

Информация
об основных изменениях,
внесенных в Федеральный
закон от 7 февраля 2011 г.
№ 6-ФЗ «Об общих принципах
организации и деятельности
контрольно-счетных органов
субъектов Российской
Федерации и муниципальных
образований»

- **Хронология работы с Федеральным законом № 6-ФЗ.**

Рисунок 1



С момента своего принятия в 2011 году Федеральный закон № 6-ФЗ концептуально практически не обновлялся. В него вносились отдельные «точечные» изменения, но все они не оказывали значительного влияния на эффективность деятельности контрольно-счетных органов.

- Вместе с тем за последние 10 лет изменились подходы к государственному управлению, внедряется стратегическое планирование социально-экономического развития страны и регионов. В 2013 году вступил в силу новый Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», существенно расширивший полномочия Счетной палаты, в том числе в отношении контрольно-счетных органов.

Рисунок 2

Задачи совершенствования 6-ФЗ:

- Устранение недостатков правового регулирования в деятельности контрольно-счетных органов
- Создание предпосылок для дальнейшего развития потенциала контрольно-счетных органов



О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» 3

Поэтому объективно назрела необходимость проведения комплексной работы по **гармонизации федерального законодательства** о внешнем государственном и муниципальном финансовом контроле.

В качестве «зон повышенного внимания» были выделены следующие:

полномочия контрольно-счетных органов;

кадровый потенциал;

единство методологических подходов;

информационное обеспечение;

положения, уточняющие основы статуса контрольно-счетных органов.

- В результате в Государственную Думу сенаторам Российской Федерации и депутатами Государственной Думы был внесен содержательный законопроект.

Рисунок 3

Стадии рассмотрения закона

- Внесен в Государственную Думу **29 сентября 2020 года**
- Принят Государственной Думой в 1 чтении 17 февраля 2021 года
- Принят Государственной Думой во 2 чтении 8 июня 2021 года
- Принят Государственной Думой в 3 чтении 9 июня 2021 года
- Одобрен Советом Федерации 23 июня 2021 года
- Подписан Президентом России и опубликован **1 июля 2021 года**



О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» 4

На всех стадиях своего прохождения и в Государственной Думе, и в Совете Федерации закон принимался **единогласно**.

- **Новации** Федерального закона № 6-ФЗ.

Первый блок. Полномочия.

Рисунок 4

Полномочия

Что нового?

- Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития, предусмотренных документами стратегического планирования
- Экспертиза проектов НПА, приводящих к изменению доходов бюджета
- Экспертиза проектов государственных (муниципальных) программ
- Контроль за состоянием внутреннего и внешнего долга

Аудит в сфере закупок



О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» 5

Была проведена большая работа по **сближению полномочий** контрольно-счетных органов и федеральной Счетной палаты. Удалось зафиксировать в законе полномочие, раскрывающее функционал контрольно-счетных органов как **участников стратегического планирования**.

Справочно: Из статьи 9 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»:

Участником стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации в том числе является контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации. Участниками стратегического планирования на уровне муниципального образования являются органы местного самоуправления, а также муниципальные организации в случаях, предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами.

В законе закреплены полномочия контрольно-счетных органов по экспертизе не только самих государственных и муниципальных программ, но их **проектов**.

По аналогии со Счетной палатой новым полномочием контрольно-счетных органов прописан контроль за состоянием **внутреннего и внешнего долга**.

Аудит в сфере закупок, осуществляемый в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, также нашел отражение в перечне полномочий контрольно-счетных органов по Федеральному закону № 6-ФЗ.

Следующий момент. Работа по **реализации результатов** проведенных мероприятий.

Рисунок 5

Представления и предписания

Что нового?

- Уведомление о «выполнении» представления
- Сроки выполнения представлений и предписаний могут продлеваться по решению контрольно-счетного органа, но не более одного раза
- В случае невыполнения представлений контрольно-счетные органы направляют предписание



О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» 6

Удалось значительно усовершенствовать порядок внесения и исполнения представлений и предписаний контрольно-счетных органов.

Три ключевые позиции:

объекты контроля теперь уведомляют о «выполнении» представлений, а не о «рассмотрении», как было ранее; контрольно-счетные органы могут продлевать сроки выполнения представлений и предписаний, но не более одного раза. Это, несомненно, повысит исполнительскую дисциплину объектов контроля; по аналогии со Счетной палатой добавлена возможность направления предписания в случае невыполнения представления объектами контроля.

Второй блок. Кадры

Принципиально новым блоком поправок в Федеральный закон № 6-ФЗ стали изменения, связанные с развитием кадрового потенциала контрольно-счетных органов.

Рисунок 6

Квалификационные требования

Что нового?

- Региональные законодательные (представительные) органы **обращаются в СП РФ** за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя регионального контрольно-счетного органа квалификационным требованиям
- Муниципальные представительные органы **вправе обратиться** в региональные контрольно-счетные органы за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя муниципального контрольно-счетного органа установленным квалификационным требованиям



О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» 7

Федеральный законодатель заложил правовую основу системного взаимодействия трех сторон: Счетной палаты Российской Федерации, региональных законодателей и кандидатов на должности председателей региональных контрольно-счетных органов.

Для субфедерального уровня предусмотрена аналогичная возможность взаимодействия по кадровому вопросу в отношении кандидатов на должность муниципальных контрольно-счетных органов.

Единственным важным отличием является тот факт, что обращение региональных законодательных (представительных) органов в федеральную Счетную палату направляется **в обязательном**

порядке, а муниципальные представительные органы **вправе** обратиться в региональный контрольно-счетный орган за соответствующим заключением.

Рисунок 7

Квалификационные требования

СПРФ	КСО СРФ
устанавливает порядок проверки соответствия кандидатур на должность региональных КСО	устанавливает порядок проверки соответствия кандидатур на должность муниципальных КСО



О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» 8

Порядок проверки кандидатов устанавливается Счетной палатой в отношении региональных кандидатур, контрольно-счетным органом региона – в отношении муниципальных кандидатур. 21 сентября 2021 года Счетная палата Российской Федерации утвердила **Порядок проведения** проверки соответствия кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации квалификационным требованиям.

Документ вступил в силу **30 сентября 2021 года**.

Для проведения проверки сформирована Квалификационная комиссия Счетной палаты Российской Федерации, на сайте Счетной палаты размещен примерный перечень вопросов для подготовки кандидатов.

Справочно:

С 30 сентября по 10 декабря 2021 года проведено 3 заседания Квалификационной комиссии Счетной палаты Российской Федерации, рассмотрено 7 кандидатур на должность председателей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 1 ноября 2021 года контрольно-счетными органами 10 субъектов Российской Федерации рассмотрено 23 обращения представительных органов муниципальных образований за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования квалификационным требованиям:

СП Республики Дагестан (1)

КСП Приморского края (1)

КСП Астраханской области (1)

КСП Волгоградской области (1)

КСП Кировской области (7)

СП Новгородской области (2)

СП Самарской области (6)

КСП Челябинской области (1)

КСП Ярославской области (1)

СП Чукотского автономного округа (2).

Следующий блок. Методология.

Стандарты контрольно-счетных органов должны будут утверждаться в соответствии с общими требованиями Счетной палаты.

Рисунок 8

Общие требования к стандартам

Что нового?

- Утверждение стандартов внешнего государственного и муниципального финансового контроля контрольно-счетных органов в соответствии с общими требованиями, утверждаемыми Счетной палатой Российской Федерации



О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Справочно: Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993))

В настоящее время Департаментом международного и регионального сотрудничества и Департаментом исследований и методологии совместно с комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии ведется работа по подготовке предложений по внесению изменений в Общие требования. Срок завершения работы – 1 апреля 2022 года.

Следующий блок изменений. Информационное обеспечение.

Рисунок 9

Информационное обеспечение

Что нового?

- Право на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам
- Обеспечение сотрудников на объектах проверок оборудованным рабочим местом с доступом к справочным правовым системам, информационно-телекоммуникационной сети Интернет
- Право председателей и их заместителей **региональных** контрольно-счетных органов на бесплатное получение сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (*изменения вступают в силу с 1 января 2022 года*)



О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

*Справочно: В прошлом году Счетная палата провела **опрос** о подключении к информационным системам, в том числе к подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет».*

*Результаты на 1 апреля 2020 года таковы: **половине** контрольно-счетных органов **не предоставлен доступ к региональным информационным системам** финансовых органов, к подсистеме управления нацпроектами «Электронного бюджета» доступ предоставлен был 70 контрольно-счетным органам.*

*Решением этой проблемы было обозначено именно законодательное закрепление права контрольно-счетных органов на **постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам.***

Еще один момент.

В законопроект была добавлена важная статья, которая внесла изменения в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости». Согласно этой норме председатели региональных контрольно-счетных органов и их заместители будут обладать правом **бесплатного получения сведений**, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости.

Данные изменения вступают в силу с **1 января 2022 года**.

И последний блок изменений. Основы статуса.

- Внесены изменения, конкретизирующие порядок установления **штатной численности** контрольно-счетного органа.

Рисунок 10

Штатная численность

Скорректирован порядок установления штатной численности контрольно-счетного органа

Что нового?

- Устанавливается по представлению председателя соответствующего контрольно-счетного органа

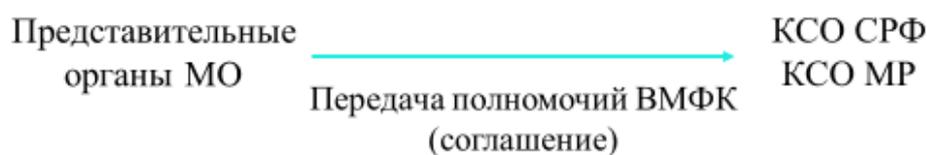


О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» 11

По-прежнему штатная численность будет устанавливаться правовым актом регионального или муниципального законодательного (представительного) органа, но **по представлению председателя** контрольно-счетного органа.

Рисунок 11

Штатная численность



Проблема: Увеличение нагрузки на КСО



Решение: Увеличение штатной численности по представлению председателя КСО



О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»¹²

Укрепление позиций руководителя контрольно-счетного органа в вопросах определения штатной численности обусловлено еще и тем, что с **2019 года** полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (ВМФК) могут передаваться **на уровень региональных контрольно-счетных органов.**

Справочно: Право на передачу контрольно-счетным органам городов федерального значения полномочий по осуществлению ВМФК было предусмотрено в Федеральном законе № 6-ФЗ и до 2019 года.

КСП Москвы заключено 144 соглашения, КСП Санкт-Петербурга – 111, КСП города Севастополя – 10.

По состоянию на 1 января 2021 года полномочия по осуществлению ВМФК переданы еще в 6 регионах: СП Владимирской области – 55 соглашений, КСП Хабаровского края – 27, СП Псковской области – 7, КСП Пермского края – 5, КСП Республики Марий Эл – 2, КСП Амурской области – 1.

С 1 июля по 1 ноября 2021 года указанные полномочия передали 451 муниципальное образование 8 субъектов Российской Федерации: СП Республики Бурятия – 21, СП Республики Мордовия – 7, КСП Чувашской Республики – 23, КСП Республики Хакасия – 1, КСП Камчатского края – 5, КСП Пермского края – 1, СП Владимирской области – 1, КСП Иркутской области – 392.

В свою очередь практика передачи полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля поселений **на уровень контрольно-счетных органов муниципальных районов** существует с **2011** года.

Справочно: По состоянию на 1 января 2021 года представительными органами поселений с представительными органами муниципальных районов заключено 13300 соглашений.

И подобная передача полномочий в большинстве случаев влечет за собой значительное увеличение нагрузки на контрольно-счетный орган. Этот факт, безусловно, должен учитываться при определении штатной численности в целях недопущения снижения качества контроля.

Следующий момент.

Практически за один день до второго чтения депутаты включили в законопроект положения, позволяющие контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации иметь в своем составе **нескольких заместителей председателя.**

Рисунок 12

Состав контрольно-счетного органа

Что нового?

- Предоставлено право региональным контрольно-счетным органам иметь в своем составе нескольких заместителей председателя



О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» 13

Следует отметить, что до принятия в 2011 году Федерального закона № 6-ФЗ в ряде контрольно-счетных органов было предусмотрено несколько должностей заместителей председателей. Фактически новые поправки вернули контрольно-счетные органы к ранее сложившейся практике.

В целях повышения статуса руководства контрольно-счетных органов во втором чтении депутатами была внесена поправка, в соответствии с которой должности председателя, зампредседателя и аудиторов императивно относятся к **государственным и муниципальным должностям.**

Рисунок 13

Должности руководства

Что нового?

- Должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа относятся к государственным должностям субъекта Российской Федерации или муниципальным должностям



О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» 14

Корреспондирующие нормы также внесены в **Федеральный закон № 131-ФЗ** «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По имеющейся информации за 2020 год, только **32 %** должностей руководства муниципальных контрольно-счетных органов относились к **муниципальным должностям**.

Еще один момент, направленный на укрепление **самостоятельности муниципальных контрольно-счетных органов**.

Рисунок 14

Статус юридического лица

Что нового?

- Контрольно-счетные органы муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением наделены правами юридического лица



О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Законом предусмотрено закрепление **статуса юридического лица** за контрольно-счетными органами **муниципального района, муниципального округа, городского округа или городского округа с внутригородским делением.**

Контрольно-счетный орган муниципального образования, наделенного иным статусом: городского или сельского поселения, внутригородского района, – по-прежнему **может обладать** правами юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования.

Статус юридического лица позволит указанным контрольно-счетным органам самостоятельно осуществлять финансово-хозяйственную деятельность, выступать в суде от собственного имени, осуществлять бюджетные полномочия и полномочия заказчика для муниципальных нужд. Кроме этого, будут устранены

трудности в оформлении финансовых, кадровых и организационных документов по деятельности контрольно-счетных органов.

Следует отметить, что наделение статусом юридического лица контрольно-счетных органов **муниципальных районов** позволит также **качественно повысить** уровень выполнения **переданных** от городских и сельских поселений **полномочий** по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Далее. Инспекторские должности.

Рисунок 15

Должности инспекторов

Что нового?

Предоставлено право региональным и муниципальным законодателям определять должности, относящиеся к инспекторам контрольно-счетных органов

- Устранение правовой неопределенности
- Укрепление процессуальных полномочий указанных работников по составлению протоколов об административных правонарушениях



О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»¹⁶

Региональным и муниципальным законодателям предоставлено право определять, какие должности контрольно-счетных органов относятся к **инспекторским должностям**.

Внесенные изменения устраняют правовую неопределенность и позволяют отнести к «инспекторам» начальников отделов,

управлений, департаментов и иных сотрудников, в наименовании должностей которых **нет слова «инспектор»**. Однако на практике указанные категории сотрудников нередко включаются в состав проверочных групп и осуществляют инспекторские функции.

Кроме этого, данные новации позволят **укрепить процессуальные полномочия** указанных категорий работников по составлению протоколов об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

