

**Развитие муниципальных образований  
Ульяновской области с особым статусом.  
Моногорода и монопрофильные населённые пункты:  
перспективы развития и инструменты поддержки**

В настоящее время на территории Ульяновской области расположены 4 моногорода, официально включенные в федеральный перечень моногородов Российской Федерации: города Димитровград, Новоульяновск, Инза и р.п. Силикатный.

Правительством Ульяновской области организована система бесперебойной работы по комплексному мониторингу социально-экономического положения в моногородах Ульяновской области во исполнение поручений Президента Российской Федерации по вопросам государственной поддержки монопрофильных населенных пунктов Российской Федерации и исполнения поручений Правительства Российской Федерации.

Практически перед каждым субъектом Российской Федерации стоят задачи по развитию моногородов.

В этом плане, перед Ульяновской областью как и перед всеми субъектами России на 2018 год **стоят три наиболее важные задачи.**

**Во-первых**, нужно реформировать и диверсифицировать структуру экономики моногородов,

**Во-вторых**, создать новые рабочие места и увеличить благосостояние жителей моногорода,

**В-третьих**, создать комфортную городскую среду, чтобы в конечном итоге, превратить в удобные для жизни и продуктивной работы современные города.

Наиважнейшей задачей стоящей перед всеми субъектами России по развитию моногородов стоит **задача достижения диверсификации структуры экономики моногородов.**

Для этой цели применяются два наиболее эффективных инструмента – ТОСЭР и создание индустриальных парков.

**ТОСЭР.** Перед Ульяновской областью на 2020-2025 годы стоит задача развития двух ТОСЭР («Димитровград» и «Инза») с целью привлечения новых производств на территорию моногородов.

Однако, данный инструмент может быть существенно улучшен и доработан. В соответствии с пунктом 10 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации резиденты территории опережающего социально-экономического развития (далее – резиденты ТОСЭР) применяют пониженные тарифы страховых взносов в течение 10 лет со дня получения ими статуса резидента ТОСЭР, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором ими был получен такой статус.

При этом пониженные тарифы страховых взносов могут применяться резидентами ТОСЭР не позднее чем в течение трёх лет со дня создания ТОСЭР.

То есть организации, которые получают статус резидента ТОСЭР после трёх лет с момента создания ТОСЭР и будут осуществлять производственную и хозяйственную деятельность последующие 7 лет до момента окончания статуса ТОСЭР, уже не смогут полноценно применять все льготные условия резидента ТОСЭР.

При этом подобные организации должны соблюдать требования к инвестиционным проектам резидента ТОСЭР и полностью соответствовать требованиям статуса резидента ТОСЭР.

Таким образом, резиденты ТОСЭР, получившие этот статус позднее трёх лет с момента создания ТОСЭР, оказываются в сравнительно худших экономических условиях ведения хозяйственной деятельности, чем те организации, которые получили статус резидента ТОСЭР до указанного срока.

Учитывая, что статус ТОСЭР присваивается моногороду на 10 лет, более справедливо, если резиденты ТОСЭР смогут использовать льготные условия резидента ТОСЭР на протяжении всего срока существования ТОСЭР. Это исключит создание неравных, неконкурентных условий ведения предпринимательской деятельности для резидентов ТОСЭР в границах одного ТОСЭР.

В связи с этим, следует внести изменения в законодательство Российской Федерации и нормативные акты Правительства Российской Федерации, касающиеся установления срока применения пониженных страховых взносов для резидентов ТОСЭР на весь период существования ТОСЭР. Данное предложение Ульяновская область направляла в Правительство Российской Федерации и это предложение Ульяновской области активно поддерживается Министерством экономического развития Российской Федерации и Фондом развития моногородов.

Создание индустриальных парков на территории моногородов. Также для диверсификации экономики моногорода Димитровграда совместно с КИП «МАСТЕР» формируется индустриальный парк на основе существующей производственной базы одного из градообразующих предприятий моногорода АО «ДААЗ», который раньше формировал моноструктуру экономики моногорода, связанную с производством автокомпонентов.

На территории моногорода Инзы ведется разработка проекта планировки территории будущего индустриального парка, общая площадь которого составит 52 га. В 2021 году на площадке планируется начать строительство производственных корпусов индустриального парка площадью 1500 кв.м. Также проектом предусматривается подведение к данной площадке инженерных сетей и автомобильной дороги.

Создавая новые рабочие места, **каждый субъект России озадачен вопросами создания в каждом моногороде комфортной городской среды для его жителей.**

В этом плане, в рамках проекта НО «Фонд развития моногородов» и при её активной поддержке во всех четырёх моногородах Ульяновской

области произвели ремонт центральных улиц и прилегающих прогулочных зон, отремонтировали входные группы поликлиник и лечебных учреждений, моногород получил по автомобилю скорой медицинской помощи.

Работа продолжается – осуществляется благоустройство общественных и дворовых территорий в моногородах. Выбор объектов благоустройства осуществляется преимущественно с помощью опросов населения моногородов и предварительным обсуждением с общественностью. Этот успешный опыт мы получили при голосовании при выборе главной улицы для ремонта в моногородах. Поэтому стараемся максимально вовлечь жителей моногородов в данную работу.

Для наших моногородов основной является проблема оттока экономически активного населения – а это молодежь, молодые семьи, символизирующие будущее моногорода.

Моногородам приходится конкурировать не только за привлечение инвестиций на свою территорию, но и за человеческий капитал и трудовые ресурсы с другими городами, имеющими лучшие, чем в моногородах социально-экономические условия.

Для достижения этих показателей реализуется ряд мер, в том числе:

- изменяется система высшего образования моногорода с целью обеспечить удовлетворение потребности моногородов в молодых специалистах, необходимых для реализации задачи диверсификации экономики моногорода;

- внедряется система сопровождения выпускников, выехавших за пределы моногорода для получения высшего образования с целью их возвращения в моногород;

- соответственно меняется система профессионального образования с целью обеспечить удовлетворение потребности моногородов в молодых специалистах, необходимых для реализации задачи диверсификации экономики моногорода;

- применяются меры стимулирования закрепления выпускников школ, колледжей и ВУЗов в моногородах (гранты, подъемные, гарантированное целевое распределение на работу и трудоустройство в организации моногорода);

- реализуется система мер стимулирования закрепления экономически активного населения в моногородах (льготные ипотечные и потребительские кредиты, компенсация части процентной ставки по кредитам);

- отработывается система мер стимулирования притока экономически активного населения в моногорода;

- активно реализуются меры стимулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятости в моногородах.

## **Монопрофильные населённые пункты – меньшие братья моногородов**

Следует подчеркнуть, что Ульяновская область – единственный в настоящее время регион, где сформирована определенная нормативная правовая база по регулированию государственной поддержки монопрофильных населённых пунктов.

В настоящее время государственная поддержка осуществляется только в отношении моногородов, численность населения которых превышает 3 тыс. чел., в то же время ни в федеральном законодательстве России, ни в региональном законодательстве других субъектов России государственная поддержка монопрофильных населённых пунктов никак не закреплена

Соответственно, населённые пункты Российской Федерации с численность населения менее 3 тыс. чел. оказываются в неконкурентных условиях по сравнению с моногородами. По отношению к таким населённым пунктам с монопрофильной структурой экономики регулирование государственной поддержки их развития ни в одном регионе России не представлено. Ульяновская область в данном плане сегодня выступает в единственном виде.

Поддержка монопрофильных населённых пунктов Ульяновской области является одним из самых важных краеугольных камней государственной политики Правительства Ульяновской области.

К настоящему времени Правительством Ульяновской области сформирована определенная нормативная правовая база по регулированию государственной поддержки монопрофильных населённых пунктов Ульяновской области.

В рамках данной сферы регулирования утверждены:

- Закон Ульяновской области «О мерах по обеспечению устойчивого развития монопрофильных населённых пунктов в Ульяновской области»;
- постановление Правительства Ульяновской области № 364-П от 02.08.2016 «О некоторых мерах по развитию монопрофильных населённых пунктов в Ульяновской области»,
- распоряжение Правительства Ульяновской области № 481-пр от 31.08.2016 «Об утверждении Перечня монопрофильных населённых пунктов Ульяновской области»;
- постановление Губернатора Ульяновской области № 60 от 31.05.2016 «О Совете по развитию монопрофильных населённых пунктов Ульяновской области»,
- распоряжение Губернатора Ульяновской области № 328-р от 31.05.2016 «Об утверждении состава Совета по развитию монопрофильных населённых пунктов Ульяновской области»,
- постановление Правительства Ульяновской области № 305-П от 30.06.2015 «Об организации ведения комплексного мониторинга социально-экономического положения монопрофильных населённых пунктов Ульяновской области».

Монопрофильные населенные пункты отбираются на основе семи критериев:

1) численность занятых в организациях, осуществляющих экономическую деятельность на территории населённого пункта, составляет менее 20 процентов от численности трудоспособного населения соответствующего населённого пункта;

2) численность работников одной или нескольких организаций, осуществляющих на территории населённого пункта один и тот же вид экономической деятельности или деятельность которых осуществляется в рамках единого производственно-технологического процесса составляет более 10 процентов среднесписочной численности трудоспособного населения соответствующего населённого пункта;

3) уровень официально зарегистрированной безработицы более чем в 2 раза превышает уровень официально зарегистрированной безработицы в среднем по Ульяновской области;

4) уровень среднемесячных доходов граждан составляет менее 80 процентов от соответствующего показателя в муниципальном образовании Ульяновской области, в состав которого входит данный населённый пункт;

5) сальдо миграции в населённом пункте в течение 5 лет, предшествующих году актуализации перечня монопрофильных населённых пунктов Ульяновской области является отрицательным;

6) уровень смертности населения превышает уровень смертности населения в среднем по Ульяновской области;

7) количество граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность в расчёте на душу населения в муниципальном образовании Ульяновской области, в состав которого входит данный населённый пункт, не достигает среднего уровня граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность в расчёте на душу населения по Ульяновской области.

На основе отмеченных критериев сформирован Перечень монопрофильных населенных пунктов Ульяновской области, в который включены **102** МНП, сгруппированные в три категории:

I категория Монопрофильные населённые пункты с наиболее сложным социально-экономическим положением;

II категория Монопрофильные населённые пункты, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения;

III категория Монопрофильные населённые пункты со стабильной социально-экономической ситуацией.

Сформированы проектные команды монопрофильных населенных пунктов и проведено их обучение по следующей программе:

1) Контексты развития монопрофильных населённых пунктов. Барьеры и требования к стратегии развития монопрофильных населённых пунктов;

2) Привлечение инвестиций и стимулирование предпринимательской активности в монопрофильных населённых пунктах;

3) Инструменты и программы государственной поддержки монопрофильных населённых пунктов. Создание условий для реализации новых проектов развития монопрофильных населённых пунктов.

Каждой проектной командой подготовлены проекты развития территории своего монопрофильного населённого пункта, которые также рассмотрены и одобрены Советом по развитию монопрофильных населённых пунктов в Ульяновской области.

Однако, следует отметить, что учитывая сложность выполнения задач, поставленных перед проектной командой (создание перспективного плана развития монопрофильного населённого пункта, каждая проектная команда должна выработать комплексный инвестиционный план развития своего монопрофильного населённого пункта и защищать его на комиссии) создание качественной проектной команды монопрофильного населённого пункта затрудняется острой недостаточностью кадровых ресурсов требуемого уровня.

Этот момент является наиболее решающим в вопросе качественного формирования проектной команды, способной создать комплексный инвестиционный план.

**Основным инструментом поддержки** экономического развития монопрофильных населённых пунктов Ульяновской области является предоставление субсидии из областного бюджета Ульяновской области на реализацию инженерного инфраструктурного проекта для инвестиционного инфраструктурного проекта монопрофильного населённого пункта.

Для этого, постановлением Правительства Ульяновской области утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ульяновской области многопрофильным населённым пунктам для софинансирования реализации инженерных инфраструктурных проектов, необходимых для диверсификации их экономики.

Существующие механизмы софинансирования проектов муниципальных образований Ульяновской области нацелены на софинансирование строительства объектов инфраструктуры жизнедеятельности населённого пункта, при этом финансирование строительства объектов, необходимых для бизнеса в данных механизмах не предусмотрено.

Поэтому данный инструмент позволяет создать условия для софинансирования из областного бюджета Ульяновской области проектов муниципальных образований по созданию объектов инженерной инфраструктуры для приземления бизнеса на территориях МНП.

Предлагаем в проекте итогового документа по совершенствованию законодательства в сфере развития моногородов отразить опыт Ульяновской области по развитию монопрофильных населённых пунктов, а также предложения Ульяновской области по совершенствованию инструмента ТОСЭР в виде установления срока применения пониженных страховых взносов для резидентов ТОСЭР на весь период существования ТОСЭР.