

**Информационно-аналитический материал к «круглому столу» на тему
«О синхронизации подходов к разработке и управлению государственными
программами Российской Федерации и национальными (федеральными)
проектами в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от
21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской
Федерации на период до 2030 года»**

Минфин России считает, что одним из направлений повышения эффективности бюджетных расходов в 2021 – 2023 годах должно стать развитие проектных принципов управления и, в частности, синхронизация подходов к разработке и управлению государственными программами и национальными (федеральными) проектами¹.

Национальные проекты

Национальные проекты считаются ключевым инструментом достижения национальных целей². Тем не менее, на законодательном уровне не определено место данного инструмента в системе документов стратегического планирования. А в Федеральном законе от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» упоминание о национальных проектах отсутствует.

Паспорта национальных проектов были утверждены на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 года. Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры был утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р (далее – комплексный план). В дальнейшем в комплексный план был внесён ряд изменений³. Были внесены изменения в национальный проект «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» и он был переутвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 4 июня 2019 года № 7).

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» скорректированы национальные цели развития Российской Федерации, скорректированы или установлены новые целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей развития, увеличен до 2030 года горизонт планирования. Достижение новых национальных целей потребовало внесения корректив в параметры национальных проектов. Соответственно, Правительству Российской Федерации было поручено до 30 октября 2020 года скорректировать (разработать) с участием Государственного Совета Российской Федерации национальные проекты и представить их на утверждение Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам. В ходе корректировки, в частности, был изменен состав федеральных проектов:

¹ О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. //Сайт Минфина России.

² Национальные проекты – это приоритет финансирования. //Сайт Минфина России. Новости, 21.07.2020.

³ В ред. распоряжений Правительства Российской Федерации от 17.08.2019 № 1844-р, от 13.03.2020 № 610-р, от 04.07.2020 № 1747-р, от 20.02.2021 № 430-р).

в состав национального проекта «Образование» включен федеральный проект «Патриотическое воспитание», при этом исключены федеральные проекты «Поддержка семей, имеющих детей», «Учитель будущего» и «Новые возможности для каждого»;

в состав национального проекта «Жилье и городская среда» включен федеральный проект «Чистая вода»;

в состав национального проекта «Экология» включен федеральный проект «Внедрение наилучших доступных технологий», при этом исключен федеральный проект «Чистая вода»;

из национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» исключен федеральный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»;

в состав национального проекта «Безопасные качественные дороги» включены федеральные проекты «Развитие федеральной магистральной сети» и «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях»;

национальный проект «Наука» переименован – «Наука и университеты» и полностью изменена его структура;

в состав национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» включен федеральный проект «Искусственный интеллект»;

в национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» включены федеральные проекты «Поддержка самозанятых» и «Цифровая платформа МСП», при этом исключены федеральные проекты «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» и «Популяризация предпринимательства»;

в состав Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (транспортная часть) включены федеральные проекты «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Азово – Черноморского бассейна», «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Северо-Западного бассейна» и «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла», при этом исключены федеральные проекты «Коммуникации между центрами экономического роста» и «Внутренние водные пути»⁴.

По итогам совместного заседания Государственного Совета Российской Федерации и Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, состоявшегося 23 декабря 2020 года, срок корректировки национальных проектов продлен до 1 апреля 2021 года⁵. В настоящее время в официальных источниках отсутствует информация о переутверждении паспортов национальных проектов.

⁴ Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национальных проектов. //Сайт Минфина России. Новости. 09.03.2021; Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национальных проектов. //Сайт Минфина России, Новости, 19.01.2021.

⁵ Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам совместного заседания Государственного Совета Российской Федерации и Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, состоявшегося 23 декабря 2020 года, от 16 января 2021 года № Пр-45ГС. //Сайт Президента Российской Федерации.

Управление реализацией национальных проектов

Особенностью национальных и входящих в их состав федеральных проектов является **наличие особой системы управления**, предусматривающей ускоренные процедуры принятия управленческих решений и постоянное участие в управлении проектом руководства Правительства Российской Федерации. По каждому национальному проекту определен куратор из числа заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и руководитель - из числа руководителей федеральных органов исполнительной власти, являющихся членами Правительства Российской Федерации. Кроме того, по каждому национальному проекту создается проектный комитет, в функции которого, в том числе, входит рассмотрение и устранение разногласий, возникающих при реализации проекта, создание рабочих групп для разработки проектов нормативных актов, рассмотрение подготовленных проектов нормативных актов⁶.

Характеризуя современную систему финансирования национальных проектов, эксперты выделяют принципиальные основы этой деятельности. Первое и наиболее заметное положение касается новых подходов к планированию расходов, которые опираются на идею достижения конкретных результатов, а не на формальное распределение финансовых ресурсов. Второе - это многоканальность источников финансирования национальных проектов, привлекаются средства федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетные источники. Третье - транспарентность в распределении и расходовании финансовых средств, представлении и оценке достигнутых результатов. Четвертое - гибкость проектного менеджмента, заключающаяся в возможности перераспределения финансовых ресурсов между отдельными проектами, мерами, объектами⁷.

Перераспределение финансовых ресурсов в рамках реализации национальных и федеральных проектов между отдельными мероприятиями, мерами, объектами осуществляется путём формирования и одобрения запросов на изменение паспортов соответствующих проектов. Подготовку запросов обеспечивают руководители национальных и федеральных проектов.

Запрос на изменение паспортов рассматривается на проектном комитете и далее утверждается на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам. При этом утверждение запросов на изменение паспортов национальных проектов, связанных с приведением их в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете или законом о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете, а также с внесением изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в целях увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, возможно председателем президиума Совета без их рассмотрения на заседании президиума Совета⁸.

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 (ред. от 10.07.2020) «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

⁷ Р.И. Тугушев. Финансирование национальных проектов в Российской Федерации. //Актуальные проблемы российского права, 2020, № 12.

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 (ред. от 10.07.2020) «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

По национальному проекту «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» действует особый порядок управления, отличный от других национальных проектов⁹. В управлении национальной программой вместе с органами власти участвует деловое сообщество. Механизм этого участия обеспечивается за счет деятельности рабочих групп, формируемых АНО «Цифровая экономика» и центров компетенций, определяемых АНО «Цифровая экономика» по каждому направлению (федеральному проекту). По ряду федеральных проектов Центрами компетенций являются ведущие компании, работающие в сфере цифровой экономики. Так, центром компетенций по направлению «Информационная инфраструктура» является ПАО «Ростелеком», по направлениям «Информационная безопасность» и «Искусственный интеллект» - ПАО Сбербанк России, по направлению «цифровые технологии» - компании ГК «Росатом» и ГК «Ростех»¹⁰. Деятельность рабочих групп и центров компетенций обеспечивает учёт мнения делового сообщества в ходе подготовки нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок реализации национального проекта. Такая система управления создаёт предпосылки для привлечения к реализации проекта финансовых, интеллектуальных и организационных ресурсов крупнейших российских компаний, работающих в сфере цифровой экономики, научно-образовательных и общественных организаций. Но она является достаточно сложной и в ряде случаев приводит к увеличению сроков принятия решений.

По комплексному плану так же действует особый порядок управления. Он состоит в том, что комплексный план разделен на две части - транспортную и энергетическую. Каждая из данных частей управляется, как отдельный национальный проект¹¹.

Вопросы интеграции национальных проектов и государственных программ

Национальные проекты должны быть интегрированы в действующую систему государственных программ Российской Федерации. Возможность такой интеграции обеспечивается наличием у них общего структурного элемента – **федерального проекта**: национальный проект состоит из совокупности федеральных проектов, которые включаются в подпрограммы соответствующих государственных программ. При этом федеральные проекты одного и того же национального проекта, в зависимости от его специфики, могут быть включены как в одну, так и в несколько государственных программ. Распределение мероприятий одного национального проекта по нескольким государственным программам может существенно осложнить управление реализацией такого проекта.

В 2021 году бюджетные ассигнования по национальным проектам и комплексному плану предусмотрены в рамках 24 государственных программ. В структуре одной госпрограммы предусматривается реализация до 5 национальных проектов. Так, по государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика» предусматривается реализация национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт», «Цифровая экономика

⁹ Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2019 г. № 234 (ред. от 21.08.2020) «О системе управления реализацией национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

¹⁰ Сайт АНО «Цифровая экономика».

¹¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р (ред. от 04.07.2020) «Об утверждении комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года».

Российской Федерации», «Демография», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». В 4 государственных программах - «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Содействие занятости населения», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» предусмотрена реализация 4 национальных проектов в каждой.

Реализация 10 национальных проектов и комплексного плана предусматривается в структуре нескольких государственных программ. Например, реализация национального проекта «Цифровая экономика» предусматривается в рамках 9 госпрограмм, национального проекта «Демография» - 8, национального проекта «Экология» - 6, национального проекта «Образование» - 5, национального проекта «Международная кооперация и экспорт» - 4, национальных проектов «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - 3 государственных программ. Ряд федеральных проектов также реализуется в рамках нескольких государственных программ. Реализация мероприятий федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» предусматривается в рамках 4 государственных программ, федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование» - в рамках 3 государственных программ, федерального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» - в рамках 3 государственных программ¹². Распределение мероприятий национальных и федеральных проектов по нескольким государственным программам может осложнить процесс управления национальными и федеральными проектами.

Вопросы реализации национальных проектов постоянно находятся в центре внимания Совета Федерации. В частности, в постановлении «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Совет Федерации рекомендовал Правительству Российской Федерации обеспечить корректировку соглашений с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о реализации региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов национальных и федеральных проектов, для безусловного достижения национальных целей развития Российской Федерации¹³.

Государственные программы

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» государственные программы Российской Федерации (далее - госпрограммы) являются одним из инструментов

¹² Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 13 октября 2020 г. № 52К (1425)). 14 октября 2020 г. № ЗСП-190/16-09. //СОЗД.

¹³ Постановление Совета Федерации от 25 декабря 2020 года № 666-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

достижения приоритетов и целей социально-экономического развития страны. Государственные программы Российской Федерации разрабатываются федеральными органами исполнительной власти для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определенных в стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации, стратегии пространственного развития Российской Федерации и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации. Перечень госпрограмм утверждается распоряжением Правительства Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2021 года перечень государственных программ Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 года № 1950-р (ред. от 23.01.2021), содержит 46 госпрограмм, из которых утверждено 43¹⁴. В перечне госпрограммы сгруппированы по 5 направлениям - «Новое качество жизни» (10 госпрограмм), «Инновационное развитие и модернизация экономики» (19 госпрограмм), «Обеспечение национальной безопасности» (5 госпрограмм), «Сбалансированное региональное развитие» (6 госпрограмм), «Эффективное государство» (3 госпрограммы).

Счетная палата Российской Федерации отмечает, что по результатам экспертизы государственных программ установлены недостатки, связанные с отсутствием зависимости между объемами ресурсного обеспечения и достигаемыми значениями показателей, многократным изменением состава и ухудшением значения показателей в ходе корректировки госпрограмм, низкой долей показателей, определяемых исходя из данных государственного (федерального) статистического наблюдения¹⁵.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588 (ред. от 16.04.2020) «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации». В соответствии с постановлением:

разработка и реализация государственной программы осуществляются федеральным органом исполнительной власти либо иным главным распорядителем средств федерального бюджета, определенным Правительством Российской Федерации в качестве ответственного исполнителя государственной программы, совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, иными главными распорядителями средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов - соисполнителями государственной программы и (или) участниками государственной программы;

государственная программа утверждается актом Правительства Российской Федерации;

¹⁴ Не утверждены госпрограммы «Обеспечение защиты личности, общества и государства», «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации» (их реализация предусматривается с 2021 года), «Мобилизационная подготовка Российской Федерации» (реализация предусматривается с 2023 года).

¹⁵ Аналитическая записка о ходе исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за январь – декабрь 2020 года. Счетная палата Российской Федерации от 19 февраля 2021 г. № АСП-2/16-09.

при формировании целей, задач и основных мероприятий, а также характеризующих их целевых показателей (индикаторов) должны учитываться объемы соответствующих источников финансирования, включая бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, внебюджетные источники, а также иные инструменты государственной политики, влияющие на достижение результатов государственной программы;

финансовое обеспечение реализации государственных программ в части расходных обязательств Российской Федерации осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ утверждается федеральным законом о федеральном бюджете, федеральными законами о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период. Внесение изменений в государственные программы является основанием для подготовки законопроекта о внесении изменений в федеральный бюджет;

в процессе реализации государственной программы ответственный исполнитель вправе по согласованию с соисполнителями принимать решения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий, сроки их реализации, а также в объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы в целом.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 года №2620-р (с изменениями) утвержден **Перечень из 31 государственной программы Российской Федерации, в том числе являющихся пилотными, в которые формируются разделы и (или) представляется сводная информация по опережающему развитию приоритетных территорий**¹⁶.

В целях преодоления недостатков системы управления государственными программами с 2018 года начато внедрение принципов проектного управления в рамках реализации пилотных государственных программ. Правила разработки, реализации и оценки эффективности отдельных (пилотных) государственных программ Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 1242¹⁷. Постановление определяет порядок управления следующими пилотными программами: «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие транспортной системы», Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, «Комплексное развитие сельских территорий». Система управления данными программами имеет следующие отличия:

программа делится на проектную и процессную части. В проектную часть включаются федеральные проекты, ведомственные проекты и отдельные мероприятия

¹⁶ Действие распоряжения распространяется на следующие государственные программы Российской Федерации: Развитие здравоохранения; Развитие образования; Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации; Развитие транспортной системы; Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия; Комплексное развитие сельских территорий.

¹⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 № 1242 (ред. от 16.04.2020) «О разработке, реализации и об оценке эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации».

федеральных проектов. Формирование и реализация федеральных и ведомственных проектов пилотной государственной программы, а также формирование отчётности об их реализации осуществляются в соответствии с Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», то есть в том же порядке, который предусмотрен для управления национальными проектами. Процессная часть государственной программы содержит ведомственные целевые программы и при необходимости иные отдельные мероприятия;

порядок управления реализацией пилотной государственной программы, включая порядок взаимодействия ответственного исполнителя с соисполнителями, участниками и руководителями федеральных проектов, ведомственных проектов, входящих в состав пилотной государственной программы, утверждается ответственным исполнителем;

ответственный исполнитель создает рабочую группу по реализации пилотной государственной программы, в которую входят представители соисполнителей и участников пилотной государственной программы, руководители федеральных проектов, ведомственных проектов, входящих в состав программы.

В систему управления пилотными государственными программами включены элементы, используемые при управлении национальными и федеральными проектами.

Согласно Перечню поручений Президента Российской Федерации по итогам совместного заседания Государственного Совета Российской Федерации и Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 23 декабря 2020 года, принят за основу Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (далее - Единый план), а национальные проекты (программы) и государственные программы должны быть скорректированы и приведены в соответствие с Единым планом¹⁸.

О совершенствовании системы управления государственными программами

В целях перевода государственных программ на проектные принципы управления, а также синхронизации подходов к разработке и реализации государственных программ и национальных проектов Минэкономразвития России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О системе управления государственными программами Российской Федерации»¹⁹. В данном проекте постановления:

¹⁸ Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам совместного заседания Государственного Совета и Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, состоявшегося 23 декабря 2020 года, от 16 января 2021 года № Пр-45ГС. //Сайт Президента Российской Федерации.

¹⁹ Проект Постановления Правительства Российской Федерации «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (по состоянию на 29.01.2021) (подготовлен Минэкономразвития России, ID проекта 01/01/01-21/00112724) // Правовая база КонсультантПлюс.

Проект постановления подготовлен в рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2020 г. № АБ-П13-4435, от 19 ноября 2020 г. № ММ-П13-30пркв (пункт 10), от 26 ноября 2020 г. № ММ-П6-15400, от 7 декабря 2020 г. № АБ-П13-16022.

выделяются два типа государственных программ – отраслевые и комплексные. При этом отраслевые программы должны быть направлены на достижение приоритетов и целей государственной политики в рамках конкретной отрасли социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Целями комплексных программ должно стать достижение приоритетов и целей государственной политики межотраслевого и территориального характера, затрагивающих сферы реализации нескольких государственных программ. В комплексных программах должна быть содержится полная информация обо всех мероприятиях и расходах федерального бюджета, направляемых на развитие соответствующей сферы (в том числе в рамках непрограммных направлений деятельности). Разделение госпрограмм на отраслевые и комплексные, предметом которых является достижение приоритетов и целей государственной политики межотраслевого и территориального характера, затрагивающих сферы реализации нескольких государственных программ, позволит в комплексных госпрограммах отражать аналитическую информацию о целях, мероприятиях и их финансовом обеспечении иных госпрограмм и непрограммных направлений деятельности, соответствующих сферам реализации комплексной программы. Начиная с 2024 года, комплексные программы должны будут иметь исключительно аналитический характер²⁰;

предусматривается сокращение количества и сроков процедур в ходе разработки, реализации, внесения изменений и оценки эффективности реализации государственных программ;

государственные программы разрабатываются для достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, а также приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определенных в документах стратегического планирования, а также исходя из положений федеральных законов, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Для каждой цели государственной программы и её структурных элементов формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации государственной программы. В число показателей государственной программы включаются показатели Единого плана, показатели иных приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определяемые в документах стратегического планирования;

государственная программа в качестве структурного элемента содержит федеральные проекты и (или) отдельные мероприятия федеральных проектов, ведомственные проекты, в совокупности составляющие проектную часть государственной программы, а также комплексы процессных мероприятий;

паспорт государственной программы и приложения к нему утверждаются актом Правительства Российской Федерации;

в целях обеспечения управления реализацией государственных программ Правительством Российской Федерации определяется куратор и формируется

²⁰ Пояснительная записка к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О системе управления государственными программами Российской Федерации» // Правовая база КонсультантПлюс.

управляющий совет государственной программы. Кураторы назначаются из числа заместителей Председателя Правительства Российской Федерации.

При принятии управленческих решений в рамках государственной программы (комплексной программы) в заседаниях управляющих советов принимают участие заместители Председателя Правительства Российской Федерации, к сфере ведения которых относятся вносимые государственные программы (комплексные программы) изменения.

Управляющий совет выполняет следующие функции: координирует разработку и реализацию государственной программы (комплексной программы); одобряет стратегические приоритеты, цели, показатели и структуру государственной программы (комплексной программы); определяет ключевые параметры ведомственных проектов, комплекса процессных мероприятий; осуществляет на постоянной основе мониторинг и контроль реализации государственной программы (комплексной программы); принимает решение о внесении изменений в государственную программу (комплексную программу); несёт ответственность за достижение целей (целевых показателей) государственной программы (комплексной программы).

Анализ предлагаемой системы управления государственными программами Российской Федерации позволяет сделать вывод, что после вступления в силу данного постановления Правительства Российской Федерации система управления реализацией государственных программ будет мало отличаться от системы управления национальными проектами. Это **обеспечит условия для синхронизации подходов к разработке и реализации национальных проектов и государственных программ Российской Федерации.**

Исп.: Никологорский Д.Ю., т. 8 (495) 697-61-85, Ципко В.А., т. 8 (495) 697-58-20