



АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 3 (763)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Амурской области»

(к Дням Амурской области
в Совете Федерации)





СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 3 (763)

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

(К ДНЯМ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ)

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Амурской области в Совете Федерации, которые проходят 16—17 февраля 2021 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Амурской области.

Вестник открывает статья губернатора Амурской области В.А. Орлова «Потенциал и ключевые факторы развития Амурской области», в которой представлены особенности и основные направления развития Амурской области. В статье председателя Законодательного Собрания Амурской области В.Ю. Логинова «Законодательное Собрание Амурской области: работа на благо каждого» приведены как примеры поддержки населения и бизнеса в области, так и используемые в регионе формы развития парламентаризма.

В статьях аналитического вестника даны оценки внешнеэкономическим и гуманитарным связям Амурской области с зарубежными странами, инвестиционному потенциалу, описано значение минерально-сырьевого комплекса в развитии экономики региона, показаны направления поддержки малого и среднего бизнеса в Приамурье, развития строительной отрасли, агропромышленного комплекса Амурской области, обращено внимание на важнейшие аспекты социальной политики региона, возможности и проблемы сферы образования в Приамурье.

Материалы вестника могут представлять интерес для сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, руководителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

ОГЛАВЛЕНИЕ

В.А. Орлов, губернатор Амурской области

Потенциал и ключевые факторы развития Амурской области 4

В.Ю. Логинов, председатель Законодательного Собрания Амурской области

Законодательное Собрание Амурской области: работа на благо каждого 8

Т.Г. Половайкина, первый заместитель председателя правительства Амурской области

Международные и внешнеэкономические связи Амурской области 22

С.В. Яковлева, заместитель председателя правительства Амурской области — министр образования и науки Амурской области

Образование в Амурской области: современные кадры для региона 28

Н.А. Сибиряков, министр строительства и архитектуры Амурской области

Квартирный вопрос в Приамурье 32

Н.В. Киселева, министр социальной защиты населения Амурской области

Приоритеты социальной политики Амурской области 36

Л.С. Старкова, министр экономического развития Амурской области

Инвестиционная привлекательность и поддержка малого и среднего предпринимательства в Амурской области 39

О.А. Турков, министр сельского хозяйства Амурской области

Стратегия развития агропромышленного комплекса Амурской области до 2024 года 44

Д.В. Лужнов, заместитель министра природных ресурсов Амурской области

Природный потенциал Амурской области 50

В.А. Орлов,
губернатор Амурской области

ПОТЕНЦИАЛ И КЛЮЧЕВЫЕ ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Каждый из восьми с половиной десятков регионов Российской Федерации уникален по-своему. Однако если говорить о Дальневосточном регионе, то здесь Приамурье занимает особое место.

Географически область является связующим звеном между западом и востоком России, а также сервером и югом страны и выходом на Китай и страны Азиатско-Тихоокеанского региона.



По нашей территории проходят Транссибирская и Байкало-Амурская железнодорожные магистрали, федеральная автодорога «Амур».

1250 километров — такова протяженность российско-китайской границы в Амурской области. Сейчас на территории области действуют два международных пункта пропуска — «Благовещенск-Хэйхэ» и «Поярково-Сюнькэ», а с окончанием строительства трансграничного автомобильного моста через реку Амур и вводом в эксплуатацию международного пункта пропуска «Кани-Курган» открываются уникальные логистические возможности для развития экономики области и страны, международной торговли, туризма и предпринимательства.

Амурская область — единственный субъект Российской Федерации, административный центр которого (г. Благовещенск) находится непосредственно на государственной границе. Серьезную роль в развитии международных связей и туризма, бесспорно, окажет уникальная пассажирская канатная дорога между Благовещенском и Хэйхэ, строительство которой началось в этом году.

Выгодное расположение уже позволило региону стать ключевым звеном в крупнейшем международном газотранспортном проекте «Сила Сибири». Газ по магистральному газопроводу с 2019 года поставляется в КНР. Но это лишь начало грандиозного комплексного проекта по транспортировке и переработке природного газа и его производных. Сегодня реализуются проекты крупнейших в мире производств — в активной фазе строительство Амурского газоперерабатывающего завода, началась реализация проектов — Амурского газохимического комплекса и завода по производству метанола.

И наконец, географическое положение области определило строительство здесь космодрома «Восточный» — единственного гражданского космодрома России. Инфраструктура космодрома успешно отработала шесть пусков.

Важное место в экономике Амурской области занимают минерально-сырьевые ресурсы. На территории Приамурья находятся крупные месторождения полезных ископаемых: золото, железо, бурый и каменный уголь, цеолиты, каолин, апатит, свинец, цинк, полудрагоценные камни и другие. В целом на сегодняшний день богатейший минерально-сырьевой потенциал региона оценивается не менее чем в 400 млрд долларов США.

Амурская область — энергоизбыточный регион, в котором сосредоточено 67% гидроэнергетических ресурсов юга Дальнего Востока (реки Амур, Зея и Бурея). У нас производится более 15,5 млрд киловатт-часов электроэнергии. Экспорт электроэнергии в Китай ежегодно составляет порядка 3,5 млрд киловатт-часов. Это, в свою очередь, дает перспективу для создания новых производств, добывающих и перерабатывающих предприятий.

Расположенная в умеренном тепловом поясе Амурская область традиционно считается дальневосточной житницей — на нашей территории сосредоточена половина пахотных земель Дальнего Востока. Всего в области 2,4 млн гектаров сельхозугодий, на 1,1 млн гектаров посевных площадей выращиваются бобы сои, пшеница, гречиха, кукуруза. Кстати, более 50% российской сои производится у нас. Климатические условия позволяют заниматься выращиванием картофеля, овощей, кормовых культур, разведением крупного рогатого скота, свиней, птицы. В северных районах жители занимаются оленеводством, на юго-востоке развито пчеловодство, в лесных районах — пушной промысел.

Развитие любой территории немыслимо без привлечения инвестиций. По итогам 2019 года Амурская область — лидер Дальнего Востока по приросту объема инвестиций в основной капитал и занимает первое место по объему инвестиций среди субъектов Дальневосточного федерального округа. В 2019 году в Амурскую область поступило рекордное за последние 10 лет количество инвестиций — 340 млрд рублей, что на 26% больше, чем за 2018 год.

Одним из эффективных инструментов в привлечении инвесторов являются **налоговые льготы**. В Амурской области работают три территории опережающего социально-экономического развития (ТОР): «Белогорск», «Приамурская», «Свободный». Для резидентов этих территорий предусмотрены на 5 лет нулевые ставки и еще на 5 лет — значительные льготы по налогам на имущество и прибыль, а также на 10 лет снижены до 7,6% социальные отчисления. Кроме этого,

резиденты ТОР на 3 года полностью освобождены от налога на землю. В итоге резидентами ТОР Амурской области уже стали 32 компании (в том числе 8 — в 2020 году). Они реализуют инвестиционные проекты с объемом частных вложений 1636,9 млрд рублей и созданием 5721 нового рабочего места.

Помимо налоговых льгот, мы уделяем самое серьезное внимание и реформе контрольно-надзорной деятельности, сокращая внеплановые проверки бизнеса, а также развитию инфраструктуры поддержки предпринимателей.

Приамурье признано одним из лучших регионов по объемам региональной поддержки бизнеса в условиях распространения COVID-19. В области введены имущественные и административные преференции, а объем налоговых льгот превысил 1,2 млрд рублей. Наиболее существенной мерой в системе поддержки бизнеса остается субсидирование финансовых затрат. На эти цели в прошлом году регион направил почти 419 млн рублей. Выплаты поддерживали предпринимателей в сферах туризма, общественного питания, спорта, культуры, образования, строительства, перевозок, сельского хозяйства.

Традиционно Амурская область реализует прямые меры финансовой поддержки предпринимателям, деятельность которых направлена на развитие своего бизнеса. Свыше 110 млн рублей получили предприниматели на компенсацию расходов, связанных с приобретением оборудования, ремонтом помещений, приобретением нестационарных торговых объектов. Впервые были предоставлены гранты на развитие внутреннего и въездного туризма на территории Амурской области, 14 компаний отрасли получили более 13 млн рублей.

Все меры поддержки обсуждаются с бизнес-сообществом области, и совместная работа дает положительные результаты. Так, по итогам Национального рейтинга инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации Амурская область вошла в топ-30 и заняла 26-е место, поднявшись за год на 11 позиций.

Развивающаяся экономика Приамурья позволяет выполнять большую социальную программу. В прошлом году 60% бюджета области составили социальные инвестиции. В 2021 году бюджет также ориентирован на социальные отрасли. Эти средства идут на образование, спорт, медицину, культуру, социальную защиту населения.

В 2021—2022 годах в регионе реконструируют три поликлиники «под ключ» за счет средств областного бюджета, начнется строительство поликлиник в двух муниципалитетах. Акцент делается и на развитие первичной медико-санитарной помощи населению. Запланировано 3,6 млрд рублей на модернизацию первичного звена здравоохранения.

В области развиваются программы жилищной поддержки многодетных семей, детей-сирот, ветеранов, инвалидов. На эти цели в 2021 году запланировано выделить 750 млн рублей, что практически в пять раз выше уровня 2018 года.

Особое внимание уделяется вопросу обеспечения жильем детей-сирот. В 2020 году мы начали новый проект — детям-сиротам выдаем жилищные сертификаты на приобретение жилья. Это позволит нарастить темпы обеспечения квартирами этой категории амурчан.

Решается жилищный вопрос многодетных семей — принята новая мера поддержки многодетных семей, проживающих в зоне БАМа.

В 2019—2020 годах на территории области появилось 27 спортивных объектов. В 2021 году при поддержке Фонда социальных инициатив Газпрома будет создано 5 ФОКов, начнется строительство крытого катка с искусственным льдом, запланирован ремонт 13 пришкольных стадионов и многое другое.

За два года в области построено 4 детских сада, школа; открыто 68 «точек роста» в 25 муниципалитетах, 2 IT-куба, 2 детских технопарка «Кванториум-28», 2 мобильных технопарка «Кванториум», центр выявления и поддержки одаренных детей «Вега», центр опережающей профессиональной подготовки, дом научной коллаборации; отремонтированы спортзалы; созданы дополнительные места для дошкольного и дополнительного образования.

Каждый житель области в итоге должен почувствовать эффект от развития экономики, разворачивания крупных производств в благоустроенных населенных пунктах, в сфере доступной и качественной медицины, современного образования. Ведь одна из главных задач, которая стоит перед нами, — сделать Дальний Восток привлекательным регионом с высоким уровнем жизни.

В.Ю. Логинов,
*председатель Законодательного Собрания
Амурской области*

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ: РАБОТА НА БЛАГО КАЖДОГО

С заботой о детях

Протяженность Амурской области с севера на юг — 750 километров. Чтобы добраться из северных поселков в столицу региона, требуется не меньше 10 часов. Нечасто, но случается, что преодолевать такие расстояния приходится самым незащищенным жителям — новорожденным амурчанам, возвращающимся с матерью из областного центра домой. В 2019 году Законодательным Собранием принято решение компенсировать проезд в Благовещенск и обратно за счет областного бюджета. Причем воспользоваться такой льготой жительницы отдаленных районов могут трижды: для прохождения двух пренатальных скринингов и непосредственно на роды. В 2019 году на эти цели из региональной казны было выделено 9,1 млн рублей, в 2020 году — 18 млн рублей, на 2021 год предусмотрели 10,4 млн рублей.



Если в семье появился третий (или последующий) ребенок, родители имеют право на получение регионального материнского капитала. В 2011 году Амурская область была первым регионом в Дальневосточном федеральном округе, где заработала такая мера социальной поддержки, а выплачиваемая сумма превышала средние показатели по России. Обналичить средства нельзя, но можно их направить на улучшение жилищных условий: строительство или покупку квартиры, частного дома, на первый взнос по ипотеке или на уплату процентов по кредиту.

Решается проблема с очередями в детские сады. В 2019 году в области построили три дошкольных образовательных учреждения: в городах Благовещенске, Белогорске и селе Усть-Ивановке Благовещенского района, а также дополнительный корпус в Свободном. В 2020 году приступили к возведению детских садов в селе Екатеринославке Октябрьского района, поселке городского типа Магдагачи, селе Чигири Благовещенского района. Ввод их в эксплуатацию планируется в 2021 году.

Родители, чьи дети посещают частные детсады, имеют возможность оплачивать услуги частично за счет средств материнского (семейного)

капитала или регионального материнского капитала. Сферу применения первого расширили в 2018 году именно по предложению амурского депутатского корпуса. С этой инициативой Законодательное Собрание выходило в Госдуму в декабре 2014 года. 10 тыс. рублей компенсируется родителям ежемесячно на специально открытый счет для оплаты образовательных услуг частного детского сада вплоть до получения путевки в муниципальное дошкольное образовательное учреждение.

Еще одна мера поддержки начала действовать в середине 2020 года. По решению Законодательного Собрания из областного бюджета было выделено 9,4 млн рублей на компенсацию части расходов на оплату частных ясельных групп. Средствами в виде сертификата номиналом 10 тыс. рублей в месяц могут воспользоваться работающие родители детей возраста от 1,5 до 3 лет.

В сентябре 2019 года депутатами Законодательного Собрания принят закон об организации горячего школьного питания. Со дня его вступления в силу все без исключения ученики младших классов (не только муниципальных образовательных учреждений, но и частных школ) завтраки и полдники получают бесплатно. Амурская область стала первой на Дальнем Востоке, где эти расходы взяла на себя региональная казна.



«Когда несколько месяцев спустя в ежегодном Послании Федеральному Собранию Президент озвучил поручение наладить бесплатное питание для младшекласников, наш регион уже был к этому готов. В связи с этим мы без проблем вошли в федеральную программу и получили на 2020/21 учебный год федеральное

финансирование. Это дало возможность увеличить стоимость школьных завтраков с 30 до 63 рублей в день в южных районах и с 35 до 73 в северных. Естественно, на такую сумму намного легче подобрать максимально устраивающий всех рацион. Регулярно выезжаем с проверками в районы, общаемся с детьми, родителями, педагогами — практически везде все довольны, а если есть недочеты, работаем и исправляем совместно», — рассказывает председатель комитета по социальным вопросам А.А. Рудь.

Доступность школьного образования — одна из приоритетных задач. В 26 муниципалитетах за счет областного бюджета организован подвоз детей. Ежедневно до базовых учебных заведений на школьных автобусах доставляется свыше 7,5 тысячи учеников. Это в основном касается сельской местности.

В городах на общественном транспорте бесплатно ездят школьники из многодетных семей. До недавнего времени льгота действовала только в период учебного года, но с 2020 года стала круглогодичной, дети могут без ограничения по числу поездок посещать секции, пришкольные лагеря или культурные учреждения и в каникулярное время.

Отличников и активистов среди студентов амурский парламент также поддерживает финансово, учредив в 1997 году стипендию имени Н.Н. Муравьева-Амурского. Лучшие представители вузов получают по 10 тыс. рублей, сузов — по 5 тысяч. Всего за 20 с небольшим лет обладателями престижного звания стали 1366 человек.

На охрану детского здоровья также направлены региональные законы. Один из них, принятый в январе 2020 года, запрещает продажу несовершеннолетним вейпов (электронных систем доставки никотина) и электронных сигарет и вводит административную ответственность для нарушителей. С целью снизить число несчастных случаев с несовершеннолетними на воде в июне того же года установлен запрет на нахождение детей до 14 лет на водоемах, не относящихся к местам массового отдыха, без сопровождения взрослых.

На особом контроле в области находится вопрос обеспечения жильем детей-сирот и лиц из их числа. В связи с большой потребностью принято непростое решение — в качестве дополнительной меры социальной поддержки вводится выплата на приобретение жилого помещения, которая осуществляется посредством сертификата.

Таким образом, детям-сиротам и лицам из их числа предоставлена уникальная возможность приобрести желаемое жилое помещение, используя вместе с социальной выплатой собственные средства, заемные средства, средства материнского (семейного) капитала и регионального материнского капитала.

В областном бюджете 2020 года на эти цели было предусмотрено около 95 млн рублей, воспользоваться социальной выплатой смогли 52 ребенка-сироты. На 2021 год заложено 160,8 млн рублей.

Кроме того, с 2020 года предусмотрена возможность получить поддержку из регионального бюджета и на ремонт жилого помещения, которое находится у ребенка-сироты в собственности.

Кадры решают все

Начать собственное дело — задача не из легких. А удержаться на плаву еще сложнее. Поддержка и развитие малого и среднего бизнеса в регионе — одно из приоритетных направлений.

2020 год стал настоящим вызовом для всего предпринимательского сообщества. Из-за пандемии коронавирусной инфекции в течение нескольких месяцев действовали строгие ограничения на работу организаций общественного питания, торговых центров, кинотеатров и так далее. Чтобы помочь субъектам предпринимательства вернуться в строй с наименьшими потерями, амурским парламентом установлено беспрецедентное количество налоговых преференций. Бизнес получил льготы по налогу на имущество организаций, патентной и упрощенной системам налогообложения.

Декларационную кампанию для государственных и муниципальных служащих продлили на три месяца также в целях безопасности людей и минимизации контактов в период пандемии. Это затронуло несколько тысяч человек.

Льготные категории налогоплательщиков корректируются Законодательным Собранием ежегодно. Все зависит от стратегии социально-экономического развития области. Сегодня основной приоритет — инвестиционная привлекательность. Так, помимо коронавирусных послаблений, в Приамурье действует нулевая ставка по налогам на имущество и прибыль для резидентов TOP. Такая же преференция предусмотрена для участников региональных инвестпроектов и сельхозтоваропроизводителей. Кроме того, по налогу на прибыль организации вправе применять инвестиционный налоговый вычет.

В целях поддержки предпринимателей в переходный период в связи с отменой единого налога на вмененный доход с 1 января 2021 года амурским парламентом заблаговременно был разработан пакет поправок в закон о патентной системе налогообложения: расширен перечень видов предпринимательской деятельности, для 14 направлений установлены пониженные налоговые ставки. Следует отметить, что работа по уточнению списка работающих по патентам продолжилась и в январе 2021 года.

Для тех, кто впервые регистрируется в качестве ИП, региональным законодательством предусмотрены двухлетние налоговые каникулы (по патентной системе налогообложения) до 2024 года. При этом возможность пользоваться нулевой налоговой ставкой предусмотрена в отношении всех видов экономической деятельности, при осуществлении которых может применяться патент, в том числе для включенных в перечень в конце 2020 года.

С 1 июля 2020 года в области введен налог на профессиональный доход для самозанятых граждан. За полгода оценить новый налоговый режим успели свыше 3 тысяч амурчан. Дополнительно, в октябре 2020 года парламентом принят законопроект, благодаря которому самозанятые смогут получать меры поддержки.

«Раз самозанятые граждане наравне с организациями и индивидуальными предпринимателями официально ведут свою деятельность, то они вправе рассчитывать и на поддержку от государства. Это разного рода субсидии, бюджетные инвестиции. Также правительство области может передавать во владение или пользование какое-либо государственное или муниципальное имущество, земельные участки, оборудование, транспортные средства на возмездной или безвозмездной основе либо на льготных условиях. Если на все это смогут претендовать самозанятые, у них будет больше уверенности в завтрашнем дне. А значит, меньше желания работать в тени», — прокомментировал инициативу председатель комитета по вопросам экономики и собственности области В.Ф. Радченко.

Еще более эффективной помощью предпринимателям стала после того, как должность бизнес-омбудсмена перестала быть общественной. Теперь уполномоченный по правам предпринимателей работает на профессиональной основе.

Те амурчане, кто бизнесом не планирует заниматься, также защищены областным законодательством. К примеру, педагогам и работникам культуры при устройстве на работу по профилю в течение года с момента получения диплома положено единовременное пособие — пять должностных окладов. Начинающие аграрии получают подъемные в размере 150 тыс. рублей и ежемесячную надбавку к основной зарплате в размере 5 тыс. рублей или 7 тыс. рублей. Кроме того, специалистам в сферах образования, здравоохранения, культуры, а с января 2021 года и специалистам ветеринарии, зоотехнии, физкультуры и спорта, работающим в сельской местности, по их желанию в ряде муниципалитетов предоставляются земельные участки в безвозмездное пользование. Цель этих и других подобных мер — с одной стороны, помочь молодым специалистам укрепиться, с другой — решить кадровые проблемы села.

Каждый год в области горят леса, нанося большой ущерб природе. Тем ценнее действия людей, которые встают на ее защиту. Обеспечить правовую защищенность добровольным пожарным и гарантировать финансовые выплаты в случае гибели на пожаре или получения увечья при аварийно-спасательных работах призван Закон Амурской области «О мерах защиты добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны, а также членов их семей».

Семья — главная ценность

От комфорта в семье во многом зависит профессиональная эффективность человека. И тут без заботы со стороны власти тоже не обойтись. Поддержать молодые ячейки общества призвана подпрограмма «Об обеспечении жильем молодых семей», которая действует с 2014 года и посредством субсидий из бюджетов разных уровней помогает решить проблему с жильем.

Чем семья больше, тем больше требуется затрат на ее содержание. Родители трех и более детей имеют право на льготы: 30-процентную скидку на оплату ЖКУ, бесплатные лекарства для детей до 6 лет и ежегодную денежную выплату на покупку школьной формы. Причем пользоваться поддержкой с 2019 года — после отмены критерия нуждаемости и учета уровня доходов — могут все без исключения многодетные семьи. В том же году для многодетных семей продлен срок действия льготы по уплате транспортного налога до достижения детьми, обучающимися по очной форме, возраста 23 лет.

Еще одна немаловажная поправка затронула родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) детей-инвалидов I группы. Освобождение от уплаты транспортного налога на один автомобиль мощностью до 150 лошадиных сил решением Законодательного Собрания с октября 2019 года для них стало бессрочным, то есть право на льготу сохраняется после достижения ребенком возраста 18 лет при условии признания его инвалидом I группы и совместного проживания с налогоплательщиком.

С 2015 года в Амурской области действует региональный закон о бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков, согласно которому в первую очередь многодетные семьи и семьи с детьми-инвалидами могут получить земельный надел под личное подсобное хозяйство или строительство жилья. В ходе реализации данной меры поддержки выяснилось, что далеко не во всех районах Приамурья достаточное количество свободных участков. В 2020 году парламентом в закон внесены изменения, согласно которым муниципалитетам предоставлено право замены земли денежной выплатой. За несколько месяцев 2020 года земельные сертификаты успели получить 26 семей.

Особое внимание в 2020 году было уделено улучшению жилищных условий для многодетных семей, проживающих в зоне БАМа. Впервые эта категория была выделена в отдельную подпрограмму по расселению ветхого и аварийного фонда. Из областного бюджета на переселение многодетных бамовцев направлено 56,1 млн рублей. В 2021 году работа будет продолжена, на данные цели в бюджете запланировано 105 млн рублей.

Малообеспеченные семьи с 2005 года имеют право на разовую адресную социальную помощь. В денежной или натуральной форме (топливо, продукты питания, вещи, медикаменты, частичная оплата проезда к месту лечения или коммунальных услуг). Также нуждающиеся семьи с детьми имеют право на ежемесячную выплату, которая составляет 50% от установленной по области величины прожиточного минимума для детей.

В 2012 году амурский парламент принял закон о бесплатных юридических услугах. После анализа его востребованности в 2019 году отменено ограничение по ряду вопросов, по которым члены многодетных семей могут получать консультации бесплатно.

В марте 2018 года Приамурью пришлось принимать экстренные меры для защиты попавших в сложную жизненную ситуацию семей, являющихся дольщиками строительных фирм. В связи с тем что сразу несколько строительных компаний были признаны банкротами, без квартир и без компенсаций за них остались сотни амурчан. Проблема обманутых участников долевого строительства актуальна для всей страны. Но Приамурье — один из немногих регионов, где ее действительно решили. Благодаря совместной работе правительства и прокуратуры области, амурского парламента и других ведомств принятый по ее результатам закон установил механизмы как достройки жилых домов, так и выплаты денежных компенсаций из областного бюджета пострадавшим гражданам.

Благоустройство городов и сел, защита окружающей среды и спокойствие граждан — все это также регулируется областным законодательством. Например, в 2017 году был принят так называемый закон о тишине. Согласно последним внесенным в него поправкам нарушать покой граждан в будние дни запрещается с 22 часов до 7 часов утра, в выходные — с 22 часов до 9 часов, в обеденное время — с 13 часов до 15 часов. Нарушителям грозят штрафы от 500 до 5 тыс. рублей.

Установлена административная ответственность за ненадлежащее качество ритуальных услуг, несоблюдение порядка на кладбищах, увеличены штрафы за настенный вандализм.

Безопасность детей и взрослых призван обеспечивать закон о регулировании численности бродячих животных. Он позволяет

не только изолировать агрессивных собак, но и предупреждать и ликвидировать их болезни, защищая жителей от общих для человека и животного инфекций.

В области охраны здоровья семьи действуют законы Амурской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, токсикомании, алкоголизма в Амурской области» и «Об ограничении курения табака, потребления никотинсодержащей продукции, использования кальянов в отдельных общественных местах на территории Амурской области», за нарушение которых предусмотрена административная ответственность.

«Закон об административной ответственности корректируется постоянно, в том числе на основе обращений граждан, поступающих в Законодательное Собрание Амурской области. В августе 2020 года депутатским корпусом были введены штрафы за курение в общественных местах. Проблема навяна самой жизнью. Слишком часто стала собираться молодежь на набережной реки Амур с кальянами. В итоге мы запретили любой вид курения в общественных местах — парках, скверах, набережных, на улице и во дворе, если там в этот момент проходит массовое мероприятие. Наши дети должны видеть перед глазами позитивные здоровые примеры», — считает председатель комитета по вопросам законодательства, местного самоуправления и регламенту Е.А. Тюхаев.

Большое внимание уделяется коммунальной сфере. Чтобы сдерживать рост тарифов на тепло, капитальный ремонт, вывоз мусора, регулярно вносятся изменения в базовые законы.

Чтобы на пенсии жилось спокойно

Одни ее ждут с нетерпением, другие — с беспокойством. Не секрет, что с выходом на пенсию уровень доходов у большинства россиян снижается. Уже 15 лет в Приамурье действует закон о поддержке отдельных категорий граждан, в частности, инвалидов и участников Великой Отечественной войны, тружеников тыла, детей войны, ветеранов труда, почетных доноров, сельской интеллигенции. Им предоставляются денежные выплаты либо социальные льготы на оплату коммунальных услуг, проезда в общественном транспорте, компенсируются расходы на капремонт. Выбрать льготу можно по своему усмотрению.

Законом Амурской области «О социальной поддержке граждан отдельных категорий» ветераны Великой Отечественной войны, а также собственники помещений, в которых проживают ветераны, освобождены от уплаты взносов на капитальный ремонт. Причем когда в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации указанной категории граждан предоставляется ежемесячная компенсация

расходов на уплату взносов на капитальный ремонт, в Приамурье нет необходимости сначала нести расходы, а потом получать компенсацию.

Ежемесячная выплата и 50-процентная скидка на оплату жилого помещения предоставляются ветеранам труда области. Это люди, награжденные областными знаками отличия в труде, добросовестно проработавшие в области на одном предприятии более 20 лет и имеющие общий трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Пенсионеры-аграрии, не меньше 30 лет посвятившие отрасли, тоже получают доплату — 25% к страховой части пенсии.

«Это федеральная надбавка, единая для всей страны. Но я считаю, что то, в каком виде она применяется сегодня, заслуга именно нашего Законодательного Собрания. Наш комитет провел очень большую работу с регионами, неоднократно направлял обращения в Правительство Российской Федерации с предложениями расширить перечень сельхозспециальностей, по которым полагается доплата, и отменить привязку к проживанию в сельской местности. Наши инициативы были услышаны, поддержаны, и сегодня амурские аграрии пользуются льготой», — отмечает председатель комитета по вопросам аграрной политики, природопользования и экологии И.А. Киевская.

Не остается без внимания и творческая интеллигенция. Лицам, удостоенным почетного звания Российской Федерации в области культуры, из областного бюджета выплачивается ежемесячное пособие. В соответствии с Законом Амурской области «О почетных званиях в сфере культуры и искусства Амурской области» заслуженные работники культуры Приамурья и заслуженные артисты после выхода на пенсию также получают ежемесячное пособие.

В сентябре 2018 года областной парламент принял решение сохранить региональные льготы для амурчан предпенсионного возраста. Основная цель — финансово поддержать тех, чей выход на заслуженный отдых отсрочен в связи с пенсионной реформой. Депутаты привязали льготы не к моменту выхода на пенсию, а к возрасту. Так что право на региональные льготы амурчане получают, как и раньше: в 55 лет — женщины и в 60 — мужчины.

Ежегодно Законодательное Собрание определяет прожиточный минимум пенсионера для назначения социальной доплаты к пенсии. В предыдущие годы его величина не отличалась от среднероссийского уровня. Но начиная с 2020 года ситуация изменилась, и уже в 2021 году размер прожиточного минимума для пожилых амурчан установлен в размере 11 272 рубля при показателе в целом по Российской Федерации — 10 022 рубля.

В год 75-летия Победы огромное внимание парламентарии уделили работе с ветеранами. Сделали абсолютной льготу по транспортному налогу, отменив ранее действовавшие ограничения по мощности

автомобиля, принадлежащего фронтовику. Из областного бюджета на ремонт жилья участников и инвалидов Великой Отечественной войны и их вдов, тружеников тыла выделено 41,1 млн рублей. Работы были выполнены в 500 квартирах.



В дополнение к Указу Президента Российской Федерации о единовременных выплатах ветеранам ко Дню Победы амурские фронтовики получили из региональной казны по 10 тыс. рублей, дети войны — по 5 тыс. рублей.

«Надо отметить, что наш регион один из первых в стране ввел в свое законодательство понятие «дети войны», и предоставил им меры социальной поддержки. Они получают ежемесячную денежную выплату и льготы на проезд в общественном транспорте. В юбилейный год Победы Законодательное Собрание выступило с инициативой предоставить праздничные выплаты и этим гражданам. Для 33 тысяч детей войны мы выделили из бюджета 164 млн рублей», — рассказывает председатель комитета по вопросам бюджетной, налоговой и финансовой политики Л.В. Сорокина.

В целом социальная поддержка граждан льготных категорий за последние три года существенно приросла в объемах, в том числе за счет ежегодной индексации выплат. В 2017-м коэффициент индексации равнялся 1,055 к уровню 2016 года, в 2018-м — 1,04, в 2019-м — 1,043, в 2020-м — 1,03. На 2021 год коэффициент индексации установлен в размере 1,037 к уровню 2020 года.

На связи с территориями

Взаимодействию Законодательного Собрания с представительными органами местного самоуправления области уделяется особое внимание. Правовой основой сотрудничества является закон о Законодательном Собрании Амурской области, в статье 23 которого закреплены различные формы взаимодействия.

Одна из наиболее востребованных форм — совет председателей представительных органов муниципальных образований области. Эта площадка создана для обсуждения волнующих муниципалитеты вопросов. Темы совета регулярно становятся основой законодательных инициатив представительных органов и рекомендаций для исполнительной ветви власти региона. По предложениям членов совета руководители областных министерств докладывают об обстановке в важных для муниципалитетов сферах, дают пояснения.

Вопросы заседаний совета нередко коррелируются с повесткой палаты представительных органов городов и районов области ассоциации «Совет муниципальных образований Амурской области». Действенными и весьма эффективными методами взаимодействия являются также Дни депутата в муниципальных образованиях и регулярные выезды председателя областного парламента в города и районы области.

Сотрудничество осуществляется через семинары для работников аппаратов и депутатов представительных органов МСУ и в ходе ежедневного общения сельских депутатов и специалистов Законодательного Собрания.

Одна из актуальных тем сегодня — преобразование муниципальных районов в муниципальные округа. Плюсы оптимизации управления нередко приходится пояснять. За 2020 год документы на объединение подали шесть муниципалитетов Амурской области, в двух территориях процесс уже завершен.

Работа с молодежью: преемственность поколений

Для приобщения амурской молодежи к парламентаризму и формирования активной жизненной позиции в декабре 2004 года при Законодательном Собрании создан молодежный парламент. В настоящее время действует уже четвертый созыв. Он состоит из 36 представителей образовательных организаций и молодежных общественных объединений. Ребята занимаются законотворчеством, волонтерством, ведут просветительскую, проектную, методическую и информационную работу.

Среди задач молодежного парламента — взаимодействие с органами власти всех уровней, предприятиями, учреждениями

и организациями, разработка инициатив, направленных на защиту прав и интересов молодежи.

В 2020 году молодежный парламент участвовал в грантовых конкурсах разного уровня, провел ряд мероприятий — «Школа молодого парламентария», «Парламентские дебаты», интеллектуальные игры в формате «квиз», организовал заседания нескольких «круглых столов» по актуальным темам и принял участие в ряде патриотических мероприятий, приуроченных к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне.

Межрегиональное и международное сотрудничество

Начиная с четвертого созыва Законодательное Собрание Приамурья активно сотрудничает с парламентами других российских регионов. Первые соглашения были подписаны с законодательными органами Приморского края и Республики Саха (Якутия), затем — с парламентами Камчатского и Хабаровского краев, Москвы и Московской области. В 2012 году список законодателей-партнеров пополнил Парламент Чеченской Республики. Все это — ради обмена опытом законотворческой работы. Амурские парламентарии — постоянные участники заседаний Парламентской ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье».

В 2017 году в Приамурье было проведено совместное заседание сразу двух парламентских ассоциаций — Дальнего Востока и Северо-Запада России. Участники обсудили законодательство двух регионов и посетили космодром «Восточный» и город Хэйхэ, где встретились с представителями Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей.

Особое геополитическое положение области — значимый фактор для развития как собственной территории, так и всех юго-восточных территорий и России в целом. Приамурье — уникальное место для международных инвестиций, научных, культурных и образовательных проектов. Это территория народной дипломатии.

Законодательным Собранием заключены протоколы о сотрудничестве с Постоянным комитетом Всекитайского собрания народных представителей и Комитетом Народного политического консультативного совета провинции Хэйлунцзян (КНР), Законодательным Собранием провинции Чхунхоннам-до (Республика Корея). Положено начало сотрудничеству с Префектуральным собранием префектуры Ниигата (Япония). В последние годы активно развиваются взаимоотношения с КНДР. Но основным внешнеторговым, туристическим и культурным партнером остается Китай и его провинция Хэйлунцзян. Причина — в географической специфике, совместной границе в 1200 километров по Амуру.

Впрочем нацелены законодатели не только на восток. Активная внешнеэкономическая деятельность — важный источник пополнения

финансовых ресурсов и частичная компенсация удаленности области от промышленных центров России. Так, позитивный опыт сотрудничества амурского правительства с белорусскими машиностроителями в итоге оказался подкреплен соглашением амурского парламента с Гомельским областным Советом депутатов Республики Беларусь.

Такие же цели ставятся при сотрудничестве с дипломатическими миссиями иностранных государств, расположенными на территории страны.

Новые формы работы

Меняется мир, а с ним и методы работы. Вот уже несколько лет публичные слушания амурским парламентом проводятся заочно, с обратной связью через официальный сайт. В 2020 году в период эпидемии коронавирусной инфекции проводилось заочное голосование по ряду вопросов. Новый механизм закреплён в законах Амурской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Амурской области» и «О Законодательном Собрании Амурской области».



Конечно, заочное голосование в отличие от заседаний в обычном формате имеет ряд недостатков, среди них — отсутствие возможности всесторонне представить проект документа, обсудить и получить квалифицированные ответы. Исключена возможность оперативно вносить на рассмотрение вопросы и проводить голосования в режиме онлайн. В связи с этим весной 2020 года было принято решение ускорить техническое переоборудование системы проведения заседаний Законодательного Собрания. 18 декабря Законодательным Собранием было проведено первое заседание в удаленном

интерактивном режиме с идентификацией участников через электронно-цифровую подпись и дистанционным подключением их по защищенным каналам связи. Учитывая нестабильность ситуации, связанной с распространением COVID-19, в январе парламент продолжил свою работу в новом формате.

Одно из условий эффективности деятельности депутатов — работа в избирательном округе. Каждый из 36 народных избранников как минимум раз в месяц ведет личный прием. В сложный для мира период ничего не изменилось. Разве что приемы стали дистанционными. Жители присылают вопросы по электронной почте, задают их по телефону или на личных страницах депутатов в Инстаграм.

Т.Г. Половайкина,
*первый заместитель председателя
правительства Амурской области*

МЕЖДУНАРОДНЫЕ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Амурская область — приграничный субъект Российской Федерации с самым протяженным участком российско-китайской государственной границы (около 1247 километров). Уникальное геополитическое положение региона создает предпосылки для комплексного развития целого ряда отраслей региональной экономики, в том числе транспортного комплекса, экспортно ориентированных производств, туризма.



Регион осуществляет международные и внешнеэкономические связи примерно с 50 странами мира. Из числа зарубежных стран экономические отношения региона наиболее развиты со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (Китайская Народная Республика, Япония, Республика Корея).

В настоящее время у правительства Амурской области действуют три соглашения с зарубежными партнерами: с Правительством Республики Беларусь о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве (23 декабря 2002 года, г. Москва, зарегистрировано 25 июня 2003 года), с Народным правительством провинции Хэйлунцзян КНР об экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве (14 сентября 2009 года, г. Харбин, КНР, зарегистрировано 25 июня 2009 года), с Министерством внешней торговли КНДР о торгово-экономическом сотрудничестве (28 апреля 2014 года, г. Пхеньян, КНДР, зарегистрировано 11 июля 2014 года).

Развиваются контакты с зарубежными партнерами и по линии межмуниципального сотрудничества.

Администрацией города Благовещенска подписаны Договор об установлении побратимских отношений между городами Благовещенск (Российская Федерация) и Удаляньчи (КНР) (17 июля 2003 года), а также Соглашение об установлении побратимских отношений между городами Благовещенск (Российская Федерация) и Хэйхэ (КНР) (27 сентября 2009 года). Между городами-побратимами осуществляются деловые контакты, проводятся официальные встречи, обмены делегациями по линии образования, спорта, культуры, а также молодежные обмены. На территории города Хэйхэ с 2013 года действует официальное

представительство муниципального предприятия города Благовещенска «Муниципальный центр международного сотрудничества», который в том числе оказывает консалтинговые услуги юридическим и физическим лицам двух стран.

Администрацией Тындинского района подписан меморандум с Управлением по этническим и религиозным делам города Хэйхэ (КНР) (25 июля 2014 года), нацеленный на развитие культурных обменов и укрепление дружественных связей между коренными малочисленными народами, проживающими на севере Амурской области и на территории города Хэйхэ.

Администрацией города Белогорска подписаны двусторонние документы о сотрудничестве с городом Ансон Республики Корея (4 октября 2002 года), городом Сыпин провинции Цзилинь (КНР) (19 августа 2005 года), городом Суйхуа провинции Хэйлунцзян (КНР). В рамках реализации указанных документов осуществляются обмены с целью развития торгово-экономических и культурных связей.

Амурская область активно участвует в координационных и совещательных органах по сотрудничеству с зарубежными партнерами, в том числе подкомиссиях и рабочих группах Комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств России и Китая, Совместной российско-китайской комиссии по границе, межправительственных комиссиях по торгово-экономическому сотрудничеству между Россией и Индией, Японией, Республикой Корея и другими странами.

В рамках развития межрегионального сотрудничества с зарубежными партнерами Амурская область с 1996 года участвует в работе Ассоциации региональных администраций стран Северо-Восточной Азии (АРАССВА).

Во внешней торговле региона с 2015 года отмечается положительное сальдо с ростом доли экспорта.

Доля Амурской области в общем объеме внешнеторгового оборота Дальневосточного федерального округа за 11 месяцев 2020 года составила 2,9% (в аналогичном периоде 2019 года — 2,1%). Вместе с тем регион демонстрирует высокие показатели несырьевого неэнергетического экспорта. Так, за 11 месяцев 2020 года доля несырьевого неэнергетического экспорта в общем экспорте региона составила 69,9% (более 399 млн долларов), что на 8% больше аналогичного периода 2019 года.

В целом по итогам 11 месяцев 2020 года внешнеторговый оборот области составил 840 млн долларов, что на 22,2% больше, чем в аналогичном периоде 2019 года. При этом экспорт увеличился в 1,3 раза, импорт на 8,7%.

В структуре экспорта региона представлены сельхозпродукция, золото, электроэнергия, древесина.

С 2015 года наметился перелом в структуре регионального экспорта, который выразился в существенном росте объема экспортных поставок сельхозпродукции и продовольствия. Так, если в 2014 году доля данной товарной группы в общем объеме экспортных поставок составляла не более 2,5%, то уже в 2015 году это была почти четверть, а в последние годы — уже треть всего регионального экспорта. В основном за рубеж поставляются соевые бобы, соевое масло, соевый шрот, кукуруза, а также кондитерская продукция, мед и продукция пчеловодства. Основные импортеры амурской продукции — КНР, Япония, Республика Корея, КНДР, Вьетнам, Таиланд.

Импорт представлен в основном продукцией машиностроения, текстилем и обувью, продукцией химической промышленности.

Основные страны-контрагенты Амурской области во внешней торговле по итогам 11 месяцев 2020 года: Китай (62,5% стоимости товарооборота), Соединенное Королевство (16,7%), Швейцария (8,9%). Казахстан (4,7%) и другие.

По состоянию на 1 июля 2020 года в экономике Амурской области по учтенному кругу предприятий и организаций накоплены иностранные инвестиции из 9 стран мира в сумме 787 млн долларов. В объеме накопленного иностранного капитала наибольший удельный вес занимают инвестиции из Кипра (60,6% объема), Китая (13,1%).

Наиболее привлекательными для иностранных инвесторов сферами экономической деятельности на территории области являются: добыча полезных ископаемых (35,6%), операции с недвижимым имуществом (7,1%), профессиональная, научная и техническая деятельность (6,5%).

На 1 июля 2020 года на территории Амурской области зарегистрировано 783 предприятий и организаций с участием иностранного капитала.

Транспортно-географическое положение региона благоприятствует развитию всестороннего сотрудничества с КНР.

На территории области уже реализованы или находятся в стадии реализации крупные федеральные инвестиционные проекты — нефтепровод «Восточная Сибирь — Тихий океан», газопровод «Сила Сибири», Амурский газоперерабатывающий завод и Амурский газохимический комплекс.

В Амурской области успешно создаются сразу два знаковых объекта трансграничной транспортной инфраструктуры — автомобильный мост и трансграничная канатная дорога через реку Амур в районе городов Благовещенск — Хэйхэ.

Правовой основой этих проектов является российско-китайские межправительственные соглашения, подписанные в сентябре 2015 года в рамках визита Президента Российской Федерации В.В. Путина в КНР.

Строительство моста завершено, ведется подготовка к его запуску. Проект обеспечит грузооборот до 4 млн тонн и пассажиропоток до 2 миллионов человек ежегодно. Фактически в ДФО будет создан новый международный транспортный коридор с КНР, который создаст условия для развития современных экспортно ориентированных производств (газовая отрасль, агропромышленный комплекс) и услуг (транспортные, логистические, деловые, туристические и иные сопутствующие услуги).

Продолжением развития проекта является создание возле моста необходимой логистической инфраструктуры. В 2019 году группа компаний «РЕГИОН» по итогам открытого конкурса начала реализацию такого проекта. Инвестиции в предмостовую зону составят 8 млрд рублей. Уже в 2021 году на российско-китайской границе будет создана первая очередь нового импортно-экспортного мультимодального логистического терминала.

Строительство первой в мире трансграничной канатной дороги вступило в активную фазу в 2020 году, запуск объекта запланирован на 2022 год.

Стоимость проекта с российской стороны составляет 9 млрд рублей. Проект включает в себя канатную дорогу и четырехэтажную терминальную станцию на площади 4,9 гектара, которая, помимо залов пункта пропуска, включит торговые площади, культурные площадки.

Данный проект станет якорным для последующей застройки территории центральной части города Благовещенска. Возможность перемещения через границу по канатной дороге открывает перспективы для развития международного туризма и бизнеса, обеспечив ежегодный пропуск через российско-китайскую государственную границу до 2 миллионов туристов.

Амурская область в 1988 году первой начала обмена туристическими группами в рамках приграничного туризма между Россией и Китаем. Сейчас регион уверенно занимает четвертое место в России по приему китайских туристов (после Москвы, Санкт-Петербурга и Приморского края) с ежегодным приростом турпотока не менее 10%.

В сфере культуры, науки, образования, спорта и охраны окружающей среды ежегодно проводятся следующие совместные мероприятия: обмены делегациями в честь празднования Международного дня 8 Марта, детскими делегациями по случаю Международного дня защиты детей, молодежными делегациями, совместное празднование Международного дня туризма, международный заплыв «Дружба» через реку Амур, международный хоккейный матч на пограничной реке Амур и другие спортивные соревнования.

Широкую известность получило совместное проведение крупных международных событийных мероприятий в сфере культуры.

Международный фестиваль «Российско-китайская ярмарка культуры и искусства» проводится с 2010 года при поддержке министерств культуры России и КНР. Проект направлен на пропаганду лучших образцов современного российского искусства за рубежом, укрепление гуманитарных связей и активизацию приграничного культурного сотрудничества двух стран. Ежегодно в фестивале принимают участие ведущие коллективы России и Китая. За 10 лет более 9 тысяч участников и 850 тысяч зрителей смогли приобщиться к культурным традициям народов двух стран.

Еще одним совместным проектом России и Китая является трансграничный оркестр «Благовещенск — Хэйхэ». В сводном коллективе более 60 человек — это музыканты и солисты концертного оркестра «АмурДжазБэнд» города Благовещенска и симфонического оркестра народных инструментов города Хэйхэ. Коллектив уже известен далеко за пределами Амурской области и провинции Хэйлунцзян.

Успешным творческим проектом в рамках сотрудничества с КНР является Международный детский фестиваль-конкурс «Детство на Амуре». Проект реализуется с 2012 года. Юные дарования Дальнего Востока России и Китая в возрасте от 7 до 17 лет — вокалисты, художники, мастера декоративно-прикладного творчества, поэты и кинолюбители участвуют в различных конкурсных состязаниях, выставках, мастер-классах и концертах фестиваля.

Широкую известность получил совместно проводимый Международный фестиваль национальных культур народов Севера «Амур — река дружбы». Он проводится с целью развития международного культурного сотрудничества, укрепления дружбы, взаимопонимания и взаимоуважения между народами, популяризации национальных традиций, народного творчества стран.

Сотрудничество в сфере киноискусства привело к появлению совместных работ и привлечению российских артистов к съемкам в китайских художественных фильмах. Амурские артисты неоднократно приглашались к участию в съемках китайских кинофильмов: «Страстно целую Россию» (режиссер Сюй Цидун, 1995 год), «Побег в Сибирь» (1997 год), экранизация героической драмы по одноименной повести Бориса Васильева «А зори здесь тихие» (режиссер Мао Вынин, 2005 год). Съемки телевизионного сериала о буднях российских и китайских милиционеров «Белый снег» и художественного фильма о событиях Второй мировой войны «Последний секрет Мастера» проходили в Благовещенске соответственно в 2007 и 2010 годах. В 2018 году областной центр Приамурья стал местом проведения съемок китайского сериала «Линия границы». Съемки проходили на набережной Благовещенска, в магазинах, на улицах города.

Реализация российско-китайских проектов и программ в сфере образования и науки осуществляется большинством амурских вузов по разным направлениям: создание русских культурно-языковых центров в северо-восточных провинциях Китая, языковые стажировки, культурные и спортивные мероприятия. Китайский язык преподается сразу в нескольких вузах, средних учебных заведениях и языковых школах города Благовещенска.

Ежегодно организуются совместные торжественные мероприятия и встречи с ветеранами России и Китая в честь празднования годовщины окончания Второй мировой войны и освобождения Северо-Востока Китая от японских захватчиков.

В 2015 году была организована первая российско-китайская поисковая экспедиция по увековечению памяти советских воинов, погибших в 1945 году при освобождении Северо-Востока Китая от японских захватчиков «Вахта Памяти. Китай-2015». Экспедиция организована при участии посольства Российской Федерации в КНР и Управления Минобороны России по увековечению памяти погибших защитников Отечества. Работы проводил сводный поисковый отряд Амурской области. По итогам в городе Муданьцзян китайской провинции Хэйлунцзян проведена церемония перезахоронения останков семи советских военнослужащих.

В рамках празднования 75-летия окончания Второй мировой войны 3 сентября 2020 года на пограничной реке Амур состоялась уникальная акция «Цветы на воде». Мэры двух приграничных городов Благовещенск и Хэйхэ спустили на воду цветы с кораблей, которые встретились на середине реки.

В целом традиции ежегодного проведения крупных событийных мероприятий, гуманитарных обменов и уникальных проектов создают предпосылки для дальнейшего развития всестороннего сотрудничества с КНР, способствуют формированию позитивного международного имиджа Амурской области и созданию обстановки доверия, взаимопонимания и добрососедства между приграничными регионами.

Итоги многолетнего сотрудничества Амурской области и провинции Хэйлунцзян положительно оценили Президент Российской Федерации В.В. Путин и Председатель КНР Си Цзиньпин во время посещения павильона Амурской области на Восточном экономическом форуме в сентябре 2018 года.

С.В. Яковлева,
*заместитель председателя
правительства Амурской области —
министр образования и науки Амурской области*

ОБРАЗОВАНИЕ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ: СОВРЕМЕННЫЕ КАДРЫ ДЛЯ РЕГИОНА

Амурская область уже больше полувека считается дальневосточной кузницей кадров. Это справедливо, поскольку в Благовещенске успешно работают четыре гражданских и один военный вуз, которые готовят квалифицированных специалистов: медиков (Амурская государственная медицинская академия), педагогов (Благовещенский государственный педагогический университет), инженеров, филологов, математиков, экономистов и других специалистов по 64 направлениям (Амурский государственный университет) и кадры для агропромышленных предприятий по 68 специальностям (Дальневосточный государственный аграрный университет). Кроме того, в городе Свободном расположен филиал Дальневосточного государственного университета путей сообщения, где молодые люди имеют возможность получить образование по любой из 41 специальности. Кроме вузов, в регионе сегодня получить специальность предлагают два десятка колледжей и техникумов.



Разумеется, с течением времени потребность в тех или иных профессиях исчезает, но одновременно с этим развитие технологий требует много новых специалистов.

Дальнейшее поступательное социально-экономическое движение Амурской области связано с развитием отраслей, являющихся специализацией региона (добыча полезных ископаемых, энергетика, транспорт, аграрный сектор), а также с созданием новых специализаций — это газоперерабатывающая и газохимическая промышленность, космос, туризм.

Регион является площадкой для реализации крупных инвестиционных проектов федерального значения: космодрома «Восточный», Нижне-Бурейской ГЭС, магистрального газопровода «Сила Сибири» крупнейшего в России газоперерабатывающего комплекса (ОАО «Газпром») и газохимического завода (СИБУР). Все это предполагает формирование в ближайшие годы более

5 тысяч новых рабочих мест в том числе по новым для экономики региона специальностям и профессиям.

Недостаток высококвалифицированных и трудовых кадров становится одним из факторов, сдерживающих региональное развитие. В связи с этим в области внедрен региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного (экономического) роста, что повышает требования к качеству образования. Идет разработка Регстандарта версии 2.0.

Современная региональная система профессионального образования включает шесть основных отраслевых направлений: аграрное, строительство и дорожное хозяйство, нефтегазовое, социально-педагогическое, сервиса и торговли, горнодобывающее.

Сегодня на территории области помимо вузов, профессиональных училищ и колледжей, работают детский технопарк «Кванториум-28» (с филиалом в городе Свободном и два мобильных филиала), Центр опережающей профессиональной подготовки, Центр выявления и поддержки одаренных детей, два IT-куба, Дом научных коллабораций.

Все образовательные организации укомплектованы квалифицированными педагогами, имеют современную материально-техническую базу, которая ежегодно модернизируется, в том числе по стандартам *Worldskills*. На уровне региона разработана и реализуется концепция инженерного образования.

С 2015 года в Амурской области проводятся чемпионаты «Молодые профессионалы» (в том числе в разделе *Juniors*), «Абилимпикс», ежегодно растет количество участников, сертифицированных экспертов, работают три специализированных центра компетенций.

Регион активно реализует мероприятия национального проекта «Образование», в том числе мероприятие проекта «Билет в будущее». Стратегическими партнерами в реализации профориентационных проектов являются Агентство стратегических инициатив, ООО «СИБУР», ООО «Газпром переработка Благовещенск» и другие.

Профильное обучение амурских школьников на уровне среднего общего образования осуществляется по различным направлениям, самыми востребованными из которых являются социально-экономическое, физико-математическое и социально-гуманитарное. Количество обучающихся в профильных классах ежегодно растет: за три года выросла на 40% доля обучающихся по естественно-научному профилю, на 30% — по информационно-технологическому профилю, на 25% — по химико-биологическому профилю.

С учетом реальных потребностей рынка труда Амурской области в квалифицированных кадрах для аэрокосмической, газоперерабатывающей, энергетической отраслей в общеобразовательных организациях области также внедряется профильное обучение, которое ориентировано

на индивидуализацию и профессиональную ориентацию обучающихся в классах «Газпром», «Энергетический», «Аэрокосмический».

Исходя из социально-экономического запроса региона, на всех уровнях общего образования была создана «дорожная карта» на 2019—2020 годы, в которой представлен комплекс мер по формированию инженерного мышления в образовательных организациях области, сформирован координационный совет по реализации указанного комплекса мер, определены пилотные площадки.

В системе образования области реализуются различные модели профессиональной ориентации обучающихся: внутришкольная, интеграционная, сетевая, предпрофессиональной подготовки.

В образовательном процессе широко применяются профессиональные пробы старшеклассников и используются социальные практики.

С 2018 года школы области (МАОУ «Лицей № 6 города Благовещенска», МАОУ «Школа № 16 города Благовещенска», МОБУ СОШ № 4 города Зея) входят в федеральный банк лучших практик по профориентации и сопровождению профессионального самоопределения обучающихся и лучших практик по профильному обучению.

Самостоятельный и ответственный профессиональный выбор — центральное звено в подготовке кадров для новой экономики.

Выпускник, у которого сформирован необходимый набор компетенций профессионального самоопределения, готов к профессиональной мобильности в динамично меняющихся экономических условиях, в том числе и в наиболее сложных ситуациях, требующих от него организации самозанятости. Таким образом, развитие системы сопровождения профессионального самоопределения детей и молодежи способствует повышению качества трудовых ресурсов Амурской области и ее экономическому росту.

Поощрение глубокого изучения предметов — гранты и стипендии. В этом учебном году в области впервые начали выдавать именные губернаторские стипендии победителям школьных олимпиад, а также обучающимся школ и колледжей, демонстрирующим высокие результаты в учебе. Таким образом, в 2020 году были поощрены более тысячи ребят. Стипендии — лишь часть системы поддержки талантливой молодежи. В рамках национального проекта «Образование» в регионе второй год создается образовательная инфраструктура нового типа: открываются центры «Точка роста», «Кванториум», «IT-куб», в школах и колледжах создается цифровая образовательная среда, в регионе работает уникальный на Дальнем Востоке центр выявления и поддержки одаренных детей «Вега».

Поощряя детей за успехи в учебе, мы делаем вклад в развитие региона.

Принимаемые меры позволяют ощутить первый экономический эффект от добросовестного и увлеченного изучения дисциплин, а также помогают школьникам определить круг научных и профессиональных интересов.

Нам бы очень хотелось, чтобы наша молодежь оставалась жить и работать в Амурской области. Для этого мы прилагаем все усилия.

Период пандемии и вынужденное дистанционное обучение, на которое была переведена вся система образования весной 2020 года, выявили болевые точки, главная из них — неготовность педагогов работать с передовыми цифровыми технологиями. В связи с этим принято решение, благодаря которому педагогические кадры Амурской области станут более продвинутыми.

На встрече руководителей кабмина России и Приамурья рассмотрено несколько вопросов по социально-экономическому положению Амурской области. Сформулирован ряд поручений от Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина, касающихся модернизации Благовещенского государственного педагогического университета — вуза, который в этом году отмечает 90-летие. По поручению Минпросвещения России в БГПУ будет создан учебный центр для подготовки специалистов, способных осуществлять образовательную деятельность в рамках инновационных форм нацпроекта «Образование» по теме цифровизации в центрах «Точка роста» и «Кванториум» и создаст тренировочные площадки для повышения профмастерства педагогов. Это будет центр подготовки и развития современных компетенций и технологий педагогической сферы. Он станет уникальным для всего ДФО и будет иметь межрегиональное значение.

Стратегические цели программы социально-экономического развития Амурской области, достижение высокого уровня и качества жизни населения на основе формирования конкурентоспособной экономики и развитой социальной сферы невозможно достичь без целенаправленной подготовки кадров.

Стратегическими вызовами являются потеря контингента из-за снижения численности выпускников школ, отток выпускников-высокобалльников общеобразовательных организаций региона в учебные заведения высшего образования Москвы, Санкт-Петербурга, Новосибирска, Томска и других крупных городов, активные миграционные процессы, географическая удаленность от ведущих научных и образовательных центров России. Все это свидетельствует о необходимости дальнейших кардинальных изменений в секторе образования Приамурья.

Н.А. Сибиряков,
министр строительства и архитектуры
Амурской области

КВАРТИРНЫЙ ВОПРОС В ПРИАМУРЬЕ

Проблеме обеспечения жильем граждан в Амурской области уделяется особое внимание.

В Приамурье достаточно высокий показатель средней обеспеченности жильем (количество квадратных метров, приходящихся на одного человека) — в 2019 году он составлял 25,6 кв. метра. Большая доля жилого фонда имеет достаточно высокий уровень износа. В регионе также большое количество аварийного жилья. Поэтому задача по наращиванию объемов жилищного строительства по-прежнему актуальна.



Общероссийские тенденции последних лет (за исключением ряда регионов) коснулись и Амурской области, где с 2013 года наблюдалось постоянное снижение объемов введенного жилья. Но в 2019 году удалось сделать рывок в данной сфере. Объем ввода жилья возрос сразу на 30% и достиг 204 тыс. кв. метров. Область на протяжении двух лет перевыполняет показатели реализации национального проекта «Жилье» на 101% и 108,8% в 2019 и 2020 году, соответственно.

Значительную роль в активизации строительства, безусловно, должна сыграть вступившая в силу в конце 2019 года реализация программ «Дальневосточная ипотека», «Сельская ипотека», «Ипотека с господдержкой под 6,5%». Спрос возрос значительно. Так, на середину января 2021 года за получением «Дальневосточной ипотеки» обратились 5316 человек. Амурская область занимает пятое место в ДФО по количеству одобренных заявок (3237).

Чтобы стимулировать приобретение жилья не только в столице региона, но и в сельской местности, из областного бюджета выделено 45,5 млн рублей для предоставления единовременной социальной выплаты. Молодым семьям, приобретающим жилье в сельской местности, компенсируют 10% от размера ипотечного кредита (до 500 тыс. рублей). Средства могут быть использованы как для оплаты первоначального взноса, так и для погашения суммы основного долга по уже взятому льготному ипотечному кредиту.

Кроме этого, для развития ипотечного кредитования правительство области успешно внедряет различные жилищные программы государственной поддержки отдельных категорий граждан.

Хороший опыт у нас имеется в решении проблем обманутых дольщиков. С 2017 года в рамках решения проблем этой категории людей в Амурской области, одной из первых на Дальнем Востоке, внедрена практика восстановления нарушенных прав граждан путем компенсации им из областного бюджета затрат, понесенных на оплату договоров долевого участия недобросовестным застройщикам.

По состоянию на конец сентября 2020 года выплату получили 388 граждан на сумму 387 млн рублей. Это основная часть обманутых дольщиков.

В 2018 году был принят Закон Амурской области «О мерах по защите прав пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Амурской области» и разработаны все необходимые подзаконные нормативные акты. Новый механизм поддержки предполагает участие компаний, получивших участки под застройку на территории Амурской области без проведения торгов в рамках реализации масштабного инвестиционного проекта. В этом случае инвестор передает в собственность пострадавшим участникам долевого строительства не менее 10% жилых помещений в многоквартирных домах. Общее количество граждан, включенных в реестр на получение указанной меры поддержки, составляет 63 человека.

В текущем году мы уже начали реализацию инвестпроекта — на 36 тыс. кв. метров жилья, за счет которых планируется обеспечение всего количества пострадавших граждан. Сейчас идет стадия проектирования. Завершение строительства объектов и передача в собственность пострадавших участников долевого строительства жилых помещений запланированы до 2025 года.

Таким образом, действующие механизмы позволили восстановить права большинства обманутых дольщиков и гарантировать в перспективе восстановление прав оставшимся дольщикам.

Отдельной проблемой для региона является снижение уровня ветхого и аварийного жилого фонда и переселение граждан из непригодного жилья, особенно в зоне БАМа. Несмотря на проекты, действующие на уровне федерации, в которых область ежегодно участвует, количество семей, проживающих в аварийном жилье БАМа на начало 2021 года составляло 4924 семей — это 253,5 тыс. кв. метров.

Областное правительство разработало и в инициативном порядке предложило Минстрою России корректировки государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». Данные

изменения при достаточном финансировании позволят решить проблемы аварийного жилья в зоне БАМа до 2027 года.

Одновременно в целях ускорения решения данной проблемы в отношении наиболее незащищенной категории граждан — многодетных семей разработан и с 2020 года применяется порядок по обеспечению жильем таких семей, проживающих в аварийном жилье на территории БАМа, за счет средств областного бюджета. Уже выделено 56 млн рублей. Расселить из непригодного жилья все многодетные семьи планируется до 2022 года.

При реализации программ жилищного строительства региональные власти уделяют пристальное внимание и проблемам самой строительной отрасли.

Так, в целях поддержки финансового состояния застройщиков и стимулирования строительства нового жилья в 2020 году утвержден порядок компенсации затрат организациям, осуществляющим жилищное строительство, по расходам на оплату договоров технологического присоединения. Компенсация покрывает до 70% таких затрат. В 2020 году возмещены затраты застройщиков на сумму 38 млн рублей. Эта мера призвана повлиять на инвестиционный климат в регионе и за счет своей новизны привлечь новых застройщиков.

Вопрос «Где строить?» решается кардинально. Совместно с муниципальными образованиями определены 12 приоритетных территорий для масштабной жилищной застройки, проработана потребность в обеспечении их инфраструктурой. Область планирует участие в федеральной программе «Стимулирование жилищного строительства» до 2024 года. Уже направлена заявка в Минстрой России на 4,5 млрд рублей.

Также в комплекс мероприятий по стимулированию жилищного строительства входит земельный вопрос. С 2018 года в области действует, а в текущем году еще более смягчается режим льготного предоставления земельных участков — в аренду без торгов в целях масштабного жилищного строительства. Уже получили такие участки два масштабных инвестиционных проекта с общими планами жилищного строительства порядка 80 тыс. кв. метров жилой площади.

Помимо развития жилищного строительства, область получает взамен предоставленных льгот социальное обязательство застройщика по предоставлению на конкурсные процедуры определенного количества построенной жилой площади (30%) либо безвозмездного предоставления 10% введенного жилья — для дальнейшего его распределения нуждающимся категориям. С текущего года данные обязательства могут быть выполнены также за счет продажи не менее 30% жилья отдельным категориям граждан, установленным

правительством области, по фиксированной цене. Это важно для ограничения роста стоимости квадратного метра.

Все принимаемые правительством области меры должны создать нужный баланс спроса и предложения на рынке жилья, стимулировать увеличение его строительства и выполнение задач, поставленных руководством страны.

Н.В. Киселева,
*министр социальной защиты
населения Амурской области*

ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

В последние годы бюджет Амурской области сохраняет социальную направленность. Более 12 млрд рублей бюджетных средств ежегодно направляется на социальную поддержку ветеранов войны, ветеранов боевых действий, ветеранов труда, тружеников тыла, инвалидов, семей с детьми, других граждан, нуждающихся в поддержке государства.

Социальная поддержка семей с детьми, прежде всего многодетных, является одной из основных задач социальной политики. Ежегодно на данное направление из бюджета области выделяется более 5 млрд рублей.



Сегодня амурским семьям с детьми предоставляется более 30 видов различных пособий и выплат, которые ежегодно индексируются. Многодетные семьи имеют льготы на оплату жилищно-коммунальных услуг, ежегодно получают выплаты на приобретение школьной одежды, школьники из многодетных семей бесплатно питаются в школе, а также могут бесплатно пользоваться общественным транспортом. За последние годы наблюдается рост числа многодетных семей. В настоящее время в области проживают 9654 многодетные семьи.

С 2019 года на территории Амурской области действует дополнительная мера социальной поддержки беременным женщинам высокой степени риска и роженицам, проживающим в отдаленных районах Амурской области. Будущим мамам предоставляется денежная выплата на проезд к месту нахождения лечебного учреждения для проведения пренатальной (дородовой) диагностики, родоразрешения и обратно. Размер одной денежной выплаты составляет 6 тыс. рублей. В 2020 году такой поддержкой воспользовались порядка 150 беременных женщин.

Социальную поддержку по оплате жилищно-коммунальных услуг сегодня получают свыше 130 тысяч граждан льготных категорий, среди них участники Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, инвалиды и семьи с детьми-инвалидами, ветераны труда, ветераны военной службы, специалисты, проживающие и работающие в сельской местности, и другие.

Кроме этого, гражданам, имеющим невысокий уровень доходов, предоставляется субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. В области получателями субсидии являются 27 418 амурчан.

Общий объем средств, направляемый на поддержку жителей области по оплате жилищно-коммунальных услуг, составляет порядка 2,4 млрд рублей.

Большое внимание правительством области уделяется решению жилищных вопросов отдельных категорий граждан.

Ветераны боевых действий, инвалиды, семьи с детьми инвалидами, многодетные семьи получают социальную поддержку в виде областных социальных выплат на улучшение жилищных условий. Ежегодно в бюджете области на данные цели предусматривается свыше 180 млн рублей.

С 2020 года ведется работа по улучшению жилищных условий многодетных семей, проживающих в ветхом и аварийном жилье в зоне БАМа.

Долгие годы острым остается вопрос решения жилищных проблем детей-сирот и лиц из их числа. Начиная с 2020 года в области реализуется новая мера поддержки: так, лица из числа детей-сирот получили возможность решить жилищный вопрос посредством жилищных сертификатов. Данная мера позволяет гражданам стать собственниками жилья как на вторичном рынке, так и на условиях участия в долевом строительстве многоквартирных домов. В 2020 году предоставлено 52 таких сертификата.

Всего же на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в областном бюджете на 2021 год запланировано 538,4 млн рублей. Это позволит приобрести более 350 жилых помещений.

С 2021 года в области применяются новые подходы к предоставлению государственной социальной помощи на основании социального контракта. В главном финансовом документе на обеспечение указанной меры предусмотрено 202,4 млн рублей, что позволит в 2021 году оказать социальную помощь, используя механизм социального контракта, порядка 1600 малоимущим гражданам. Данная мера направлена на преодоление трудных жизненных ситуаций, повышение уровня и качества жизни амурчан.

Поддержка старшего поколения также является важным направлением социальной политики. В Амурской области проживают 186 119 граждан пенсионного возраста.

В 2019 году в рамках программы «Старшее поколение» национального проекта «Демография» было приобретено 13 автомобилей для создания службы «Мобильная бригада», что

позволило охватить более 550 населенных пунктов, расположенных в сельской местности, в которых проживают около 33 тысяч граждан старше 65 лет.

Сегодня мобильные бригады доставляют лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации для прохождения профмедосмотров, диспансеризации, в том числе для проведения дополнительных скринингов.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции в 2020 году деятельность службы «Мобильная бригада» была дополнена функцией по доставке медицинских работников из медицинских организаций к лицам старше 65 лет в целях оказания им помощи на дому, а также доставкой им лекарственных средств, медицинских изделий, продуктов питания и предметов первой необходимости. За 2020 год бригады осуществили более 3 тысяч выездов.

Правительством области ежегодно реализуются мероприятия, посвященные Дню Победы в Великой Отечественной войне.

В честь празднования 75-й годовщины Великой Победы выплаты к 9 Мая производились в увеличенном размере. Выплату получили все участники Великой Отечественной войны, вдовы ветеранов войны, несовершеннолетние узники фашизма, труженики тыла, жители блокадного Ленинграда, а также дети войны. На эти цели из бюджета области было направлено 172 млн рублей.

Кроме этого, в юбилейный год был проведен ремонт жилых помещений в которых проживают ветераны. Объем средств, направленный на данные цели, составил 41,1 млн рублей, что позволило отремонтировать жилье более 500 участникам войны, вдовам, труженикам тыла, иным категориям ветеранов.

В настоящее время система социальной поддержки переживает революционное реформирование — создается единая государственная информационная система социального обеспечения (ЕГИССО). В ней впервые предусматривается принцип проактивности, когда отдельные услуги будут предоставляться автоматически. Новые подходы внедряются и в системе социального обслуживания. В ближайшее время система долговременного ухода прочно войдет в повседневную деятельность специалистов социальных служб.

Л.С. Старкова,
*министр экономического развития
Амурской области*

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ И ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Амурская область — регион, в котором открываются новые возможности для инвесторов. Здесь развернуты крупнейшие на Дальнем Востоке инвестиционные площадки, развиваются сельское хозяйство и новые высокотехнологичные отрасли экономики.



По темпу экономического роста Амурская область входит в тройку лидеров среди регионов России, а по объему инвестиций в основной капитал занимает 2-е место среди субъектов Дальневосточного федерального округа за 2019 год. Экономика региона динамично развивается. До 2025 года планируемый объем инвестиций в основной капитал с учетом реализации крупнейших инвестиционных проектов в газовой отрасли составит 1,7 трлн рублей.

Оценочный объем инвестиций в 2020 году составил 322 млрд рублей. Таким образом, инвестиции в основной капитал на душу населения составили 407 тыс. рублей.

Господдержка бизнеса осуществляется по таким направлениям, как инвестиционная деятельность, малое и среднее предпринимательство.

Существующая система поддержки предоставляет возможность получить налоговые льготы, инвестиционный налоговый кредит или оформить в аренду на льготных условиях земельный участок.

В области создан перечень приоритетных инвестиционных проектов. Сегодня их в этом списке 22, в том числе значимые для региона инфраструктурные проекты:

пограничный мостовой переход через реку Амур (Хэйлунцзян) в районе городов Благовещенск (Российская Федерация) — Хэйхэ (Китайская Народная Республика);

таможенно-логистический терминал в районе международного автомобильного пункта пропуска Каникурган;

мостовой переход через реку Зея в городе Благовещенске;

жилой микрорайон с созданием сопутствующей социальной и инженерной инфраструктур в городе Свободном;

трансграничная канатно-подвесная дорога через реку Амур между городами Благовещенск — Хэйхэ.

Также в перечень вошли инвестиционные проекты новой для области промышленной специализации — строительство Амурского газоперерабатывающего завода, создание производства метанола мощностью 1 млн тонн в год в городе Сковородино и Амурский газохимический комплекс.

Одновременно в регионе сформирован перечень реализуемых инвестиционных проектов и предложений, включающий 29 проектов и порядка 105 предложений.

В Амурской области активно используются созданные специально для Дальнего Востока преференциальные режимы. С 2015 года здесь функционируют три территории опережающего социально-экономического развития (ТОР) — «Белогорск», «Приамурская» и «Свободный», где за минувшие пять лет зарегистрировано 32 компании-резидента. Плановый объем частных вложений в их проекты составляет 1636,9 млрд рублей, из которых 528,6 млрд рублей уже инвестировано. Кроме того, на 1 января 2021 года создано 2350 новых рабочих мест из планируемых 5721.

В ТОР «Белогорск» зарегистрировано 9 новых резидентов, реализующих инвестиционные проекты в сфере агропромышленного комплекса и обрабатывающих отраслей. Общая стоимость их проектов составляет 5,3 млрд рублей с планируемым созданием 1007 рабочих мест.

В ТОР «Приамурская» пока зарегистрировано 14 резидентов со специализацией в складской деятельности (логистический комплекс пестицидов и агрохимикатов, склады временного хранения). Общая стоимость этих проектов составляет 5,2 млрд рублей с планируемым созданием 572 рабочих мест.

Широкие перспективы развития ТОР «Приамурская» связаны со строительством пограничного мостового перехода через реку Амур в районе городов Благовещенск — Хэйхэ.

Уже сейчас предмостовая территория и сопряженная с ней ТОР «Приамурская» стали точкой притяжения для бизнеса. Значительный интерес проявляют российские и иностранные инвесторы к созданию складских и логистических комплексов по обслуживанию грузо- и пассажиропотока.

Реализация проекта позволит развернуть в Амурской области основной центр логистики Дальнего Востока с единой системой транспортных узлов, складов и центров приема, распределения и перевалки товаров. Создание такого центра исключит возможность перебоев в поставках товаров за счет использования современных информационных складских технологий.

ТОР «Свободный» рассматривается как интегрированный газохимический кластер, который позволит привлекать инвесторов для создания сопутствующих и обслуживающих производств.

Сегодня в ТОР «Свободный» зарегистрировано 9 компаний-резидентов, в планах которых реализация на территории Амурской области проектов общей стоимостью 1,6 трлн рублей и созданием 4142 новых рабочих мест.

С целью предоставления услуг в сфере привлечения инвестиций в экономику Амурской области и содействия социально-экономическому развитию региона создано АНО «Агентство Амурской области по привлечению инвестиций».

Агентство является государственным институтом развития Амурской области и работает в тесном взаимодействии с исполнительными органами власти области, органами местного самоуправления и другими институтами, деятельность которых направлена на поддержку инвестиций на Дальнем Востоке. Взаимодействие с агентством позволит до минимума упростить все имеющиеся процедуры и чувствовать себя максимально комфортно в ходе реализации проектов.

Для всех заинтересованных лиц создан Инвестиционный портал Амурской области (<http://invest.amurobl.ru>), где публикуется актуальная информация по данной тематике.

Однако если сравнивать экономику региона с живым организмом, невозможно осуществлять его полноценное функционирование лишь за счет крупных компаний и инвестпроектов. На начало 2020 года доля малых предприятий в общем числе действующих хозяйствующих организаций области превышала 63%. Но не секрет, что именно малый и средний бизнес сегодня переживает сегодня далеко не лучшие времена, что усугубляется последствиями пандемии.

Поддержка малого бизнеса является одним из приоритетных направлений экономической политики региона.

Поэтому мы создаем условия не только для привлечения крупных инвесторов в регион. Для развития предпринимательской деятельности независимо от объемов инвестирования в области создана и действует инфраструктура поддержки бизнеса, услугами которой уже воспользовались 26% предпринимателей.

В 2019 году для оказания поддержки малому и среднему предпринимательству в Приамурье была создана единая площадка поддержки бизнеса — центр «Мой бизнес», который объединил центр поддержки предпринимательства, центр поддержки экспорта, центр кластерного развития, региональные гарантийную и микрофинансовую организации.

В 2020 году услуги через центр «Мой бизнес» (в том числе через «горячую линию») получили 7583 предпринимателей — это 29% всех

МСП области. Фондом содействия кредитованию выдано 65 поручительств на сумму 406,3 млн рублей, что позволило привлечь 1089,5 млн рублей кредитных средств бизнесу. При участии центра поддержки экспорта с 2018 года по настоящее время заключено 46 экспортных контрактов. Региональной микрокредитной компанией в 2020 году выдано 143 микрозайма на сумму 159,1 млн рублей, а всего с 2019 года выдан 231 микрозайм на сумму 230,3 млн рублей.

Всего на развитие малого бизнеса в 2020 году направлено 560,9 млн рублей (в том числе 351,3 млн рублей за счет федерального бюджета).

В сложившихся условиях распространения COVID-19 для поддержки экономики в регионе введены налоговые, имущественные и административные преференции. Наиболее существенной мерой в системе поддержки бизнеса остается субсидирование финансовых затрат. На прямые субсидии бизнесу Амурской области в 2020 году предусмотрено 175 млн рублей — это средства регионального бюджета. В связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) приоритет отдается субъектам, осуществляющим деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики области, в том числе в сферах общественного питания, туризма, гостиничного бизнеса, развлечений и досуга, кинопоказа, физкультуры и спорта. Полученные средства могут быть использованы на оплату труда работникам, арендные платежи, коммунальные услуги, приобретение средств дезинфекции и прочие направления.

По результатам анализа региональных экономических мер поддержки бизнеса в пандемию COVID-19, подготовленном Центром налоговой политики МГУ имени М.В. Ломоносова, Амурская область стала единственным субъектом ДФО, вошедшим в топ-10 регионов с наибольшим количеством введенных мер.

Традиционно Амурская область реализует прямые меры финансовой поддержки предпринимателям, деятельность которых направлена на развитие своего бизнеса. В 2020 году предусмотрено субсидирование расходов, связанных с приобретением оборудования, ремонтом помещений, приобретением нестационарных торговых объектов, а также предусмотрены гранты на развитие внутреннего и въездного туризма на территории Амурской области.

Максимальная сумма субсидии на одного получателя составляет от 150 тыс. рублей до 3 млн рублей.

За счет средств областного бюджета прямую финансовую поддержку получили 886 субъектов МСП.

Все меры поддержки обсуждаются непосредственно с предпринимательским сообществом области. Регулярно проводится видеоконференция «Диалог бизнеса и власти» при участии губернатора

области и руководителей региональных министерств и федеральных органов власти.

В помощь начинающим предпринимателям создан бизнес-инкубатор на 10 рабочих мест. Действует площадка совместной работы молодых предпринимателей, общественных организаций и представителей власти под названием «Точка кипения».

Тесное взаимодействие бизнеса и власти всех уровней дает положительный эффект.

По результатам Национального рейтинга инвестиционного и делового климата в субъектах Российской Федерации за 2020 год Амурская область вошла в тридцатку лидеров и заняла 26-е место, поднявшись за год на 11 позиций.

В 2021 году продолжится поддержка, направленная на развитие бизнеса в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Объем поддержки составляет 74,3 млн рублей (из них 72,1 млн рублей — средства из федерального бюджета).

Дополнительно предусмотрены региональные субсидии на развитие и специальная поддержка отдельных отраслей, в частности общественного питания. Из средств областного бюджета на эти цели запланировано 45 млн рублей.

О.А. Турков,
*министр сельского хозяйства
Амурской области*

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2024 ГОДА

Сельское хозяйство — стратегическая отрасль экономики области. В настоящее время в области насчитывается 111 сельскохозяйственных предприятий, 580 крестьянских (фермерских) хозяйств, 99,5 тысячи личных подсобных хозяйств граждан, 20 сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Сельское хозяйство региона активно развивается.

В сфере растениеводства особое внимание уделяется оптимизации структуры посевных площадей с учетом соблюдения чередования культур в севообороте, недопущению снижения посевных площадей зерновых культур, увеличению посева однолетних и многолетних трав, а также обновлению машинно-тракторного парка.

Производство зерновых культур увеличится с 360 тыс. тонн в 2018 году до 1066,1 тыс. тонн в 2024 году. Производство сои увеличится с 1055 тыс. тонн в 2018 году до 2177 тыс. тонн в 2024 году. Тем самым мы увеличим производство зерновых к уровню 2018 года в 3 раза, сои — в 2 раза.

В 2 раза планируется увеличить производство картофеля и овощей как открытого, так и закрытого грунта.

Наращивание объемов производства растениеводческой продукции планируем достичь в первую очередь за счет роста урожайности сельхозкультур.

Для этого проводятся следующие мероприятия:

1. Совершенствуется структура посевных площадей.

Поставлена задача соблюдения чередования культур в севообороте, уменьшения доли сои в общей площади пашни, увеличения площадей посева зерновых культур, однолетних и многолетних трав.

2. Совершенствуется система семеноводства сельскохозяйственных культур.

Поставлены задачи своевременных сортосмены и сортообновления, улучшения качества семян, технологического переоснащения хозяйств и эффективного использования селекционных достижений.



В области работают 26 семеноводческих хозяйств. Доля семян высших репродукций (оригинальные семена, элита, I—III репродукции) зерновых культур и сои в 2019 году составляла 64,4%, в 2020 году — 68,7%. Прирост по данному показателю в 2020 году составил 4,3%.

3. Повышается эффективность мероприятий по защите растений и внесению научно обоснованных доз минеральных удобрений.

Поставлена задача на период 2020—2024 годов по планомерному увеличению внесения удобрений.

Под посев 2019 года сельскохозяйственными товаропроизводителями было внесено 21 тыс. тонн в действующем веществе минеральных удобрений, что в среднем составило 18 килограммов на гектар посевной площади.

В 2020 году фактически внесено 29,7 тыс. тонн, что в среднем составило 26,2 килограммов на гектар посевной площади. Увеличение к уровню 2019 года составило 45%.

В планах к 2024 году довести этот показатель до 68 килограммов на гектар, или 260% к уровню 2020 года.

Ставятся также задачи по известкованию кислых почв, что не проводилось в области уже более 30 лет.

4. Вводятся в оборот ранее неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения.

За два года (2019 и 2020) в рамках ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» и федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» введено в оборот 22,8 тыс. гектаров ранее неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.

Дальнейшее вовлечение в оборот ранее неиспользуемых земель позволит увеличить объем пашни в обработке к 2024 году до 1514,5 тыс. гектаров, то есть до 100%.

Техническое переоснащение отрасли.

В 2020 году аграриями области с использованием федеральных и региональных мер господдержки, а также льготных инструментов АО «Росагролизинг» было приобретено 130 тракторов, 80 зерноуборочных комбайнов, а также другие сельскохозяйственные машины и оборудование на сумму более 2,5 млрд рублей.

На период до 2024 года запланировано увеличивать темпы обновления техники ежегодно на 30%.

В 2021 году из регионального бюджета на эти цели предусмотрено 280 млн рублей, что на 100 млн рублей больше по сравнению с 2020 годом.

Субсидия предоставляется в размере от 30% до 60% стоимости за приобретенные тракторы, зерноуборочные и кормоуборочные комбайны российского производства.

В приоритете также удешевление техники для производства, подработки картофеля и овощей до 70% от стоимости и компенсация 50% затрат на строительство овоще- и картофелехранилищ.

Столь же амбициозные задачи ставятся перед животноводством области.

В период с 2021 по 2024 год планируется построить шесть молочно-товарных ферм.

В целях наращивания производства скота и птицы на убой реализуются инвестиционные проекты по производству мяса птицы и свинины.

Реализация инвестиционных проектов в животноводстве позволит увеличить объем валовой продукции на 1,7 млрд рублей.

Правительство Амурской области считает приоритетным развитие животноводства и утвердило меры государственной поддержки, направленные на инвестиционную привлекательность отрасли до 2024 года в сумме 1,2 млрд рублей.

В 2021 году на реализацию инвестиционных проектов в животноводстве в областном бюджете запланировано 696,6 млн рублей.

Средства будут направлены на удешевление стоимости строительства (25%), приобретение племенных животных (50%), удешевление стоимости оборудования (50%).

Реализация данных инвестпроектов существенно увеличивает уровень обеспеченности населения области сельхозпродукцией собственного производства.

Прирост производства молока в 2024 году по сравнению с 2020 годом составит 67%, мяса птицы — 15%, мяса свинины — 55%, мяса говядины — 54%.

В сфере пищевой и перерабатывающей промышленности приоритетными направлениями развития являются переработка сои с получением соевых белковых продуктов пищевого назначения, глубокая переработка зерновых культур, а также увеличение производства цельномолочной продукции.

В 2020 году ООО «МЭЗ «Амурский» ввело в эксплуатацию цех по производству соевого белкового изолята мощностью 10 тыс. тонн в год. Это первое в России подобное производство, которое позволит удовлетворить до 25% годовой потребности российского рынка.

В качестве побочного продукта производится соевая пищевая клетчатка, являющаяся компонентом продуктов здорового и функционального питания. В настоящее время данная технология успешно освоена, достигнуты качественные характеристики, соответствующие мировым стандартам, что позволило начать поставки новых видов продукции не только российским потребителям, но и выйти на внешний рынок.

В июле 2020 года первые партии изолята и клетчатки отгружены в Китай.

В 2021 году планируется начать строительство третьей очереди этого маслоэкстракционного завода мощностью 15 тыс. тонн соевого изолята в год стоимостью 2,2 млрд рублей.

Увеличение объемов глубокой переработки сои планирует также ООО «Соя Анк». Инвестор специализируется на производстве соевого шрота (пищевого и кормового) и масла. Результатом реализации проекта будет переработка дополнительно 100 тыс. тонн сои и производство 30 тыс. тонн пищевого шрота.

На экономическом форуме в Сочи в 2019 году между правительством области и УК «Содружество» было подписано соглашение о строительстве двух крупных объектов — агрологистического терминала и предприятия по переработке сои на территории Амурской области.

Логистический терминал уже построен и работает. В настоящее время идет проработка экономических и технических аспектов строительства соеперерабатывающего предприятия мощностью до 1,5 тыс. тонн переработки сои в сутки.

В части переработки зерновых культур прорабатывается проект строительства завода по производству биоразлагаемой упаковки и биоэтанола.

Инновационные проекты в сфере биопроизводства позволят комплексно решить вопросы севооборотов и обеспечить рынок сбыта для невостребованных зерновых культур (мощность завода — переработка зерновых культур 300 тыс. тонн в год).

Амурская область заинтересована в строительстве мощностей по глубокой переработке сои, а также зерновых культур и будет оказывать различные меры господдержки инвесторам, реализующим проекты в этом направлении.

Ключевым фактором успешного развития амурского агропромышленного комплекса является не просто увеличение объемов производства сельхозпродукции, а создание конкурентоспособных товаров, востребованных на мировом рынке.

Благодаря развитию международных встреч с участием коммерческих структур, расширяется география стран-экспортеров и ассортимент экспортируемой продукции.

Китайский рынок для нас является важным и емким, но мы понимаем, что необходимо работать над его диверсификацией. Поэтому развиваем связи с такими странами, как Япония, Южная Корея и Вьетнам. И уже есть хорошие результаты — партии соевого шрота, пшеницы, ячменя и соевого масла отправлены в эти страны. В настоящее время Амурская область имеет 11 стран-партнеров по поставкам продукции АПК.

На международный рынок вышли наши медовики. Общий объем отгрузки за 2020 год составил 60 тонн. В четвертом квартале текущего года в КНР экспортирована первая партия молочной продукции местного производства в количестве 5 тонн.

Амурская область взяла на себя обязательства к 2024 году увеличить объем экспорта продукции АПК по отношению к базовому 2017 году в 2,2 раза. По отношению к уровню 2020 года рост составит 125%.

Большую роль в развитии АПК области играют крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства. В совокупности они производят около 50% объема валовой продукции сельского хозяйства.

С целью развития малых форм хозяйствования в области реализуется региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации». В рамках этого проекта до 2024 года запланировано вовлечение более 1200 новых членов в субъекты малого предпринимательства и создание 132 КФХ и потребительских кооперативов.

Мы прекрасно осознаем, что достижение высоких показателей производства невозможно без закрепления жителей в сельской местности.

В этих целях принята государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Амурской области», которая предусматривает комплекс мероприятий, направленных на сохранение численности сельского населения, сокращение различий в уровне и качестве жизни городского и сельского населения. Более 20 муниципальных образований области заявили об участии в мероприятиях государственной программы на 2020 год.

Всех вышеизложенных результатов невозможно добиться без существенных мер государственной поддержки.

В 2020 году на решение поставленных задач государственная поддержка составила 2,1 млрд рублей, из них 1,4 млрд рублей — из федерального бюджета, 0,7 млрд рублей — из областного бюджета (2019 год — 469,8 млн рублей).

Уровень государственной поддержки АПК области на 2021 год запланирован в объеме 2,9 млрд рублей, из которых 1,3 млрд рублей — средства областного бюджета.

Благодарим Минсельхоз России и Правительство Российской Федерации за внимание к проблемам нашего региона и учет дальневосточной специфики при разработке и совершенствовании мер государственной поддержки.

Особенно актуальными для АПК Амурской области и всего ДФО являются:

субсидия на стимулирование увеличения производства сои (постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2020 года № 86);

льготный железнодорожный тариф на перевозку соевого шрота и минеральных удобрений (постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 года № 406);

компенсация части затрат на транспортировку шрота и зерновой группы (пшеница, ячмень, кукуруза) при экспортных отгрузках (постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 года № 1104);

льготные краткосрочные кредиты на закупки масличных культур для производства растительных масел и шротов (постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1528, приказ Минсельхоза России от 23 июня 2020 года № 340);

возобновление государственной поддержки на возмещение части затрат на строительство тепличных комплексов для производства овощей в защищенном грунте.

Д.В. Лужнов,
*заместитель министра природных ресурсов
Амурской области*

ПРИРОДНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Минерально-сырьевые ресурсы занимают важное место в экономике Амурской области. Сложное геологическое строение региона определяет разнообразие месторождений полезных ископаемых. Степень геологической изученности влияет на структуру горнодобывающей промышленности — сегодня основу отрасли в Амурской области составляет добыча золота, бурого угля, нерудного сырья, строительных материалов, пресных и минеральных вод.



Общий экономический потенциал Амурской области по минеральному сырью без учета пресных, минеральных и термоминеральных вод оценивается более чем в 400 млрд долларов.

Основу для функционирования и развития горнодобывающего комплекса в настоящее время составляют разведанные месторождения золота — Маломырское, Эльгинское, Соловьевское, Бамское и Пионер, месторождения железных и титаномагнетитовых руд — Гаринское и Большой Сейим, угля — Ерковецкое, Райчихинское, Огоджинское и Свободное, медно-никелевых руд — Кун-Манье, медь-молибденовых с золотом руд — Боргуликанское, апатита — Евгеньевское и Укдуска, Чагоянская группа месторождений цементного сырья, цеолитов — Вангинское и Куликовское, месторождения лечебных минеральных вод — Быссинское и Игнашинское.

Также на территории области выявлены и предварительно оценены многочисленные перспективные рудопроявления коренного золота, олова, вольфрама, молибдена, редких земель, талька, графита и других полезных ископаемых.

Несмотря на то, что в хозяйственный оборот вовлечено менее 5% этого потенциала, горнодобывающая промышленность занимает в структуре промышленного производства области первое место, производя около 15% валового внутреннего продукта.

Ведущим полезным ископаемым Амурской области продолжает оставаться золото — рудное и россыпное. На территории региона выделено 13 золотоносных районов, общая площадь которых составляет 155 тыс. кв. километров (около половины всей территории

области). Государственным балансом учтено более 600 месторождений с запасами категории А+В+С₁+С₂ в 501,4 тонны.

В Приамурье имеется 22 коренных месторождения золота, с общими разведанными запасами около 400 тонн, а прогнозные ресурсы коренного золота составляют 1300 тонн.

Благодаря успешной реализации проекта строительства автоклавного комплекса по переработке концентратов, полученных из упорных руд месторождений Пионер и Маломыр, золотодобыча в области в среднесрочной перспективе ожидается стабильной на уровне 23—26 тонн в год. Пробный запуск автоклава в ГК «Петропавловск» состоялся в ноябре 2018 года, в 2019 году комплекс вышел на проектную производительность и уже перерабатывает не только собственный, но и сторонний концентрат.

Запасы россыпей Амурской области составляют более 200 тонн. Всего из россыпных месторождений в 2020 году в Амурской области добыто более 8,7 тонны золота. Из разрабатываемых россыпей основные находятся на реках Иликан, Большой Мадалан, Олонгро, Стойба Верхняя, Уркима, Нагима, Харга. Прогнозные ресурсы россыпного золота составляют около 100 т.

Сегодня в Амурской области учтено восемь месторождений угля с общими запасами 3,7 млрд тонн, 99,6% запасов которых представлено бурыми углями. АО «Амурский уголь», практически являющееся монополистом, добывает около 3,5 млн тонн в год и обеспечено балансовыми запасами сырья более чем на 200 лет. Кроме того, начато освоение Огоджинского каменноугольного месторождения, уже ведутся разведочные работы и строительство подъездной автодороги.

Очень перспективны три учтенных месторождения железных руд с общими запасами в 579,86 млн тонн. Куранахское титаномагнетитовое месторождение разведано в 2001—2005 годах. Проведены изыскательские работы для освоения железорудного месторождения Гаринское с общими запасами 259,4 млн тонн и Большой Сэйим — 292,8 млн тонн. Большой Сэйим также является одним из крупнейших в стране месторождений титана — 22,46 млн тонн (3,74% от запасов России), также в нем учтены запасы ванадия (289,3 тыс. тонн). Прогнозные ресурсы железных руд составляют около 6 млрд тонн, прогнозные ресурсы титана — 37,3 млн тонн.

В области завершены разведочные работы на месторождении Кун-Манье. Уже учтены запасы первой очереди: никеля (305 тыс. тонн), меди (85,8 тыс. тонн), платиноидов (15,9 тонны), кобальта (около 5 тыс. тонн), ведется подсчет запасов основной части месторождения, после утверждения которых запасы возрастут более чем в два раза. Госбалансом учитывается разведываемое Иканское медно-порфировое месторождение с общими запасами 459 тыс. тонн меди. Кроме того, на месторождении есть запасы золота, молибдена и серебра.

Перспективными в горнодобывающем комплексе области представляются инвестиционные проекты по добыче рудного золота (Бамское), апатита (Евгеньевское и Укдуска), цеолитов (Вангинское и Куликовское), каолина (Чалганское), цементного сырья (Чагойанское и Сиваглинское). По этим объектам АНО «Агентство Амурской области по привлечению инвестиций» и правительство области ведут работу по привлечению инвесторов.

Актуальными вопросами для отрасли и регионального правительства являются экологическая безопасность и контроль соблюдения экологических норм при добыче золота. В 2020 году в адрес правительства Амурской области регулярно поступали обращения граждан и общественных организаций по вопросу резкого роста случаев загрязнения поверхностных водных объектов в результате деятельности золотодобывающих предприятий.

По информации WWF, с начала текущего добычного сезона по состоянию на конец августа на территории области выявлено 123 случая таких загрязнений с общей протяженностью загрязненных участков рек порядка 4 тыс. километров.

Данная ситуация стала возможна из-за массовых нарушений недропользователями, осуществляющими добычу россыпного золота, норм и требований законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования.

Министерством природных ресурсов Амурской области в целях организации оперативного надзора за загрязнением водотоков, в том числе в результате деятельности золотодобывающих предприятий, в 2019 году были приобретены анализаторы взвешенных веществ.

Данные анализаторы взвешенных веществ в 2019 и 2020 годах были задействованы в рейдовых мероприятиях, проведенных как совместно с Благовещенской межрайонной природоохранной прокуратурой, так и самостоятельно, на территориях золотодобывающих районов области.

По выявленным фактам нарушения требований законодательства возбуждены дела в отношении юридических и должностных лиц золотодобывающих предприятий области. Причиненный вред в результате загрязнения рек в 2019 году оценен в 49 млн рублей, в 2020 году по предварительным расчетам он составил 149,2 млн рублей.

Работа в этом направлении будет продолжена в 2021 году. Для осуществления контроля добычи драгоценных металлов на территории области дополнительно планируется использовать дистанционное зондирование Земли из космоса.

По мнению правительства области, рост случаев загрязнения водотоков напрямую связан с ослаблением экологического надзора

и значительным увеличением количества выданных поисковых лицензий по заявительному принципу, что позволяет недобросовестным недропользователям вести хищническую разработку месторождений россыпного золота на стадии проведения геологоразведочных работ.

Проблема комплексная, причин для ее развития много, начиная от цены на золото и незначительности наказания, заканчивая самым, на наш взгляд, существенным — ослаблением контроля за недропользователями, осуществляющими геологоразведочные работы и добычу на месторождениях.

Эти проблемы были изложены в письмах Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкину. Нами было предложено скорректировать некоторые положения федерального законодательства и провести рабочее совещание с представителями Роснедр, Росприроднадзора и глав субъектов Российской Федерации, столкнувшихся на своих территориях с вышеуказанной проблемой. Необходимо комплексное обсуждение вопроса получения теневого доступа к золотоносным участкам (оформление лицензий на право пользования недрами для геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений россыпного золота, нелегальная добыча), расширение полномочий субъектов Российской Федерации в сфере надзора за добычей золота и в согласовании прав пользования недрами для геологоразведки и добычи россыпного золота.

Кроме этого, мы считаем действенным ужесточение федерального законодательства в отношении недобросовестных недропользователей, а также установление на срок не менее пяти лет моратория на выдачу лицензий на участках, примыкающих к границам особо охраняемых природных территорий и важнейших рыбопромысловых водотоков.

Мы уже добились включения представителя от регионального правительства в ключевые комиссии Роснедр — комиссию по предоставлению права пользования недрами, аннулированию лицензий, а также в комиссию по согласованию технических проектов на разработку месторождений.

Правительство Амурской области направило письма в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования с просьбой существенно активизировать государственный экологический надзор в отношении золотодобывающих предприятий области, а также добиваться неотвратимости адекватного наказания для нарушителей.

Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

Аналитический вестник № 3 (763)

Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Амурской области
(к Дням Амурской области в Совете Федерации)

Редакторская группа: А.Е. Петров,
Н.В. Барышников, Д.Г. Владимиров, И.В. Макаренкова

Компьютерная верстка и техническая редакция:
И.В. Кравченко

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Электронная версия аналитического вестника
размещена в сети Интранет Совета Федерации
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет
(www.council.gov.ru) в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов
ссылка на настоящее издание обязательна

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Подписано в печать 12.02.2021. Формат 60x84 1/8.
Усл. печ. л. 6,27. Тираж 30 экз. Заказ № и-6