

НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ. ПРОЕКТ ПОДДЕРЖКИ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ

Нижегородская область - субъект Российской Федерации, входящий в состав Приволжского федерального округа. Административный центр - Нижний Новгород, население 3 214 375 чел. Субъект включает в себя 52 муниципальных образования.

Описание практики

На территории Нижегородской области с 2013 года реализуется Проект по поддержке местных инициатив (ППМИ).

Суть проекта - поддержка на конкурсной основе инициатив, подготовленных и осуществляемых при широком участии и софинансировании со стороны населения. То есть в рамках ППМИ население принимает непосредственное участие в осуществлении местного самоуправления, решая именно те проблемы, которые считает для себя действительно важными.

Целями конкурсного отбора являются:

- распределение субсидий между бюджетами муниципальных районов (городских округов) Нижегородской области на реализацию проекта по поддержке местных инициатив;
- повышение эффективности использования средств областного бюджета, бюджетов муниципальных образований Нижегородской области;
- создание экономических и социальных условий для динамичного развития общественной инфраструктуры участников конкурсного отбора.

Целью предоставления и расходования субсидий является софинансирование расходных обязательств сельских и городских поселений, входящих в состав муниципальных районов Нижегородской области, а также городских округов Нижегородской области, связанных с реализацией проектов, признанных победителями в конкурсном отборе. Реализация проекта проходит под контролем населения.

Субсидии направляются на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и благоустройство следующих объектов общественной инфраструктуры муниципальных образований Нижегородской области:

- объекты жилищно-коммунального хозяйства;
- объекты организации благоустройства;
- объекты уличного освещения;
- объекты сбора (в том числе раздельного) твердых коммунальных отходов;
- объекты водоснабжения;
- детские площадки;
- автомобильные дороги местного значения и сооружения на них;
- учреждения библиотечного обслуживания населения;
- учреждения культуры;
- памятники;
- объекты физической культуры и массового спорта;
- места массового отдыха населения;
- места захоронения;
- иные объекты.

Критериями конкурсного отбора являются:

- уровень софинансирования проекта со стороны муниципального образования Нижегородской области;
- социальная эффективность от реализации проекта;
- степень участия населения и организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Нижегородской области в определении проблемы, на решение которой направлен проект, и в ее реализации;
- экономический эффект проекта;
- количество создаваемых рабочих мест после завершения реализации проекта;
- информирование населения о проекте;
- подача заявки муниципальным образованием Нижегородской области, включенным в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года N 1398-р;
- очередность подачи конкурсной заявки (в случае наличия участников конкурсного отбора с одинаковым суммарным баллом по всем критериям конкурсного отбора).

Правовая основа

1. Постановление Правительства Нижегородской области №97 от 21.02.2013 г. «О реализации на территории Нижегородской области пилотного проекта по поддержке местных инициатив»
2. Приказ Министерства внутренней и региональной политики Нижегородской области №6 от 29.03.2013 г. «О проведении конкурсного отбора программ (проектов) развития территорий муниципальных образований Нижегородской области, основанных на местных инициативах»
3. Постановление Правительства Нижегородской области №150 от 07.03.2014 г. «О реализации в 2014 году на территории Нижегородской области проекта по поддержке местных инициатив»
4. Приказ Министерства внутренней и региональной политики Нижегородской области №9 от 28.03.2014 г. «О проведении конкурсного отбора программ (проектов) развития территорий муниципальных образований Нижегородской области, основанных на местных инициативах»
5. Постановление Правительства Нижегородской области №193 от 07.04.2015 г. «О реализации в 2015 году на территории Нижегородской области проекта по поддержке местных инициатив»
6. Приказ Министерства внутренней и региональной политики Нижегородской области №10 от 07.04.2015 г. «О проведении конкурсного отбора программ (проектов) развития территорий муниципальных образований Нижегородской области, основанных на местных инициативах»
7. Постановление Правительства Нижегородской области №174 от 29.03.2016 г. «О реализации в 2016 году на территории Нижегородской области проекта по поддержке местных инициатив»
8. Приказ Министерства внутренней и региональной политики Нижегородской области №23 от 16.06.2016 г. «О проведении конкурсного отбора программ (проектов) развития территорий муниципальных образований Нижегородской области, основанных на местных инициативах»

9. Постановление Правительства Нижегородской области № 410 от 30.06.2016 г «О распределении субсидий на реализацию проекта по поддержке местных инициатив»
10. Постановление Правительства Нижегородской области №9 от 17.01.2017 г. «О реализации в 2017 году на территории Нижегородской области проекта по поддержке местных инициатив»
11. Постановление Правительства Нижегородской области №72 от 15.02.2017 г. «О внесении изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 17.01.2017 № 9»
12. Приказ Министерства внутренней и региональной политики Нижегородской области №1 от 19.01.2017 г. «О проведении конкурсного отбора программ (проектов) развития территорий муниципальных образований Нижегородской области, основанных на местных инициативах»
13. Приказ Министерства внутренней и региональной политики Нижегородской области №9 от 27.02.2017 г. «О внесении изменения в приказ министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области от 19.01.2017 № 1»
14. Постановление Правительства Нижегородской области №226 от 17.04.2017 г «О распределении субсидий на реализацию проекта по поддержке местных инициатив»
15. Приказ Министерства внутренней и региональной политики Нижегородской области №32 от 01.08.2017 г. «О проведении конкурсного отбора программ (проектов) развития территорий муниципальных образований Нижегородской области, основанных на местных инициативах»
16. Постановление Правительства Нижегородской области №590 от 10.08.2017 г. «О внесении изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 17.04.2017 № 226»
17. Постановление Правительства Нижегородской области № 945 от 22.12.2017 г. «О реализации на территории Нижегородской области проекта по поддержке местных инициатив»
18. Приказ Министерства внутренней и региональной политики Нижегородской области № 320-01-03-08-13/18-0 от 20.02.2018 г. «О проведении конкурсного отбора программ (проектов) развития территорий муниципальных образований Нижегородской области, основанных на местных инициативах»
19. Приказ Министерства внутренней и региональной политики Нижегородской области № 320-01-03-08-30/18-0 от 20.04.2018 г. «О назначении даты проведения конкурсного отбора программ (проектов) развития территорий муниципальных образований Нижегородской области, основанных на местных инициативах»
20. Приказ Министерства внутренней и региональной политики Нижегородской области № 320-01-03-08-41/18-0 от 28.06.2018 г. «О проведении конкурсного отбора программ (проектов) развития территорий муниципальных образований Нижегородской области, основанных на местных инициативах»
21. Постановление Правительства Нижегородской области № 406 от 05.06.2018 г «О распределении в 2018 году субсидий на реализацию проекта по поддержке местных инициатив»
22. Постановление Правительства Нижегородской области №513 от 13.07.2018 г. «О внесении изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 05 июня 2018 № 406»

Условия участия и предоставления субсидий

Право на участие в конкурсном отборе имеют сельские и городские поселения, входящие в состав муниципальных районов Нижегородской области, а также городские округа Нижегородской области.

Максимально возможное количество представляемых проектов от одного сельского, городского поселения муниципального района, от одного административно-территориального образования городского округа - не более двух, от городских округов город Арзамас, город Дзержинск, город Первомайск, город Саров - не более восьми, от городского округа город Нижний Новгород - не более четырех.

Максимальный размер субсидии, указанный в заявках одного сельского, городского поселения муниципального района, одного административно-территориального образования городского округа - 2 млн руб., городских округов город Арзамас, город Дзержинск, город Первомайск, город Саров - не более 8 млн руб., город Нижний Новгород - не более 4 млн руб. При этом размер субсидии на одну заявку не может превышать 2 млн руб.

Обязательные условия участия в конкурсном отборе: софинансирование со стороны бюджета муниципального образования не менее 20 процентов и со стороны населения муниципального образования Нижегородской области не менее 3 процентов.

Механизм реализации

Глава поселения проводит собрания граждан, на которых при участии населения определяются приоритетные для поселения проблемы (решение которых находится в ведении поселения); выбирается одна из них наиболее важная; определяется сумма, которую население готово собрать для софинансирования проекта. Выбирается инициативная группа.

Инициативная группа совместно с работниками органов местного самоуправления поселений готовят комплект документов для участия в конкурсе на получение субсидий из областного бюджета.

Комплект документов направляется в конкурсную комиссию, образованную при Правительстве области.

Итоги реализации

2018 год

Всего проектов поступило: 473

Проекты, прошедшие отбор, 1 этап: 382, на сумму 250 000 000 руб.

Проекты, прошедшие отбор, 2 этап: 86, на сумму 54 004 015,21 руб.

Итого проектов, прошедших отбор: 468

Итого областная субсидия: 304 004 015,21 руб.

2017 год

Всего проектов поступило: 504

Проекты, прошедшие отбор, 1 этап: 303, на сумму 200 000 000 руб.

Проекты, прошедшие отбор, 2 этап: 195, на сумму 92 072 895,38 руб.

Итого проектов, прошедших отбор: 498

Итого областная субсидия: 292 072 895,38 руб.

2016 год

Всего проектов поступило: 436

Проекты, прошедшие отбор, 1 этап: 247, на сумму 150 000 000 руб.

Проекты, прошедшие отбор, 2 этап: 81 на 36 000 000 руб.

Общая стоимость прошедших проектов составляет 371 130 000 руб.,

из них:

- областная субсидия 186 000 000 руб.;

- бюджеты муниципальных образований 112 426 000 руб.;

- население 44 971 000 руб.;

- спонсоры 27 733 000 руб.

2015 год

Всего проектов поступило: 386

Проекты, прошедшие отбор: 255

Общая стоимость прошедших проектов: 292 926 000 руб.,

из них:

- областная субсидия 150 000 000 руб.;

- бюджеты муниципальных образований 86 871 000 руб.;

- население 33 307 000 руб.;

- спонсоры 22 748 000 руб.

2014 год (заявки принимались только от 26 муниципальных округов)

Всего проектов поступило: 246

Проекты, прошедшие отбор: 192

Общая стоимость прошедших проектов: 179 517 000 руб.

из них:

- областная субсидия 100 000 000 руб.;

- бюджеты муниципальных образований 51 123 000 руб.;

- население 17 800 000 руб.;

- спонсоры 10 594 000 руб.

2013 год (заявки принимались только от 5 муниципальных округов)

Всего проектов поступило: 46

Проекты, прошедшие отбор: 36

Итого областная субсидия: 19 600 000 руб.

С 2016 года по настоящее время, как видно из вышеизложенного, прием заявок проходил в два этапа: в начале года определялся объем денежных средств из областного бюджета, затем проходил первый этап конкурса. В связи с большим количеством поступивших заявок и актуальностью проблем, властью принималось решение увеличить объем выделяемых денежных средств, чтобы субсидировать наибольшее количество поступивших проектов. Таким образом, уже третий год подряд конкурс реализуется в 2 этапа.