

**СОВЕТ  
ПО РАЗВИТИЮ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ  
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел./факс.

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 г.

№ \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

**Совета по развитию цифровой экономики  
при Совете Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации по итогам заседания на тему  
"Цифровая зрелость социальной сферы и экономики  
субъектов Российской Федерации"**

город Москва

15 апреля 2021 года

Рассмотрев вопросы разработки региональных стратегий цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы, государственного управления в целях достижения их "цифровой зрелости" (далее – региональные стратегии цифровой трансформации), а также проблемы, затрудняющие достижение "цифровой зрелости" в субъектах Российской Федерации, Совет по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **решил:**

1. Создать секцию "Искусственный интеллект" Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Рекомендовать профильным комитетам Совета Федерации совместно с Советом по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть вопросы:

1) совершенствования законодательства Российской Федерации в части исключения требований о предоставлении гражданами оригиналов документов для получения государственной услуги в электронном виде;

2) внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части установления запрета для юридических лиц требовать от граждан документ на бумажном носителе, если такой документ был получен в электронном виде в результате оказания государственной услуги.

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) включить стратегическую инициативу, обеспечивающую координацию цифровой трансформации, в том числе сектора государственного управления, и ускоренное внедрение цифровых технологий и решений в субъектах Российской Федерации, в состав новых стратегических инициатив социально-экономического развития Российской Федерации;

2) разработать федеральный проект "Цифровой регион" с учетом мероприятий, направленных на достижение "цифровой зрелости" субъектов Российской Федерации;

3) проработать вопрос о формировании единого реестра лучших практик цифровой трансформации, рекомендуемых к внедрению для достижения субъектами Российской Федерации "цифровой зрелости", и определить федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на разработку методологии отбора таких практик и ведение их реестра;

4) подготовить предложения о внесении изменений:

в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части упрощения порядка осуществления исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения реализации лучших решений и практик в сфере цифровой трансформации;

в Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" в части отнесения региональных стратегий цифровой

трансформации к документам стратегического планирования, разрабатываемым в субъектах Российской Федерации;

в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в части распространения его положений на деятельность казенных учреждений;

5) утвердить перечень информационных систем и сервисов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, в целях предоставления в пользование этих систем и сервисов субъектам Российской Федерации;

6) определить перечень данных, необходимых для реализации региональных стратегий цифровой трансформации, и поручить государственным корпорациям и компаниям с государственным участием предоставлять исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации такие данные;

7) рассмотреть вопрос о создании единой информационной системы в сфере предоставления социальных услуг с учетом существующих информационных систем, в частности баз данных Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, Федеральной налоговой службы и Федеральной службы по труду и занятости;

8) обеспечить доступность программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации в сфере цифровой трансформации для государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих;

9) разработать единую автоматизированную систему проверки компетенций в области цифровой экономики руководителей, ответственных за цифровую трансформацию в субъектах Российской Федерации;

10) поручить организовать работу по обеспечению обмена данными между центрами управления регионами, федеральными и региональными информационными системами в целях организации сбора и обработки данных;

11) поручить уполномоченным федеральным органам исполнительной власти обеспечить координацию перевода массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг, доступных в электронном виде, с учетом проведения следующих мероприятий:

утверждение плана-графика перевода в электронный формат массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг, предусматривающего для каждой услуги сроки корректировки законодательства Российской Федерации, законодательства субъектов Российской Федерации, разработки типовых административных регламентов, разработки и апробации порталных форм электронных заявлений, доработки ведомственных региональных информационных систем;

разработка и направление в субъекты Российской Федерации перечня массовых социально значимых государственных услуг, доступных в электронном виде, которые характеризуют достижение целевого показателя в рамках национальной цели развития "Цифровая трансформация", с последующим использованием этих данных при расчете показателей "цифровой зрелости" в сфере государственного управления;

формирование плана перехода на реестровую модель информационных ресурсов, наиболее используемых при оказании массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг;

12) предусмотреть в рамках национального проекта "Демография" увеличение финансирования за счет средств федерального бюджета мероприятий по цифровой трансформации сферы социальной защиты населения по аналогии с федеральным проектом "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)" национального проекта "Здравоохранение";

13) разработать комплекс мер экономического стимулирования для обеспечения внедрения интеллектуальных систем учета (сбора и передачи) данных по производству и потреблению коммунальных ресурсов в жилищно-коммунальном хозяйстве;

14) обеспечить обмен данными между федеральной государственной информационной системой "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" и Единым государственным реестром записей актов гражданского состояния в целях исключения недостоверных данных о зарегистрированных учетных записях граждан при расчете показателей "цифровой зрелости" субъектов Российской Федерации;

15) проработать вопрос об интеграции систем электронного документооборота с государственной информационной системой "Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности", Единым порталом государственных и муниципальных услуг и иными информационными системами с учетом механизмов долгосрочного хранения формируемых электронных документов и их передачи на постоянное хранение в соответствующий архив;

16) рассмотреть вопрос о наделении Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации полномочиями центра компетенций по развитию государственно-частного партнерства в сфере информационных технологий, в том числе для реализации проектов цифровой трансформации субъектов Российской Федерации.

4. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

1) обеспечить синхронизацию и согласованность показателей, характеризующих реализацию целевого показателя "Достижение "цифровой зрелости" ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления" (далее – целевой показатель "цифровой зрелости"), с показателями федеральных и региональных проектов в сфере цифровой экономики;

2) предусмотреть при расчете показателей "цифровой зрелости" на уровне субъектов Российской Федерации механизм, позволяющий

исключать компоненты, неприменимые для конкретного субъекта Российской Федерации;

3) рассмотреть вопрос о внесении изменений в приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18 ноября 2020 года № 600 "Об утверждении методик расчета целевых показателей национальной цели развития Российской Федерации "Цифровая трансформация" в части:

определения и уточнения начальных и текущих значений показателей "цифровой зрелости" субъектов Российской Федерации;

исключения из состава показателей, характеризующих реализацию целевого показателя "цифровой зрелости" для субъекта Российской Федерации, данных, для расчета которых необходима информация, относящаяся к компетенциям федеральных органов государственной власти;

включения показателей "цифровой зрелости" в сфере социальной защиты населения;

дополнения показателями, характеризующими эффективность работы центров управления регионами;

исключения из расчета показателей "цифровой зрелости" в сфере транспорта и логистики показателей по видам транспорта (железнодорожному, воздушному и водному) для тех субъектов Российской Федерации, в которых указанные виды транспорта отсутствуют;

4) обеспечить исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации доступ к данным о достижении показателей "цифровой зрелости";

5) обеспечить формирование модели данных целевого показателя "цифровой зрелости" для субъекта Российской Федерации и детализировать методику расчета этого показателя для каждого субъекта Российской Федерации;

б) определить перечень мероприятий, способствующих достижению "цифровой зрелости" субъектов Российской Федерации, а также типовые кейсы реализации таких мероприятий с описанием ожидаемых экономических эффектов;

7) рассмотреть вопрос об обеспечении доступа субъектов Российской Федерации к данным федеральных государственных информационных систем в части, необходимой для реализации региональных стратегий цифровой трансформации и расчета показателей "цифровой зрелости" субъектов Российской Федерации;

8) направить в субъекты Российской Федерации информацию об определении единой информационной системы для ввода и хранения данных, необходимых для расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по реализации цифровой трансформации, и ведомства, ответственного за внесение соответствующей информации;

9) предусмотреть выделение ресурсов государственной единой облачной платформы для включения в нее региональных и муниципальных информационных систем;

10) обеспечить своевременное направление в субъекты Российской Федерации – получатели субсидий из федерального бюджета, перечня нормативных правовых актов и методических рекомендаций по использованию субсидий при реализации проектов в сфере цифровизации;

11) провести с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти анализ нормативно-правовой базы в целях выявления порядка осуществления юридически значимого взаимодействия исключительно с использованием документов на бумажном носителе;

12) разработать единый стандарт межведомственного информационного обмена, включающий в том числе требования к модели данных, семантической связанности данных, обеспечению нормативного доступа к данным, скорости ответа и доступности информационных сервисов, а также нормативно-правовую базу и справочную литературу;

13) провести анализ государственных и ведомственных информационных систем и сформировать предложения по их оптимизации в части устранения дублирования полей, необходимых для заполнения

исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и исключения случаев внесения идентичных данных в государственные информационные системы разных федеральных органов исполнительной власти;

14) обеспечить доработку федеральной государственной информационной системы координации информатизации для предоставления субъектам Российской Федерации возможности заполнения форм сбора данных по показателям "цифровой зрелости" в автоматизированном режиме и минимизировать сбор и предоставление сведений для расчета этих показателей в ручном режиме в целях исключения некорректного ввода данных и некорректного расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по реализации цифровой трансформации и деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

15) ускорить разработку и внедрение цифрового профиля юридического лица и стимулировать поэтапный ввод соответствующих государственных и иных сервисов, в том числе финансовых;

16) обеспечить использование единой биометрической системы всеми заинтересованными организациями на равноправной основе в целях сохранения здоровой конкурентной среды и развития дистанционных сервисов;

17) включить учреждения социальной защиты населения в число социально значимых объектов, которым обеспечивается широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в целях перевода в электронный формат массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в рамках федерального проекта "Информационная инфраструктура" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

5. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации:

1) обеспечить методологическую поддержку цифровой трансформации субъектов Российской Федерации;

2) ускорить разработку методических рекомендаций по разработке региональных стратегий цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы, государственного управления в целях достижения их "цифровой зрелости" и направить их в субъекты Российской Федерации;

3) разработать методику реинжиниринга процессов при выполнении государственных функций и обеспечить координацию обмена данными между региональными цифровыми платформами, адаптацию федеральных цифровых платформ с учетом региональных особенностей;

4) разработать единый понятийно-терминологический аппарат цифровой трансформации;

5) предусмотреть в разрабатываемом проекте государственной цифровой платформы поддержки малого и среднего предпринимательства возможность получения субъектами малого и среднего предпринимательства в личном кабинете адресно подобранных сервисов и инструментов инвестиционной поддержки, предоставляемых органами государственной власти, институтами развития и кредитными организациями.

6. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации:

1) рассмотреть вопрос о внедрении в единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения цифровых решений на базе технологии искусственного интеллекта, телемедицинских технологий для использования в медицинских организациях, включая организации по оказанию медицинской помощи с использованием технологий ядерной медицины;

2) рассмотреть в рамках развития единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения вопросы:

интеграции региональных медицинских информационных систем с Единым государственным реестром записей актов гражданского состояния в целях оперативного получения гражданами необходимых документов;

внедрения и развития электронного взаимодействия между медицинскими и фармацевтическими организациями;

3) рассмотреть возможность обеспечения граждан лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, отпускаемыми по льготным рецептам в электронном виде, по экстерриториальному принципу.

7. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации:

1) разработать единый понятийно-терминологический аппарат, касающийся оценки "цифровой зрелости" сферы образования (общего), в частности закрепить понятия "цифровой профиль", "цифровое портфолио", "индивидуальная траектория";

2) разработать и утвердить требования к верификации цифрового образовательного контента;

3) сформировать цифровую библиотеку верифицированного цифрового образовательного контента, предоставляемого на безвозмездной основе;

4) разработать критерии проверки заданий в электронной форме для обучающихся с использованием технологий автоматизированной проверки.

8. Рекомендовать Министерству юстиции Российской Федерации подготовить предложения по нормативно-правовому регулированию создания и ведения государственного банка нормативных правовых актов Российской Федерации и государственной правовой системы на основе системы федеральных регистров и государственных реестров Министерства юстиции Российской Федерации, обеспечивающей ведение банка данных и предоставление доступа к базам знаний всем заинтересованным организациям и государственным органам.

9. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации обеспечить участие на постоянной основе ответственных за цифровую трансформацию руководителей исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в работе по мониторингу оценки уровня "цифровой зрелости" промышленности.

10. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации

рассмотреть возможность разработки методических рекомендаций по структурированию условий концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве в сфере информационных технологий и управлению реализацией соответствующих проектов.

11. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации:

1) обеспечить интеграцию создаваемых для организации предоставления государственных и муниципальных услуг федеральных государственных информационных систем с государственной автоматизированной информационной системой "Управление" в целях обеспечения автоматической выгрузки информации для формирования статистической отчетности по предоставлению государственных и муниципальных услуг;

2) рассмотреть возможность выделения дополнительных субсидий для внедрения в субъектах Российской Федерации лучших практик цифровой трансформации в рамках реализации региональных стратегий цифровой трансформации.

12. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработать типовые административные регламенты предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде и направить их в субъекты Российской Федерации.

13. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации определить механизмы и источники финансирования мероприятий в рамках реализации региональных стратегий цифровой трансформации, а также мероприятий проектов субъектов Российской Федерации в связи с необходимостью

перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на достижение "цифровой зрелости" ключевых отраслей экономики и социальной сферы, а также государственного управления.

14. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации провести синхронизацию мероприятий в проектах планов перевода в электронный формат массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг, устранить несоответствия в части установления ответственных за предоставление услуг и использования ведомственных информационных систем.

15. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации провести инвентаризацию документов стратегического планирования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также вынести на обсуждение в Правительство Российской Федерации решение о синхронизации таких документов.

16. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации разработать нормативы минимально необходимой финансовой обеспеченности цифровой трансформации субъектов Российской Федерации.

17. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации ускорить разработку проекта приказа об утверждении стандарта "Цифровая школа", устанавливающего требования к оснащению образовательных организаций компьютерным, мультимедийным оборудованием и программным обеспечением и предусматривающего преимущественное использование отечественного оборудования и программного обеспечения.

18. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

1) обеспечить разработку единой базы данных о программах дополнительного профессионального образования для государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих, ответственных за цифровую трансформацию, и создание условий для формирования региональных центров компетенций (в том числе для тиражирования собственных решений по цифровой трансформации и разработок технических заданий для внедрения сторонних решений);

2) рассмотреть возможность внедрения новых образовательных программ в области цифровизации в систему повышения квалификации и создания системы отбора государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих, ответственных за цифровую трансформацию.

19. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

1) разработать меры поддержки, способствующие внедрению конкурентоспособного отечественного программного обеспечения и программно-аппаратных комплексов в сфере экологии, недропользования и природопользования;

2) разработать и согласовать с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проект стратегии цифровой трансформации в сфере экологии, определив ключевые направления применения технологий искусственного интеллекта и интернета вещей в экологии, недропользовании и природопользовании.

20. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Федеральным агентством по недропользованию разработать комплекс мероприятий по оснащению уполномоченных федеральных органов исполнительной власти достаточными вычислительными мощностями для обеспечения приема,

обработки, долговременного хранения и предоставления в электронном виде геологической информации о недрах и иной информации, обеспечивающей принятие управленческих решений в области недропользования.

21. Рекомендовать Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации рассмотреть вопрос о разработке и внедрении на всей территории Российской Федерации единого общероссийского банка данных несовершеннолетних и семей, признанных комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав находящимися в социально опасном положении.

22. Рекомендовать Фонду социального страхования Российской Федерации рассмотреть вопрос о возможности предоставления родового сертификата в электронном виде.

23. Рекомендовать Федеральной службе по техническому и экспортному контролю рассмотреть вопрос о сокращении установленных сроков процедуры получения сертификатов на отечественные цифровые решения в целях ускорения их внедрения в отраслях экономики.

24. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

разработать и принять нормативные правовые акты, регламентирующие порядок функционирования центров управления регионами;

провести анализ информационных ресурсов органов государственной власти субъектов Российской Федерации на предмет их соответствия ГОСТ Р 52872-2019 "Интернет-ресурсы и другая информация, представленная в электронно-цифровой форме, приложения для стационарных и мобильных устройств, иные пользовательские интерфейсы";

использовать опыт Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" при разработке региональных стратегий цифровой трансформации.

25. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых

коммуникаций Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральную службу по техническому и экспортному контролю, Федеральное агентство по недропользованию, Фонд социального страхования Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Председатель Совета  
по развитию цифровой экономики  
при Совете Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации,  
первый заместитель Председателя  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

А.А. ТУРЧАК