

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕГЛАМЕНТУ И ОРГАНИЗАЦИИ
ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

3 июня 2025 г. № 3.10-08/1840@

Совет Федерации, 802 (белый)

3 июня 2025 г., 11:00

ПРОТОКОЛ

"круглого стола" на тему: "Совершенствование законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле" с участием Комиссии Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

В мероприятии приняли участие:

члены комитета: Тимченко В.С. (председатель комиссии), Белоусов М.В., Брилка С.Ф., Зобнев В.В., Лутовинов А.И., Мельник Л.В., Наговицын В.В., Новыхов А.В., Перминов С.Н., Путеев Б.Э., Савин А.А., Семисотов Н.П., Соколов В.В.;

члены комиссии: Сидухина М.Г., Широков А.И., Кравченко В.К.;

представители комитетов Совета Федерации: Комарова Н.В. - первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию; Голов О.Е. - член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера;

представители министерств, ведомств, организаций:

Агапонова И.Ю. - начальник Правового управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

Бударин А.В. - заместитель руководителя Федеральной налоговой службы (ВКС);

Блудян М.А. — первый Вице-президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ";

Вдовин А.В. - директор Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и

саморегулирования Министерства экономического развития Российской Федерации;

Демин А.В. - статс-секретарь — заместитель руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;

Егупов Д.А. — заместитель начальника управления по надзору за соблюдением прав предпринимателей Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

Емельянов А.А. - директор проектов по созданию систем дистанционного зондирования земли — заместитель главного конструктора АО "Российские космические системы";

Калашник М.В. - начальник Управления по организации контрольно-надзорной и разрешительной деятельности Федеральной службы судебных приставов;

Клименко Е.С. - заместитель начальника Главного контрольного управления города Москвы;

Лиршафт О.Н. — начальник Контрольного управления Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками;

Лудинова Ю.В. — заместитель руководителя Администрации Губернатора Санкт-Петербурга — начальник Проектного управления — проектного офиса;

Майер М.А. - заместитель начальника отдела перспективного геологического изучения недр Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (ВКС);

Огурцова Н.Н. - начальник Управления государственного геологического надзора Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;

Полехин П.В. - заместитель главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

Рыжиков А.И. - государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

Савенко И.Г. - заместитель директора Федеральной службы судебных приставов;

Соловьева Е.Д. - заместитель начальника Управления государственной службы, кадров, антикоррупционной и правовой работы Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения;

Татаринцев Т.А. — начальник Управления разрешительной и контрольной деятельности в сфере табачного рынка Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками;

Тетенькин Д.Д. - заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации;

Цветкова Е.В. - советник руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору;

Шахрай С.С. - заместитель начальника инспекции Департамента аудита государственного управления Счетной палаты Российской Федерации;

Шевкун И.Г. - начальник Управления контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

По 1 вопросу: "Совершенствование законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле" (совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике)

Выступили: Тимченко В.С., Вдовин А.В., Бударин А.В., Клименко Е.С., Кравченко В.К., Лудинова Ю.В., Савенко И.Г., Шахрай С.С., Блудян М.А.

В конце 2024 года в Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее — Закон о контроле) были внесены системные поправки, направленные на выполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина о переходе с 1 января 2025 года от временных ограничений на осуществление контрольной (надзорной) деятельности к применению системы оценки и управления рисками.

В Законе о контроле получил дальнейшее развитие риск-ориентированный подход, плановые проверки проводятся только на высоко рискованных объектах, по остальным категориям — обязательный профилактический визит, когда можно выдавать предписания, но нельзя штрафовать.

С 1 января по 2 июня 2025 года проведено 166 035 контрольных мероприятий, это в среднем 7 500 в неделю, из них 14 000 — плановые и 151 803 — внеплановые, из которых 62 000 контрольные закупки.

При этом контрольная закупка является одной из форм контрольных (надзорных) мероприятий, которая в наименьшей степени связана с воздействием

на добросовестный бизнес, поскольку после совершения контрольной закупки сразу фиксируется отсутствие или наличие нарушения обязательных требований. Таким образом, отсутствует "классическая нагрузка", когда в течение 10 рабочих дней, например, проводится контрольное (надзорное) мероприятие. При этом отмечается высокая эффективность контрольных закупок, она превышает 90 процентов.

Контрольные (надзорные) органы активно проводят профилактические мероприятия, особо отмечены МЧС России, Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Росздравнадзор, Ространснадзор. С 1 января 2025 года проведено 91 649 профилактических визитов.

С учетом внесенных в Закон о контроле положений, предусматривающих внедрение дистанционных форм контроля, соответствующие возможности предусматриваются в положениях о видах федерального государственного контроля (надзора). В настоящее время внесены изменения в 20 положений о видах федерального государственного контроля (надзора).

Кроме того, разрабатываются "дорожные карты" по внедрению мобильного приложения "Инспектор", которое позволяет с любых мобильных устройств и стационарных компьютеров дистанционно осуществлять оценку соблюдения обязательных требований, проводить профилактический визит и контрольное (надзорное) мероприятие.

Минэкономразвития России уделяет особое внимание разработке типовых индикаторов риска для региональных государственных и муниципальных видов контроля (надзора).

Для реализации положения Закона о контроле, предусматривающего заключение соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований, утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2025 г. № 829 "Об утверждении правил заключения, изменения, продления, расторжения соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований". При этом участники отметили необходимость обеспечения информационного сопровождения этого института совместно с бизнес-сообществом.

Решили рекомендовать:

1. Министерству экономического развития Российской Федерации:

1) ускорить переход от проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий по жалобам к внеплановым контрольным (надзорным) мероприятиям по индикаторам риска;

2) продолжить методическую поддержку по разработке типовых индикаторов риска для видов регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

3) провести мониторинг применения дистанционных форм контроля (надзора) в деятельности Ростехнадзора, МЧС России, Роспотребнадзора, Росприроднадзора для расширения практики их применения;

4) проанализировать практику проведения в рамках отдельных видов регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля контрольных (надзорных) мероприятий с применением технических средств в городе Москве для масштабирования результатов пилота в других регионах;

5) **совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации** рассмотреть возможность установления порядка обжалования отказа прокуратуры в согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

2. Министерству культуры Российской Федерации:

1) рассмотреть предложение о внесении изменения в Федеральный закон от 26.05.1996 г. № 54-ФЗ "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации", направленного на исключение контроля за подведомственными музеями.

Срок: до конца 2025 года

3. Генеральной прокуратуре Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации довести до сведения органов прокуратуры информацию об отсутствии необходимости объявления предостережения перед проведением внепланового контрольного (надзорного) мероприятия по индикаторам риска.

Срок: до конца 2025 года.

4. Контрольным (надзорным) органам завершить для целей управления рисками отнесение объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля.

Срок: до конца 2025 года.

По 2 вопросу: "Об использовании данных геостационарного зондирования Земли при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в рамках государственного геологического надзора" (совместно с Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию)

Выступили: Комарова Н.В., Тетенькин Д.Д., Тимченко В.С., Огурцова Н.Н., Емельянов А.А., Вдовин А.В.

В обеспечение сокращения материальных и временных затрат на сбор и анализ сведений для проведения контрольных (надзорных) мероприятий государственного геологического надзора актуально применение технологий дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ) из космоса.

Исходя из накопленного практического опыта, наибольший вклад ДЗЗ достигается в следующих проверках:

- соблюдения требований проектной документации, предусмотренной Федеральным законом "О недрах", недопущения сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;

- соблюдения установленного порядка представления государственной отчётности, а также геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды;

- выполнения условий, установленных лицензией на пользование недрами или соглашением о разделе продукции;

- сохранности находящихся на участке недр горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами;

- предотвращения самовольного пользования недрами и самовольной застройки земельных участков;

- приведения участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

- ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами.

Наиболее рациональным источником информационного обеспечения геологического надзора является федеральный фонд данных ДЗЗ из космоса под управлением Госкорпорации "Роскосмос" при условии его интеграции с Федеральной государственной автоматизированной системой лицензирования недропользования (ФГИС "АСЛН") для автоматической поставки сертифицированных данных космической съёмки.

Ориентировочные потребности Роснедр и Росприроднадзора в рамках решения задач изучения недр, мониторинга и геологического надзора в данных оперативной съёмки, а также продуктах и сервисах ДЗЗ (площадь съёмки сверхвысокого пространственного разрешения (лучше 1 м)) при условии полноценного внедрения в технологический процесс поисковой и контрольно-надзорной деятельности может составлять до 3,3 млн. км² в год и более.

Базовые потребности Роснедр и Росприроднадзора в данных ДЗЗ в процессе мониторинга участков недропользования в настоящее время могут быть удовлетворены действующей группировкой космических аппаратов ДЗЗ типа "Ресурс-П" (2 космических аппарата) и "Канопус-В" (5 космических аппаратов). За истекший 2024 год в интересах федеральных и региональных органов власти проведена съёмка и передано данных площадью свыше 206 млн. км².

Данные ДЗЗ с отечественных космических аппаратов ДЗЗ в рамках проведения контрольно-надзорной деятельности и следственных мероприятий востребованы в таких федеральных органах исполнительной власти, как МВД России, Генеральная прокуратура Российской Федерации, ФСБ России, которые являются активными потребителями отечественной группировки ДЗЗ.

Запланированное в рамках национального проекта "Космос" развитие системы государственных и частных космических аппаратов ДЗЗ позволит значительно повысить производительность наблюдения и уже на рубеже 2028-2030 годов обеспечить техническую возможность наблюдения произвольной точки на территории Российской Федерации до 8 раз в сутки с пространственным разрешением детальнее 1 м, что по оперативности и периодичности наблюдения и скорости выявления и реакции на правонарушение приближается к привычным инструментам наземной фото- и видеофиксации.

Представляется актуальной проработка максимального внедрения тематических сервисов ДЗЗ Госкорпорации "Роскосмос" при реализации ряда ключевых проектов Роснедр:

Комплекс процессных мероприятий "Государственное геологическое изучение недр и обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере недропользования";

Федеральный проект "Геология: возрождение легенды";

Федеральный проект "Байкал";

Федеральный проект "Генуборка".

При этом экономический эффект для государства от использования ДЗЗ в рамках геологического надзора оценивается до 10 млрд. рублей в год:

при геологоразведочных работах — сокращение затрат на 10% (объем финансирования из федерального бюджета составляет 26,4 млрд. рублей);

при мониторинге состояния геологической среды — увеличение предотвращённого ущерба в 2 раза (объем финансирования из федерального бюджета составляет 1 млрд. рублей; потенциальный объем предотвращенного ущерба — не менее 3,6 млрд. рублей);

при мониторинге землепользования — увеличение количества выявленных нарушений в 3 раза (по состоянию на 05.2025 выявлено 4 226 нарушений);

при борьбе с незаконной добычей полезных ископаемых — увеличение количества участков нелегальной добычи в 3 раза (ущерб от нелегальной добычи — 300 тыс. — 1 млн. рублей на 1 участок; сопровождающие налоговые и лицензионные потери).

Решили рекомендовать:

Федеральному агентству по недропользованию, Госкорпорации "Роскосмос" по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации:

1) подготовить предложения по законодательному закреплению возможности использования данных ДЗЗ из космоса при проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Срок — до конца 2025 года.

2) дополнительно, в целях повышения эффективности применения ДЗЗ в контрольной (надзорной) деятельности проработать вопрос внесения изменений в смежных областях.

Срок — до конца 2025 года.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 009D76A149F0E4121A4B84ABE56997BE83
Владелец **Тимченко Вячеслав Степанович**
Действителен с 02.12.2024 по 25.02.2026

В.С. Тимченко