

## **Информация о перспективах развития, проблемах социально-экономического развития монопрофильных муниципальных образований Ярославской области, мерах и инструментах их поддержки**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 №1398-р «О перечне монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Российской Федерации» в перечень монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов) включено 4 муниципальных образования Ярославской области:

– городское поселение Гаврилов-Ям, сельское поселение Песочное – категория 1 «монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода) с наиболее сложным социально-экономическим положением (в том числе во взаимосвязи с проблемами функционирования градообразующих организаций);

– городские поселения Ростов и Тутаев – категория 2 «монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода), в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения.

На территории Ярославской области созданы и успешно функционируют три территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОР): «Тутаев» (постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2017 г. № 1170), «Гаврилов-Ям» (постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2018 г. № 272), «Ростов» (постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2018 г. № 762).

В реестр резидентов территорий социально-экономического развития внесены 14 организаций Ярославской области, в том числе:

- ТОР «Тутаев» – 9 организаций;
- ТОР «Ростов» – 2 организации;
- ТОР «Гаврилов-Ям» – 3 организации.

По состоянию на 01.07.2020 с начала деятельности резидентами ТОР осуществлены инвестиции в размере 551 млн. рублей, создано 465 новых рабочих мест.

В целях обеспечения социально-экономического развития монопрофильных муниципальных образований области Правительством области создаются благоприятные условия для привлечения инвестиций и снижения напряженности на рынке труда, а именно:

а) осуществляется государственная поддержка в соответствии с Законом Ярославской области от 31.11.2017 № 44-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ярославской области о налогах», которым создан льготный правовой режим для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития на территориях моногородов области в форме налоговых льгот по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций.

б) осуществляется государственная поддержка инвестиционных проектов, включенных в перечень приоритетных инвестиционных проектов Ярославской области, в соответствии с Законом Ярославской области от 19 декабря 2005 г. № 83-з «О государственном регулировании инвестиционной деятельности на территории Ярославской области» в форме налоговых льгот по налогу на прибыль, налогу на имущество организаций, транспортному налогу:

– инвестиционный проект «Строительство ПГУ-ТЭС 52 МВт в городе Тутаев Ярославской области», акционерное общество «Тутаевская ПГУ»;

– инвестиционный проект «Организация производства табачных изделий в городском поселении Ростов Ярославской области», ООО «ГУЛБАХАР РУС»;

– инвестиционный проект «Строительство завода активных фармацевтических субстанций «Фармославль» акционерного общества «Р-Фарм» в г. Ростов.

в) с января 2020 года предусмотрено предоставление государственной поддержки в соответствии с Законом Ярославской области от 12.11.2019 № 58-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты о налогах» резидентам индустриальных (промышленных) парков Ярославской области» в форме налоговых льгот по налогу на имущество и транспортному налогу;

г) разработан проект закона Ярославской области «Об установлении инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций». Законопроект предусматривает предоставление права применения инвестиционного налогового вычета инвесторам, реализующим приоритетные инвестиционные проекты Ярославской области, а также организациям обрабатывающей промышленности в отраслях с высокой степенью износа основных фондов;

д) институтами развития федерального уровня инвесторам предоставляются следующие меры поддержки:

– строительство (реконструкция) объектов инженерной и транспортной инфраструктуры за счет бюджетных средств (5% стоимости объекта) и средств некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» (95% стоимости объекта) для снятия инфраструктурных ограничений.

В 2021 году планируется осуществить реконструкцию автомобильной дороги ул. Строителей в г. Тутаев Ярославской области;

– строительство (реконструкция) объектов социальной инфраструктуры за счет бюджетных средств (50% стоимости объекта) и средств некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» (50% стоимости объекта).

Органами исполнительной власти Ярославской области совместно с администрациями моногородов продолжается работа по привлечению резидентов ТОР и улучшению благоприятного инвестиционного климата.

*Перечень основных мероприятий, планируемых к выполнению в среднесрочном периоде:*

1) развитие территорий опережающего социально-экономического развития, созданных в моногородах Ярославской области: привлечение потенциальных резидентов, мониторинг и законодательное совершенствование финансовых форм государственной поддержки;

2) продление действия налоговых льгот по следующим категориям налогоплательщиков: «резиденты территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Ярославской области»; «инвесторы, реализующие приоритетные инвестиционные проекты Ярославской области, и управляющие компании, реализующие инвестиционные проекты регионального значения по созданию и (или) развитию промышленных (индустриальных) парков на территории Ярославской области, в соответствии с законодательством Ярославской области об инвестиционной деятельности на территории Ярославской области»; «участники специальных инвестиционных контрактов»; «организации – участники региональных инвестиционных проектов»; «резиденты индустриальных (промышленных) парков Ярославской области»;

3) участие в разработке в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации проектов нормативно-правовых актов, относящихся к компетенции уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и предусмотренных Федеральным законом от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капитальных вложений». Участие в реализации механизмов стимулирования инвестиционной деятельности, установленных данным Федеральным законом;

*Проблемы функционирования территорий опережающего социально-экономического развития:*

1) низкий уровень обеспеченности бюджетов монопрофильных муниципальных образований области собственными доходами, доминирующая зависимость бюджета поселения от трансфертов из вышестоящих бюджетов, а также недостаточность бюджетных инвестиций в целях создания условий для развития инфраструктуры инвестиционных площадок промышленных (индустриальных) парков на территории моногородов Ярославской области;

2) дефицит квалифицированных кадров на территориях моногородов Ярославской области;

3) длительное рассмотрение заявок о дополнении перечня видов экономической деятельности, разрешенной на ТОР.

В соответствии с действующим законодательством внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации о создании ТОР в части дополнения перечня льготимуемых видов экономической деятельности может производиться только через механизм представления заявки в Минэкономразвития России в соответствии с требованиями Правил создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614.

Рассмотрение такой заявки осуществляется в течение длительного периода (не менее 6 месяцев). За этот период инвестор может изменить свои планы или отказаться от реализации проекта;

4) наличие ограничения в части распространения льготы по уплате страховых взносов в отношении резидентов ТОР, получивших статус резидентов в пределах 3-х лет с момента создания ТОР (п. 10.1 ст. 427 Налогового кодекса Российской Федерации).

*Предлагаемые меры и инструменты поддержки монопрофильных муниципальных образований:*

1. Перераспределение налоговых ставок в части увеличения собственной доходной базы местных бюджетов монопрофильных муниципальных образований.

2. Введение упрощенной процедуры внесения дополнений в перечень разрешенных видов экономической деятельности в рамках ТОР в моногородах.

3. Уплата страховых взносов по льготной ставке резидентами территории опережающего социально-экономического развития, получивших статус ТОР по истечении 3-х лет с даты создания ТОР.

*Предложения по совершенствованию законодательства:*

1. Увеличение собственной доходной базы местных бюджетов монопрофильных муниципальных образований за счёт перераспределения налоговых ставок.

2. Внесение изменений в п. 10.1 ст. 427 Налогового кодекса РФ в части распространения льготы по уплате страховых взносов в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития, получивших статус ТОР по истечении 3-х лет с момента создания ТОР.

3. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)», иные нормативные правовые акты Российской Федерации для введения упрощенной процедуры дополнения перечня разрешенных видов экономической деятельности в рамках ТОР в моногородах.