ПОСТАНОВЛЕНИЕ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в целях определения правового статуса и порядка налогообложения доходов физических лиц, оказывающих отдельные виды услуг без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **постановляет**:

1. Принять Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в целях определения правового статуса и порядка налогообложения доходов физических лиц, оказывающих отдельные виды услуг без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации **В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
14 декабря 2016 года
№ 571-СФ

rr1300.doc 645

ОБРАЩЕНИЕ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

к Правительству Российской Федерации по вопросу о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в целях определения правового статуса и порядка налогообложения доходов физических лиц, оказывающих отдельные виды услуг без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 29 ноября 2016 года одобрил Федеральный закон "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", которым устанавливается порядок налогового учета физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и оказывающих физическим лицам услуги по репетиторству, по присмотру и уходу за детьми и лицами, нуждающимися в постоянном уходе, по уборке и ведению домашнего хозяйства, а также предусматривается освобождение указанных физических лиц от обложения налогом на доходы физических лиц и страховыми взносами.

Однако указанный Федеральный закон ставит в неравное положение физических лиц, осуществляющих эти виды деятельности и уже зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей в установленном законом порядке, и физических лиц, ранее уклонявшихся от регистрации и уплаты налогов. Кроме того, освобождение физических лиц, перечисленных в указанном Федеральном законе, от уплаты налога

на доходы физических лиц и страховых взносов не было согласовано с субъектами Российской Федерации.

Учитывая, что указанные категории физических лиц освобождены от уплаты страховых взносов, Министерству финансов Российской Федерации необходимо подготовить предложения по определению источника финансирования расходов на их обязательное медицинское страхование.

Указанный Федеральный закон также не решает проблему правового статуса физических лиц, которые самостоятельно, без привлечения наемных работников осуществляют отдельные виды деятельности, связанные с оказанием другим физическим лицам услуг для личных и домашних нужд. Для этого требуется внесение соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации. Кроме того, предметом регулирования указанного Федерального закона являются лишь некоторые виды услуг, оказываемые физическим лицам.

В соответствии с законодательством Российской Федерации такая деятельность признается предпринимательской и ее осуществление возможно только при условии регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. На практике же физические лица, которые занимаются указанной деятельностью, как правило, не регистрируются в качестве индивидуальных предпринимателей, не состоят на налоговом учете и не уплачивают установленные налоги и страховые взносы. Причиной этого является избыточная административная нагрузка, возникающая в связи с регистрацией физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей: ведение бухгалтерского учета, составление финансовой отчетности, предоставление налоговых деклараций, заполнение форм статистической отчетности. Для физических лиц, самостоятельная деятельность которых по оказанию услуг для личных и домашних нужд является скорее трудовой деятельностью, а не предпринимательской, требования, связанные с администрированием их деятельности и доходов, представляются неприемлемыми, а соблюдение этих требований не компенсируется приобретением права на применение льготных налоговых режимов. Это заставляет их оставаться вне правового поля.

О важности решения этого вопроса было сказано в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.

В связи с этим необходимо законодательно создать надлежащие условия для оказания физическими лицами отдельных видов услуг без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей для того, чтобы их деятельность осуществлялась в правовом поле. Одним из путей решения этой проблемы может стать предоставление указанным физическим лицам возможности уплачивать налог на доходы физических лиц с полученного ими от такой деятельности дохода в форме патента.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обращается к Правительству Российской Федерации с предложением образовать межведомственную комиссию с участием представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для подготовки изменений в законодательство Российской Федерации, в том числе в Гражданский кодекс Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленных на определение правового статуса физических лиц, оказывающих отдельные виды услуг без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей.

Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

№1

rr1351.doc 14.12.16 645