

**Департамент социологии, истории и философии,  
Департамент налоговой политики и таможенного  
регулирувания**

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА  
по итогам опроса субъектов Российской Федерации  
по теме «Налоговые льготы и преференции: их влияние на доходы  
бюджетов субъектов Российской Федерации»  
февраль-март 2018 г.**

С 22 февраля по 16 марта 2018 года был проведен опрос субъектов Российской Федерации по теме «Налоговые льготы и преференции: их влияние на доходы бюджетов субъектов Российской Федерации». Своё мнение высказали 78 представителей органов государственной власти из 60 субъектов Российской Федерации.

**РЕЗЮМЕ:**

- 1) Более половины опрошенных (54%) считают, что не должно быть единой методики оценки эффективности налоговых льгот.
- 2) Почти каждый второй эксперт (44%) оценил методику оценки эффективности налоговых льгот, разработанную Минфином России как сложно применимую.
- 3) По оценке абсолютного большинства, (91%) для их субъектов предпочтительнее в данный момент является предоставление налоговых льгот в целях повышения инвестиционной привлекательности региона.

Все опрошенные представители субъектов Российской Федерации (100%) знакомы с разработанным проектом Методики оценки эффективности налоговых льгот, размещенным на сайте Минфина России ([www.minfin.ru/ru/performance/regions/methodology/](http://www.minfin.ru/ru/performance/regions/methodology/)). Своё отношение к данной методике представители субъектов Российской Федерации высказали следующим образом:

- чуть более половины опрошенных (54%) считают, что не должно быть единой методики оценки эффективности налоговых льгот, утверждённой на федеральном уровне;
- остальные (38%) придерживаются противоположной точки зрения, однако методика должна учитывать региональную специфику (рисунок 1).

Почти каждый второй представитель субъекта Российской Федерации (44%) оценил методику оценки эффективности налоговых льгот, разработанную Минфином России как сложно применимую, а примерно четверть (23%) видят возможность её применения (рисунок 2). Предложенные показатели эффективности не смогли оценить 42%. Вместе с тем для тех, кто дал оценку, считают её обоснованной (44%) (рисунок 3).

Наиболее эффективными льготами, по мнению опрошенных, для своего региона являются экономические (73%), а также социальные (37%) и бюджетные (23%) (рисунок 4).

Большинство (92%) представителей субъектов Российской Федерации отметили, что в их субъектах были случаи отмены неэффективных или невостребованных налоговых льгот за последние 10 лет (рисунок 4).

По оценке абсолютного большинства, (91%) для их субъектов Российской Федерации предпочтительнее в данный момент является предоставление налоговых льгот в целях повышения инвестиционной привлекательности региона. Также небольшая доля высказалась за отказ от налоговых льгот в целях увеличения доходной части регионального бюджета (9%) (рисунок 6).

Анализ сумм выпадающих доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации представлен в таблице 1.

## ПРИЛОЖЕНИЯ



Рисунок 1 – Необходима ли, с вашей точки зрения, единая методика оценки эффективности налоговых льгот, утвержденная на федеральном уровне?



Рисунок 2 – Оцените, пожалуйста, Методику оценки эффективности налоговых льгот, разработанную Минфином России?  
А) с точки зрения легкости ее практического применения

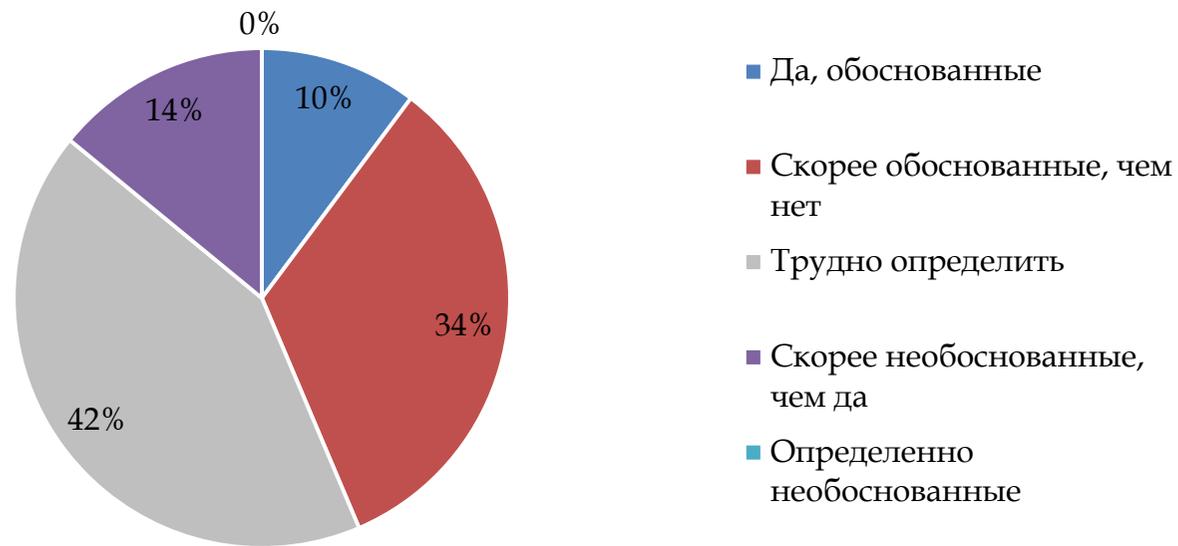


Рисунок 3 – Оцените, пожалуйста, Методику оценки эффективности налоговых льгот, разработанную Минфином России?  
 Б) с точки зрения обоснованности предложенных показателей эффективности

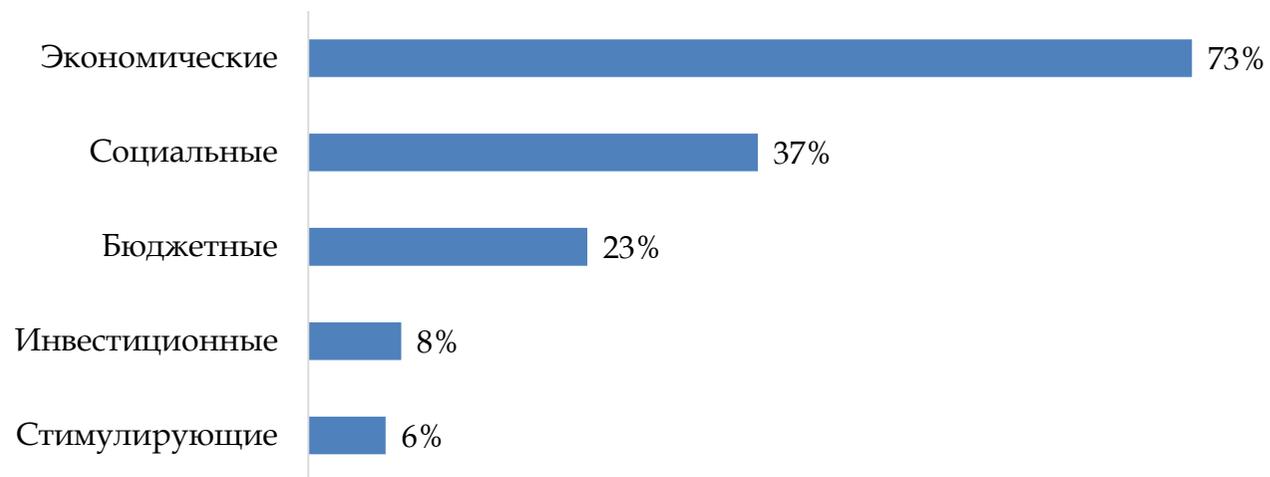


Рисунок 4 – Какие льготы вы считаете эффективными для своего региона?

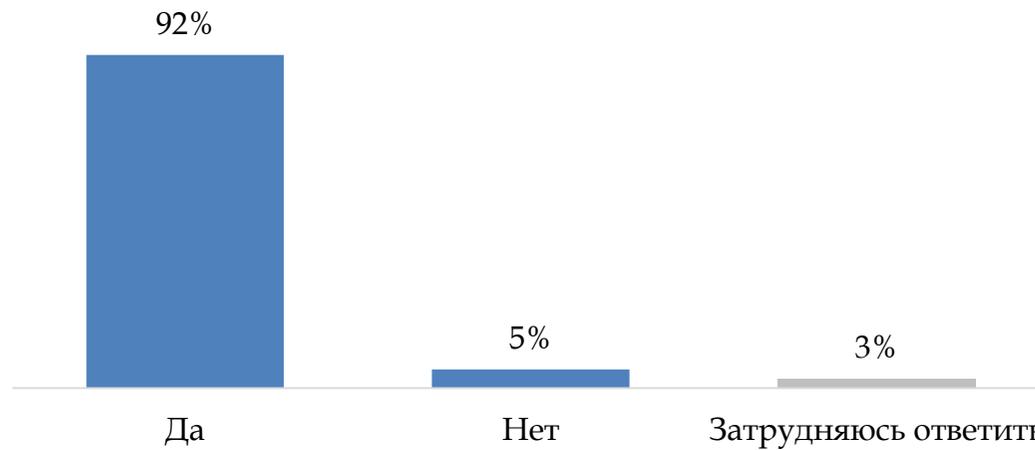


Рисунок 5 – Были ли в вашем субъекте Российской Федерации случаи отмены неэффективных или не востребуемых налоговых льгот за последние 10 лет?

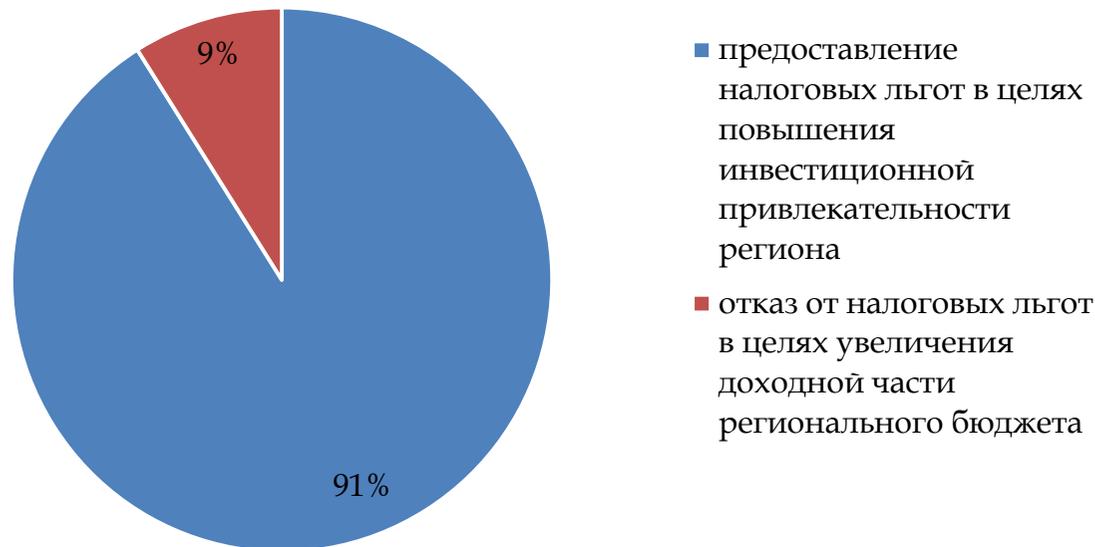


Рисунок 6 – Что предпочтительнее для вашего субъекта Российской Федерации в данный момент?

Таблица 1 – Суммы выпадающих доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (средние значения)<sup>1</sup>

Налоговые льготы	млрд.руб.		в % от доходов консолидированного бюджета субъекта РФ		в % от собственных доходов бюджета субъекта РФ	
	2016	2017	2016	2017	2016	2017
<b>Всего (по всем налогам: федеральным, региональным и местным)</b>	4,74	14,56	7,75	7,00	7,83	8,98
<b>Установленные федеральным законодательством:</b>	8,59	2,83	4,10	4,89	4,60	6,27
<b>в том числе, по региональным и местным налогам</b>	3,80	1,76	2,97	2,24	3,77	3,12
<b>Установленные региональным законодательством</b>	2,57	3,07	3,08	2,90	3,17	3,52

<sup>1</sup> Многие эксперты уточняли, что не обладают информацией за 2017 год, поскольку срок публикации информации – июнь-июль 2018 года. В связи с этим данные за 2016 и 2017 годы были разделены.