

РЕКОМЕНДАЦИИ

Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

19 ноября 2015 года в городе Москве в Совете Федерации состоялось заседание Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет по делам инвалидов) на тему "Актуальные вопросы профессиональной реабилитации и занятости инвалидов".

В его работе приняли участие заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Г.Н.Карелова, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, члены Совета по делам инвалидов, руководители федеральных и региональных органов исполнительной власти, общественных организаций инвалидов, реабилитационных центров для инвалидов, предприятий, сотрудники Аппарата Совета Федерации, представители средств массовой информации.

Заслушав и обсудив доклады и выступления о существующих проблемах в сфере профессиональной реабилитации, трудоустройства и сопровождаемой социальной занятости инвалидов, а также проанализировав успешные региональные практики и модели социально-трудовой адаптации, форматы и условия взаимодействия государственных органов, некоммерческих организаций и бизнеса, члены Совета по делам инвалидов и участники заседания **констатируют**:

Целью государственной политики в области реабилитации и социальной адаптации инвалидов является полное вовлечение инвалидов во все сферы жизни. В Российской Федерации в последние годы принят ряд мер по совершенствованию системы реабилитации инвалидов, проводится большая работа по обеспечению условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, а также условий для беспрепятственного пользования услугами.

Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов" (вступает в силу с 1 января 2016 года) закреплена норма, запрещающая дискриминацию по признаку инвалидности. Для создания более четких критериев квалификации действий, связанных с несоблюдением гарантий трудоустройства инвалидов, как проявлений дискриминации по признаку инвалидности, указанным Федеральным законом установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по определению порядка проведения специальных мероприятий по трудоустройству инвалидов.

Вместе с тем, следует отметить, что существующая в настоящее время ситуация с трудоустройством инвалидов остается достаточно сложной. По

состоянию на 1 сентября 2015 года, по данным Пенсионного фонда Российской Федерации, в Российской Федерации проживает 12,45 млн. инвалидов, среди которых 3,81 млн. человек - лица трудоспособного возраста (30%). Численность работающих инвалидов составляет 1 585,6 тыс. человек, из них 948,8 тыс. человек трудоспособного возраста.

Практически нерешаемой сегодня остается проблема занятости инвалидов с тяжелыми ментальными нарушениями. Для ее решения необходимо развивать специализированную инфраструктуру в регионах России и создавать специальные рабочие места в формате сопровождаемой социальной занятости под наблюдением медицинских специалистов.

Понятным и эффективным инструментом социально-трудовой (производственной) инклюзии и адаптации инвалидов, а также необходимым звеном в процессе профессиональной реабилитации представляется создание отраслевых "интеграционных" предприятий (связь, сельское хозяйство, культура, транспорт и т.д.), где в условиях смешанного коллектива инвалиды будут проходить профессиональную подготовку к свободному рынку труда. Кроме того, возможности "интеграционных" предприятий связаны с профориентацией инвалидов, уточнением и спецификацией индивидуальной программы реабилитации (далее - ИПР) инвалидов и оценкой перспектив трудоустройства в условиях свободного рынка труда или на специально созданных местах. В Москве имеется трехлетний опыт работы "интеграционного" предприятия в полиграфической отрасли. Также аналогичный опыт имеется в Псковской области.

Региональный опыт свидетельствует о необходимости развития дополнительных организационных и финансовых механизмов, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда. Так, в рамках пилотного проекта в 2015 году в бюджете Санкт-Петербурга предусмотрены финансовые средства для организации стажировок выпускников образовательных учреждений, имеющих инвалидность.

Большая роль в оценке и восстановлении трудового потенциала инвалида для целей последующего эффективного трудоустройства принадлежит службе медико-социальной экспертизы. Эксперты отмечают, что при проведении процедур медико-социальной экспертизы в большинстве субъектов Российской Федерации не соблюдается условие ее комплексности, что не позволяет определить реальные потребности инвалидов в мероприятиях профессиональной реабилитации. В настоящее время рекомендации, касающиеся профессиональной реабилитации и занятости, включают медицинские составляющие условий труда, но не предусматривают конкретные меры по созданию условий и режимов деятельности и учитывают его индивидуальные функциональные особенности.

Также сохраняются проблемы межведомственного взаимодействия служб социальной защиты, занятости, учреждений образования, работодателей и других при формировании ИПР в части профессиональной реабилитации и

разных подходов к реализации положений действующих нормативных правовых актов; отсутствует система мониторинга и оценки трудового статуса инвалидов на возобновляемой основе.

Одной из основных причин невостребованности инвалидов на свободном рынке труда остается низкая профессиональная подготовка, они не социализированы, большинство не подготовлены к трудовой деятельности в условиях профессиональной инклюзии, плохо ориентированы в вопросах трудовой дисциплины. Это накладывает на работодателя дополнительное бремя по профориентации, обучению трудовым навыкам и адаптации, а также увеличиваются материальные издержки из-за низкой эффективности труда такого сотрудника и необходимости привлечения дополнительного сопровождающего персонала. По данным некоммерческих организаций, вовлеченных в процесс трудоустройства инвалидов, длительность адаптационного периода в среднем составляет один год.

В связи с этим необходимы меры по повышению эффективности государственной системы профессиональной реабилитации инвалидов, основная цель которой - обеспечить человеку с инвалидностью возможность получить или сохранить подходящую работу и тем самым способствовать достижению им материальной независимости и возможности самообеспечения.

При решении вопросов профессиональной реабилитации следует учитывать, что инвалиды представляют собой неоднородную категорию лиц и потребности их различны. Это предполагает вариативность мероприятий по содействию их трудоустройству: трудоустройство в обычных условиях производства; поддерживаемая занятость в специально созданных условиях и на дому; социальная занятость в защищенных условиях для инвалидов, деятельность которых очень затруднена в связи с тяжелыми ограничениями здоровья.

Для дальнейшего развития системы профессиональной реабилитации инвалидов необходимо обеспечить:

- совершенствование правовых и организационных основ государственного регулирования и координации на федеральном и региональном уровнях;

- развитие и оптимизацию сети реабилитационных учреждений, оказывающих услуги инвалидам различных категорий по профессиональной подготовке и реабилитации;

- развитие на региональном и местном уровнях межведомственного взаимодействия учреждений медико-социальной экспертизы с образовательными организациями, органами службы занятости, социальной защиты для обеспечения качества предоставляемых инвалидам услуг по профессиональной подготовке и реабилитации.

Принимая во внимания изложенное, члены Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **рекомендуют:**

Правительству Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о внесении изменений в нормативные правовые акты, включая постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2008 года № 175 "О предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов, участвующим в размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", установив особые условия в части закупки для государственных и муниципальных нужд у предприятий, использующих труд инвалидов;

проанализировать необходимость внесения изменений в пункт 7 статьи 5 и пункт 4 статьи 20 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", устанавливающие возможность оказывать финансовую поддержку организациям, в том числе и коммерческим, создающим дополнительные рабочие места (в том числе специальные) для трудоустройства инвалидов.

Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

разработать и внедрить систему стандартов качества предоставляемых инвалидам услуг по профессиональной реабилитации, а также механизмов контроля за их соблюдением;

ускорить реализацию мероприятий, предусмотренных Государственной программой Российской Федерации "Доступная среда" на 2011-2020" (далее – Госпрограмма), включая разработку стандарта услуги по сопровождению инвалида при решении вопросов занятости с учетом нарушенных функций организма;

разработать механизмы регулярной актуализации списка востребованных рынком труда профессий, учитывающих особенности инвалидов;

разработать организационные и правовые механизмы привлечения организаций-поставщиков услуг для осуществления комплексной профессиональной реабилитации в рамках реализации ИПР;

предусмотреть в плане основных мероприятий Госпрограммы организацию и проведение в 2016 году пилотного проекта в двух субъектах Российской Федерации по отработке организационных региональных подходов по социально-трудовой адаптации инвалидов на базе отраслевых "интеграционных" предприятий;

разработать комплекс мер для поддержки инвалидов вследствие психических расстройств на рынке труда с созданием за счет средств бюджета специальных цехов и дополнительных рабочих мест;

определить механизмы взаимодействия психиатрических учреждений и организаций стационарного социального обслуживания (психоневрологических интернатов) с предприятиями, привлекающими к труду инвалидов;

разработать для регионов рекомендации, методики и нормативы оказания услуг по созданию условий для организации сопровождаемой занятости для

инвалидов с тяжелыми нарушениями развития, которые не могут быть трудоустроены на открытом рынке;

определить в нормативных правовых актах понятие сопровождаемой социальной (дневной полезной) занятости инвалидов, которые не могут быть трудоустроены на открытом рынке труда, регламентировать оказание услуг сопровождаемой занятости;

проработать вопрос о предоставлении особого порядка включения в реестр поставщиков и обеспечения деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций, оказывающие инновационные услуги, которые не предоставляются государственными поставщиками (в том числе, услуги сопровождаемой профессиональной подготовки инвалидов для трудоустройства на открытом рынке, и услуги сопровождаемой социальной занятости инвалидов, которые не могут быть трудоустроены на открытом рынке труда);

предусмотреть организационные, правовые и финансовые ресурсы для создания и развития в структуре психиатрических учреждений подразделений, обеспечивающих многоэтапный процесс восстановления трудоспособности инвалидов вследствие психических заболеваний;

создавать объекты социальной занятости на базе государственных учреждений и некоммерческих организаций для инвалидов, имеющих тяжелые ментальные нарушения;

совершенствовать единую информационную аналитическую систему по проведению медико-социальной экспертизы, включая разработку современных справочников профессий, учитывающих соотношение степеней и видов нарушений функций организма.

Министерству образования и науки Российской Федерации совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации:

предусмотреть в рамках Госпрограммы реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации межрегиональных опорных центров профессионального обучения инвалидов с одновременной возможностью получения реабилитационных услуг;

рассмотреть возможность реализации пилотного проекта создания межрегионального центра профессионального обучения инвалидов на территории Сибирского федерального округа на базе областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения социального обслуживания "Иркутский реабилитационный техникум";

разработать профессиональные и образовательные стандарты в области реабилитологии и абилитологии, а также систему непрерывного повышения квалификации специалистов, работающих с инвалидами, включая специалистов службы занятости по программам профессиональной реабилитации инвалидов;

совершенствовать нормативную правовую базу по взаимодействию медико-социальной экспертизы с образовательными учреждениями и службой занятости;

ускорить реализацию мер по увеличению числа учебных заведений, где инвалиды, нуждающиеся в особом сопровождении, могут получить профессиональное образование;

рассмотреть возможность создания защищенных социальных производств с межведомственной поддержкой на базе образовательных комплексов, имеющих в своей структуре специальные подразделения для обучения профессиональным навыкам лиц с тяжелыми психическими и интеллектуальными нарушениями;

создать межведомственную систему профессиональной ориентации инвалидов, с включением в нее образовательных учреждений (школ, учреждений профессионального образования), службы занятости, ресурсных центров профориентации, центров социальной реабилитации;

при определении объемов контрольных цифр приема граждан по специальностям и направлениям подготовки для обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета учитывать затраты, которые несет образовательное учреждение при обучении инвалидов; доводить их, как государственное задание на обучение инвалидов; пересмотреть параметры бюджетного финансирования по обучению студентов с инвалидностью.

Исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации мер по повышению эффективности трудоустройства и закрепляемости инвалидов на рабочих местах:

предусматривать увеличение средств, направляемых на оказание инвалидам государственных услуг в области содействия занятости населения, а также обеспечить повышение уровня их доступности;

продолжить работу по обеспечению доступности образовательных организаций всех уровней образования для инвалидов и созданию дополнительной инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам;

обеспечивать преемственность и координацию действий учреждений медико-социальной экспертизы, организаций и учреждений занятости, образования, социальной защиты, предприятий и служб, осуществляющих реализацию ИПР;

активнее взаимодействовать с общественными организациями инвалидов в процессе разработки и реализации ИПР в части профессиональной реабилитации;

предусматривать выделение дополнительных средств на организацию прохождения инвалидами профессиональной практики на предприятиях по профилю профессиональной подготовки из расчета оплаты труда наставника (1 полная ставка на 2-х обучаемых) и медицинского работника (1 полная ставка на

2-х обучаемых) на период прохождения учащимися из числа инвалидов практики и с учетом числа обучающихся;

отработать модель центра поддерживаемой занятости, с целью комплексного осуществления профориентации инвалидов, включая профессиональное обучение, подбор места работы, постоянное сопровождение его трудовой деятельности.