недопущение чрезмерного роста внутренних цен на нефтепродукты.
- 2. В 2015 г. налог на прибыль от нефтяной отрасли снизился незначительно (-3%), что связано с кризисными явлениями в экономике и падением цен на нефть. Эффект «налогового маневра» минимальный, а для нефтепереработки даже положительный.**
- 3. В 2016-2017 гг. Минфин России продолжит мониторинг реализации «налогового маневра» и анализ его эффективности.**
- 4. При низких ценах на нефть Минфин России считает возможным продолжить «налоговый маневр» вплоть до обнуления экспортных пошлин при предоставлении компаниям компенсационных механизмов (в работе).**
- 5. В текущих макроэкономических условиях Минфин России считает необходимым проработать вопрос дополнительного роста акцизов с 2017 г. при плановых темпах роста розничных цен не более чем ИПЦ.**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!