

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

16 июля 2024 г. № 3.6-09/2563@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании Комитета
Совета Федерации по
экономической политике
16 июля 2024 года

РЕКОМЕНДАЦИИ

«круглого стола» на тему «Вопросы модернизации отделений почтовой связи на сельских территориях»

Комитет Совета Федерации по экономической политике совместно с Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию провел 1 июля 2024 года «круглый стол» на тему «Вопросы модернизации отделений почтовой связи на сельских территориях».

АО «Почта России», обладая обширной сетью отделений, обеспечивает права граждан свободно получать, передавать и распространять информацию и зачастую является на удаленных территориях единственным доступным способом для получения товаров и услуг, являясь таким образом фундаментальным элементом социально-экономической жизни.

Почтальонами осуществляется доставка корреспонденции, печатных изданий, пенсий, товаров первой необходимости, принимаются платежи с помощью мобильных почтовых кассовых терминалов, зачастую на базе отделений почтовой связи предоставляются государственные и муниципальные услуги.

По статистическим данным, ежедневно в России около 2,7 млн человек посещают 38 тыс. отделений АО «Почта России», из которых порядка 27 тыс. подразделений (более 70%), обслуживают население в сельской и труднодоступной местности. Всего же почтовыми услугами пользуются около 37 млн граждан, и которых более 4 млн – пенсионеры.

При этом сельские отделения характеризуются низкой или отрицательной рентабельностью, в силу чего они несколько последних десятилетий находились вне приоритетов при распределении инвестиционных ресурсов.

По поручению Президента Российской Федерации в настоящее время проводится работа по обновлению и модернизации отделений почтовой связи, расположенных в селах и труднодоступных местностях, которая, как планируется, должна быть завершена к 2030 году. На эти цели Правительством Российской Федерации ежегодно выделяются бюджетные инвестиции - за счет выделенных на

2024 год 4,2 млрд рублей планируется привести в нормативное состояние более 770 почтовых отделений, в том числе оснастить их новой мебелью и современным оборудованием.

На сегодняшний день отремонтированы и заново оснащены почти 2,5 тыс. сельских почтовых отделений в 88 субъектах Российской Федерации. Такие подразделения, находящиеся на значительном удалении от многофункциональных центров (МФЦ), оснащены компьютерами с возможностью печати, сканирования документов и доступа к социально значимым ресурсам федерального и региональных порталов государственных услуг. Также в обновленных сельских отделениях организованы уголки здоровья, где посетители могут бесплатно воспользоваться медицинскими приборами и самостоятельно измерить давление, температуру и насыщение крови кислородом. АО «Почта России» получила разрешение Росздравнадзора на дистанционную продажу безрецептурных лекарств, позволяющую доставлять препараты из интернет-аптек.

В 2024 году 337 отделений из-за неремонтопригодности планируется заменить на новые модульные здания из быстровозводимых конструкций. За предыдущие два года было возведено всего 43 таких здания.

Сама модернизация почтовых отделений имеет два направления: ремонт и оснащение помещений, а также расширение доступности услуг для жителей. Ожидается, что в удаленных населенных пунктах модернизированные сельские почтовые отделения станут центрами притяжения, где граждане смогут комфортно получить все необходимые им услуги.

При этом, важно не допускать закрытия уже функционирующих почтовых отделений, так как это негативно сказывается на социальной обстановке по стране в целом.

Среди трудностей в развитии Почты России участниками «круглого стола» названы, в первую очередь, недостаточное финансирование и устаревшая материально-техническая база, а также серьезный кадровый дефицит, вызванный низким уровнем оплаты труда сотрудников, в том числе на сельских территориях.

Одной из проблем развития региональной почтовой сети на труднодоступных территориях является логистическое «плечо», когда доступно только авиасообщение. Если ранее у государственных авиакомпаний была квота на бесплатный провоз почты, то в настоящее время коммерческие компании такую квоту не выделяют. Вместе с тем у некоторых субъектов Российской Федерации еще остались региональные авиалинии, принадлежащие непосредственно субъекту. В связи с чем необходимо проработать возможность выделения определенных квот на бесплатный провоз почтовых отправок.

Интенсификация взаимодействия субъектов Российской Федерации и АО «Почта России» осуществляется во исполнение поручений заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.М. Чернышенко от 27 сентября 2023 года № 10355-П10-ДЧ, предусматривающих меры, направленные на повышение доступности почтовой связи, совершенствование

почтовых услуг, особенно в отдаленных населенных пунктах и сельской местности, и содействие занятости населения.

Согласно соглашениям между органами власти субъектов Российской Федерации и АО «Почта России», предоставляются отдельные налоговые преференции для региональных управлений федеральной почтовой связи АО «Почта России» («нулевая» ставка налога на имущество, транспортного налога и иных сборов, а также оказание содействия в предоставлении иных налоговых льгот от органов муниципальных образований региональным почтовым отделениям), дополнительные неналоговые меры поддержки, а также предусматривается в региональных актах проектирование и строительство зданий, а также помещений для размещения объектов почтовой связи, и передача таких зданий и помещений в пользование организациям федеральной почтовой связи на безвозмездной основе.

Участники «круглого стола» отмечают, что необходимо не допустить снижения финансирования программы модернизации и приведения в нормативное состояние отделений почтовой связи, расположенных в сельской местности, проработав вопрос выделения дополнительных бюджетных средств в 2025–2026 годах с одновременной синхронизацией мероприятий этой программы с задачами инициативы социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года «Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения».

Минсельхоз России реализует, в целях создания комфортных условий проживания граждан в сельской местности, государственную программу «Комплексное развитие территорий», которой охвачен широкий спектр мероприятий, включая модернизацию инфраструктуры и создание условий для повышения уровня предоставления социальных услуг. Таким образом, в нее возможно включать и размещение почтовых отделений, например, в рамках строящихся МФЦ. В Оренбургской области и в Республике Мордовия уже при строительстве МФЦ новые площади, в том числе выделялись и под почтовые отделения.

В настоящее время Минсельхозом России совместно с Минэкономразвития России и Минстроем России ведется формирование сети опорных населенных пунктов. При этом важно учитывать возможные риски создания избыточной инфраструктуры, которая повлекла бы за собой также дополнительные расходы и нагрузку на бюджеты муниципальных образований. Для этого Минсельхозом России совместно с руководством муниципальных образований детально рассматриваются паспорта территорий, которые включают пообъектное описание в разрезе населенных пунктов всей существующей инфраструктуры.

Еще одним шагом к развитию почтовых и сопутствующих сервисов в сельской местности могло бы стать формирование на федеральном уровне отдельного проекта под условным названием «Сельский почтальон» (по аналогии с программами «Земский учитель» и «Земский доктор»), что позволило бы дать

сотрудникам почтового ведомства в отдаленных регионах определенные преференции и привлечь, таким образом, необходимые трудовые ресурсы.

Со стороны Минпромторга России поступило предложение провести инвентаризацию недвижимых активов, находящихся в распоряжении АО «Почта России», с перспективой возможной сдачи неиспользуемых (неэффективно используемых) помещений в аренду сторонним лицам.

В ходе «круглого стола» были представлены практика и предложения субъектов Российской Федерации по взаимодействию с АО «Почта России» и развитию региональных потовых отделений.

Правительством Омской области предоставлен ряд преференций Управлению федеральной почтовой службы по Омской области, таких как освобождение от определенных налогов: транспортного налога, налога на имущество на два года, земельного налога. Кроме этого производится компенсация расходов почтальонов на проезд в общественном транспорте.

В Ульяновской области совместно с АО «Почта России» реализуется программа «Почтальоны здоровья», которая позволяет привлекать почтальонов на частичную занятость – из 900 почтальонов, работающих в регионе, в реализации этого совместного проекта задействованы уже 100 сотрудников.

В Нижегородской области запущен проект «Социальный участковый», позволяющий привлекать почтальонов к вопросам обеспечения общественной безопасности и порядка с последующим осуществлением оплаты в качестве вознаграждения за охрано-предупредительную работу.

От Ленинградской области поступила инициатива по совмещению работы почтальонов с работой в рамках региональных и муниципальных библиотечных пунктов. Подобный проект прорабатывается и Правительством Смоленской области.

Другим направлением может стать кооперация оказывающих почтовые услуги в сельской местности подразделений с предприятиями розничной торговли путем размещения своих структурных подразделений на их площадях (например, сотрудничество АО «Почта России» с сетью «Чижик» компании X5 Group в Тверской области).

Отдельным направлением развития почтовых отделений в сельской местности может стать сотрудничество АО «Почта России» с участниками рынка интернет-торговли, в том числе в сфере доставки товаров. При этом, АО «Почта России» могло бы выступать не только в роли почтового оператора, но и, по опыту других стран, таможенным брокером, оформляя грузы, которые идут не только в посылках, но и по обычным транспортным документам.

В свою очередь, АО «Почта России» выражает готовность к взаимодействию с Ассоциацией компаний интернет-торговли, с маркетплейсами и со службами доставки по поводу совмещения сотрудникам одной должности в двух компаниях.

В связи с вышеизложенным, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

проработать вопрос о выделении дополнительных бюджетных средств для программы модернизации и приведения в нормативное состояние отделений почтовой связи, расположенных в сельской и труднодоступной местностях, на 2025-2026 годы;

рассмотреть совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации:

- возможность проработки с компаниями розничной торговли вопроса о размещении на их площадях подразделений АО «Почта России»;

- предложение мультибрендовости АО «Почта России» в части возможности определения сельского почтового отделения в качестве пункта выдачи заказов маркетплейса;

проработать совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и профильными федеральными органами исполнительной власти вопрос о возможности работы сотрудников почтовых отделений по совместительству (сотрудниками муниципальных организаций, работниками пунктов выдачи заказов и т.п.), а также дополнительной оплаты труда сотрудников почтовых отделений из отдаленных районов сельских территорий, привлекаемых к работе по обеспечению общественной безопасности;

организовать работу по сбору и систематизации существующих практик взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с АО «Почта России» и проинформировать о результатах работы Комитет Совета Федерации по экономической политике.

Министерству экономического развития Российской Федерации проработать вопрос расширения функционала АО «Почта России» в части обеспечения доступа граждан, проживающих в сельских населенных пунктах к государственным и муниципальным услугам, в том числе через единый портал государственных и муниципальных услуг, с учетом соответствующего финансирования из средств федерального бюджета.

Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в Приказ Минфина России от 21 декабря 2018 года № 279н «Об определении требований к назначенным операторам почтовой связи и условий совершения операций по уплате таможенных пошлин, налогов в отношении товаров для личного пользования, приобретенных физическим лицом в рамках международной электронной торговли, пересылаемых в адрес такого лица в международных почтовых отправлениях» в части выступления АО «Почта Россия» в качестве оператора по растаможиванию грузов.

Руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечить введение авикомпаниями, находящимися под прямым или косвенным управлением субъекта Российской Федерации, дополнительных квот на перевозку грузов и почтовых отправок АО «Почта России».

АО «Почта России»:

проработать совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации вопрос синхронизации направлений реализации адресной программы модернизации и приведения в нормативное состояние отделений почтовой связи, расположенных в сельской и труднодоступной местностях, на 2025-2026 годы с задачами инициативы социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года «Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения»;

совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации:

- проработать вопрос о включении в программу «Кадры для села» мероприятий по привлечению кадров для работы в отделения почтой связи на сельских территориях;

- подготовить перечень отделений почтовой связи, расположенных в опорных сельских населенных пунктах, а также провести анализ и представить обобщенную информацию о собственниках объектов размещения отделений почтовой связи на сельских территориях (в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципальной, частной) с целью проработки вопросов финансирования их реконструкции, капитального ремонта;

- проработать вопрос о возможности размещения отделений почтовой связи в многофункциональных центрах, размещаемых в сельских поселениях.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1E5F76CA221AC5E67F586305CFAB1976
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 20.11.2023 по 12.02.2025

А.В. Кутепов