

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

11 декабря 2024 г. № 3.6-09/4401@

УТВЕРЖДЕНЫ

на заседании Комитета
Совета Федерации по
экономической политике
10 декабря 2024 года

РЕКОМЕНДАЦИИ

"круглого стола" на тему "Роль биржевой торговли в формировании конкурентного рынка ключевых российских товаров"

26 ноября 2024 года
Москва

ул. Б. Дмитровка, д. 26,

В работе "круглого стола" приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители Министерства финансов Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральной таможенной службы России, Банка России, Министерства сельского хозяйства России, Министерства экономического развития России, Федеральной антимонопольной службы и экспертного сообщества.

Участники "круглого стола" отметили:

Внедрение системы организованных (биржевых) торгов и системы ценовых индикаторов является одним из основных направлений государственной политики, включая антимонопольную, налоговую, финансовую, промышленную (отраслевую), внешнеторговую, таможенно-

тарифную и др. Накоплен практический опыт - масштабные дела о нарушениях антимонопольного законодательства в 2008 – 2011 годах дали толчок развития биржевой торговли. Имеют место триллионные обороты торгов на рынке наличного товара. Десятками триллионов рублей исчисляются обороты товарных деривативов. Регулярно публикуются не только биржевые, но также и внебиржевые котировки.

Создана значимая нормативно-правовая база - поправки в антимонопольное законодательство, законодательство об организованных торгах, о клиринге. С принятием Указа Президента Российской Федерации от 2 декабря 2017 года № 618, определившего Основные направления государственной политики по развитию конкуренции и утвердившего Национальный план по развитию конкуренции, принятием Правительством Российской Федерации "Плана мероприятий развития биржевой торговли на 2022 – 2025 годы" работа по развитию организованной (биржевой) торговли проводится на системной основе.

Для Федеральной антимонопольной службы, Федеральной налоговой службы и Банка России биржевая торговля имеет важное значение, как для каждого из них в отдельности, так и для всех вместе, не случайно эти ведомства учредили Биржевой комитет. Важно обеспечить недопущение установления монопольно высоких цен и дискриминационного ценообразования, необходимо адекватно исчислять налогооблагаемую базу и не допускать трансфертного ценообразования, формирование объективных индикаторов цен наличного товара важно для развития рынков производных инструментов и финансовых рынков в целом.

Заинтересованность в объективных индикаторах, в том числе биржевых котировках, имеется и у хозяйствующих субъектов. Использование объективных индикаторов цен снимает возможные претензии со стороны регуляторов и контролеров. То, что участники организованных (биржевых) рынков могут выступать как продавцы, так покупатели, приводит их к осознанию

необходимости получения объективных индикаторов, а не завышенных или заниженных уровней цен.

ФАС России, Банком России совместно с заинтересованными ведомствами и организациями, в том числе АО "СПбМТСБ", ПАО "Московская биржа", АО "Восточная биржа", вертикально интегрированными нефтяными компаниями (ВИНКАми), независимыми нефте-газовыми компаниями, компаниями – производителями и компаниями – потребителями важнейших товаров, инфраструктурными организациями, такими как ПАО "Транснефть", ПАО "РЖД", ОАО "Газпром", трейдерами, брокерами, банками расширяется линейка торгуемых контрактов наличного товара, осуществляется запуск и расширение биржевых торгов производными инструментами (фьючерсами, опционами, свопами и др.), создавая возможности для хеджирования рисков колебаний цен, а также условия для развития финансовых рынков и укрепления финансовой системы России.

Продолжается развитие этих инструментов, обсуждается принятие законопроекта № 406984-8 "Об администраторах финансовых индикаторов" и законопроекта № 407517-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организованных торгах", а также принимаемых в их развитие актов Правительства. В соответствии с данными правовыми актами предлагается определить перечень ключевых товаров, в отношении которых критически важно формирование национальных ценовых индикаторов (на основании биржевых и внебиржевых ценовых индексов) для обеспечения экономической безопасности страны и объемы (доли в объеме поставки на внутренний рынок) их обязательных продаж.

При развитии биржевой торговли важно, чтобы не было подмены целевых установок. Зачастую рост доли объемов продаж на бирже трактуется как инструмент снижения биржевых котировок. На практике же снижение объемов торгов по прямым контрактам ведет к значительному росту дополнительно растущего спроса на торгах и, соответственно, росту цен. Поэтому требуется обеспечение стабильных долговременных объемов биржевых торгов наличным

товаром для формирования стабильных условий торговли производными инструментами. В свою очередь это создает условия хеджирования рисков колебания цен на рынке как для покупателей, так и для продавцов.

Система организованных (биржевых) торгов способствует формированию справедливого ценообразования, но не является способом государственного ценового регулирования. Результаты торгов могут учитываться при государственном регулировании цен (тарифов), но не подменяют его.

Внедрение ценовых индикаторов (национальные биржевые и внебиржевые индексы и сопоставимые зарубежные индикаторы цен) устраняет монопольно высокие цены (так стало на рынках автомобильных топлив и авиатоплива, где потребители после внедрения системы биржевых торгов с установленными параметрами рыночного ценообразования, смогли влиять на уровни цен) и устраняет предпосылки для криминализации рынков (так, вывод на биржевую площадку торгов по лесу позволил убрать непроизводительных перепродавцов и «черный» рынок).

Организованные (биржевые) торги и применение ценовых индикаторов (национальные биржевые и внебиржевые индексы и сопоставимые зарубежные индикаторы цен) положены в основу структурных реформ, развития базовых товарных рынков, создания на них условий справедливой конкуренции, возможности потребителей влиять на условия справедливого ценообразования, в том числе на рынках, имеющих олигопольную структуру. Так, развитие балансирующего рынка газа на основе процедур биржевой торговли позволит не только повысить гибкость ценообразования, но также существенно снизить потребности в инвестициях за счет выравнивания графиков нагрузки.

В основе функционирования современных рынков нефтепродуктов, сжиженных углеводородных газов, электроэнергии лежит организованная (биржевая) торговля и механизмы формирования объективных ценовых индикаторов. Это стало одним из ключевых элементов цифровой трансформации и повышения эффективности условий оборота на этих ключевых товарных

рынках. При практически неизменном составе продавцов и покупателей кардинальным образом улучшились условия конкуренции на рынке в первую очередь за счет новых условий торговли и дополнительного статуса участника торгов у игроков рынка.

Цифровая трансформация экономики России повышает конкурентоспособность России на мировых биржевых рынках. Это обеспечивается за счёт взаимодействия уполномоченных бирж и аккредитованных операторов связи, развивающих телекоммуникационную инфраструктуру высокоскоростных оптоволоконных сетей связи и центров обработки данных и обеспечивающих сквозной защищенный обмен информации по различным цепочкам: продавец/покупатель - > биржа -> регулятор; продавец/покупатель - > биржа; биржа -> регулятор.

Важно при этом обеспечить предоставление высокоскоростных каналов связи до международных бирж и финансовых центров, обеспечивающих минимальные задержки при передаче информации, требуемый уровень надёжности и качества услуг. И важно предоставлять ЦОДы и облачные сервисы на основе геораспределенных центров обработки данные, в Центральном регионе, Урале и Дальнем Востоке, для минимизации скорости взаимодействия по восточному и западному направлениям, сохранения надёжности и конфиденциальности данных с применением современных технологий облачных вычислений и информационной безопасности.

На рынках наличных товаров требуется обеспечить не только продажу, но и доставку и хранение товаров. Соответственно, на базе организаций технологической инфраструктуры формируются операторы товарной поставки (ОТП "ТрансНефть", ОТП "ТЭК" (Газпром), ОТП "Цифровая логистика" (РЖД), ОТП НКО НКЦ (АО) (Московская Биржа) и др.).

Котироваться должна не только цена товаров, но и стоимость услуг, включая услуги по доставке и хранению. Стоимость транспортировки и хранения может учитываться в цене проданных площадках товаров, а могут и самостоятельно определяться в ходе торгов.

Обоснованно использовать совокупность индикаторов («треугольник цен»): биржевых и внебиржевых национальных индексов, а также сопоставимых зарубежных индексов. Рынки практически всех товаров являются открытыми. Появление недружественных стран говорит лишь о том, что происходят изменения товаропотоков в направлении дружественных стран. Множество мировых бенчмарков формируется на площадках недружественных стран, они влияют и на рынки дружественных стран.

Есть вопросы относительно объективности многих мировых бенчмарков. Проблемы проистекают из непредставительности индексов цен наличных товаров и этим обусловленных разрывов ценовых характеристик реального сектора и производных финансовых инструментов на базовые товарные активы. Спекуляции на рынках с внутренне присущими недостаткам подвергают рискам мировую торговлю наиболее значимыми товарами.

Поэтому должна быть продолжена работа по развитию объективных ценовых индикаторов на рынках присутствия и влияния Российской Федерации и стран-партнеров на двусторонней и многосторонней основе. Эффективное сотрудничество Российской Федерации в сфере организованных (биржевых) торгов и применения ценовых индикаторов (национальных биржевых и внебиржевых индексов и сопоставимых зарубежных индикаторов цен) имеет место с Китаем, Белоруссией, Казахстаном, и др. странами. Хорошо обмен опытом, в том числе в сфере биржевой торговли, поставлен на пространстве СНГ.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) может сыграть свою роль в развитии биржевой торговли, формируя общие рынки нефти, нефтепродуктов, газа, электроэнергии. Организованные (биржевые) торги и применение ценовых индикаторов (национальные биржевые и внебиржевые индексы и сопоставимые зарубежные индикаторы цен) положены в основу утвержденных главами государств Концепций, Программ и планов формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов, природного газа, электроэнергии стран ЕАЭС. В октябре 2024 года Высшим Евразийским экономическим советом была принята

Концепции биржевой торговли товарами и их производными инструментами в ЕАЭС.

Происходит дальнейшее расширение границ международного сотрудничества в экономической сфере, в частности, в рамках БРИКС+. Развитие биржевой торговли товарами и товарными деривативами на основе создания условий для применения объективных биржевых и внебиржевых индексов цен, предложений по линейке наиболее значимых торгуемых на бирже товаров (зерно, удобрения, нефть и нефтепродукты и др.) качественно улучшит систему международных торговых отношений. В свою очередь будет укрепляться экономический базис политической системы многополярного мира.

Учитывая выше изложенное, участники "круглого стола" рекомендуют **Правительству Российской Федерации** рассмотреть вопросы необходимости:

- обеспечения стабильными долговременными объемами биржевых торгов ключевыми наличными товарами и на их основе расширения инструментов биржевой торговли;

- обеспечения развития балансирующего рынка газа на основе процедур биржевой торговли, биржевых рынков транспортных услуг, рынков производных товарных деривативов, механизмов хеджирования рисков колебания цен;

- использования телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростных оптоволоконных сетей связи и геораспределенных центров обработки данных, современных технологий облачных вычислений и информационной безопасности, высокоскоростных каналов связи до международных бирж и финансовых центров при взаимодействии уполномоченных бирж и операторов связи;

- разработки проекта Концепции биржевой торговли товарами и производными инструментами на основе товарных базисных активов в БРИКС+;

- внесения изменения в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 325-ФЗ "Об организованных торгах" в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению норматива продажи товара (доли от производства) на биржевых торгах, предусмотрев исключение для субъектов малого предпринимательства. Сформировать широкую линейку товаров к реализации через биржевые торги, предусмотрев выведение на торги таких товаров, как продукция из черных, цветных и драгоценных металлов (железная руда, медь, никель, палладий, платина, золото, кобальт, олово), строительных материалов, агропродукции и др.;

- ускорения внесения изменений в Положение о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2023 года № 892 "Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";

- обеспечения прослеживаемости товара, в первую очередь, за счет введения обязанности регистрировать все последующие внебиржевые договоры после первичного приобретения товара на бирже (в настоящее время предоставлению бирже не подлежит информация о внебиржевых договорах в отношении товаров, изначально реализованных на организованных торгах);

- обеспечения регистрации внебиржевых договоров мелкооптовой торговли, в первую очередь, нефтепродуктами (моторными топливами). Внедрение практик по регистрации мелкооптовых внебиржевых договоров

поставки нефтепродуктов позволит выявлять все трейдерские внебиржевые сделки, в том числе, выявлять сделки по перепродаже приобретенных на бирже нефтепродуктов на экспорт, и предупредить "серый экспорт", что особенно актуально в период запрета на экспорт отдельных видов моторных топлив. Более того, такая сквозная регистрация внебиржевых договоров позволит точнее выявлять величину предложения нефтепродуктов на рынке, анализировать уровень его насыщения, в том числе в случаях возникновения кризисной ситуации или диспропорции при поставках товара на внутренний рынок, а также точнее контролировать размер и обоснованность выплаты демпфирующей компоненты в рамках акцизных налоговых вычетов, получаемых нефтяными компаниями;

- обеспечения контроля за внутригрупповыми внебиржевыми сделками, заключенными на внешнем рынке иностранными организациями, являющимися взаимозависимыми и аффилированными лицами с российскими экспортерами в целях выявления всей цепочки внешнеэкономических сделок и определения реальных рыночных цен на российское сырье на зарубежных рынках. При этом установить географический принцип регистрации сделок, когда российская организация будет отчитываться на биржу о всех сделках своих контролируемых иностранных лиц, в том числе о тех рыночных сделках, которые были совершены за пределами внутригруппового контура;

- обсуждения с представителями профильных федеральных органов исполнительной власти и экспертных организаций вопроса внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации. В рамках фискального регулирования сделать упор на внутрироссийские суверенные ценовые индикаторы, основанные на реальных сделках российских компаний, в том числе на экспортном направлении, заменив использующиеся в настоящее время показатели ценовых агентств, с неверифицированными методиками их расчета;

- перевода на российские индикативы налогообложение в таких товарных группах как: нефть и нефтепродукты, природный газ, сжиженные

углеводородные газы (СУГ), минеральные удобрения, металлы, как драгоценные, так и промышленные, уголь, продукция агрокомплекса.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 37671DDD911EB5FF633A3BE512BEE99E
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 04.12.2024 по 27.02.2026

А.В. Кутепов