

ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

I. Открытие четырехста шестьдесят второго заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации.)*

II. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о наделении Казанова Крыма Олиевича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики 25 июня 2019 года.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко удостоверения и нагрудного знака члена Совета Федерации К.О. Казанову.

Выступил К.О. Казанов.

III. О проекте повестки (порядка) дня четырехста шестьдесят второго заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четырехста шестьдесят второго заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четырехста шестьдесят второго заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Принято протокольное решение включить в повестку дня четырехста шестьдесят второго заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Гехт Ирины Альфредовны.

2. Об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

3. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

4. "Правительственный час".

О реализации единого плана деятельности Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей в области экономики.

5. "Время эксперта".

Выступление Героя Социалистического Труда Варшавского Ивана Николаевича.

6. О Федеральном конституционном законе "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "Об арбитражных судах в Российской Федерации".

7. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 11 части первой и статью 1252 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации".

8. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 8 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации".

9. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 346⁴³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

10. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)".

11. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О лотереях".

12. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

13. О Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации".

14. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

15. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

16. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и статьи 4 и 4¹ Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

17. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

18. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

19. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с включением Республики Бурятия и Забайкальского края в состав Дальневосточного федерального округа".

20. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 33 и 35 Федерального закона "О стратегическом планировании в Российской Федерации" и статью 7¹⁻¹ Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации".

21. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения".

22. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О защите конкуренции".

23. О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре".

24. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 52¹ Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

25. О Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменения в Договор между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о союзнничестве и интеграции от 18 марта 2015 г.".

26. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 43 Федерального закона "О полиции".

27. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О ходе реализации национального проекта "Образование".

28. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Красноярского края".

29. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

30. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации".

31. О приглашении Министра сельского хозяйства Российской Федерации Патрушева Дмитрия Николаевича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О долгосрочной стратегии развития рыбохозяйственного комплекса".

IV. О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Гехт Ирины Альфредовны. Выступил В.С. Тимченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Гехт Ирины Альфредовны" в целом.

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Гехт Ирины Альфредовны" (см. с. 117).

Выступила В.И. Матвиенко.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Почетной грамоты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И.А. Гехт.

V. Об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

Выступил В.С. Тимченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (см. с. 117).

VI. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко об отмечаемом 10 июля дне воинской славы России – Дне победы русской армии под командованием Петра Первого над шведами в Полтавском сражении (1709 год).

VII. Выступления членов Совета Федерации В.И. Матвиенко, К.И. Косачёва, В.М. Джабарова, А.А. Климова, С.Д. Леонова, А.К. Пушкина, А.И. Широкова по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Выступления членов Совета Федерации К.И. Косачёва, О.В. Мельниченко, Н.В. Фёдорова по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Демонстрация видеоролика.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Принято протокольное решение Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации продолжить работу по выполнению протокольного поручения от 27 марта 2019 года № 578/3.

VIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

Выступили: С.Н. Рябухин, А.Г. Силуанов – Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Министр финансов Российской Федерации, А.Л. Кудрин – Председатель Счетной палаты Российской Федерации.

Ответы Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова на вопросы членов Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

*Результаты голосования: "за" – 156,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.*

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (см. с. 117).

Приняты протокольные решения.

Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам обратиться в акционерное общество "ДОМ.РФ" с предложением о необходимости предоставления информации о целевом расходовании акционерным обществом "ДОМ.РФ", его организациями бюджетных средств, выделенных для докапитализации акционерного общества "Банк "ДОМ.РФ" и для предоставления имущественного взноса Российской Федерации публично-правовой компании "Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства", в целях исполнения соответствующих поручений Президента Российской Федерации. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера по

мере информирования акционерным обществом "ДОМ.РФ" представлять Совету Федерации информацию о ходе исполнения настоящего поручения.

Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам направить в Счетную палату Российской Федерации предложение о включении в план работы на 2020 год мероприятия по проверке целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2019 году акционерному обществу "ДОМ.РФ" для поддержки жилищного строительства.

IX. "Правительственный час".

О реализации единого плана деятельности Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей в области экономики.

Выступил А.Г. Силуанов – Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Министр финансов Российской Федерации.

Ответы Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: Д.А. Зайцев – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, О.В. Морозов, В.К. Кравченко, О.Ф. Ковитиди, Е.В. Бушмин, С.Н. Рябухин, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О реализации единого плана деятельности Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей в области экономики" за основу.

*Результаты голосования: "за" – 155,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации, членам Совета Федерации по согласованию с субъектами Российской Федерации представить до 16 июля 2019 года в Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О реализации единого плана деятельности Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей в области экономики", принятому за основу на четыреста шестьдесят втором заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

X. "Время эксперта".

Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко об отмечаемом в 2019 году 45-летию с начала строительства Байкало-Амурской магистрали.

Демонстрация видеоролика.

Выступление Героя Социалистического Труда Варшавского Ивана Николаевича.

Информация принимается к сведению.

Выступили: В.И. Матвиенко, О.В. Мельниченко.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации представить до 22 июля 2019 года в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера предложения по способам и направлениям решения вопросов, поднятых в выступлении Героя Социалистического Труда И.Н. Варшавского на четырехстах шестьдесят втором заседании Совета Федерации в рамках "времени эксперта". Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в период осенней сессии 2019 года обобщить представленные предложения и подготовить рекомендации по решению указанных вопросов.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И.Н. Варшавскому.

XI. О Федеральном конституционном законе "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "Об арбитражных судах в Российской Федерации".

Выступила Е.Б. Мизулина.

Ответ заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателя Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации В.И. Нечаева на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального конституционного закона "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "Об арбитражных судах в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Федеральный конституционный закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном конституционном законе "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "Об арбитражных судах в Российской Федерации" (см. с. 118).

XII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 11 части первой и статью 1252 ча-

сти четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации".

Выступила Е.Б. Мизулина.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 11 части первой и статью 1252 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 11 части первой и статью 1252 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации" (см. с. 118).

XIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 8 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации".

Выступила Е.Б. Мизулина.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 8 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 8 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" (см. с. 121).

XIV. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 346⁴³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Выступил А.Н. Епишин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 346⁴³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 346⁴³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (см. с. 119).

XV. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)".

Выступил Н.А. Журавлёв.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон

"О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (см. с. 119).

XVI. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О потерях".

Выступил А.Ю. Русских.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О потерях".

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О потерях" (см. с. 119).

XVII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

Выступила Л.Н. Бокова.

Ответ Л.Н. Боковой на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 146, "против" – 0, "воздержалось" – 1.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" (см. с. 120).

XVIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации".

Выступили: А.Д. Башкин, А.А. Клишас, Д.А. Шатхин, А.А. Рудый – временно исполняющий обязанности директора Федеральной службы исполнения наказаний, В.И. Матвиенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации" (см. с. 120).

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству осуществлять мониторинг разработки ведомственных нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации", и о результатах проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2019 года.

XIX. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступили: А.Д. Башкин, Н.Л. Дементьева, О.В. Морозов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 120).

XX. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Выступила А.И. Отке.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (см. с. 124).

XXI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и статьи 4 и 4¹ Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Выступила А.И. Отке.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 33 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и статьи 4 и 4¹ Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и статьи 4 и 4¹ Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (см. с. 123).

XXII. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступила И.В. Рукавишникова.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 121).

XXIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступил О.В. Цепкин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 121).

XXIV. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с включением Республики Бурятия и Забайкальского края в состав Дальневосточного федерального округа".

Выступил А.К. Акимов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с включением Республики Бурятия и Забайкальского края в состав Дальневосточного федерального округа".

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с включением Республики Бурятия и Забайкальского края в состав Дальневосточного федерального округа" (см. с. 122).

XXV. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 33 и 35 Федерального закона "О стратегическом планировании в Российской Федерации" и статью 7¹⁻¹ Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации".

Выступил И.И. Ялалов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 33 и 35 Федерального закона "О стратегическом планировании в Российской Федерации" и статью 7¹⁻¹ Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 33 и 35 Федерального закона "О стратегическом планировании в Российской Федерации" и статью 7¹⁻¹ Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" (см. с. 122).

XXVI. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения".

Выступил В.Н. Васильев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения".

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения" (см. с. 123).

XXVII. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О защите конкуренции".

Выступил В.Н. Васильев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О защите конкуренции".

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О защите конкуренции" (см. с. 123).

XXVIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре".

Выступил И.Н. Морозов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре".

Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре".

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 1.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" (см. с. 124).

XXIX. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 52¹ Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

Выступил И.Н. Морозов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 52¹ Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 52¹ Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (см. с. 125).

XXX. О Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменения в Договор между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о союзнничестве и интеграции от 18 марта 2015 г.".

Выступил С.П. Цеков.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Протокола о внесении изменения в Договор между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о союзнничестве и интеграции от 18 марта 2015 г.".

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменения в Договор между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о союзнничестве и интеграции от 18 марта 2015 г." (см. с. 125).

XXXI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 43 Федерального закона "О полиции".

Выступил С.П. Аренин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 43 Федерального закона "О полиции".

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 43 Федерального закона "О полиции" (см. с. 125).

XXXII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О ходе реализации национального проекта "Образование".

Выступила З.Ф. Драгункина.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О ходе реализации национального проекта "Образование" в целом.

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О ходе реализации национального проекта "Образование" (см. с. 126).

XXXIII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Красноярского края".

Выступил О.В. Мельниченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Красноярского края" в целом.

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Красноярского края" (см. с. 128).

XXXIV. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Выступил В.С. Тимченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О внесении изменений в Регламент Совета Фе-

дерации Федерального Собрания Российской Федерации" (см. с. 132).

XXXV. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации".

Выступил В.С. Тимченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации" (см. с. 135).

XXXVI. О приглашении Министра сельского хозяйства Российской Федерации Патрушева Дмитрия Николаевича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О долгосрочной стратегии развития рыбохозяйственного комплекса".

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за включение в проект повестки дня четыреста шестьдесят третьего заседания Совета Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопроса "О долгосрочной стратегии развития рыбохозяйственного комплекса".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня четыреста шестьдесят третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопрос "О долгосрочной стратегии развития рыбохозяйственного комплекса" и пригласить для выступле-

ния по данному вопросу Министра сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушева.

XXXVII. Выступления членов Совета Федерации И.В. Рукавишниковой, Т.Д. Мамсурова, С.Ю. Фабричного, С.Ф. Брилки, И.К. Чернышенко, З.Ф. Драгункиной, А.И. Александрова, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Информация принимается к сведению.

Принято решение считать выполненным протокольное поручение Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитету Совета Федерации по социальной политике, Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности от 11 апреля 2018 года № 556/6.

XXXVIII. Разное.

Выступила В.И. Матвиенко.

XXXIX. Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации члену Совета Федерации, представителю от законодательного (представительного) органа государственной власти Воронежской области С.Н. Лукину.

XL. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении четыреста шестьдесят третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 23 июля 2019 года.

XLI. Закрытие четыреста шестьдесят второго заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации.)*

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 585.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Зал заседаний Совета Федерации.
10 июля 2019 года. 10 часов 00 минут.
Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые члены Совета Федерации, доброе утро! Прошу занять свои места и подготовиться к регистрации. Все готовы? Прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 01 мин. 20 сек.)

Всего членов СФ 170 чел. 100,0%
Присутствует 160 чел. 94,1%
Отсутствует 10 чел. 5,9%
Решение: кворум есть

Кворум имеется. Четыреста шестьдесят второе заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые члены Совета Федерации! Хочу представить вам нашего нового коллегу: Крым Олиевич Казанов, наделенный полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, приступил к исполнению своих полномочий. Позвольте вручить ему удостоверение и знак члена Совета Федерации. *(Председательствующий вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

К.О. Казанов, член Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Спасибо большое за высокое доверие. Я постараюсь ваше доверие оправдать.

Председательствующий. Спасибо. Успехов Вам больших! *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги! Сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют слушатели и преподаватели Военной академии Ракетных войск стратегического назначения имени Петра Великого, а также курсанты Московского пограничного института ФСБ России. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в работе. *(Аплодисменты.)*

О проекте повестки (порядка) четыреста шестьдесят второго заседания Совета Федерации.

Коллеги, проект повестки у вас имеется. Предлагаю принять его за основу. Кто за это предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 04 мин. 49 сек.)

За 160 чел. 94,1%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 160 чел.
Не голосовало 10 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Будут ли у кого-либо из членов Совета Федерации замечания, уточнения, дополнения к предложенному проекту повестки заседания? Нет.

Предлагаю провести сегодняшнее заседание без перерыва. Не будет возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку четыреста шестьдесят второго заседания Совета Федерации (документ № 292) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 05 мин. 24 сек.)

За 157 чел. 92,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 1 чел. 0,6%
Голосовало 158 чел.
Не голосовало 12 чел.
Решение: принято

Повестка утверждена.

Второй вопрос – о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Гехт Ирины Альфредовны – докладывает председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности Вячеслав Степанович Тимченко.

В.С. Тимченко, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В связи с назначением нашей коллеги Гехт Ирины Альфредовны на должность первого заместителя губернатора Челябинской области ею подано заявление с просьбой прекратить досрочно с 10 июля ее полномочия. Комитет рассмотрел поступившее заявление и подготовил соответствующий проект постановления. Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Есть ли вопросы к Вячеславу Степановичу? Может быть, к Ирине Альфредовне? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Гехт Ирины Альфредовны" (документ № 293) в целом? Идет голосование. Коллеги, прошу голосовать.

Результаты голосования (10 час. 06 мин. 23 сек.)

За 160 чел.
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 160 чел.
Не голосовало 10 чел.
Решение: принято

Постановление принято.

Уважаемые коллеги, я хочу от всех нас высказать слова самой сердечной благодарности Ирине Альфредовне Гехт, которая очень добросовестно исполняла свои обязанности, была одним из са-

мых активных, действующих членов Совета Федерации. Ею в качестве заместителя председателя комитета было очень много сделано по решению социальных вопросов села и не только. Она принимала активное участие в нашей межпарламентской деятельности. Мы очень рады, что сенаторов замечают, приглашают на высокие должности. Думаю, что в качестве первого заместителя губернатора родной для нее области она будет полезна и, конечно, использует тот большой опыт, который она приобрела в Совете Федерации.

Ирина Альфредовна Гехт награждается Почетной грамотой Совета Федерации. Позвольте ее вручить. *(Председательствующий вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Коллеги, переходим к рассмотрению третьего вопроса – об изменениях составов комитетов Совета Федерации. Снова Вячеслав Степанович Тимченко. Пожалуйста.

В.С. Тимченко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет рассмотрел поступившие заявления членов Совета Федерации: с предложением включить Казанкова Крыма Олиевича в состав Комитета по обороне и безопасности, а также коллег Исакова Эдуарда Владимировича и Ткача Олега Поликарповича – с просьбой вывести их из состава Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности и включить в состав Комитета по экономической политике.

Проект постановления у вас имеется. Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы, замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (документ № 285) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 09 мин. 11 сек.)

За	160 чел.....	94,1%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:.....	принято	

Постановление принято.

Уважаемые коллеги! Сегодня мы отмечаем день воинской славы России. В 1709 году русская армия под командованием Петра I одержала победу над шведами в Полтавском сражении. Победа под Полтавой определила исход 20-летней Северной войны. Россия заметно подняла свой международный авторитет, заняла лидирующее положение среди европейских держав. Поздравляю вас и всех наших граждан с этой знаменательной датой. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, переходим к выступлениям членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Желающих выступить прошу записаться.

Коллеги, позвольте мне несколько слов сказать. Ситуация в Грузии, в грузинском обществе с

момента начала беспорядков остается крайне драматичной и взрывоопасной. К сожалению, с самого начала она сопровождается необоснованными обвинениями, грубыми, за гранью приличия выпадами в адрес нашей страны. Мы абсолютно уверены в том, что нагнетание антироссийской истерии в грузинском обществе на руку деструктивным и в этом смысле глубоко антигрузинским элементам, а также разного рода третьим силам, цель которых (и не только на Кавказе) – разделять и властвовать.

Как иначе можно расценить тот факт, что массовые волнения в стране начались через несколько дней после визита в Тбилиси старшего директора центра имени Байдена Университета Пенсильвании, бывшего заместителя министра обороны США Майкла Карпентера, написавшего в своем Твиттере: "Провел всего три дня в Грузии. Я не уверен, что правительство полностью осознает последствия политики открытых дверей с Россией", – и дальше в таком же духе? Это все похоже на тщательно продуманную инсценированную провокацию и против России, и против Грузии.

Народы наших стран связывает многовековая история, и никому не позволительно пытаться оболгать или отрицать ее. Об этом убедительно вчера сказал Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин. С давних времен православные грузинские государства искали союза с Россией в своем противостоянии более мощным южным соседям. В XVIII веке Картли-Кахетинское царство перед лицом неминуемого захвата обратилось к России за помощью, и 24 июня 1783 года был подписан знаменитый Георгиевский трактат.

Нас объединяют многовековые узы дружбы, а также братства по оружию. Красный флаг над Рейхстагом, как известно, водружали русский и грузинский солдаты, ставя победную точку в самой кровопролитной войне в истории человечества.

В России с большим уважением относятся к грузинскому народу. Сегодня хочется сказать гражданам Грузии: не дайте радикалам-русофобам, каким бы то ни было внешним силам отнять у нас наше общее прошлое, наше мирное будущее.

Власти Грузии, считаю, должны быть последовательными и дать решительный отпор разного рода провокаторам, действия которых дискредитируют саму Грузию в глазах международного сообщества. Еще один обвал в российско-грузинских отношениях будет на совести не только тех, кто ставит себе такую задачу, но и тех, кто не смог предотвратить наихудшего сценария. История им этого не простит.

По ведению – Константин Иосифович Косачёв. Пожалуйста.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я прошу о возможности сразу по этому вопросу высказаться также.

Понятно, что мы все переживаем, глубоко переживаем, искренне переживаем по поводу того, что происходит в наших отношениях с соседней Грузией. Переживаем в последние дни после известной мерзкой провокации, переживаем в истекший месяц после того, что происходило в стенах парламента Грузии с нашими коллегами, переживаем многие годы, уже десятилетия после того, как произошли известные события 2008 года. И вы знаете, чем больше происходит таких событий в наших двусторонних отношениях, тем больше крепнет убежденность в том, что эти отношения не должны зависеть от политической конъюнктуры, они не должны зависеть от провокаторов внутри Грузии и за ее пределами.

Я освежил в своей памяти в последние дни список имен, которые я бы хотел сейчас здесь напомнить коллегам: Руставели и Багратион, Чавчавадзе и Пиросмани, Кантария, Окуджава, Нона Гаприндашвили и Нани Брегвадзе, Хуциев, Соткилава, Софиико Чиаурели, Олег Басилашвили, Гвердцители, Ананиашвили, Церетели, Шенгелия, Бокерия, Иоселиани, Сихарулидзе, Цискаридзе, Павлиашвили, Меладзе. Этот список можно продолжать сколь угодно долго, ведь это список не просто людей, у которых в крови и в фамилиях грузинская коннотация, это наше общее достояние, это достояние наших народов, это достояние наших стран.

Но есть и другой список. И в этом списке бывший президент Гамсахурдия, который еще на стыке 80-х и 90-х годов провозгласил лозунг "Грузия – для грузин!", оттолкнув от грузинского народа все другие народы, которые на тот момент проживали на территории Грузии. И в этом списке бывший президент Саакашвили, который войной пошел на своих собственных граждан. И в этом списке некий нынешний, ныне действующий депутат Ника Мелия, который устроил провокацию в стенах грузинского парламента со своими соратниками. И в этом списке еще один персонаж, подонка, чью фамилию я даже произносить сейчас не хочу, потому что, извините, рот после этого придется полоскать. Но не они должны определять состояние наших отношений, не они должны управлять тем, что в этих отношениях происходит.

И я уверен, что мы все должны сейчас призвать здоровые силы в грузинском обществе, несмотря на все то тяжелое, что в наших отношениях происходит, преодолеть ту беду, которая случилась с грузинским народом, беду довольно агрессивного и очень поверхностного национализма. Грузины, так же как и мы, должны научиться жить в мире и гармонии со всеми окружающими их народами. И мы, конечно же, готовы к тому, чтобы эту гармонию в наших отношениях восстановить, но при условии, что этого захочет Грузия, этого захочет народ Грузии. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Михайлович Джабаров, пожалуйста.

В.М. Джабаров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области.

Валентина Ивановна, я хочу продолжить и Ваше выступление, и выступление Константина Иосифовича. Делегация Совета Федерации только что возвратилась с ежегодной летней сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ, на которой были приняты две откровенно антироссийские резолюции – одна по Крыму и Юго-Востоку Украины, а вторая по так называемой российской агрессии в Грузии (имеются в виду Южная Осетия, Абхазия).

Резолюцию по Грузии предложила руководитель делегации этой страны Софо Кацарава, глава парламентского комитета по внешним связям. В своем выступлении она прямо называла Россию агрессором и оккупантом. Российская делегация напомнила членам Парламентской ассамблеи, что в 2008 году именно Грузия совершила кровавое нападение на Южную Осетию, в результате которого погибли российские миротворцы и было убито 1,5 тысячи мирных жителей Южной Осетии.

Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ, член грузинской делегации Георгий Церетели, и раньше никогда не скрывал своего крайне негативного отношения к нашей стране, а сейчас при полной и безоговорочной поддержке американцев, британцев, канадцев, украинцев пошел еще дальше. В нарушение регламента он продавил принятие заключительной декларации Парламентской ассамблеи ОБСЕ, куда автоматически были включены обе антироссийские резолюции. Трижды он заставлял депутатов голосовать за принятие итоговой декларации. При минимально необходимом кворуме в 162 голоса в поддержку этой декларации в первый раз высказались 127, во второй раз еще меньше – 104, в третий раз – 112 присутствующих депутатов. Тем не менее господин Церетели в грубой форме прервал наши возражения о нарушении регламента и заставил принять итоговую декларацию, которую мы, естественно, не признали и не признаем.

Как представляется, если бы президент Грузии Саломе Зурабишвили адекватно отреагировала на скандал вокруг депутата Госдумы Гаврилова в парламенте Грузии, возможно, события не стали бы развиваться по столь агрессивному сценарию. Абсолютно безответственно назвав Россию врагом Грузии и обвинив ее в массовых беспорядках в Тбилиси, она подыграла сторонникам Саакашвили, выпустив джина из бутылки.

Скажу откровенно, в своих вчерашних комментариях лично я полагал необходимым, чтобы против этого журналиста "Рустави 2" было возбуждено уголовное дело по статье 319 Уголовного кодекса Российской Федерации за публичное оскорбление Президента России, как должностного лица, в связи с осуществлением им должностных

полномочий. Поддерживал также и введение экономических санкций в отношении Грузии.

Но наш президент в очередной раз показал весь масштаб своей личности, свою высшую гуманность и ответственность. Относительно уголовного преследования этого журналиста он сказал всего два слова: "Много чести", а относительно санкций заявил, что против их введения, думая о простых гражданах Грузии, помня о нашей с Грузией общей истории.

Вчера вечером и президент Грузии Саломе Зурабишвили, и премьер Мамука Бахтадзе заявили, что приветствуют такое решение нашего президента. Но, на мой взгляд, этого недостаточно. Полагаю, что госпожа Зурабишвили должна принести свои официальные извинения России и нашему президенту как за свои русофобские высказывания, так и за мерзкий поступок тележурналиста "Рустави 2". Спасибо. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Аркадьевич Климов.

А.А. Климов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Пермского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Завтра в 10 часов в Зале приемов состоится плановое заседание нашей комиссии по защите государственного суверенитета Российской Федерации, куда мы пригласим председателя Межпарламентской ассамблеи православия и детально обсудим всю эту историю в контексте общих антироссийских действий, имеющих очень глубокие корни в дальнем зарубежье. Это действительно хорошо, тщательно спланированные провокации, чтобы создать еще один очаг напряженности непосредственно в районе суверенных границ Российской Федерации.

Если кому-то интересна эта тема – милости просим. У нас будут серьезные эксперты, и мы убедительно покажем, откуда эти корни растут. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Аркадьевич.

Коллеги, продолжаем выступления.

Сергей Дмитриевич Леонов, пожалуйста.

С.Д. Леонов, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Смоленской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Хотел бы обратить ваше внимание на резонансную ситуацию с возбуждением уголовного дела в отношении врача реанимационной бригады Элины Сушкевич и главного врача калининградского роддома № 4 Елены Белой.

6 ноября прошлого года 27-летняя гражданка Узбекистана поступила в роддом № 4, где родила на 22-й неделе беременности. Ребенок весил всего 700 граммов. Чтобы спасти новорожденного,

медики вызвали реанимационную бригаду из регионального перинатального центра. В бригаде была реаниматолог Сушкевич. В тот же день, к сожалению, несмотря на усилия врачей, ребенок скончался.

В конце июня сего года Елене Белой предъявлено обвинение в организации умышленного убийства малолетнего, а реаниматологу-неонатологу Элине Сушкевич – в убийстве малолетнего. Обе женщины сейчас находятся под домашним арестом. Все медицинское сообщество Российской Федерации встало на защиту Элины Сушкевич и Елены Белой. Ежедневно проводятся акции в их поддержку в различных перинатальных центрах и роддомах Российской Федерации.

Подобные обвинения в убийстве наносят большой репутационный урон отечественной медицине. Такие действия спровоцируют отток высококвалифицированных врачей по таким специальностям, как хирург, неонатолог, реаниматолог, онколог, так как проще сменить специальность, чем ежедневно испытывать страх за свою жизнь и за то, что в любой момент могут возбудить уголовное дело в случае смерти пациента.

Элина Сушкевич и все реаниматологи-неонатологи составляют элиту медицины страны. У таких людей – инстинкт спасать жизни, и никому в голову не взбредет намеренно причинять смертельный вред пациенту, а тем более ребенку.

Непонятна позиция силовых органов в части помещения этих женщин-врачей под домашний арест, а до этого – в СИЗО. Можно подумать, что врач представляет какую-либо опасность для общества. Считаю, что сложившаяся обстановка деморализует медработников и создает чувство опасности при принятии правильного клинического решения.

Врачи, уважаемые коллеги, – конечно, не волшебники, но они в то же время и не убийцы. От всего медицинского сообщества и от себя лично требую максимально объективного расследования данного уголовного дела и считаю, что пока врач не будет чувствовать себя защищенным, прежде всего законом Российской Федерации, никакого развития отечественной медицины быть не может. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо, Сергей Дмитриевич.

Давайте, коллеги, поддержим. Действительно, то, как это делается, вызывает справедливое возмущение. И давайте подумаем, как дальше просто сопровождать эту историю, не вмешиваясь, естественно, в следственные действия (мы не имеем права), но врачей надо защищать, это правда. Очень много примеров в последнее время абсолютно некорректного отношения к работникам сферы здравоохранения.

Сергей Дмитриевич, давайте посопровождаем эту историю. Спасибо.

Алексей Константинович Пушкин, пожалуйста.

А.К. Пушкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и го-

сударственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Валентина Ивановна, по Вашему поручению у меня в Вене состоялись переговоры с руководством ОБСЕ, с генеральным секретарем этой организации и с представителем по вопросам свободы СМИ. Представитель по вопросам свободы СМИ подтвердил свою позицию по Кириллу Вышинскому (собственно, это была главная тема наших переговоров), заявив, что Вышинский должен быть освобожден, и пообещал довести свою позицию еще раз до нового на сей раз украинского руководства. Генеральный секретарь ОБСЕ Греммингер также признал важность решения этого вопроса, в том числе для перспектив российско-украинских отношений.

В связи с тем что эта встреча состоялась и определенные результаты достигнуты, мы теперь будем ждать дальнейшего развития событий. Я прошу снять с контроля протокольное поручение, но, естественно, будем держать эту ситуацию под контролем и внимательно следить за ней, чтобы ОБСЕ продолжала в ней участвовать. Это первое.

Второе. Сегодня в Лондоне открывается конференция под названием "Глобальная конференция по свободе СМИ". Как известно, отказались британские власти в лице МИД Британии допустить Sputnik и Russia Today к этой конференции, им было отказано в аккредитации. На наш взгляд, это дискредитирует саму идею такой конференции и ставит под серьезное сомнение цель ее организаторов. В связи с этим в понедельник мы направили представителю ОБСЕ по вопросам свободы СМИ письмо, в котором выражаем протест против такой практики, напоминаем, что это попирает международно признанные права журналистов и является откровенным нарушением принципов и норм, которые отстаивает ОБСЕ, и призываем господина Дезира, как представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, отреагировать на этот очередной прецедент дискриминации российских средств массовой информации. Дезир принимает участие в этой конференции, и мы предложили ему на самой конференции высказать свое отношение к этому случаю дискриминации российских СМИ. Также будем держать этот вопрос под контролем, под вниманием.

И третий момент. На фоне того, что произошло в Грузии и вокруг Грузии, несколько ушел на второй план скандал с грузинской певицей Нино Катамадзе, которая заявила, что она считает Россию врагом, ненавидит ее и больше в Россию приезжать не будет. Мы ввели в свое время ограничение на въезд в Россию для политиков и общественных деятелей из зарубежных стран, в том числе из Украины, которые выступают с антироссийскими и русофобскими заявлениями. На мой взгляд, заявление Катамадзе, которая утверждает, что ненавидит Россию, и при этом приезжает сюда

выступать на концертах и зарабатывать деньги, является аморальным, циничным. И в связи с этим предложил бы распространить на нее ограничительные меры по въезду в Российскую Федерацию и поступать так впредь с теми фигурами, независимо от их общественного положения, которые будут выступать с русофобскими высказываниями. Спасибо. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо, Алексей Константинович.

Зал, судя по реакции, поддерживает Ваше предложение, давайте формализуем его.

Второе, что касается конференции в Лондоне. Вот очередной пример двойных стандартов: так называемая западная демократия, декларирующая, что свобода слова – это священная корова, запрещает въезд, запрещает участие в конференции одному из средств массовой информации. Вот мы видим: одно дело – декларации, другое дело – как это делается на практике.

Третье. Я благодарю Вас за ту работу, которую Вы провели в ОБСЕ с представителем по вопросам свободы СМИ по нашему журналисту Вышинскому. Но предлагаю поручение с контроля не снимать, снимем с контроля тогда, когда наш коллега, наш гражданин будет освобожден. Продолжайте усилия по всем возможным каналам, продолжайте работу, добивайтесь активнейшим образом скорейшего освобождения журналиста Вышинского. Спасибо.

Анатолий Иванович Широков, пожалуйста.

А.И. Широков, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Магаданской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Группа контроля за исполнением национальных проектов из 10 сенаторов и депутатов Государственной Думы 1–2 июля посетила Магаданскую область.

Колыма участвует в 10 национальных и 42 региональных проектах. На сегодняшний день заключено 23 соглашения о предоставлении региону субсидий из федерального бюджета на софинансирование мероприятий по 17 проектам. В области действуют проектные комитеты по региональным проектам, сформированы планы работы, ведется мониторинг исполнения. Итоги работы были подведены на совещании при губернаторе региона, и, по оценкам наших коллег, в Магаданской области создаются условия для успешной реализации национальных проектов.

Между тем наиболее, пожалуй, сложным остается положение с реализацией национального проекта "Здравоохранение". На его реализацию на Колыме до 2024 года предусмотрено более 5,5 млрд рублей, в том числе из федерального бюджета – свыше 2,3 миллиарда. Они предназначены на развитие первичной медико-санитарной помощи, борьбу с сердечно-сосудистыми и онко-

заболеваниями, развитие детского здравоохранения, обеспечение лечебных учреждений кадрами и создание единого цифрового пространства в здравоохранении. В рамках реализации этого проекта предстоит также решить задачу преодоления ситуации, связанной с чрезвычайной изношенностью основных фондов медицинских учреждений. Так, при посещении областной больницы члены группы мониторинга обратили внимание на ветхое здание хирургического отделения 1940 года постройки.

Существует и другая проблема, решение которой, как видится, может быть найдено совместно региональными и федеральными властями. Дело в том, что в течение довольно продолжительного времени Магаданская область вместе с Республикой Саха (Якутия), Камчаткой и Чукоткой входили в число субъектов Российской Федерации, которые существенно недофинансировались в соответствии с параметрами индекса бюджетных расходов. Максимальный его размер составляет 3. На Чукотке же в реальности он был 13, на Камчатке – 5,3, в Магаданской области – 4,8, в Якутии – 4,5. Таким образом, эти регионы Дальневосточного федерального округа из-за ограничительного подхода ежегодно недополучали более 13,5 млрд рублей, или 24 процента, из фонда обязательного медицинского страхования. Из-за этого в медицинских учреждениях регионов выросла кредиторская задолженность. Недофинансирование оказало негативное влияние на всю систему медицинской помощи.

В текущем году, как отметил на итоговом заседании коллегии Минвостокразвития 3 июля глава ведомства Александр Козлов, удалось внести некоторые изменения в бюджетные расходы, благодаря чему регионам уже начали выделять недополученные средства. Однако наличие задолженности прежних периодов сегодня приводит к тому, что в некоторых учреждениях до 97 процентов средств тратится на заработную плату, а на обеспечение всеми необходимыми для работы материалами и инструментами средств катастрофически не хватает. (*Микрофон отключен.*) Убежден, что эти острые...

Председательствующий. Анатолий Иванович, Ваше время истекло. Завершайте.

А.И. Широков. Убежден, что эти острые для регионов Дальнего Востока вопросы смогут получить свое разрешение в рамках национальных проектов.

Но очевидно также и другое. Говоря об опережающих темпах развития Дальнего Востока, мы должны учитывать чрезвычайно низкое качество имеющейся там инфраструктуры, которая нуждается в опережающих же темпах финансирования.

Председательствующий. Анатолий Иванович, я вынуждена Вас прервать. Предложение внесите, завершайте.

А.И. Широков. Группа контроля это доказала. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас. Константин Иосифович Косачёв, пожалуйста.

К.И. Косачёв. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Чуть больше недели назад – 30 июня – мировое парламентское сообщество отмечало Международный день парламентаризма, отмечало уже во второй раз.

Напомню, что этот праздник учрежден изначально по инициативе Совета Федерации, нашей инициативе, затем поддержанной и Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ, Межпарламентским союзом, ну и официально он введен в календарь международных дат решением Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

День этот посвящен дате рождения Межпарламентского союза – старейшей международной парламентской организации, учрежденной в 1889 году.

Накануне этого праздника здесь, в стенах Совета Федерации, с участием Валентины Ивановны Матвиенко состоялась торжественная церемония гашения специальной почтовой марки, выпущенной в России и посвященной Международному дню парламентаризма. А собственно 30 июня (непосредственно в день праздника) в Женеве в штаб-квартире Межпарламентского союза впервые прошла встреча руководителей трех последних выездных ассамблей Межпарламентского союза, включая нашу, российскую, санкт-петербургскую, 137-ю ассамблею. Участвовали Валентина Ивановна Матвиенко, спикеры проходивших в Женеве и Катаре соответствующих ассамблей, а также предстоящей в Белграде в этом году следующей, 141-й ассамблеи. И на этом мероприятии Межпарламентский союз впервые продемонстрировал специальный видеоряд, видеоролик "130 лет Межпарламентского союза за 130 секунд".

Межпарламентский союз обратился с предложением к национальным парламентам этот видеоряд, видеоролик продемонстрировать в своих стенах.

И я бы просил сейчас Аппарат Совета Федерации показать этот чуть более чем двухминутный ролик здесь, в наших стенах.

Пользуясь случаем, всех еще раз поздравляю с нашим профессиональным праздником – Международным днем парламентаризма.

Просьба включить.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Спасибо, Константин Иосифович.

Нет возражений против того, чтобы посмотреть этот видеоролик? Нет.

Пожалуйста, включите видеоролик. (*Идет демонстрация видеоролика.*)

Председательствующий. Спасибо, Константин Иосифович.

На всякий случай напомним нашим коллегам, что Константин Иосифович у нас является вице-президентом Межпарламентского союза.

К.И. Косачёв. Первым.

Председательствующий. Первым вице-президентом, да.

Спасибо за службу. (*Аплодисменты.*)

Далее выступает Олег Владимирович Мельниченко. Пожалуйста.

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемые коллеги! 3 июля российская делегация приняла участие в заседании Комитета по мониторингу Конгресса местных и региональных властей Совета Европы в Норвегии. Главным вопросом повестки дня было рассмотрение и предварительное одобрение проектов рекомендации и доклада КМРВСЕ о состоянии демократии в Российской Федерации на местном и региональном уровнях по итогам работы мониторинговой миссии. Эта миссия работала в России, посещая Москву, Санкт-Петербург, Татарстан и Чувашию. Руководители миссии подчеркнули конструктивный характер их взаимодействия с российской стороной и проявили стремление подготовить политически неангажированные документы. Хотя ранее, в представленном 29 мая первом варианте проекта доклада, докладчики вместе с секретариатом конгресса фактически вышли за пределы своего мандата.

Мы выявили в том проекте доклада множество политических оценок с обвинениями в адрес России, которые, по сути, являлись пропагандистскими штампами, – например, такие выражения, как "российско-грузинская война", "аннексия Крыма", "авторитарная внутренняя политика" и другие. Наша юридически выверенная критика с аргументацией о недопустимости в докладе выходить за рамки компетенции мониторинговой миссии тогда оказалась действенной, и розданный нам за два дня до заседания в Осло проект доклада уже не содержал пассажей с русофобскими оценками событий и вполне соответствовал компетенции конгресса.

На заседании представители Украины и Грузии попытались устроить дискуссию антироссийского характера, но их поползновения были решительно пресечены докладчиками от конгресса. Члены нашей делегации поддержали стремление докладчиков представить объективную картину состояния демократии в России на местном и региональном уровнях. Мы разъяснили нашу позицию по ряду замечаний мониторинговой миссии.

В результате члены конгресса одобрили проекты рекомендации и доклада по России. Их рассмотрение и окончательное утверждение состоятся осенью, в октябре, на 37-й сессии конгресса в Страсбурге.

По итогам поездки предлагаем продолжить активную работу по подготовке к рассмотрению на осенней сессии конгресса документов о состоянии демократии на местном и региональном уровнях в Российской Федерации.

Считаем необходимым сохранить конструктивное взаимодействие с представителями мониторинговой миссии. Представляется также важным направить докладчикам дополнительную информацию о состоянии местного самоуправления в нашей стране, а также об обеспечении прав украинцев, проживающих в России, и о положительных изменениях в социально-экономическом развитии Республики Крым и города Севастополя. Спасибо за внимание.

Председательствует

Председатель Совета Федерации

В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович, Вам и членам... (*Аплодисменты.*)

Да, можно даже поаплодировать. (*Аплодисменты.*)

...и членам делегации за принципиальную позицию, за то, что вам во многом удалось изменить климат, так скажем, этого доклада. Продолжайте такую же активную, бойцовскую позицию по отстаиванию наших интересов, недопущению искажения реальной ситуации. Спасибо.

Уважаемые коллеги, подошло фиксированное время для рассмотрения четвертого вопроса, поэтому тем, кто не успел выступить сейчас, мы предоставим возможность выступить в конце заседания. Нет возражений? Нет. Я благодарю вас.

Переходим к рассмотрению четвертого вопроса – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

По данному закону на заседании присутствуют: Нестеренко Татьяна Геннадьевна, первый заместитель Министра финансов Российской Федерации; Леонид Владимирович Горнин, первый заместитель Министра финансов Российской Федерации; Азер Муталим оглы Талыбов, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации, а также Алексей Леонидович Кудрин, Председатель Счетной палаты Российской Федерации.

Коллеги, предлагается традиционный порядок рассмотрения: выступления председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Сергея Николаевича Рябухина, Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации Антона Германовича Силуанова и Председателя Счетной палаты Российской Федерации Алексея Леонидовича Кудрина (до пяти минут каждому выступающему), далее вопросы и обмен мнениями. Нет возражений? Нет. Принимается.

Слово для доклада предоставляется председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Сергею Николаевичу Рябухину.

Пожалуйста, Сергей Николаевич.

С.Н. Рябухин, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Уважаемые коллеги! Законом вносятся точечные поправки в бюджет текущего года. Доходы увеличиваются на 205,6 млрд рублей и составят 20,2 трлн рублей, расходы – на 256,5 млрд рублей и составят 18,3 триллиона. Соответственно, профицит сократится на 50,9 миллиарда и составит 1,9 триллиона.

Правительство прогнозирует, что к концу текущего года объем Фонда национального благосостояния составит 8,4 триллиона, или 8,1 процента к ВВП. Напомню: согласно Бюджетному кодексу после достижения его объема 7 процентов ВВП дополнительные доходы из фонда можно направлять в иные финансовые активы, включая ценные бумаги российских компаний и на реализацию инвестиционных проектов. И этот фактор мы обязательно учтем осенью при обсуждении бюджета на следующий трехлетний цикл.

Законом предусматривается финансирование ряда социально значимых поручений президента, например, 20 млрд рублей – на докапитализацию Банка ДОМ.РФ, 18 миллиардов – на поддержку обманутых дольщиков, 5 миллиардов – на помощь семьям в размере до 450 тыс. рублей в счет погашения ипотечного кредита при рождении третьего и последующих детей, по 4,3 миллиарда – на региональную доплату к пенсии и на повышение денежного довольствия сотрудникам МЧС. 4 миллиарда выделяется на реализацию федерального проекта "Северный морской путь", на строительство объектов в порту Сабетта. Этот вопрос мы с вами обсуждали на одном из недавних пленарных заседаний. Законом также предоставляется дополнительная финансовая помощь регионам в размере почти 130 млрд рублей, из них 61 миллиард – в виде дотации на сбалансированность.

Мы обращаем внимание на риски, связанные с объективностью показателей, предусмотренных в соответствующих соглашениях. К сожалению, далеко не во всех случаях они определены с учетом реальных возможностей регионов. Поэтому по итогам первого года реализации нацпроектов должна быть, на наш взгляд, проведена работа по корректировке показателей для каждого региона с учетом их фактического исполнения. И особое внимание необходимо уделить наиболее проблемным, которые из года в год не достигают установленных для них целей социально-экономического развития.

На апрельском заседании Совета законодателей мы предложили правительству более гибкий вариант формирования показателей, предусмотренных

соглашениями о реструктуризации региональных долгов. Мы предложили агрегировать показатели прироста собственных доходов в сопоставлении с предыдущим периодом в два года, а не в течение одного года, не за один год. Это, на наш взгляд, увеличит количество регионов, допущенных к следующему этапу реструктуризации. И это очевидно, так как далеко не все субъекты Российской Федерации смогут по итогам текущего года преодолеть, превысить сверхуспешные показатели прироста отдельно взятого 2018 года.

Закон предусматривает также выделение 34 млрд рублей иных межбюджетных трансфертов на строительство автодорог. Эти средства очень востребованы. Но надо иметь в виду, что на иные межбюджетные трансферты не распространяются установленные правительством для субсидий нормативы софинансирования нацпроектов. В итоге фактические показатели софинансирования по ним – уже на уровне приблизительно 83 процентов, а не 95, и регионам приходится больше расходовать собственных средств, зачастую заемных. На наш взгляд, эти трансферты надо выделять в виде субсидий.

Мы также обращаем внимание на то, что целый ряд субсидий на 2020 и 2021 годы еще не распределен, что сдерживает, на наш взгляд, заключение инвестиционных контрактов в регионах. Надо быстрее переходить к правилу, чтобы все субсидии распределялись сразу на три года.

И, конечно, по-прежнему актуальным остается вопрос передачи на федеральный уровень полномочий по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование детей и пенсионеров, а также по финансированию в полном объеме закупок лекарств по орфанным заболеваниям.

В материалах к закону снижен прогноз поступлений по акцизам на крепкий алкоголь и сигареты с фильтром в связи с падением их продаж. Но, на наш взгляд, основная причина кроется в увеличении доли нелегального оборота. В этой связи правительству надлежит более активно использовать свои полномочия для исправления ситуации. Совет Федерации в этой части неоднократно направлял свои предложения. Во втором чтении было предусмотрено за счет перераспределения средств дополнительное выделение регионам 11 миллиардов на поддержку автомобилестроения, 3 миллиарда – на закупку сельхозтехники, 2 миллиарда – на закупку лекарств.

С учетом изложенного комитет предлагает одобрить представленный закон. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Николаевич. Присаживайтесь.

Давайте мы всех выступающих заслушаем, а потом перейдем к обмену мнениями.

Антон Германович Силуанов, Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Министр финансов Российской Федерации.

Антон Германович, пожалуйста, Вам слово.

А.Г. Силуанов. Уважаемая Валентина Ивановна! Уважаемые члены Совета Федерации! Вашему вниманию предлагается закон о внесении изменений в закон бюджете.

Что важно? Сергей Николаевич в своем докладе осветил основные положения поправок.

Важно следующее. Буквально несколько моментов, остановлюсь на них. Мы не меняем прогноз. Прогноз остается в том формате, который и первоначально был утвержден при рассмотрении бюджета на трехлетку, то есть точность прогноза достаточно высокая. Меняется лишь немного курс, курс рубля. Это первое.

Второе. Бюджет становится более устойчивым, и снижается зависимость от нефти и газа. Увеличивается так называемый ненефтегазовый дефицит – на 0,2 процентного пункта, но тем не менее и он составляет (нефтегазовый дефицит) около 5,8 процента.

У нас в прогнозе сейчас (впервые, наверное) снижается оценка поступлений нефтегазовых доходов. Мы обычно их всегда корректировали в сторону увеличения. Сейчас снижается. Почему? Начала действовать система регуляtorики цен на внутреннем рынке – бензина, дизельного топлива, нефтепродуктов. И мы сейчас уже за период с начала года заплатили нефтяникам для того, чтобы они держали эти цены, 120 млрд рублей. Такая методика у нас: если высокие цены, мы доплачиваем нефтяникам за то, чтобы они держали цены на внутреннем рынке, если низкие цены на нефть на мировом рынке – нефтяники доплачивают нам. И вот исходя из такой конструкции мы уже заплатили значительный объем средств.

Далее, что важно. Действительно, несколько направлений. Мы предлагаем к распределению 361 млрд рублей. Это, безусловно, послание президента. И здесь предусмотрена помощь семьям, взявшим ипотечный кредит. Это поддержка регионов. На поддержку регионов трансферт увеличивается на 129 млрд рублей, из которых (здесь уже было сказано) – это сбалансированность, это дороги (34 млрд рублей). Распределение по регионам есть, предложение Минтранса подготовлено. Сейчас оно согласовывается с соответствующими министерствами. В ближайшее время рассмотрим его на заседании трехсторонней комиссии.

Ряд других важных позиций. Речь идет о предоставлении субсидий, субвенций на те мероприятия, по которым необходимо помочь субъектам Российской Федерации.

Несколько слов о том, что действительно в этих поправках особое внимание уделяется вопросам перехода строительства жилья на новые принципы строительства – с использованием эскроу-счетов. И мы предлагаем докапитализировать Банк ДОМ.РФ (уже было сказано, выделяется 20 млрд рублей) для чего? Для того чтобы он мог первым подхватить те компании, которые начинают переходить на эскроу-счета, и давать им уже кредиты. Многие банки еще остерегаются, пока не торопятся с этим. Давая капитал, давая возмож-

ность кредитовать застройщиков, мы уже начинаем этот процесс буквально, как только мы с вами примем эти поправки.

И что хочу сказать? Что Банк ДОМ.РФ, наверное, одним из первых (такая информация уже прошла) снизил ставки по ипотеке – менее 10 процентов. Сберегательный банк, наши крупные государственные банки пока еще держат высокие ставки. Но первопроходец в этом направлении – это Банк ДОМ.РФ.

На 16 миллиардов увеличиваем фонд защиты дольщиков. Для чего? Видим, что в целом ряде субъектов Российской Федерации требуется достроить жилье, и видим, какое напряжение с точки зрения так называемых обманутых дольщиков. И эти деньги как раз пойдут в субъекты Российской Федерации на достройку этого жилья. Тоже считаем это очень важным.

Ну и отдельный блок – это оборонные расходы. Тоже увеличиваем их в соответствии с решениями президента.

Просим поддержать поправки. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Антон Германович. Присаживайтесь, пожалуйста.

Давайте послушаем Алексея Леонидовича Кудрина, Председателя Счетной палаты Российской Федерации.

Пожалуйста, Алексей Леонидович, Вам слово.

А.Л. Кудрин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Счетная палата представила в установленном порядке заключение на проект закона о поправках в федеральный бюджет.

Как было уже сказано Силуановым Антоном Германовичем, сохраняются темпы роста в прогнозе 1,3 процента. Но напомним, что в первом квартале у нас темпы роста были 0,5 процента и к четвертому кварталу они вообще снижались. Поэтому достижение показателя 1,3 процента в течение года будет пока в зоне риска.

Также слишком оптимистичным предполагается прогноз темпов роста реально располагаемых денежных доходов населения на уровне 1 процента. Казалось бы, не так много – 1 процент, но в первом квартале реальные доходы населения снижались на 2,3 процента. Поэтому и достижение даже этого скромного показателя будет проблематично.

В этом году в рамках прогноза изначально предполагалось сократить численность бедных с 12,9 процента до 10,5 процента от всего количества населения. Сейчас в обосновании данного проекта этот показатель снижен до 12 процентов. Это тоже немало – на 1,5 миллиона, предполагается, снизится количество бедных у нас в стране в этот год. Но, как я сказал, здесь пока остается под вопросом выполнение некоторых макропоказателей, которые должны, по сути, являться основанием для выполнения даже этой более скромной цифры.

В соответствии с законом доходы увеличиваются на 205,6 млрд рублей, расходы увеличива-

ются на 256,5 млрд рублей, профицит снизится на 50,9 млрд рублей, нефтегазовый дефицит снизится незначительно – с 6 до 5,8 процента. В целом как раз вот эта цифра нефтегазового дефицита показывает, что мы в стабильной зоне финансовой устойчивости всей нашей бюджетной и финансовой системы. В том числе это говорит о том, что бюджетные доходы и расходы находятся в зоне безопасности.

В представленных к закону материалах отсутствуют расчеты по 160 видам доходов. Мы говорим об этом каждый раз, мы продолжим эту работу и с правительством. Мы неоднократно обращали на это внимание – что при прогнозе и обосновании доходов все-таки нам нужны по этим видам доходов тоже соответствующие расчеты. Суммарно на 1 104 миллиарда мы не имеем соответствующих достаточных обоснований.

В расчете НДС применен более низкий уровень собираемости, не буду дальше на этом останавливаться. Не намного меньше, но жаль, когда собираемость меняется в сторону уменьшения.

Законом предусмотрено снижение на 144 миллиарда прогноза поступлений дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации. В результате дивиденды, по прогнозу, составят 443 миллиарда. Я напомним, что мы как раз сомневались при утверждении этого показателя в бюджете на этот год, говорили, что это слишком завышенная сумма. И тогда я еще раз сказал: если правительство уверено – пусть защищает эту цифру. Ну, сегодня правительство отступило еще на 144 миллиарда по этому прогнозу. Но, по расчету Счетной палаты, еще примерно на 80 миллиардов мы находимся в зоне риска по дивидендам. У Росимущества еще меньше прогноз.

В целом по комплексу доходов с учетом плюсов и минусов, мы считаем, прогноз Министерства финансов вполне адекватный. То есть я назвал и плюсы, и минусы, но в целом я хочу сказать, что прогноз адекватен.

Расходы, как было сказано, увеличены на 256,5 млрд рублей в пределах увеличения поступлений нефтегазовых доходов, что соответствует всем нашим правилам Бюджетного кодекса. Ну, по части расходов, конечно, тоже мы не всегда видим достаточно обоснований.

Одновременно законом по предложениям главных распорядителей бюджетных средств производится перераспределение порядка 170 млрд рублей. Предполагаю, изменения практически не меняют структуру бюджета. Просто обращаю внимание на то, что при прогнозировании, при планировании бюджета у нас планировался так называемый фонд развития – 436 миллиардов. Сегодня он никак не отражается, не ведется аналитический учет. Давайте по нему определимся: он все-таки есть или его нет. Он предполагался как серьезный фактор дополнительного роста. Счетная палата отмечала, что расходы, предусмотренные за счет фонда развития... Ну, я уже сказал о нем, не буду здесь...

Законом предусматривается изменение финансового обеспечения реализации 40 государственных программ на 206 млрд рублей. Но опять же изменение объема средств не влечет за собой изменения показателей. Это наша старая проблема. На это обращаем внимание.

Всего с учетом перераспределения 796 миллиардов, которое в пределах полномочий правительства происходит, общее перераспределение по бюджету составит почти 1 трлн рублей.

Я на этом закончу. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Леонидович.

Уважаемые коллеги, хорошо, что у нас всегда есть возможность от Счетной палаты услышать альтернативную точку зрения, альтернативное мнение и поразмышлять. Это хорошо.

Давайте посоветуемся. У нас этот вопрос плавно перетекает в "правительственный час" с участием, с докладом Антона Германовича Силуанова. Я так полагаю, большое количество вопросов (к Антону Германовичу всегда большое количество вопросов, и это оправданно) касается "правительственного часа". Если у кого-то есть конкретный вопрос по федеральному закону об изменениях в бюджет – пожалуйста, можете его задать. Я полагаю, что это вопросы к "правительственному часу"...

У Наталии Леонидовны Дементьевой есть вопрос именно по этому закону.

Включите микрофон Дементьевой.

Пожалуйста.

Н.Л. Дементьева, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Марий Эл.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Поправками в закон увеличены до 50 миллиардов гранты субъектам Федерации по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов.

Уважаемый Антон Германович, какие конкретные подходы планируются для распределения такой поддержки?

Председательствующий. Пожалуйста, Антон Германович.

Включите микрофон.

А.Г. Силуанов. Спасибо за вопрос.

Действительно, мы увеличиваем объем грантов с 20 до 50 млрд рублей. В связи с чем? В первую очередь в связи с тем, что меняется методика оценки деятельности субъектов Российской Федерации исходя из задач, которые поставлены указом президента от 7 мая прошлого года. Для регионов определены 15 показателей, по которым мы предлагаем распределять эти гранты. И эти показатели вытекают из национальных целей и национальных проектов.

Предложение следующее: распределить эти гранты, исходя из работы регионов в текущем году, взять период – полугодие или девять месяцев

(мы с вами должны обсудить это на заседании трехсторонней комиссии) – и, соответственно, определиться по методике распределения этих средств. Думаю, что здесь будут важны и динамика при распределении этих показателей, и, конечно, объемные данные этих показателей.

Поэтому изменение методики происходит с учетом постановки задач перед регионами и определения для них целевых показателей в виде 15 показателей, утвержденных указом президента, а до этого обсужденных на заседании президиума Государственного совета. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

По ведению – Елена Борисовна Мизулина. Пожалуйста.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, я прошу восстановить меня в очереди на вопрос. Когда я записывалась сейчас, то полагала, что "правительственный час" будет раньше, чем вопрос о поправках в федеральный закон о федеральном бюджете. Когда вышел Рябухин, я сняла вопрос, отменила. Я прошу восстановить.

Председательствующий. Елена Борисовна, мы перезапишемся на "правительственный час", и у Вас будет возможность записаться. Я поддержу.

Елена Алексеевна Перминова, пожалуйста. По ведению.

Е.А. Перминова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Я хотела бы как раз по этому вопросу задать Антону Германовичу вопрос, по изменениям в бюджет.

Председательствующий. Пожалуйста.

Е.А. Перминова. Спасибо.

Уважаемый Антон Германович! В соответствии с решением Совета законодателей Российской Федерации правительству было рекомендовано предусмотреть при подготовке изменений в бюджет текущего года распределение всех межбюджетных трансфертов на плановый период – на 2020 год и 2021 год. В этом законе вам удалось распределить часть трансфертов на плановый период, что, конечно, очень важно для регионов. Но все-таки надо признать, что работа полностью не завершена. Планируете ли вы в осенние изменения завершить полностью эту работу? Спасибо.

Председательствующий. Антон Германович, пожалуйста.

А.Г. Силуанов. Спасибо.

Уважаемая Елена Алексеевна, уважаемые члены Совета Федерации! Действительно, действующими поправками внесено распределение 10 межбюджетных трансфертов на плановый пе-

риод, то есть 2020–2021 годы. Оставшиеся межбюджетные трансферты (это около 20 трансфертов на 2020–2021 годы) мы представим вместе с проектом бюджета на 2020–2022 годы.

Есть еще ряд трансфертов, которые не распределены по той причине, что в основном это распределение происходит по итогам работы регионов, это гранты. Нам нужно посмотреть, как регионы сработали по тем или иным направлениям, и соответственно уже по итогам работы регионов распределить эти трансферты. Поэтому вот такой порядок предлагается. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Я так полагаю, Владимир Владимирович Полетаев тоже по этому вопросу.

Пожалуйста, включите микрофон Полетаеву.

Пожалуйста.

В.В. Полетаев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! В соответствии с последними изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации на всех уровнях бюджетной системы внедряется система учета и оценки налоговых расходов. Две недели назад, в июне этого года, принято соответствующее постановление Правительства Российской Федерации, но все-таки хотелось бы узнать, какие конкретные шаги должны быть предприняты региональной властью в целях внедрения у себя данной системы учета и оценки налоговых расходов. Спасибо.

Председательствующий. Владимир Владимирович, это на "правительственный час", это же не по закону об изменениях.

В.В. Полетаев. Почему?

Председательствующий. Вы считаете, это к этому закону имеет отношение?

В.В. Полетаев. Конечно, это же...

Председательствующий. Хорошо.

Антон Германович, пожалуйста.

А.Г. Силуанов. Спасибо за вопрос.

Действительно, оценка эффективности налоговых расходов сделана. Для чего она применяется? Для того чтобы мы оценили эффективность налоговых льгот в том числе и в субъектах Российской Федерации. И то, в какую категорию попадает льгота, эффективна она или неэффективна, будет учитываться и в межбюджетных отношениях.

Соответственно, субъекты Российской Федерации с учетом этой методики также должны принять свои решения по анализу действующих льгот и соответственно управленческие решения, что делать дальше с этими льготами. Если эти льготы не дают соответствующего эффекта в части роста экономики, роста доходной базы бюджета, то вполне очевидно встанет вопрос об их пересмотре. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Татьяна Анатольевна Гигель, пожалуйста.

Т.А. Гигель, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович, вопрос: при подготовке законопроекта по бюджету на 2020, 2021 и 2022 годы планируется ли выделение дополнительных финансовых средств в целях увеличения численности лесных инспекторов до нормативного уровня? Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, я еще раз хочу всех вас попросить внимательно прочитать нашу повестку. Мы рассматриваем проект закона о внесении изменений в федеральный бюджет на 2019 год. Дальше Антон Германович будет на "правительственном часе", вы вправе задавать любые вопросы. Внимательны будьте к повестке, хорошо?

Антон Германович, пожалуйста.

А.Г. Силуанов. Спасибо за вопрос.

Действительно, мы с вами принимали решение об увеличении финансирования этого мероприятия, этого расходного обязательства. Вопрос об увеличении числа инспекторов будем обсуждать уже вместе при подготовке бюджета на очередную трехлетку. Сейчас пока каких-то решений об увеличении у нас не принято.

Председательствующий. Спасибо.

Валерий Владимирович Семёнов, по этому вопросу, да? Пожалуйста, Вам слово.

В.В. Семёнов, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Красноярского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! По состоянию на 1 июня объем Фонда национального благосостояния был 3,8 трлн рублей, на конец 2019 года с учетом нефтегазовых доходов, сложившихся по итогам 2018 года, и курсовой разницы планируется до 8,4 триллиона, то есть 8,1 процента ВВП. Таким образом, размер фонда будет выше установленного законом в 7 процентов ВВП, и эти средства можно направлять на расходные обязательства бюджета.

Можете ли объяснить, почему нарушается установленная законом норма в 7 процентов и то, что согласно закону возможно увеличение расходных обязательств, которое составляет 1,1 процента? Как сказал Алексей Леонидович, это 256 млрд рублей, сейчас у нас они увеличиваются. И самое главное, что... (*Микрофон отключен.*) Я заканчиваю.

Председательствующий. Продлите время.

Пожалуйста, завершайте.

В.В. Семёнов. И самое главное – что средства фонда сегодня, можно сказать, вкладываются в

экономику иностранных государств, а не в экономику Российской Федерации.

Председательствующий. Пожалуйста, Антон Германович.

А.Г. Силуанов. Спасибо, уважаемый Валерий Владимирович.

Действительно, у нас объем средств Фонда национального благосостояния на конец года, по оценке, составит 8,4 трлн рублей. Но что важно? Что объем ликвидных ресурсов, то есть тех, которые определены в денежной форме... Потому что мы же часть средств Фонда национального благосостояния уже вложили – это и БАМ, и Транссиб, это Центральная кольцевая автомобильная дорога, это строительство атомных станций и так далее. Вот объем ликвидных в денежном выражении ресурсов составит порядка 6,8 трлн рублей.

Когда мы будем эти деньги вкладывать? И нарушается ли законодательство или не нарушается? Законодательство говорит о следующем – о том, что, как только мы достигаем планки 7 процентов от валового внутреннего продукта в ликвидной части Фонда национального благосостояния, мы можем их не тратить (это тоже очень важно понять), а инвестировать (эти деньги возвратные) в проекты, которые, соответственно, будут давать нам дополнительную отдачу. Поэтому 7-процентного объема Фонда национального благосостояния мы достигнем по итогам зачисления средств от нефтегазовых доходов в текущем году, но эти средства будут зачислены в следующем году, и в следующем году мы вместе с вами будем рассматривать инвестиционные проекты, куда можно было бы инвестировать средства Фонда национального благосостояния.

Но здесь всегда тоже надо понимать: если мы большие объемы средств фонда будем инвестировать, то нам нужно будет очень тщательно координироваться с Центральным банком с точки зрения денежно-кредитной политики, с тем чтобы не было давления на инфляцию, с тем чтобы мы выполняли все те показатели, параметры денежно-кредитной политики, которые определили.

Поэтому (завершаю свой ответ) в следующем году будем предлагать инвестировать средства Фонда национального благосостояния.

Председательствующий. Спасибо.

Антон Германович, и желательно предлагать охватить не только кольцевую дорогу вокруг Москвы, а у нас Россия большая, у нас много регионов, и они тоже должны ощутить у себя пользу Фонда национального благосостояния. Поэтому хотелось бы, чтобы инвестпроекты охватывали как можно больше регионов.

Коллеги, пришло время "правительственного часа", но все-таки, я считаю, давайте дадим возможность выступить сенатору, который записался, – Олегу Викторовичу Морозову.

Нет? А, по следующему вопросу. Понятно.

Мы обменялись мнениями, обсудили.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении

изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов". Пожалуйста, прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 08 мин. 16 сек.)

За 156 чел. 91,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Спасибо, Алексей Леонидович, за Ваше участие. Всегда рады Вас видеть.

Коллеги, переходим к "правительственному часу". Вопрос у нас – "О реализации единого плана деятельности Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей в области экономики".

По данному вопросу на заседании присутствуют: Дмитрий Александрович Зайцев, аудитор Счетной палаты Российской Федерации; Леонид Владимирович Горнин, первый заместитель Министра финансов Российской Федерации; Юрий Иванович Зубарев, статс-секретарь – заместитель Министра финансов Российской Федерации; Вадим Александрович Живулин, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации; Азер Муталим оглы Талыбов, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации. С нами остается по-прежнему Татьяна Геннадьевна Нестеренко, первый заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Порядок, коллеги, традиционный: предлагается докладчику дать 15 минут для доклада, аудитору Счетной палаты – до пяти минут, затем выступление и обмен мнениями. Нет возражений? Нет. Принимается.

Слово предоставляется Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Министру финансов Российской Федерации Антону Германовичу Силуанову.

Антон Германович, прошу Вас, Вам слово.

А.Г. Силуанов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Президентом в указе определено девять национальных целей развития. Это в первую очередь задачи по снижению уровня бедности, увеличению доходов граждан, повышению доступности и качества здравоохранения, образования, расширению доступа к комфортной городской и транспортной инфраструктуре.

Но очевидно, что все национальные цели могут быть реализованы только при выполнении целей и задач, поставленных в области экономики. Какие это цели? Это обеспечение темпов роста экономики выше мировых. Это вхождение Российской Федерации в пятерку крупнейших экономик мира и сохранение, как я уже сказал, темпов экономического роста выше мировых. Это увеличение высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора.

Что сделано в текущем году для реализации национальных целей развития? Правительством Российской Федерации подготовлен и принят целый комплекс мер. Он включает в себя активизацию частных инвестиций и повышение отдачи государственных капитальных вложений, снижение административных издержек и регуляторных рисков, повышение производительности труда и увеличение конкурентоспособности. И был принят целый ряд национальных проектов в сфере стимулирования экономического роста. Об этом я чуть позже скажу.

Какие факторы ускорения экономического роста запланированы на ближайшую шестилетку? Прежде всего это повышение инвестиционной активности. Мы видим, что пока уровень инвестиций не достигает того значения, которое определено в наших планах, – 25 процентов от валового внутреннего продукта. Сегодня уровень инвестиций находится на уровне 20,6 процента от ВВП.

Что для ускорения темпов роста инвестиций мы предприняли? Утвержден план по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал. Он включает в себя несколько элементов. Прежде всего это системные задачи по улучшению инвестиционного климата и соответственно отраслевые показатели эффективности для каждого министерства и ведомства. Мы с каждым ведомством такие планы утвердили. Что обозначено в этих планах? Меры по улучшению предпринимательской среды и снижению издержек бизнеса, развитию инфраструктуры, повышению эффективности работы госкомпаний, которые активно участвуют в инвестиционной деятельности. От их работы зависит и общий инвестиционный фон в нашей стране.

Какие задачи вытекают из этого плана? Мы утвердили мероприятия по улучшению и трансформации делового климата. В первом чтении принят законопроект, предусматривающий разработку нового механизма организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности и защиты прав подконтрольных субъектов. Проводится работа по включению неналоговых платежей в Налоговый кодекс. Мы определили вместе с бизнесом, как будем идти в этом направлении. Для чего это делается? Для того чтобы дать предсказуемость бизнесу в регуляторике по неналоговым доходам.

Разработана методика оценки социально-экономических эффектов от реализации инфраструктурных проектов. Для чего это сделано? Для того чтобы мы при подготовке бюджетных инвестиций или при оценке эффективности инвестиционных программ наших компаний с госучастием, государственных корпораций могли оценивать эту эффективность и говорить: "Эта инвестиция приведет к росту, а эта инвестиция, на наш взгляд, может быть отложена и не является эффективной". Поэтому все эти решения у нас приняты в рамках плана по ускорению темпов роста.

Мы, как я уже сказал, разработали с отраслевыми ведомствами по каждому ведомству свой

план по увеличению инвестиций. Была проведена непростая работа, поскольку ведомствам пришлось "перелопачивать" и свои финансовые возможности, и нормативно-правовое поле. Тем не менее по каждому ведомству такие планы есть с выходом на цели экономического роста.

Мы ведем взаимодействие с деловым сообществом по содействию реализации конкретных инвестиционных проектов и с регионами по достижению показателей эффективности в экономической сфере. Я лично провел встречи с начала года в 51 субъекте Российской Федерации на специальных совещаниях по решению задач улучшения инвестиционного климата, повышения темпов роста экономики в регионах. Действительно, создаются условия в субъектах Российской Федерации, и от того, как регионы сработают, во многом будет зависеть и наш с вами результат.

На реализацию национальных целей направлены три национальных проекта. Первый проект – это повышение производительности труда. В последние годы нам удалось несколько улучшить ситуацию, и рост производительности труда за последние два года составил около 2 процентов. Это выше в среднем, чем за последние 10 лет.

Что это за проект? В первую очередь это, конечно, региональное участие в этом проекте. Почему? Потому что мы заключаем соглашения с регионами (36 таких соглашений, 36 регионов участвуют в этом проекте) о том, чтобы регионы вместе с предприятиями, которые работают в этих субъектах Российской Федерации, принимали меры по повышению производительности труда на этих предприятиях.

На сегодняшний момент более 500 предприятий участвует в этой программе, причем около 200 предприятий – с мерами взаимодействия с федеральным центром (так называемый федеральный центр компетенций у нас работает), и около 300 предприятий внедряет меры по повышению производительности труда под руководством субъектов Российской Федерации. Я сам был на таких предприятиях, каждый месяц по несколько раз езжу на такие предприятия вместе с представителями субъектов. И что видно? Что те предприятия, которые внедряют принципы по повышению производительности труда, повышают этот показатель от 10 до 30 процентов за год. У нас с вами поставлена задача увеличить темпы роста производительности труда к 2024 году на 5 процентов по Российской Федерации. Так вот, на тех предприятиях, которые работают и включены в эту программу, рост составляет 10 процентов и более за год. Это очень хороший показатель.

Кроме того, производительность труда – это не только экономика, это и бюджетная сфера, это и здравоохранение, и образование. Есть такие проекты, как "Бережливая поликлиника", "Комфортная школа", где внедрение показателей производительности труда приводит к улучшению так называемых бизнес-процессов, улучшению логистики, где-то и оптимизации расходов. Я хочу сказать,

что внедрение показателей производительности труда приводит не к сокращению численности сотрудников, как многие говорят, а к расширению производства и, наоборот, увеличению загрузки, и участию предприятий в бизнес-цепочках.

Экспорт. Это действительно одна из важнейших задач. У нас принят соответствующий национальный проект по вовлечению России в глобальную экономику и усилению конкурентных преимуществ наших предприятий.

Какие есть инструменты? Мы приняли соответствующие корпоративные программы повышения конкурентоспособности. Что это такое? Если предприятие подает заявку на участие в этой программе, оно получает возможность привлечения льготных кредитов. 4,5 процента субсидируется из федерального бюджета по тем предприятиям, которые включаются в эту программу и ставят себе план по увеличению экспорта. Это первое.

Второе. Что уже сделано? Мы приняли федеральный закон по вычету "входного" НДС при экспорте услуг. Тоже важная мера (эта мера принята в текущем году), она дает дополнительные возможности нашим IT-компаниям, транспортным компаниям, другим компаниям, которые оказывают экспортные услуги.

Следующее, что сделано уже в текущем году. Подготовлен законопроект по либерализации визового режима. С 1 июля вводится упрощенный порядок въезда иностранных граждан в Калининградскую область. И упрощенный налоговый режим, электронные визы будут постепенно внедряться на всей территории Российской Федерации. Это тоже очень эффективная мера.

И, конечно, валютное законодательство. Мы подготовили два законопроекта, смягчающих требования валютного контроля и ответственность за нарушения. Первый законопроект внесен в Госдуму, второй уже готовится к рассмотрению во втором чтении.

Следующая мера, следующий национальный проект – это малый и средний бизнес, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, поскольку в некоторых странах это вообще основа экономики. И мы ставим себе задачу увеличить число участников этой программы – субъектов малого и среднего предпринимательства. Сегодня это 19 миллионов человек. Ставим задачу достичь к 2024 году 25 миллионов человек и повысить соответственно вклад этого сектора в валовом внутреннем продукте.

Что сделано? Первое – введен эксперимент (мы с вами уже обсуждали это) по налогу на профессиональный доход. Сегодня уже зарегистрировано около 130 тысяч человек, применяющих этот специальный налоговый режим, и это только в четырех регионах. А со следующего года мы дадим право всем субъектам Российской Федерации внедрять у себя такие же налоговые режимы.

Второе – это запуск программы льготного кредитования для малого и среднего предпринимательства по ставке 8,5 процента. Напоминаю: в

прошлом году льготные кредиты выданы на сумму 80 млрд рублей, а сейчас уже заключены соглашения на сумму 100 млрд рублей с субъектами малого и среднего предпринимательства по ставке 8,5 процента. У нас в нацпроекте поставлена более амбициозная задача, и мы сейчас увеличиваем возможности, привлекаем банки, для того чтобы они более активно кредитовали малое и среднее предпринимательство. Больше будем субсидировать процентную ставку (с 2,5 процента увеличиваем до 3,5), даем возможность рефинансировать кредиты для малого и среднего предпринимательства, активно развиваем и микрофинансирование малого бизнеса. Кстати, для развития микрофинансирования мы увеличиваем докапитализацию действующих микрофинансовых организаций в целом ряде регионов, таких как Приморский край, Амурская область, Еврейская автономная область, Костромская область, Магаданская область, Ненецкий автономный округ и так далее.

Расширяется доступ МСП к системе закупок. Ожидаем, что в этом году наши компании – крупнейшие госзаказчики закупят у малых и средних предпринимателей продукции на 3,4 трлн рублей. Объем закупок составляет на 1 июня уже более 1,2 трлн рублей.

И, конечно, речь идет о работе Портала Бизнес-навигатора МСП – это вообще такой инструмент, которому нет аналогов в мире. Речь идет о том, что любой малый предприниматель может к нему подключиться и увидеть возможности закупок своей продукции, посмотреть информацию о мерах поддержки, подобрать себе помещение под бизнес, рассчитать бизнес-план. Это очень хороший инструмент, это все сделано в рамках реализации национального проекта.

Что еще произошло? С момента реализации национальных проектов и постановки национальных целей произошла полная модернизация всей системы государственного управления, выстроена система целеполагания. В рамках формирования плана по достижению национальных целей мы все национальные цели разложили на составляющие элементы по факторам и каскадировали от федеральных министерств и ведомств до субъектов и муниципальных образований.

Создана новая система контроля и мониторинга, как стратегического контроля – посредством ежегодной оценки достижения национальных целей развития, так и оперативного – на всех стадиях – от проектирования до завершения по всем уровням управления соответствующих элементов проектов. И что важно? То, что мы увязали бюджетные показатели с конечными результатами проектов (мы об этом говорили). Это серьезная новация, которая позволяет по-другому взглянуть на всю систему нашего госуправления. Определена персональная ответственность за достижение национальных целей развития.

Изменилась и работа с регионами – они стали полноправными, полноценными участниками реализации национальных проектов. Для них опреде-

лены значения показателей из национальных целей развития. Нередко регионы, вы знаете, говорят о том, что они сложно реализуемые, необходимо дополнительное финансирование. Но они распределены таким образом, чтобы достичь к 2024 году поставленных в указе президента задач и национальных целей развития. Да, действительно, это амбициозные цели, но тем не менее они определены для министерств и ведомств (у нас тоже была большая дискуссия с министерствами и ведомствами) и субъектов Российской Федерации. Мы говорим, что это 15 основных показателей оценки деятельности регионов. И мы будем очень внимательно вместе с субъектами Российской Федерации работать в этом направлении.

Изменилось софинансирование. Многие говорят о том, что...

Можно мне еще буквально две минутки?

Председательствующий. Да, пожалуйста.

Продлите время, пожалуйста.

А.Г. Силуанов. Многие регионы говорят о том, что обещали софинансирование 95 на 5, а на самом деле уровни софинансирования иные. И в качестве аргументов они приводят такие положения, как невключение в софинансирование мероприятий по подготовке проектно-сметной документации, подключению к сетям, да и вообще удорожание стоимости проектов по сравнению с тем, что учитывалось в национальных проектах. Да, действительно, по каким-то субъектам Российской Федерации это так и есть. Собственно говоря, и раньше так было – когда мы софинансировали из федерального бюджета обязательства регионов по пропорции 70 на 30 (70 – из федерального бюджета, 30 – из бюджетов субъектов).

Сейчас все-таки у нас определен показатель 95 на 5. Но действительно возникают какие-то элементы недостаточности ресурсов. И мы готовы здесь вместе с субъектами, с каждым субъектом (это должна быть индивидуальная работа), отрабатывать эти вопросы. Вот, предположим, мы были в Дагестане, обсуждали там национальные цели развития, нацпроекты. Так вот, в Республике Дагестан были предусмотрены соответствующие средства на подготовку проектно-сметной документации. В других регионах этого управленческого решения не принято, и поэтому возникает вопрос о выделении средств на подготовку ПСД. Поэтому нам нужно очень точно смотреть финансовое состояние регионов и очень точно принимать решения по поддержке в рамках реализации национальных проектов.

Работа с нацпроектами выявила необходимость изменения законодательства, и мы об этом говорили. Какие это предложения (мы их подготовили и вносим в парламент)? Это распространение срока действия соглашений на период, на который утверждено распределение межбюджетных трансфертов, – на три года и на шесть лет в том числе; необходимость утверждения правил распределения межбюджетных трансфертов до нача-

ла финансового года; установление предельного срока заключения субъектами Российской Федерации соглашений с муниципалитетами; участие субъектов в управлении ресурсами национальных проектов; изменение системы оценки работы субъектов (исходя из недостижения национальных целей развития); изменение системы стимулирования субъектов и так далее.

В заключение хочу сказать о том, что действительно национальные цели и постановка этих целей кардинально изменили принципы работы органов государственной власти и местного самоуправления. Основным критерием теперь является результат, а не освоенные средства и принятые программы. Изменилась мотивация. И теперь мы, как федеральный центр, более тесно взаимодействуем с регионами, что, безусловно, позволит нам обеспечить достижение тех целей, которые поставлены в указе президента. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Антон Германович. Благодарю Вас.

Коллеги, очень много вопросов. Еще раз убедительно прошу: кратко формулируйте вопрос.

Антон Германович, и по возможности кратко отвечайте, чтобы больше сенаторов могли с Вами пообщаться.

Зинаида Федоровна Драгункина, пожалуйста.

З.Ф. Драгункина, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Спасибо большое.

Уважаемый Антон Германович! Во-первых, спасибо большое Вам за конкретную информацию. На самом деле она полезна для нас.

Далее. Хочу от имени коллег сказать о Вашем небезразличном отношении к вопросам детства и конкретно к вопросам культуры. В этой связи напомним, как Вы на заседании совета при президенте однажды предложили внести строчку "детский бюджет" по Национальной стратегии действий в интересах детей, и она стала реально жить в регионах.

Тем более не понятно, почему в Год театра, еще раз говорю от имени 48 своих коллег, которые представляют детские театры в первую очередь, не выполняются поручение президента и поручение председателя правительства. Черным по белому после обращения Валентины Ивановны к президенту, а потом на нашей встрече с Дмитрием Анатольевичем Медведевым было записано: с учетом имеющихся поручений представьте предложения... (*микрофон отключен*) ...о выделении дополнительных бюджетных средств.

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, пожалуйста, Зинаида Федоровна.

З.Ф. Драгункина. Речь идет о тех театрах, которые в первую очередь нуждаются в реконструкции и ремонте. Сумма – всего лишь 6,5 млрд рублей.

Антон Германович, поставьте, пожалуйста, жирную точку в этом вопросе. Мы обсуждаем вопросы воспитания подрастающего поколения, а крыши в этих театрах скоро упадут на головы детей. С министром, с губернаторами всех 48 регионов мы выбрали театры, где самая тяжелая ситуация. Пожалуйста, поддержите нас в Год театра по этому вопросу. Спасибо.

А.Г. Силуанов. Спасибо за вопрос.

Уважаемая Зинаида Федоровна, уважаемые члены Совета Федерации! Действительно, у нас выделяются деньги на театры, на поддержку театров.

Недавно мы выделяли ресурсы новосибирскому театру. Знаю, что сейчас рассматривается вопрос по театру в Перми. Поэтому какое есть предложение? Общий объем бюджета... Если мне память не изменяет, порядка 19 млрд рублей мы направляем на поддержку театров. Поэтому есть предложение тогда нам вернуться к этому вопросу осенью, при подготовке осенних поправок, и подготовить предложения по увеличению объема поддержки театров в Российской Федерации. Цифру мы определим вместе с вами, вместе с Министерством культуры. Давайте рассмотрим вопрос о необходимости поддержки тех театров, которые, как Вы сказали, нуждаются в экстренной помощи, и отработаем его.

Председательствующий. Да, Антон Германович, Вы обещали. Пожалуйста, сделайте. Это детские театры, это то, с чего начинается все. Ну, невозможно – в детский театр не войти! Понимаете? Старые, разрушенные, нет современного оборудования, нет осветительного оборудования. Ну, какие там можно ставить спектакли? Они как бы и есть, и нет. Помогите, пожалуйста, чтобы в регионах это почувствовали, не только в столицах, ладно?

Давайте, Зинаида Федоровна, вместе с министром культуры отработаем конкретные театры, у кого есть проектно-сметная документация, которые готовы в этом году освоить средства. Надо представить информацию в Министерство финансов и определиться к осенним поправкам, ладно? Спасибо большое.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе, пожалуйста.

М.Г. Кавджарадзе, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Антон Германович, Вы сказали, что Россия должна занять важное место в международном разделении труда. Я хочу сказать следующее – что в прошлом веке мы были самыми крупными экспортерами нефти и зерна на международном рынке, а в конце советской эпохи мы себя заявили как лидеры в экспорте оборудования энергомашиностроения (это атомные электростанции, ракеты-носители и так далее). Сейчас мы опять вернулись

к тому, что поставляем нефть и зерно. Как Вы считаете, куда нужно вкладывать деньги, в какие технологии в этом вопросе?

И второй вопрос коротко. Вы сказали, что будет докапитализация МСП Банка. А не рассматривали ли вы (по закону это 1 миллиард – в руки и 250 человек работающих), возможно ли увеличить до 5 миллиардов и 500 человек работающих? Спасибо.

А.Г. Силуанов. По первому вопросу. На что мы нацеливаемся в качестве страны-экспортера – на нефть и зерно или на машины и оборудование? Такой был вопрос. Вы знаете, и на то, и на другое. Почему? Потому что, предположим, зерно – это тоже очень высокотехнологичный товар. Продать зерно на мировых рынках тоже не так-то просто: здесь и качество зерна, и стоимость, и себестоимость, а для этого нужны новая сельскохозяйственная техника, новые удобрения и так далее. Поэтому экспорт зерна у нас за прошлый год превысил экспорт вооружения – известное сравнение.

Но, безусловно, вопрос экспорта машин и оборудования как ключевая задача стоит на повестке. Здесь (вы прекрасно знаете) мы добились хороших успехов в экспорте наших технологий в области атомного и энергетического оборудования. Мы сейчас стимулируем (и я уже об этом докладывал в части КППК) предприятия к несырьевому экспорту, который должен составить 250 млрд долларов к 2024 году. И вот эти меры поддержки – субсидирование процентных ставок, более льготные кредитные ресурсы – востребованы нашим бизнесом, который занимается именно несырьевым экспортом.

Поэтому в нацпроекте такая задача стоит – именно увеличение несырьевого экспорта. Меры в части стимулирования приняты. Будем реализовывать, и сейчас уже целый ряд мер принят с точки зрения отбора предприятий. Кстати говоря, регионы представляют свои предложения по включению региональных предприятий в систему мер по стимулированию экспорта. Поэтому эта работа идет полным ходом.

Что касается докапитализации МСП Банка, извините, Максим Геннадьевич, не очень понял Ваш вопрос. Вы спросили, на 1 млрд рублей вложений какую отдачу мы получим?

М.Г. Кавджарадзе. (*Микрофон отключен.*) В одни руки – 1 млрд рублей и 250 человек работающих. Но в случае прохождения контракта возможно ли увеличение до 5 миллиардов и 500 человек работающих?

Председательствующий. Максим Геннадьевич, это...

Пожалуйста, Антон Германович.

А.Г. Силуанов. Ну, давайте мы эти предложения рассмотрим, потому что докапитализация МСП Банка действительно будет в первую очередь направлена на то, чтобы увеличить объемы... Да, мы приняли решение о том, чтобы для тех компаний, которые готовы получать поддержку, увеличить объем инвестиционных проектов с

1 до 5 миллиардов. Такое решение принято, и такое решение будет реализовано. Это абсолютно точно. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо.

Василий Николаевич Иконников, пожалуйста.

В.Н. Иконников, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Орловской области.

Уважаемый Антон Германович, о бюджетном федерализме. За последние два года доля федерального центра в налоговых доходах растет (48 процентов – в 2016 году, 53 – в 2017-м, 56 – в 2018-м), а доля регионов соответственно уменьшается. Это связано с тем, что последние несколько лет федеральный центр систематически забирает у регионов их собственные доходы. При этом выпадающие доходы компенсируются частично либо передачей нестабильных источников доходов (акцизы на алкоголь), либо целевыми трансфертами, которые федеральный центр может забрать в любой момент. В результате регионы лишаются стимула развивать свою экономику, накапливают долги, перестают вкладывать средства в инфраструктуру без поддержки из федерального центра.

Не пора ли изменить финансовую политику в отношении регионов и начать двигаться в сторону развития их большей самостоятельности, увеличивая доходную базу субъектов и муниципалитетов регионов и передавая им обратно налоговые доходы? Спасибо.

А.Г. Силуанов. Уважаемый Василий Николаевич, уважаемые члены Совета Федерации! Действительно, доля... Вот Вы сказали, что 48 процентов изымалось в федеральный бюджет из регионов, в 2018 году – 53. С чем это связано? В первую очередь с тем, что растут нефтегазовые доходы, в 2018 году они существенно выросли. Цена на нефть увеличилась, и федеральный бюджет аккумулировал эти ресурсы, и он их не потратил. Мы создали основу для увеличения объема Фонда национального благосостояния с последующим инвестированием в регионы Российской Федерации, как мы с вами уже говорили.

Вот Вы говорите, что 53 процента забирает Российская Федерация. Но, с другой стороны, мы же и возвращаем регионам часть этих денег в виде трансфертов. Если посмотреть без учета трансфертов, которые возвращены, то это соотношение составит 47 на 53: 47 процентов доходов остается в Федерации, 53 – в субъектах Российской Федерации.

Вы говорите: давайте передавать доходы от налогов, больше собственных доходов в регионы. Здесь какие есть соображения? Конечно, хотелось бы, чтобы было больше собственных доходов у регионов. Но, передавая налоговые доходы, мы понимаем, что очень большая дифференциация в нашей стране и что при передаче налогов (можно передавать акцизы, можно передавать налог на

прибыль, который у нас есть, можно передавать еще налоги, которые зачисляются в федеральный бюджет) в основном они попадут в десятку наиболее развитых субъектов Российской Федерации. А поскольку страна у нас дифференцированная с точки зрения экономического потенциала, бюджетного потенциала, нам не обойтись без выравнивающих трансфертов, без трансфертов, потому что уровень развития экономик разный.

Мы, мне кажется, сейчас нащупали такой баланс между уровнем собственных доходов и уровнем межбюджетных трансфертов. И сейчас менять этот баланс, мне кажется, было бы неправильно, потому что мы можем здесь оголить тогда федеральный бюджет и не сможем профинансировать в том числе региональные программы, в том числе и федеральные проекты, с одной стороны. И, с другой стороны, если мы будем передавать налоговые доходы, то можем создать дополнительные вопросы в части дифференциации субъектов Российской Федерации.

Поэтому мне кажется, что сейчас надо решать вопросы регионов больше точно, адресно, с учетом решения конкретных задач, вот как мы по нацпроектам решаем: определили задачу, поставили ее, определили ресурсы, минимальный уровень софинансирования и вместе с регионами взаимодействуем. Мне кажется, что вот такой подход сегодня представляется наиболее эффективным. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Коллега Ялалов, Вы хотели по ведению?.. Или ошибочно нажали?

И.И. Ялалов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Башкортостан.

Уважаемая Валентина Ивановна, я записывался...

Председательствующий. По ведению, да?

И.И. Ялалов. По ведению, да.

Председательствующий. Пожалуйста, пожалуйста.

И.И. Ялалов. Я записывался на вопрос в первой части нашего мероприятия, когда мы бюджет обсуждали, и полагал, что автоматически вопрос будет перенесен на "правительственный час". А теперь пришлось перезаписываться, и я сейчас оказался в конце списка. Вопрос очень важный для муниципалитетов, жилищно-коммунального хозяйства.

Председательствующий. Ну, давайте мы дадим возможность Иреку Ишмухаметовичу задать вопрос.

Пожалуйста, задавайте.

И.И. Ялалов. Спасибо.

С 1 июля 2019 года в связи с началом применения онлайн-касс в ЖКХ существенно возрастут расходы в отрасли. Несмотря на принятый закон, который, безусловно, упрощает процедуру применения онлайн-касс, их закупка и ежегодное обслужи-

вание для отрасли обойдутся, по мнению специалистов, в 17 млрд рублей. Учитывая, что рост оплаты за коммунальные услуги ограничен индексами, в которые не включены эти затраты, в текущем году для коммунальной сферы это означает снижение объемов средств, направляемых на модернизацию, ремонт коммунальной инфраструктуры, закупку топлива для подготовки к осенне-зимнему сезону. Для жилищной сферы это дополнительные расходы, в первую очередь для организаций малого бизнеса – мелких котельных, водоканалов и так далее. А как следствие – это прямые расходы граждан.

Как выясняется, сегодня налоговая служба считает, что ТСЖ и ЖСК не освободили от необходимости закупки онлайн-касс. При этом увеличение размера платы граждан за жилищные услуги повлечет за собой необходимость увеличения размеров субсидий и компенсаций, предоставляемых в том числе за счет федерального бюджета. Для коммунальной отрасли также необходимо компенсировать финансовые потери.

Закладываются ли... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, пожалуйста.

И.И. Ялалов. Закладываются ли в федеральном бюджете средства на устранение последствий применения контрольно-кассовых терминалов в жилищно-коммунальном хозяйстве?

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста, Антон Германович.

А.Г. Силуанов. Спасибо за вопрос.

На самом деле, на наш взгляд, не все так сложно. Почему? Потому что онлайн-касса стоит порядка 18 тыс. рублей. Это первое.

Второе. Мы договорились (и такое разъяснение дано) о том, что там, где не используются наличные деньги для оплаты коммунальных услуг, жилищно-коммунальных услуг, не требуется использование онлайн-касс. Такое разъяснение дано со стороны налоговой службы. Поэтому онлайн-касса требуется только в том случае, если предприятие коммунального хозяйства имеет дело с наличными деньгами. Но это правильно, на наш взгляд. Поэтому разъяснение дано, что не везде, не на всех предприятиях жилищно-коммунального хозяйства требуется в обязательном порядке использование таких онлайн-касс, а только в том случае, если есть прием наличных денег. На наш взгляд, сегодня это объективная необходимость, с тем чтобы фиксировать все денежные потоки, которые приходят за оплату коммунальных услуг. И онлайн-кассы показали эффективность с точки зрения контроля за наличными деньгами, контроля за объемами финансовых показателей предприятия. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

Е.Б. Мизулина. Уважаемый Антон Германович! Крупнейшим внешнеэкономическим партнером Омской области является Республика Казахстан. И это не случайно, мы соседи. Протяженность рос-

сийско-казахстанской государственной границы на омском участке – 1020 километров. И, естественно, автомобильный транспорт – один из распространенных видов транспорта при такого рода экономическом общении. Однако восемь автомобильных пунктов пропуска на этой государственной границе оборудованы по временной схеме, эксплуатируются с 1998 года, конечно, не отвечают никаким современным требованиям, требованиям безопасности. Неоднократные обращения за эти годы правительства Омской области остаются без внимания, нет никаких перспектив, а это вопрос и безопасности, и к тому же это вопрос исключительного ведения федерального центра. Мы сами ничего здесь сделать не сможем.

В ноябре этого года состоится XVI Форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана с участием глав государств. (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Продлите время.

Пожалуйста, Елена Борисовна.

Е.Б. Мизулина. Извините, пожалуйста.

Записалось очень много делегаций. И что увидят делегации, которые поедут через эти автомобильные пункты пропуска? Унизительное и убогое зрелище. А ведь государственная граница – это и лицо государства.

Очень просим обратить на это внимание и, учитывая складывающуюся ситуацию, оказать содействие в оборудовании по современным требованиям хотя бы двух автомобильных пунктов пропуска – это Исилюль и Ольховка. Спасибо Вам большое.

А.Г. Силуанов. Спасибо, уважаемая Елена Борисовна.

Уважаемые коллеги! Действительно, пункты пропуска – это наше, по сути дела, окно на границе. Это касается не только границы с Казахстаном, но и всех других приграничных территорий.

У нас в рамках программы национального проекта по экспорту предусмотрена модернизация 30 пунктов пропуска. На это предусмотрены необходимые ресурсы. Я сейчас не могу сказать, включены ли в число пунктов, подлежащих модернизации и переоборудованию, те пункты пропуска, которые Вы определили. Посмотрим, разберемся. Если нет, то мы вместе с Минтрансом примем меры для того, чтобы модернизировать эти два пункта пропуска, о которых Вы говорили.

Председательствующий. Спасибо.

Игорь Николаевич Каграманян, пожалуйста.

И.Н. Каграманян, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ярославской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! Совет Федерации последовательно занимается проблемой совершенствования лекарственного обеспечения больных орфанными заболеваниями. В прошлом году с Вашим активным участием удалось расши-

рить список орфанных заболеваний, лекарства по которым финансируются из федерального бюджета. Передача полномочий по пяти заболеваниям на федеральный уровень показала несомненные преимущества централизации – прежде всего с точки зрения полноты и качества обеспечения наших пациентов. Одновременно достигнута существенная экономия средств федерального бюджета. Эта проблема обсуждалась на встрече членов Совета палаты с Председателем Правительства России Дмитрием Анатольевичем Медведевым.

В этой связи вопрос: будут ли в предстоящем бюджетном цикле выделены средства для дальнейшей передачи лекарственного обеспечения пациентов с орфанными заболеваниями на федеральный уровень? Спасибо.

А.Г. Силуанов. Спасибо за вопрос.

Действительно, мы с вами в прошлом году приняли на текущий год решение об увеличении количества заболеваний, по которым лекарственное обеспечение финансируется из федерального бюджета, – это пять орфанных заболеваний. Объем тогда мы с вами определили – 10 млрд рублей.

Пока в правительстве мы не рассматривали вопросы об увеличении числа орфанных заболеваний, лекарства по которым финансируются из федерального бюджета, передачи этого на федеральный уровень.

Какое есть предложение? Знаю, что этот вопрос остро стоит для целого ряда субъектов Российской Федерации. Давайте в ходе бюджетного процесса посмотрим. Потому что здесь нужно понять, какие заболевания, насколько целесообразно принятие их именно на федеральный уровень, в каких субъектах Российской Федерации эти заболевания больше присутствуют. Давайте мы сейчас, может быть, не будем определяться по решению, а при подготовке бюджета на очередную трехлетку вопрос этот обязательно рассмотрим. Знаю, что он на контроле у вас постоянно находится.

Председательствующий. Антон Германович, ответ неправильный. Ответ не принимается.

А.Г. Силуанов. Я знаю, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Не заводите, как в народе говорят, рака за камень. У нас все готово, все ходы записаны, все просчитано. Мы готовы в любой момент представить Вам конкретные предложения, для того чтобы Вы, как первый заместитель председателя правительства, приняли командирское решение. Времени у нас не так много осталось до рассмотрения бюджета, хотелось бы, чтобы мы как можно быстрее вместе определились. Прошу Вас провести такое совещание и принять решение.

А.Г. Силуанов. Хорошо, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Заранее благодарю Вас. Спасибо.

Александр Николаевич Михайлов.

А.Н. Михайлов, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель

в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курской области.

Спасибо.

Уважаемый Антон Германович! Одна из актуальных проблем – это реализация в свете указаний президента нашей страны программы по переводу школ на односменный режим обучения детей. Это решает вопросы и кадровые, и занятости, и так далее. Мне пришлось и лично участвовать.

Первые два года реализация этой программы шла в нормальном режиме. Сегодня появились ссылки на то, что идет недофинансирование, и по ряду субъектов Федерации, в том числе и по Курской области, на то, что министерство образования (соответственно, я думаю, что это связано и с взаимодействием с Минфином) недофинансирует эту программу.

Скажите, пожалуйста, что предпринимается в этом году? И на следующий год как будет реализовываться эта установка, чтобы программа продолжала... (*микрофон отключен*) ...выполняться?

Председательствующий. Пожалуйста.

А.Г. Силуанов. Уважаемый Александр Николаевич, уважаемые члены Совета Федерации! Что делается в этом направлении? Идем последовательно. Первый шаг – это, конечно, решение такой проблемы, как существование до сих пор трехсменного обучения в целом ряде субъектов Российской Федерации, и решение вопроса соблюдения СанПиН с точки зрения процесса обучения в школе. Мы договорились о том, что двигаемся постепенно. И в этом году у нас выделялись дополнительные ресурсы для того, чтобы в тех регионах, где еще сохраняется трехсменный режим обучения, этот вопрос решить.

Думаю, что, после того как мы сможем избавить наши школы от трехсменного режима обучения, создать нормальные условия для школьников с точки зрения их комфортного пребывания в школе, наверное, можно будет приступить и ко второму этапу – к переходу на односменный режим обучения. Двигаемся последовательно.

Председательствующий. Спасибо.

Виктор Иванович Назаров, пожалуйста.

В.И. Назаров, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Омской области.

Уважаемый Антон Германович! Как одну из национальных целей в своем докладе Вы отметили увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства. Однако с 1 января 2021 года в Российской Федерации предусмотрена отмена единого налога на вмененный доход. И отмена обозначенного спецрежима может повлечь за собой существенное сокращение численности малых предприятий и предпринимателей со всеми отсюда вытекающими последствиями в экономической сфере. Это и увеличение финансовой нагрузки при переходе на иной режим налогообложения, и

усложнение процедуры расчетов при других налогах, и в том числе развитие незаконной предпринимательской деятельности, и снижение доходов в местные бюджеты.

Учитывая изложенное, возможно ли рассмотреть вопрос о продлении действия ЕНВД после 2020 года?

А.Г. Силуанов. Уважаемый Виктор Иванович, уважаемые члены Совета Федерации! Вы знаете, мы не рассматриваем возможность продления. Почему? Потому что вообще ЕНВД оказался не самым эффективным с точки зрения работы режима. Почему? Потому что через ЕНВД, мы видим, происходит существенное уклонение от уплаты налогов.

Каким образом? Вот мы, предположим, ввели маркировку на меховые изделия. И, как видим, теперь процесс производства, процесс импорта этих меховых изделий у нас полностью под контролем. Но, попадая при реализации под режим ЕНВД, дальше стоимость этих меховых изделий остается за кадром и абсолютно не контролируется. Почему? Потому что участники единого налога на вмененный доход платят налог, исходя из площади торгового зала, площади торгового помещения, что абсолютно не соответствует объемам выручки. И зачастую происходит просто уклонение от уплаты налогов.

Мы с налоговой службой, с Министерством финансов договорились о чем? О том, что сейчас начнем разъяснительную работу с участниками этого режима в плане того, что нужно предпринять, чтобы безболезненно перейти на обычные режимы – это режим ИП – индивидуального предпринимателя, режим самозанятых, который сейчас активно тоже будет внедряться. И я хочу сказать, что режим самозанятых – это совершенно минимальный уровень налогообложения (4 процента всего) и соответственно почти полное отсутствие какой-либо отчетности.

Поэтому мы считаем, что режим ЕНВД продлевать не следует, но следует подготовиться, вместе с налоговой службой подготовить все необходимые разъяснения, как закрывать соответствующий режим, как открывать новые предприятия, с тем чтобы для бизнеса, который сегодня работает в этом формате, не было дискомфорта, не было каких-либо неожиданностей при отмене такого режима.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, мы вынуждены прекратить задавать вопросы, потому что еще выступающие, принятие решения. Просьба ко всем, кто не успел задать вопросы, в письменном виде направить их Антону Германовичу.

Мы Вас попросим, Антон Германович, лично ответить. Хорошо? И почаще к нам приходите. Вы видите, какой к Вам интерес. Нам не уложиться в "правительственный час".

Спасибо Вам большое за доклад, за очень содержательные ответы. Присаживайтесь, пожалуйста.

Я предоставляю слово аудитору Счетной палаты Российской Федерации Дмитрию Александровичу Зайцеву.

Прошу Вас, Дмитрий Александрович, Вам слово.

Д.А. Зайцев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Антон Германович, уважаемые члены Совета Федерации! Я остановлюсь на едином плане правительства – теме сегодняшнего "правительственного часа". Это новация в системе госуправления. Он содержит ключевые инструменты – госпрограммы, национальные проекты, мероприятия которых направлены на достижение национальных целей, а также показатели, которые характеризуют достижение национальных целей.

Единый план сформирован правительством как верхнеуровневый документ. Он однако не дает конкретного алгоритма достижения национальных целей и в этом смысле мало отличается от "Основных направлений деятельности правительства..." Единый план, по сути, не является и плановым документом, поскольку в нем отсутствует четко обозначенный перечень необходимых и достаточных действий для реализации поставленных целей. В плане не содержатся конкретные мероприятия с указанием сроков их выполнения и ожидаемых результатов.

Правительство сейчас сконцентрировано на выполнении национальных проектов, но, консолидируя усилия на достижении практических результатов национальных проектов, необходимо видеть конечные цели – эффект от реализации проектов для экономики страны и их ценность для граждан. Национальные цели развития взаимосвязаны и носят межпрограммный, межпроектный характер. Ни одна из национальных целей не может быть достигнута за счет реализации одной государственной программы или национального проекта.

Допустим, мы возьмем национальную цель по экономическому росту. Как уже отметил Антон Германович, это базис для целей социального развития. Экономический рост – основа для роста доходов граждан, улучшения ими своих жилищных условий, сокращения бедности. Но сегодня мы наблюдаем факторы, препятствующие экономическому росту. В первую очередь это слабый инвестиционный спрос – за первый квартал этого года всего 0,5 процента. Негативным фактором является и увеличивающийся отток капитала – за пять месяцев текущего года он вырос почти в два раза по сравнению с 2018 годом и составил 35 млрд долларов. Отмечу и практически нулевой рост доходов населения в прошлом году, в первом квартале этого года доходы снизились на 2,3 процента.

Чтобы преодолеть низкие темпы экономического роста, необходимы значительные институциональные изменения. Текущее состояние экономики не дает рациональных сигналов бизнесу для развития. В свою очередь, от правительства также не поступает аналогичный сигнал в виде среднесрочного плана действий, что тормозит

принятие инвестиционных решений со стороны частного сектора.

Уважаемые коллеги! Единый план – это не только инструмент планирования, но еще и инструмент активного мониторинга достижения национальных целей. И важнейшим элементом здесь должны стать показатели достижения национальных целей, которые в плане присутствуют, но недостаточны для контроля за текущим развитием ситуации. Из 10 показателей, которые характеризуют национальные цели, только три показателя отслеживаются на ежеквартальной основе – это реально располагаемые денежные доходы, уровень бедности и ВВП. Остальные – один раз в год.

Есть вопросы и к методике расчета показателей, например, показателя по ускоренному внедрению цифровых технологий. В едином плане есть показатель "внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в ВВП страны)", но методика расчета этого показателя не совпадает с методикой Росстата, не совпадает с методикой национальной программы "Цифровая экономика" и, по сути, включает только затраты предпринимательского сектора, без затрат домохозяйств. Это не соответствует и методике ОЭСР, и методике Всемирного банка и, соответственно, затрудняет международные сравнения.

Единый план должен представлять не только раскладку по вертикали национальных целей и мер, принимаемых правительством, в отраслевом разрезе, но и по горизонтали – географически, по регионам. Такая картина в едином плане отсутствует. По результатам наших проверочных мероприятий мы выявили слабое взаимодействие между федеральными органами исполнительной власти и субъектами Российской Федерации при формировании национальных и федеральных проектов. Не во всех случаях целевые показатели в региональном разрезе устанавливались с учетом реальных возможностей субъектов. Отсутствовала прозрачная и приемлемая методика декомпозиции значений целевых показателей для регионов, что, соответственно, может привести либо к их неисполнению, либо к искажению.

Реализация национальных проектов, как уже отмечалось, возлагает на субъекты Российской Федерации еще и обязательства по реализации мероприятий, относящихся к ведению субъектов, дополнительные расходы бюджетов соответствующих уровней, и это может повлечь за собой сокращение достигнутых ранее объемов и снижение качества исполнения полномочий по социально значимым обязательствам.

Результаты проведенных Счетной палатой мероприятий показывают, что для большинства нацпроектов характерны идентичные проблемы в реализации на уровне субъектов Российской Федерации. Например, мы знаем, что по программе "Жилье" необходимо обеспечение земельных участков инфраструктурой, однако субсидии, которые предусматриваются на строительство, не

предусматриваются на инженерную инфраструктуру.

В заключение хочу отметить, что стратаудит (стратегический аудит) достижения национальных целей, проводимый Счетной палатой, не ляжет дополнительным бременем на регионы страны. Применяя современные IT-решения, используя ресурс Счетной палаты... (*Микрофон отключен.*) Буквально пять секунд.

Председательствующий. Пожалуйста, включите микрофон.

Завершайте.

Д.А. Зайцев. Применяя современные IT-решения и ресурс "Электронного бюджета" во взаимодействии с контрольно-счетными органами, мы выстроим эффективную систему внешнего мониторинга, результаты которого будут представлены Совету Федерации уже в сентябре этого года. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Благодарю Вас, Дмитрий Александрович.

Сергей Николаевич Рябухин, Вы посмотрите, пожалуйста, что можно включить в наше постановление из тех рекомендаций, которые прозвучали у аудитора Счетной палаты по этой теме.

Коллеги, я уже объявляла Олега Викторовича Морозова. Давайте с него начнем, а то неловко.

Пожалуйста. Вы почему-то третий, а надо первым всегда быть, Олег Викторович.

О.В. Морозов, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан.

Да вот система так срабатывает, что...

Председательствующий. Да. Пожалуйста.

О.В. Морозов. Конечно, у меня был вопрос, но пускай это прозвучит как выступление.

Уважаемые коллеги, уважаемый Антон Германович! Реализация так называемого бюджетного правила приводит к нарастанию отрыва доходов от расходов федерального бюджета, и растут резервируемые средства (сегодня об этом, кстати, речь уже шла), причем растут беспрецедентно. И это было бы, наверное, оправданно в случае, если бы одновременно росли инвестиции, однако, по моим сведениям и как следует из некоторых материалов, они снижаются на 5,7 процентного пункта. Это ставит под угрозу реализацию задачи добиться темпов роста ВВП к 2021 году до уровня 3,1 процента.

Поэтому просто принципиально важно обратить внимание вашего ведомства и правительства в целом на то, чтобы нивелировать эти риски и видеть пути направления этих резервов в реальную экономику, для того чтобы решить задачу по повышению темпов ее роста. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Олег Викторович.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель

в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! Одним из эффективных инструментов по реализации нацпроектов, на наш взгляд, мог бы послужить институт особых экономических зон. Этот инструмент поддержки инвестиций в высокотехнологичные отрасли экономики существует с 2005 года. На сегодняшний день созданы и успешно работают на всю Российскую Федерацию шесть особых экономических зон технико-внедренческого типа – это "Санкт-Петербург" (город Санкт-Петербург), "Технополис "Москва" (город Москва), "Исток" (Московская область), "Дубна" (Московская область), "Томск" (город Томск), "Иннополис" (Республика Татарстан).

В подтверждение эффективности применения льгот, действующих в период с 2013 по 2017 год, приведу несколько примеров. Так, по состоянию на 1 января 2013 года резидентами таких особых экономических зон являлись 168 компаний. По состоянию на начало 2018 года этими компаниями-резидентами создано порядка 8 тысяч рабочих мест, осуществлено более 75 млрд рублей инвестиций. Объем уплаченных налогов в федеральный бюджет и страховых взносов во внебюджетные фонды составил порядка 19 млрд рублей. Достижению высоких результатов способствовали льготы по налогу на прибыль и пониженные ставки страховых взносов, применение которых давало возможность резидентам направлять дополнительные денежные средства на реализацию проектов для скорейшего выхода на рынок и на создание новых рабочих мест.

Развитие технико-внедренческих ОЭЗ должно продолжаться и дальше, поскольку сокращение количества их резидентов (а этот процесс, к сожалению, уже начался) приведет к неэффективному использованию ранее направленных на развитие инфраструктуры средств федерального бюджета в размере 54 млрд рублей, а также средств бюджетов субъектов Российской Федерации в размере 48 миллиардов.

Валентина Ивановна, в рамках выполнения Вашего поручения в течение двух лет были подготовлены две редакции закона. В последний год подключился Евгений Викторович Бушмин. Проведен ряд совещаний, консультаций, "круглых столов". Мы, казалось бы, нашли уже компромисс: новая редакция была представлена в феврале 2018 года, 20 сенаторов подписались под этим законопроектом. В прошлом месяце два комитета – по бюджету и наш, по экономической политике, – также поддержали, и законопроект пошел в Государственную Думу. Но в апреле 2019 года мы получили отрицательное заключение правительства.

Антон Германович, просьба вернуться к рассмотрению данного вопроса. Закон важен как для субъектов, так и в целом для выполнения национальных проектов. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Казимирович.

Антон Германович, прошу Вас лично отдельно рассмотреть эту тему. Сейчас мы не предпрещаем окончательное решение.

Андрей Владимирович Яцкин, давайте все-таки поставим точку в этом вопросе. Идея здравая, правильная. Столько мы поработали... Если нужно доработать закон – это одна история, а если концептуально, скажем, правительство не принимает – тогда надо аргументы привести почему. Ладно? Давайте примем решение, не откладывая.

Просьба, Андрей Владимирович, организовать эту работу. Спасибо.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо.

Уважаемый Антон Германович, спасибо за очень интересный доклад. Мы благодарны и Счетной палате.

Ответственность за реализацию национальных проектов – так или иначе этот вопрос будет стоять. Поэтому сегодня для всех нас чрезвычайно важна реальность исполнения, исполнимость национальных проектов, их реальность.

Вот Вы говорите об индивидуальной работе с каждым субъектом Федерации. Я уверена, Вы погружены в проблематику Крыма, я знаю, мы с Вами работаем. И тем не менее сегодня, что касается национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости", для нас, для крымчан, не все критерии, которые предусмотрены, к сожалению, исполнимы, и Вы об этом знаете. Вот нам определили план, который у нас есть, в 47, помоему... да, 47 средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей. Но мы никак не справимся. Вы знаете о том, что санкции, Вы знаете о том, что сегодня, к сожалению, реализация продукции в требуемых объемах у нас будет затруднена. Именно поэтому я прошу Вас изучить вопрос изменения критериев отбора участников проекта, хотя бы по какой-то одной позиции (я думаю, это было бы реально) – по сумме, может быть, до 400 миллионов, либо по изменению количества работающих, по какому-то одному критерию. Мы предложения направили.

И второй вопрос, который касается не только Крыма, это вопрос по участникам свободной экономической зоны. Является ли наличие сегодня статуса резидента свободной экономической зоны ограничивающим фактором для участия предприятий в национальном проекте? Мы отправили запрос в Минэкономразвития еще в июне, ответа пока нет. Для субъекта это важно. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемые коллеги, сейчас на заседании Совета Федерации присутствуют студенты Российского государственного университета правосудия. Давайте их поприветствуем. (*Аплодисменты.*)

И отдельными горячими аплодисментами прошу поприветствовать членов команды юниоров футбольного клуба "Тотем" из Красноярска, которые являются нашими, Совета Федерации, большими друзьями. Они каждый год у нас бывают. (*Аплодисменты.*) Завтра воспитанники клуба будут представлять Россию на международных соревнованиях в городе Варшаве. Давайте им пожелаем удачи и обязательно победы. (*Аплодисменты.*)

Спасибо.

Коллеги, предлагаю предоставить слово Евгению Викторовичу Бушмину, Рябухину и на этом завершить, потому что наше время уже истекло. Нет возражений? Нет.

Евгений Викторович Бушмин, пожалуйста.

Е.В. Бушмин, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Мы много раз говорили о том, что с долларом ситуация складывается не очень удачно во всем мире, да, собственно, и у нас тоже. Но, к сожалению, запасы наличных долларов в Российской Федерации достигают 30 миллиардов, это очень большая величина. И явно, что люди используют этот инструмент в качестве некоторой инвестиции, сохранения средств, которые есть у наших граждан.

Мы видим, что центр эмиссии доллара находится в Соединенных Штатах, и мы никак не можем на него повлиять. Когда мы рассматривали, есть ли какие-то другие инструменты сохранения и инвестиций, на которые мы можем влиять, в принципе оказалось, что да, есть такие инструменты – это золото. Центром эмиссии золота являются Магаданская область и Чукотка. Это то место, откуда происходит добыча, то есть эмиссия нашего золотого запаса. Таким образом, раз мы можем на это влиять, может быть, есть смысл хотя бы, я не говорю, предоставить лучшие условия для золота, чем для доллара, – хотя бы приравнять в налогообложении доллар и золото, дать людям возможность выбрать. И я думаю, что в достаточно большом количестве случаев наши граждане выберут тот инструмент, который, собственно, мы можем себе позволить производить, то есть золото. Я имею в виду, в частности, золото в слитках.

Казахстан решение об освобождении золотых слитков и от курсовой разницы, и от НДС уже принял. Мы пока этого не сделали. У нас все вроде бы идет к тому, чтобы это решение принять, как только мы запустим систему отслеживания товаров. Мы согласны, что, конечно, любое администрирование, которое связано с системой отслеживания товаров, должно начинаться одновременно и по золоту, и по системе отслеживания товаров. Здесь мы полностью согласны с правительством.

Но недавно мы получили отрицательное заключение на наш законопроект, связанный с тем, чтобы приравнять курсовые разницы, которые не

облагаются по доллару, на золото. Получили отрицательное заключение. Мы считаем, что это неправильно. Если золото по НДС будет облагаться иначе, чем доллар, то интерес к золоту будет меньше. Это совершенно неправильно. И поэтому тоже обращаем внимание правительства, что если уж решать проблему дедолларизации и обращать внимание на золото, то надо это делать в комплексе, не только по НДС, но и по налогу на доходы физических лиц, тем более, как вы знаете, пока ни одного рубля от этого налога на доходы физических лиц по курсовой разнице на золото не было уплачено. Собственно, мы ничего не теряем, если мы примем закон, который исключает уплату налога на доходы физических лиц с золотых слитков. Я еще раз обращаю внимание и правительства, и всех нас. Я считаю, что это очень важная и нужная тема и ею нужно серьезно заниматься. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Николаевич Рябухин, пожалуйста.

С.Н. Рябухин. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги, в ходе подготовки "правительственного часа" в наш адрес поступило более 200 предложений и разного рода вопросов. Часть из них нашла отражение в проекте постановления, который у вас имеется. Кроме того, очень много интересных соображений, дополнений и замечаний прозвучало только что, в ходе обсуждения доклада Антона Германовича.

Многие регионы поднимают такие острые вопросы, как недостаточный уровень софинансирования расходных обязательств, которые возникают при реализации нацпроектов, вопросы по всему спектру, связанному с проектной документацией, источниками ее финансирования, качеством и соответственно прохождением государственной экспертизы, своевременностью и полнотой финансирования по большому перечню расходов; это и избыточные и сложные формы отчетности, другие проблемы, которые, кстати, также поднимались на вчерашних парламентских слушаниях в Совете Федерации, которые прошли под председательством коллег Умаханова и Кутепова. Большое спасибо всем, кто принял участие.

Мы предлагаем принять проект постановления за основу, доработать его в течение недели и на следующем заседании принять в целом. Просьба предложения и дополнения внести до 16 июля.

Прошу поддержать проект постановления. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Антон Германович, что называется, вести с полей. Я вчера приехала из Ставропольского края. Мы там как раз проводили совещание, как идет реализация национальных проектов. Все вице-губернаторы в один голос: вот эта многоуровневая система мониторинга исполнения нацпроектов – ну, это какое-то безумие. С этим надо заканчивать. Отчеты по 40 страниц посылаются (причем в письменном виде, не в электронном) в Минфин, в про-

фильные министерства, в Общественную палату и так далее.

Слушайте, я понимаю, что больше желающих проверять, чем работать. Но мы парализуем субъекты, мы не даем им работать. Они все сидят и пишут вот эти многостраничные отчеты. Для чего? Освободите, пожалуйста, регионы от этого. В Минфин направляется, Минфин командует и дальше... И должна быть электронная платформа по тому перечню вопросов, которые нужно контролировать. Не превращайте это вот в такую систему. Все при деле. Понимаете? Все хотят контролировать.

Примите решение. Антон Германович, надо отменить эту систему. В электронном виде, одноканально, на одной платформе! Вот это огромная просьба, об этом говорят во всех субъектах практически. *(Аплодисменты.)* Я вчера убедилась в Ставропольском крае.

В целом я хочу Вас поблагодарить за содержательный, как всегда, доклад, предложения, ответы. Вы знаете нашу конструктивную позицию по взаимодействию и с правительством, и с Министерством финансов. Просьба внимательно отнестись к предложениям членов Совета Федерации. Мы обязательно все это отразим в постановлении.

И, коллеги, к комитетам просьба постороже подходить к контролю за исполнением принимаемых постановлений.

И еще, если вы не возражаете, по первому вопросу, я просто не сказала вовремя. Вот ДОМ.РФ мы выделили 43 миллиарда дополнительно. Сама идея, конечно, – поддержка строительства, ипотеки – она хороша. Но я попрошу дать протокольное поручение комитету по федеративному устройству, комитету по бюджету, коллеги, установить жесткий контроль за расходованием, потому что пока у меня нет понимания, кто контролирует и как расходуются такие большие средства.

И, пожалуйста, включите в план наших предложений, в план Счетной палаты проверку на следующий год ДОМ.РФ. Очень большие средства, правда. Если отдать регионам... Вот вчера руководство того же Ставропольского края говорит: "Если нам не дадут 4 миллиарда, мы не сможем завершить строительство домов, где обманутые дольщики". И другие регионы... Не знаю, эффективно ли это. Может быть, напрямую регионам давать (им виднее) и тогда требовать результат? Вот у меня сомнения. Может быть, я не права. Но, пожалуйста, возьмите этот вопрос под контроль.

Спасибо.

Коллеги, по проекту постановления есть предложение принять за основу. Нет возражений? Нет.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О реализации единого плана деятельности Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей в области экономики" (документ № 284) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 16 мин. 00 сек.)

За 155 чел. 91,2%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 155 чел.
Не голосовало 15 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

И Сергей Николаевич, и Евгений Викторович, просьба очень основательно доработать постановление, чтобы ни одна умная мысль никуда не исчезла, и затем проконтролировать исполнение, ладно?

Татьяна Геннадьевна, Антон Германович, приглашенные, спасибо за участие в нашей работе. Успехов всем! Благодарю.

Уважаемые коллеги, продолжаем нашу работу. Переходим к шестому вопросу – выступление Героя Социалистического Труда Ивана Николаевича Варшавского.

Вы все знаете, что позавчера исполнилось 45 лет с начала строительства Байкало-Амурской магистрали. Это был крупнейший по тем временам, прорывной инфраструктурный проект XX века. Без всякого преувеличения можно сказать, что это также был проект, объединивший страну не только в транспортном, географическом смысле этого слова – он объединил людей, он объединил целое поколение. Владимир Владимирович Путин, обращаясь к строителям БАМа, добровольцам, жителям бамовских городов назвал стройку легендарной и всенародной. "БАМ – это много больше, чем одна из крупнейших железнодорожных артерий России и мира. Это сплав труда, мужества, мечты сотен тысяч людей", – отметил президент. Вдохновленные общей идеей, они работали ради будущего, день за днем совершали настоящий подвиг. Предлагаю вспомнить, как это было – посмотреть видеоролик, смонтированный практически целиком из хроники тех лет.

Прошу включить видеоролик. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Давайте поаплодируем. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, я думаю, если бы была задача поискать человека, судьба которого максимально плотно связана с БАМом, вряд ли можно было бы найти кого-то, кто больше достоин этого, чем Иван Николаевич Варшавский, можно сказать, идеальный бамовец, которого мы пригласили выступить в Совете Федерации. Герой Социалистического Труда, кавалер ордена Ленина, лауреат премии Ленинского комсомола... Можно полчаса, наверное, перечислять все его награды, но скажу о другом.

Иван Николаевич в 1974 году (45 лет назад) оставил свое место работы и уехал на всесоюзную комсомольскую стройку в числе первых. Он проработал там от первого до последнего дня. Символично, что именно он был бригадиром той бригады, которая соединяла дорогу, укладывая "золотое звено".

Мы с вами только что посмотрели видеоролик к 45-летию БАМа. Там были кадры кинохроники, где молодой человек бежит по подающемуся с

укладчика "золотому звену". Это, кстати, Иван Николаевич.

Я надеюсь, Вы узнали себя, Иван Николаевич, и еще раз вспомнили этот момент.

Иван Николаевич один из немногих, кто после завершения всесоюзной стройки остался в Тынде, не вернулся на большую землю. Иван Николаевич и сейчас не оставляет комсомольскую стройку – курирует Музей истории Байкало-Амурской магистрали в Тынде, собирает и передает экспонаты, делает очень многое, написал книгу о БАМе. В этом видеоролике прозвучали строки из нее. Вот такому человеку с большой буквы хочу сейчас предоставить слово.

Иван Николаевич, пожалуйста, на трибуну. *(Аплодисменты.)*

Иван Николаевич, спасибо большое, что Вы приехали, откликнулись на наше приглашение. Пожалуйста, Вам слово.

И.Н. Варшавский, Герой Социалистического Труда.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Конечно, я очень волнуюсь. Нечасто приходилось мне выступать, а тем более при такой аудитории, но тем не менее я рад.

Что такое БАМ, вы прекрасно знаете, вы видели некоторые титры, отрывки. Но у нас в Тынде установлен памятный знак тем, кто начинал строительство БАМа. Оно начиналось не 45 лет назад, а в 1932 году, когда порядка 12 тысяч вольнонаемных и бамлаговцев (заключенных) от станции примыкания к Транссибу Бамовская (БАМ) в Сковородинском районе начали строительство Малого БАМа. В 1932 году! 7 ноября 1937 года, к 20-летию Октябрьской революции, первый паровоз прибыл на станцию. Тогда она называлась не Тында, а поселок Тындинский, его население насчитывало всего 3 тысячи человек. Но когда я приехал в 1974 году туда... Я немного (на три месяца) позже комсомольцев приехал, поскольку меня тайшетский обком партии не отпускал, придерживал (я работал на железной дороге: 31-я дистанция пути – Бирюсинск и так далее, знаете эти места), но потом все-таки я настоял.

Было постановление ЦК партии, чтобы кроме молодежи, комсомольцев, которым по 20–24 года (основная масса людей такого возраста поехала туда), была прослойка, то есть наставники. Ну и все-таки я поехал, уже имея опыт за плечами: Одесско-Кишиневская дорога, дорога Абакан – Тайшет, реконструкция станции Хабаровск-2 (нечетный парк), куда я старшим группы из Кишинева вылетал на реконструкцию. То есть профессионально я был готов.

Ну, естественно, по приезде возглавил небольшую... Ой, там история такая... Меня не хотели принимать, то есть поставили условие: "Иди начальником ЖКУ, а жена – комендантом, тогда возьмем на работу". А почему? Потому что наступала зима, холода там за 50 градусов зимой бывают (вы прекрасно знаете), нужно запустить котельную. А поскольку я на флоте служил трюмным

машинистом, изучал котлы и так далее... Понимаете, за бортом – минус 50 градусов, подача – 40. Ну, какая "обратка"? Все переморозило, тепло-трассы, батареи – все переморозило. Я все это наладил, научил кочегарить, поднимать температуру, и под Новый год, пользуясь тем, что начальника не было, главного инженера не было (они были в разъездах), заместитель начальника по кадрам и быту подписал мне заявление, я убежал и возглавил звено всего лишь из семи человек. Эти семь человек выполняли обязанности... Вот как молодые бригады организовывали, шло становление коллективов. Ну, приехали, разные должности занимали, по разным профессиям работали и так далее, шло становление коллектива.

В мое звено были приняты семь человек – бывшие мастера по эксплуатации железной дороги, профессионалы. Эти семь человек действительно заменяли и 20 человек, и больше, выполняли любые работы, даже такую, как постройка временного моста. Капитальный мост не готов, а укладчик не должен стоять, пока мост готовят, – я строю временные мосты, бросаю клетки, бросаю пролеты моста. Пропускаем мы вперед укладчика, он уходит на 10–15 километров вперед. Потом сдаем мост, делаем переключение. В общем, такими делами занимались.

Станция Тында по проекту больше станции Москва-Сортировочная должна быть. И вот много-много разъездов, станций я со своей бригадой строил и сдавал. Бригада выросла с семи до 120 человек. У меня было четыре-пять звеньев, которыми ребята руководили, по всем видам работ. Бросали в Якутию, на строительство Нерюнгринской ГРЭС. С нуля возвели станцию за три месяца, пошла сдача: Нерюнгри-Пассажирская, Нерюнгринская ГРЭС, пропуск 180-тонного трансформатора на Нерюнгринскую ГРЭС. Лично я (у меня все "корочки" были открыты) пропускал, обеспечивал безопасность пропуска таких грузов. Такой трейлер ходил (их было всего два на Союз), большие штрафы были за простой и так далее.

То есть мы приехали на БАМ, если вы знаете, для решения трех основных задач – политической, экономической и демографической. Политическая связана с Китаем (была очень большая напряженка) – продлить железную дорогу на 200 километров (там от Транссиба – 70 километров, ну, еще на 200 километров продлить) и разгрузить Транссиб. Это и политическая, и экономическая задачи. Но демографическая... Извините меня, молодежь приехала из всех республик, из больших городов. Каждый выходной – по 10 свадеб, самая большая рождаемость в мире, не то что в России. Извините, там "наковали" (как правильно?), "наскребли" (*апплодисменты*) столько детишек! Вот у нас в прошлом году родилось 530 детей за год, на сегодняшний день – пока 250. А в то время каждый день три-четыре новых человека появлялись на свет. Молодежь... Вот верите, когда я про котельную рассказывал... Не только теплотрасса... У людей медовый месяц, они спят... Идет стройка интен-

сивно, временные строения, люди жили в палатках, под 40 градусов и в палатках. Утром на работу. Пожарные приходят, выбрасывают печку. Люди приходят с работы – заносят, топят. Такая вот борьба шла.

Так вот, медовый месяц. Батареи полопались. На работе тяжело, а ночью тоже надо трудиться, холодно – греться надо. Мы отодвигаем койку с этой влюбленной парочкой и тут же меняем батареи. Не смотрели, ни обид не было, ни... А разных национальностей, вы понимаете, смешение кровей. Такие детишки красивые пошли! Ой, что там говорить... (*Смех в зале. Апплодисменты.*) А сейчас они повзростали – такие парни, такие девчата, что вы! Приезжайте и убедитесь сами.

Ну а потом... Много дел – сдача в постоянную эксплуатацию, сдача уже в Якутии, и так далее. А наворожали ребята, извините меня, более 5 тыс. километров только главного хода, не считая станций, разъездов и так далее. Это вторые пути от Тайшета до Ванино, до Усть-Кута и от Комсомольска-на-Амуре до Ванино, Улак – Эльга, месторождение там. Ну, вы знаете, наверное.

Валентина Ивановна, Вы же знаете, что там при условии 17–20 миллионов в год вывозки на 100 лет с лишним хватит одного угольного месторождения.

И вывозим, сдали. Ну, как говорят, через Становой хребет... Ну а потом, дальше...

Да, расскажу об одном случае. Когда строили Малый БАМ, БАМ – Тында, Тында – Беркакит, был случай. Мостовики к 8 Марта взяли обязательство сдать мост под укладку. Ну, мы с начальником СМП (строительно-монтажного поезда)... Я ему говорю: "Иван Николаевич, поедem посмотрим". Ну, подписали все бумаги, всё. На второй день с бригадой едем, путеукладчик 300 метров где-то не дошел до моста. И обратили внимание (с укладкой подходим к мосту) – пролета моста нет. Куда он делся? Смотрим – зеркала битые, щепка валяется под мостом. Оказывается, комбат (командир автобatalьона, который вел укладку по Малому БАМу, вел отсыпку земполотна и укладку, строительство мостов) решил... Ему дали квартиру в Тынде (во временке, правда, но дали квартиру). Он решил обрадовать жену – перевезти из вагончика и поселить в новую квартиру к 8 Марта. Туда проехал – пролета не было. Допустим, сегодня проехал – пролета не было. А оттуда едет, не обращая внимания, заехал и козырьком КраЗа зацепил этот пролет, стащил – и на речку. А ездили по льду. Дорога была разбита – все грузы шли только по АЯМу, целые колонны. Ну а по речке, по льду – хорошо, как по асфальту.

Смотрим – метров 250 ниже наш пролет привязан тросом к дереву. Значит, зацепили тросом, привязали к дереву, дернули и смылись с места преступления, так сказать. Пришлось сейчас же возвращаться, заново укладывать, восстанавливать пролет моста. И таких случаев много-много было.

Потом я ушел на основной ход до сдачи, то есть до стыковки "золотого звена" (в то время меня туда назначили). И когда состыковались, пошла подготовка к сдаче в эксплуатацию, а меня перебросили на Транссиб от Архары до Чернышевска, это более 1,5 тыс. километров. Я возглавлял от своей фирмы рабочую силу по электрификации. Более 1,5 тыс. километров мы прошли – всю Амурскую область, половину Читинской области, потом Бикин – Уссурийск (это если от Москвы до Владивостока...). Тут мы закрыли пробел. Бикин – Уссурийск... бросили туда тоже на электрификацию. А здесь была подготовка к сдаче в эксплуатацию. И вот едет рабочая комиссия перед госкомиссией (возглавлял ее Басин Ефим Владимирович, заместитель министра транспортного строительства, начальник Главбамстроя), а в выемке – такая гладкая стена, на которой написано: "Здесь был Вася". Он спрашивает начальника: "Твоя выемка?" – "Моя". Он говорит: "Сотри, убери, зарисуй, замалюй, закрась. Госкомиссия будет ехать – чтобы этого не было". И что вы думаете? Едет госкомиссия, а там написано: "И все-таки здесь был Вася!!!" (и три восклицательных знака). *(Смех в зале.)*

Вы понимаете, человек долбил эту выемку! Ну, может, его обидели – премию не дали, не наградили (мало ли что?). Но дело не в этом. Просто каждый человек себя утверждал. Оставил человек надпись "Здесь был Вася, долбил эту выемку" – ну и пусть она будет как память, пусть люди едут и видят, что какой-то Вася здесь долбил эту выемку. Ему будет приятно и людям будет за что зацепиться глазом помимо другого.

Я могу, конечно, много рассказывать... Как в песне поется (я сам одессит): "Я вам не скажу за всю Одессу, вся Одесса очень велика...", но я не скажу вам за весь БАМ – он очень велик.

А сколько наших людей по всей России!.. Валентина Ивановна, там есть буклеты. Там есть такие точки России, что белые медведи там только, наверное, ходят, забрасывали их туда. Вы посмотрите, наверное, увидите.

Председательствующий. Спасибо, Иван Николаевич.

И.Н. Варшавский. Валентина Ивановна, это книги... У Варшавского есть кое-что. Есть "Сказание о БАМе". Это в ваш музей. Есть буклеты.

Председательствующий. Да, мы в музей...

И.Н. Варшавский. Покажите, там есть... Мы хотим в память о строителях БАМа стелу поставить, памятный знак. Там есть, правда, не проект... Начальникам дорог я дал по проекту, вручил... Ну, чтобы немного денежек на эту стелу... Она там красиво будет смотреться.

Уважаемые Валентина Ивановна, члены Совета Федерации! У меня просьба. У нас, как и у многих, есть свои беды – транспортные. Когда-то из Тынды летали самолеты: Тында – Благовещенск – Тында, Тында – Зея – Хабаровск, Хабаровск – Зея – Тында. Летали и в другие точки. Сейчас... Правда, в прошлом году запустили один самолет – только по выходным дням. Мы отдале-

ны от области почти на 900 километров. Если какие-то командировки по служебным вопросам, поездки по личным делам (что-то купить), если человек заболел – автотранспорта, автобусной связи у нас нет, то есть на перекладных добираться, кто как может. А если человек серьезно заболел – можно только вертолетом срочно доставить, что редко бывает. И по медицине... Да, и по железнодорожному транспорту... Сейчас только через день ходит поезд Тында – Благовещенск, очень дорогой, потому что называли его скоростным, элитным. Очень дорогие билеты, а ходит он только через сутки. Очень неудобно. Если можно что-то...

По медицине. У нас очень мало специалистов. Наша больница в настоящее время... Правда, собрались и выделили буквально благодаря 45-летию БАМа... Там был заместитель председателя правительства Акимов.

Да, Валентина Ивановна?

Председательствующий. Да, правильно.

И.Н. Варшавский. Был министр транспорта, был президент РЖД, были представительные люди, были губернаторы, были представители всех республик, больших городов, всех областей и так далее. И, вы знаете, выделили на больницу – на ремонт и увеличение койко-мест – 36 миллионов.

Левитин, министр транспорта, говорит: "Иван Николаевич, попроси у Валентины Ивановны 170 миллионов, потому что нам надо не 36, а 170 миллионов". *(Оживление в зале.)*

Потом, я частый гость в Якутии, мы дружим с Якутией. Вот меня приглашали в Бестях, когда пришло "серебряное звено" первое туда, потом еще в прошлом году на 100-летие ВЛКСМ и на праздник – День железнодорожника приглашали. Мы очень дружим. Лично я очень дружу с ними. Мы знаем их беды. В этом году – сдача в постоянную эксплуатацию. 27 июля будет торжество – открытие сквозного движения, сдача в постоянную эксплуатацию и так далее.

Я понимаю, очень понимаю наши беды – не только тындинцев, бамовцев. Я понимаю, Валентина Ивановна, и Ваши заботы, то есть беды, которые Вы принимаете на себя, удары и так далее, терпите пока что, не знаю... Дай бог Вам здоровья! *(Смех в зале.)* Вот якутский оберег.

Председательствующий. Спасибо. Иван Николаевич, спасибо огромное. *(Аплодисменты.)* Спасибо. Кстати, очень подходит мне сегодня.

И.Н. Варшавский. И якуты просили меня (ну, все просили, из всех регионов, и якуты просили) все-таки решить вопрос с мостом через Лену в Якутске. Я понимаю, там...

Председательствующий. Иван Николаевич, так хорошо начинали... *(Смех в зале.)* Продолжайте, пожалуйста.

И.Н. Варшавский. Нет, ну, если вам что-то не по душе, так вы...

Председательствующий. Нет, нам всё по душе.

И.Н. Варшавский. Вы скажите, я переключусь на другую тему, на что-нибудь другое.

Председательствующий. Наоборот, наоборот. Я шучу, Иван Николаевич.

И.Н. Варшавский. Хочу сказать, что у нас детишки заняты. С садиками нет проблем, со школами нет проблем. У нас есть и художественная, и музыкальная школы, у нас есть все кружки, детишки очень заняты. Красота, когда смотришь выступления всяких ансамблей, детских и так далее, игры. Нет проблем. Но, когда наши дети вырастают и оканчивают школы и институты, они разъезжаются, покидают родное гнездо. Они там родились. Они покидают дедушек, бабушек... И нечем занять молодежь, нечем.

Валентина Ивановна, ничего. Вот обидно до слез: 45 лет лес рубим, вывозим – ну, в основном корейцы, да и наши. Корейцы легально, а наши нелегально – всё налево, всё направо, наживаются на этом. Лес рубят 45 лет – хотя бы мебельную фабрику построили. Столько вывезли, вы представляете, за 45 лет! Так вроде тайга, а на самолете поднимаешься вверх, смотришь – одни плешины, ну, лысые сопки и так далее. Ничего нет – ну, абсолютно. Кроме "железки", железной дороги, ничего нет.

Народ разъезжается. Было 72 тысячи (было 3 – стало 72), а сейчас осталось 30, остальные уже уехали, и еще будут уезжать.

Потом, есть проблемный вопрос, связанный с жильем. Слава богу, спасибо Владимиру Владимировичу... У нас пять лет назад было 40-летие, был прямой эфир, телемост, где говорили, что у нас есть дефицит – 180 тыс. кв. метров жилья надо было построить. Ну, 100 тыс. кв. метров построили, еще 80 тыс. кв. метров жилья надо построить для переселенцев.

Но, Валентина Ивановна, я Вам скажу, какое жилье строят. Вы знаете, какие дома сейчас строят: ставят каркас, его обшивают, утепляют. У нас – вечная мерзлота, земля дышит, появляются щели, полы проседают, потолки... В общем, движение такое. У нас в настоящее время размещено более тысячи объявлений на продажу квартир. Люди уезжают – продать квартиры не могут. А поселок построили в 2,5–3 километрах от города, на сопке. Это же все коммуникации надо было провести. Мало того что нужно было потратить много денег на материалы, на строительство, а для того, чтобы все коммуникации подвести туда, потребовались дополнительные деньги. А почему нельзя вторичное жилье приобретать? У нас двухкомнатная квартира 1,5 миллиона стоит. Я не скажу, что это дорого. Конечно, это деньги. И набирается очень много. Так почему бы не скупать вторичное жилье и не отдавать его, чем строить где-то что-то? И я не гарантирую, что... Вот эти вагончики, дома, временки, которые перевозились с Абакан-Тайшетской дороги, там строили еще строители, перевозили сюда, и из старых щитов строили (ну и из новых тоже), так они 45 лет стоят. А эти не выдержат 45 лет. Так может быть, действительно вторичное жилье скупать, не тратить лишние деньги? Ну, это, так сказать, просьба наших людей и моя лично.

Если есть у кого вопросы – задавайте любой вопрос, который вас интересует. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Иван Николаевич, спасибо Вам за Ваше блистательное выступление, искреннее, честное, открытое. Спасибо Вам за Ваш жизненный подвиг, без преувеличения, за то, что Вы сделали для страны. Вы в замечательной форме, со светлой головой. Я думаю, если Вы почаще будете выступать, будет другое у людей, особенно у молодежи, впечатление о той части истории, о которой Вы говорите.

И.Н. Варшавский. Спасибо.

Председательствующий. Иван Николаевич, спасибо за то, что Вы подняли острые вопросы. Мы их сейчас возьмем на контроль. Я хочу предоставить слово нашему коллеге, которому поручено контролировать ситуацию с расселением, переселением на БАМе. И мы ему дадим поручение по анализу всего того, что Вы сказали, и в том числе по финансированию здравоохранения. Мы хотим, чтобы сенаторы от Амурской области это услышали, и мы им отдельно дадим поручение. В общем, обещаю Вам, что Вы точно съездили не зря. Для нас это было очень интересно, полезно. А те вопросы, которые Вы поставили, мы обязательно возьмем для себя как домашнее задание для решения.

И.Н. Варшавский. Спасибо, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Иван Николаевич, присаживайтесь, пожалуйста.

И.Н. Варшавский. Спасибо, уважаемые. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо Вам огромное.

Олег Владимирович Мельниченко, председатель комитета по федеративному устройству.

Пожалуйста, Олег Владимирович.

О.В. Мельниченко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Иван Николаевич! На самом деле строительство БАМа – это подвиг, это трудовой подвиг, который наш народ совершил. И, безусловно, те люди, которые строили БАМ, которые строили поселки, создавали инфраструктуру, заслуживают к себе уважительного отношения. И обязанность государства, безусловно, – обеспечить им достойную жизнь.

Я хочу доложить, Валентина Ивановна, что в соответствии с Вашим поручением мы внимательно работаем по расселению граждан из временных строений, которые были возведены в зоне БАМа, из вагончиков. С 2011 по 2018 год на это было направлено 6 млрд рублей бюджетных средств и переселено 3500 семей. В текущем году еще 307 семей будет переселено, и на это направляется 710 млн рублей. Однако, в общем-то, переселению подлежат еще более 3 тысяч семей на сегодняшний день, по оценке Минстроя, а это более 10 тысяч человек. И на эти цели потребуется еще порядка 10 млрд рублей государственных средств.

При этом хочу отметить, что есть соответствующее поручение правительства, что все граждане должны быть переселены из непригодных для проживания жилых помещений в зоне БАМа до конца 2022 года. Это важнейшая задача, это наша ответственность перед людьми, это то, над чем мы должны постоянно работать, и должны держать решение этого вопроса под постоянным контролем.

Хочу сказать, что на прошедшем заседании коллегии министерства строительства этот вопрос обсуждался. 4 июля наш комитет тоже эту тему рассматривал на заседании "круглого стола".

Вопросы будут находиться, Валентина Ивановна, под нашим жесточайшим контролем.

Что касается использования на эти цели вторичного жилья, я думаю, это вопрос, который требует дополнительного серьезнейшего изучения. И, возможно, это будет рациональным применением государственных денег — не нужно будет возводить новые строения, переселять людей в какие-то другие населенные пункты, в том числе их отселять из этой зоны, но, возможно, для тех, кто желает остаться, это является вариантом решения вопроса — использование того жилья, которое было в эксплуатации у граждан, выезжающих с этих территорий и готовых его продать.

Эту тему мы обязательно внимательно изучим, Валентина Ивановна, на заседании комитета, и я Вам доложу лично.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович.

Коллеги, вы знаете, что комитет по федеративному устройству, лично Олег Владимирович Мельниченко контролируют ситуацию с переселением бамовцев из ветхого и аварийного жилья. И я прошу контролировать жестко и дальше, чтобы эту тему закрыть. Нам всем, представителям власти, должно быть стыдно перед этими людьми, которые работали в таких суровых условиях, о чем рассказывал Иван Николаевич, и строили важнейшую для страны дорогу.

И я попрошу, Олег Владимирович, Вас (и давайте оформим это в виде протокольного поручения), чтобы Ваш комитет был головным. Рассмотрите, пожалуйста, все вопросы, которые были подняты в ходе выступления Ивана Николаевича, касающиеся и транспортной доступности, и социальных условий, и больницы, и так далее, и подготовьте после рассмотрения с участием министерств и ведомств, с участием наших других комитетов предложения.

Также я попрошу Абрамова Ивана Николаевича и Корякова Александра Ивановича (вам персональное поручение) разобраться с больницей. Вот 36 миллионов выделили. На что выделили? Как? А нужно 170, как говорит Иван Николаевич.

Первое — это ответственность, конечно, областных властей, такая же, как и в любой другой точке. Но если областные власти по каким-то объективным причинам не в состоянии осилить это, тогда, пожалуйста, подготовьте предложения,

что мы должны сделать на федеральном уровне, еще какую поддержку оказать. Поэтому с выездом на место, вместе с Иваном Николаевичем нужно посетить больницу, посмотреть, какие там проблемы, сколько реально нужно средств, для того чтобы сделать это нормальным лечебным учреждением, что на себя возьмет Амурская область, что нужно от федерального центра. И давайте оперативно этот вопрос отработаем. Если есть проектно-сметная документация, то мы обязательно добьемся включения в бюджет уже 2020 года. Но, пожалуйста, основательно подготовьте и сформулируйте это предложение, лично мне доложите. Раз мне Иван Николаевич лично дал поручение, я должна его исполнить (с вашим участием). Спасибо.

Иван Николаевич, нет слов благодарности, но все-таки я хочу от всех нас вручить Вам Благодарность от Совета Федерации на память, вручить Вам памятный подарок в виде наших часов, Совета Федерации. Еще раз хочу сказать Вам огромное спасибо за все, что Вы сделали, за Вашу жизнь, за все. Спасибо огромное. *(Председательствующий вручает Благодарность Председателя Совета Федерации и памятный подарок. Аплодисменты.)*

И не только Амурская область, понятно, должна быть задействована, но и все регионы, которые имеют к этому отношение. Надо, коллеги, отнестись очень внимательно.

Спасибо. Спасибо еще раз огромное.

Коллеги, продолжаем работу. Седьмой вопрос — о Федеральном конституционном законе "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "Об арбитражных судах в Российской Федерации" и восьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 11 части первой и статью 1252 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации" — докладывает Елена Борисовна Мизулина.

В нашем заседании участвует Василий Иванович Нечаев, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации — председатель Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Елена Борисовна, пожалуйста, Вам слово.

Е.Б. Мизулина. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Вашему вниманию предлагается одобренный Государственной Думой Федеральный конституционный закон "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "Об арбитражных судах в Российской Федерации". Этот закон был инициирован Верховным Судом Российской Федерации 18 декабря прошлого года, одобрен Государственной Думой в трех чтениях (в третьем чтении — 26 июня), и сейчас предлагается нам одобрить этот закон. Закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации.

Этот закон входит в пакет законопроектов, касающихся процессуальной реформы, которая проходит в Российской Федерации.

Законом предлагается исключить термин "подведомственность" применительно к арбитражным судам и заменить его другими – "подсудность" или "компетенция". Но на самом деле любой термин – это часть механизма реализации закона, и это далеко не такая безобидная вещь. Например, подведомственность дел как принцип разграничения полномочий различных органов государственной власти: если дело неподведомственно, то оно прекращается. А подсудность, например, как принцип разграничения круга дел, рассматриваемых различными судами, разных инстанций, специализированными судами, предполагает только передачу дела из одного суда в другой. То есть понимаете, каковы последствия для тех, кто затронут судебной процедурой.

Напомню, что до 5 февраля 2014 года арбитражные суды и суды общей юрисдикции действовали как самостоятельные судебные органы, то есть различные органы, поэтому подведомственность как принцип разграничения их полномочий была оправдана. С 5 февраля 2014 года, когда была внесена поправка в Конституцию, упразднившая Высший Арбитражный Суд, арбитражные суды вошли в единую судебную систему наряду с другими судами, входящими сегодня в судебную систему, или судами общей юрисдикции, такими специализированными судами, как военные суды, административные суды. И здесь уже принцип разграничения полномочий в виде подведомственности фактически не имел значения.

Рассматриваемый закон вносит поправки в три статьи, которые касаются как раз рассмотрения дел арбитражными судами, и термин "подведомственность" заменяется терминами "подсудность" (и соответствующим механизмом или принципом подсудности) и "компетенция".

Предлагаемый закон не противоречит Конституции, подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, как я сказала. Коррупциогенных факторов не выявлено. И практически это один из тех законов, которые завершают процессуальную реформу в России.

Наш комитет, Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству, просит одобрить этот закон.

Председательствующий. Елена Борисовна, может быть, Вы и восьмой вопрос сразу доложите? А проголосуем отдельно.

Е.Б. Мизулина. Да, могу сразу доложить.

Председательствующий. Пожалуйста.

Е.Б. Мизулина. Второй закон (только он федеральный, поэтому отдельно идет) точно так же заменяет термин "подведомственность" на термины "подсудность" и "компетенция" и вносит поправки в статью 11 части первой и статью 1252 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации. Он точно такой же по сути.

Мы также просим одобрить закон, который принят Государственной Думой (этот закон принят, потому что он федеральный). То есть два закона просим одобрить.

Председательствующий. Спасибо.

Есть ли вопросы, коллеги?

Е.Б. Мизулина. Голосовать только раздельно.

Председательствующий. Да-да, конечно.

Есть ли вопросы к Елене Борисовне? Может быть, к Василию Ивановичу Нечаеву?

Вопрос у Светланы Петровны Горячевой. Пожалуйста.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Спасибо. У меня вопрос, наверное, к представителю Высшего Арбитражного Суда.

Е.Б. Мизулина. Верховного Суда.

С.П. Горячева. Верховного Суда, да.

Скажите, пожалуйста, вы когда-нибудь анализировали судебную практику арбитражных судов, которая касается споров, связанных с возвращением государству незаконно изъятых у него денежных средств, или нет? Потому что сегодня это приобретает уже массовый характер – когда через конкурсные процедуры изымаются госсредства, потом распыляются через номинальные структуры различные и уходят, а арбитражные суды на это фактически почти не реагируют. Таких случаев очень много.

Скажите, а такой анализ вы проводили или, может быть, проведете, чтобы понять, вообще, насколько эти арбитражные суды выполняют главную функцию – возвращать государству средства, которые у него незаконно изымались? Или тогда нужно вносить изменения в действующее законодательство, которые не позволят это делать. Спасибо.

Председательствующий. Василий Иванович, пожалуйста, Вам слово.

В.И. Нечаев, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председатель Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Анализ таких дел Верховный Суд Российской Федерации системно проводит. Ну а после того, как вопрос возник на заседании Совета Федерации, мы обязательно этот вопрос тоже исследуем, и, если какие-то недостатки... Но в принципе то, что надо обращать в доход государства... суды, в общем-то, обращают. Я еще раз повторяю, что мы обязательно исследуем этот вопрос, и, если какие-то недостатки есть, мы постараемся их устранить.

Председательствующий. Василий Иванович, спасибо большое.

Елена Борисовна, у меня просьба к Вам тогда взять на контроль предложение Светланы Петровны, хорошо? Вместе с Верховным Судом поработайте и потом доложите об исполнении. Эта тема действительно важна. Надо исследовать и надо подумать, что можно дополнительно еще сделать.

Спасибо Вам большое, Василий Иванович.

Коллеги, больше вопросов нет.

Седьмой вопрос. Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "Об арбитражных судах в Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 01 мин. 48 сек.)

За 155 чел. 91,2%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 155 чел.
Не голосовало 15 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Голосуем по восьмому вопросу – за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 11 части первой и статью 1252 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать, коллеги.

Результаты голосования (13 час. 02 мин. 04 сек.)

За 155 чел. 91,2%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 155 чел.
Не голосовало 15 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Елена Борисовна, пожалуйста, девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 8 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации".

Е.Б. Мизулина. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! На ваше рассмотрение выносится принятый Государственной Думой Федеральный закон "О внесении изменений в статью 8 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации". Проект закона был в декабре прошлого года тоже внесен Верховным Судом Российской Федерации. Закон принят Государственной Думой, третье чтение состоялось 26 июня. Направлен закон на устранение правового пробела, связанного с отсутствием срока, в течение которого судья, назначенный или избранный на должность судьи, должен принести присягу. Этот момент очень важен, потому что, собственно, конституционно-правовой статус судьи возникает только с момента принесения присяги. А с этим связаны и полномочия судьи вершить правосудие, и ответственность за ту деятельность, которую судья осуществляет.

Предлагаемым законом вносится поправка в статью 8 закона Российской Федерации, которая дополняется положением о том, что в течение месяца со дня назначения или избрания на должность судьи он должен быть приведен к присяге. Соответственно, это позитивная норма, она улучшает законодательство, а значит, и практику применения.

Коррупциогенных факторов нет. Конституции Российской Федерации закон соответствует. Комитет просит его одобрить.

Председательствующий. Елена Борисовна, благодарю Вас за очень качественный доклад.

Коллеги, в нашем заседании участвует Виктор Викторович Момотов, член Президиума Верховного Суда Российской Федерации, секретарь Пленума Верховного Суда Российской Федерации, председатель Совета судей Российской Федерации.

У Вас столько должностей, как Вы с ними, Виктор Викторович, со всеми справляетесь?

Е.Б. Мизулина. А он ученый.

Председательствующий. Да, пожалуйста, может быть, есть вопросы к Елене Борисовне или к Виктору Викторовичу? Нет вопросов.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 8 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 04 мин. 17 сек.)

За 156 чел. 91,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Елена Борисовна, спасибо. Присаживайтесь.

Десятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 346⁴³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" – докладывает Андрей Николаевич Епишин. Пожалуйста.

А.Н. Епишин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данный закон дает право регионам вместо нескольких патентов выдавать один, в котором будут объединены несколько связанных между собой видов экономической деятельности.

Комитет предлагает одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Николаевич.

Вопросов и замечаний нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 346⁴³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 04 мин. 57 сек.)

За 154 чел. 90,6%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 154 чел.
Не голосовало 16 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Одиннадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" – докладывает Николай Андреевич Журавлёв.

С нами Гузнов Алексей Геннадьевич, директор Юридического департамента Банка России.

Пожалуйста.

Н.А. Журавлёв, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон расширяет круг организаций, которые могут использовать систему передачи финансовых сообщений Центрального банка. Напомню, что это аналог международной системы SWIFT, который Центральный банк в 2014 году создал.

В настоящее время услугами системы могут пользоваться российские кредитные организации, иностранные кредитные организации, центральные банки и международные организации. Этот закон позволяет подключиться к ней также российским и иностранным юридическим лицам.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)". Идет голосование.

Коллеги, я не задаю вопросы, есть ли желающие выступить и задать вопросы (экран перед всеми нами), исхожу из того, что раз не записались – значит, нет.

Результаты голосования (13 час. 05 мин. 53 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Двенадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О лотереях" – докладывает Алексей Юрьевич Русских.

В нашем заседании участвует Алексей Владимирович Моисеев, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Пожалуйста, Алексей Юрьевич.

А.Ю. Русских, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Московской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон вносит в Федеральный закон "О лотереях" нормы, направленные на совершенствование порядка организации и проведения лотерей в целях недопущения злоупотреблений, связанных с проведением под видом лотерей незаконных азартных игр.

Комитет рекомендует палате одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О лотереях".

Председательствующий. Спасибо, Алексей Юрьевич.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О лотереях". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 06 мин. 50 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Людмила Николаевна Бокова докладывает тринадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

Пожалуйста, Вам слово.

Л.Н. Бокова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Саратовской области.

Уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется закон, проект которого внесен депутатами Государственной Думы. Закон предоставляет право российским гражданам, которые имели гражданство иностранного государства или право на постоянное проживание в иностранном государстве, подавать письменное уведомление о прекращении такого гражданства или соответствующего права в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по месту жительства, либо пребывания, либо фактического проживания. Данное уведомление может быть подано законным представителем гражданина Российской Федерации, не достигшего 18 лет либо ограниченного в дееспособности, а также уполномоченным представителем гражданина Российской Федерации.

Комитет рассмотрел данный закон и поддержал его.

Просим одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо.

У Ольги Леонидовны Тимофеевой вопрос. Пожалуйста.

О.Л. Тимофеева, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Севастополя.

Спасибо, Валентина Ивановна.

В зале присутствует кто-либо из авторов законопроекта, на рассмотрении закона?

Председательствующий. Это депутатский законопроект, Людмила Николаевна?

О.Л. Тимофеева. Да, это законопроект депутатов Госдумы.

Председательствующий. А Вы приглашали их, Людмила Николаевна?

Л.Н. Бокова. Да, мы всегда рассылает... Если что – я отвечу.

Председательствующий. Приглашали, но никто не пришел.

Ну, хорошо.

Сформулируйте, Ольга Леонидовна, вопрос. Может быть, Людмила Николаевна ответит.

О.Л. Тимофеева. Хорошо.

Первоначально в тексте вносимого в Государственную Думу законопроекта была часть 13, предусматривающая условия, определяющая уведомительный характер для выхода из гражданства Украины. Предполагаемые условия определялись как достаточные для выхода из гражданства Украины. В итоговой редакции рассматриваемого закона это положение отсутствует. Вопрос: что послужило основанием для исключения этого пункта и, соответственно, есть ли понимание, что вопрос в отношении граждан Украины откладывается в очередной раз?

Как Вы считаете, что необходимо предпринять для продвижения позиции, которая изначально определялась, в первоначальной редакции рассматриваемого закона? Спасибо.

Председательствующий. Пожалуйста, Людмила Николаевна.

Л.Н. Бокова. Спасибо большое.

Коллеги, прежде всего, данный закон носит совершенно технический характер. Он уточняет положения, ранее введенные в закон о гражданстве, по уведомлению. Если есть наличие гражданства иностранного государства, при трудоустройстве на госслужбу человек должен в обязательном порядке это показать. Сегодня аналогичное требование вводится. Если такое гражданство утрачено, то он тоже может уведомить соответствующий орган о том, что такого гражданства нет. Поэтому этот закон концептуально носит именно технический характер.

Что касается нормы статьи, которую Вы озвучили, она действительно была изначально в тексте. Но в официальном отзыве правительства было написано о том, что пока нецелесообразно ее вносить, так как все-таки это исключительное право тогда распространялось бы на бывших жителей Украины и ущемляло бы, соответственно, права других граждан государства, которые также имеют право в исключительном случае, если они отказываются от гражданства иностранного государства, поступать на государственную службу.

И мы прекрасно понимаем, что в данном случае это все-таки вопрос не закона Российской Федерации о гражданстве, а все-таки тех проблем, политических проблем, которые существуют на Украине. И мы договорились с коллегами, что осенью наш комитет организует дополнительно семинар-совещание по этому вопросу и обсудит более детально целесообразность внесения дополнений в законодательство в этом отношении.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Николаевна.

Других вопросов нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 11 мин. 03 сек.)

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	1 чел.	0,6%
Голосовало.....	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации" – докладывает Александр Давыдович Башкин.

В нашем заседании участвует Анатолий Анатольевич Рудый, временно исполняющий обязанности директора Федеральной службы исполнения наказаний.

Пожалуйста.

А.Д. Башкин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Два года назад на пленарном заседании Совета Федерации был поставлен вопрос о необходимости разработки закона, позволяющего привлекать к труду заключенных вне территорий исправительных учреждений. Это было связано с тем, что в настоящий момент сложно обеспечить трудом осужденных, которые находятся в тех или иных регионах. Пять сенаторов, указанных в титуле заключения, розданного вам, реализовали эту задачу, разработав и согласовав со всеми сторонами проект закона, принятый на днях Госдумой.

Федеральным законом расширяется возможность создания рабочих мест для осужденных к исправительным работам в исправительных центрах, а также осужденных к отбыванию наказания в колониях-поселениях вне территорий этих учреждений путем создания дополнительных участков. Создание участков будет осуществляться на базе имущества, которое предоставляется в безвозмездное пользование организациями, использующими труд этих осужденных.

Принятие федерального закона позволит расширить возможности использования труда осужденных, что, в свою очередь, будет способствовать ресоциализации этой категории граждан, позволит ускорить возмещение причиненного ими ущерба гражданам и организациям, а также позволит облегчить погашение штрафов и других имущественных взысканий.

Вместе с тем, уважаемые коллеги, учитывая, что федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года, весьма значимыми являются своевременная разработка и согласование ведомственных нормативных правовых актов, направленных на реализацию данного федерального закона. В этой связи следует отметить активную работу Министерства юстиции и ФСИН, которыми уже подготовлены четыре проекта нормативных актов, устанавливающих порядок создания и функционирования участков исправительных учреждений. Очень важно, чтобы они были своевременно согласованы и вступили в законную силу синхронно с самим законом, – вот на это я хотел бы обратить внимание.

Наш комитет принял решение рекомендовать Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

И одновременно, уважаемая Валентина Ивановна, просим Вас дать Комитету по конституционному законодательству и государственному строительству протокольное поручение осуществлять после принятия федерального закона мониторинг своевременного принятия этих ведомственных нормативных правовых актов, необходимых для его реализации. Доклад окончен.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Давыдович, это наш закон. Вы – автор, насколько я знаю, Шатохин...

Еще, коллеги, кто у нас автор?

А.Д. Башкин. Фабричный, коллега Фабричный.

Председательствующий. Фабричный. Ну вот, коллеги, я просто заострила еще раз ваше внимание на этом. То есть мест для приложения наших усилий, в том числе в законотворческой деятельности, очень много. Это зависит от личной активности каждого сенатора, от активности комитетов. Пожалуйста, давайте настраиваться на осеннюю сессию и думать над теми проектами законов, которые жизненно важны для страны, для людей, где мы могли бы быть полезными. Проявляйте больше активности.

А.Д. Башкин. Валентина Ивановна, еще Кутепов и Семёнов, я двоих еще не перечислил.

Председательствующий. Да. Ну, Кутепов, по моему, главным был вообще по ФСИН, и много разумных идей было высказано. Так что Кутепову тоже спасибо. Всем авторам спасибо.

Коллеги, по ведению – Андрей Александрович Клишас.

Пожалуйста.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Валентина Ивановна, я поддерживаю протокольное поручение. Но я обращаю тоже внимание коллег на то, что это очень хороший пример, потому что там нужны четыре подзаконных акта. Проекты всех четырех нам уже представлены, они уже готовы. Но я согласен, потому что там оста-

ются моменты в части межведомственных согласований, поэтому протокольное...

Председательствующий. Хорошо.

Андрей Александрович согласился, коллеги, протокольное поручение даем. Нет возражений? Записываем.

Выступить хочет Дмитрий Александрович Шатохин. Пожалуйста.

Д.А. Шатохин, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Действительно, два года прошло. Кажется, это действительно много. Но на самом деле за эти два года удалось, наверное, выверенную позицию всех абсолютно сформировать.

И мы часто ищем какие-то проблемы и, может быть, даже фамилии... А я все-таки хотел высказать слова благодарности – благодарности коллегам из Правового управления Аппарата Совета Федерации Егоровой Екатерине Юрьевне, Дыдыгину Александру Александровичу, коллеге Яцкину Андрею Владимировичу, который всегда интересовался, продвигал эту инициативу, коллеге Крашенинникову Павлу Владимировичу, который лично принимал участие в продвижении, понятно, что нашим сенаторам во главе с Андреем Викторовичем и Сергеем Юрьевичем.

Но действительно работа не завершается. Вступление закона в силу уже через полгода. Мы, конечно же, держать будем на контроле. Мы обращаемся вместе с авторами к Анатолию Анатольевичу, коллегам из ФСИН с тем, чтобы все-таки, не дожидаясь закона, уже начали подбирать те предприятия и те пилотные проекты, где эта идея, хорошая идея применения труда на гражданских предприятиях, уже была бы реализована. Поэтому и об этом мы тоже вас просим. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо.

Анатолий Анатольевич, может быть, Вы что-то хотите сказать?

А.А. Рудый, временно исполняющий обязанности директора Федеральной службы исполнения наказаний.

Валентина Ивановна, я хочу поблагодарить коллег-сенаторов, которые нам помогали в решении этих проблем. Огромное спасибо, потому что действительно это очень сильно поможет нашей работе.

Председательствующий. Это ощутимо поможет. То есть не зря работаем.

А.А. Рудый. Да, очень. Тем более колонии-поселения вообще выйдут за границы муниципалитетов, и мы сможем перемещать трудовые ресурсы в рамках субъекта Российской Федерации.

Ну и, естественно, сейчас очень востребован такой вид наказания без изоляции от общества, как принудительные работы, он пользуется большим спросом. Суды начали активно применять. У нас только из колоний на смягченный режим, на принудительные работы уже сейчас написали хо-

датайства 5,6 тысячи осужденных. И мы думаем... не думаем, а знаем, что данный закон нам даст возможность удовлетворить эту потребность и гибко доводить трудовые ресурсы до тех, кому они нужны. Спасибо вам огромное.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вы помните, мы проводили парламентские слушания как раз по этому вопросу (инициировал парламентские слушания Андрей Викторович Кутепов) – по занятости осужденных, находящихся в тюрьмах, колониях. Тема острейшая. Их надо загружать работой. Они должны быть полезны и востребованы. Они должны зарабатывать какие-то средства, потому что им надо компенсировать иногда, возвращать либо на жизнь и так далее, семьям помогать, со всех точек зрения. И вот этот закон – это один из результатов своевременной реакции сенаторов, законодателей на потребности и нужды системы ФСИН.

Но сделано еще далеко не все. По итогам парламентских слушаний было принято много важных, хороших решений. Я бы просила и дальше внимательно за ними следить и обеспечить их реализацию. Спасибо.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 18 мин. 24 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Анатолий Анатольевич, Вы тоже не стесняйтесь, почаще иницилируйте законопроекты, идеи, которые надо реализовать на федеральном уровне. Мы помогли и будем дальше системе помогать. Знаю, в каком непростом положении вы находитесь. Спасибо.

Пятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Пожалуйста, Александр Давыдович.

А.Д. Башкин. Уважаемые коллеги! Ратификация Российской Федерацией в 2012 году Конвенции о правах инвалидов предопределила необходимость внесения изменений в российское законодательство, которое определяет обязательные требования по обеспечению доступности для инвалидов товаров, услуг, объектов в различных сферах – здравоохранения, культуры, образования, связи, транспорта и многого другого. Внесенные в связи с этим федеральным законом изменения потребовали принятия мер, обеспечивающих эффективное исполнение этих требований и установление ответственности за уклонение от их исполнения.

При этом в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях по-прежнему

действуют нормы, формально возлагающие функции по привлечению к ответственности за уклонение от соблюдения прав инвалидов в части обеспечения доступности для них объектов и услуг во всех сферах на органы социальной защиты. Вместе с тем фактически в большинстве сфер (я часть уже перечислил, и во многих других) органы соцзащиты эти функции не выполняют, поскольку не имеют ни соответствующих полномочий, ни правовых механизмов, ни подготовленных специалистов. Поэтому норма об ответственности являлась декларативной.

Рассматриваемый сейчас федеральный закон приводит положения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в соответствие с нормами федерального закона о социальной защите инвалидов, регулирующими осуществление государственного контроля за обеспечением доступности для инвалидов объектов социально-культурной, инженерной, транспортной инфраструктуры.

В частности, закон уточняет наименование и диспозицию статьи 9.13 КоАП, ответственность по которой будет наступать за указанные выше правонарушения. Одновременно закон перераспределяет компетенцию по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях, возлагая полномочие по рассмотрению дел на Ространснадзор, Росздравнадзор, Ростехнадзор, Рособрнадзор, на суды и многие другие компетентные в этих сферах органы, ну и, как я уже сказал, также на судей.

Комитеты-соисполнители – по социальной политике и по федеративному устройству – тоже закон одобрили. Рекомендуем Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо.

В нашем заседании принимает участие Григорий Григорьевич Лекарев, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Вопросов нет.

Есть желающая выступить. Пожалуйста, Наталья Леонидовна Дементьева.

Н.Л. Дементьева. Спасибо, Валентина Ивановна.

Это очень важная поправка и очень важная на сегодняшний день работа, потому что в связи с расширением туризма внутри страны вдруг выяснился такой момент. Когда люди из Петербурга (уже с палочками, но вполне еще нормального возраста) поехали в хороший, красивый, богатый Татарстан, они выяснили, что в Казани очень мало мест, которые оборудованы подъемниками и другими специальными средствами, чтобы добраться от одной достопримечательности столицы Татарстана до другой. В том числе не работала "лестница-чудесница", предназначенная для того, чтобы подняться на холм, где уникальное сочетание собора и мечети. Такое впечатление, что она для подъема работает только тогда, когда там бывают официальные делегации.

Я не хочу сказать ничего обидного нашим коллегам из Татарстана, но эти вещи необходимо, наверное, уже теперь законом немного ужесточить. Спасибо.

Председательствующий. "С ответом Чемберлену" – Олег Викторович Морозов. (Смех в зале.)

О.В. Морозов. Это не ответ, я просто уточню для себя и для всех сенаторов эту информацию и обязательно представлю объективную записку на этот счет, поскольку для меня это очень удивительно. Спасибо.

Председательствующий. Договорились.

Спасибо, коллеги.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 23 мин. 01 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Александр Давыдович, спасибо.

Шестнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" – докладывает Анна Ивановна Отке.

На заседании с нами по-прежнему Григорий Григорьевич Лекарев.

Пожалуйста, Анна Ивановна, Вам слово.

А.И. Отке, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чукотского автономного округа.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается федеральный закон, направленный на упрощение процедуры получения инвалидами государственных и муниципальных услуг с помощью использования информационной системы – реестра инвалидов. Решения о предоставлении мер социальной поддержки будут приниматься на основании сведений, которые содержатся в реестре инвалидов. При этом сохраняется возможность представления документов самим заявителем.

Также законом уточняется положение о бесплатной парковке автомобилей инвалидов. Места должны выделяться на всех парковках общего пользования, а информация об автомобилях, на которых установлен опознавательный знак "Инвалид", будет вноситься в Федеральный реестр инвалидов по заявлению, поданному лично или электронным способом. В результате инвалиды смогут бесплатно парковаться на специальных местах в любом городе независимо от места жи-

тельства, поскольку сведения об их автомобилях будут содержаться в реестре инвалидов.

Федеральный закон повысит качество предоставляемых инвалидам услуг и сократит сроки их получения.

В связи с этим Комитет Совета Федерации по социальной политике предлагает закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Анна Ивановна.

Коллеги, вопросов и замечаний нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 24 мин. 53 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Анна Ивановна, пожалуйста, семнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и статьи 4 и 4¹ Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

А.И. Отке. Уважаемые коллеги! Целью рассматриваемого федерального закона является включение предприятий общероссийских общественных объединений инвалидов в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, для того чтобы предприятия инвалидов могли воспользоваться преференциями для малого и среднего предпринимательства.

Для включения в реестр предприятия должны соответствовать определенным требованиям. Так, например, участниками таких предприятий могут быть исключительно общероссийские общественные объединения инвалидов, а среднесписочная численность инвалидов по отношению к другим работникам должна составлять не менее 50 процентов.

Данный федеральный закон не устанавливает новых льгот для предприятий, он лишь согласовывает нормы закона об инвалидах и закона о развитии малого и среднего предпринимательства.

И, поскольку закон позволяет снять административные барьеры для получения государственной поддержки предприятиями инвалидов, Комитет Совета Федерации по социальной политике предлагает закон поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросов нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 33 Федерального закона "О социаль-

ной защите инвалидов в Российской Федерации" и статьи 4 и 4¹ Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Анна Ивановна, спасибо Вам.

Результаты голосования (13 час. 26 мин. 17 сек.)

За 155 чел. 91,2%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 155 чел.
Не голосовало 15 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Восемнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Ирина Валерьевна Рукавишникова.

В заседании участвует Денис Васильевич Новак, заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

И.В. Рукавишникова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ростовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон разработан в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, данным по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации в апреле 2017 года. Тогда речь шла о необходимости внедрения правовых механизмов защиты прав и законных интересов групп потребителей в судах, о так называемых коллективных исках.

Групповые иски как способ защиты прав успешно используются в арбитражном и административном судопроизводстве. И настоящий закон фактически унифицирует эту процедуру для всех категорий участников процессуальных отношений. При этом закон не ограничивает этих участников каким-либо предметом спора.

В частности, Гражданский процессуальный кодекс дополняется положениями, определяющими условия и порядок подачи и присоединения к коллективному иску, механизмы заключения соглашения и распределения суммы госпошлины, особенности судопроизводства, включая сроки рассмотрения и подготовки судебного решения.

Уважаемые коллеги, профильный комитет предлагает одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Ирина Валерьевна.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 27 мин. 46 сек.)

За 157 чел. 92,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 157 чел.
Не голосовало 13 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Девятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Олег Владимирович Цепкин.

С нами Алексей Владимирович Моисеев, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Предлагаемый к рассмотрению закон разработан в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, проект закона внесен правительством для рассмотрения в Государственную Думу. Закон направлен на создание благоприятных условий для осуществления перевода финансовых активов в российскую юрисдикцию.

Федеральный закон предоставляет гарантии освобождения от ответственности по ряду статей Кодекса об административных правонарушениях декларантам, а также лицам, информация о которых содержится в специальной декларации, поданной в ходе третьего этапа амнистии капиталов.

Гарантии освобождения от ответственности распространяются на следующие составы административных правонарушений: осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения или лицензии; нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов; нарушение срока постановления на учет в налоговом органе; нарушение срока представления сведений об открытии и закрытии счета в банке или иной кредитной организации; нарушение сроков представления налоговой декларации или расчета по страховым взносам, а также непредставление сведений, необходимых для осуществления налогового контроля; грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской и финансовой отчетности, а также нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования.

При этом необходимо обратить внимание на то, что на третьем этапе под амнистию подпадают финансовые активы, добровольно задекларированные и фактически переведенные в российскую юрисдикцию.

Уважаемые коллеги, данный закон рассмотрен на заседаниях комитета по конституционному законодательству, а также Комитета по бюджету и финансовым рынкам. Предлагается его одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович.

Коллеги, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 30 мин. 14 сек.)

За 158 чел. 92,9%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 158 чел.
Не голосовало 12 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с включением Республики Бурятия и Забайкальского края в состав Дальневосточного федерального округа" – докладывает Александр Константинович Акимов.

В нашем заседании участвует Павел Михайлович Волков, статс-секретарь – заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. Пожалуйста.

А.К. Акимов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом устанавливается возможность предоставления земельных участков, так называемых дальневосточных гектаров, на территориях Республики Бурятия и Забайкальского края, которые с 3 ноября 2018 года включены в состав Дальневосточного федерального округа. Это было сделано по нашей инициативе.

Предоставление земельных участков в безвозмездное пользование будет осуществляться в три этапа: первый этап – с 1 августа 2019 года до 1 февраля 2020 года – только гражданам Российской Федерации, зарегистрированным по месту жительства в соответствующем субъекте Российской Федерации; второй этап – с 1 февраля до 1 августа 2020 года – гражданам Российской Федерации, имеющим регистрацию по месту житель-

ства на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и третий этап – с 1 августа 2020 года – любому гражданину Российской Федерации.

Если испрашиваемый земельный участок расположен в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, это будет являться основанием для отказа в предоставлении гражданину земельного участка в безвозмездное пользование.

Наш комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо большое, Александр Константинович.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с включением Республики Бурятия и Забайкальского края в состав Дальневосточного федерального округа". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 32 мин. 17 сек.)

За 158 чел. 92,9%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 158 чел.
Не голосовало 12 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцать первый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 33 и 35 Федерального закона "О стратегическом планировании в Российской Федерации" и статью 7¹⁻¹ Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" – докладывает Ирек Ишмухаметович Ялалов.

Присутствует Живулин Вадим Александрович, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

Пожалуйста, Ирек Ишмухаметович.

И.И. Ялалов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом уточняются положения о документах стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъекта Российской Федерации.

Устанавливаются обязательность отражения в прогнозах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации на долгосрочный и среднесрочный периоды сведений о прогнозе баланса трудовых ресурсов субъекта Российской Федерации, в том числе потребности в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности, а также обязанность субъекта Российской Федерации раз-

мещать прогноз на официальном сайте высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сети Интернет в 10-дневный срок со дня его утверждения.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации наделяется полномочием по определению порядка разработки органами государственной власти субъекта Российской Федерации прогноза баланса трудовых ресурсов субъекта Российской Федерации.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Принятие федерального закона позволит повысить качество документов стратегического планирования и окажет положительное влияние на систему стратегического планирования Российской Федерации.

Комитет-соисполнитель поддерживает данный федеральный закон. Заключение Правового управления Аппарата Совета Федерации по федеральному закону положительное.

Получены положительные заключения ряда субъектов Российской Федерации: Удмуртии, Кабардино-Балкарии, Липецкой области, Севастополя, Курской области и других.

Считаем целесообразным рекомендовать Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Ирек Ишмухаметович.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 33 и 35 Федерального закона "О стратегическом планировании в Российской Федерации" и статью 7¹⁻¹ Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 34 мин. 17 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Валерий Николаевич Васильев докладывает двадцать второй вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения".

А с нами Алексей Константинович Семёнов, заместитель Министра транспорта Российской Федерации.

Пожалуйста.

В.Н. Васильев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ивановской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на совер-

шенствование правового регулирования правоотношений в области международных автомобильных перевозок, приводит законодательство Российской Федерации в данной сфере в соответствие с международными соглашениями, а также учитывает специфику перевозок вооружения, военной техники и военного имущества автомобильным транспортом в международном сообщении.

Комитет по экономической политике предлагает закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Николаевич.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения". Идет голосование. Коллеги, прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 35 мин. 12 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать третий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О защите конкуренции".

Пожалуйста, Валерий Николаевич.

В.Н. Васильев. Уважаемые коллеги! Федеральный закон наделяет Правительство Российской Федерации правом определять случаи допустимости соглашений и согласованных действий, которые формально не отвечают антимонопольным требованиям, но при этом направлены на совершенствование производства и так далее. В частности, принятые изменения позволят заключать указанные соглашения между федеральными и региональными органами исполнительной власти и хозяйствующими субъектами, если при этом не будет создаваться возможность для отдельных лиц устранять конкуренцию на соответствующем товарном рынке и не будут налагаться на их участников или третьих лиц ограничения, не соответствующие целям таких соглашений.

Так, планируется подписать соглашение между федеральными органами исполнительной власти, правительством Красноярского края, аэропортом города Норильска и авиакомпанией NordStar об особом режиме ведения хозяйственной деятельности при организации авиасообщения с городом Норильском, в соответствии с которым может быть ограничен доступ на рынок авиaperевозок по соответствующим маршрутам.

Учитывая изложенное, комитет предлагает рекомендовать Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Прошу поддержать, уважаемые коллеги. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

В нашем заседании участвует Сергей Анатольевич Пузыревский, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы.

Есть ли вопросы к докладчику, к представителю правительства? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О защите конкуренции". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 36 мин. 39 сек.)

За 156 чел. 91,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Игорь Николаевич Морозов докладывает двадцать четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре".

Алла Юрьевна Манилова, статс-секретарь – заместитель Министра культуры Российской Федерации, с нами на заседании.

Алла Юрьевна, приветствуем Вас.

И.Н. Морозов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Рязанской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Предлагаемый федеральный закон разработан для решения проблем, связанных с незаконной перепродажей билетов по цене, превышающей указанную в них стоимость. В связи с этим этот закон устанавливает порядок оформления билетов на проводимые зрелищные мероприятия, правила и условия их реализации и возврата.

Кроме этого, им устанавливается дифференцированный порядок возврата билетов при отказе от посещения мероприятия по инициативе посетителя. При этом в случае отмены зрелищного мероприятия организатором посетителю возмещается полная стоимость билета.

Учитывая вышеизложенное, Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к докладчику, к заместителю министра? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 37 мин. 55 сек.)

За 156 чел. 91,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 1 чел. 0,6%
Голосовало 157 чел.
Не голосовало 13 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцать пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 52¹ Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

Пожалуйста, Игорь Николаевич.

Алла Юрьевна Манилова с нами.

И.Н. Морозов. Уважаемые коллеги! Данный федеральный закон расширяет закрытый перечень юридических лиц, которым объекты культурного наследия могут быть переданы в безвозмездное пользование. В соответствии с данной поправкой в этот перечень вошли федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, ассоциации, а также фонды, созданные указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, уставной целью которых является сохранение исторического и культурного наследия.

Учитывая вышеизложенное, наш комитет предлагает Совету Федерации одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо, Игорь Николаевич.

Также желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 52¹ Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 38 мин. 57 сек.)

За 158 чел. 92,9%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 158 чел.
Не голосовало 12 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцать шестой вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменения в Договор между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о союзничестве и интеграции от 18 марта 2015 г." – докладывает Сергей Павлович Цеков.

В нашем заседании участвует Игорь Николаевич Зубов, официальный представитель Президента Российской Федерации, статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации.

Пожалуйста.

С.П. Цеков, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представи-

тельного) органа государственной власти Республики Крым.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Рассматривается Федеральный закон "О ратификации Протокола о внесении изменения в Договор между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о союзнничестве и интеграции от 18 марта 2015 г."

Протокол подписан в Москве 9 ноября 2018 года и направлен на отмену ограничения срока временного пребывания граждан России и Южной Осетии на территориях Договаривающихся Сторон. Таким образом, на граждан Республики Южная Осетия не будет распространяться норма статьи 5 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", которой предусмотрено, что срок временного пребывания в России иностранного гражданина, прибывшего к нам в порядке, не требующем получения визы, не может превышать 90 суток суммарно в течение каждого периода в 180 суток.

На мой взгляд, это очень хороший, правильный и нужный закон.

Комитет по международным делам предлагает Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Павлович.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Протокола о внесении изменения в Договор между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о союзнничестве и интеграции от 18 марта 2015 г.". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 40 мин. 39 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 43 Федерального закона "О полиции" – докладывает Сергей Петрович Аренин.

В нашем заседании продолжает участвовать Игорь Николаевич Зубов, статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации.

Пожалуйста, Сергей Петрович.

С.П. Аренин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Саратовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект рассматриваемого федерального закона внесен Правительством Российской Федерации. Федеральный закон уточняет полномочия федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Статья 43 Федерального закона "О полиции" дополняется частью 11, согласно которой порядок выплаты единовременных пособий, ежемесячной денежной компенсации и сумм возмещения вреда, причиненного имуществу, принадлежащему сотруднику полиции или его близким родственникам, определяется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Федеральный закон соответствует всем требованиям.

Комитет по обороне и безопасности предлагает Совету Федерации закон одобрить. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое, Сергей Петрович.

Есть ли вопросы к докладчику, к заместителю министра? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 43 Федерального закона "О полиции". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 41 мин. 42 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать восьмой вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О ходе реализации национального проекта "Образование".

Зинаида Федоровна Драгункина, пожалуйста.

З.Ф. Драгункина. Уважаемые коллеги! Вам представлен доработанный комитетом совместно с Министерством просвещения проект постановления по итогам "правительственного часа" с участием Ольги Юрьевны Васильевой.

Коллеги, хочу порадовать наших коллег из Рязанской области, Красноярского края, Республики Бурятия: ваши предложения по сложным школам, по началу реконструкции и строительства которых требуется незамедлительное решение, включены в проект постановления. Мы договорились с министром их не просто контролировать, а добиться положительного результата от начала до конца.

И Ольга Юрьевна просила сообщить (вы предлагали тогда, и это предложение учтено): вчера заработала онлайн-приемная национального проекта "Образование" на специальном сайте project-obrazovanie.ru. Теперь все граждане могут ознакомиться с новыми изменениями в сфере образования, задавать вопросы, как идет реализация национального проекта, в общем, участвовать в его выполнении.

Прошу принять постановление в целом. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Зинаиде Федоровне, замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О ходе реализации националь-

ного проекта "Образование" (документ № 271) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 43 мин. 15 сек.)

За 155 чел. 91,2%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 155 чел.
Не голосовало 15 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцать девятый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Красноярского края".

Олег Владимирович Мельниченко, пожалуйста.

О.В. Мельниченко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект постановления "О государственной поддержке социально-экономического развития Красноярского края" мы доработали с учетом поступивших в наш адрес замечаний и предложений.

Предлагаю принять постановление в целом. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович.

Коллеги, есть ли замечания к данному документу? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Красноярского края" (документ № 272) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 43 мин. 55 сек.)

За 158 чел. 92,9%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 158 чел.
Не голосовало 12 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Тридцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Вячеслав Степанович Тимченко, пожалуйста.

В.С. Тимченко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Предлагается ввести две новации в Регламент Совета Федерации.

Первое – это блок поправок, направленных на реализацию принятого в прошлом году закона о статусе, устанавливающего ответственность федеральных парламентариев за нарушение отдельных ограничений, запретов и неисполнение обязанностей, которые не связаны с необходимостью сложения полномочий. Это приведение в соответствие с законом.

И второе – предлагается вернуться к старой практике, когда у нас полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с уполномоченным по правам человека и полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с уполномоченным по правам ребенка разделяются.

Вот такие новации предлагается утвердить. Прошу поддержать.

Председательствующий. Коллеги, есть ли вопросы, замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 287) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 44 мин. 55 сек.)

За 156 чел. 91,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение: принято

Решение принято.

И сразу даю поручение соответствующим комитетам внести кандидатуры на одну и на другую должности полномочных представителей в связи с тем, что мы их разделили. Спасибо.

Тридцать первый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменений в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации".

Пожалуйста, Вячеслав Степанович.

В.С. Тимченко. Уважаемые коллеги! Предлагается ввести в состав комиссии 12 новых членов. Таким образом, общий состав будет – 35 сенаторов.

Просьба поддержать.

Председательствующий. Замечания есть, уважаемые члены Совета Федерации? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменений в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации" (документ № 286) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 45 мин. 38 сек.)

За 157 чел. 92,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 157 чел.
Не голосовало 13 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Тридцать второй вопрос. Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" четверта шестьдесят третьего заседания Совета Федерации вопрос "О долгосрочной стратегии развития рыбохозяйственного комплекса" и пригласить выступить по данному вопросу Министра

сельского хозяйства Российской Федерации Дмитрия Николаевича Патрушева. Такое предложение внес Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Кто за это предложение? Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 46 мин. 30 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против.....	1 чел.	0,6%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято. Спасибо.

И прошу сенаторов из рыбных, так скажем, регионов: пожалуйста, подготовьтесь очень серьезно к этому "правительственному часу", проанализируйте ситуацию в этой отрасли у себя в регионе, встретитесь с рыбаками, поговорите с представителями рыбоперерабатывающих предприятий, обсудите перспективы, состояние инвестиций и так далее, чтобы ваши выступления были предметными, осмысленными, отражали заботы и тревоги вашего региона. Поработайте с этой категорией на предмет наполнения постановления Совета Федерации конкретными предложениями, чтобы у нас очень серьезно и содержательно прошел "правительственный час". Коллеги, прошу серьезно подготовиться. Оценку дадим по результатам. Спасибо.

Коллеги, не все сумели выступить на "разминке". Может быть, у сенаторов есть необходимость выступить? Пожалуйста. (*Оживление в зале.*) Коллеги, давайте доработаем, не шумите. Все должны иметь право высказаться.

Ирина Валерьевна Рукавишникова, пожалуйста.

И.В. Рукавишникова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Очень коротко хочу проинформировать вас о ходе исполнения постановления Совета Федерации, принятого в феврале этого года по итогам "правительственного часа" с участием Министра юстиции Российской Федерации.

Напомню, что по предложению комитета по конституционному законодательству в постановление была включена рекомендация о необходимости создания федерального портала юридической помощи и правового просвещения. Фактически речь идет о создании единого информационного навигатора скорой правовой помощи.

Министерство юстиции проинформировало нас о начале этой работы. Теперь мы рассчитываем на активное участие регионов, начинаем с ними взаимодействовать, потому что они должны на регулярной основе направлять актуальную информацию на этот портал. В ближайшее время в каждый субъект будут направлены соответствующие рекомендации. А в сентябре в Совете Федерации пройдет "круглый стол" по созданию цифрового контура правового просвещения и бесплатной правовой помощи. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Ирина Валерьевна. Это правильный стиль – отслеживать и докладывать о ходе исполнения поручений. Спасибо.

Таймураз Дзамбекович Мамсуров, пожалуйста.

Т.Д. Мамсуров, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Спасибо.

Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Возвращаясь к малоприятной теме Грузии, предлагаю все же повременить с принятием мер в отношении каких-то певцов, других телемошек, чья доблесть только в том, что они с безопасного расстояния оскорбляют Россию и всех нас.

Говорят: скажи, кто твой друг, и я скажу, кто ты. На Кавказе еще говорят: покажи мне своего врага, и я скажу, кто ты. Враг должен быть достойным, выглядеть солидно. И стоит ли нам на уровне верхней палаты парламента страны украшать высоким званием врага России этих духовных беспризорников? Думаю, вряд ли.

Причем, коллеги, злоупотребляю, наверное, образами, но есть еще одно правило – если собаки выскочили на улицу и лают на прохожих, то в ответе за собак их хозяин или хозяйка, как в данном случае с Грузией. Поэтому мадам президент Грузии, как мы видим, оставаясь верной заветам Звиада Гамсахурдия, подала дурной пример, объявив Россию врагом Грузии.

Вот она-то, на мой взгляд, и должна испытать сама и объяснить своему народу все "прелести" санкций, которые с нашей стороны будут совершенно уместны при этом. Проработать их надо, я думаю, нам вместе с Государственной Думой, которая готовит предложения для правительства. И принимать их надо спокойно, холодно, без эмоциональных всплесков и без истерики. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Таймураз Дзамбекович.

Сергей Юрьевич Фабричный, пожалуйста.

С.Ю. Фабричный, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Новгородской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! В соответствии с протокольным поручением Совета Федерации от 11 апреля прошлого года была создана рабочая группа по подготовке законодательных предложений по повышению статуса судебных приставов и совершенствованию принудительного исполнения судебных актов. В состав этой рабочей группы вошли члены Совета Федерации, представители Министерства финансов и Министерства юстиции, представители Федеральной службы судебных приставов, а также научные работники. Все замечания, которые были высказаны членами нашей

рабочей группы в адрес Министерства юстиции, которое подготовило проект федерального закона о судебных приставах, были учтены.

2 июля текущего года в Государственную Думу Правительством Российской Федерации внесен проект федерального закона "О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Он предполагается к принятию в первом чтении в эту, весеннюю сессию.

На наш взгляд, принятие данного законопроекта позволит создать условия для привлечения на работу в службу судебных приставов квалифицированных, опытных специалистов. И это, в свою очередь, позволит снизить коррупционные риски, мотивировать должностных лиц службы судебных приставов на качественное исполнение возложенных на них полномочий.

Собственно, протокольное поручение Совета Федерации и было направлено на достижение этих результатов. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Сергей Юрьевич, за то, что Вы контролировали и доложили об исполнении.

Сергей Фатеевич Брилка, пожалуйста.

С.Ф. Брилка, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Иркутской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Вы все информированы о том, что в конце июня в Иркутской области произошло небывалой разрушительной силы наводнение, в котором пострадало 107 населенных пунктов, больше 11 тысяч жилых домов, где проживают 35 тысяч человек, 49 социальных объектов, смыто 11 тысяч приусадебных участков. Погибли 24 человека, по сведениям на сегодняшний день, и девять человек пропали без вести.

Сегодня, можно сказать, к этой проблеме приковано внимание федеральных органов власти. Уже 30 июня Президент Российской Федерации провел экстренное совещание по этой проблеме в Иркутской области, где поставил задачи перед федеральными, региональными и муниципальными органами власти по спасению людей и дальнейшим действиям по восстановлению разрушенных населенных пунктов.

Я хотел бы сегодня, выступая в Совете Федерации, обратиться со словами благодарности к простым гражданам Российской Федерации, проживающим не только на территории Иркутской области, а на территории всей России, которые с первых минут откликнулись на эту беду и участвовали в оказании гуманитарной (материальной и финансовой) помощи.

Также обращаюсь с благодарностью к представителям субъектов Российской Федерации, которые тоже поддержали пострадавшие районы

Иркутской области в эту трудную минуту. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Фатеевич.

Уважаемые коллеги! Я от нашего имени, от имени Совета Федерации, направляла соболезнования через губернатора Иркутской области пострадавшим, семьям погибших. Действительно, большая беда пришла на Иркутскую землю, большая. Никто не застрахован от стихийных бедствий. Безумно жалко людей. Когда смотрели на эти разрушенные дома... Люди жили, трудились, вкладывали силы и в одну минуту, что называется, все потеряли. Это очень тяжелая беда, горькая беда. Еще раз, коллеги, давайте выразим соболезнования всем пострадавшим, семьям погибших.

И наш народ в России очень сочувственный – и соболезнования, и помощь, и поддержка. Коллеги, по своим регионам посмотрите тоже, чем еще можно помочь Иркутской области, пострадавшим гражданам. Подключитесь к этой работе. Мы должны всегда – и в радости, и в горе – быть рядом.

Поэтому еще раз, Сергей Фатеевич, наши искренние соболезнования.

И на самом деле, если нужна будет какая-то еще экстренная помощь, мы готовы ее оказать. Президент дал все команды, распорядился, держит ситуацию на контроле. Подключились Вооруженные Силы, потому что размер бедствия очень большой, и здесь никакая помощь не будет лишней. Спасибо.

Игорь Константинович Чернышенко, пожалуйста.

И.К. Чернышенко, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Мурманской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я хотел бы кратко проинформировать вас о том, что в июне в Совете Федерации состоялось три разноплановых мероприятия, посвященных проблемам законодательного обеспечения развития Арктической зоны Российской Федерации. Прежде всего, это выездное заседание в Якутске членов Совета по Арктике и Антарктике на очень высоком уровне – с участием депутатов, представителей федеральных министерств и ведомств. Затем в Мурманске состоялось выездное заседание Комитета по экономической политике. Рассматривались вопросы развития Севморпути и правового его сопровождения. Ну и под Вашим руководством была встреча с Козловым, министром по развитию Дальнего Востока, которому дали новые полномочия – по развитию Арктики. И это министерство активно включилось в работу, презентует экспертному сообществу сейчас четыре разных проекта федеральных законов, связанных с отдельными сферами развития Арктической зоны.

Но главная тема моего выступления все-таки (и к коллегам обращаюсь)... Мы уходим на летние каникулы. И Вы в своем выступлении на встрече с Козловым, и мы в Якутске на заседании совета говорили о том, что все-таки нельзя завершать, сворачивать работу по разработке комплексного закона о развитии Арктической зоны Российской Федерации. В летний период к нам законопроекты, скорее всего, не поступят, но просьба к коллегам из профильных комитетов (это комитеты по природным ресурсам, по экономической политике, наш комитет, по федеративному устройству): все-таки генеральную линию по разработке проекта закона, который мы в этом зале три года тому назад концептуально одобрили, с Вашим участием, с участием госкомиссии... необходимо продолжить работу по комплексному закону о развитии Арктической зоны Российской Федерации. Доклад окончен. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Игорь Константинович.

И завершающее выступление. Зинаида Федорова Драгункина, пожалуйста.

З.Ф. Драгункина. Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! На прошлой неделе состоялось очередное заседание Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей. Мы рассматривали вопрос, к которому долго шли и который неоднократно поднимался у нас, в этом зале, вами, коллеги, – вопрос формирования системы воспитания подрастающего поколения в нашей стране.

Один перечень фамилий говорит о том, какие разные люди, разных профессий, разной принадлежности, участвовали в обсуждении вопроса. Это Голикова, это Васильева, это Арина Шарапова, это Алексей Кудрин, это Елена Исинбаева, это Алихан Динаев – учитель года из Чечни, вызвавший аплодисменты после выступления. Еще много других, разных людей задавались вопросами: "Что нам делать? Почему? Почему возникают миллионы вопросов по воспитанию подрастающего поколения?".

Трудно пересказать, какой была дискуссия. Валентина Ивановна, открывая это заседание совета (и выступая на нем, председательствуя), сразу предложила оставить в стороне вопрос, который вечен: кто отвечает за воспитание – учитель, школа или семья? Она напомнила о том, что это процесс непрерывный и все мы, в том числе и общество, и государство, в ответе за то, какими завтра вырастут наши дети.

Уважаемые коллеги, я держу в руках увесистую стенограмму этого заседания. Мы, наш комитет, готовы обеспечить каждого, кто пожелает прочесть этот сложный "роман", поразмышлять вместе. Мы сейчас работаем над решением, по которому вы помогли нам получить от ваших регионов много конкретных предложений. Включитесь, пожалуйста, в эту работу и постарайтесь использовать

этот богатейший материал на августовских педсоветах, на уроках знаний, которые уже приближаются. Убеждена, что все вместе мы сумеем добиться продвижения или прорыва в этом вопросе для всех нас в вопросе. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Зинаида Федоровна.

По ведению – Алексей Иванович Александров. Пожалуйста.

А.И. Александров, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калужской области.

Спасибо.

Валентина Ивановна, я был включен в список на выступления, но какие-то враги правового просвещения меня из этого списка удалили. Можно мне выступить?

Председательствующий. Да что Вы? У Вас – и враги, Алексей Иванович? Это как-то не соотносится. Хотите выступить? Пожалуйста, Вам слово. Вы могли повторно записаться сейчас. Пожалуйста.

А.И. Александров. Спасибо, Валентина Ивановна.

Нашим Комитетом по конституционному законодательству и государственному строительству совместно с Министерством просвещения и ассоциацией юристов был проведен "круглый стол" по вопросам правового просвещения в средней школе.

Было предложено рассмотреть возможность создания вспомогательной программы правового просвещения в средней школе отдельно от обществознания. Главным акцентом могли бы стать вопросы государственно-правовой идеологии, патриотического и нравственного воспитания, и особое внимание предлагалось уделить вопросам безопасности и защиты детей от факторов, представляющих угрозу для их жизни, здоровья и нравственного воспитания, – например, противодействия негативному влиянию экстремистских организаций, сопротивляемости ложной и деструктивной информации, в том числе в интернете. Было бы целесообразно участие в разработке этой программы двух комитетов Совета Федерации – по конституционному законодательству и по образованию.

Кроме того, хотелось бы просить наших сенаторов обратить внимание в своих регионах на состояние правового просвещения в средних школах. Сегодня это очень важно. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Иванович.

Коллеги, все желающие выступили.

Хочу обратить ваше внимание на то, что вчера вышел указ Президента Российской Федерации, в соответствии с которым президент постановил провести в 2020 году в Российской Федерации Год памяти и славы в целях сохранения исторической

памяти и в ознаменование 75-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Коллеги, просьба к каждому из вас обсудить этот вопрос в регионах и уже сейчас задуматься над планом мероприятий, особых мероприятий, в следующем году, чтобы это были не формально-церемониальные мероприятия, а по-настоящему душевные, человеческие, исторические, памятные, а главное – чтобы до каждого ветерана дошли.

Коллеги, я не знаю, как у вас, но когда показывают по телевизору ветерана, которому больше 90 лет, а он живет в плохих условиях или... Ну, правда, сердце разрывается! Ну, как можно?! Их осталось очень мало. Вот возьмите под личный контроль список всех ветеранов – участников Великой Отечественной войны. Есть время провести ревизию, в каких условиях они живут, в чем персонально нуждаются, не просто цветы и конфеты дарить, а персонально подойти, узнать, в чем нуждается каждый ветеран, что у него за заботы, что у него за проблемы. Давайте вместе постараемся дойти до каждого ветерана в этом году, оказать им реальную помощь и поддержку.

Прошу Комитет по обороне и безопасности сейчас уже подумать и подготовить наш план в Совете Федерации, как мы, Совет Федерации – палата регионов, в следующем году его отметим – какими законодательными инициативами, какими событиями.

Подумайте, Виктор Николаевич, на эту тему, пожалуйста, пообсуждайте с коллегами. У нас есть время. Давайте отнесемся не формально к этому.

Спасибо большое.

По традиции – поздравления с днем рождения.

28 июня день рождения был у Кузьмина Дмитрия Геннадьевича. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

29 июня – у Галины Николаевны Кареловой. Попрошу Николая Васильевича вручить лично, поздравить. *(Аплодисменты.)*

Галина Николаевна, поздравляем.

Могли бы и стихи прочитать, Николай Васильевич, у Вас это хорошо получается. *(Смех в зале.)*

3 июля – у Сергея Вячеславовича Калашникова.

Поздравляем Вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

7 июля у Сергея Николаевича Лукина был полубилей – 65 лет. *(Аплодисменты.)* Позвольте вручить ему Благодарность за его активную и добросовестную работу в Совете Федерации. *(Председательствующий вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Что касается дисциплины, то почти не меняется ситуация, как я ни мотивирую. Лучше всех у нас центральная часть. Спасибо вам большое. *(Аплодисменты.)* На втором месте – левая сторона. Наталия Леонидовна немножко ослабила внимание. Но, к сожалению, несправима правая сторона. Неисправимы! Не знаю, что нам с вами делать. Придется индивидуально поработать. В целом сегодня с дисциплиной было неплохо. Спасибо вам, коллеги.

Вопросы повестки заседания исчерпаны.

Мы планировали (обратите внимание) завершить в 14 часов ровно. Совсем чуть-чуть задержались.

Очередное заседание Совета Федерации состоится 23 июля (напоминаю: 23 июля), и завершающее – 26 июля. Поэтому, коллеги, прошу никуда не уезжать, не расслабляться, находиться в жестком рабочем режиме.

Четыреста шестьдесят второе заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо всем за работу.

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНФИН РОССИИ)

Обобщенный перечень вопросов на тему "О реализации единого плана деятельности Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей в области экономики"

1. В соответствии с материалами, представленными одновременно с законопроектом, в ходе исполнения федерального бюджета значительный объем бюджетных средств перераспределяется без внесения изменений в закон о бюджете путем изменения сводной бюджетной росписи, что связано в том числе с недостатками формирования и реализации госпрограмм ответственными исполнителями.

Три четверти госпрограмм имеют низкую степень исполнения. Несмотря на это, законопроект предусматривает увеличение ресурсного обеспечения таких госпрограмм без изменения целевых значений показателей (индикаторов). Следовательно, предлагаемые изменения объемов бюджетных ассигнований сформированы без учета анализа уровня исполнения расходов и их эффективности.

Увеличение масштабов перераспределения бюджетных ассигнований путем внесения изменения в сводную бюджетную роспись связано, главным образом, с реализацией введенного в действие в текущем году нового основания для перераспределения бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов без внесения изменений в закон о бюджете. Иных новых оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи не появилось.

При этом в отношении национальных проектов, интегрированных в госпрограммы, как раз реализован принцип синхронного внесения изменений в сводную бюджетную роспись и в паспорта соответствующих проектов (национальных и федеральных), что обеспечивает взаимосвязь параметров их финансового обеспечения с целевыми показателями и результатами.

В отношении госпрограмм реализация такого принципа пока затруднена, как минимум по двум причинам: 1) длительность процедур внесения изменений в госпрограмму (постановление правительства) составляет в среднем от 2 до 4 месяцев; 2) для госпрограмм, в отличие от национальных проектов, еще не сформирована единая информационная среда, позволяющая увязать ассигнования с показателями и результатами. Тем не менее работа по этим направлениям ведется. Правительством Российской Федерации поставлена задача по уточнению до конца текущего года нормативной и методической базы формирования и реализации госпрограмм с тем, чтобы распространить на них позитивные наработки и решения. Это касается в том числе упрощения процедур корректировки программ и обеспечения более тесной связи между ассигнованиями и результатами. В полной мере эти изменения должны заработать в следующем году.

2. При подготовке бюджета 2019 года Вы сказали, что выполните просьбу всех депутатов Госдумы об увеличении финансирования программы № 1432 в 2019 году до 15 млрд рублей при условии выборки субсидии к дате первой бюджетной корректировки. По данным заводов, сумма субсидии по отгруженной технике по состоянию на 7 июня 2019 года составила 10,5 млрд рублей, то есть на 2,5 млрд рублей больше, чем предусмотрено бюджетом на 2019 год.

Планируете ли поддержать наши поправки по увеличению финансирования программы № 1432 в 2019 году до 16,5 млрд рублей, как обещали ранее?

На субсидию производителям сельхозтехники законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год – 8,0 млрд рублей, на 2020–2021 годы в размере 2,0 млрд рублей ежегодно.

Кассовое исполнение на 24 июня 2019 года составило 6,4 млрд рублей (или 80,0 % от предусмотренных в бюджете 8,0 млрд рублей). Корректировкой закона о бюджете в 2019 году выделены дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета в размере 3,0 млрд рублей (перераспределение ассигнований внутри госпрограммы с субсидирования по возмещению процентных ставок в связи с завершением обязательств). Таким образом, общий объем бюджетных ассигнований в 2019 году на субсидию составит 11,0 млрд рублей.

Стимулирование приобретения сельхозтехники в виде льготного лизинга осуществляет АО "Росагролизинг". В этих целях Минсельхозу предусмотрены в 2018 и 2019 годах ассигнования на докапитализацию общества в общем объеме 7,0 млрд рублей (в 2018 году – 4,0 млрд рублей, в 2019 году – 3,0 млрд рублей из резервного фонда правительства), которые позволят в 2019 году реализовать 1567 единиц техники. Дополнительно в 2019 году запущен новый механизм по возмещению АО "Росагролизинг" недополученных доходов при уплате лизингополучателем лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенных на льготных (специальных) условиях с объемом финансирования 100,0 млн рублей (рассчитано исходя из максимально возможного объема возвратных лизинговых платежей до конца 2019 года). В рамках весенней корректировки закона о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 500,0 млн рублей на приобретение бюджетными учреждениями сельскохозяйственной техники.

Приобретение сельхозтехники также стимулируется за счет иных мер поддержки в 2019–2021 годах:

- единая субсидия – 120,2 млрд рублей (2019 год – 40,6 млрд рублей, 2020 год – 40,6 млрд рублей, 2021 год – 39,0 млрд рублей);
- льготное кредитование – 321,4 млрд рублей (2019 год – 90,8 млрд рублей, 2020 год – 96,7 млрд рублей, 2021 год – 133,9 млрд рублей).

Кроме того, поддержка производителей сельхозтехники осуществляется Минпромторгом России. Для этих целей в законе о бюджете на 2019–2021 годы предусмотрены ассигнования в объеме 68,2 млрд рублей, в том числе:

- на 2019 год – 21,7 млрд рублей;
- на 2020 год – 23,2 млрд рублей;
- на 2021 год – 23,3 млрд рублей.

3. При принятии бюджета на текущий год был громко анонсирован так называемый Фонд развития. Он является частью средств федерального бюджета и источник бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий 13 госпрограмм в соответствии с порядком, устанавливаемым правительством. Порядок финансирования обеспечения мероприятий госпрограмм графиком должен быть подготовлен в соответствии с поручением № 7167п-П13 в ноябре 2018 года. По состоянию на 1 мая 2019 года указанный порядок не утвержден. Фонд развития на 2019 год не изменяется и составляет 436,9 млрд рублей. Ведение раздельного учета средств не предусмотрено, расходы не классифицированы.

Как в таком случае вести мониторинг и контроль использования средств этого фонда в ходе исполнения федерального бюджета 2019 года? Этот фонд существует на самом деле или это очередной фантом?

Фонд развития – часть средств федерального бюджета, являющаяся источником формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий госпрограмм в соответствии с порядком, устанавливаемым правительством, предельный объем которых устанавливается ежегодно до достижения в 2024 году суммы до 3,5 трлн рублей.

Фонд развития увеличен на 0,5 % ВВП дефицита бюджета и направлен на развитие в части национальных проектов.

Согласно пункту 40 постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 1288 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации" федеральные проекты отражаются в виде структурных элементов в составе соответствующих госпрограмм, порядок формирования, финансового обеспечения и исполнения которых регламентирован иными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Бюджетным законодательством не предусмотрено ведение раздельного учета средств Фонда развития ввиду установленного статьей 38.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) принципа единства кассы, предусматривающего зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат с единого счета бюджета. Таким образом, принципы и механизмы использования средств Фонда развития урегулированы БК РФ и действующими нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

4. За последние два года доля федерального центра в налоговых доходах растет (48 % – в 2016 году, 53 % – в 2017 году, 56 % – в 2018 году), а доля регионов снижается.

Это связано с тем, что последние несколько лет федеральный центр систематически забирает у регионов их собственные доходы. При этом выпадающие доходы компенсируются частично либо передачей нестабильных источников дохода (акциз на алкоголь), либо целевыми трансфертами, которые федеральный центр может забрать в любой момент. В результате регионы лишаются стимула развивать свою экономику, накапливают долги, перестают вкладываться в инфраструктуру без поддержки из федерального центра.

Не пора ли изменить финансовую политику в отношении регионов и начать двигаться в сторону развития их большей самостоятельности, увеличивая доходную базу субъектов и муниципалитетов региона, и передавая им обратно налоговые доходы?

Доля налоговых доходов, поступающих с территорий регионов в федеральный бюджет, составляет 55,5 %. Вместе с тем с учетом предоставляемых межбюджетных трансфертов, в том числе нецелевых, указанная доля составляет уже 47 %, без учета НДС доля налоговых доходов с территорий регионов в федеральный бюджет составляет 38 %. Таким образом, значительный объем поступлений в федеральный бюджет с территорий регионов обусловлен деятельностью в нефтегазовой отрасли.

Зачисление в федеральный бюджет поступлений по НДС в виде углеводородного сырья обусловлено крайне неравномерным распределением углеводородов по территории России. Зачисление указанных доходов в бюджеты субъектов Российской Федерации приведет к увеличению дифференциации бюджетной обеспеченности регионов, увеличению доходов наиболее высокообеспеченных субъектов Российской Федерации, таких как Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа и выпадающим доходам

федерального бюджета. Частично проблема дифференциации решается через механизм централизации 1 % пункта налога на прибыль организаций. За счет указанной централизации (134,4 млрд рублей и 198,4 млрд рублей на 2017 и 2018 год соответственно) были увеличены объемы финансовой поддержки наименее обеспеченных регионов.

По вопросу передачи на региональный уровень акцизов на крепкую алкогольную продукцию отмечаем, что с учетом закрепления законом о федеральном бюджете нормативов распределения указанного дохода в региональные бюджеты и планируемого роста общего объема поступлений данный налог является стабильно поступающим налогом региональных бюджетов (средний темп прироста поступлений в 2019–2023 годах прогнозируется на уровне 5 %). Дополнительно с 2019 года в региональные бюджеты передано 30 % норматива поступлений. На сокращение различий регионов направлена реализация национальных проектов. Значительная региональная составляющая национальных проектов обуславливает тот факт, что в структуре расходов федерального бюджета на их реализацию 34,5 % составляют межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации.

5. За прошлый год госкорпорации не доплатили по дивидендам более 380 млрд рублей, не выполнив постановление правительства о перечислении в федеральный бюджет 50 %. В новой корректировке опять заложено недополучение 144 млрд рублей. В то же время все острее стоит проблема необеспеченности жизненно важными лекарствами во многих регионах из-за отсутствия средств.

Поддержите ли Вы поправку об увеличении финансирования этой статьи?

Расходы на здравоохранение увеличены на 22 461,7 млн рублей, в том числе на:

- предоставление межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, в том числе на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (приобретение инфузионных наборов и резервуаров к инсулиновой помпе) в сумме 2 032,4 млн рублей.

- централизованные закупки Минздравом России лекарственных препаратов в сумме 5 300,0 млн рублей, в том числе:

- 1) антиретровирусных лекарственных препаратов для обеспечения лиц, инфицированных ВИЧ, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и С, в целях достижения к 2020 году охвата антиретровирусной терапии человека до 75 % в сумме 3 000,0 млн рублей;

- 2) иммунобиологических лекарственных препаратов против полиомиелита и профилактики гриппа в рамках Национального календаря профилактических прививок в сумме 2 300,0 млн рублей.

В 2019 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на лекарственное обеспечение в сумме 155,9 млрд рублей.

6. Поправками в закон увеличены до 50 млрд рублей гранты субъектам Российской Федерации по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Какие подходы планируются для распределения такой поддержки?

Поправками в бюджет 2019 года предусмотрено увеличение грантовой поддержки субъектов Российской Федерации по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Общий объем – 50 млрд рублей.

Распределение грантов между субъектами Российской Федерации будет осуществляться исходя из достижения плановых значений 15 показателей, определенных указом президента. Проект методики распределения грантов в настоящее время проходит процедуру межведомственного согласования.

7. Законопроектом предусмотрено увеличение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на 61 млрд рублей, в том числе за счет уточнения прироста поступлений от централизации 1 % налога на прибыль организаций и в связи с увеличением поступлений налога на прибыль организаций, зачисляемого в федеральный бюджет по ставке 2 %. Как планируется распределить указанные средства?

Вопрос распределения резерва дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов планируется рассмотреть в августе – сентябре с учетом складывающейся динамики исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по доходам и первоочередным расходам (оплата труда, начисления на оплату труда, обязательное медицинское страхование неработающего населения, меры социальной поддержки, содержание государственных (муниципальных) учреждений).

Справочно: По состоянию на 1 июня 2019 года исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации характеризуется положительной динамикой:

- профицит консолидированных бюджетов – 1 014 млрд рублей (в 2018 году профицит – 724 млрд рублей);

- с дефицитом исполнены бюджеты 12 регионов с суммарным дефицитом 15 млрд рублей;

- с профицитом исполнены бюджеты 73 регионов с суммарным профицитом 1 029 млрд рублей. Государственный долг субъектов Российской Федерации составляет 2 022 млрд рублей и снизился с

начала года на 8,3 % (-184 млрд рублей). Отношение государственного долга к плановым налоговым и неналоговым доходам на 2019 год составляет 23,1 %, что ниже уровня долговой нагрузки по состоянию на 1 января 2019 года на 2,2 % (25,3 %).

8. В соответствии с решением Совета законодателей Российской Федерации Правительству Российской Федерации в апреле текущего года было рекомендовано предусмотреть при подготовке изменений в бюджет 2019 года распределение всех межбюджетных трансфертов на плановый период 2020–2021 годов. Была ли реализована эта задача?

На плановый период 2020–2021 годов с учетом уточнения в закон остаются нераспределенными по 34 (20 % от целевых межбюджетных трансфертов) и 37 (22 %) целевых межбюджетных трансфертов соответственно.

Значительное количество межбюджетных трансфертов распределяется в соответствии с ежегодным конкурсным отбором субъектов Российской Федерации на основании статистических данных федеральных статистических наблюдений за год, предшествующий текущему финансовому году, или на основании заявок субъектов Российской Федерации в соответствии с их потребностью на соответствующий год, в связи с чем возникают сложности по распределению всех трансфертов на плановый период.

Решение задачи по распределению максимального количества трансфертов будет продолжено в рамках формирования федерального бюджета на 2020–2022 годы. Министерством уже направлены Методические указания по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2020–2022 годы. Федеральным органам исполнительной власти рекомендовано обеспечить распределение между субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов приложениями к федеральному закону о федеральном бюджете на весь срок предоставления соответствующих трансфертов в целях минимизации рисков неопределенности при формировании субъектами Российской Федерации законов о бюджете на плановый период.

9. Планируется ли зачисление в бюджеты субъектов Российской Федерации части доходов от акцизов на табачную продукцию, которые в настоящее время зачисляются полностью в федеральный бюджет?

Передача в бюджеты субъектов акцизов на табачную продукцию в ближайшее время не планируется, так как:

- зачисление доходов от акцизов на табачную продукцию в бюджеты субъектов по месту их уплаты приведет к увеличению неравномерности доходов субъектов и необходимости дополнительных мер по выравниванию бюджетной обеспеченности, так как более 90 % доходов от акцизов на табачную продукцию приходится на пять субъектов Российской Федерации;

- для зачисления по месту продажи, по аналогии с крепким алкоголем, требуется обязательная маркировка всей табачной продукции. В настоящее время осуществляется переход на такую маркировку, он будет завершен в 2021 году. До этого говорить о зачислении акцизов пропорционально розничным продажам преждевременно. Кроме того, такой подход к распределению приведет к повышению заинтересованности субъектов Российской Федерации в реализации табачной продукции, что противоречит антитабачной политике Российской Федерации.

10. Планируются ли изменения в нормативы зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от акцизов на нефтепродукты?

В прошлом году приняты изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 409-ФЗ), предусматривающие поэтапную передачу всех акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов с равномерным поэтапным доведением доли субъектов до 100 % к 2024 году. Иных изменений в этой части не планируется. Изменения оценки поступления акцизов на нефтепродукты в бюджеты бюджетной системы в рамках ОНБП связаны исключительно с изменением прогнозируемых объемов реализации.

11. В соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2019 года № 494-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" на всех уровнях бюджетной системы внедряется система учета и оценки налоговых расходов. Принято постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 "Об общих требованиях к проведению оценки налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

Какие дальнейшие шаги должны быть предприняты органами власти субъектов Российской Федерации в целях внедрения у себя системы учета и оценки налоговых расходов?

Принятые на федеральном уровне правовые акты предусматривают принятие в каждом регионе высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации следующих нормативных правовых актов:

- порядок формирования перечня налоговых расходов субъекта Российской Федерации (данный порядок разрабатывается самостоятельно);

- порядок оценки налоговых расходов субъекта Российской Федерации (данный порядок разрабатывается с учетом общих требований, установленных постановлением № 796).

В целях оказания содействия субъектам Российской Федерации по внедрению системы оценки налоговых расходов постановлением № 796 предусмотрено оказание методологической поддержки по вопросам оценки эффективности налоговых расходов. Существующие акты субъектов Российской Федерации, регламентирующие оценку эффективности налоговых расходов (налоговых льгот) должны быть приведены в соответствие с постановлением № 796 до конца текущего года. Порядок взаимодействия с налоговыми органами и Минфином России при формировании информации по налоговым расходам субъектов также регламентирован в постановлении № 796. В настоящее время прорабатывается вопрос упрощения и автоматизации процесса сбора соответствующей информации.

12. С 2020 года изменяется распределение сумм денежных взысканий (штрафов) в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (федеральный закон от 15 апреля 2019 года № 62-ФЗ излагает статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации в новой редакции).

Какие основные изменения предполагает законопроект и какие шаги необходимо предпринять субъектам Российской Федерации перед началом нового бюджетного цикла в связи с указанными изменениями?

Федеральный закон от 15 апреля 2019 года № 62-ФЗ предусматривает, что по общему правилу все административные штрафы, налагаемые федеральными органами исполнительной власти (за исключением штрафов за нарушение ПДД, правил эксплуатации транспортного средства и других отдельных случаев) будут поступать в федеральный бюджет, штрафы, налагаемые органами исполнительной власти субъектов, – в бюджеты субъектов, а штрафы, налагаемые мировыми судьями и комиссиями по делам несовершеннолетних, – в бюджеты субъектов и местные бюджеты. Также с 2020 года в бюджеты субъектов в полном объеме будут зачисляться плата за негативное воздействие на окружающую среду и акцизы на спирт этиловый и спиртосодержащую продукцию.

С учетом этих изменений для зачисления штрафов введены новые коды бюджетной классификации, полностью основанные на структуре КоАП, что позволит обеспечить прозрачное отражение всех поступлений и свести к минимуму использование кода "Прочие штрафы". Соответствующий приказ размещен на сайте Минфина России. Главным администраторам доходов необходимо привести методики прогнозирования поступлений доходов, в том числе поступающих в бюджеты субъектов, в соответствие с указанными изменениями, а также учесть их при формировании прогноза доходов на 2020 год.

13. Реализация бюджетной политики в соответствии с бюджетным правилом приводит к нарастающему из года в год отрыву доходов от расходов федерального бюджета и беспрецедентному уровню резервируемых средств. Такое положение дел могло бы быть оправдано в случае увеличения инвестиций в экономику и социальную сферу, однако, как видим из материалов, инвестиции снижаются на 5,7 процентных пункта, что никак не приближает нас к решению задачи ускоренного экономического роста и вхождения в пятерку ведущих экономик мира. Такое положение дел ставит под угрозу даже достижение намеченных на плановый период уточненных показателей среднесрочного прогноза до 2021 года, предусматривающих темп прироста ВВП до 3,1 % к 2021 году, объема инвестиций на уровне 7 % к 2020 году, денежных доходов населения – 2,2 % и др.

Какие меры предусматривает Правительство Российской Федерации, чтобы нивелировать названные риски?

Формирование основных характеристик бюджета в соответствии с нормами бюджетных правил представляет собой основополагающий принцип бюджетной политики, способствующий не только снижению зависимости федерального бюджета от цен на энергоносители и безусловному исполнению всех обязательств государства независимо от кратко-, средне- и долгосрочных колебаний цен на нефть, но и формированию предсказуемых макроэкономических условий, необходимых для повышения устойчивых темпов роста экономики.

Ключевые итоги реализации новой конструкции бюджетных правил:

1) Снижение зависимости государственных финансов от динамики цен на нефть. По итогам 2018 года уровень цен на нефть, обеспечивающий первичный баланс федерального бюджета, снизился до 45 долларов за баррель (для текущего счета платежного баланса – 35 долларов за баррель), нефтегазовый дефицит федерального бюджета сократился до 6,0 % ВВП. В 2019 году нефтегазовый дефицит продолжит снижение до 5,8 % ВВП.

2) Снижение чувствительности курсовых колебаний и нефтегазового сектора экономики к динамике цен на нефть. Отечественная экономика на сегодняшний день характеризуется отсутствием макроэкономических дисбалансов, ее подверженность состоянию внешней конъюнктуры минимальна, а ее структура усилена повышением конкурентоспособности реального сектора и укреплением надежности финансового.

В отношении инвестиционной активности отмечу, что темпы роста инвестиций в основной капитал в

2018 году сохранились на уровне выше 4 % в реальном выражении.

Справочно: Темп роста инвестиций в основной капитал в 2017-м и 2018 годах составил 4,8 % г/г и 4,3 % г/г соответственно.

При практически нулевом вкладе нефтегазового сектора рост инвестиций в ненефтегазовую экономику составил 6,4 % г/г (после 5 % г/г в 2017 году). Наблюдается значительный рост операционной прибыли ненефтегазового сектора (основного источника частных инвестиций), которая за последние три года увеличилась более чем на 3 п.п. ВВП в год (до 9,5 % ВВП в 2018 году).

В настоящее время в целях повышения инвестиционной привлекательности российской экономики основной пакет стимулирующих мероприятий реализуется в рамках Плана по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению их уровня до 25 % ВВП, включает:

1. Системные меры, направленные на общее улучшение инвестиционного климата.

а) Реализуются шаги по улучшению делового климата, снижению издержек ведения бизнеса и развитию конкурентной среды за счет повышения долгосрочной предсказуемости экономической среды.

б) Отдельное внимание уделено вопросам комплексного развития инфраструктуры, повышения ее доступности и качества.

в) Повышение эффективности компаний с государственным участием.

г) Расширение действующих и формирование новых источников долгосрочных сбережений в экономике.

2. Отраслевые меры включают налоговые льготы, механизмы субсидирования, изменения в отраслевом регулировании.

В 2020–2022 годах за счет реализации плана действий правительства по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению их доли в ВВП до 25 % ожидается, что в среднем прирост инвестиций составит 6,4 % в год (до 23,9 ВВП в 2022 году). Нарастание инвестиций в основной капитал станет ведущим фактором экономического роста в этот период.

14. 1 июля 2019 года в связи с началом применения онлайн-касс в ЖКХ существенно возрастут расходы в отрасли.

Несмотря на принятый закон, который, безусловно, упрощает процедуры применения онлайн-касс, их закупка и ежегодное обслуживание для отрасли обойдутся в размере до 17 млрд рублей. Учитывая, что рост платы за коммунальные услуги ограничен индексами, в которые не включены эти затраты, в текущем году для коммунальной сферы это означает снижение объемов средств, направляемых на модернизацию и ремонт коммунальной инфраструктуры, закупку топлива для подготовки к осенне-зимнему периоду. Для жилищной сферы – это дополнительные расходы в первую очередь организаций малого бизнеса в сфере ЖКХ (муниципальные водоканалы, мелкие котельные и т.д.), а, как следствие, расходы граждан. Как выясняется, сегодня налоговые службы считают, что ТСЖ и ЖСК не освободили от закупки онлайн-касс.

При этом увеличение размера платы граждан за жилищные услуги повлечет за собой необходимость увеличения размера субсидий и компенсаций, предоставляемых в том числе за счет средств федерального бюджета. Для коммунальной отрасли также необходимо компенсировать финансовые потери.

Закладываются ли в федеральном бюджете средства на устранение последствий применения ККТ в ЖКХ?

С принятием федерального закона от 6 июня 2019 года № 129-ФЗ существенно упрощен порядок применения ККТ в сфере ЖКХ. В частности, при безналичных расчетах при приеме платы за жилое помещение и коммунальные услуги организациям ЖКХ предоставлена возможность применять ККТ и направлять фискальные данные в налоговые органы в течение пяти рабочих дней со дня поступления денежных средств на расчетный счет. При этом кассовый чек выдается (направляется) клиенту в случае получения от него письменного запроса.

Вместе с тем товарищества собственников недвижимости (в том числе ТСЖ, садоводческие и огороднические товарищества), жилищные и жилищно-строительные кооперативы были освобождены от применения ККТ при безналичных расчетах как за оказание услуг своим членам, так и при приеме платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

15. По состоянию на 1 июня объем Фонда национального благосостояния был равен 3,82 трлн рублей. ФНБ на конец 2019 года увеличится за счет нефтегазовых доходов, сложившихся по итогам 2018 года, и курсовой разницы и составит 8 404,6 млрд рублей (или 8,1 % к ВВП). Таким образом, размер фонда будет выше установленных законом 7 %, после которых эти средства можно направлять на расходные обязательства.

Почему вы нарушаете установленную законом норму и увеличиваете к концу года (в данном законопроекте) расходную часть бюджета на 1,1 % к ВВП? Тем более что эти средства вложены в экономику иностранных государств.

После достижения ликвидной части ФНБ 7 % порога станет возможным размещение средств ФНБ в нерезервные активы, в том числе для реализации инфраструктурных проектов. Средства ФНБ

размещаются в целях обеспечения их сохранности и стабильного уровня доходов от их размещения в долгосрочной перспективе. Таким образом, мы не можем направлять средства ФНБ на увеличение расходных обязательств. В настоящее время значительная часть средств ФНБ проинвестирована в инфраструктурные проекты. Это строительство ЦКАД, модернизация железнодорожной инфраструктуры БАМ, строительство комплекса по добыче и подготовке газа на полуострове Ямал, строительство Западно-Сибирского нефтехимического комбината и другие проекты. Объем ликвидных (резервных) активов по итогам текущего года без учета объема обозначенных выше инвестиций составит 6,8 трлн рублей или 6,2 % ВВП.

Осуществление вложений в иные финансовые активы, за исключением средств, размещенных на депозитах и банковских счетах в Банке России и паев инвестиционных фондов до достижения ликвидной частью ФНБ размера, соответствующего 7 % ВВП, не допускается. Объем ликвидных активов ФНБ превысит 7 % уровень только в следующем 2020 году.

В этой связи до конца года планируется разработать целостную систему управления средствами ФНБ, которая должна:

- предусматривать механизм минимизации бюджетных рисков посредством обеспечения достаточного объема средств ФНБ в форме ликвидных финансовых активов, необходимого для покрытия выпадающих доходов федерального бюджета в случае реализации масштабного внешнего стресса;

- содействовать увеличению доходности управления средствами ФНБ при сохранении действенности механизма бюджетных правил в части обеспечения стабильности и предсказуемости экономических и финансовых условий вне зависимости от конъюнктуры рынка энергоносителей.

Необходимо определиться по правилам, которые должны будут применяться к использованию средств ФНБ, куда они будут размещаться: в иностранные активы, в российские активы, в случае если это принесет большой мультипликативный эффект для экономики, подстегнет экономическую активность за счет этих денег.

16. Задачи, поставленные Президентом России, должны решаться на всей территории Российской Федерации. Однако есть целый ряд субъектов Российской Федерации, экономическое и финансовое состояние которых позволяет им еще кое-как решать первоочередные задачи, связанные с обеспечением нормального функционирования самой базовой инфраструктуры, исполнения социальных обязательств и выплаты заработной платы бюджетникам. Но решение более масштабных вопросов, касающихся, по сути, улучшения качества жизни граждан, для этих регионов становятся непосильной ношей. Федерация берет на себя большую часть расходов по решению этих задач сейчас, но дальнейшее содержание построенных объектов, оплата труда в новых учреждениях и т.п. – лягут дополнительным бременем на и без того крайне ограниченные в своих возможностях региональные и местные бюджеты.

Что делает Правительство Российской Федерации (в том числе и в рамках национальных проектов) для кардинального улучшения экономической ситуации в таких регионах?

В настоящее время Правительством Российской Федерации одобрен перечень субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития (10 регионов), для которых будут разработаны планы по их ускоренному развитию.

Справочно: Республики Адыгея, Алтай, Калмыкия, Карелия, Марий Эл, Тыва, Чувашская Республика, Алтайский край, Курганская, Псковская области.

17. Объявлено о том, что за достижение наилучших значений показателей оценки эффективности деятельности губернаторов предусмотрены гранты субъектам Российской Федерации. А какие меры ответственности планируется применять для тех должностных лиц, которые ответственны за недостижение установленных целевых показателей как из числа тех 15, по которым оцениваются губернаторы, так и показателей национальных, федеральных и региональных проектов?

При президиуме Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам создана рабочая группа по рассмотрению вопросов, связанных с обоснованием и защитой планируемых на отчетный и плановый период и достигнутых субъектами Российской Федерации за отчетный период значений показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, с участием членов Правительства Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, Минфина России, Минэкономразвития России, мэра Москвы. Указанной рабочей группой будет осуществляться подготовка доклада президенту о достигнутых регионами за прошедший год значениях (уровнях) показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

В рамках исполнения поручения президента по итогам расширенного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 23 ноября 2018 года разработан законопроект "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", которым предлагается усилить ответственность должностных лиц субъектов Российской Федерации, а также меры

персональной ответственности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, предусмотрев наложение административного штрафа на высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (главу муниципального образования) за невыполнение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, а также за недостижение значений показателей эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации по достижению целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

18. Счетной палатой отмечается низкий уровень кассового исполнения по расходам на реализацию национальных проектов. По некоторым направлениям кассовое исполнение практически сводится к нулю, например, в части национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации". При этом представленный законопроект не содержит предложений о перераспределении бюджетных ассигнований с таких национальных проектов (программ) на проекты, набравшие более высокие темпы исполнения.

Не получится ли так, что проекты с низкими темпами реализации так и не будут исполнены в этом году на 100 %, а ресурсы, которые можно было бы сейчас перебросить на иные мероприятия, в конце года зависнут в виде остатков?

Правительство внимательно отслеживает ситуацию с исполнением национальных проектов. Организован еженедельный мониторинг хода финансового обеспечения их реализации. Динамика исполнения федерального бюджета в части расходов на реализацию национальных проектов, особенно в первые месяцы текущего года, отставала от средних по всему бюджету показателей. Во многом это было обусловлено необходимостью принятия нормативных актов, определяющих порядки реализации соответствующих мероприятий и использования бюджетных средств.

К настоящему времени мы видим, что показатели кассового исполнения постепенно выравниваются, хотя и не одинаково по всем проектам.

Следует также учитывать и отраслевую специфику различных проектов. Например, быстро использовать бюджетные ассигнования на возмещение кредитным организациям недополученных доходов по кредитам, выданным по льготной ставке субъектам МСП, просто невозможно – темпы кассового исполнения в данном случае зависят от обращаемости самих субъектов МСП за льготными кредитами. А, к примеру, перечисление 100 % аванса за еще невыполненные работы может хорошо смотреться с точки зрения кассового исполнения, но при этом реальных изменений с точки зрения целей национальных проектов не будет.

На данный момент не видно настолько критичных отставаний в реализации каких-либо национальных проектов, чтобы предлагать сокращение их финансового обеспечения в текущем году. Тем не менее бюджетное законодательство наделило правительство полномочиями по перераспределению бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов в рамках ведения сводной бюджетной росписи. Поэтому в отличие от иных бюджетных ассигнований в ситуации с национальными проектами мы не ограничены сроками внесения изменений в закон о бюджете. При необходимости решения о перераспределении будут приняты оперативно, чтобы обеспечить максимальную отдачу от предусмотренных на реализацию проектов бюджетных расходов.

19. С 2019 года началась реализация национальных проектов и в связи с тем, что основной объем задач должен решаться на региональном и муниципальном уровне, из федерального бюджета в регионы направлена значительная финансовая помощь. Вместе с тем у регионов, очевидно, сохраняются другие вопросы, например, поддержание заработных плат бюджетников в соответствии с указами президента от 7 мая 2012 года. Однако объемы финансовой помощи без учета трансфертов на реализацию национальных проектов, имеющих строгую направленность, снизились.

Как регионам адаптироваться в этой ситуации, ведь повышение собственных доходов тоже произошло далеко не во всех регионах? По итогам первого квартала 2019 года падение собственных доходов было в 15 регионах. Дифференциация значительна: по итогам 2018 года по налогу на доходы физических лиц на 10 регионов приходится 55 % поступлений, по налогу на прибыль организаций в 10 регионах собирается 57 % поступлений этого налога.

В федеральном бюджете предусмотрено предоставление регионам в 2019 году межбюджетных трансфертов в объеме 2 272,2 млрд рублей (124 % к уровню 2018 года – план) плюс дополнительно 129,2 млрд рублей. Таким образом, объем межбюджетных трансфертов составит 2 401,4 млрд рублей (130 % к уровню 2018 года). С учетом принимаемых поправок по увеличению дотаций на сбалансированность регионов на 61 млрд рублей рост дотации составит 140 % к уровню 2018 года (без учета отдельных решений по компенсации выпадающих доходов от движимого имущества; роста цен на мазут и уголь; на частичную компенсацию дополнительных расходов на ОМС неработающего населения; повышение минимального размера оплаты труда и т.д.).

При этом предусмотрено предоставление дотаций на частичную компенсацию дополнительных

расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в 2019 году в объеме 100 млрд рублей (на уровне 2018 года). По итогам исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 1 июня 2019 года сохраняется положительная динамика, заложенная по итогам 2018 года. Так, поступление доходов составило 5 405 млрд рублей с ростом к аналогичному периоду 2018 года на 15 % (+690 млрд рублей); поступление налоговых и неналоговых доходов возросло на 15 % (+618 млрд рублей), составив 4 657 млрд рублей; поступление налога на прибыль увеличилось на 27 % (+353 млрд рублей) и составило 1 673 млрд рублей, поступление НДФЛ возросло на 10 % (+132 млрд рублей), составив 1 465 млрд рублей.

При этом темп прироста налоговых и неналоговых доходов по состоянию на 1 июня 2019 года превышает первоначально запланированный темп прироста – 11,0 %.

Снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов наблюдается только у четырех субъектов Российской Федерации в результате разовых поступлений.

Справочно: Республика Ингушетия (–15 %) – снижение поступлений в связи с возвратом излишне уплаченных неналоговых доходов в 2018 году; Республика Башкортостан (–9 %) – обусловлено в основном снижением поступлений налога на прибыль организаций в связи с разовыми поступлениями в 2018 году; Республика Саха (Якутия) (–2 %) – обусловлено в основном конъюнктурным снижением поступлений налога на прибыль организаций; Липецкая область (–1 %) – обусловлено в основном конъюнктурным снижением поступлений налога на прибыль организаций.

20. 2019 год – первый год реализации национальных проектов. С учетом низких темпов реализации в первом полугодии, какие меры планируется предпринять правительству для ускорения доведения средств до регионов?

Начиная с 2020 года планируется:

- максимальное распределение между субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов приложениями к федеральному закону о федеральном бюджете на весь срок предоставления соответствующих трансфертов;

- работа по ограничению предоставления иных межбюджетных трансфертов и их переводу в форму субсидий и других выплат.

В настоящее время подготовлены и проходят межведомственную процедуру согласования предложения по внесению изменений в правила предоставления и распределения субсидий (далее – правила № 999), важные для подготовки распределения субсидий:

- 1) установление предельного срока утверждения правил предоставления субсидий (внесение в правительство – до 1 ноября текущего года, принятие – до 1 декабря, в случаях когда субсидии предусматриваются изменениями в федеральный бюджет – внесение в правительство не позднее даты внесения в Государственную Думу);

- 2) возможность установления правилами предоставления и распределения субсидий требований к составу расходных обязательств субъектов Российской Федерации (пообъектному распределению), а также сроки установления таких требований (утверждаются актом ГРБС не позднее 20 рабочих дней со дня утверждения правил (внесения изменений в правила), но не позднее начала финансового года. Для пообъектного распределения – распоряжение правительства в срок до 15 января текущего финансового года; акт ГРБС – до 1 февраля текущего года). При их отсутствии предоставление права регионам самостоятельно определять состав расходных обязательств и пообъектное распределение, которые подлежат включению в соглашение;

- 3) закрепление требования о заключении соглашений с регионами на срок не меньше периода, на который утверждено распределение субсидий по субъектам Российской Федерации;

- 4) установление предельного срока заключения соглашений регионами с муниципальными образованиями (15 рабочих дней).

21. Предельные уровни софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, предусмотренные для предоставления субсидий бюджетам регионов, утверждены Правительством Российской Федерации только на период 2019–2021 годов. Планируется ли изменение указанных предельных уровней, в том числе для субсидий, предоставляемых в целях реализации национальных проектов?

Подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект распоряжения об утверждении предельных уровней софинансирования для непроектных субсидий на 2020–2022 годы.

Что касается субсидий на реализацию национальных проектов – подготовлены и проходят межведомственное согласования изменения Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – правила № 999), которыми предусмотрено в том числе установление предельных уровней софинансирования для субсидий на реализацию национальных проектов на срок до 2024 года. Соответствующее распоряжение Правительства Российской Федерации будет внесено после утверждения указанных изменений правил № 999.

22. Правительством Российской Федерации декларировано, что предельный уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации в рамках национальных проектов будет находиться в диапазоне 95–99 %. Однако по факту во многих случаях это требование не соблюдается. Почему так происходит и какие меры необходимо предпринять для исправления ситуации?

Предельный уровень софинансирования, утвержденный правительством, представляет собой максимальное значение уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, который подлежит отражению в соглашении о предоставлении субсидий регионам. Вопросы установления в соглашении конкретных уровней софинансирования решаются главным распорядителем средств федерального бюджета во взаимодействии с субъектами Российской Федерации при заключении соглашений и должны исходить из бюджетных возможностей регионов. При распределении субсидий из федерального бюджета, возникших при реализации национальных проектов (то есть в случае, если субсидии не были ранее предусмотрены в федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов) установлен максимальный предельный уровень софинансирования – 99 % (средний 95 %).

При распределении субсидий, возникающих при реализации национальных проектов, которые ранее предусматривались в федеральном бюджете и были в 2019 году включены в состав национальных проектов, применяются предельные уровни софинансирования с максимальным уровнем – 95 % (средний 70 %).

Средний фактический уровень софинансирования по соглашениям о предоставлении субсидий на реализацию национальных проектов составляет 86 %, при этом наблюдается обратная зависимость между уровнем софинансирования расходных обязательств и уровнем расчетной бюджетной обеспеченности – у более обеспеченных субъектов Российской Федерации фактический уровень софинансирования расходных обязательств меньше предельного.

В настоящее время готовятся предложения по внесению изменений в правила предоставления и распределения субсидий в части продления срока действия предельного уровня софинансирования для субсидий на реализацию национальных проектов, утвержденного на 2019–2021 годы, на весь срок реализации национальных проектов.

23. В последние годы мы достигли понимания с правительством, что в межбюджетных отношениях важным является не только предоставление трансфертов в целях выравнивания бюджетной обеспеченности регионов, но и в целях поощрения тех, кто достиг более высоких результатов. Например, еще в 2016 году гранты составляли 5,0 млрд рублей, с 2017 года их объем был увеличен до 20 млрд рублей, а с этого года на эти цели из федерального бюджета будет выделено 50,0 млрд рублей. Но все же задачи у регионов масштабные (амбициозные). Поэтому дополнительные инструменты поощрения за лучшие результаты лишними не будут.

В связи с этим хотелось бы узнать, какие дополнительные меры стимулирования регионов, помимо грантов, предполагается реализовать правительством в текущем бюджетном цикле.

Поправками в федеральный бюджет 2019 года предусмотрено увеличение грантовой поддержки субъектов Российской Федерации по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации до 50,0 млрд рублей. Распределение грантов между субъектами Российской Федерации будет осуществляться исходя из достижения плановых значений 15 показателей, определенных указом президента. Проект методики распределения грантов в настоящее время проходит процедуру межведомственного согласования. Учитывая значительное увеличение объемов грантовой поддержки и комплексный характер показателей, учитываемых при распределении, считаем достаточными предусмотренные меры стимулирования, предоставление дополнительных средств в указанных целях нецелесообразно.

24. Правительством проведена серьезная работа по внедрению в нашу жизнь национальных проектов. Но хотелось обратить внимание на предусмотренные сейчас целевые индикаторы, а точнее на те показатели, которые установлены в разрезе регионов. Зачастую при их определении не учитывалась или учитывалась не в полной мере специфика регионов, а они у нас все имеют свои индивидуальные региональные особенности. При этом за недостижение этих показателей будут применяться меры ответственности. Поэтому, на наш взгляд, важным является максимальный учет таких особенностей, которые будут влиять на достижение национальных целей.

Планирует ли Правительство Российской Федерации повышать объективность целевых показателей в разрезе регионов?

В соответствии с Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 1288, руководитель федерального проекта заключает соглашение о реализации на территории субъекта Российской Федерации регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов соответствующего федерального проекта, с руководителем такого проекта. В указанных

соглашениях отражаются показатели и результаты федеральных проектов по соответствующим субъектам Российской Федерации. Таким образом, предварительно декомпозируемые по субъектам Российской Федерации показатели и результаты проходят процедуру согласования с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, который при заключении соглашения о реализации регионального проекта выражает готовность принять на себя ответственность по достижению определенных целевых показателей и выполнению результатов.

В отдельных ситуациях субъекты Российской Федерации отказываются от заключения соглашений о реализации региональных проектов на их территории, поскольку не согласны с предложенными им значениями показателей. В ряде случаев это ведет к необходимости уточнения паспортов федеральных (национальных) проектов, корректируются соответствующие показатели.

Таким образом, в системе проектной деятельности предусмотрен механизм обратной связи и учета позиции и особенностей субъектов Российской Федерации при установлении целевых показателей в региональном разрезе.

25. Возможно ли при подготовке законопроекта "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" предусмотреть выделение дополнительных бюджетных ассигнований на цели реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в том числе на цели увеличения объемов производства сельскохозяйственной и пищевой продукции и развития их экспорта в обеспечение реализации федерального проекта "Экспорт продукции АПК"?

На реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы в Федеральном законе от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 303,6 млрд рублей, на 2020 год – 294,8 млрд рублей, на 2021 год – 312,3 млрд рублей, которые увеличены по сравнению с Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" в 2019 году – на 61,6 млрд рублей, в 2020 году – на 52,8 млрд рублей, в 2021 году – на 17,5 млрд рублей по сравнению с объемами, предусмотренными в законе № 459-ФЗ на 2020 год, в том числе за счет реализации федерального проекта "Экспорт продукции АПК" в 2019 году в размере 38,8 млрд рублей, в 2020 году – 33,8 млрд рублей, в 2021 году – 66,5 млрд рублей.

Кроме того, объем финансирования соответствующей госпрограммы будет увеличен начиная с 2022 года по сравнению с годом за счет увеличения бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта в 2022 году – на 28,5 млрд рублей, в 2023 году – на 26,1 млрд рублей, в 2024 году – на 13,5 млрд рублей.

26. В постановлении Совета Федерации от 27 марта 2019 года № 80-СФ "О мерах Правительства Российской Федерации по устойчивому развитию сельских территорий" Минфину России рекомендовано рассмотреть вопрос о подготовке предложений по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части увеличения предельного значения размера полученного годового дохода в целях применения налогоплательщиками ЕСХН режима освобождения от обязанностей по исчислению и уплате НДС, либо предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям – субъектам малого предпринимательства, применяющим ЕСХН, права выбора в отношении уплаты или неуплаты НДС в рамках данного специального налогового режима. Поэтапный переход на уплату НДС организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими ЕСХН, установленный Федеральным законом от 27 ноября 2017 года № 335-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" действует с 1 января 2019 года. В связи с этим отсутствует анализ правоприменительной практики данной нормы.

Возможно ли в целях выработки решений по изложенным в постановлении Совета Федерации рекомендациям дать поручение курирующему данный вопрос заместителю министра финансов о взаимодействии с Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию по мониторингу правоприменительной практики реализации положений федерального закона от 27 ноября 2017 года № 335-ФЗ?

С 1 января 2019 года плательщики ЕСХН были признаны плательщиками НДС. Целью такого изменения налогового законодательства являлось поэтапное встраивание производителей сельхозпродукции в цепочку плательщиков НДС. Основной проблемой сельхозпроизводителей являлась невозможность принятия к вычету НДС, предъявляемого поставщиками материальных ресурсов. Признание плательщиков ЕСХН плательщиками НДС позволило устранить данную проблему. Так, в настоящее время сельхозпроизводители применяют вычеты НДС, предъявленного поставщиками материальных ресурсов, необходимых для производства сельхозпродукции и модернизации производства, с одновременным сохранением освобождения от обязанности по уплате налога на имущество. При этом плательщики ЕСХН

вправе отказаться от уплаты НДС, если за предшествующий налоговый период сумма дохода от предпринимательской деятельности не превысит определенного размера (в 2019 году – 90 млн рублей, в 2020 году – 80 млн рублей, в 2021 году – 70 млн рублей, в 2022 году – 60 млн рублей).

Для того чтобы понять, нужна ли донстройка новой системы, необходимо чтобы она проработала как минимум один год. Поэтому какие-либо выводы о необходимости корректировки налогового законодательства в части увеличения предельного значения размера полученного плательщиками ЕСХН годового дохода могут быть сделаны не ранее начала 2020 года.

27. Планируется ли при подготовке законопроекта "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" выделение дополнительного финансирования в целях увеличения численности лесных инспекторов до нормативного уровня?

В федеральном бюджете начиная с 2018 года увеличены субвенции на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений на 2,4 млрд рублей ежегодно, в том числе 1,4 млрд рублей – на авиационный мониторинг лесов (увеличение кратности патрулирования в целях своевременного обнаружения лесных пожаров) и 1 млрд рублей – на увеличение численности государственных лесных инспекторов (в соответствии с нормативами патрулирования лесов).

28. В настоящее время активно реализуется региональный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства". В рамках данного регионального проекта на условиях софинансирования (99 % – федеральный бюджет, 1 % – областной бюджет Псковской области) предоставляются субсидии на возмещение затрат управляющих компаний, которые реализуют инвестиционные проекты по созданию и (или) развитию промышленных (индустриальных) парков, агропромышленных парков, технопарков, промышленных технопарков для обеспечения льготного доступа субъектам малого и среднего предпринимательства. Опыт реализации данной меры поддержки уже показал заинтересованность в ней со стороны управляющих компаний.

Для подготовки заявок от региона, которые в дальнейшем проходят конкурсный отбор, приходится прибегать к консультациям со специалистами из различных профессиональных областей, так как объем документации достаточно большой. Кроме того, сама документация требует компетенции в различных областях (строительство, финансовое планирование, маркетинг, бизнес-планирование). Вместе с тем много вопросов возникает к формам документов, прилагаемым к заявке, а также к примерам их заполнения, чтобы соответствовать ожиданиям экспертов из Минэкономразвития России. Персональные консультации сильно затягивают процесс подготовки документов.

Исходя из вышеизложенного и в целях более качественной подготовки документов для участия в данном мероприятии федерального проекта, просим рассмотреть возможность подготовки методических рекомендаций, которые отражали бы полный перечень необходимых документов со всеми требованиями к ним, шаблоны документов, формы которых не установлены нормативно-правовыми актами Российской Федерации, а также рекомендации по их заполнению.

Критерии оценки и полный перечень документов, которые необходимо направлять в составе заявки на участие в конкурсном отборе проектов на создание и (или) развитие промышленных парков и технопарков прописан в постановлении Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2019 года № 110. Все данные по обеспеченности субъектов Российской Федерации производственной инфраструктурой берутся из открытых источников: портала ГИСП Минпромторга России, открытых данных Ассоциации индустриальных парков России и Ассоциации кластеров и технопарков России.

Наибольшее количество вопросов заявителей связано с подготовкой основных документов проекта: финансового плана, мастер-плана, бизнес-плана. Данные документы отражают экономическую суть и финансовые показатели проекта, не могут быть подготовлены по шаблону и, безусловно, требуют высоких профессиональных компетенций от их исполнителей.

В целях подготовки данных документов только в период ноября 2018 года – марта 2019 года проведено не менее семи открытых семинаров и вебинаров, в том числе в регионах Российской Федерации, с участием лучших экспертов, компетентных в области создания и развития промышленных парков и технопарков. Все материалы, включая рекомендации по разработке документов, рассылались органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и представителям управляющих компаний и находятся в открытом доступе в облачном хранилище в сети Интернет.

Справочно: В федеральном бюджете на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации в рамках федерального проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в размере 17,9 млрд рублей, на 2020 год в размере 5,1 млрд рублей, на 2021 год в размере 7,4 млрд рублей. Кассовое исполнение на 1 июля 2019 года – 9,0 млрд рублей.

29. В соответствии с письмом Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 19 марта 2019 года № ДК-П9-2085 и письмом Минпромторга России от 14 марта 2019 года № ОВ-16606/03 в паспорте федерального проекта "Промышленный экспорт" отсутствует региональная составляющая, заключение соглашений по реализации регионального проекта не предусмотрено. Вместе с тем наличие целевого показателя "Объем конкурентоспособной промышленной продукции" для достижения к 2024 году для регионов не отменяется.

В данном направлении необходимо решить несколько вопросов:

- механизмы регионального воздействия на достижение целевого показателя без отсутствия региональной составляющей в проекте;
- отсутствие статистической и методической базы для расчета показателя;
- невозможность предоставления корректной отчетности на ежемесячной и ежеквартальной основе.

В целях решения данных вопросов целесообразно рассмотреть возможность разработки региональных инструментов по достижению показателя "Объем конкурентоспособной промышленной продукции", а также разработать методику его расчета.

В целях обеспечения исполнения указа президента № 204 в рамках федерального проекта "Промышленный экспорт" предусмотрен механизм государственной поддержки организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191, в соответствии с которым на субъекты Российской Федерации возложены функции по формированию перечня производителей регионального значения с целью последующего включения в Единый перечень организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности. Льготное кредитование организаций осуществляется на основании заключаемых с Минпромторгом России соглашений о реализации КППК, содержащих обязательства организаций по достижению значений показателей результативности реализации указанных программ. Паспортом федерального проекта "Промышленный экспорт" на реализацию указанной меры государственной поддержки в период 2019–2024 годов предусмотрено финансирование в совокупном объеме 78,8 млрд рублей (принято решение об увеличении финансового обеспечения данного механизма в период 2020–2024 годов в объеме 238,6 млрд рублей).

30. По региональному проекту "Экспорт услуг" целевые показатели для региона разработаны Минэкономразвития России без учета региональной составляющей. Кроме того, отсутствие в открытом доступе информации об организациях-экспортерах, осуществляющих категории услуг, обозначенных для региона в форме целевых показателей в период до 2024 года, а также статистической информации по объему экспорта услуг категорий "Транспортные услуги" и "Поездки" не дает возможности корректно сформулировать перечень мероприятий для их реализации, что, в свою очередь, вызывает риск недостижения заявленных показателей по проекту.

Вместе с тем статистические данные по всем категориям услуг в разрезе субъектов Российской Федерации будут обновлены Банком России в начале 2020 года. Ввиду этого невозможно предоставить корректный перечень мероприятий для реализации проекта.

Предлагаем рассмотреть возможность переработки целевых показателей с учетом региональной отраслевой специфики экспорта услуг и актуальных статистических данных.

Для расчета значений показателей региональных проектов "Экспорт услуг" произведен расчет прогнозных стоимостных объемов экспорта услуг на период до 2024 года по всем категориям услуг в разрезе субъектов Российской Федерации, основываясь на стоимостной доле отдельной категории экспорта услуг региона в стоимостном объеме экспорта услуг России.

В настоящее время Банком России опубликованы статистические данные за 2018 год по экспорту отдельных видов услуг в разрезе субъектов Российской Федерации, которые включают информацию по объему экспорта услуг категорий "Строительство", "Телекоммуникационные, компьютерные и информационные услуги", "Плата за пользование интеллектуальной собственностью", "Прочие деловые услуги", "Услуги частным лицам и услуги в сфере культуры и отдыха", "Другие услуги". При этом данные по объему экспорта услуг категорий "Транспортные услуги" и "Поездки" не приведены. Данные по статистике внешней торговли указанных категорий услуг планируется впервые опубликовать в четвертом квартале 2019 года. В связи с этим размер доли субъектов Российской Федерации по категориям "Транспортные услуги" и "Поездки" рассчитан аналогично категории "Другие услуги". Соответствующие показатели включены в соглашения о реализации региональных проектов "Экспорт услуг", размещенные в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет".

Вместе с тем планируется в начале 2020 года после формирования Банком России репрезентативной статистической информации по всем категориям услуг в разрезе субъектов Российской Федерации скорректировать целевые показатели для субъектов Российской Федерации, после чего будут заключены дополнительные соглашения с субъектами Российской Федерации (соответствующее положение включено в соглашение с субъектами Российской Федерации о реализации проекта).

31. Реализация федерального проекта "Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности". В целях поддержания местных производителей товаров установить в Федеральном законе от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" одним из случаев закупки заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) закупку товара на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей у производителя такого товара, расположенного в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. При этом годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить, не должен превышать 1 млн рублей или не должен превышать 2 % совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 5 млн рублей. Инициатива внесения соответствующих изменений в закон вызвана тем, что производство в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях связано с дополнительными финансовыми затратами на энергоресурсы, повышенную оплату труда, социальные обязательства, что приводит к высокой себестоимости продукции, снижению ее конкурентоспособности, в том числе при проведении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации условием предоставления субсидий является отсутствие у их получателей просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидий. С учетом сложившейся практики предоставления субсидий в отношении всех предпринимателей, имеющих задолженность, в том числе когда задолженность несколько копеек, выносится решение об отказе.

С учетом обращений предпринимателей целесообразно установить минимально возможный предел задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием, позволяющий претендовать на меры государственной поддержки в размере до 3 тыс. рублей, аналогично законодательству о налогах и сборах в отношении физических лиц.

Контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды. При этом закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд на всей территории Российской Федерации, распространяется на все субъекты Российской Федерации в равной мере и не предусматривает изъятий для отдельных субъектов и районов Российской Федерации. Внесение изменений, предусматривающих установление преимуществ поставщикам (подрядчикам, исполнителям), осуществляющим деятельность в районах Крайнего Севера, не соответствует принципу единства контрактной системы.

На заседании Государственного совета по вопросу приоритетных направлений деятельности субъектов Российской Федерации по содействию развитию конкуренции в стране, состоявшемся 5 апреля 2018 года, президент обратил внимание на недопустимость регионального протекционизма, который противоречит принципу единого экономического пространства страны.

При осуществлении закупок заказчики используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Случаи закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) предусмотрены в исключительных случаях, при которых закупка конкурентными способами нецелесообразна. Одним из таких случаев является возможность осуществления оперативных закупок малого объема. При этом с 1 июля 2019 года вступили в силу изменения, согласно которым сумма таких закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) увеличена со 100 тыс. рублей до 300 тыс. рублей.

Кроме того, необходимо отметить, что случаи закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должны соответствовать положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, подписанного в г. Астане 29 апреля 2014 года, которым преимущественная закупка у региональных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не предусмотрена.

32. Внесение изменений в Стратегию пространственного развития Российской Федерации и определены ли механизмы привлечения инвестиций и достижения опережающих темпов социально-экономического развития в геостратегических регионах. Достижение национальных целей, установленных указом президента от 7 мая 2018 года № 204, возможно только при комплексной реализации мероприятий на территории всех субъектов Российской Федерации. Ключевую роль в указанных процессах должны играть субъекты Российской Федерации, имеющие территориальные особенности. Указанный подход закреплен в том числе и в поручении президента по обеспечению значений показателей социального развития территорий Арктической зоны Российской Федерации до уровня не ниже средних значений по Российской Федерации. Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, определен перечень геостратегических территорий.

При этом, несмотря на то что отдельные районы Республики Карелия отнесены к Арктической зоне Российской Федерации, а также Республика Карелия имеет наиболее протяженную среди всех

регионов границу с Европейским союзом, она не входит в число приоритетных либо приграничных территорий. Условием создания благоприятного инвестиционного климата в регионах Арктической зоны Российской Федерации, территорий Крайнего Севера и приравненных к ним местностях может стать комплексный характер освоения этих территорий при активном решении производственных, ресурсных, транспортных, инфраструктурных проектов на основе современных высокоэффективных технологий и разработок.

Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года определен перечень приоритетных и приграничных геостратегических территорий. При этом указанной стратегией предусмотрены как общие, так и индивидуальные механизмы поддержки и развития соответствующих регионов. Развитие и реализация экономического потенциала Республики Карелия являются основной целью реализуемой в настоящее время федеральной целевой программы "Развитие Республики Карелия на период до 2020 года". Для реализации указанной цели за счет средств федерального бюджета осуществляется поддержка мероприятий данной программы в объеме 9 816,0 млн рублей с 2016 по 2020 годы.

Справочно: 2016 год – 200,0 млн рублей; 2017 год – 356,1 млн рублей; 2018 год – 2 984,7 млн рублей; 2019 год – 3 275,2 млн рублей; 2020 год – 3 000,0 млн рублей.

33. Планируется ли распределение межбюджетных трансфертов на реализацию национальных проектов между субъектами Российской Федерации в проекте федерального закона о федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов при внесении в Государственную Думу?

При внесении 29 сентября 2018 года в Государственную Думу проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не были распределены по субъектам Российской Федерации субсидии и межбюджетные трансферты по многим направлениям, в том числе на реализацию региональных составляющих национальных проектов. Распределение указанных межбюджетных трансфертов, а также дотации на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели утверждено только при рассмотрении проекта федерального бюджета во втором чтении (14 ноября 2018 года). При этом в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджет субъекта Российской Федерации должен быть внесен в представительный орган государственной власти в срок до 1 ноября. Таким образом, отсутствие полной информации об объеме безвозмездных поступлений при формировании проекта закона о бюджете региона не позволяет предусмотреть в проекте бюджета в полном объеме ассигнования на первоочередные расходы.

Планируется ли увеличение количества межбюджетных трансфертов, которые распределяются не только на очередной, но и на плановый период?

Значительное количество межбюджетных трансфертов распределяется в соответствии с ежегодным конкурсным отбором субъектов Российской Федерации, на основании статистических данных федеральных статистических наблюдений за год, предшествующий текущему финансовому году, или на основании заявок субъектов Российской Федерации в соответствии с их потребностью на соответствующий год, в связи с чем возникают сложности по распределению всех трансфертов на плановый период. Вместе с тем необходимо расширять горизонты планирования. Решение этой задачи будет осуществляться в рамках формирования федерального бюджета на 2020–2022 годы. Министерством уже направлены Методические указания по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2020–2022 года, где федеральным органам исполнительной власти рекомендовано обеспечить распределение между субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов приложениями к федеральному закону о федеральном бюджете на весь срок предоставления соответствующих трансфертов в целях минимизации рисков неопределенности при формировании субъектами Российской Федерации законов о бюджете на плановый период.

34. Планируется ли увеличение объемов межбюджетных трансфертов на реализацию национальных проектов в 2019 году?

Дополнительная потребность на реализацию мероприятий национальных проектов в Республике Карелия на 2019 год составляет 0,6 млрд рублей, на 2020 год – 2,6 млрд рублей, на 2021 год – 3,6 млрд рублей, что обусловлено в первую очередь отсутствием распределения соответствующих межбюджетных трансфертов бюджету Республики Карелия на плановый период, а также необходимостью финансового обеспечения расходов, связанных с оснащением и содержанием вновь вводимых объектов, обслуживанием приобретаемого оборудования, привлечением и подготовкой кадровых ресурсов по отдельным отраслям бюджетной сферы.

Предусмотрено увеличение межбюджетных трансфертов на реализацию национальных проектов на 2,2 млрд рублей, с 593,8 млрд рублей до 596,0 млрд рублей. Одновременно предусмотрено увеличение объемов дотации на сбалансированность на 60,9 млрд рублей или 30 % в целях оказания нецелевой финансовой помощи. Кроме того, увеличены до 50,0 млрд рублей гранты субъектам Российской Федерации

по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по достижению национальных целей развития Российской Федерации, установленных указом президента от 7 мая 2018 года № 204.

35. Об обеспечении жилыми помещениями ветеранов и инвалидов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих ребенка-инвалида, вставших на учет до 1 января 2005 года. В соответствии с федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24 января 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" объем субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями ветеранов и инвалидов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих ребенка-инвалида определяется исходя из общей площади жилья 18 кв. метров и средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным правительством.

Учитывая, что средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилья по Республике Башкортостан, установленная Минстроем России на первый квартал 2019 года, – 41 255 рублей, размер социальной выплаты составляет чуть более 700 тыс. рублей. При рыночной стоимости жилья в г. Уфе, превышающей 1,5 млн рублей, данного размера средств недостаточно для приобретения жилого помещения. В результате ежегодное освоение средств федерального бюджета на указанные цели составляет только 50 % (в 2016 году при плане 52,5 млн рублей освоено 35,0 млн рублей (66,6 %), в 2017 году при плане 52,0 млн рублей освоено 28,6 млн рублей (54,6 %), в 2018 году при плане 64,2 млн рублей исполнение составило 37,1 млн рублей (57,8 %). При этом расчет средств федерального бюджета, выделяемых на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны, определяется исходя из общей площади жилья в размере 36 кв. метров, что позволяет в полном объеме использовать поступающие средства федерального бюджета.

Предложение: поручить Минстрою России внести предложения по изменению законодательства Российской Федерации в части увеличения размера единой денежной выплаты на обеспечение жилыми помещениями ветеранов и инвалидов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих ребенка-инвалида, увеличив размер общей площади на гражданина до 36 кв. метров (аналогично ветеранам Великой Отечественной войны).

Увеличение размера общей площади для таких граждан в два раза (с 18 до 36 кв. метров) уравнивает особый статус ветеранов ВОВ с иными категориями, в том числе ветеранами боевых действий, и приведет к необходимости выделения дополнительных бюджетных ассигнований.

Справочно: Законом о бюджете на предоставление субвенций на осуществление в 2019–2021 годах полномочий по обеспечению жильем предусмотрено:

- для ветеранов – по 2,0 млрд рублей ежегодно (с ростом по сравнению с 2018 годом на 64,3 %);
- для инвалидов – по 2,0 млрд рублей ежегодно (с ростом по сравнению с 2018 годом на 64,3 %).

36. Существенно снизить бюджетные расходы на возведение объектов социальной инфраструктуры (например, дошкольных образовательных учреждений в рамках национального проекта "Демография") могли бы типовые проекты на строительство объектов.

Считает ли Минфин России возможным совместно с Минстроем России предусмотреть создание и возможность использования подобных типовых проектов?

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по отрасли "Образование" предоставление субсидий субъектам Российской Федерации осуществляется на основании экономически эффективной проектной документации повторного использования, в случае отсутствия такой документации – типовой проектной документации для объектов образовательных организаций из соответствующих реестров Минстроя России при осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником софинансирования которых является субсидия.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и спорта в рамках реализации федерального проекта "Спорт – норма жизни" национального проекта "Демография" предусмотрены субсидии субъектам Российской Федерации на строительство и реконструкцию малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности, стоимость строительства и реконструкции каждого из которых составляет не более 100 млн рублей, а также плоскостных сооружений, стоимость строительства и реконструкции каждого из которых составляет не более 25 млн рублей, по проектам, рекомендованным Минспортом России для повторного применения и (или) включенным в реестр типовой проектной документации, обеспечивающим, в частности, доступность этих объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов (приложение № 6 к федеральной целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы").

Оценка эффективности использования типовой проектной документации в различных отраслях должна осуществляться на основе комплексного анализа ее применения, на основе соответствующей отраслевой методики оценки заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов Российской Федерации, государственными корпорациями и институтами развития.

37. Регионам неоднократно давалось поручение правительства осуществлять работу по региональным проектам в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет". Все паспорта региональных проектов в марте 2019 года занесены в систему. Однако информационный ресурс работает с системными ошибками:

- при формировании паспортов региональных проектов в системе в них не включаются отдельные результаты, закрепленные в нефинансовых соглашениях между федеральными министерствами и субъектами Российской Федерации;
- в системе не заданы контрольные точки для планов мероприятий региональных проектов (например, "Цифровая образовательная среда", "Современная школа", "Жилье", "Социальная активность", "Спорт – норма жизни", "Дорожная сеть", "Безопасность дорожного движения");
- разделы паспорта отличаются в различных модулях системы;
- в системе отсутствует модуль по мониторингу реализации национальных проектов, что приводит к значительному документообороту по составлению ежемесячных отчетов.

Планируется ли доработка системы и в какие сроки?

Апробация модуля по мониторингу реализации национальных проектов субъектами Российской Федерации будет проведена в июле 2019 года в целях подготовки к формированию ежемесячных и ежеквартальных отчетов о реализации региональных проектов при осуществлении мониторинга реализации национальных проектов и федеральных проектов, начиная с отчетности за июль 2019 года.

Стандартизированные контрольные точки федеральных проектов для планов мероприятий региональных проектов будут доступны в системе "Электронный бюджет" после утверждения соответствующих запросов на изменение паспортов федеральных проектов, содержащих изменения в части установления указанных контрольных точек, в настоящее время не по всем федеральным проектам эта работа завершена. Разделы паспорта регионального проекта в системе "Электронный бюджет" реализованы в соответствии с Методическими указаниями по разработке национальных проектов, утвержденных Правительством Российской Федерации 14 июня 2018 года, кроме того в системе реализованы дополнительные разделы, например, содержащие информацию о выполнении системных контролей при проверке паспортов проектов. При формировании паспорта регионального проекта в системе "Электронный бюджет" обеспечено автоматическое включение всех показателей и результатов федерального проекта по субъектам Российской Федерации на основании соглашения о реализации регионального проекта на территории субъекта Российской Федерации, заключенного в системе "Электронный бюджет".

Минфином России совместно со специалистами службы технической поддержки регулярно осуществляются технические и организационные мероприятия, направленные на обеспечение бесперебойного функционирования системы "Электронный бюджет".

38. До настоящего времени не определен статус национальных, федеральных и региональных проектов в системе документов стратегического планирования. Планируются ли соответствующие изменения в Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации"?

Правовой статус национальных, федеральных и региональных проектов определен Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденном постановлением от 31 октября 2018 года № 1288. Пунктом 40 указанного положения установлено, что федеральные проекты, составляющие структуру национальных проектов, являются структурными элементами госпрограмм. В свою очередь, госпрограммы в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" являются документами стратегического планирования. Разработка региональных проектов осуществляется в соответствии с положениями об организации проектной деятельности, подготавливаемыми с учетом постановления № 1288 и утверждаемыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Региональные проекты обеспечивают достижение целей, целевых показателей и результатов федеральных проектов и встраиваются в качестве структурных элементов в госпрограммы субъектов Российской Федерации. Таким образом, в настоящее время уже обеспечена интеграция национальных, федеральных и региональных проектов в систему стратегического планирования.

39. Когда будет достигнута лекарственная безопасность страны? Будет ли в предстоящем бюджетном цикле решен вопрос о передаче расходов по лекарственному обеспечению граждан, больных редкими (орфанными) заболеваниями из бюджетов субъектов Российской Федерации в федеральный бюджет?

Минздраву в рамках ведомственной целевой программы "Обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами в амбулаторных условиях" госпрограммы "Развитие здравоохранения" предусмотрены бюджетные ассигнования на закупку лекарственных препаратов для обеспечения лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, на 2019 год – 55,7 млрд рублей, на 2020–2021 годы – 53,6 млрд рублей ежегодно, в том числе на закупку лекарственных препаратов для обеспечения лиц, страдающих 5 ВЗН, на 2019–2021 годы – 10,0 млрд рублей ежегодно. Передача на федеральный уровень полномочий по организации обеспечения граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения орфанных заболеваний противоречит разграничению полномочий в области лекарственного обеспечения населения между уровнями публичной власти, установленных законом № 323-ФЗ, а также потребует значительного увеличения расходов федерального бюджета.

40. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2019 года № СА-П13-59пр (пункт 3 протокола совещания) необходимо утвердить паспорта региональных проектов вместе с планами мероприятий в 2-недельный срок с даты утверждения планов по соответствующим федеральным проектам. При этом перечень федеральных проектов с утвержденными планами мероприятий, размещенный на сайте Минфина России, неполный и составляет 49 проектов (из них в 33 проектах Республика Алтай участвует в 2019 году).

В то же время в ГИИС "Электронный бюджет" планы мероприятий по указанным федеральным проектам заполнены не в полном объеме (отсутствуют мероприятия по контрольным точкам, результаты не соответствуют методическим указаниям по применению типов результатов и стандартизированных контрольных точек федеральных проектов, утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации от 22 марта 2019 года № 2523-П6). При заполнении паспортов региональных проектов, в том числе планов мероприятий, из-за некорректной работы ГИИС "Электронный бюджет" возникает большое количество ошибок, эта проблема носит общероссийский характер. Например, дублируются участники, характеристики результатов выполнения мероприятий; при распечатывании паспорта наблюдается несоответствие информации на бумаге и в информационной системе; невозможно самостоятельное заполнение раздела "Участники проекта" (только через техподдержку); в ГИИС "Электронный бюджет" на федеральном уровне вносятся изменения в сводную бюджетную роспись без направления подтверждающих документов в регионы, из-за чего невозможно скорректировать соответствующие данные на региональном уровне и т.д.

Также федеральным проектным офисом сообщалось о введении в составе ГИИС "Электронный бюджет" модуля по формированию отчетности в следующие сроки – 15 мая, 13–14 июня, 24 июня. Но до сих пор этот модуль не внедрен в ГИИС "Электронный бюджет" (за полугодие отчеты будут предоставляться в бумажном виде).

На основании вышеизложенного для обсуждения предлагаются следующие вопросы:

1) Когда будут решены проблемы с полноценным функционированием ГИИС "Электронный бюджет"?

2) Когда будут размещены утвержденные паспорта федеральных проектов с учетом внесенных изменений (в настоящее время в статус паспортов федеральных проектов – "Утверждено" стадия "Инициирование")?

В системе "Электронный бюджет" сформированы и утверждены все паспорта федеральных проектов. Стандартизированные контрольные точки федеральных проектов для планов мероприятий региональных проектов будут доступны в системе "Электронный бюджет" после утверждения соответствующих запросов на изменение паспортов федеральных проектов, содержащих изменения в части установления указанных контрольных точек, в настоящее время не по всем федеральным проектам эта работа завершена. Вместе с тем в настоящее время отсутствует требование об обязательном включении мероприятий по контрольным точкам в паспорт федерального проекта. Апробация модуля по мониторингу реализации национальных проектов субъектами Российской Федерации будет проведена в июле 2019 года в целях подготовки к формированию ежемесячных и ежеквартальных отчетов о реализации региональных проектов при осуществлении мониторинга реализации национальных проектов и федеральных проектов, начиная с отчетности за июль 2019 года.

Минфином России совместно со специалистами службы технической поддержки регулярно осуществляются технические и организационные мероприятия, направленные на обеспечение бесперебойного функционирования системы "Электронный бюджет". Возникающие технические ошибки оперативно устраняются сотрудниками Минфина России совместно со специалистами службы технической поддержки в соответствии с поступающими обращениями. Необходимо отметить, что по части обращений, в процессе рассмотрения проблемы выяснялось о некорректных действиях участников системы "Электронный бюджет", противоречивших существующему бизнес-процессу, подробно описанному в руководствах пользователя по работе с системой "Электронный бюджет".

41. При формировании целевых показателей по национальному проекту "Международная кооперация и экспорт" доведение показателей до регионов строилось по принципу привязки к юридическим адресам экспортеров. При этом не было принято во внимание, что экспортеры в ряде регионов зарегистрированы номинально, а фактическую деятельность оказывают на территории других регионов, также часть экспортеров не является производителями продукции (трейдеры). Из-за этого существующие доведенные показатели практически невыполнимы.

Считаем целесообразным пересмотреть доведенные до регионов целевые показатели по объемам экспорта в рамках национального проекта, за основу расчетов взять списки экспортеров, реально (а не номинально) осуществляющих деятельность на территории регионов. Регионы могут подготовить такие списки и направить их в ответственные федеральные органы власти.

Реализация указанных предложений влечет риск возникновения разночтений порядка учета статистических данных, используемых при расчете показателей. В этой связи в целях обеспечения единообразия статистического учета данных по экспортным поставкам с данными ФТС (формирование базы согласно товарно-транспортным накладным, выписанным организациями в соответствии с юридическим адресом компании) предлагаемый подход к расчету показателей нецелесообразен.

42. Серьезную обеспокоенность вызывает ситуация по национальной программе "Цифровая экономика Российской Федерации". Отсутствуют методические рекомендации по актуализации паспортов региональных проектов, по расчету показателей проектов, непонятен механизм финансирования и софинансирования мероприятий.

Кроме того, 22 апреля 2019 года министерством экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай направлено письмо (№ 06/1991 от 22 апреля 2019 года) в Минкомсвязи России об уточнении региональных показателей в декомпозиции показателей федеральных проектов национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации", а также об уточнении методологии расчета значений показателей, декомпозированных на субъекты Российской Федерации. Ответ на письмо не поступал.

Учитывая вышеизложенное, предлагаются для обсуждения следующие вопросы:

1) Когда будут доведены до субъектов Российской Федерации доработанные методические рекомендации по разработке региональных проектов в области цифровой экономики, информация по дате размещения и подписания соглашения по реализации региональных проектов в ГИИС "Электронный бюджет" для актуализации паспортов региональных проектов?

2) Необходимо пересмотреть и скорректировать значения обязательных показателей региональных проектов на 2019–2021 годы, декомпозированных на субъекты Российской Федерации (особенно это касается показателей по подготовке кадров для цифровой экономики, такие показатели должны учитывать реальные возможности учебных заведений регионов по выпуску соответствующих специалистов).

3) Требуется ли разработка регионального проекта "Цифровые технологии", если в регионе отсутствуют компании-разработчики?

Разработка дополнительных и обосновывающих материалов программы осуществляется федеральным органом исполнительной власти, ответственным за реализацию программы.

В настоящее время в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" сформированы шаблоны соглашений о реализации на территории субъекта Российской Федерации регионального проекта, в том числе в части федерального проекта "Кадры для цифровой экономики" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации". Проекты соглашений сформированы по 85 субъектам Российской Федерации, подписание которых запланировано до 15 июля 2019 года.

В рамках подписания соглашений в случае необходимости будут уточняться значения соответствующих показателей.

43. Порядком конкурсного отбора субъектов Российской Федерации в целях учреждения региональных лизинговых компаний в рамках реализации механизма льготного лизинга оборудования акционерного общества "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" (Корпорация МСП) предусмотрены требования по размеру уставного капитала для учреждаемых региональных лизинговых компаний (далее – РЛК) в размере 2 млрд рублей, из которых взнос субъекта Российской Федерации должен составить 500 млн рублей. Указанный порядок не учитывает особенности социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, особенно регионов с низким уровнем социально-экономического развития. Требуемый размер уставного капитала РЛК не соизмерим с возможностями регионов как с точки зрения потребности в лизинговой поддержке субъектов МСП, так и бюджетными возможностями регионов. В связи с чем регионы с высокودотационным бюджетом, имеющие низкий уровень социально-экономического развития и незначительное количество субъектов МСП, не могут создавать РЛК с участием Корпорации МСП. Субъекты МСП при этом ограничены в возможностях

получения государственной поддержки существующих РЛК (они будут созданы в республиках Татарстан, Башкортостан, Саха (Якутия) и Ярославской области) ввиду их территориальной удаленности, а также наличия ряда ограничений – высокий минимальный порог финансирования (от 5 млн рублей); необходимость ежегодного техосмотра приобретенной техники (оборудования) компаниями из утвержденного перечня, подразделения которых отсутствуют в большинстве субъектов Российской Федерации.

С учетом вышеизложенного имеется предложение рассмотреть возможность участия в конкурсных отборах, существующих региональных лизинговых компаний. При этом, учитывая особенности субъектов Российской Федерации и различия в уровне их социально-экономического развития, считаем целесообразным пересмотреть условия для участия в конкурсе, так как фиксированное минимальное значение объема уставного капитала региональной лизинговой компании препятствует субъектам Российской Федерации с ограниченными бюджетными возможностями развивать на своей территории дополнительные программы поддержки хозяйствующих субъектов.

Предлагается обсудить вопрос о включении механизма прямых мер государственной поддержки субъектов МСП (субсидии, гранты за счет средств федерального бюджета) для регионов с низким уровнем социально-экономического развития в перечень мероприятий национального проекта.

31 августа 2017 года на заседании рабочей группы Корпорации МСП по организации деятельности дочерних лизинговых компаний рассмотрен вопрос о проекте изменений к Порядку конкурсного отбора субъектов Российской Федерации в целях учреждения в 2018 году региональных лизинговых компаний в рамках реализации программы льготного лизинга оборудования Корпорации МСП (далее соответственно – порядок конкурсного отбора, РЛК), в том числе касающихся изменения размера имущественного вноса субъекта Российской Федерации в уставный капитал РЛК. В рамках указанного заседания членами рабочей группы (в том числе представителями общероссийских деловых организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства) высказана позиция о том, что снижение размера имущественного вноса субъекта Российской Федерации в уставный капитал РЛК является нецелесообразным ввиду наличия следующих рисков:

- снижение охвата количества субъектов индивидуального и малого предпринимательства – получателей лизинговой поддержки, имеющих потребность в приобретении дорогостоящего высокотехнологичного оборудования в связи с ограниченным объемом лизингового финансирования, обусловленного недостаточным размером уставного капитала РЛК;
- ухудшение показателей рентабельности бизнеса создаваемых РЛК, в том числе увеличение сроков окупаемости бюджетных инвестиций;
- изменение паритета при принятии решений учредителями РЛК в связи с сокращением количества представителей субъекта Российской Федерации в уполномоченных органах РЛК вследствие уменьшения доли владения акций субъекта Российской Федерации в уставном капитале.

С учетом вышеизложенного внесение изменений в порядок конкурсного отбора в части уменьшения размера имущественного вноса субъекта Российской Федерации в уставный капитал РЛК не представляется возможным. В деятельности РЛК реализуется принцип равного доступа к лизинговой поддержке субъектов индивидуального и малого предпринимательства, зарегистрированных на территории любого субъекта Российской Федерации, вне зависимости от места регистрации РЛК.

Справочно: В федеральном бюджете на 2019 год бюджетные ассигнования на взнос в уставный капитал АО "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" для последующего осуществления взносов в уставные капиталы российских лизинговых компаний в целях реализации механизма лизинга для субъектов малого и среднего предпринимательства не предусмотрены. В федеральном бюджете предусмотрено на 2020 год – 1,9 млрд рублей, на 2021 год – 1,4 млрд рублей.

44. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" определена одна из приоритетных целей развития Российской Федерации – обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере.

В настоящее время цифровизация охватывает практически все сферы нашей жизни. При этом существенной преградой для дальнейшего внедрения цифровых технологий является отсутствие единого комплекса программного обеспечения для всех уровней органов государственной власти. В связи с чем предлагаем Вам рассмотреть вопрос о возможности создания и закрепления на законодательном уровне единого перечня программного обеспечения и совместимого с ним компьютерного оборудования, который будет использоваться во всех органах государственной власти Российской Федерации. Такой перечень поможет оптимизировать будущие затраты на внедрение проектов в рамках реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

Программой уже предусмотрены мероприятия по установлению общих требований для компьютерного

оборудования в целях обеспечения деятельности органов государственной власти Российской Федерации:

- законодательно приняты требования к устойчивости и безопасности сетей связи и оборудования органов государственной власти и организаций различных организационно-правовых форм и обеспечен контроль (надзор) за их соблюдением;

- законодательно закреплены нормы, обеспечивающие преференции для компьютерного, серверного и телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения отечественного производства при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд и осуществления закупок отдельными видами юридических лиц. Приняты нормативные правовые акты, определяющие описание типовых объектов закупок компьютерного, серверного и телекоммуникационного оборудования, осуществляемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

45. Предложения о внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019–2024 годах субъектам малого и среднего предпринимательства по льготной ставке, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 1764, в части:

а) снижения процентной ставки с 8,5 до 5 % годовых по кредитам, предоставленным на реализацию производственных инвестиционных проектов для регионов Дальневосточного федерального округа;

б) определения лимитов для субъектов Российской Федерации, на территории которых отсутствуют уполномоченные региональные, головные кредитные организации.

Механизм реализации программы льготного кредитования предусматривает предоставление уполномоченному банку субсидии в размере от 2,5 до 3,5 %. Таким образом, при льготной ставке в 8,5 банк получает по кредиту от 11 до 12 % годовых. В том случае, если процентная ставка по кредиту будет снижена до 5 %, то с учетом механизма реализации программы банк будет получать от 7,5 до 8,5 % по кредиту, что является экономически невыгодным для уполномоченных банков. Кроме того, в настоящее время по программе льготного кредитования субъектов МСП работает 91 уполномоченный банк, в том числе системно значимые кредитные организации с развитой филиальной сетью, а также региональные банки, имеющие опыт кредитования субъектов МСП.

В целях обеспечения равномерного распределения объемов льготных кредитов субъектам МСП для уполномоченных банков, являющихся системно значимыми кредитными организациями, предусматривается квотирование по федеральным округам Российской Федерации. Так, для системно значимых кредитных организаций установлено, что общая сумма кредитов, предусмотренных заключенными уполномоченным банком кредитными соглашениями с заемщиками в двух федеральных округах Российской Федерации, должна составлять не более 50 % общей суммы кредитов, предусмотренных всеми заключенными уполномоченным банком кредитными соглашениями в рамках Программы льготного кредитования субъектов МСП. В число уполномоченных банков по программе льготного кредитования субъектов МСП, помимо системно значимых банков с развитой филиальной сетью, вошли и региональные банки, представленные в ДФО, в том числе ПАО "Дальневосточный банк", ПАО "Азиатско-тихоокеанский банк", ПАО "ПримСоцБанк", ООО "Примтеркомбанк" и АО АКБ "Алмазэргиэнбанк".

Справочно: В федеральном бюджете на государственную поддержку российских кредитных организаций в целях возмещения недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019–2024 годах субъектам малого и среднего предпринимательства по льготной ставке в рамках федерального проекта "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию" предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в размере 9,2 млрд рублей, на 2020 год в размере 19,9 млрд рублей, на 2021 год в размере 26,8 млрд рублей. Кассовое исполнение на 1 июля 2019 года составляет 9,0 млн рублей.

46. В настоящее время в Республике Бурятия на территории Муйского, Северо-Байкальского районов и г. Северобайкальска реализуется мероприятие "Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания, и (или) из жилых домов (помещений), признанных аварийными и не подлежащими реконструкции" в рамках госпрограммы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации". В зоне Байкало-Амурской магистрали граждане вынуждены проживать в жилых домах, срок амортизации которых давно истек. В таких домах невозможно поддерживать нормальный температурный режим. Все это приводит к росту социального напряжения среди переселенных граждан.

Согласно Федеральному закону от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" для Республики Бурятия в 2019 году предусмотрен объем финансирования мероприятия из федерального бюджета в размере 242,5 млн рублей, в 2020 году – 325,78 млн рублей, в 2021 году – 313,00 млн рублей для расселения 355 семей из 1491 необходимых к расселению. Объем дополнительного финансирования за счет средств

федерального бюджета для расселения граждан в полном объеме составляет 3 640,2 млн рублей.

Ликвидация очереди категории граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, осуществляется в рамках мероприятия "Приобретение жилья гражданами, выезжающими из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" госпрограммы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации". Форма господдержки в рамках мероприятия – предоставление гражданам за счет средств федерального бюджета социальной выплаты на приобретение жилья, право на получение которой удостоверяется государственным жилищным сертификатом (ГЖС).

Объемы финансирования мероприятия: в 2019 году – 5,2 млрд рублей, в 2020 году – 5,0 млрд рублей, в 2021 году – 5,0 млрд рублей.

47. Не секрет, что в настоящее время на отдельных счетах головных исполнителей государственного оборонного заказа скапливаются значительные средства, которые размещаются на депозитных счетах в банках, вместо того, чтобы обеспечивать своевременный выпуск продукции военного назначения.

Видит ли эту проблему Минфин России, взаимодействует ли с Минобороны России по устранению так называемых тромбов в кровеносной системе финансирования государственного оборонного заказа?

Минфином России совместно с Минобороны России рассматривается вопрос совершенствования механизма финансирования работ, выполняемых в рамках ГОЗ в том числе в части снижения остатков денежных средств на отдельных счетах головных исполнителей ГОЗ. Минобороны России начиная с 2017 года ведет политику снижения авансирования государственных контрактов по ГОЗ путем установления исключительно квартального порядка авансирования головных исполнителей ГОЗ в жесткой увязке с производственным циклом изготовления продукции на основании соответствующих ТЭО, а также недопущения образования на отдельных счетах значительных сумм авансовых остатков, невостребованных в течение длительного периода времени. Таким образом, объем остатков на отдельных счетах головных исполнителей ГОЗ имеет устойчивую тенденцию к снижению. Кроме того, следует учитывать, что расходование указанных средств головными исполнителями ГОЗ происходит на цели, связанные с выполнением ГОЗ, по санкционированию Минобороны России.

48. В марте прошлого года Советом Федерации принято постановление "О состоянии и проблемах накопительно-ипотечной системы кредитования военнослужащих". Оценка ситуации свидетельствует о наметившейся положительной тенденции в решении вопросов ипотечного кредитования лиц, проходящих воинскую службу по контракту. Вместе с тем не решена проблема полного погашения остатков кредитов, выданных военнослужащим ранее 2018 года. Еще одной болевой точкой является погашение задолженности, образовавшейся в результате ежегодного недофинансирования из федерального бюджета фактической потребности программы ипотечного кредитования.

В какой стадии находится реализация поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 19 февраля 2019 года № ДМ-П14-1185 в части выделения дополнительных бюджетных ассигнований на функционирование накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих при формировании федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов?

Федеральным законом № 459-ФЗ на функционирование накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 481,3 млрд рублей (на 2019 год – 141,9 млрд рублей, на 2020 год – 161,8 млрд рублей и на 2021 год – 177,6 млрд рублей), из которых дополнительно 185,6 млрд рублей (2019 год – 48,0 млрд рублей, 2020 год – 64,2 млрд рублей, 2021 год – 73,4 млрд рублей). Увеличение учитывает предложения и рекомендации Совета Федерации от 28 марта 2018 года № 91-СФ "Об итогах совместного заседания Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, Комитета Совета Федерации по социальной политике и Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам на тему "О состоянии и проблемах накопительно-ипотечной системы кредитования военнослужащих".

Вопрос выделения дополнительных бюджетных ассигнований на функционирование накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих будет рассмотрен в установленном порядке в случае представления Минобороны России предложений в рамках формирования проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов". Пунктом 27 графика определен срок представления указанных предложений – 17 июля 2019 года. При этом функция рассмотрения распределения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период и принятия по ним соответствующих решений возложена на Бюджетную комиссию постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 189.

Справочно: За годы функционирования (с 2005 года по 2019 год включительно) в НИС было

направлено 755,83 млрд рублей. По состоянию на 1 февраля 2019 года в НИС в доверительном управлении находится 377,0 млрд рублей. Текущее функционирование НИС осуществляется в плановом порядке. Вопросы по своевременному перечислению средств в погашение кредитов военнослужащим в рамках НИС нет. Погашение кредитов производится в соответствии с установленными графиками. В настоящее время отсутствует задолженность перед конкретными военнослужащими – участниками НИС.

49. Предусматривается ли выделение дополнительных бюджетных ассигнований на обеспечение социальных гарантий сотрудникам (работникам) ФСИН и ФССП?

В части обеспечения социальных гарантий сотрудников, работников уголовно-исполнительной системы. В бюджетных проектировках на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов объем бюджетных ассигнований на оплату труда, публично-нормативные обязательства и иные социальные выплаты сформирован с учетом общих подходов, одобренных Бюджетной комиссией 17 июня 2019 года.

Вопрос выделения дополнительных бюджетных ассигнований на указанные цели будет рассмотрен в установленном порядке в случае поступления от ФСИН предложений в рамках формирования проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

В части обеспечения социальных гарантий сотрудников ФССП. В Государственную Думу 2 июля 2019 года внесен законопроект № 745075-7 "О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", разработанный с целью отнесения прохождения службы в ФССП к государственной службе иного вида, отличного от федеральной государственной гражданской службы. Перечень социальных гарантий переводимых сотрудников существенно расширится (по аналогии с социальными гарантиями иных правоохранительных ведомств). Вопрос финансового обеспечения мероприятий, направленных на реализацию законопроекта, будет рассмотрен в ходе исполнения федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

50. Пунктом 2 подраздела 7.1 Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года предусмотрено стимулирование инвестиций в отраслях экономики с помощью отраслевых мер, включающих налоговые льготы, механизмы субсидирования, изменения в отраслевом регулировании.

Какие налоговые льготы и механизмы субсидирования будут введены в рамках данного направления и в какие сроки?

Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ) уже содержит ряд налоговых льгот для организаций, осуществляющих инвестиции. В частности, для таких организаций предусмотрена возможность применять пониженные ставки по налогу на прибыль организаций. К организациям, которые вправе применять данные льготы, относятся участники региональных инвестиционных проектов, резиденты ТОСЭР и свободного порта Владивосток, организации, заключившие специальные инвестиционные контракты и ряд других налогоплательщиков.

Кроме того, субъекты Российской Федерации имеют возможность устанавливать на своей территории инвестиционный налоговый вычет. Данный механизм позволяет налогоплательщикам уменьшать сумму налога на прибыль организаций на сумму расходов, связанных с приобретением (созданием) или модернизацией (реконструкцией) объектов основных средств, при выполнении соответствующих условий. В качестве дополнительной меры разработан пакет законопроектов, предусматривающих внедрение новых механизмов – соглашений о защите и поощрении капиталовложений. Данным пакетом предусмотрены в том числе изменения в НК РФ в части установления для организаций, подписавших соглашение, стабилизационной оговорки, в соответствии с которой обеспечивается неизменность законодательства о налогах и сборах в отношении основных элементов налогообложения по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций, транспортному налогу и земельному налогу, а также сроков уплаты и порядка возмещения НДС и перечня налогов и сборов, установленных законодательством о налогах и сборах на момент заключения соглашения.

51. В рамках реализации национальных проектов, а также в целях обеспечения ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере не раскрыты вопросы субсидирования региональных проектов "Информационная безопасность" и "Цифровое государственное управление". В настоящее время показатели федеральных проектов в полном объеме проецируются на региональные проекты, что вследствие отсутствия информации по объемам субсидирования региональных проектов не дает общей картины по достижению показателей.

В федеральном бюджете субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены только в рамках федерального проекта "Информационная безопасность" программы на доведение уровня безопасности объектов критической информационной инфраструктуры до установленных законодательством Российской Федерации требований с бюджетными ассигнованиями на 2020–2021 годы

в общем объеме 250,0 млн рублей, в том числе на 2020 год – 150,0 млн рублей, на 2021 год – 100,0 млн рублей. Правила предоставления указанных субсидий находятся в стадии разработки.

В части федерального проекта "Цифровое государственное управление" программы планируется создание федеральных информационных систем в различных отраслях экономики и сферах, которые, в свою очередь, будут проецироваться на региональный уровень, например:

- Цифровая платформа для участников избирательного процесса (с объемом финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2019–2021 годы в размере 6 186,4 млн рублей, в том числе на 2019 год – 687,5 млн рублей, на 2020 год – 2 499,7 млн рублей, на 2021 год – 2 999,2 млн рублей);

- Информационная система для обеспечения возможности получения гражданами и бизнесом комплексных государственных услуг в сфере сельского хозяйства, сгруппированных по основным жизненным ситуациям в сфере господдержки (с объемом финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2019–2021 годы в размере 3 465,5 млн рублей, в том числе на 2019 год – 890,2 млн рублей, на 2020 год – 1 175,0 млн рублей, на 2021 год – 1 400,3 млн рублей);

- Цифровая платформа "Образование в Российской Федерации для иностранцев" (с объемом финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2019–2021 годы в размере 1 024,75 млн рублей, в том числе на 2019 год – 394,75 млн рублей, на 2020 год – 325,0 млн рублей, на 2021 год – 305,0 млн рублей).

52. Достижение показателя "Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям" запланировано исходя из перспективы направления к 2024 году в бюджеты субъектов Российской Федерации 100 % нормативов зачисления налоговых доходов от акцизов на горюче-смазочные материалы, являющихся основным источником формирования региональных дорожных фондов, а также предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета региональным бюджетам в период 2019–2024 годов. По имеющейся на сегодняшний день информации в период 2022–2024 годов трансферты предоставляться не будут, в связи с чем возникает вероятность снижения доходной части дорожных фондов субъектов Российской Федерации и, как следствие, недостижение установленных показателей. Кроме того, при реализации национального проекта необходимо предусматривать направление части средств дорожного фонда на реконструкцию мостовых сооружений, находящихся в аварийном состоянии, а также на капитальный ремонт и ремонт капитальных мостов. Направление расходов на эти цели без получения дополнительных средств за счет федерального бюджета будет снижать темпы достижения итогового результата.

Минфину России и Минтрансу России необходимо:

1. Внести изменения в бюджетное и налоговое законодательство Российской Федерации о доведении нормативов зачисления налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от акцизов на горюче-смазочные материалы до 100 %.

2. Внести в методику распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации изменения, учитывающие финансирование реконструкции мостовых сооружений, находящихся в аварийном состоянии, а также на капитальный ремонт и ремонт капитальных мостов в целях решения задачи доведения доли автомобильных дорог регионального значения, находящихся в нормативном состоянии, до 50 %.

В федеральном бюджете в рамках предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий БКАД нераспределенный остаток ИМБТ составляет: в 2020 году – 16,3 млрд рублей, в 2021 году – 51,2 млрд рублей. Указанный остаток будет являться в том числе источником финансирования указанных мероприятий, учитывая положения постановления Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2019 года № 193 "Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги", предусматривающие распределение нераспределенного резерва на отдельные мероприятия по модернизации дорожной инфраструктуры в городских агломерациях, направленные на устранение аварийного и предаварийного состояния искусственных сооружений, входящих в состав указанной инфраструктуры. Указанный вопрос учтен в результате вступления в действие Федерального закона от 28 ноября 2018 года № 456-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

53. На федеральном уровне не утверждена программа информационной кампании по формированию благоприятного образа предпринимательства и стимулированию интереса к осуществлению предпринимательской деятельности с учетом особенностей каждой целевой группы.

На федеральном уровне не разработаны и не утверждены образовательные программы для целевых групп и региональных команд.

Не заключено соглашение с "ОПОРОЙ РОССИИ" о методическом и информационном взаимодействии с регионами (соглашение с "ОПОРОЙ РОССИИ" находится в стадии рассмотрения).

Минэкономразвития России:

1. Утвердить в сжатые сроки программу информационной кампании по формированию благоприятного образа предпринимательства и стимулированию интереса к осуществлению предпринимательской деятельности с учетом особенностей каждой целевой группы.

2. Ускорить процесс разработки и утверждения образовательных программ для целевых групп и региональных команд.

"ОПОРА РОССИИ":

Ускорить рассмотрение и заключение соглашения о методическом и информационном взаимодействии с регионами со стороны ООО МСП "ОПОРА РОССИИ".

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 года № 503 "Об утверждении Правил предоставления организациям субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации" Минэкономразвития России организует работу Конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора организаций в целях предоставления субсидии на проведение мероприятий, направленных на популяризацию предпринимательства в рамках федерального проекта "Популяризация предпринимательства". Согласно правилам соглашения заключается с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" в соответствии с типовой формой в течение 30 рабочих дней со дня принятия комиссией решения об определении организации – победителя конкурсного отбора.

Решением комиссии исполнителем реализации мероприятия "Разработка и реализация федеральной информационной кампании по формированию благоприятного образа предпринимательства и стимулированию интереса к осуществлению предпринимательской деятельности с учетом особенностей каждой из выявленных целевых групп" определен НОЧУ ВО "Московский финансово-промышленный университет "Синергия". Согласно разрабатываемому плану-графику реализации мероприятия, который будет являться неотъемлемой частью соглашения, разработку концепции федеральной кампании, в том числе разработку единого фирменного стиля с использованием бренда "Мой бизнес" и соответствующего брендбука, набора инструментов коммуникации, планируется завершить в срок до 20 августа 2019 года.

Также решением комиссии исполнителем реализации мероприятия "Подготовка тренеров для обучения целевых групп, определенных федеральным проектом "Популяризация предпринимательства", определен НОЧУ ВО "Московский финансово-промышленный университет "Синергия". В целях организации обучающих мероприятий надлежащего качества и в современных (актуальных) форматах обучения, будет утвержден перечень обучающих программ и рекомендован к использованию субъектами Российской Федерации в качестве руководства при проведении обучения граждан, вовлекаемых в предпринимательство, и предпринимателей в региональных центрах "Мой бизнес".

3 июля 2019 года в адрес высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также заинтересованных организаций была направлена форма запроса сведений о действующих обучающих программах для последующего анализа данного рынка услуг. Согласно разрабатываемому плану-графику реализации мероприятия, который будет являться неотъемлемой частью соглашения, перечень обучающих программ планируется утвердить в срок до 15 августа 2019 года.

Справочно: Согласно результатам исследования GEM (глобальный мониторинг предпринимательства) в России в 2018 году вовлеченных в создание и управление новыми компаниями составило 5,5 % взрослого трудоспособного населения страны. Данный показатель несколько снизился по сравнению с рекордным показателем за 2016 год (6,3 %). При этом необходимо разделять предпринимательскую активность на добровольную и вынужденную. Наибольший вклад в экономику вносят предприниматели с высокой мотивацией, поскольку они больше чем вынужденные ориентированы на рост, что приводит к большим вложениям в материальные и нематериальные активы. По данным 2018 года соотношение добровольных и вынужденных предпринимателей составляло 60 % на 40 %. Данные GEM показывают, что по мере экономического развития уровень вынужденного предпринимательства снижается, в то время как добровольная мотивация увеличивается. В 2018 году страны с высоким уровнем дохода составили 18 %, со средним – 28 %, с низким – 35 %.

54. Отсутствие единых методологических подходов и стандартов работы единого органа управления организациями инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (центра "Мой бизнес") и входящих в его структуру центров.

Отсутствие интереса крупного бизнеса (в том числе федеральных сетей) к субъектам малого и среднего предпринимательства, не выгодные для малого бизнеса условия сотрудничества.

Предложения:

1. Минэкономразвития России разработать единые методологические подходы и стандарты работы единого органа управления организациями инфраструктуры поддержки субъектов малого и

среднего предпринимательства (центр "Мой бизнес") и входящих в его структуру центров.

2. Закрепление обязательств крупного бизнеса по привлечению субъектов малого и среднего предпринимательства к поставкам, выполнению работ, оказанию услуг для нужд крупного бизнеса – включение соответствующих положений в соглашения с крупным бизнесом и протоколы к ним. Установление нормативов для органов исполнительной власти Республики Коми и органов местного самоуправления по обеспечению размещения государственного и муниципального заказа на социальные услуги у субъектов малого и среднего предпринимательства. Обеспечение гарантий для местного бизнеса к местным ресурсам (в том числе лесным).

В настоящий момент государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в рамках подпрограммы² "Развитие малого и среднего предпринимательства" в соответствии с государственной программой Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316, реализуемой в рамках мероприятий национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы".

Центры "Мой бизнес" создаются в рамках реализации федерального проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" и позволяют сформировать в регионе сервисную модель оказания поддержки субъектам МСП, которая включает предоставление информационно-консультационной, имущественной, финансовой поддержки, поддержки субъектов МСП, осуществляющих деятельность в сфере инноваций и модернизации производства, а также экспорт товаров, работ и услуг. Согласно требованиям к деятельности объектов инфраструктуры, установленных приказом Минэкономразвития России от 14 марта 2019 года № 125, центры "Мой бизнес" функционируют согласно регламенту оказания услуг в соответствии с основными параметрами. Центры "Мой бизнес" в субъектах Российской Федерации выполняют разработку и утверждение регламента оказания услуг в центрах "Мой бизнес", описание услуг, предоставляемых организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов МСП, разрабатывают формы документов, сопровождающих процесс предоставления услуги. Регламент оказания услуг в центрах "Мой бизнес" включает информацию по следующим блокам:

- описание услуг;
- описание подуслуг (при наличии);
- информация о поставщиках услуг или сотруднике организации, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, ответственного за предоставление услуги;
- информация о сроках предоставления услуг;
- информация о результатах предоставления услуг;
- информация о получателях услуг;
- информация об этапах предоставления услуг;
- перечень документов, предоставляемых для получения услуг;
- порядок информирования заявителя;
- особенности предоставления услуг в электронной форме;
- информация о плате за предоставление услуг;
- форму заявления на предоставление услуг в качестве отдельного приложения к регламенту оказания услуг в центре "Мой бизнес".

Справочно: По данным Корпорации МСП, объем закупок у субъектов МСП за 2018 год составил 3,3 трлн рублей, за 2017 год – 2,1 трлн рублей, за 2016 год – 1,5 трлн рублей, за 2015 год – 0,06 трлн рублей.

В федеральном бюджете на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации в рамках федерального проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год – 17,9 млрд рублей, на 2020 год – 5,1 млрд рублей, на 2021 год – 7,4 млрд рублей. Кассовое исполнение на 1 июля 2019 года – 9,0 млрд рублей.

55. Отсутствие доработанных методических рекомендаций по формированию региональных проектов, включающих обновленные шаблоны паспортов региональных проектов с требованиями к обязательным мероприятиям и к целевым показателям, что ведет к риску несвоевременного заключения соглашений в ГИС "Электронный бюджет".

Минкомсвязи России: довести до субъектов Российской Федерации доработанные утвержденные методические рекомендации. Определить ответственных лиц за оперативное взаимодействие по разработке региональных проектов в рамках национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации "О системе управления реализацией национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" функции федерального органа исполнительной власти, ответственного за реализацию программы, осуществляет Минкомсвязь. Разработка дополнительных и обосновывающих материалов программы осуществляется федеральным органом исполнительной власти, ответственным за реализацию программы.

В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 4 июня 2019 года Минкомсвязи России необходимо обеспечить рассмотрение методических рекомендаций по разработке региональных проектов. На заседании президиума правительственной комиссии были рассмотрены методические указания по разработке региональных проектов, которые предусматривают декомпозированные показатели региональных проектов. Методические указания по итогам рассмотрения президиумом правительственной комиссии были в целом одобрены.

56. В проекте недостаточно механизмов воздействия на технологическое обновление деятельности предприятий (в части адресной поддержки акцент сделан на консультировании и обучении работников предприятий, распространении методик в области повышения производительности труда); в национальном проекте и проектах федеральных проектов отсутствует комплексный подход к оценке и реализации потенциала роста производительности труда за счет всех ключевых факторов (включая вывод непрофильных функций, оптимизацию и цифровизацию производственных и бизнес-процессов, внедрение технологических инноваций, развитие промышленной и научно-производственной кооперации, развитие цифровых бизнес-моделей, участие в цифровых платформах).

Недостаточное количество предприятий-участников ввиду слабой заинтересованности (недостаточно мер стимулирования).

Меры федеральной поддержки, направленные на достижение национальных целей, предусмотрены исключительно для субъектов, включенных по результатам конкурсного отбора в национальный проект.

Недостаточная информационная поддержка проектов.

Низкая квалификация / дефицит кадров.

Минэкономразвития России:

1. Наполнить национальный проект мероприятиями по адресной поддержке предприятий-участников (например, субсидирование затрат технологического характера, затрат, направленных на модернизацию производств, приобретение оборудования, проведения НИОКР и др.) в целях нивелирования риска недостижения предприятиями-участниками заявленного уровня производительности труда.

2. Предусмотреть в рамках реализации национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" дополнительные меры поддержки (механизмы) по увеличению производительности труда в субъектах Российской Федерации, участвующих и не вошедших по результатам конкурсного отбора для участия в национальном проекте, с целью достижения национальных целей развития указа президента от 7 мая 2018 года № 204 в части повышения производительности труда.

3. Привести методические рекомендации по разработке региональных проектов в рамках реализации национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" в соответствие с общими методическими рекомендациями по подготовке региональных проектов (в 2018 году разработка регионального проекта осуществлялась по отдельным требованиям (шаблонам и рекомендациям Минэкономразвития России) ввиду того, что выявлены несоответствия требований к разработке регионального проекта по производительности труда с общими положениями по управлению проектной деятельностью).

4. Направить методические рекомендации по доработке региональных проектов в адрес субъектов Российской Федерации, не прошедших конкурсный отбор для участия в национальном проекте в 2019 году и планирующих участие в конкурсном отборе для участия в национальном проекте в 2020 году.

5. Организовать информационное взаимодействие по разработке и реализации региональных проектов.

6. Организовать повышение квалификации участников проектной деятельности в регионах по вопросам производительности труда, в том числе в регионах, которые не вошли в настоящее время в национальный проект.

1. Мероприятия по цифровизации производственных и бизнес-процессов, развитию цифровых бизнес-моделей, участию в цифровых платформах реализуются в рамках национального проекта "Цифровая экономика Российской Федерации". Внедрение технологических инноваций и развитие промышленной и научно-производственной кооперации предусмотрено в рамках профильных госпрограмм Российской Федерации.

2. Паспортом национального проекта общее количество средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию национального проекта, составит не менее 10 тысяч предприятий.

3. Утвержден график вовлечения в реализацию национального проекта субъектов Российской Федерации, не заключивших в 2019 году соглашения о сотрудничестве в сфере повышения

производительности труда и поддержки занятости, а также соглашения о реализации регионального проекта "Адресная поддержка по повышению производительности труда на предприятиях". При этом субъекты Российской Федерации могут вступить в национальный проект раньше срока, установленного графиком, путем определения в соглашении (не предусматривающем финансовых обязательств Российской Федерации) о реализации регионального проекта "Адресная поддержка по повышению производительности труда на предприятиях" не менее двух предприятий-участников, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно.

4. Для реализации указанных задач АНО ФЦК создается IT-платформа управленческих и технологических компетенций, обеспечивающая возможность взаимодействия территориально распределенных участников в части доступа к единой, регулярно обновляемой базе знаний, ознакомления с информационными материалами, коммуникации, использования различных сервисных услуг и обучающих мероприятий по тематике повышения производительности труда. На сегодняшний день информационное обеспечение деятельности ФЦК и реализации федерального проекта реализуется посредством ресурса производительность.рф, на котором размещена общая информация о федеральном проекте и деятельности ФЦК, опубликованы шаблоны документов, видеоролики о ключевых практиках повышения производительности труда (доступ к возможностям онлайн-обучения, подачи заявки на участие в федеральном проекте и к сервисам экспресс-диагностики: самодиагностике производственной системы и бенчмаркингу).

5. С целью повышения компетенций и снижения дефицита кадров в соответствии с паспортом национального проекта за время его реализации планируется:

- обучить инструментам повышения производительности труда 79,5 тысячи сотрудников предприятий – участников национального проекта;
- обучить не менее 19,4 тысячи управленческих кадров, вовлеченных в реализацию национального проекта;
- провести не менее 1800 международных стажировок для сотрудников предприятий – участников национального проекта;
- обучить не менее 99,8 тысячи работников предприятий, определенных в категории требующих дополнительного обучения в целях повышения производительности труда или находящихся под риском высвобождения;
- подготовить 4,35 тысячи внутренних тренеров предприятий – участников национального проекта.

57. В целях искоренения незаконного оборота и экспорта лесных ресурсов, а также стимулирования развития местной деревообрабатывающей промышленности в адрес Совета Федерации поступило предложение от бизнеса внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации № 310 от 22 мая 2007 года о снижении ставок платы арендатором за единицу объема лесных ресурсов и площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, в зависимости от глубины переработки и объема экспорта продукции. Другими словами, чем больше экспорта, тем меньше лесная плата для отечественного производителя. Для нас очевидно, предложение отвечает целям национальных проектов.

Как Вы относитесь к этой инициативе, и если положительно, то просьба дать соответствующие поручения.

Внесение изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 года № 310 в части снижения ставок платы арендатором за единицу объема лесных ресурсов и площади лесного участка неизбежно приведет к выпадающим доходам федерального бюджета.

58. Существует риск недостижения значения показателей: "Коэффициенты рождаемости в возрастной группе 30–34 лет (число родившихся на 1 тысячу женщин соответствующего возраста)" в 2019 году, установлено для Республики Коми на уровне 90,3, и в последующие годы (к концу 2024 года значение показателя должно составить 110,8). По данным Росстата, значение показателя за 2017 год составило 84,9. Значения показателя "Суммарный коэффициент рождаемости" в 2019 году, установлено для Республики Коми на уровне 1,858, и в последующие годы (к концу 2024 года значение показателя должно составить 1,962). По предварительным данным Росстата, значение показателя за 2018 год составило 1,63 – ниже, чем в 2017 году (1,78).

Риск недостижения обусловлен следующими причинами:

- ежегодное снижение рождаемости на протяжении последних пяти лет;
- в республике ухудшается возрастная структура женского населения;
- интенсивный миграционный отток населения из республики, в том числе женщин репродуктивного возраста.

Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации необходимо рассмотреть возможность внесения следующих изменений в федеральное законодательство:

1) внесение изменений в порядок предоставления ежемесячной выплаты при рождении (усыновлении) первого ребенка, введенной с 1 января 2018 года – в части установления срока

предоставления ежемесячной выплаты сразу до достижения ребенком возраста 1,5 лет, исключив условие повторного обращения за указанной выплатой с предоставлением нового пакета документов;

2) внесение изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением третьего ребенка – в части изменения периодичности утверждения субъектов Российской Федерации на включение на софинансирование с одного года на три года, а также в части увеличения предельного уровня софинансирования расходного обязательства Республики Коми с 70 % до 95 %;

3) рассмотреть вопрос об увеличении размера ежемесячных компенсационных выплат матерям, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста трех лет, установленных Указом Президента Российской Федерации от 30 мая 1994 года № 1110 "О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан"

Предложение реализуется. Правительством подготовлен проект поправок к законопроекту № 720994-7 "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей", которым предусматривается установление с 2020 года такой выплаты (на первого ребенка – за счет средств федерального бюджета, на второго ребенка – за счет средств материнского капитала).

Справочно: Выплата будет осуществляться ежемесячно: при рождении первого ребенка (за счет федерального бюджета в 2020 году – 77,8 млрд рублей); при рождении второго ребенка (за счет средств материнского капитала в 2020 году – 9,6 млрд рублей). Итого в 2020 году – 87,4 млрд рублей.

59. Существует риск отклонения по реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающей сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы, а также поддержку семейного ухода в Республике Коми по следующим причинам:

- неопределенность в критериях выбора Минтрудом России пилотных проектов по созданию системы долговременного ухода в субъектах Российской Федерации (размытое толкование критериев отбора пилотов);

- неопределенность объемов финансирования за счет средств федерального бюджета, а также направлений расходования средств, что затрудняет процесс разработки проекта плана мероприятий по созданию системы долговременного ухода.

Минтруд России целесообразно проработать вопрос по:

1) внесению изменений в правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при создании системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами – в части дополнения критериев отбора проектов более точными формулировками, а также направлений расходования средств, выделенных из федерального бюджета;

2) утверждению методических рекомендаций по разработке системы долговременного ухода.

Правительство/Минфин России готово рассмотреть соответствующие изменения в правила.

Справочно: Ассигнования и результаты в рамках национального проекта "Демография" на создание системы долговременного ухода:

2019 год – 295,0 млн рублей; 8 % лиц старше трудоспособного возраста, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, охвачены системой долговременного ухода в 12 регионах;

2020 год – 2 068,7 млн рублей; 12 % лиц охвачены системой ухода в 18 регионах;

2021 год – 2 068,7 млн рублей; 16 % лиц охвачены системой ухода в 24 регионах;

2022 год – 2 077,1 млн рублей;

2023 год – 2 077,1 млн рублей;

2024 год – 2 077,1 млн рублей.

Форма поддержки – ИМБТ в 2019 году. С 2020 года оказывать поддержку регионам в форме субсидии.

60. В настоящее время реализацию национальных проектов существенно затягивает процесс согласования соглашений о предоставлении региональным бюджетам межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Например, в федеральный проект "Городская среда" вносятся изменения в части уточнения показателей, после чего необходимо внести соответствующие изменения в паспорт регионального проекта, заключить дополнительное соглашение на реализацию проекта, дополнительное соглашение на финансирование, без которого казначейство не проводит платежи муниципальных образований по контрактам за выполненные работы. Это приводит к просрочке платежей и штрафным санкциям. Договор с ГК Фонд содействия реформированию ЖКХ о предоставлении финансовой поддержки по региональному проекту "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" заключен 23 мая 2019 года, в связи с чем срок заключения соглашений с муниципальными образованиями

перенесен на поздний срок.

Как Минфин России относится к предложению перейти на заключение трехлетних соглашений?

Эта норма предусмотрена. Минфином России подготовлен проект постановления, предусматривающий установление требований о необходимости заключения соглашений на период не менее периода, на который утверждено распределение субсидий.

61. По условиям федерального проекта "Чистая вода" на реконструкцию и строительство сетевого хозяйства могут быть использованы средства из федерального и регионального бюджетов, но не более 30 % от общего объема финансирования проекта. Большая часть сетевого хозяйства должна быть модернизирована за счет других источников финансирования: проекты развития муниципальных образований "местные инициативы", средства местных бюджетов или внебюджетные источники (инвестиционные программы, концессионные соглашения).

Длительность процедуры конкурсного отбора объектов капитального строительства в Минстрое России и Минэкономразвития России по федеральному проекту "Оздоровление Волги" влияет на сроки заключения контрактов. Растет сметная стоимость объектов в ходе проектирования, значительные затраты местных бюджетов на разработку проектно-сметной документации.

Не считает ли Минфин России целесообразным внести изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в части финансирования затрат на выполнение ПСД по дорогостоящим объектам за счет средств федерального бюджета, либо на условиях софинансирования?

Определение общего объема финансового обеспечения (бюджета) реализации мероприятий федеральных проектов "Оздоровление Волги", "Чистая вода" и национального проекта "Экология" в целом в 2019–2024 годах осуществлялось с учетом выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета, в том числе исходя из необходимости обеспечения субъектами Российской Федерации объектов капитального строительства необходимой разрешительной документацией и их финансирования за счет собственных средств на стадии проектных работ.

Таким образом, расходы федерального бюджета на финансирование или компенсацию фактически выполненных и оплаченных субъектами Российской Федерации либо муниципальными образованиями проектно-изыскательских работ в федеральном бюджете не предусмотрены. В связи с этим при направлении части средств федерального бюджета, предусмотренных на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов капитального строительства, на финансирование или компенсацию понесенных субъектами Российской Федерации либо муниципальными образованиями затрат на проведение проектно-изыскательских работ при строительстве и реконструкции (модернизации) объектов капитального строительства возникает риск недостижения показателей (результатов) федеральных проектов "Оздоровление Волги", "Чистая вода" и национального проекта "Экология" в целом.

62. В рамках национального проекта "Международная кооперация и экспорт" реализуется федеральный проект "Экспорт услуг". Показатели по проекту доведены до региона без пояснений по их расчету и базовых значений. Нет понимания по субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим экспорт услуг в регионе. Планируются ли соответствующие пояснения?

Для расчета значений показателей региональных проектов "Экспорт услуг" произведен расчет прогнозных стоимостных объемов экспорта услуг на период до 2024 года по всем категориям услуг в разрезе субъектов Российской Федерации, основываясь на стоимостной доле отдельной категории экспорта услуг региона в стоимостном объеме экспорта услуг России.

В настоящее время Банком России опубликованы статистические данные за 2018 год по экспорту отдельных видов услуг в разрезе субъектов Российской Федерации, которые включают информацию по объему экспорта услуг категорий "Строительство", "Телекоммуникационные, компьютерные и информационные услуги", "Плата за пользование интеллектуальной собственностью", "Прочие деловые услуги", "Услуги частным лицам и услуги в сфере культуры и отдыха", "Другие услуги". При этом данные по объему экспорта услуг категорий "Транспортные услуги" и "Поездки" не приведены. Данные по статистике внешней торговли указанных категорий услуг планируется впервые опубликовать в четвертом квартале 2019 года. В связи с этим размер доли субъектов Российской Федерации по категориям "Транспортные услуги" и "Поездки" рассчитан аналогично категории "Другие услуги". Соответствующие показатели включены в соглашения о реализации региональных проектов "Экспорт услуг", размещенные в подсистеме управления национальными проектами ГИИС "Электронный бюджет".

Вместе с тем планируется в начале 2020 года после формирования Банком России репрезентативной статистической информации по всем категориям услуг в разрезе субъектов Российской Федерации скорректировать целевые показатели для субъектов Российской Федерации, после чего будут заключены дополнительные соглашения с субъектами Российской Федерации (соответствующее положение включено в соглашение с субъектами Российской Федерации о реализации проекта).

63. В настоящее время в Республике Бурятия на территории Муйского, Северо-Байкальского районов и г. Северобайкальска реализуется мероприятие "Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания, и (или) из жилых домов (помещений), признанных аварийными и не подлежащими реконструкции" в рамках госпрограммы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации". В зоне Байкало-Амурской магистрали граждане вынуждены проживать в жилых домах, срок амортизации которых давно истек. В таких домах невозможно поддерживать нормальный температурный режим. Все это приводит к росту социального напряжения среди непереселенных граждан.

Согласно Федеральному закону от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" для Республики Бурятия в 2019 году предусмотрен объем финансирования мероприятия из федерального бюджета в размере 242,5 млн рублей, в 2020 – 325,78 млн рублей, в 2021 году – 313,00 млн рублей для расселения 355 семей из 1491 необходимых к расселению. Объем дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета для расселения граждан в полном объеме составляет 3 640,2 млн рублей.

Какие меры будут приняты Правительством Российской Федерации для ликвидации ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали?

Для ликвидации ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали реализуется мероприятие "Переселение граждан из непригодных для проживания жилых помещений в зоне Байкало-Амурской магистрали" госпрограммы "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации".

Форма господдержки в рамках мероприятия:

- приобретение субъектами Российской Федерации и (или) муниципальными образованиями жилых помещений, в том числе на вторичном рынке жилья;
- строительство субъектами Российской Федерации и (или) муниципальными образованиями жилых помещений, в том числе завершение ранее начатого строительства;
- предоставление социальных выплат на приобретение жилых помещений собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, или нанимателям таких жилых помещений по договорам социального найма, изъявившим желание переселиться в другое муниципальное образование.

В федеральном бюджете на реализацию мероприятия в 2019–2021 годах предусмотрено 594,6 млн рублей ежегодно.

64. Предоставление налоговых преференций хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в Арктической зоне Российской Федерации, на территориях Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. В свою очередь, Республика Карелия предлагает рассмотреть возможность:

- снижения до нуля процентов ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет, для организаций, осуществляющих деятельность в Арктической зоне Российской Федерации, на территориях Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- установления пониженных тарифов страховых взносов для резидентов территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) для организаций, реализующих инвестиционные проекты на территориях Арктической зоны Российской Федерации, на территориях Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на указанных территориях.

Предлагается рассматривать комплексно с учетом статуса таких территорий. Установление пониженных тарифов вступает в противоречие с проводимой политикой по укреплению страховых принципов в системе социального страхования (эквивалентности социальных гарантий уплаченным взносам).

Справочно: Стратегией долгосрочного развития пенсионной системы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 года № 2524-р) предусматривается изменение механизма преференций по уплате страховых взносов отдельными категориями страхователей с тем, чтобы после окончания срока действия таких преференций (при необходимости поддержки отдельных секторов экономики) предоставлялись меры государственной поддержки, не затрагивающие систему обязательного пенсионного страхования.

65. Предоставление налоговых преференций в отношении инвестиционных проектов. В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" субъекты Российской Федерации утратили право по установлению на своих территориях для отдельных категорий налогоплательщиков пониженных ставок налогообложения по налогу на прибыль организаций. Установление пониженных ставок по данному налогу, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, стало возможно только в случаях, которые прямо предусмотрены Налоговым кодексом Российской Федерации (в частности, для резидентов

территорий опережающего социально-экономического развития, участников региональных инвестиционных проектов и участников специальных инвестиционных контрактов). В отношении организаций, реализующих инвестиционные и приоритетные инвестиционные проекты, такое право не установлено. При этом пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленные законами субъектов Российской Федерации, подлежат применению налогоплательщиками до даты окончания срока их действия, но не позднее 1 января 2023 года.

Ввиду того, что предоставление субъектами Российской Федерации налоговых преференций, которые они вправе предоставлять по своему усмотрению в рамках действующего федерального налогового законодательства, является одним из решающих факторов при выборе инвесторами места ведения деятельности принятие данного решения отрицательным образом сказывается на инвестиционной привлекательности регионов и получении в будущем новых налоговых доходов в свой бюджет.

Сегодня для налогоплательщиков, осуществляющих инвестиционную деятельность, главой 25 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрен ряд налоговых преференций в виде пониженных ставок по налогу на прибыль организаций на различные сроки:

- на 10 лет – для участников РИП,
- на срок действия СПИК – для участников такого контракта,
- на период пока размер льготированной суммы налога не будет равен объему капитальных вложений – для участников "гринфилд проектов".

К льготным категориям налогоплательщиков относятся также резиденты ТОСЭР, СПВ, ОЭЗ, ОЭЗ в Калининградской области и участники ОЭЗ в Магаданской области и СЭЗ на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя. Для каждой из этих территорий (зон) предусмотрены различные правовые режимы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также установлен особый порядок налогообложения прибыли организаций, который зависит от различных факторов, включая объем инвестиций, направляемых на капитальные вложения, количество создаваемых рабочих мест, условия и место осуществления деятельности, а также вид и срок деятельности на таких территориях. В связи с этим инвестору предоставлено право выбора льготного режима налогообложения прибыли. При этом субъект Российской Федерации самостоятельно осуществляет настройку преференциального режима, учитывая свою специфику, либо специфику отрасли, которую он собирается развивать на своей территории.

С 1 января 2018 года налогоплательщикам предоставляется возможность по решению субъектов Российской Федерации применять инвестиционный налоговый вычет (право уменьшать исчисленную сумму налога на прибыль организаций на сумму расходов, связанных с приобретением (созданием) или модернизацией (реконструкцией) объектов основных средств).

66. В рамках реализации национального проекта "Повышение производительности труда и поддержка занятости" предусмотрено предоставление льготных займов через ФРП по программе "Производительность труда". ФРП предоставляет займы на реализацию проектов, направленных на внедрение передовых технологий, создание новых продуктов или организацию импортозамещающих производств, способствующих повышению производительности труда на промышленных предприятиях. Предприятие может воспользоваться указанной мерой поддержки только при условии, что субъект Российской Федерации и предприятие включены в реализацию национального проекта.

По состоянию на 26 июня 2019 года Архангельская область не включена Минэкономразвития России в реализацию национального проекта и составляющих его федеральных проектов (письмо Минэкономразвития России от 25 декабря 2018 года № Д29и-95), в связи с чем предприятиям региона данная мера поддержки недоступна.

Также отмечаем, что ФРП предусмотрены и другие программы ("Комплекующие изделия", "Проекты развития"), в рамках которых предприятие может получить льготный заем для модернизации производства в целях повышения производительности труда. При этом с 2015 года мерами поддержки ФРП смогли воспользоваться только шесть предприятий Архангельской области.

Планирует ли ФРП упростить процедуру и оптимизировать сроки выдачи хозяйствующим субъектам в сфере промышленности льготных займов для модернизации производства в целях повышения производительности труда?

Стандарт по программе "Повышение производительности труда" разработан ФРП в 2017 году в рамках приоритетной программы "Повышение производительности труда и поддержка занятости" с целью поддержки реализации мероприятий по ППТ на предприятиях – участниках региональных программ ППТ.

В качестве важной составляющей при оценке проекта со стороны ФЦК предполагалось проведение специализированной экспертизы обоснованности мероприятий, направленных на ППТ и возможности достижения заявленных показателей прироста производительности. Данная экспертиза была исключена из

первоначального варианта стандарта фонда с учетом отсутствия необходимого уровня компетенций для ее проведения. ФЦК разработал регламент проведения оценки производственной системы, ориентированный на оценку текущих производственных потоков, что не позволяет рассматривать потоки, создающие новую продукцию, для целей проведения сертификации ФЦК и получения в дальнейшем финансирования фонда. Следовательно, у ФРП возникает необходимость проведения специализированной экспертизы заявок по программе ППТ. ФРП были подготовлены изменения в стандарт, предусматривающие проведение экспертизы и соответствия проекта положениям приоритетной программы (национального проекта). Осенью 2018 года фонд уведомил более 120 предприятий – участников региональных программ ППТ о возможности подачи заявки на получение льготного заемного финансирования фонда по программе "Повышение производительности труда".

67. Паспортом национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" определены целевые показатели и задачи для Архангельской области: увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей до 25 миллионов человек к концу 2024 года; увеличение доли малого и среднего предпринимательства в ВВП до 32,5 % к концу 2024 года; увеличение доли экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта до 10 % к концу 2024 года.

Предложения. Согласно проекту методики расчета показателя "Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей" и данных по Архангельской области, опубликованных в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы России по состоянию на 10 января 2019 года, произведены следующие расчеты по формуле: $Ч = ССЧРюл + ССЧРип + ЮЛвс + ИПмсп + Пнпд$, $132\,592 = 79\,443 + 27\,753 + 883 + 24\,513$, где: 79 443 (ССЧРюл) – сумма среднесписочной численности работников юридических лиц; 27 753 (ССЧРип) – сумма среднесписочной численности работников индивидуальных предпринимателей; 883 (ЮЛвс) – вновь созданные юридические лица; 24 513 (ИПмсп) – индивидуальные предприниматели, сведения о которых внесены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства; Пнпд – количество плательщиков налога на профессиональный доход.

Учитывая, что Архангельская область не включена в перечень пилотных регионов по применению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход", количество плательщиков налога на профессиональный доход принято равным нулю. Таким образом, согласно расчетам, численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, составляет 133 тысячи человек.

Кроме того, считаем, что ввиду сокращения численности населения Архангельской области оснований для прогнозирования увеличения роста численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей для региона) нет. По данным Архангельскстата, в период 2011–2017 годов ежегодная миграционная убыль населения составляла 8,5 тысячи человек, при этом порядка 70 % в сальдо миграции составляет трудоспособное население. В 2018 году общая миграционная убыль составила 6,7 тысячи человек.

Ситуация осложняется тем, что предприниматели районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей обязаны самостоятельно выплачивать своим сотрудникам гарантированные выплаты, предусмотренные положениями Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях", включая надбавки и компенсации к заработной плате, оплату проезда к месту отпуска раз в два года, после чего производить отчисления во внебюджетные фонды. Указанные издержки предприниматели закладывают в себестоимость продукции, что приводит к росту стоимости продукции и снижению конкурентоспособности по сравнению с аналогичной продукцией других регионов Российской Федерации.

Таким образом, помимо климатических условий неравные экономические условия негативно сказываются на инвестиционной привлекательности региона и развитии предпринимательской деятельности. Таким образом, целевые показатели и задачи для Архангельской области не в полной мере учитывают особенности региона, такие как значительный устойчивый миграционный отток населения и бизнеса, повышенная нагрузка на бизнес, преобладание крупных организаций-работодателей. Учитывая данные факторы, инерционный сценарий должен показывать реальные отрицательные значения численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей. Однако в настоящее время Архангельская область принимает активное участие в реализации национального проекта. Реализация мероприятий национального проекта должна в перспективе скорректировать негативные тенденции и обеспечить сохранение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая

индивидуальных предпринимателей. При этом необходимо учитывать, что такие действенные механизмы, как введение специального налогового режима для самозанятых, а также внедрение комплекса мер по сокращению дифференциации условий ведения предпринимательской деятельности субъектами малого предпринимательства, зарегистрированными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, запуск которых запланирован с 2020 года, будут иметь отсроченный эффект на рост численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства.

Учитывая вышеизложенные расчеты и обоснования, предлагаем заменить данные по численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, за 2018 год с 135 тысяч человек на 133 тысячи человек и снизить значение показателя в 2024 году с 165 тысяч человек до 157 тысяч человек (при расчете использовано среднее значение прироста по Северо-Западному федеральному округу).

Налоговый кодекс Российской Федерации содержит достаточный перечень инструментов налогового стимулирования, необходимый в том числе для повышения эффективности и производительности труда на предприятии. В частности, установлена возможность субъектам Российской Федерации предоставить для налогоплательщиков-предприятий, включенных в национальный проект "Повышение производительности труда и поддержка занятости", право применять инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций.

68. Предложения о внесении дополнительного механизма реализации проекта "Промышленный экспорт" – субсидирование на поддержку производителей экспортной продукции на компенсацию фактически понесенных затрат при транспортировке своей продукции на внешние рынки.

В настоящее время в рамках федерального проекта "Промышленный экспорт", входящего в состав национального проекта "Международная кооперация и экспорт", реализуется механизм государственной поддержки, предусматривающий предоставление субсидий российским организациям, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения и энергетического машиностроения, на компенсацию части затрат на транспортировку продукции. Порядок предоставления указанных субсидий утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 года № 496. В федеральном бюджете на реализацию такого механизма Минпромторгу России предусмотрены бюджетные ассигнования в период 2019–2021 годов в объеме 5,0 млрд рублей ежегодно (по результатам совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 года принято решение об увеличении финансового обеспечения данного механизма в 2019 году на 9,2 млрд рублей). В этой связи принятие решений о создании нового механизма на аналогичные цели приведет к дублированию мер государственной поддержки.

69. Предусмотреть для регионов Дальневосточного федерального округа, где доля обрабатывающей промышленности в ВРП менее 5 % дополнительные механизмы и меры поддержки, направленные на повышение производительности труда в базовых несырьевых отраслях экономики, такие как снижение критериев по объему выручки для предприятий-участников до 100 млн рублей; снижение ставки льготного кредитования с 8,5 % до 5 %; субсидирование затрат на создание опытных производств до 50 %; субсидирование затрат на капитальные вложения в сельском хозяйстве до 30 %; финансирование создания региональных центров компетенций, предоставляющих услуги для новых предприятий.

По снижению критериев по объему выручки для предприятий-участников до 100 млн рублей и снижению ставки льготного кредитования с 8,5 % до 5 %. Снижение критериев по объему выручки для предприятий-участников и ставки льготного кредитования в регионах ДФО поставит в неравные условия участников национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" и приведет к уменьшению числа проектов в других регионах России, которым может быть оказана государственная поддержка. Таким образом, мероприятия по снижению критериев по объему выручки для предприятий-участников в регионах ДФО не могут быть поддержаны.

По субсидированию затрат на создание опытных производств до 50 %. Реализация возможна в рамках действующей меры государственной поддержки, направленной на компенсацию российским организациям части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках реализации такими организациями комплексных инвестиционных проектов. В федеральном бюджете на реализацию такого механизма в 2019 году предусмотрено 5,45 млрд рублей, в 2020 году – 4,56 млрд рублей, в 2021 году – 3,0 млрд рублей.

По субсидированию затрат на капитальные вложения в сельском хозяйстве до 30 %. В федеральном бюджете на предоставление иных межбюджетных трансфертов на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса в 2019 году предусмотрено 4,9 млрд рублей, в 2020 году – 4,4 млрд рублей и в 2021 году – 3,1 млрд рублей, в том числе для обеспечения консолидации, хранения, предотгрузочной подготовки и маршрутизации продукции в рамках федерального проекта "Экспорт продукции АПК" предусмотрены средства на строительство

экспортно-ориентированных ОРЦ в 2020 году в объеме 4,3 млрд рублей и в 2021 году – 3,0 млрд рублей. Увеличение доли возмещения части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса для регионов ДФО приведет к уменьшению числа проектов в других регионах России, которым может быть оказана государственная поддержка. Кроме того, выделение средств на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса направлено на достижение целей госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и федерального проекта "Экспорт продукции АПК" и не увязано с целью национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости". При этом необходимо учитывать положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации о порядке финансирования расходов бюджета, не предусмотренных законом о бюджете.

По финансированию создания региональных центров компетенций, предоставляющих услуги для новых предприятий. Создание и обеспечение деятельности региональных центров компетенций в сфере производительности труда осуществляется в рамках федерального проекта "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях", входящего в состав национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости", путем предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. Правила предоставления и распределения указанных иных межбюджетных трансфертов, направленных на достижение результатов национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости", утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 года № 510. На государственную поддержку регионов – участников национального проекта "Повышение производительности труда и поддержка занятости" запланированы средства федерального бюджета на 2019 год в объеме 1,96 млрд рублей, на 2020 год – 2,0 млрд рублей и на 2021 год – 1,91 млрд рублей.

70. Проработать с ГК "Росатом" вопрос создания регионального центра компетенций Забайкальского края в сфере производительности труда, организации на его базе консалтинговой деятельности по проектированию, подбору технологий, внедрению лучших практик и обучению работников предприятий.

При реализации национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" основным партнером ФЦК выступает ГК "Росатом", которая оказывает ресурсную и методологическую поддержку пилотным предприятиям на базе методологии бережливого производства "Производственной системы "Росатома". Создание и обеспечение деятельности региональных центров компетенций в сфере производительности труда осуществляется в рамках федерального проекта "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях", входящего в состав национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости", путем предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 раздела II протокола заседания проектного комитета по национальному проекту от 11 июня 2019 года № 4 утвержден график вовлечения в реализацию национального проекта субъектов Российской Федерации, не заключивших в 2019 году соглашения о сотрудничестве в сфере повышения производительности труда и поддержки занятости, а также соглашения о реализации регионального проекта "Адресная поддержка по повышению производительности труда на предприятиях". Согласно данному графику Забайкальский край будет вовлечен в проект в 2023 году. При этом субъект Российской Федерации может вступить в национальный проект раньше срока, установленного графиком, путем определения в соглашении (не предусматривающем финансовых обязательств Российской Федерации) о реализации регионального проекта "Адресная поддержка по повышению производительности труда на предприятиях" не менее двух предприятий-участников, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно.

71. Предприниматели, осуществляющие деятельность в районах Крайнего Севера, несут дополнительную нагрузку в связи с необходимостью выполнения законодательства о гарантиях и компенсациях жителям Крайнего Севера, к тому же суммы выплаченных гарантий включаются в налогооблагаемую базу при уплате налогов и сборов. Вместе с тем большинство районов Крайнего Севера характеризуется низким объемом рынка сбыта продукции. Данные обстоятельства приводят к высоким издержкам предпринимателей, но вместе с тем узкий рынок не позволяет получить достаточные объемы выручки, для того чтобы предприниматель мог не только обеспечить себя и занятых у него работников, но и вкладывать средства в развитие своего бизнеса.

С целью снижения нагрузки на предпринимателей предлагаем проработать и внедрить для территорий Крайнего Севера следующие варианты снижения финансовой нагрузки на предпринимателей:

- 1) исключить из налогооблагаемой базы суммы средств, направленных предпринимателем на оплату гарантий, установленных для жителей Крайнего Севера;
- 2) снизить страховые взносы для предпринимателей, действующих в районах Крайнего Севера.

Реализация данных предложений положительным образом скажется на развитии малого и среднего предпринимательства в районах Крайнего Севера и будет способствовать достижению показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Согласно Налоговому кодексу Российской Федерации индивидуальные предприниматели, уплачивающие НДФЛ, имеют право на профессиональные налоговые вычеты, в составе которых уже могут быть учтены расходы на оплату государственных гарантий, установленных для жителей Крайнего Севера (повышающий коэффициент к зарплате, бесплатный проезд к месту проведения отпуска, дополнительный отпуск, сокращенная рабочая неделя и пр.). Поэтому расходы на оплату государственных гарантий уже учитываются при налогообложении НДФЛ, и изменений в этой части не требуется.

72. Отсутствие заинтересованности граждан в создании новых субъектов МСП – крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Корпорация МСП – создать востребованные и доступные продукты кредитования для крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Целью федерального проекта "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации" национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" является вовлечение личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств в сельскохозяйственную кооперацию для увеличения объемов и повышения качества производимой ими сельскохозяйственной продукции, увеличения занятости сельских жителей, повышения их доходов и, как следствие, улучшение качества жизни на сельских территориях, а также повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, производимой малыми формами хозяйствования.

Результатом реализации данной программы станет создание и развитие субъектов МСП в агропромышленном комплексе, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, а также обеспечение количества вновь вовлеченных в субъекты МСП в сельском хозяйстве к 2024 году не менее 126 тысяч человек.

В частности, для достижения поставленной задачи федеральным проектом предусмотрены следующие мероприятия:

- обеспечение реализации комплексных программ развития сельскохозяйственной кооперации в субъектах Российской Федерации;
- определение центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации во всех субъектах Российской Федерации;
- проведение мероприятий, направленных на повышение информационной открытости закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП – сельскохозяйственных кооперативов в целях обеспечения доступа сельскохозяйственных кооперативов к закупкам сельскохозяйственной продукции крупнейшими заказчиками;
- обеспечение организации ежегодных обучающих семинаров для центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.

В целях достижения целей национального проекта федеральным проектом предусмотрено предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в субъектах Российской Федерации в размере 37,4 млрд рублей. Указанные средства будут направлены на предоставление грантовой поддержки "Агростартап", возмещение части затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов на приобретение материальных средств, а также на развитие центров компетенций в сфере сельхозкооперации и поддержки фермеров, что позволит создать сеть консультационных центров для малых форм хозяйствования в сельской местности.

73. В настоящее время в подсистеме управления национальными проектами отсутствуют федеральные мероприятия, доведенные до Республики Коми для участия в региональном проекте "Экспорт услуг". Значения показателей, установленных Минэкономразвития России для Республики Коми в рамках Соглашения о реализации регионального проекта "Экспорт услуг" на территории Республики Коми от 15 февраля 2019 года № 139-2019-T40011-1, в значительной степени превышают оценочные значения с учетом имеющихся официальных статистических данных Банка России.

В связи с вышеизложенным, а также принимая во внимание отсутствие статистических данных по экспорту услуг в разрезе отдельных видов услуг, в том числе в динамике, методики расчета показателей, данных о расчете, произведенном Минэкономразвития России на основе стоимостной доли отдельных категорий экспорта услуг региона в стоимостном объеме экспорта услуг России, министерством инвестиций, промышленности и транспорта Республики Коми в адрес Минэкономразвития России направлено письмо от 13 февраля 2019 года № 02/607 с предложением произвести корректировку значений данных показателей.

Для расчета значений показателей региональных проектов "Экспорт услуг" произведен расчет

прогнозных стоимостных объемов экспорта услуг на период до 2024 года по всем категориям услуг в разрезе субъектов Российской Федерации, основываясь на стоимостной доле отдельной категории экспорта услуг региона в стоимостном объеме экспорта услуг России.

В настоящее время Банком России опубликованы статистические данные за 2018 год по экспорту отдельных видов услуг в разрезе субъектов Российской Федерации, которые включают информацию по объему экспорта услуг категорий "Строительство", "Телекоммуникационные, компьютерные и информационные услуги", "Плата за пользование интеллектуальной собственностью", "Прочие деловые услуги", "Услуги частным лицам и услуги в сфере культуры и отдыха", "Другие услуги". При этом данные по объему экспорта услуг категорий "Транспортные услуги" и "Поездки" не приведены. Данные по статистике внешней торговли указанных категорий услуг планируется впервые опубликовать в четвертом квартале 2019 года. В связи с этим размер доли субъектов Российской Федерации по категориям "Транспортные услуги" и "Поездки" рассчитан аналогично категории "Другие услуги". Соответствующие показатели включены в соглашения о реализации региональных проектов "Экспорт услуг", размещенные в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет".

Вместе с тем планируется в начале 2020 года после формирования Банком России репрезентативной статистической информации по всем категориям услуг в разрезе субъектов Российской Федерации скорректировать целевые показатели для субъектов Российской Федерации, после чего будут заключены дополнительные соглашения с субъектами Российской Федерации (соответствующее положение включено в соглашение с субъектами Российской Федерации о реализации проекта).

74. Права граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, регламентируются Федеральным законом от 25 октября 2002 года № 125-ФЗ "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей". В соответствии с указанным законом жилищные субсидии предоставляются гражданам, прибывшим (выехавшим) в (из) районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности не позднее 1 января 1992 года, имеющим общую продолжительность стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 15 календарных лет, не имеющим жилья в других регионах Российской Федерации или нуждающимся в его улучшении и не получавшим субсидии на эти цели.

По информации Минстроя России, за прошедший пятилетний период количество граждан в Российской Федерации, претендующих на получение жилищной субсидии, сократилось всего на 38 тысяч семей. По состоянию на 1 января 2019 года на данном учете граждан состоит 190,9 тысячи семей. Одной из ключевых проблем, не позволяющей увеличить темпы переселения граждан в районы с более благоприятными климатическими условиями, является недостаточное финансирование данных мероприятий на фоне имеющейся потребности в жилищных субсидиях.

По информации Минстроя России, для решения в полном объеме жилищной проблемы граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, потребуется около 400,0 млрд рублей. В соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" в 2019 году для предоставления жилищных субсидий северянам было выделено всего 5,2 млрд рублей.

Как Правительство Российской Федерации планирует ликвидировать очередь из данной категории граждан и осуществлять предоставление жилья в момент наступления права?

Обязательные отчисления компаний-недропользователей, осуществляющих деятельность в таких районах, в размере 1 % прибыли после уплаты иных обязательных платежей должны осуществляться по аналогии с уплатой федерального НДС, который зачисляется исключительно в федеральный бюджет, не затрагивая бюджеты субъектов Российской Федерации.

Необходимо предусмотреть взаимоувязку механизмов, направленных как на улучшение социальной обеспеченности граждан указанной категории, так и на увеличение объемов жилищного строительства для переселения из районов Крайнего Севера таких граждан, в том числе за счет средств специализированного фонда.

75. Согласно ст. 24 постановления Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2019 года № 110 "О внесении изменений в госпрограмму Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика" и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 года № 1605 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" субсидии на создание технопарков/промышленных технопарков не предоставляются субъектам Российской Федерации, имеющим на своих территориях объекты незавершенного капитального строительства, финансирование которых осуществлялось в рамках соглашений в предыдущие годы.

Данное условие существенно ограничивает создание технопарков/промышленных технопарков в тех субъектах Российской Федерации, которые уже получили государственную поддержку на

создание объектов капитального строительства, даже при условии, что создаваемые объекты идут в строгом соответствии с графиком строительства и достижения целевых показателей эффективности.

Принимая во внимание, что в рамках регионального проекта "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства Псковской области к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию" предусматривается оказание государственной поддержки сроком до двух лет, субъект Российской Федерации, получивший данную поддержку, не может в течение следующих двух лет создавать технопарки/промышленные технопарки с привлечением государственной поддержки.

В 2019 году Минэкономразвития России утверждена заявка ООО "Управляющая компания "ЭЛВО" по созданию частного промышленного технопарка "Электрополис" в городе Великие Луки. В настоящее время, интерес к реализации подобных инвестиционных проектов проявляют три муниципальных промышленных парка (Бежаницкий и Пыталовский районы, город Великие Луки) и три частных промышленных парка (УК "Технопарк "Зубчатка"", "Технополис-Псков", "Моглино-2"), но в соответствии с действующими нормативными правовыми актами создание, на территории Псковской области, технопарков/промышленных технопарков в рамках государственной поддержки не представляется возможным.

Ограничение, установленное в постановлении Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2019 года № 110 "О внесении изменений в госпрограмму "Экономическое развитие и инновационная экономика" и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 года № 1605 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" в части непредоставления субсидий субъектам Российской Федерации, имеющим на своих территориях объекты незавершенного капитального строительства, финансирование которых осуществлялось в рамках соглашений в предшествующих годах, продиктовано следующими причинами. Неэффективное планирование бюджетных средств субъектами Российской Федерации и образование на счетах значительных остатков неиспользованных бюджетных средств, которые затем подлежат возврату в федеральный бюджет. Данный факт повторяется из года в год, 2019 год – не исключение. Создание промышленных парков и технопарков – достаточно сложный административный процесс, где управление бюджетом дополняется строительными работами, закупкой оборудования, поиском и взаимодействием с потенциальными и действующими резидентами и многими другими видами работ. В этой связи предоставление повторной субсидии в период реализации текущего незавершенного проекта значительно повышает риски неиспользования средств, качественной реализации уже создаваемого проекта промышленного парка/технопарка. Одновременно, помимо неосвоения средств одним проектом, другой потенциальный проект не получает поддержку, поскольку средства федерального бюджета заблокированы на счетах другого субъекта Российской Федерации, региональные команды субъектов Российской Федерации и управляющих команд промышленных парков и технопарков имеют разный уровень подготовленности.

В этой связи в отсутствии ограничений естественное преимущество получают регионы, где уже есть работающие проекты промышленных парков и технопарков, где региональные команды точно знают технологию подготовки заявительной документации на конкурс. Нарушается принцип равного доступа субъектов Российской Федерации к средствам государственной поддержки.

Кроме того, муниципальные парки в моногородах не могут конкурировать с промышленными кооперациями по типу ТОСЭР и ОЭЗ в индустриально развитых и финансово благополучных регионах. Ограничение, которое вводится постановлением № 110, выравнивает возможности доступа к ресурсам для социально-экономического развития менее благополучных регионов. Развитие промышленной инфраструктуры происходит более равномерно в целом по всей стране.

76. Паспортом федерального проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" предусматривается создание не менее 129 промышленных (индустриальных) парков, из которых 10 объектов планируется поддержать в 2020 году, 10 – в 2021 году, 61 – в 2022 году, 26 – в 2023 году. Таким образом, 87 объектов (67,5 % от совокупного количества объектов) планируется поддержать в течение последних нескольких лет реализации национального проекта, что может негативно повлиять на достижение ключевых показателей национального проекта, а также показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

В этой связи целесообразно рассмотреть вопрос о перераспределении объема государственной поддержки технопарков/промышленных технопарков в сторону его увеличения в период с 2020 по 2021 год за счет сокращения государственной поддержки в 2022–2023 годах. В период с 2020 по 2021 год необходимо предусмотреть поддержку 20–25 технопарков/промышленных технопарков ежегодно на общую сумму 10 млрд рублей, а в 2022–2023 годы сократить количество поддерживаемых объектов с 87 до 47–57 единиц.

В период с 2020 по 2021 год необходимо предусмотреть поддержку 20–25 технопарков/промышленных технопарков ежегодно на общую сумму 10 млрд рублей, а в 2022–2023 годах сократить количество поддерживаемых объектов с 87 до 47–57 единиц.

2019 год – 4,5 млрд рублей, 22 парка;
 2020 год – 9,5 млрд рублей, 38 парков;
 2021 год – 10,0 млрд рублей, 43 парков;
 2022 год – 6,0 млрд рублей, 26 парков.

77. Реализация федерального проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства". В рамках федерального проекта предусмотрено предоставление субсидии из федерального бюджета ФГБУ "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере" в целях предоставления грантов субъектам МСП на осуществление научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР). При этом федеральное финансирование до регионов на осуществление НИОКР в 2019 году не доводится. Карелия предусмотрела на 2019 год средства бюджета субъекта на финансирование НИОКР. Полагаем значимым доведение до регионов федеральных средств на реализацию мероприятий предоставления грантов субъектам МСП на разработку, создание и (или) расширение производства инновационной продукции, а также на осуществление НИОКР.

В рамках направления "Реализация программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их ускоренного развития в моногородах" рассмотреть возможность расширения направления субсидий и грантов, являющихся одним из видов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также условий их предоставления на местах в зависимости от социально-экономических особенностей региона, указанных в приказе Минэкономразвития России от 14 февраля 2018 года № 67 "Об утверждении требований к реализации мероприятий субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства". В рамках направления "Организация оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центрах "Мой бизнес" рассмотреть возможность направления федеральных бюджетных средств помимо основных мероприятий в том числе на ремонт и закупку оборудования, увеличение содержания общественной приемной уполномоченного по защите прав предпринимателей региона.

Субсидии из федерального бюджета, предоставляемые федеральному государственному бюджетному учреждению "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере" в рамках федерального проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства, включенного в состав национального проекта "Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", направляются на гранты субъектам малого предпринимательства по трем направлениям:

- на разработку и создание производства инновационной продукции под задачи крупного российского бизнеса;
- на создание и (или) расширение производства инновационной продукции;
- на осуществление НИОКР в сфере спорта, городской среды, экологии, социального предпринимательства.

Ожидается, что количество инновационных субъектов малого предпринимательства, получивших поддержку, к 2024 году в рамках национального проекта составит не менее 1212 единиц. В рамках деятельности фонда поддержку могут получить инновационные субъекты независимо от территории, на которой осуществляется предпринимательская деятельность. Региональные представительства фонда созданы и функционируют в 74 субъектах Российской Федерации, в том числе в Республике Карелия. Предоставление за счет средств федерального бюджета прямых субсидий субъектам МСП на разработку, создание и расширение производства инновационной продукции, а также на осуществление НИОКР в рамках подпрограммы 2 "Развитие малого и среднего предпринимательства" в соответствии с государственной программой Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316, нецелесообразно.

Расширение направлений предоставления прямых субсидий субъектам МСП в рамках реализации мероприятия по развитию субъектов МСП в моногородах также является нецелесообразным. Помимо поддержки субъектов МСП и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства к субъектам социального предпринимательства, предусмотрено предоставление субсидий государственным микрофинансовым организациям и региональным гарантийным фондам в целях предоставления целевых микрозаймов и гарантий субъектам

МСП в моногородах.

В отношении предложения об увеличении финансирования общественной приемной уполномоченного по защите прав предпринимателей региона, необходимо отметить, что организации инфраструктуры поддержки субъектов МСП осуществляют взаимодействие с уполномоченным по защите прав предпринимателей субъекта Российской Федерации в части организации предоставления консультационной поддержки субъектам МСП, оказываемой третьими лицами.

78. В рамках реализации мероприятий по повышению уровня и качества инвестиций в основной капитал в качестве ключевых направлений деятельности предусмотрены мероприятия по стимулированию инвестиций в отраслях экономики в том числе с помощью отраслевых мер, включающих налоговые льготы.

В период 2011–2018 годы на федеральном уровне был принят ряд решений, которые привели к существенному снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, оценка по территории Республики Карелия – 17,8 млрд рублей. При этом механизмы компенсации в полном размере возникающих в результате выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации до настоящего времени отсутствуют.

Предпринимаются ли меры на уровне Правительства России по данному вопросу?

В части создания благоприятного инвестиционного климата в регионах Арктической зоны Российской Федерации посредством комплексного характера освоения указанных территорий, предоставления налоговых преференций хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в Арктической зоне Российской Федерации, а также компенсации возникающих в результате выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации сообщаем, что во исполнение поручения президента, содержащегося в пункте 3 перечня поручений по итогам совещания президента с членами правительства 27 февраля 2019 года № Пр-528, разработан законопроект "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" и необходимые для его реализации проекты федеральных законов "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", "О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации", "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей деятельности лиц, работающих у резидентов Арктической зоны Российской Федерации".

В рамках программы "Развитие Республики Карелия на период до 2020 года" планируется строительство и реконструкция 62 объектов капитального строительства. Для Республики Карелия будут разработаны индивидуальные программы развития, ответственными за реализацию которых определены руководители и администраторы программ на уровне министра и заместителя министра федеральных органов исполнительной власти соответственно. Индивидуальная программа развития Республики Карелия будет разработана с учетом индивидуальных особенностей региона, что позволит обеспечить устойчивое и сбалансированное развитие Республики Карелия.

79. В рамках федерального проекта "Системные меры по повышению производительности труда" предусмотрено предоставление налоговых преференций предприятиям – участникам национального проекта для стимулирования роста производительности труда. В данном вопросе необходимо учитывать дотационность бюджетов большинства субъектов Российской Федерации (86 %) и разработанную Минфином России методику оценки эффективности налоговых льгот. Отмечаем, что в плане мероприятий федерального проекта нет информации о спектре налоговых льгот (федеральный или региональный уровень), которые будут предоставлены предприятиям-участникам проекта.

Планируется ли предоставление федеральных налоговых преференций предприятиям, включенным в реализацию национального проекта "Повышение производительности труда и поддержка занятости", в какие сроки?

В настоящее время в рамках реализации национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" предлагается предоставлять предприятиям-участникам региональные налоговые преференции, в том числе:

- применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов на осуществление инвестиций в основные средства, отнесенных к третьей – седьмой амортизационным группам, в размере и на условиях, предусмотренных ст. 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации;

- применение ст. 380 Налогового кодекса Российской Федерации "Налоговая ставка" главы 30 "Налог на имущество организаций" в части установления налоговой ставки "ноль" по налогу на имущество организаций в отношении вновь вводимых объектов недвижимого имущества с 1 января 2020 года. Распространение действия пониженной ставки до 31 декабря 2024 года.

На заседании проектного комитета 11 июня 2019 года для участия в реализации региональных пилотных проектов по предоставлению налоговых преференций для стимулирования роста производительности труда предприятиям – участникам национального проекта одобрены следующие регионы: в 2019 году – Удмуртская Республика (в соответствии с п. 4 ст. 5 Налогового кодекса Российской Федерации).

Федерации); в 2020 году – Кемеровская, Ростовская, Самарская, Тамбовская, Челябинская области и Краснодарский край.

80. По показателю "Увеличение доли экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта до 10 % к концу 2024 года" при общем темпе роста экспорта, включая крупные предприятия, а также малое и среднее предпринимательство, доля малого и среднего предпринимательства в общем объеме экспорта может расти медленнее. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства может значительно расти, но за счет крупного экспорта доля может оставаться неизменной.

Предложение: заменить процентный показатель "Доля малого и среднего предпринимательства в общем объеме несырьевого экспорта" на абсолютный показатель в денежном выражении.

В соответствии с указом № 204 необходимо провести модернизацию системы поддержки экспортеров, являющихся субъектами МСП, включая индивидуальных предпринимателей, которая увеличит их долю в общем объеме несырьевого экспорта не менее чем до 10 %. В 2018 году объем несырьевого экспорта составил 235 млрд долларов США (из которых 64 % – 149,4 млрд долларов США – объем несырьевого неэнергетического экспорта, 36 % – 85,6 млрд долларов США – объем несырьевого энергетического экспорта). При этом вклад сектора МСП составил около 9 % (21,3 млрд долларов США). Количество субъектов МСП, осуществляющих экспортную деятельность, в 2018 году составило 45 311 единиц. К 2024 году прогнозируется увеличение этой цифры почти в 2 раза (до 89 тысяч компаний).

Также в соответствии с указом № 204 объем несырьевого неэнергетического экспорта товаров должен составить 250 млрд долларов США, соответственно в случае сохранения пропорции объем несырьевого экспорта составит 367,6 млрд долларов США (без учета экспорта услуг). Соответственно, вклад сектора МСП в общий объем несырьевого экспорта к 2024 году должен составлять в абсолютном значении 36,7 млрд долларов США. Соответственно, доля малого и среднего предпринимательства в общем объеме экспорта будет расти параллельно с ростом в целом по объему несырьевого неэнергетического экспорта.

При этом объем экспорта услуг в 2017 году составил 57,8 млрд долларов США и должен увеличиться к 2024 году до 100 млрд долларов США. Однако данные по доле сектора МСП в экспорте услуг в настоящее время отсутствуют. В целях расчета плановых показатели доля МСП в экспорте услуг принимается за 10 %. Так, абсолютный показатель в денежном выражении не будет отражать целостной картины по росту объема экспорта субъектов МСП.

81. В рамках реализации мероприятий федерального проекта "Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию" по предоставлению субсидий органам государственной власти субъектов Российской Федерации на 2019 год не предусмотрены средства Республике Алтай на исполнение расходных обязательств, предусматривающих создание и (или) развитие государственных микрофинансовых организаций, в связи с расчетным высоким уровнем обеспеченности субъектов МСП Республики Алтай кредитными ресурсами (за базу взят показатель отношения кредитного портфеля субъектов МСП к обороту субъектов МСП, который по Республике Алтай составил 0,144, в среднем по Российской Федерации – 0,087). Большой коэффициент по республике обусловлен тем, что в кредитный портфель субъектов МСП включены предприятия, зарегистрированные на территории республики, но осуществляющие деятельность за ее пределами. Правительство Республики Алтай обращалось в адрес Минэкономразвития России о рассмотрении возможности предоставления субсидий на капитализацию микрофинансовой организации Республики Алтай на 2019 год, учитывая высокую востребованность средств микрофинансовой организации, но положительного решения не последовало.

Учитывая вышеизложенное, имеется предложение. Необходимо внести в методику распределения средств федерального бюджета на реализацию мероприятий федерального проекта "Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию" по предоставлению субсидий органам государственной власти субъектов Российской Федерации на исполнение расходных обязательств, предусматривающих создание и (или) развитие государственных микрофинансовых организаций, следующие изменения: рассчитывать обеспеченность субъектов МСП кредитными ресурсами, исходя из количества субъектов МСП, фактически осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации; применять повышающие коэффициенты для высокодотационных субъектов Российской Федерации, отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, с низким уровнем социально-экономического развития и высоким уровнем бедности.

В целях повышения доступности финансирования малого и среднего бизнеса федеральным проектом "Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию" национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" предусмотрен ряд мероприятий, в том числе предоставление субсидии

из федерального бюджета органам государственной власти субъектов Российской Федерации на исполнение расходных обязательств, предусматривающих создание и (или) развитие микрофинансовых организаций. Государственные МФО позволяют получить доступ к заемным средствам на льготных условиях. На реализацию указанного мероприятия федеральным проектом предусмотрено 21,7073 млрд рублей, в том числе 5,5607 млрд рублей на 2019 год.

При распределении в 2019 году средств федерального бюджета на докапитализацию МФО учитываются такие показатели, как количество субъектов МСП в субъекте Российской Федерации на 1 января года, предшествующего году предоставления субсидии, коэффициент миграционного прироста, средний размер займа на один субъект МСП, уровень закредитованности сектора МСП в субъекте Российской Федерации, соответствие МФО требованиям к организациям инфраструктуры. В связи с ограниченностью бюджетных средств, а также необходимостью недопущения закредитованности малого и среднего бизнеса в субъектах Российской Федерации начиная с 2019 года принято решение финансировать те субъекты Российской Федерации, где имеется дефицит кредитных средств.

Вместе с тем федеральным проектом Республике Алтай на указанные цели предусмотрено:

- на 2020 год – 2 295,6 тыс. рублей;
- на 2021 год – 5 053,6 тыс. рублей;
- на 2022 год – 20 121,7 тыс. рублей;
- на 2023 год – 14 994,3 тыс. рублей;
- на 2024 год – 2 369,3 тыс. рублей.

Кроме того, в отношении Республики Алтай будут разработаны индивидуальные планы развития (комплексные планы). В комплексный план будут включены отраслевые мероприятия, направленные на решение острых социальных вопросов и совершенствование механизмов оказания социальной помощи, повышение уровня экономической активности региона, снятие ограничений в сфере энергетической, транспортной и коммунальной инфраструктуры, социально-экономическое развитие региона с учетом определения приоритетных сфер развития, приоритетных инвестиционных проектов и перечня мероприятий (объектов) по развитию инфраструктуры.

По вопросу установления и использования повышающих коэффициентов при расчете размеров межбюджетных трансфертов по отдельным субъектам Российской Федерации сообщаем. Расчет объемов субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации осуществляется с учетом предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, который уже учитывает уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта России на текущий финансовый год.

Учитывая изложенное, установление и использование повышающих коэффициентов при расчете размеров межбюджетных трансфертов в рамках Программы государственной поддержки малого и среднего предпринимательство не предусмотрено.

82. Одним из приоритетов является поддержка субъектов МСП в сфере туризма, при этом следует отметить существующие сложности. Значительная часть объектов туристической Республики Алтай располагается на землях государственного лесного фонда. Положения действующей редакции Лесного кодекса Российской Федерации не предоставляют собственникам объектов туристической возможность зарегистрировать право собственности на возведенные ими на землях лесного фонда объекты капитального строительства, что, в свою очередь, не позволяет оформить лицензии на право торговли алкогольной продукцией, на оказание медико-санаторных услуг и другие. Указанные факторы препятствуют легализации оборотов предпринимательской деятельности в данном секторе экономики. Также существующие объекты капитального строительства не могут быть поставлены на кадастровый учет и, соответственно, не попадают в расчет налога на имущество организаций.

В связи с этим имеется предложение о необходимости внести изменение в Лесной кодекс Российской Федерации, предусматривающее возможность регистрации права собственности на объекты недвижимости, возведенные в целях рекреации, расположенные на землях лесного фонда, в целях устранения административных барьеров в развитии туристской деятельности и легализации этой деятельности (внесение изменений привело бы к увеличению налогооблагаемой базы в регионе).

В соответствии с указаниями президента от 16 июня 2014 года № Пр-1355 и от 20 октября 2015 года № Пр-2163 разработан законопроект о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования использования лесов при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и эксплуатации объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, а также возведения и эксплуатации некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры. Положения законопроекта содержат изменения в Лесной кодекс, Градостроительный кодекс и Федеральный закон "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую". Изменения направлены на регулирование вопросов

использования лесов в целях осуществления рекреационной деятельности с возможностью размещения рекреационных объектов. Законопроектом предусматривается утверждение Правительством Российской Федерации перечня объектов капитального строительства, содержащего необходимые характеристики таких объектов с учетом целевого назначения и категорий защитных лесов, и временных построек, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, введение запретов на сплошные рубки лесных насаждений для размещения вышеуказанных объектов, а также запрет на перевод земельных участков из состава земель лесного фонда, предоставленных для рекреационных объектов, в земли иных категорий.

83. Согласно подпункту "а" пункта 13 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо обеспечить достижение численности занятых в сфере МСП до 25 миллионов человек к 2024 году.

По данным ФНС, на 10 января 2019 года в Республике Алтай численность занятых в сфере МСП составляла 27 107 человек. Данный показатель был использован для расчета планового значения к 2024 году, который составил 36 997 человек. В то же время существует тенденция снижения численности занятых в сфере МСП в Республике Алтай. Так, по состоянию на 10 января текущего года, по данным ФНС, показатель составлял 25 130 человек, а на 10 июня – уже 24 941 человек. Это связано как с прекращением субъектами МСП осуществления предпринимательской деятельности, в том числе в силу снижения покупательского спроса населения, так и исключения сведений о них из Единого реестра субъектов МСП ФНС. В этой связи увеличивается потребность субъектов МСП в получении прямых мер государственной поддержки (субсидии на компенсацию части понесенных затрат, гранты на организацию и расширение бизнеса), эффект от которых характеризуется меньшим временным лагом по сравнению с эффектом от воздействия мер поддержки, оказываемых объектами инфраструктуры поддержки МСП в действующем формате национального проекта (консультационная и сопровождающая поддержка). Прямые меры поддержки особенно необходимы на ранних стадиях деятельности субъектов МСП Республики Алтай в силу ограниченности собственных финансовых ресурсов и доступа к заемному капиталу.

На основании вышеизложенного, предлагается обсудить вопрос о включении механизма прямых мер государственной поддержки субъектов МСП (субсидии, гранты за счет средств федерального бюджета) для регионов с низким уровнем социально-экономического развития в перечень мероприятий национального проекта.

В настоящий момент государственная поддержка субъектов МСП осуществляется в рамках подпрограммы 2 "Развитие малого и среднего предпринимательства" госпрограммы "Экономическое развитие и инновационная экономика", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316, реализуемой в рамках мероприятий национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы". Необходимо отметить, что перечень мероприятий национального проекта определен с учетом приоритетов государственной политики и проведенного анализа эффективности мер финансовой поддержки субъектов МСП, а также формированием сервисной модели предоставления поддержки субъектам МСП. Субсидии из федерального бюджета, вложенные в создание организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, оказывают поддержку субъектам МСП на долгосрочной основе. Именно поэтому в рамках национального проекта реализуется мероприятие по оказанию комплекса услуг, сервисов и мер поддержки на базе центров "Мой бизнес".

Центры "Мой бизнес" позволяют сформировать в регионе сервисную модель оказания поддержки субъектам МСП, которая включает предоставление информационно-консультационной, имущественной, финансовой поддержки, поддержки субъектов МСП, осуществляющих деятельность в сфере инноваций и модернизации производства, а также экспорт товаров, работ и услуг. Предпринимателям, осуществляющим деятельность на территориях муниципальных образований, независимо от местоположения, доступны все меры поддержки и комплекс услуг, оказываемые в центрах "Мой бизнес", в том числе возможность стать резидентом промышленного парка или технопарка, принять участие в закупках крупнейших заказчиков и другое.

Необходимо отметить, что в рамках уже созданных организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, таких как микрофинансовые организации и региональные гарантийные фонды, субъекты МСП могут получить возвратные меры поддержки. Указанные организации инфраструктуры позволяют получить доступ к заемным средствам на льготных условиях микропредприятиям и представителям малого бизнеса, которые по тем или иным причинам не могут воспользоваться традиционными банковскими продуктами (небольшая сумма кредита, отсутствие кредитной истории, удаленность населенного пункта и т.д.), а также привлечь кредитные ресурсы, обеспеченные поручительствами, на развитие бизнеса.

Кроме того, в федеральном проекте "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" предусмотрено мероприятие "Обеспечение льготного доступа субъектов МСП к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных компаний", в рамках которого

субъектам Российской Федерации предоставляются субсидии из федерального бюджета на строительство или реконструкцию инженерной инфраструктуры (внешние и внутренние сети), а также объекты недвижимости, необходимые для создания промышленного парка или технопарка. При этом основными критериями оценки проектов субъектов Российской Федерации, претендующих на получение субсидии из федерального бюджета, наряду с уровнем подтвержденного частного софинансирования и проработанности проекта, является локализация проекта на приоритетных территориях.

Таким образом, в рамках указанного национального проекта сейчас предусмотрены меры стимулирования экономической активности субъектов малого и среднего предпринимательства в регионах с низким уровнем социально-экономического развития.

84. Предложения по программе льготного лизинга Корпорации МСП:

а) снизить для регионов Дальневосточного федерального округа минимальный порог по вхождению предприятий в программу льготного лизинга с 5 млн рублей до 1 млн рублей;

б) предусмотреть предмет лизинга – сельскохозяйственная, горная, дорожная спецтехника.

Реализация сделок лизингополучателей вне регионов нахождения региональных лизинговых компаний – дочерних обществ Корпорации МСП (РЛК) на сумму 1 млн рублей является убыточной для РЛК ввиду существенных издержек, в первую очередь связанных с осуществлением выезда работников РЛК на место использования предмета лизинга. С учетом отрицательной рентабельности РЛК по таким сделкам установление минимальной суммы финансирования в размере 1 млн рублей не представляется целесообразным.

В настоящее время Корпорацией МСП прорабатывается возможность использования лизинговых продуктов РЛК с суммой финансирования от 2,5 млн рублей для лизингополучателей, зарегистрированных и (или) осуществляющих деятельность не только в регионах нахождения РЛК, но и за их пределами. Реализация данной инициативы будет обеспечена в том числе за счет внедрения экспресс-анализа лизинговых сделок РЛК, запуск которого запланирован на второе полугодие 2019 года (третий квартал 2019 года – разработка методологической базы, четвертый квартал 2019 года – внедрение в бизнес-процессы). Необходимый уровень рентабельности РЛК по лизинговым сделкам с суммой финансирования от 2,5 млн рублей будет обеспечиваться за счет изменения подходов к проведению мониторинга предметов лизинга, а именно:

- проведение работниками РЛК дистанционной проверки лизингополучателя вместо выезда на место ведения бизнеса (в случае ведения бизнеса вне региона нахождения РЛК);

- упрощение процедуры оценки платежеспособности лизингополучателя, в том числе с учетом запуска экспресс-анализа лизинговых сделок для целей сокращения удельных операционных издержек.

Кроме того, следует обратить внимание, что потребность субъектов малого предпринимательства в финансировании в сумме до 3 млн рублей может быть удовлетворена за счет использования существующего комплекса мер государственной поддержки в том числе государственными микрофинансовыми организациями, созданными в каждом субъекте Российской Федерации, в том числе в Забайкальском крае. Также уставной капитал РЛК формировался за счет средств федерального бюджета, предоставленных в соответствии с законами о бюджете. Указанные средства федерального и регионального бюджетов были выделены в рамках приоритетного проекта "Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы". В соответствии с приоритетным проектом "Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", паспорт которого утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, РЛК были созданы для предоставления оборудования по льготным ставкам – 8 % годовых, а в части лизинга оборудования отечественного производства – 6 % годовых. Для этих целей в уставные капиталы РЛК были внесены бюджетные инвестиции со стороны Корпорации МСП и регионов – учредителей РЛК.

Таким образом, ввиду необходимости обеспечения целевого использования указанных бюджетных средств в настоящее время в качестве предмета лизинга в рамках льготных лизинговых программ может выступать только оборудование. Льготное лизинговое финансирование иных видов имущества не предусмотрено. В связи с исполнением законов о бюджете внесение корректировок в целевое назначение указанных выше бюджетных инвестиций не представляется возможным. Вместе с тем Корпорация МСП готова рассмотреть возможность изменения требований к предметам лизинга и лизингополучателям в рамках докапитализации РЛК во исполнение национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы".

Кроме того, расширение механизма лизинга РЛК в части включения в перечень предметов лизинга спецтехники, в том числе сельскохозяйственной, горной и дорожной спецтехники, уже сейчас может быть реализовано в рамках формирования коммерческого портфеля РЛК.

85. Предложения о внесении изменений в федеральный проект "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке" в части предоставления дополнительного межбюджетного трансфера бюджету Забайкальского края в размере 3,867 млрд

рублей в целях достижения значения показателя "Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей" на уровне не ниже среднероссийского.

В рамках национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" предусмотрена реализация пяти федеральных проектов, в том числе федерального проекта "Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию". В рамках федерального проекта объем средств федерального бюджета, предусмотренный на предоставление в 2019–2024 годах субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации, составляет 36,4 млрд рублей. Указанная сумма средств распределена между всеми субъектами Российской Федерации в соответствии с методикой, установленной правилами предоставления и распределения указанных субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316. Бюджету Забайкальского края предусмотрено 406,9 млн рублей. Учитывая установленный объем лимитов средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию федерального проекта, увеличение объема субсидии бюджету Забайкальского края в 2019 году не представляется возможным.

86. Проработать предложения по включению реконструкции автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации Староцурхайтуйский и Олочи и Соловьевск в федеральный проект "Логистика международной торговли" национального проекта "Международная кооперация и экспорт" с финансированием за счет средств федерального бюджета.

Отмечаем необходимость соблюдения равных условий участия в национальном проекте для предприятий вне зависимости от территории осуществления хозяйственной деятельности.

87. Рассмотреть возможность внесения изменений в федеральный проект "Логистика международной торговли" национального проекта "Международная кооперация и экспорт" в части переноса сроков окончания реконструкции МАПП Забайкальск (ДФО) с 2023 на 2021 год.

Важно отметить, что деятельность регионального центра компетенций и муниципального центра компетенций – область ответственности субъекта Российской Федерации.

В настоящее время в Дальневосточном федеральном округе прорабатывается вопрос открытия межрегионального центра компетенций. В то же время процедура подбора специалистов для работы в РЦК и МЦК на местах осуществляется Федеральным центром компетенций в сфере производительности труда, который обеспечивает сертификацию работы как РЦК, так и МЦК.

88. Предусмотреть межбюджетные субсидии для регионов Дальневосточного федерального округа в целях предоставления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на приобретение оборудования.

Предусмотреть межбюджетные субсидии для регионов Дальневосточного федерального округа, имеющих дефицитные бюджеты, на содержание инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

В рамках реализации национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" предусмотрены мероприятия по акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства, которые включают развитие инфраструктуры и сервисов поддержки производственного и инновационного бизнеса в целях расширения доступа МСП к производственным площадям и мощностям на льготных условиях, а также ускоренного развития МСП в таких областях, как благоустройство городской среды, социальная сфера и экология, путем создания в субъектах Российской Федерации промышленных парков, технопарков, центров "Мой бизнес"; поддержку субъектов МСП в моногородах, создание и (или) развитие центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП. Предоставление субсидий из федерального бюджета на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектам МСП осуществляется в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий субъектам Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации в рамках подпрограммы 2 "Развитие малого и среднего предпринимательства" госпрограммы "Экономическое развитие и инновационная экономика", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316. Общий объем финансового обеспечения национального проекта в период 2019–2024 годов составляет 481,5 млрд рублей. При этом на реализацию мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрено 92 млрд рублей средств федерального бюджета.

Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" и изменениями в сводную бюджетную роспись предусмотрено распределение средств субсидии между субъектами Российской Федерации. Согласно распределению,

объем финансирования мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в 2019 году составляет 2,7 млрд рублей (в 2019–2024 годах – 9,8 млрд рублей). Прямые субсидии предпринимателям в рамках программы предоставляются только в рамках реализации мероприятий по поддержке субъектов МСП в моногородах. Реализация мероприятия осуществляется в целях улучшения социально-экономического положения моногородов, развития сектора малого и среднего предпринимательства, а также диверсификации отраслевых групп моногородов.

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О реализации единого плана деятельности Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей развития Российской Федерации

Ключевой задачей как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ является модернизация государственного управления с выстраиванием эффективной системы управления и аналитической системы мониторинга за процессом достижения национальных целей развития России с выявлением причин отклонений от целевых траекторий и незамедлительным поиском необходимых решений.

1. Для достижения целей и задач, поставленных в указе, Правительством Российской Федерации выстроена система управления на принципах проектного подхода, определены конкретные механизмы, объемы и источники финансирования:

1.1. В целях мониторинга достижения национальных целей развития Правительством Российской Федерации принят Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, представляющий собой траектории выхода показателей, характеризующих данные цели, на целевые уровни, а также перечень инструментов и механизмов, направленных на их достижение (национальные проекты и программы, государственные программы Российской Федерации, к сферам реализации которых относится управление соответствующими факторами).

Дополнительно по каждой национальной цели развития (группе целей) сформированы факторные модели – перечень показателей, характеризующих их достижение, с раскладкой на компоненты и факторы, а также с закреплением ответственности за достижение целевых значений за профильными ведомствами.

Так, например, по национальной цели развития по обеспечению естественного прироста населения и повышению продолжительности жизни в факторную модель включена полная раскладка показателей смертности по причинам и по возрастным группам, а по улучшению жилищных условий граждан – раскладка показателя "количество семей, улучшивших жилищные условия" на компоненты: за счет покупки жилья, аренды жилья, капитального ремонта, расселения аварийного фонда.

Сформированные факторные модели будут обсуждены в ближайшее время в рамках серии совещаний у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева.

При доработке факторной модели в сфере экономики будут дополнительно сформированы и включены взаимосвязанные показатели (факторы) и мероприятия по таким направлениям, как:

- повышение доверия к правоохранительной и судебной системам;
- снижение административной нагрузки в экономике за счет реализации мер "регуляторной гильотины" и "трансформации делового климата";
- структурные изменения кредитного предложения и источников долгосрочных сбережений;
- увеличение доли инфраструктурных инвестиций в ВВП, в том числе в бюджетном секторе, с акцентом на развитие инфраструктуры городских агломераций;
- реализация внешнеэкономической, отраслевой и бюджетной политики, ориентированной на максимизацию добавленной стоимости в Российской Федерации;
- внедрение культуры производительности труда, в том числе в бюджетном секторе (бенчмаркинг);
- повышение качества миграционной политики;
- ускоренное внедрение технологий искусственного интеллекта, роботизации и электронной торговли;
- повышение эффективности государственного сектора экономики;
- приоритетная интеграционная работа по рынкам СНГ, Китая, Индии, арабских стран, Турции и Японии.

1.2. Кроме того, за заместителями председателя Правительства Российской Федерации закреплена персональная ответственность за достижение национальных целей развития и целевых показателей.

1.3. После утверждения факторных моделей их показатели и верхнеуровневые показатели единого плана будет необходимо отразить в соответствующих национальных и федеральных проектах и государственных программах Российской Федерации.

Таким образом, необходимо в кратчайшие сроки завершить пересмотр системы показателей, заложенных в государственных программах и других ключевых стратегических документах, инвентаризацию мероприятий госпрограмм на предмет их вклада в достижение национальных целей развития и в целом перезагрузить систему государственных программ Российской Федерации с выстраиванием их структуры под достижение национальных целей развития, что также позволит эффективно оценивать их ресурсную обеспеченность.

На первом этапе необходимо системно интегрировать отдельные национальные и федеральные проекты в состав государственных программ Российской Федерации, а также определить те мероприятия госпрограмм, которые не входят в состав федеральных проектов, но оказывают влияние на достижение национальных целей развития.

Вторым этапом перезагрузки станет приведение перечня и структуры государственных программ в соответствие с приоритетами государственной политики, определенными указом № 204. Формирование государственных программ в разрезе национальных целей развития позволит консолидировать бюджетные расходы и сформировать систему целей, показателей и ожидаемых результатов государственных программ для реальной и оперативной оценки деятельности федеральных органов исполнительной власти по

достижению национальных целей развития, а также эффективности используемых ими бюджетных ассигнований.

1.4. С учетом дифференциации и специфики субъектов Российской Федерации целевые показатели "каскадированы" на региональный уровень.

Также завершается работа по формированию системы КПЭ для регионов – новой (отвечающей национальным целям развития) системы показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. Перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации утвержден указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2019 года № 193.

В целях реализации указа № 193 разрабатываются методики расчета показателей, формы отчетности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации о достигнутых за отчетный период (прошедший год) значениях (уровнях) показателей, предусмотренных перечнем показателей для оценки эффективности деятельности, правила распределения между субъектами Российской Федерации грантов в форме межбюджетных трансфертов на основе достигнутых ими за отчетный период значений (уровней) таких показателей (с учетом особенностей распределения грантов в 2019 году), а также правила распределения в 2019 году между субъектами Российской Федерации грантов в форме межбюджетных трансфертов.

Межбюджетные трансферты будут предоставляться в форме дотаций (грантов) бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение значений (уровней) показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Вопросы, связанные с обоснованием и (при необходимости) защитой планируемых на отчетный (текущий год) и плановый периоды и достигнутых субъектами Российской Федерации за прошедший год значений (уровней) показателей, предусмотренных перечнем показателей, предлагается рассматривать в рамках рабочей группы при президиуме Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам.

Рабочая группа будет утверждать целевые значения показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации на отчетный (текущий) и плановый периоды, рассматривать информацию, подготавливаемую субъектами Российской Федерации, об отклонении отчетных значений показателей от целевых значений, произошедшем по независящим от субъекта обстоятельствам, и предложения по корректировке целевых значений и по итогам рассмотрения представленной информации принимать решение либо о целесообразности (нецелесообразности) корректировки ранее определенных на отчетный год и плановый периоды целевых значений показателей.

1.5. Кроме того, целевые показатели и результаты федеральных проектов декомпозированы по регионам и зафиксированы в соглашениях о реализации региональных проектов.

1.6. Выстроена система непрерывного мониторинга достижения национальных целей развития и показателей национальных проектов, что позволяет руководителям оперативно принимать необходимые организационные и стимулирующие решения на основании объективной информации:

- стратегический мониторинг подразумевает оценку результатов достижения национальных целей развития и будет проводиться с периодичностью 2 раза в год. Этот механизм позволит своевременно оценивать результаты и при необходимости корректировать планы;

- оперативный мониторинг и контроль за исполнением национальных проектов проводится на регулярной основе на всех стадиях их реализации – от проектирования до завершения. Информационная система мониторинга охватывает как федеральный, так и региональный уровни, а его глубина позволяет отслеживать прогресс по каждой контрольной точке.

В части достижения национальных целей развития в сфере экономики

По итогам прошлого года разрыв России с Германией (которая сейчас является пятой экономикой мира по размеру ВВП по паритету покупательной способности) составил 3,3 %. Обновленный прогноз МВФ предполагает, что в текущем году экономика Германии вырастет на 0,8 % (таким образом, по итогам текущего года разрыв сократится до 2,8 %). На горизонте до 2024 года темп роста экономики Германии будет находиться в диапазоне 1,0–1,4 %. При достижении темпов экономического роста, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития до 2024 года, Россия может выйти на 5-е место в мире по размеру ВВП (по ППС) уже в 2022 году.

Ключевыми факторами ускорения экономического роста и увеличения объемов несырьевого неэнергетического экспорта должны стать:

- рост доли инвестиций до 25 % от ВВП или на 5,9 % в год;
- увеличение производительности труда более чем на 3 %, а в базовых несырьевых отраслях экономики – вплоть до 5 %;
- повышение уровня добавленной стоимости, формируемой на территории России, при росте вовлеченности России в глобальную торговлю и достижении ориентиров по несырьевому

неэнергетическому экспорту товаров и услуг за счет повышения конкурентоспособности российских предприятий;

- повышение экономической активности населения и увеличения численности рабочей силы.

Наибольшую эффективность с точки зрения повышения темпов роста ВВП будут иметь меры, связанные с реализацией инвестиционных проектов за счет государственных средств и активизацией проектов частного сектора. В прошлом году темпы роста инвестиций в основной капитал превысили 4 %, вне нефтегазового сектора рост инвестиций был выше 6 %. Тем не менее уровень инвестиций пока составляет 20,6 % ВВП при необходимом уровне в 25 % ВВП. По этому направлению ведется системная работа:

- принят план правительства по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению их уровня до 25 % ВВП. Он включает как общесистемные задачи по улучшению инвестиционного климата и снижению издержек бизнеса, так и отраслевые КПЭ и мероприятия по их достижению;

- в рамках Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры до 2024 года сформирован пул приоритетных проектов по развитию транспортной и энергетической инфраструктуры;

- осуществляется взаимодействие с деловым сообществом по содействию реализации конкретных инвестиционных проектов. Подготовлены законопроекты о новом механизме специнвестконтрактов (СПИК 2.0) и о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК), направленные на усиление правовой защиты инвесторов;

- ведется работа с субъектами в экономической сфере в первую очередь по увеличению инвестиций.

Повышение производительности труда и усиление конкурентоспособности российских предприятий непосредственно связаны с реализацией соответствующих национальных проектов – "Международная кооперация и экспорт", "Производительность труда и поддержка занятости" и "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы".

Национальный проект "Международная кооперация и экспорт".

В целом за последние несколько лет нам удалось серьезно укрепить конкурентоспособность наших предприятий на мировом рынке. Экспорт неэнергетического сектора за последние три года растет среднегодовыми темпами около 8 %, а рентабельность наших экспортно-ориентированных отраслей (вне нефтегаза) на максимуме последних десятилетий.

В прошлом году объем несырьевого неэнергетического экспорта даже несколько превысил целевую траекторию нацпроекта, преодолев 150 млрд долларов, несмотря на замедление мировой экономики во второй половине года.

Что касается промежуточных результатов реализации национального проекта.

Запущена программа поддержки производителей, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности (КППК). Эта программа открывает доступ к финансированию экспортных проектов на выгодных условиях – универсальная субсидия позволит предприятиям-экспортерам привлекать кредиты на 4,5 % ниже коммерческих ставок банков. В ходе предварительной подготовки уже аккумулировано более 1,5 тысячи потенциальных участников программы, а с 1 апреля начался отбор получателей субсидий.

В рамках нацпроекта принят федеральный закон, предусматривающий право на вычет "входного" НДС при экспорте услуг. Российские организации смогут получать налоговый вычет при экспорте услуг по аналогии с налоговым вычетом на товары. Это позволяет снизить налоговую нагрузку для компаний, оказывающих услуги по разработке программных продуктов и баз данных, строительные, консультационные, юридические, маркетинговые и другие виды услуг.

Запущены процессы либерализации визового режима со странами при посещении России иностранными гражданами.

Подготовлен пакет законопроектов, смягчающих требования валютного контроля (законопроект готовится к внесению в Госдуму) и ответственность за их нарушения (законопроект принят Госдумой в первом чтении, идет согласование поправок ко второму чтению).

Кроме того, утверждена совместная программа ВЭБ.РФ и АО "Российский экспортный центр" по финансированию проектов по созданию и модернизации экспортно-ориентированных производств.

Национальный проект "Производительность труда и поддержка занятости".

За последние два года удалось переломить ситуацию с динамикой производительности труда. По итогам прошлого года ее повышение по экономике в целом, по предварительным оценкам, составило более 2 %, что несколько превысило целевую траекторию национального проекта (по плану – 1,4 %), что в два раза выше среднегодовых темпов роста за последние 10 лет.

По оценкам МОТ, рост ВВП на одного занятого в России в 2017–2018 годах сопоставим со странами, опережающими Россию по состоянию инвестиционного климата (например, страны Восточной Европы и Турция), где в 2008–2018 годах рост ВВП на одного занятого составлял 2,1–2,5 %.

В то же время в различных секторах экономики пока сохраняется существенное отставание в уровне производительности от большинства развитых стран. На устранение этого разрыва и направлены меры национального проекта.

Участниками национального проекта на текущий момент являются 493 предприятия, в том числе 270 предприятий получают экспертную поддержку Федерального центра компетенций (ФЦК), 223 – внедряют мероприятия по повышению производительности труда под руководством субъектов.

Основным результатом работы ФЦК и партнеров на предприятиях-участниках является оптимизация производственных потоков (рост выработки, уменьшение запасов, повышение загрузки персонала и оборудования).

Эта программа уже сейчас демонстрирует высокую эффективность. 58 % предприятий, завершивших проекты по повышению эффективности к концу прошлого года, достигли роста производительности труда на 10 %.

В рамках нацпроекта начато предоставление льготных займов Фонда развития промышленности. Займы предоставляются на реализацию проектов по внедрению передовых технологий, созданию новых продуктов или организацию импортозамещающих производств. Предприятия могут получить заем до 300 млн рублей на срок до пяти лет под ставку 1 % годовых. На текущий момент ФРП рассматривается участие 15 предприятий, выдан первый льготный кредит (ООО НПП "ТАСМА").

Кроме того, разработана программа обучения управленческих кадров, включающая практико-ориентированные семинары непосредственно на образцовых предприятиях, в том числе зарубежных. Первая волна обучения началась 21 мая текущего года, а всего в этом году обучение пройдут 3278 управленцев. 718 человек прошли обучение в рамках первого модуля.

Национальный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы".

Сейчас малый и средний бизнес – это более 6 миллионов хозяйствующих субъектов, которые создают рабочие места для 19 миллионов граждан, а вклад сектора в ВВП страны – 22 %. Цель – дополнительно создать почти 6 миллионов рабочих мест в сфере МСП (до 25 миллионов человек), повысить вклад сектора в ВВП в 1,5 раза.

Промежуточные результаты реализации национального проекта.

1. С 1 января запущен эксперимент по применению в четырех пилотных регионах специального налогового режима – налога на профессиональный доход.

Основой для реализации эксперимента, помимо специального налогового режима, является удобное приложение "Мой налог", через которое полностью в электронной форме происходит постановка на учет и формирование налоговой отчетности.

В результате по состоянию на 1 июля 2019 года новым налоговым режимом воспользовались 123 тысячи человек.

2. С 2019 года запущена программа льготного кредитования предпринимателей, в рамках которой субъекты МСП могут получить кредит по льготной ставке 8,5 % в одном из 91 банке, которые были отобраны для реализации программы.

По состоянию на 1 июля в рамках программы 2,9 тысячи предпринимателей заключили кредитные соглашения по льготной ставке 8,5 % на общую сумму 97,8 млрд рублей (фактически выдано 42 млрд рублей).

3. Повышение доступности системы закупок для субъектов МСП – по состоянию на 1 июня 2019 года субъекты МСП заключили с крупнейшими заказчиками государственные контракты на сумму 1 144,1 млрд рублей (на 1 июня 2018 года – 118,6 млрд рублей).

4. Создание центров "Мой бизнес" в рамках национального проекта предполагает объединение на единой площадке функционала объектов инфраструктуры поддержки МСП: центров поддержки предпринимательства, центров кластерного развития, центров инжиниринга, центров сертификации и прототипирования, центров экспорта, иных организаций.

По состоянию на 1 июня 2019 года действует 42 центра "Мой бизнес", 24 из которых были открыты до 1 января 2019 года, 18 – уже в течение 2019 года.

Справочно: В 2019 году центры "Мой бизнес" были открыты в следующих субъектах Российской Федерации: Амурская область; Архангельская область; Вологодская область; город Санкт-Петербург; Ивановская область; Калужская область; Краснодарский край; Московская область; Омская область; Пермский край; Республика Коми; Республика Саха (Якутия); Республика Северная Осетия – Алания; Республика Татарстан; Республика Тыва; Рязанская область; Сахалинская область; Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

За период с начала года по 1 июня 2019 года центрами "Мой бизнес" предпринимателям было оказано 145 287 услуг, проведено 4172 мероприятия, в которых приняли участие 88 146 человек.

В рамках национального проекта к 2024 году будет функционировать не менее 100 центров (в городах с населением более 100 тысяч человек), в том числе по годам (нарастающим итогом): 2019 год – в 20 центрах "Мой бизнес"; 2020 год – в 40 центрах "Мой бизнес"; 2021 год – в 80 центрах "Мой бизнес"; с 2022 года ежегодно – в 100 центрах "Мой бизнес".

5. В 2018 году при активном участии бизнес-сообщества запущен механизм управления системными изменениями предпринимательской среды "Трансформация делового климата", который должен сыграть важную роль по снятию существующих барьеров нормативного характера при ведении бизнеса.

17 января текущего года распоряжением Правительства Российской Федерации принят первый пакет мероприятий "Трансформации делового климата", состоящий из более чем 140 мероприятий.

6. Важным направлением является создание условий для развития социального предпринимательства. 5 марта 2019 года Государственной Думой принят в первом чтении законопроект "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (в части закрепления понятий "социальное предпринимательство", "социальное предприятие"). (Второе чтение запланировано на 9 июля, третье – на 11 июля).

Законопроект определяет понятие "социальное предпринимательство", а также устанавливает перечень мер поддержки для данной категории субъектов МСП.

7. По состоянию на 26 июня 2019 года кассовое исполнение федерального бюджета по национальному проекту составляет 33,1 %. Минэкономразвития России заключены 236 соглашений о предоставлении субсидий на государственную поддержку МСП в рамках реализации мероприятий национального проекта с 84 субъектами Российской Федерации.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Информационно-аналитический материал на тему "О реализации единого плана деятельности Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей в области экономики"

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" Правительством Российской Федерации утвержден Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года (далее – единый план)¹, включающий в том числе достижение целей в сфере экономики:

- вхождение России в число пяти крупнейших экономик мира;
- обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 %;
- создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора.

В настоящее время Россия занимает 6-е место в мире по объему ВВП по паритету покупательной способности. Для того чтобы войти в пятерку крупнейших экономик мира, по расчетным показателям единого плана, необходимо увеличить темпы роста российской экономики более чем на 3 %². В целях ускорения экономического роста должны быть выполнены следующие условия:

- увеличение объема инвестиций в основной капитал до 25 %;
- рост производительности труда;
- повышение уровня добавленной стоимости, формируемой на территории страны;
- повышение экономической активности населения.

Ключевой фактор ускорения экономического роста – это повышение инвестиционной активности. Именно инвестиционно-ориентированный рост способен обеспечить долгосрочные темпы увеличения валового внутреннего продукта (далее – ВВП). Уровень инвестиций сегодня составляет 20,6 % от ВВП, а для выхода на целевую динамику необходимо как минимум 25 % от ВВП. Согласно сценарным условиям, разработанным Министерством экономического развития Российской Федерации, серьезное увеличение инвестиций (на 7,7 %) ожидается только начиная с 2020 года.

По этому направлению ведется следующая работа. Правительством Российской Федерации принят план по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению их уровня до 25 % от ВВП. Он включает меры по де бюрократизации, снятию административных барьеров, проведению реформы контрольно-надзорной деятельности. В едином плане для каждого ведомства определены ключевые отраслевые показатели и мероприятия по их достижению.

Осуществляется взаимодействие с деловым сообществом по содействию реализации конкретных инвестиционных проектов. Подготовлены законопроекты о новых механизмах специальных инвестиционных контрактов (СПИК 2.0), о защите и поощрении капиталовложений, направленных на усиление правовой защиты инвесторов. Ведется работа с регионами в экономической сфере в первую очередь по привлечению инвестиций, распространению лучшего опыта, наработанного в субъектах Российской Федерации.

Главным инструментом достижения национальных целей и стратегических задач в экономической сфере является реализация национальных проектов³. Это прежде всего такие национальные проекты, как "Производительность труда и поддержка занятости", "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", "Международная кооперация и экспорт", "Безопасные и качественные автомобильные дороги", национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации" и Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года⁴. Национальные проекты конкретизируются в федеральных проектах. Проработанные детальные планы реализации федеральных проектов с определением конечного набора мероприятий, сроков реализации и ответственных исполнителей на уровне субъектов Российской Федерации в совокупности позволяют достичь результатов и контрольных точек соответствующих федеральных проектов.

Совет Федерации оказывает регионам поддержку в реализации национальных проектов, внимательно изучает проблемные ситуации, стремится решать их вместе с Правительством Российской Федерации. По инициативе Совета Федерации проведен ряд мероприятий. Так, в начале апреля 2019 года был проведен семинар-совещание руководителей аналитических служб аппаратов законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации на темы

¹ Единый план по достижению национальных целей развития РФ на период до 2024 года, утв. Председателем Правительства РФ 7 мая 2019 года № 4043п-П13.

² По оценке МВФ, в 2017 году отставание от 5-го места, которое занимает Германия, составляло 4,4 %. (Единый план по достижению национальных целей развития РФ на период до 2024 года, утв. Председателем Правительства РФ 7 мая 2019 года № 4043п-П13).

³ Паспорта национальных проектов были утверждены на заседании президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 года.

⁴ Утв. распоряжением Правительства РФ от 30 сентября 2018 года № 2101-р.

"Обеспечение реализации национальных проектов на региональном уровне", "Актуальные вопросы проектного управления на федеральном и региональном уровнях".

За время реализации указанных национальных проектов достигнуты некоторые результаты (см. Приложение № 1). В то же время выявлен ряд проблем и принципиальных недостатков. По оценке Минфина России, не менее 46–50 % мероприятий, планируемых в рамках национальных проектов, относятся к полномочиям субъектов Российской Федерации. Затраты регионов на реализацию национальных проектов софинансируются за счет средств федерального бюджета.

По состоянию на 24 мая 2019 года общий объем бюджетных ассигнований на реализацию 12 национальных проектов и входящих в них федеральных проектов, а также Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, предусмотренный сводной бюджетной росписью федерального бюджета, составляет 1 723 млрд рублей (см. Приложение № 2). Кассовое исполнение по расходам на национальные и федеральные проекты по состоянию на 22 мая 2019 года составило 440,6 млрд рублей или 25,6 % от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью⁵.

Самый низкий уровень исполнения расходов отмечается по национальной программе "Цифровая экономика Российской Федерации" (0,9 %) и по национальным проектам "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (2,9 %), "Производительность труда и поддержка занятости" (4 %). Кроме того, по состоянию на 22 мая 2019 года расходы по 16 из 72 федеральных проектов, на реализацию которых в 2019 году предусмотрено финансирование, не осуществлялись.

В части межбюджетных трансфертов региональным бюджетам на реализацию национальных и федеральных проектов, комплексного плана по состоянию на 24 мая 2019 года, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 594,9 млрд рублей. Кассовое исполнение указанных межбюджетных трансфертов по состоянию на 22 мая 2019 года составило 57,4 млрд рублей или 9,6 % от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью. При этом межбюджетные трансферты, предусмотренные в рамках национального проекта "Международная кооперация и экспорт", по состоянию на указанную дату до субъектов Российской Федерации не доведены. На низком уровне исполнены межбюджетные трансферты региональным бюджетам по таким национальным проектам, как "Производительность труда и поддержка занятости" (0,7 %), "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (1,8 %).

Масштаб и сложность задач по реализации национальных проектов требует системных и слаженных действий по совершенствованию межбюджетных отношений на среднесрочный период. Для достижения национальных целей в заданные сроки важно отрегулировать бюджетные отношения таким образом, чтобы в максимально сжатые сроки довести денежные средства до конкретных исполнителей⁶.

Также необходимо пересмотреть уровень софинансирования из федерального бюджета в рамках реализации национальных проектов с учетом реальных возможностей субъектов Российской Федерации⁷. Зачастую федеральная финансовая составляющая оказывается существенно меньше, чем в соглашении. Это бывает связано с тем, что реализация проектов, как правило, оказывается выше по затратам⁸. Задуманный изначально подход, согласно которому основным источником финансирования будут федеральные средства, не соблюдается⁹. В настоящее время отсутствует объективная информация о стоимости реализации национальных проектов в субъектах Российской Федерации¹⁰. В связи с этим необходимо провести работу по оценке ресурсов, которые потребуются для выполнения

⁵ Информация Минфина России "О ходе исполнения федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национальных и федеральных проектов, а также о ходе заключения соглашений (дополнительных соглашений к ранее заключенным соглашениям) о предоставлении межбюджетных трансфертов на период до 2021 года". Письмо первого заместителя Министра финансов РФ Л.В. Горнина от 31 мая 2019 года № 01-01-02/06-39984.

⁶ Из выступления Заместителя Председателя Правительства РФ В.Л. Мутко на заседании Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ, 18 июня 2019 года.

⁷ Постановление Совета Федерации от 22 апреля 2019 года № 140-СФ "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

⁸ Из выступления заместителя Председателя Совета Федерации Е.В. Бушмина на Петербургском международном экономическом форуме/Официальный сайт Совета Федерации, 7 июня 2019 года.

⁹ Так, в 2019 году финансовое обеспечение реализации в Красноярском крае национальных проектов составит 20 млрд рублей, из них 10,4 млрд рублей – из федерального бюджета (52 %), 9,7 млрд рублей – из краевого бюджета (48 %) (по данным сайта Счетной палаты Красноярского края. Информационная панель мониторинга достижения национальных целей). Красноярский край в 2019 году является получателем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ. Соответственно, предельный уровень софинансирования из федерального бюджета реализации нацпроектов должен устанавливаться в размере от 95 % до 99 % (распоряжение Правительства РФ от 1 декабря 2018 года № 2648-р). Как отмечает Счетная палата Красноярского края, увеличение доли средств краевого бюджета в общем объеме расходов на реализацию национальных проектов не согласуется с условиями финансирования, в соответствии с которыми основным источником финансирования нацпроектов должны выступать федеральные средства (Заключение Счетной палаты Красноярского края по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Красноярского края "О внесении изменений в закон края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов").

¹⁰ Как отмечает Счетная палата Красноярского края, правительство края не обладает достоверной информацией о стоимости реализации национальных проектов на территории края (Заключение Счетной палаты Красноярского края по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Красноярского края "О внесении изменений в закон края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов").

национальных проектов¹¹.

Кроме того, важно уже сейчас решить вопрос о том, кто, как и за счет каких источников будет обеспечивать функционирование объектов, созданных в ходе реализации национальных проектов. В рамках национальных проектов и Комплексного плана развития инфраструктуры предполагается строительство большого количества различных объектов социальной и транспортной инфраструктуры, оснащение медицинских и образовательных организаций новым оборудованием. Средства на эти цели предусмотрены и заложены в федеральный и региональные бюджеты. Однако по мере готовности, большая часть создаваемых объектов будет передаваться на баланс региональных и местных органов власти, которые будут обеспечивать бесперебойное функционирование данных объектов. Необходимо отметить, что в ряде случаев определенные затраты возьмет на себя федеральный бюджет. Например, предусматривается, что федеральный центр будет оплачивать интернет-трафик по школам, фельдшерско-акушерским пунктам, муниципалитетам, подключенным к сети Интернет в рамках национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации". Но такой порядок продлится до конца 2024 года¹². В последующем эти затраты, скорее всего, лягут на региональные и местные бюджеты. Предотвратить такое развитие событий можно за счет внесения определенных корректировок в действующие методики определения объема предоставляемых регионам межбюджетных трансфертов. Методики должны учитывать в полном объеме затраты на содержание объектов социальной и транспортной инфраструктуры, осуществляемые из региональных и местных бюджетов.

В ходе реализации национальных проектов выявлен ряд других проблем и недостатков.

1. Темпы реализации национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" сдерживает отсутствие должного нормативного обеспечения¹³. Правительству Российской Федерации необходимо ускорить процесс законопроектной деятельности, направленной на дальнейшее развитие цифровой экономики.

Анализ интеграции национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" и входящих в нее федеральных проектов и государственных программ Российской Федерации показал, что в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ¹⁴ финансирование национальной программы в период 2019–2021 годов осуществляется в рамках 10 государственных программ¹⁵. При этом наибольший объем средств из федерального бюджета в 2019 году выделяется по госпрограмме "Информационное общество 2011–2020 годы" – 91,3 млрд рублей (84,5 % всех выделяемых средств). Однако госпрограмма "Информационное общество" не отражает в полном объеме цели, дополнительные показатели, задачи и мероприятия национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации"¹⁶.

Кроме того, по экспертному мнению, существует проблема, связанная с дефицитом кадров для цифровой экономики. Так, острая нехватка грамотных IT-специалистов может возникнуть на российском рынке уже в ближайшие годы. Каждый год вузы России выпускают порядка 25 тысяч специалистов компьютерных технологий, но к началу самостоятельной работы готовы только 15 % из них. Это происходит из-за нехватки преподавателей, которые могли бы обучать действительно актуальным навыкам в данной отрасли¹⁷.

Согласно результатам опроса населения национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации" является одной из наименее известных населению страны. Так, 65,1 % респондентов заявили о том, что ничего не знают о ее реализации.

¹¹ Оценка тех ресурсов, которые потребуются для выполнения национальных проектов и которые должны быть мобилизованы самими субъектами РФ, еще не проведена. Эти цифры еще до конца не известны. И они в том числе налагают серьезные обязательства на субъекты РФ. И нельзя просто оставить субъекты один на один с этим, нужно вместе определить те ресурсы, которые потребуются для достижения национальных целей". Из доклада Председателя Счетной палаты РФ А.Л. Кудрина в Совете Федерации на 459 заседании палаты 29 мая 2019 года.

¹² Выступление Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ К.Ю. Носкова на обучающем семинаре на тему "Практические рекомендации субъектам Российской Федерации по участию в национальных проектах. Взаимодействие с профильными министерствами" (г. Санкт-Петербург, 23 апреля 2019 года).

¹³ Председатель Государственной Думы В.В. Володин отметил, что в 2018 году на рассмотрение депутатов Государственной Думы должно было быть внесено 20 законопроектов, восемь из которых должно было разработать Минэкономразвития России, по четыре – Минфин России и Минюст России, три – Минсвязи России, один – Минтруда России. Из стенограммы заседания Государственной Думы 28 мая 2019 года.

¹⁴ Федеральный закон от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

¹⁵ "Информационное общество 2011–2020 годы"; "Экономическое развитие и инновационная экономика"; "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"; "Космическая деятельность России на 2013–2020 годы"; "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"; "Развитие образования"; "Внешнеполитическая деятельность"; "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013–2025 годы"; "Содействие занятости населения"; "Научно-технологическое развитие Российской Федерации" (проект).

¹⁶ Отчет Счетной палаты РФ "О промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия "Мониторинг выполнения основных показателей хода реализации национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" за 2018 год и истекший период 2019 года" (утв. Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 30 апреля 2019 года № 20К (1316), п.1).

¹⁷ По данным ФСО России/июнь 2019 года № 9/4/9/0-1376.

2. В рамках национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" реализуются в том числе региональные проекты занятости¹⁸. Повышать эффективность российского рынка труда предполагается за счет планирования спроса на трудовые ресурсы, обеспечения переобучения высвободившихся кадров и поддержки граждан в трудоустройстве. Вместе с тем в регионах вызывает сложности методологическое сопровождение проекта. Так, в проекте методики расчета показателей производительности труда в разрезе субъектов Российской Федерации¹⁹ недостаточно раскрыто определение базовых несырьевых отраслей в соответствии с общероссийскими классификаторами, что может привести в итоге к отклонению расчетных значений показателей от действительных.

3. В рамках национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" существуют риски увеличения стоимости дорожных работ в связи со значительным ростом цен на битумы²⁰. Президент Российской Федерации В.В. Путин в ходе "прямой линии"²¹ отметил, что необходимо снижать цены, в том числе на битум, учитывая масштабные планы по дорожному строительству.

4. Не обеспечено своевременное завершение строительства объектов в рамках Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, нарушены сроки реализации семи мероприятий федерального проекта "Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией" комплексного плана²².

Приложение № 1

О ходе реализации основных национальных проектов в экономической сфере

"Производительность труда и поддержка занятости"

В рамках проекта планируется реализовать следующие основные задачи: стимулирование предприятий к повышению производительности труда; снижение административно-правовых ограничений для роста производительности труда; формирование системы подготовки кадров, направленной на обучение управленческого звена предприятий – участников национального проекта, а также служб занятости, методологическое сопровождение и др.

К настоящему времени 16 регионов и свыше 300 предприятий являются пилотными участниками проекта. Для оказания им адресной поддержки созданы и функционируют федеральный и региональные центры компетенций. По экспертным оценкам, внедрение элементов бережливого производства и системы непрерывного совершенствования процессов позволяет повысить производительность труда на 10–30 % уже в первый год их внедрения²³. Ожидается, что реализуемые мероприятия позволят примерно двум третям предприятий, участвующих в проекте, повысить производительность труда на 10 % в 2019 году.

Развернута программа предоставления льготных займов Фонда развития промышленности²⁴, началась реализация механизма субсидирования процентных ставок участников проекта с учетом дополнительных критериев по росту производительности труда²⁵.

Ряд проектов направлен на повышение производительности труда. Речь идет о таких проектах, как "Бережливая поликлиника", "Комфортная школа". Важно, что повышение производительности труда должно привести не к сокращению занятости, а к изменению структуры в пользу роста высокооплачиваемых рабочих мест.

Первый год реализации проекта, по мнению Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации, куратора проекта А.Г. Силуанова²⁶, позволит достичь намеченных на текущий год показателей по росту производительности труда – это 101,4 % к предыдущему году.

"Международная кооперация и экспорт"

Национальный проект направлен на повышение конкурентоспособности российских товаров и расширение их присутствия на мировых рынках.

¹⁸ Например, в Тамбовской и Московской областях реализуется региональный проект "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда".

¹⁹ Проект методики, представленный Минэкономразвития России письмом от 25 января 2019 года № 1590-ВЖ/ДОЗ Ставропольскому краю.

²⁰ По материалам протокола заседания рабочей группы Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам от 2 апреля 2019 года № 6.

²¹ Ежегодная специальная программа "Прямая линия с Владимиром Путиным", состоялась 20 июня 2019 года.

²² По данным письма Счетной палаты Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 01-1785/10-02.

²³ Например, ООО "Полипласт Новомосковск" планирует увеличить производительность труда на 20 % за первый год своего участия в проекте.

²⁴ Так, предприятие ООО "НПП "Тасма" первым в Татарстане получило сертификат Федерального центра компетенций, который дает право подать заявку в Фонд развития промышленности по программе "Производительность труда" на получение займа до 300 млн рублей под 1 %.

²⁵ При среднем размере кредита 100 млн рублей может быть привлечено порядка тысячи кредитов по ставке 6,5 % годовых.

²⁶ Выступление Первого заместителя Председателя Правительства РФ – Министра финансов А.Г. Силуанова на заседании Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, 8 мая 2019 года.

Минпромторгом России предложено создать единый перечень организаций, реализующих корпоративные программы международной конкурентоспособности. В целях увеличения объема экспорта конкурентоспособной промышленной продукции в рамках реализации федерального проекта "Промышленный экспорт" национального проекта "Международная кооперация и экспорт" определен порядок формирования и утверждения единого списка организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности (далее – КППК) и являющихся производителями федерального и регионального значения. Предприятия, заключившие соглашения о реализации КППК, смогут получить доступ к финансированию экспортных проектов, включая страхование соответствующих экспортных кредитов, и возможность использовать широкую линейку банковских инструментов²⁷. Коммерческие ставки для банков – участников этой программы снижаются на 4,5 % в год.

В 2019 году планируется заключить 250 соглашений о поддержке корпоративных программ повышения конкурентоспособности в промышленности, а к 2024 году – 320 соглашений.

В настоящее время Минпромторгом России проводится работа по внедрению новых механизмов поддержки экспорта, к которым относится создание системы послепродажного обслуживания продукции российского сельскохозяйственного, железнодорожного машиностроения и автомобилестроения, системы гарантирования обратного выкупа самоходной сельскохозяйственной техники российского производства²⁸.

В рамках нацпроекта принят закон, предусматривающий возмещение НДС при экспорте услуг по аналогии с экспортом товаров. Это снизит нагрузку для компаний, экспортирующих услуги, в том числе транспортных компаний, IT-компаний и других.

Начата либерализация визового режима со странами при посещении России иностранными гражданами. Упрощается порядок въезда иностранных граждан в Калининградскую область. Подготовлен пакет законопроектов, смягчающих требования валютного контроля и ответственность за их нарушение.

Планируется прирост объема несырьевого неэнергетического экспорта в текущем году на 9 млрд долларов США. Общий объем такого экспорта составит 160 млрд долларов.

Одним из элементов в структуре национального проекта "Международная кооперация и экспорт" является федеральный проект "Экспорт продукции АПК", который разработан и реализуется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Целью проекта выступает достижение объема экспорта продукции АПК (в стоимостном выражении) в размере 45 млрд долларов к концу 2024 года за счет создания новой товарной массы (в том числе с высокой добавленной стоимостью), создания экспортно-ориентированной товаропроводящей инфраструктуры, устранения торговых барьеров (тарифных и нетарифных) для обеспечения доступа продукции АПК на целевые рынки и создания системы продвижения и позиционирования продукции АПК.

"Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"

В 2019 году по сравнению с базовым значением (на 1 июля 2018 года) планируется увеличить: численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), включая индивидуальных предпринимателей, с 19,2 миллиона человек до 19,6 миллиона человек; долю МСП в ВВП с 22,3 % до 22,9 %; долю экспорта субъектов МСП, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта с 8,6 % до 8,8 %.

За время реализации национального проекта достигнуты некоторые результаты. В частности, запущен пилотный проект по созданию специального налогового режима для самозанятых граждан²⁹. В настоящее время зарегистрировано более 107 тысяч человек, сумма уплаченного налога составила 127 млн рублей³⁰. Кроме того, за счет увеличения числа банков-участников "Программа 8,5 %" стала доступнее для предпринимателей³¹. На сегодняшний день заключено более 1 тысячи кредитных договоров на общую сумму около 50 млрд рублей. Планируется, что до конца 2019 года объем льготного кредитования вырастет до 1 трлн рублей. В мае 2019 года Правительством Российской Федерации внесены изменения в Правила предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов³², в частности, повышена до 3,5 % максимальная ставка субсидирования; исключено положение, которым устанавливался минимальный размер процентной ставки по кредитам.

²⁷ Постановление Правительства РФ от 23 февраля 2019 года №191 "О господдержке промышленных предприятий, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности (КППК)".

²⁸ Постановление Правительства РФ от 20 сентября 2018 года № 1116 "О субсидировании организаций машиностроения для создания системы послепродажного обслуживания".

²⁹ Федеральными законами от 27 ноября 2018 года №№ 422-ФЗ, 423-ФЗ, 425-ФЗ предусмотрено проведение в Москве, Московской и Калужской областях, в Республике Татарстан с 1 января 2019 года по 31 декабря 2028 года эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход".

³⁰ По информации руководителя Федеральной налоговой службы М.В. Мишустина // ФедералПресс. 24.06.2019.

³¹ Право на участие в программе получили около 70 кредитных организаций, в том числе небольшие региональные банки из 29 регионов (из выступления Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева на заседании президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, 1 апреля 2019 года).

³² Постановление Правительства РФ от 8 мая 2019 года № 571 "О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019–2024 годах субъектам малого и среднего предпринимательства по льготной ставке".

На рассмотрение в Государственную Думу внесен проект федерального закона, закрепляющий понятие "социальное предпринимательство"³³.

Особое внимание уделяется расширению доступа субъектов МСП к системе государственных закупок. Так, в перечень крупных заказчиков, обязанных осуществлять закупки у субъектов МСП, включены уже 1,5 тысячи организаций. Растет популярность ресурса "Бизнес-навигатор МСП", при помощи которого оказывается информационная поддержка как начинающим, так и действующим предпринимателям. По состоянию на июнь 2019 года на портале зарегистрировалось 1 305 560 субъектов МСП³⁴.

Продолжается работа по реформированию контрольной (надзорной) системы, в частности, планируется создание цифрового ресурса, позволяющего предпринимателям заявлять о допущенных нарушениях при проведении проверок. Необходимость создания такого реестра подчеркнул Президент Российской Федерации В.В. Путин в ходе программы "Прямая линия"³⁵.

Вместе с тем следует отметить, что по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10 июня 2018 года в России зарегистрировано 6 218 617 субъектов МСП. За год количество зарегистрированных предпринимателей сократилось на 12 484 (по состоянию на 10 июня 2019 года – 6 206 133). При этом если количество микропредприятий увеличилось на 6 503 (с 5 935 301 до 5 941 804), то число малых предприятий сократилось на 17 500 (с 263 339 до 245 839), средних – на 1487 (с 19 977 до 18 490). В настоящее время в этом секторе экономики занято 15 696 576 человек, что на 239 934 человека меньше, чем годом ранее – 15 936 510 человек.

"Цифровая экономика Российской Федерации"

Учитывая необходимость решения задач в сфере цифровой экономики, принят ряд федеральных законов. Так, федеральный закон № 34-ФЗ³⁶ направлен на создание фундаментальной основы для развития цифровой экономики, легализации цифровых активов, правового регулирования рынка цифровых объектов, обеспечения защиты прав держателей цифровых активов, противодействия использованию цифровых прав в целях увода активов из-под обращения взыскания, а также для построения системы норм о налогообложении таких объектов. Федеральный закон № 90-ФЗ³⁷ направлен на обеспечение безопасного и устойчивого функционирования российских интернет-ресурсов и сети связи общего пользования.

Специфика целей и задач, выполняемых в рамках программы "Цифровая экономика Российской Федерации", затрагивает интересы широкого круга граждан³⁸. По результатам социологических исследований выявлено, что более 60 % граждан, воспользовавшихся государственными и муниципальными услугами в электронном виде, оценили их качество как "высокое" и "скорее высокое", а почти две трети опрошенных (65,1 %) удовлетворены качеством (включая стабильность и скорость) доступа в сеть Интернет в месте своего проживания³⁹.

Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года

Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (далее – комплексный план⁴⁰) включает 11 федеральных проектов⁴¹, реализация которых позволит к 2024 году существенно улучшить транспортную систему России, повысить экономическую связанность территорий, модернизировать и расширить энергетическую инфраструктуру и достичь установленных указом Президента Российской Федерации⁴² показателей грузооборота.

Принят федеральный закон № 133-ФЗ⁴³, предусматривающий возможность корректировки сводной бюджетной росписи без изменения федерального бюджета в части финансирования комплексного плана. Закон направлен на эффективное использование бюджетных средств, минимизацию рисков неисполнения

³³ Законопроект № 620203-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" внесен Правительством РФ, принят Государственной Думой в первом чтении 5 марта 2019 года.

³⁴ Портал Бизнес-навигатора МСП.

³⁵ Ежегодная специальная программа "Прямая линия с Владимиром Путиным", состоялась 20 июня 2019 года.

³⁶ Федеральный закон от 18 марта 2019 года № 34-ФЗ "О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации".

³⁷ Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 90-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" вступает в силу с 1 ноября 2019 года, за исключением его отдельных положений.

³⁸ По данным ФСО России / июнь 2019 года № 9/4/9/0-1376.

³⁹ По данным ФСО России / июнь 2019 года № 9/4/9/0-1376.

⁴⁰ Председатель Правительства РФ Д.А. Медведев отметил, что комплексный план формально не является одним из национальных проектов, но он синхронизирован с ними, структурирован по аналогии.

⁴¹ "Европа – Западный Китай", "Морские порты России", "Северный морской путь", "Железнодорожный транспорт и транзит", "Транспортно-логистические центры", "Коммуникации между центрами экономического роста", "Развитие региональных аэропортов и маршрутов", "Высокоскоростное железнодорожное сообщение", "Внутренние водные пути", "Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией", "Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата".

⁴² Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

⁴³ Федеральный закон от 6 июня 2019 года № 133-ФЗ "О внесении изменений в статью 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году".

мероприятий, увеличение (при необходимости) бюджетных ассигнований на реализацию комплексного плана.

Предполагается, что цели и целевые показатели в рамках исполнения комплексного плана будут достигнуты к 2024 году, при этом уже на сегодняшний день существуют промежуточные результаты.

1. В Министерстве транспорта Российской Федерации 17 апреля 2019 года подписано акционерное соглашение по строительству терминала "Лавна"⁴⁴. Проект реализуется в рамках развития Мурманского транспортного узла и включен в комплексный план, Транспортную стратегию Российской Федерации⁴⁵ и государственную программу "Развитие транспортной системы России"⁴⁶. На сегодняшний день начато строительство угольного терминала.

2. Утверждена долгосрочная программа развития ОАО "РЖД" до 2025 года⁴⁷, в рамках которой предусматриваются развитие комплексного обслуживания грузоотправителей и повышение качества грузовых перевозок, повышение транспортной мобильности людей внутри и между агломерациями, развитие контейнерных перевозок, расширение сети высокоскоростных магистралей, развитие инфраструктуры для обеспечения перспективных объемов перевозок.

3. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации⁴⁸ принято решение расширить границы морского порта Сабетта.

4. В марте 2019 года в Самарской области началась подготовка территорий для строительства одного из крупнейших инфраструктурных проектов – транспортного обхода вокруг г. Тольятти и мостового перехода через р. Волгу. Проект по возведению моста реализуется в рамках федерального проекта "Европа – Западный Китай"⁴⁹.

5. Президент Российской Федерации В.В. Путин одобрил предложение временно исполняющего обязанности губернатора г. Санкт-Петербурга А.Д. Беглова и генерального директора ОАО "РЖД" О.В. Белозёрова о проектировании высокоскоростной магистрали Москва – Санкт-Петербург.

"Безопасные и качественные автомобильные дороги"

В 2019 году планируется достижение следующих показателей: увеличить долю автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, с базового значения 43,1 % до 44,1 %; долю дорожной сети городских агломераций, находящейся в нормативном состоянии, с 42 % до 46 %; снизить долю автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, с 10,2 % до 10,1 %.

В 2019 году национальный проект стартовал в 83 российских регионах. В большинстве из них уже начались дорожные работы. В настоящее время в центре внимания своевременное проведение контрактации. По состоянию на 4 июня 2019 года в план-график торгов включено 99,3 % или 6211 объектов, по 87,1 % из них данные процедуры завершены. Законтрактовано порядка 4,9 тысячи объектов (78,8 % от запланированного на 2019 год количества контрактов). В 2019 году планируется отремонтировать более 5 тыс. км региональных дорог и 4 тысяч – в агломерациях⁵⁰.

Ряд субъектов Российской Федерации не только завершил конкурсные процедуры, но и заключил в срок контракты с подрядными организациями в полном объеме и приступил к активной фазе дорожных работ (Томская, Свердловская, Пензенская, Нижегородская, Белгородская, Мурманская, Тульская, Калужская области, Пермский, Алтайский и Краснодарский края, а также республики Башкортостан, Ингушетия и Удмуртская Республика).

При этом наиболее низкий процент завершенных торгов (менее 40 %) отмечается в пяти регионах страны, в их числе: Республика Мордовия, Республика Крым, Чукотский автономный округ, Тверская область, Еврейская автономная область. Из них процент завершенных торгов не превышает 10 % в двух регионах – Республика Крым и Чукотский автономный округ⁵¹.

⁴⁴ Проект будет реализовываться по концессии, концессионером станет ООО "Морской торговый порт Лавна". В реализации проекта примут участие инвесторы: ПАО "ГТЛК", АО Компания "БизнесГлобус", АО "Центр развития портовой инфраструктуры", АО ХК "СДС-Уголь", АО "РЖД-Инфраструктурные проекты".

⁴⁵ Утв. распоряжением Правительства РФ от 22 ноября 2008 года № 1734-р.

⁴⁶ Утв. постановлением Правительства РФ от 20 декабря 2017 года № 1596.

⁴⁷ В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 19 марта 2019 года № 466-р.

⁴⁸ В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 28 марта 2019 года № 554-р.

⁴⁹ Утвержден протоколом заседания проектного комитета транспортной части "Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года" от 29 января 2019 года № 1.

⁵⁰ По заявлению Заместителя Председателя Правительства РФ М.А. Акимов в ходе встречи с Президентом РФ В.В. Путиным, 19 апреля 2019 года.

⁵¹ По материалам совещания, проведенного Заместителем Председателя Правительства РФ М.А. Акимовым, о реализации мероприятий национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги", 5 июня 2019 года.

Приложение № 2

**О финансировании реализации национальных и федеральных проектов
и Комплексного плана в 2019 году, млн рублей⁵²**

Наименование национального (федерального) проекта	Показатель сводной бюджетной росписи (СБР)	Межбюджетные трансферты субъектам РФ	Кассовое исполнение (на 22.05.2019)	% от СБР	Межбюджетные трансферты субъектам РФ	% от СБР
ВСЕГО:	1 722 980,1	594 856,4	440 551,0	25,6 %	57 387,1	9,6 %
Национальный проект "Демография"	520 223,8	179 587,6	199 897,7	38,4 %	34 950,9	19,5 %
Федеральный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"	423 783,7	88 801,2	194 045,9	45,8 %	31 097,1	35,0 %
Федеральный проект "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет"	60 644,8	60 644,8	2427,2	4,0 %	2427,2	4,0 %
Федеральный проект "Старшее поколение"	10 213,6	8230,3	412,1	4,0 %	346,1	4,2 %
Федеральный проект "Укрепление общественного здоровья"	754,2	0,0	657,7	87,2 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Спорт – норма жизни"	24 827,5	21 911,3	2354,8	9,5 %	1080,4	4,9 %
Национальный проект "Здравоохранение"	160 335,3	76 508,6	80 767,2	50,4 %	3515,3	4,6 %
Федеральный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи"	10 633,3	10 493,3	875,9	8,2 %	785,9	7,5 %
Федеральный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями"	11 631,6	11 541,6	221,5	1,9 %	131,5	1,1 %
Федеральный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями"	100 992,3	29 684,1	72 902,3	72,2 %	1882,3	6,3 %
Федеральный проект "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям"	13 264,5	12 914,1	396,7	3,0 %	396,7	3,1 %
Федеральный проект "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами"	5601,2	0,0	3602,0	64,3 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий"	4014,1	0,0	2097,4	52,3 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)"	14 168,3	11 875,5	641,4	4,5 %	318,8	2,7 %
Федеральный проект "Развитие экспорта медицинских услуг"	30,0	0,0	30,0	100,0 %	0,0	0,0 %
Национальный проект "Образование"	106 051,9	66 218,7	16 754,5	15,8 %	5535,5	8,4 %
Федеральный проект "Современная школа"	49 558,6	48 669,3	2576,0	5,2 %	2532,1	5,2 %
Федеральный проект "Успех каждого ребенка"	9856,4	7065,0	75,6	0,8 %	14,6	0,2 %
Федеральный проект "Поддержка семей, имеющих детей"	700,0	0,0	10,0	1,4 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Цифровая образовательная среда"	3200,0	1990,0	116,7	3,6 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Учитель будущего"	1732,0	1360,0	56,7	3,3 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Молодые профессионалы"	27 758,7	5904,4	13 687,1	49,3 %	2941,2	49,8 %
Федеральный проект "Новые возможности для каждого"	880,0	0,0	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Социальная активность"	2514,7	330,0	232,5	9,2 %	47,5	14,4 %
Федеральный проект "Экспорт образования"	9613,5	0,0	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Социальные лифты для каждого"	238,0	0,0	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
Национальный проект "Жилье и городская среда"	105 280,1	68 780,0	37 882,0	36,0 %	1882,0	2,7 %
Федеральный проект "Жилье"	23 460,1	22 460,0	2238,6	9,5 %	1738,6	7,7 %
Федеральный проект "Формирование комфортной городской среды"	46 420,0	46 320,0	243,4	0,5 %	143,4	0,3 %
Федеральный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"	35 400,0	0,0	35 400,0	100,0 %	0,0	0,0 %
Национальный проект "Экология"	57 012,9	39 314,6	4274,3	7,5 %	1822,9	4,6 %
Федеральный проект "Чистая страна"	6271,0	6216,1	482,9	7,7 %	462,6	7,4 %

⁵² По данным Минфина России. Письмо первого заместителя Министра финансов РФ Л.В. Горнина от 31 мая 2019 года № 01-01-02/06-39984 "О ходе исполнения федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национальных и федеральных проектов, а также о ходе заключения соглашений (дополнительных соглашений к ранее заключенным соглашениям) о предоставлении межбюджетных трансфертов на период до 2021 года".

Наименование национального (федерального) проекта	Показатель сводной бюджетной росписи (СБР)	Межбюджетные трансферты субъектам РФ	Кассовое исполнение (на 22.05.2019)	% от СБР	Межбюджетные трансферты субъектам РФ	% от СБР
Федеральный проект "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами"	382,0	0,0	142,0	37,2 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности"	396,6	0,0	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Чистый воздух"	13 858,2	1000,0	1064,7	7,7 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Чистая вода"	4990,1	4842,6	117,3	2,4 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Оздоровление Волги"	17 611,1	16 285,8	676,3	3,8 %	60,3	0,4 %
Федеральный проект "Сохранение озера Байкал"	4029,9	3665,3	70,6	1,8 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Сохранение уникальных водных объектов"	1194,0	727,7	273,2	22,9 %	7,3	1,0 %
Федеральный проект "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма"	1093,1	0,0	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Сохранение лесов"	6886,9	6577,0	1447,6	21,0 %	1292,7	19,7 %
Федеральный проект "Внедрение наилучших доступных технологий"	300,0	0,0	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
Национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги"	129 736,3	111 200,0	3710,1	2,9 %	1981,4	1,8 %
Федеральный проект "Дорожная сеть"	111 200,0	111 200,0	1981,4	1,8 %	1981,4	1,8 %
Федеральный проект "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства"	6716,9	0,0	1608,5	23,9 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Безопасность дорожного движения"	10 769,4	0,0	120,1	1,1 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Автомобильные дороги Минобороны России"	1050,0	0,0	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
Национальный проект "Производительность труда и поддержка занятости"	7140,0	4091,0	283,0	4,0 %	28,7	0,7 %
Федеральный проект "Системные меры по повышению производительности труда"	1053,0	0,0	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"	3921,8	1965,8	254,3	6,5 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда"	2165,2	2125,2	28,7	1,3 %	28,7	1,3 %
Национальный проект "Наука"	36 992,2	0,0	13 916,1	37,6 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Развитие научной и научно-производственной кооперации"	5021,6	0,0	2300,0	45,8 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации"	22 370,6	0,0	4316,1	19,3 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок"	9600,0	0,0	7300,0	76,0 %	0,0	0,0 %
Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации"	108 048,5	0,0	974,7	0,9 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Нормативное регулирование цифровой среды"	264,9	0,0	7,5	2,8 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Информационная инфраструктура"	41 714,1	0,0	382,8	0,9 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Кадры для цифровой экономики"	10 499,4	0,0	264,0	2,5 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Информационная безопасность"	4815,0	0,0	3,4	0,1 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Цифровые технологии"	21 473,4	0,0	1,8	0,0 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Цифровое государственное управление"	29 281,7	0,0	315,2	1,1 %	0,0	0,0 %
Национальный проект "Культура"	14 171,9	6455,8	2506,6	17,7 %	218,0	3,4 %
Федеральный проект "Культурная среда"	8641,9	6255,8	713,0	8,3 %	218,0	3,5 %
Федеральный проект "Творческие люди"	4350,0	0,0	1793,6	41,2 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Цифровая культура"	1180,0	200,0	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
Национальный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	60 575,3	33 768,9	12 803,7	21,1 %	7054,1	20,9 %
Федеральный проект "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию"	29 465,0	9543,2	8758,6	29,7 %	3009,0	31,5 %
Федеральный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"	23 856,3	17 893,3	3960,7	16,6 %	3 960,7	22,1 %

Наименование национального (федерального) проекта	Показатель сводной бюджетной росписи (СБР)	Межбюджетные трансферты субъектам РФ	Кассовое исполнение (на 22.05.2019)	% от СБР	Межбюджетные трансферты субъектам РФ	% от СБР
Федеральный проект "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации"	5373,0	5373,0	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Популяризация предпринимательства"	1881,0	959,4	84,4	4,5 %	84,4	8,8 %
Национальный проект "Международная кооперация и экспорт"	86 224,6	3461,1	27 076,5	31,4 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Промышленный экспорт"	40 118,7	1419,3	10 116,8	25,2 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Экспорт продукции агропромышленного комплекса"	38 809,6	2041,8	16 947,1	43,7 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Логистика международной торговли"	2407,1	0,0	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Экспорт услуг"	821,3	0,0	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Системные меры развития международной кооперации и экспорта"	4067,9	0,0	12,7	0,3 %	0,0	0,0 %
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	331 187,3	5470,2	39 704,5	12,0 %	398,3	7,3 %
Федеральный проект "Европа – Западный Китай"	4688,0	2056,6	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Морские порты России"	35 275,7	0,0	3181,4	9,0 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Северный морской путь"	9611,3	0,0	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Железнодорожный транспорт и транзит"	4554,6	0,0	352,6	7,7 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Транспортно-логистические центры"	0,0	0,0	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Коммуникации между центрами экономического роста"	204 035,8	2113,6	23 499,6	11,5 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Развитие региональных аэропортов и маршрутов"	32 646,0	1300,0	2739,5	8,4%	398,3	30,6 %
Федеральный проект "Высокоскоростное железнодорожное сообщение"	88,0	0,0	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
Федеральный проект "Внутренние водные пути"	40 287,9	0,0	9931,4	24,7 %	0,0	0,0 %

ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Гехт Ирины Альфредовны

Рассмотрев заключение Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Гехт Ирины Альфредовны, в соответствии с пунктами "а" и "б" части первой статьи 4 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Прекратить досрочно 10 июля 2019 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Гехт Ирины Альфредовны.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
10 июля 2019 года
№ 237-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об изменениях составов комитетов Совета Федерации

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности члена Совета Федерации Казанкова Крыма Олиевича.
2. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по экономической политике членов Совета Федерации Исакова Эдуарда Владимировича и Ткача Олега Поликарповича.
3. Вывести из состава Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности членов Совета Федерации Исакова Эдуарда Владимировича и Ткача Олега Поликарповича.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
10 июля 2019 года
№ 238-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 июня 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
10 июля 2019 года
№ 239-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном конституционном законе "О внесении изменений
в Федеральный конституционный закон "Об арбитражных судах в Российской Федерации"**

Рассмотрев одобренный Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 26 июня 2019 года Федеральный конституционный закон "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "Об арбитражных судах в Российской Федерации" в соответствии с частью 2 статьи 108 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный конституционный закон "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "Об арбитражных судах в Российской Федерации".
2. Считать принятым Федеральный конституционный закон "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "Об арбитражных судах в Российской Федерации".
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
10 июля 2019 года
№ 240-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 11 части первой и статью 1252 части четвертой Гражданского кодекса
Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 26 июня 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 11 части первой и статью 1252 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 11 части первой и статью 1252 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
10 июля 2019 года
№ 241-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 346⁴³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 26 июня 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 346⁴³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 346⁴³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
10 июля 2019 года
№ 242-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 июня 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
10 июля 2019 года
№ 243-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О лотереях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 июня 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О лотереях" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О лотереях".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
10 июля 2019 года
№ 244-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 6 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 июня 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
10 июля 2019 года
№ 245-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 9 июля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
10 июля 2019 года
№ 246-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 июня 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
10 июля 2019 года
№ 247-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 8 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 26 июня 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 8 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 8 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
10 июля 2019 года
№ 248-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 июня 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
10 июля 2019 года
№ 249-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 июня 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
10 июля 2019 года
№ 250-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков,
находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных
на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного
федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с включением
Республики Бурятия и Забайкальского края в состав Дальневосточного федерального округа"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 9 июля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с включением Республики Бурятия и Забайкальского края в состав Дальневосточного федерального округа", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с включением Республики Бурятия и Забайкальского края в состав Дальневосточного федерального округа".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
10 июля 2019 года
№ 251-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 33 и 35 Федерального закона "О стратегическом планировании в Российской Федерации"
и статью 7¹⁻¹ Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 июня 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 33 и 35 Федерального закона "О стратегическом планировании в Российской Федерации" и статью 7¹⁻¹ Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 33 и 35 Федерального закона "О стратегическом планировании в Российской Федерации" и статью 7¹⁻¹ Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
10 июля 2019 года
№ 252-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О государственном контроле за осуществлением международных
автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 9 июля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
10 июля 2019 года
№ 253-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 13 Федерального закона "О защите конкуренции"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 9 июля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О защите конкуренции", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О защите конкуренции".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
10 июля 2019 года
№ 254-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 33 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"
и статьи 4 и 4¹ Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства
в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 июня 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 33 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и статьи 4 и 4¹ Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 33 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и статьи 4 и 4¹ Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
10 июля 2019 года
№ 255-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"
и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона
"Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 9 июля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
10 июля 2019 года
№ 256-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 июня 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
10 июля 2019 года
№ 257-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 52¹ Федерального закона "Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 июня 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 52¹ Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 52¹ Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
10 июля 2019 года
№ 258-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменения
в Договор между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия
о союзнничестве и интеграции от 18 марта 2015 г."**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 июня 2019 года Федеральный закон "О ратификации Протокола о внесении изменения в Договор между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о союзнничестве и интеграции от 18 марта 2015 г." в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Протокола о внесении изменения в Договор между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о союзнничестве и интеграции от 18 марта 2015 г."
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
10 июля 2019 года
№ 259-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 43 Федерального закона "О полиции"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 июня 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 43 Федерального закона "О полиции" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 43 Федерального закона "О полиции".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
10 июля 2019 года
№ 260-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О ходе реализации национального проекта "Образование"

Заслушав информацию Министра просвещения Российской Федерации о ходе реализации национального проекта "Образование", Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию Министра просвещения Российской Федерации о ходе реализации национального проекта "Образование".

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

обеспечить своевременную разработку и принятие нормативных правовых актов, необходимых для реализации национального проекта "Образование";

продолжить работу по оптимизации принципов проектного управления в целях повышения эффективности мероприятий национального проекта "Образование";

обратить особое внимание на важность принятия актуальных решений в части финансово-экономических механизмов выполнения задач национального проекта "Образование", включая обеспечение необходимых объемов финансирования мероприятий федеральных проектов;

обеспечить установленный предельный уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации за счет субсидий из федерального бюджета на выполнение мероприятий национального проекта "Образование" в субъектах Российской Федерации;

проанализировать обоснованность показателей программы "Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях" на 2016–2025 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2015 года № 2145-р, с учетом объема софинансирования из федерального бюджета капитального (текущего) ремонта и реконструкции зданий школ с высоким уровнем износа и при необходимости внести изменения в соответствующие показатели национального проекта "Образование";

уточнить правила расчета размера субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на создание новых мест в общеобразовательных организациях с учетом региональных особенностей, разработать федеральный норматив затрат на капитальный ремонт и реконструкцию зданий школ, методику расчета нормативов цены строительства для малокомплектных школ;

проработать вопросы о дополнительных мерах социальной поддержки педагогических работников, непрерывном совершенствовании их уровня профессиональных компетенций, создании системы стимулов для развития их педагогического мастерства;

обеспечить установление правовых оснований для утверждения и реализации начиная с 2020 года программы "Земский учитель", в том числе осуществление единовременной компенсационной выплаты педагогическим работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки, поселки городского типа или города с населением до 50 тысяч человек;

организовать широкое освещение в информационном пространстве основных задач и результатов выполнения мероприятий национального проекта "Образование", прежде всего имеющих большой общественно-политический резонанс и социальную значимость.

3. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации:

осуществить своевременную корректировку правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении мероприятий национального проекта "Образование", включенных в государственную программу Российской Федерации "Развитие образования", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642;

рассмотреть вопрос о возможности выделения в 2020 году бюджету Рязанской области дополнительных бюджетных ассигнований в рамках федеральной адресной инвестиционной программы на софинансирование строительства здания муниципального бюджетного образовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 1" в городе Сасово на 500 ученических мест;

рассмотреть вопрос о выделении в 2020 году бюджету Красноярского края дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета на строительство здания общеобразовательной школы в жилом микрорайоне "Бугач" Октябрьского района города Красноярска на 1500 ученических мест;

рассмотреть вопрос о выделении в 2020 году бюджету Республики Бурятия бюджетных ассигнований из федерального бюджета на софинансирование реконструкции муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования "Городской Дворец детского (юношеского) творчества г. Улан-Удэ";

разработать механизмы расширения участия юридических лиц в проводимых конкурсных отборах на получение из федерального бюджета грантов в форме субсидий на выполнение мероприятий национального проекта "Образование", в том числе грантов на поддержку некоммерческих организаций в целях оказания психолого-педагогической, методической и консультативной помощи гражданам, имеющим детей, в рамках федерального проекта "Поддержка семей, имеющих детей";

обеспечить в сроки, установленные планами мероприятий по реализации федеральных проектов, разработку, утверждение целевых моделей внедрения отдельных новаций в системе образования (национальной системы профессионального роста педагогических работников, наставничества обучающихся для образовательных организаций (по уровням образования), цифровой образовательной среды, развития региональных систем дополнительного образования детей), а также их апробацию поэтапно во всех субъектах Российской Федерации;

проанализировать при разработке и внедрении программы "Земский учитель" в целях определения критерия участия в ней и недопущения ошибок при ее реализации исполнение программы "Земский доктор";

усилить практическую направленность образовательных программ среднего профессионального образования;

обеспечить привлечение работников предприятий и организаций, в том числе реального сектора экономики, в качестве наставников обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования;

информировать два раза в год Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ходе выполнения мероприятий федеральных проектов национального проекта "Образование" в целях своевременного внесения изменений в них.

4. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации:

обеспечить своевременную разработку проектов федеральных законов и принятие подзаконных нормативных правовых актов, направленных на вовлечение работодателей в управление образовательными организациями и совершенствование содержания образовательных программ с учетом потребностей реального сектора экономики;

использовать при внедрении принципов, механизмов и инструментов цифровизации образования научно обоснованные подходы и новые информационные технологии;

провести мониторинг эффективности применения современных форм организации образовательного процесса, включая сетевое обучение, дистанционные образовательные технологии, индивидуальные образовательные траектории и другие, по уровням образования;

не допускать сокращения контрольных цифр приема по педагогическим специальностям и направлениям подготовки за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

5. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации ускорить принятие нормативных и организационных решений, направленных на реализацию федерального проекта "Цифровая образовательная среда" национального проекта "Образование" и федеральных проектов национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации", в части поэтапного подключения всех общеобразовательных организаций и образовательных организаций среднего профессионального образования к высокоскоростному интернету, создания условий для внедрения цифровой образовательной среды.

6. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть возможность организации на постоянной основе содействия участникам национального проекта "Образование" в освоении функциональных и технических особенностей работы подсистемы управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет".

7. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации совместно с профсоюзом работников народного образования и науки Российской Федерации осуществлять детальную проработку планируемых к внедрению инструментов национальной системы профессионального роста педагогических работников с учетом мнения экспертного и профессионального педагогического сообщества.

8. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации:

своевременно выявлять в рамках проводимого мониторинга реализации федеральных и региональных проектов потенциальные риски нарушения сроков выполнения мероприятий, недостижения установленных значений показателей, недостаточной эффективности освоения средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и принимать меры по их предупреждению и устранению;

прорабатывать и внедрять совместно с представителями бизнес-сообщества соответственно действующие и потенциально возможные инструменты государственно-частного партнерства, в том числе с учетом специфики экономик и развития социальной сферы субъектов Российской Федерации;

обеспечивать реализацию поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о приоритетной поддержке отечественных производителей и об учете механизмов импортозамещения в рамках реализации национального проекта "Образование" при проведении конкурсных процедур на закупку оборудования в отношении государственных (муниципальных) образовательных организаций, в том числе с учетом утвержденных Министерством просвещения Российской Федерации примерных перечней оборудования и средств обучения для оснащения образовательных организаций.

9. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

обеспечить в полном объеме принятые на себя обязательства в рамках заключенных соглашений с Министерством просвещения Российской Федерации по выполнению мероприятий федеральных и региональных проектов (прежде всего инвестиционного характера), достижению запланированных показателей и результатов;

рассмотреть возможность установления в паспортах региональных проектов показателей, превышающих среднее значение соответствующих показателей по Российской Федерации, с учетом их достижения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также внебюджетных источников;

активизировать участие в проводимых Министерством просвещения Российской Федерации конкурсных отборах на предоставление субсидий из федерального бюджета на выполнение мероприятий национального проекта "Образование", учитывая необходимость проведения обоснованного расчета потребностей на реализацию кадровых и инфраструктурных изменений в региональных системах образования и качественную подготовку конкурсной документации, а также в апробациях внедрения в государственных (муниципальных) образовательных организациях новых инструментов управления региональными системами образования, включая разработанные на федеральном уровне организационно-финансовые механизмы, целевые модели, методические рекомендации.

10. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2020 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

11. Комитету Совета Федерации по науке, образованию и культуре в период весенней сессии 2020 года проинформировать палату о реализации настоящего постановления.

12. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре.

13. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
10 июля 2019 года
№ 261-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О государственной поддержке социально-экономического развития Красноярского края

Рассмотрев в рамках Дней Красноярского края в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проведенных 25–26 июня 2019 года, вопросы социально-экономического развития Красноярского края, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Красноярский край является опорным регионом страны, крупнейшим индустриально развитым субъектом Российской Федерации. Уникальные природно-климатические условия позволяют размещать в крае промышленные предприятия, ориентированные на разведку, добычу и переработку руд, содержащих драгоценные и цветные металлы, а также создавать собственные энергетические мощности, составляющие основу топливно-энергетического комплекса региона.

Красноярский край – регион с богатым историческим и культурным наследием. В 2019 году отмечается 400-летие основания города Енисейска, исторический центр которого входит в число кандидатов на включение в Список всемирного наследия ЮНЕСКО. В 2023 году исполняется 200 лет со дня образования города Минусинска, являющегося историческим городом России, а в 2028 году состоится празднование 400-летия основания города Красноярска.

В Красноярском крае осуществляются инвестиционные проекты федерального уровня: реализован проект освоения Ванкорского нефтегазового месторождения, что позволило создать новый крупный сектор экономики края; находится в завершающей стадии реализация проекта "Комплексное развитие Нижнего Приангарья"; началась реализация комплексного инвестиционного проекта "Енисейская Сибирь".

Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, муниципальные образования Красноярского края, специализирующиеся на добыче нефти и природного газа, отнесены к перспективным центрам экономического роста субъекта Российской Федерации, обеспечивающим его вклад в экономический рост страны.

Отдельные муниципальные образования, расположенные в северной части Красноярского края, входят в состав Арктической зоны Российской Федерации, важнейшими приоритетами развития которой являются инфраструктурное обеспечение перспективных минерально-сырьевых центров, развитие морских портов, обеспечивающих функционирование Северного морского пути.

Успешное социально-экономическое развитие Красноярского края по указанным направлениям способствует экономическому росту Российской Федерации.

Вместе с тем существуют проблемы, сдерживающие развитие региона, в том числе связанные с необходимостью обеспечения сбалансированности бюджета Красноярского края, строительства важных объектов социальной, транспортной и иных инфраструктур, а также оздоровления экологической обстановки.

С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть вопрос о выделении в 2020 году бюджету Красноярского края дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию в рамках федерального проекта "Развитие региональных аэропортов и маршрутов" мероприятий по завершению реконструкции магистральной рулежной дорожки в международном аэропорту Красноярск, которому присвоено имя Д.А. Хворостовского;

2) рассмотреть вопрос о выделении в 2020 году средств федерального бюджета на увеличение уставного капитала публичного акционерного общества "Государственная транспортная лизинговая компания" в целях обеспечения льготного финансирования проекта строительства двух речных судов для Красноярского края;

3) рассмотреть с участием государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" и открытого акционерного общества "Российские железные дороги" вопрос о включении в государственную программу Российской Федерации "Развитие транспортной системы", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596, в целях создания благоприятных условий для повышения инвестиционной активности и реализации комплексного инвестиционного проекта "Енисейская Сибирь" мероприятия по завершению до 2022 года строительства железнодорожной линии Карабула – Ярки в Богучанском районе Красноярского края;

4) рассмотреть вопрос о включении в государственную программу Российской Федерации "Развитие транспортной системы" мероприятий по строительству автомобильных дорог "Обход Высокогорского" и "271 км автомобильной дороги "Красноярск – Енисейск – Высокогорский" начиная с 2021 года;

5) рассмотреть в целях включения маршрутов Красноярск – Норильск, Красноярск – Хатанга, Красноярск – Диксон, Красноярск – Игарка, Красноярск – Тура, Красноярск – Северо-Енисейск в число субсидируемых маршрутов воздушных перевозок вопрос о внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1242;

6) рассмотреть вопрос о выделении в 2020–2022 годах бюджету Красноярского края бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту проходных коллекторов, расположенных в микрорайоне Зеленая Роща Советского района города Красноярска, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710;

7) рассмотреть вопрос о выделении в 2021–2022 годах бюджету Красноярского края бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий по реконструкции и строительству гидротехнических сооружений, обеспечивающих инженерную защиту от затопления водами реки Тубы села Кавказское Минусинского района Красноярского края, в рамках реализации подпрограммы 2 "Использование водных

ресурсов" государственной программы Российской Федерации "Воспроизводство и использование природных ресурсов", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 322;

8) рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным, транспортом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 года № 1104, в части предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям, осуществляющим транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции от пунктов отправления, расположенных на территории Красноярского края;

9) рассмотреть при условии представления правительством Красноярского края в установленные сроки документации и обосновывающих материалов вопрос о выделении бюджету Красноярского края дополнительных бюджетных ассигнований на строительство в рамках реализации федерального проекта "Современная школа" национального проекта "Образование" зданий следующих общеобразовательных организаций:

в 2021 году – общеобразовательной школы в микрорайоне Метростроитель Советского района города Красноярска (на 1 280 мест);

в 2022 году – общеобразовательной школы на улице 8 Марта города Красноярска (на 1 280 мест);

10) рассмотреть вопрос о включении в федеральную адресную инвестиционную программу следующих мероприятий:

реконструкция здания краевого государственного автономного учреждения культуры "Красноярский государственный театр оперы и балета имени Д.А. Хворостовского" (начало работ – в 2022 году) при условии представления правительством Красноярского края проектно-сметной документации и заключения государственной экспертизы проектной документации;

строительство в 2020–2021 годах зданий краевого государственного автономного профессионального образовательного учреждения "Красноярский хореографический колледж" при условии представления правительством Красноярского края проектно-сметной документации и заключения государственной экспертизы проектной документации;

реконструкция здания краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Красноярский краевой клинический онкологический диспансер имени А.И. Крыжановского" (III очередь) начиная с 2020 года;

строительство здания многопрофильной детской больницы в городе Красноярске начиная с 2021 года;

11) рассмотреть вопрос о выделении бюджету Красноярского края дополнительных бюджетных ассигнований в рамках реализации федерального проекта "Культурная среда" национального проекта "Культура" на софинансирование следующих мероприятий:

строительство в 2020 году зданий краевого государственного автономного учреждения культуры "Красноярский драматический театр имени А.С. Пушкина";

реставрация здания краевого государственного автономного учреждения культуры "Красноярский театр кукол" (начало работ – в 2021 году) при условии представления правительством Красноярского края необходимой научно-проектной документации;

12) рассмотреть вопрос о выделении бюджету Красноярского края дополнительных бюджетных ассигнований в рамках федерального проекта "Чистый воздух" национального проекта "Экология" (с учетом проекта федерального закона № 717365-7 "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха", принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении) на реализацию мероприятий, предусмотренных комплексным планом мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в г. Красноярске, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеевым 28 декабря 2018 года № 11024п-П6.

2. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации в целях подготовки квалифицированных кадров, учитывая реализацию инвестиционных проектов на территориях Красноярского края, относящихся к Арктической зоне Российской Федерации, рассмотреть вопрос о создании в городе Красноярске на базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Сибирский федеральный университет" института Севера и Арктики при условии представления правительством Красноярского края документации и обосновывающих материалов.

3. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации рассмотреть вопрос о подготовке предложений по включению в федеральную адресную инвестиционную программу мероприятий по строительству поликлиники в микрорайоне Покровский города Красноярска (в 2020–2022 годах).

4. Рекомендовать Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотреть вопрос о подготовке предложений по включению в федеральную адресную инвестиционную программу следующих мероприятий:

1) строительство корпуса для граждан пожилого возраста и инвалидов на 100 мест краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания "Красноярский дом-интернат № 2 для ветеранов войны и труда" (в 2020–2021 годах);

2) строительство спального корпуса на 150 мест краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания "Козульский психоневрологический интернат" (в 2020–2022 годах).

5. Рекомендовать Министерству энергетики Российской Федерации рассмотреть предложения правительства Красноярского края о создании единого теплового узла закрытого административно-территориального образования город Железнодорожный и города Сосновоборска Красноярского края, в том числе предложение о реконструкции Железнодорожной теплоэлектростанции.

6. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

1) рассмотреть вопрос о включении с 2020 года в национальный проект "Экология" мероприятий по приобретению восьми комплексов по обезвреживанию отходов для их эксплуатации на территориях муниципальных образований, расположенных в северной части Красноярского края, при условии представления правительством Красноярского края в установленные сроки документации и обосновывающих материалов;

2) рассмотреть вопрос о возможности увеличения объема бюджетных ассигнований, выделяемых бюджету Красноярского края на реализацию мероприятий федерального проекта "Сохранение лесов" национального проекта "Экология";

3) рассмотреть вопрос о возможности включения в 2020 году в государственную программу Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 318, мероприятий по увеличению штатной численности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор на территории Красноярского края, на 494 единицы.

7. Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации рассмотреть предложение правительства Красноярского края о включении в государственную программу Российской Федерации "Развитие транспортной системы" мероприятий по реконструкции начиная с 2020 года автомобильных дорог Канск – Абан – Богучаны и Богучаны – Козинск при условии представления правительством Красноярского края необходимой документации и обосновывающих материалов.

8. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотреть с участием публичного акционерного общества "Горно-металлургическая компания "Норильский никель" предложение правительства Красноярского края о включении в государственную программу Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" мероприятий по переселению граждан, проживающих в городском округе город Норильск и городском поселении город Дудинка, в районы с благоприятными условиями проживания на территории Красноярского края.

9. Рекомендовать Законодательному Собранию Красноярского края разработать и направить в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации проекты законодательных инициатив о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих:

1) зачисление в бюджеты субъектов Российской Федерации в полном объеме доходов от уплаты налога на добычу полезных ископаемых при добыче многокомпонентных комплексных руд, исчисляемого по налоговой ставке, установленной подпунктом 16 пункта 2 статьи 342 Налогового кодекса Российской Федерации;

2) отмену для субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, требования о заключении соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Российской Федерации;

3) наделение субъектов Российской Федерации правом предоставления бюджетам муниципальных районов субсидий, подлежащих последующему перечислению бюджетам поселений ("транзитных" субсидий).

10. Рекомендовать правительству Красноярского края:

1) представить в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти предложения, заявки и финансово-экономические обоснования, необходимые для реализации рекомендаций, содержащихся в настоящем постановлении;

2) разработать и представить в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти необходимую документацию и обосновывающие материалы в целях реализации мероприятий по строительству автомобильной дороги Высокогорский – Раздолинск начиная с 2021 года;

3) представить в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти документацию и обосновывающие материалы в целях реализации мероприятий по строительству автомобильных дорог

"Обход Высокогорского" и "271 км автомобильной дороги "Красноярск – Енисейск – Высокогорский" начиная с 2021 года;

4) представить в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти необходимую документацию и обосновывающие материалы в целях создания в городе Красноярске на базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Сибирский федеральный университет" института Севера и Арктики;

5) проработать вопрос о привлечении частных инвестиций, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства, при реализации проектов, направленных на создание и модернизацию объектов социальной инфраструктуры, и проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о результатах проделанной работы;

6) обеспечить во взаимодействии с органами местного самоуправления города Красноярска реализацию мероприятий по созданию комфортной среды проживания в городе Красноярске, в том числе мероприятий по благоустройству территории, повышению привлекательности городского пространства и улучшению архитектурного облика города;

7) продолжить подготовку документов, необходимых для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах муниципальных образований Красноярского края, и направить их в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти;

8) представить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в декабре 2019 года информацию о зарегистрированных региональных брендах в целях развития внутреннего и въездного туризма.

11. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2020 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

12. Предложить правительству Красноярского края проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2020 года о реализации настоящего постановления.

13. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать палату в период осенней сессии 2020 года о реализации настоящего постановления.

14. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

15. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
10 июля 2019 года
№ 262-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять прилагаемые изменения в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
10 июля 2019 года
№ 263-СФ

Приняты
постановлением
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
от 10 июля 2019 года
№ 263-СФ

Изменения в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

1. Дополнить статьей 8³ следующего содержания:

"Статья 8³. Ответственность члена Совета Федерации за нарушение отдельных ограничений, запретов и неисполнение обязанностей

1. В случае выявления по результатам проверки фактов нарушения членом Совета Федерации ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, предусмотренных пунктами "е" – "и" части второй, частями второй¹ и второй² статьи 6 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", а равно предоставления им заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера Комиссия Совета Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации, принимает одно из следующих решений:

а) вынести члену Совета Федерации предупреждение;

б) рекомендовать освободить члена Совета Федерации от должности первого заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – первый заместитель Председателя Совета Федерации), заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – заместитель Председателя Совета Федерации), председателя комитета Совета Федерации, первого заместителя председателя комитета Совета Федерации, заместителя председателя комитета Совета Федерации без прекращения полномочий члена Совета Федерации.

2. Информация о вынесении члену Совета Федерации предупреждения подлежит опубликованию в "Парламентской газете" и размещению на официальном сайте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – официальный сайт Совета Федерации) в сети Интернет.

3. Принятое Комиссией Совета Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации, решение, содержащее рекомендацию об освобождении от должности первого заместителя Председателя Совета Федерации, заместителя Председателя Совета Федерации, направляется Председателю Совета Федерации.

Вопрос об освобождении от должности первого заместителя Председателя Совета Федерации, заместителя Председателя Совета Федерации рассматривается в порядке, предусмотренном статьей 20 настоящего Регламента.

4. Принятое Комиссией Совета Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации, решение, содержащее рекомендацию об освобождении от должности председателя комитета Совета Федерации, первого заместителя председателя комитета Совета Федерации, заместителя председателя комитета Совета Федерации, направляется в комитет Совета Федерации.

Вопрос об освобождении от должности председателя комитета Совета Федерации, первого заместителя председателя комитета Совета Федерации, заместителя председателя комитета Совета Федерации рассматривается в порядке, предусмотренном статьей 29 настоящего Регламента.

5. Член Совета Федерации, освобожденный от соответствующей должности, лишается права занимать должности в Совете Федерации, за исключением должности члена комитета Совета Федерации, с момента принятия решения о применении к нему меры ответственности до прекращения срока его полномочий.

6. При проведении проверки, предусмотренной пунктом "в" части 2 статьи 8¹ настоящего Регламента, и принятии Комиссией Совета Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации, решения об установлении оснований для досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации полномочия члена Совета Федерации подлежат прекращению в порядке, предусмотренном статьей 7¹ настоящего Регламента."

2. В статье 9:

абзацы третий и четвертый части 2 изложить в следующей редакции:

"первый заместитель Председателя Совета Федерации;

заместитель Председателя Совета Федерации;"

в абзаце первом части 3 слова "полномочного представителя Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и по взаимодействию с Уполномоченным

при Президенте Российской Федерации по правам ребенка" заменить словами "полномочного представителя Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, полномочного представителя Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка".

3. Абзац второй части 2 статьи 20 изложить в следующей редакции:

"Вопрос об освобождении от должности первого заместителя Председателя Совета Федерации, заместителя Председателя Совета Федерации рассматривается также по требованию Председателя Совета Федерации, в том числе и на основании принятого Комиссией Совета Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации, решения, содержащего рекомендацию об освобождении члена Совета Федерации от соответствующей должности."

4. В статье 30:

абзац двадцать седьмой части 8 исключить;

часть 12 изложить в следующей редакции:

"12. К вопросам ведения Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности относятся:

Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, порядок работы и организация деятельности Совета Федерации;

порядок формирования Совета Федерации;

статус члена Совета Федерации;

применение института неприкосновенности в отношении членов Совета Федерации;

законодательное обеспечение парламентского контроля;

правовые основы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

основы общественного контроля;

защита прав потребителей;

развитие гражданского общества;

взаимодействие граждан, общества и государства;

порядок рассмотрения обращений граждан;

контроль за соблюдением порядка возбуждения парламентского расследования Федерального Собрания Российской Федерации;

парламентская этика;

взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по вопросам реализации Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации";

анализ поступивших в Совет Федерации документов о наделении полномочиями членов Совета Федерации на соответствие их положениям Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" и информирование о его результатах Председателя Совета Федерации;

мониторинг информации о наделении полномочиями членов Совета Федерации и о досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации, размещаемой на официальных сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сети Интернет;

обеспечение взаимодействия Совета Федерации с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, Общественной палатой Российской Федерации;

предварительное обсуждение и внесение на рассмотрение Совета Федерации вопросов о назначении на должность и об освобождении от должности членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от Совета Федерации;

предварительное рассмотрение кандидатур для назначения полномочными представителями Совета Федерации;

предварительное рассмотрение кандидатур для назначения в качестве представителей Совета Федерации в деятельности наблюдательных советов организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, иных органов и организаций;

контроль за исполнением решений Совета Федерации, поручений Совета Федерации;

формирование графиков заседаний Совета Федерации на весеннюю и осеннюю сессии;

предварительное рассмотрение проекта плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю (осеннюю) сессию;

предварительное рассмотрение вопросов о награждении наградами Совета Федерации и о представлении к награждению государственными наградами, а также предварительное рассмотрение и согласование с Председателем Совета Федерации вопросов о награждении членов Совета Федерации наградами государственных органов;

предварительное рассмотрение вопросов формирования и изменения составов комитетов Совета Федерации;

подготовка информации для Председателя Совета Федерации о посещаемости членами Совета Федерации в течение сессии заседаний Совета Федерации;

контроль соблюдения правовых актов по обеспечению деятельности Совета Федерации;

согласование стандартов финансового, материально-технического и иного обеспечения деятельности членов Совета Федерации;

согласование утверждаемых Руководителем Аппарата Совета Федерации бюджетной сметы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, изменений в бюджетную смету Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и отчета об исполнении бюджетной сметы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

внесение на согласование Совета палаты правил предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов на возмещение расходов, связанных с материальным обеспечением деятельности членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации;

внесение на согласование Совета палаты правил предоставления из федерального бюджета субсидий на государственную поддержку средств массовой информации, учрежденных Советом Федерации;

представление на утверждение Совета палаты смет расходов по приему делегаций и смет расходов по подготовке и проведению мероприятий в Совете Федерации."

5. В части 2 статьи 70⁶ слова "Федерального Собрания Российской Федерации (далее – официальный сайт Совета Федерации)" исключить.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О внесении изменения

в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации"

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести изменение в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации", изложив его в следующей редакции:

"2. Включить в состав Временной комиссии следующих членов Совета Федерации: Тимченко Вячеслава Степановича (председатель Временной комиссии), Ахметзянова Ильдуса Талгатовича, Башкина Александра Давыдовича, Бекетова Владимира Андреевича, Волкова Юрия Николаевича, Гигель Татьяну Анатольевну, Глебову Любовь Николаевну, Дмитриенко Алексея Геннадиевича, Зубарева Игоря Дмитриевича, Исакова Эдуарда Владимировича, Каграманяна Игоря Николаевича, Кондратенко Алексея Николаевича, Кондратьева Алексея Владимировича, Кравченко Владимира Казимировича, Круглого Владимира Игоревича, Кусайко Татьяну Алексеевну, Лебедеву Татьяну Романовну, Майорова Алексея Петровича, Мамедова Сергея Валерьевича, Мархаева Вячеслава Михайловича, Митина Сергея Герасимовича, Озерова Виктора Алексеевича, Орденкова Геннадия Ивановича, Попову Елену Владимировну, Пронюшкина Александра Юрьевича, Рукавишникову Ирину Валерьевну, Семенова Валерия Владимировича, Старостину Ольгу Валентиновну, Фабричного Сергея Юрьевича, Федорова Юрия Викторовича, Фомина Игоря Вадимовича, Хохлову Ольгу Николаевну, Чилиева Мусу Мажитовича, Широкова Анатолия Ивановича, Ялалова Ирека Ишмухаметовича."

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
10 июля 2019 года
№ 264-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Акимов А.К.	47	Матвиенко В.И.	10–55
Александров А.И.	54	Мельниченко О.В.	16, 37, 51
Арепин С.П.	50	Мизулина Е.Б.	20, 27–28, 38–40
Башкин А.Д.	42–44	Михайлов А.Н.	28
Бокова Л.Н.	41–42	Морозов И.Н.	49
Брилка С.Ф.	53	Морозов О.В.	31, 45
Бушмин Е.В.	32	Назаров В.И.	29
Васильев В.Н.	48	Отке А.И.	45
Гигель Т.А.	21	Перминова Е.А.	20
Горячева С.П.	39	Полетаев В.В.	20
Дементьева Н.Л.	19, 44	Пушков А.К.	13
Джабаров В.М.	12	Рукавишникова И.В.	46, 52
Драгункина З.Ф.	25, 50, 54	Русских А.Ю.	41
Епишин А.Н.	40	Рябухин С.Н.	17, 33
Журавлёв Н.А.	41	Семёнов В.В.	21
Иконников В.Н.	26	Тимофеева О.Л.	41–42
Кавджарадзе М.Г.	25–26	Тимченко В.С.	10–11, 51
Каграманян И.Н.	28	Фабричный С.Ю.	52
Казанов К.О.	10	Фёдоров Н.В.	15–16
Климов А.А.	13	Цекон С.П.	49
Клишас А.А.	46	Цепкин О.В.	46
Ковитиди О.Ф.	32	Чернышенко И.К.	53
Косачёв К.И.	11, 15–16	Шатохин Д.А.	43
Кравченко В.К.	31	Широков А.И.	14–15
Леонов С.Д.	13	Ялалов И.И.	27, 47
Мамсуров Т.Д.	52		

Приглашенные:

Варшавский И.Н. – Герой Социалистического Труда	34–37
Зайцев Д.А. – аудитор Счетной палаты Российской Федерации	30–31
Кудрин А.Л. – Председатель Счетной палаты Российской Федерации	18
Нечаев В.И. – заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председатель Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации	39
Рудый А.А. – временно исполняющий обязанности директора Федеральной службы исполнения наказаний	43
Силуанов А.Г. – Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Министр финансов Российской Федерации	18–29

СОДЕРЖАНИЕ

Дневник заседания Совета Федерации	1
Стенограмма заседания Совета Федерации	10
Материалы к "правительственному часу"	56
Документы, принятые на заседании Совета Федерации	117
Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	136

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 16.07.2019 г.

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Заказ № и-33
Тираж 75 экз.