



С О В Е Т  
Ф Е Д Е Р А Ц И И

Федерального Собрания  
Российской Федерации



Информационно-аналитическое управление  
Аппарата Совета Федерации

Секретариат заместителя Председателя  
Совета Федерации Г.Н. Кареловой

Комитет Совета Федерации по социальной политике

## АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 18 (838)

РАЗВИТИЕ ПАРТНЕРСТВА ГОСУДАРСТВА, БИЗНЕСА  
И НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЦЕЛЯХ  
РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ  
В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ИНВАЛИДОВ

Материалы заседания Совета по делам инвалидов  
при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

*(Совет Федерации, 19 апреля 2023 года)*

*Настоящий аналитический вестник подготовлен по материалам заседания Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Развитие партнерства государства, бизнеса и некоммерческих организаций в целях реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов", которое состоялось 19 апреля 2023 года под председательством заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой.*

*В заседании приняли участие представители Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, негосударственных организаций и экспертного сообщества.*

*В вестнике представлены выступления участников, информационно-аналитические материалы, а также решение Совета, в котором содержатся рекомендации по развитию негосударственного сектора в сфере социальной защиты инвалидов.*

*Материалы вестника могут быть использованы в работе сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.*

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Вступительное слово</b> заместителя Председателя Совета Федерации, председателя Совета по делам инвалидов при Совете Федерации <b>Г.Н. Кареловой</b> .....	5
<b>Выступления</b> участников заседания Совета по делам инвалидов при Совете Федерации	
<b>А.В. Вовченко</b> , заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации .....	9
<b>С.О. Сорокин</b> , директор департамента развития социальной сферы и сектора некоммерческих организаций Министерства экономического развития Российской Федерации .....	13
<b>Е.А. Тополева-Солдунова</b> , председатель комиссии по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО Общественной палаты Российской Федерации .....	18
<b>Г.Р. Имаева</b> , генеральный директор аналитического центра "Национальное агентство финансовых исследований" (НАФИ) .....	21
<b>К.Н. Баранов</b> , заместитель Губернатора Владимирской области .....	27
<b>А.Е. Толмачева</b> , председатель комитета по социальной защите населения Ленинградской области .....	34
<b>Ю.А. Мишина</b> , генеральный директор благотворительного фонда "ОМК-Участие" .....	42
Решение Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по итогам заседания на тему "Развитие партнерства государства, бизнеса и некоммерческих организаций в целях реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов" .....	48
Материалы Информационно-аналитического управления Аппарата Совета Федерации на тему "Развитие партнерства государства, бизнеса и некоммерческих организаций в целях реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов" .....	55

---

Материалы Правового управления Аппарата Совета Федерации на тему "Развитие партнерства государства, бизнеса и некоммерческих организаций в целях реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов" .....	67
Материалы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на тему "Развитие партнерства государства, бизнеса и некоммерческих организаций в целях реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов" .....	77
Материалы Министерства экономического развития Российской Федерации на тему "Развитие партнерства государства, бизнеса и некоммерческих организаций в целях реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов" .....	86
Материалы Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, о лучших практиках субъектов Российской Федерации по оказанию социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, а также семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, в том числе силами негосударственных поставщиков .....	92





**Вступительное слово  
заместителя Председателя Совета Федерации,  
председателя Совета по делам инвалидов  
при Совете Федерации  
Г.Н. Кареловой**

Уважаемые коллеги! Рада приветствовать вас на заседании Совета по делам инвалидов на тему "Развитие партнерства государства, бизнеса и некоммерческих организаций в целях реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов". В условиях новых вызовов тема приобретает особое значение.

В России 11 миллионов инвалидов, в том числе 722 тысячи детей-инвалидов. В целях реализации государственной политики в сфере социальной защиты инвалидов принята государственная программа "Доступная среда". В 2023 году на ее реализацию выделено почти 70 млрд рублей.

Уникальность программы заключается в комплексном подходе в решении проблем инвалидов. Она направлена на создание условий для эффективной реабилитации и повышения качества жизни инвалидов во всех сферах жизнедеятельности.

Существенный вклад в интеграцию инвалидов в общество, их социальную и трудовую реабилитацию вносит деятельность всероссийских общественных объединений инвалидов, некоммерческих и общественных организаций, благотворительных фондов и бизнеса.

Федеральным законом "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" предусмотрено оказание господдержки общественным объединениям инвалидов. В рамках госпрограммы "Доступная среда" общероссийские объединения инвалидов получают также субсидии из федерального бюджета.

Целый ряд некоммерческих организаций оказывает большой объем социальных услуг и социальной поддержки инвалидам.

Важным направлением совместной работы общественных объединений инвалидов и некоммерческого сектора является реализация проектов по развитию предпринимательской активности инвалидов.

Для формирования у инвалидов предпринимательских навыков и компетенций Всероссийское общество инвалидов уже в течение 10 лет организует Российский слет предпринимателей и самозанятых инвалидов. За это время очное обучение прошли 2 тысячи человек.

Создан специальный информационный портал предпринимателей и самозанятых с инвалидностью "ИНВАСТАРТАП", который в доступной форме дает готовые бизнес-решения и полезные правовые знания.

В рамках совместной деятельности организаций инвалидов, социальных предпринимателей и государственных структур осуществляется контроль за соблюдением требований доступности при проектировании и строительстве социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры. Такой опыт есть в Республике Бурятия, Московской, Воронежской и других областях.

Для дальнейшего включения негосударственного сектора в сферу социальной защиты инвалидов Агентство стратегических инициатив запустило проект, направленный на формирование сообщества инклюзивного бизнеса "Открыто для всех".

В настоящее время к Национальному инклюзивному договору присоединились более 130 компаний, среди которых банки, операторы связи, а также небольшие предприятия.

За 2022 год участники проекта "Открыто для всех" адаптировали более 900 услуг и сервисов под потребности людей с инвалидностью.

По данным всероссийского исследования "Лидеры корпоративной благотворительности", проводимого ежегодно Форумом Доноров, у 44% крупных корпораций инклюзивные проекты являются одним из направлений портфеля социальных и благотворительных программ. Более того, внимание к этому направлению растет.

Сотрудничество Общественной палаты Российской Федерации с Банком России при непосредственном участии инвалидов способствовало созданию адаптированных банковских приложений, появлению специальных подразделений по обслуживанию лиц с инвалидностью, повышению физической доступности офисов.

Как результат, по данным Банка России, 70% людей с инвалидностью считают финансовые организации приспособленными для их обслуживания.

С 2016 года в России осуществляет свою деятельность социальный предпринимательский проект "Эверленд", реализуемый обществом с ограниченной ответственностью "Эверленд" и автономной некоммерческой организацией "Пространство равных возможностей" при поддержке Фонда президентских грантов и компании "Билайн". Проект направлен на трудоустройство инвалидов с учетом их индивидуальных особенностей.

Также специалисты проекта оказывают услуги бизнесу и НКО по таким направлениям, как дизайн, контент, веб-разработка и юридические услуги.

Фонд "Наше будущее" реализует проект "Больше, чем покупка", предоставляющий социальным предпринимателям, у которых работают инвалиды, рынок сбыта их продукции. Им предоставляется возможность реализовать свою продукцию на сетевых АЗС, в гипермаркетах и на крупных торговых интернет-площадках.

В 2022 году в рамках проекта товары 35 социальных предпринимателей продавались более чем в 2 тыс. торговых точках России.

Создание проектов, направленных на повышение компетенций социальных предпринимателей и формирование для них новых рынков сбыта, приобретает сегодня особую актуальность. Напомню, что в ноябре 2022 года были внесены изменения в законодательство, предусматривающие расширение возможности получения статуса социального предприятия. С 2023 года такой статус предусмотрен и для индивидуальных предпринимателей-инвалидов. Созданы новые возможности, и необходимо помочь инвалидам с их реализацией.

Активно внедряются механизмы государственно-частного партнерства (ГЧП). По данным Минэкономразвития России, в стране реализуется 436 проектов ГЧП в социальной сфере. Это вторая наиболее востребованная сфера после ЖКХ.

Большинство ГЧП-проектов – это строительство стационарных учреждений соцобслуживания для граждан старшего возраста и инвалидов.

Примеры успешных проектов: ПАО "Сбербанк" реализует концессионный проект создания дома для пожилых граждан и инвалидов в поселке Репино под Санкт-Петербургом; ВЭБ-РФ реализует аналогичный проект в Тамбовской области.

И только один проект для детей-инвалидов – концессионное соглашение по созданию центра социальной реабилитации детей-инвалидов с детским церебральным параличом в Республике Татарстан. В 2019 году объект был введен в эксплуатацию и за прошедшее время уже оказал помощь по социальной реабилитации более, чем 5 тысячам детей-инвалидов.

Эффективным способом включения бизнеса в социальную сферу может стать офсетный контракт. В настоящее время в Москве реализуется новый проект по обеспечению граждан абсорбирующим бельем. В планах Правительства Москвы проработать возможность использования офсета в производстве других реабилитационных товаров и современных протезов.

Сделано действительно немало. На следующем этапе необходимо решить ряд задач.

Первая – необходимо завершить работу по законодательному закреплению комплексной реабилитации и сопровождаемого проживания. Мы говорим об этом не один год. Отсутствие законодательных норм тормозит развитие негосударственного сектора в сфере социальной защиты инвалидов и включение в нее бизнеса.

Вторая – разработать механизмы долгосрочной поддержки НКО, расширить грантовую и субсидийную поддержку;

Уважаемые коллеги! Безусловно, я обозначила только ключевые проблемы. Уверена, что в ходе обсуждения вы раскроете остальные. Предлагаю приступить к работе.

## ВЫСТУПЛЕНИЯ УЧАСТНИКОВ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ПО ДЕЛАМ ИНВАЛИДОВ ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ



**А.В. Вовченко,**  
*заместитель Министра труда  
и социальной защиты  
Российской Федерации*

### **Развитие партнерства государства, бизнеса и некоммерческих организаций в целях реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов**

Деятельность организаций с участием инвалидов по оказанию точно ориентированной помощи инвалидам во взаимодействии со многими другими некоммерческими организациями вносит значительную лепту в их социальную реабилитацию и интеграцию в общество.

Минтрудом России курируется в том числе ряд мероприятий, проводимых с привлечением некоммерческого сектора и бизнеса.

Учитывая общую нацеленность общественных объединений инвалидов в направлении реализуемой социальной политики, частью первой статьи 33 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" предусмотрено оказание государственной поддержки общественных объединений инвалидов.

Так, в рамках госпрограммы "Доступная среда" оказывается поддержка общероссийских общественных организаций инвалидов (ВОГ, ВОИ, ВОС), деятельность которых направлена на решение социальных проблем инвалидов, а также на реализацию мероприятий в целях реабилитации и социальной интеграции инвалидов.

*Справочно. Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку ООИ утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2010 года № 1074.*

Кроме того, предусмотрена государственная поддержка отдельных общественных и иных некоммерческих организаций, реализующих в том числе мероприятия по комплексной реабилитации и восстановительному лечению инвалидов.

*Справочно. Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1135.*

Привлечение НКО также осуществляется в рамках организации сопровождения при содействии занятости инвалидов.

Под сопровождением при содействии занятости инвалида понимается оказание индивидуальной помощи незанятому инвалиду при его трудоустройстве, создание условий для осуществления им трудовой деятельности и ускорения его профессиональной адаптации на рабочем месте, а также формирование пути его передвижения до места работы и обратно и по территории работодателя.

*Справочно. Приказом Минтруда России от 28 марта 2022 года № 174н утвержден Стандарт деятельности по осуществлению полномочия в сфере занятости населения по оказанию государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов.*

В соответствии с действующим законодательством, предоставление данной государственной услуги допускается негосударственными организациями.

Органами службы занятости населения субъектов Российской Федерации ведется работа по взаимодействию с частными кадровыми агентствами, социально ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность по сопровождению инвалидов при трудоустройстве.

Президентом Российской Федерации было поручено Правительству Российской Федерации совместно с Государственной Думой проработать вопрос нормативного регулирования новых видов занятости инвалидов и организацию их сопровождаемого проживания.

Подготовлены поправки в законодательство о социальной защите инвалидов, которыми предлагается ввести новые виды занятости для инвалидов с тяжелыми нарушениями, которые могли бы при создании им условий трудиться и получать за это доход. Это позволит им быть более экономически независимыми и чувствовать себя равноправными членами нашего общества.

Сопровождаемая трудовая деятельность может осуществляться и быть организована в соответствии с трудовым законодательством при условии предоставления помощи других лиц на всем протяжении трудового процесса.

Для тех инвалидов, которые не могут трудиться в силу значительных нарушений здоровья, в том числе в интеллектуальной сфере, вводится социальная занятость.

Это по сути реабилитационный процесс, при котором важно создание условий для максимальной занятости инвалидов в творческой, досуговой деятельности, обучение простым видам труда.

Выход инвалидов из постоянного нахождения дома, расширение социальных контактов и получение навыков общения для таких инвалидов в процессе социальной занятости позволят повысить качество их жизни.

Поправками нормативно закрепляется понятие "сопровожаемое проживание инвалидов", которое рассматривается как комплекс мер, направленных на обеспечение самостоятельного проживания в домашних условиях инвалидов, неспособных вести самостоятельный образ жизни без помощи других лиц.

В основе сопровождаемого проживания инвалидов лежит технология предоставления всех необходимых услуг с учетом существующих механизмов – социальных, реабилитационных, медицинских, образовательных – там, где инвалид проживает.

Данные положения согласованы с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Минтрудом России совместно с депутатами Государственной Думы отработаны соответствующие поправки, которые в настоящее время проходят процедуру второго и третьего чтения в Государственной Думе.

*Справочно. Законопроектом предлагается новая статья 91 в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".*

Поправками вступление в силу законопроекта, посвященного сопровождаемому проживанию инвалидов, сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов и их социальной занятости, предлагается отнести на 1 сентября текущего года.

Учитывая важность и социальную значимость законопроекта, просим Совет Федерации поддержать его принятие и включить соответствующий пункт в протокольное решение сегодняшнего заседания.

Безусловно, работа некоммерческих организаций и их вклад в решение социальных вопросов не остается без внимания, и мы

со своей стороны стараемся придать огласке лучшие практики, применяемые организациями и бизнесом в сфере социального обслуживания.

Ежегодно организуется и проводится Всероссийский конкурс профессионального мастерства в сфере социального обслуживания в целях стимулирования профессиональной деятельности поставщиков социальных услуг, органов социальной защиты населения, работников системы социальной защиты и социального обслуживания.

Предусмотрено 11 номинаций в сфере социального обслуживания ("Лучшая практика поддержки семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью", "Лучшая практика по социальной реабилитации и абилитации инвалидов", "Лучшая практика социального сопровождения граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации", "Лучшая практика ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, в том числе детьми-инвалидами" и другие).

*Справочно. Библиотека лучших практик в сфере социального обслуживания размещается на официальном сайте Минтруда России <<https://bp.mintrud.gov.ru/>>.*

Принимая во внимание вышесказанное, еще раз подчеркну важность взаимодействия государства и бизнеса, ведь многие задачи просто невозможно решить без привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций, которые являются одним из основных инструментов выражения интересов граждан.





**С.О. Сорокин,**  
*директор департамента развития  
социальной сферы и сектора  
некоммерческих организаций  
Министерства экономического развития  
Российской Федерации*

**Развитие партнерства государства, бизнеса  
и некоммерческих организаций в целях  
реализации государственной политики  
в области социальной защиты инвалидов**

Минэкономразвития России оказывает содействие социальной защите инвалидов в части:

- развития социального предпринимательства;
- доступа негосударственных поставщиков, в том числе СОНКО, на рынок услуг в социальной сфере;
- развития государственно-частного партнерства;
- развития благотворительности.

**Социальное предпринимательство**

В соответствии с изменениями, внесенными в 2019 году в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", субъекты МСП могут быть отнесены к социальным предприятиям при условии, если субъект МСП:

обеспечивает занятость отдельных категорий граждан, в том числе инвалидов. Доля таких работников не менее 50%, а доля в фонде оплаты труда – не менее 25%;

реализует производимые социально уязвимыми категориями граждан товары (работы, услуги);

осуществляет деятельность по производству товаров (работ, услуг), ориентированных на социально уязвимые категории граждан;

осуществляет деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей.

С 2022 года статус социального предприятия также могут получить индивидуальные предприниматели с инвалидностью, у которых нет наемных работников.

По данным единого реестра субъектов МСП на 10 апреля 2023 года, количество субъектов МСП, имеющих статус социального предприятия, составляет 8,1 тыс. предприятий в 85 субъектах Российской Федерации.

Для поддержки субъектов социального предпринимательства, созданы центры инноваций социальной сферы (ЦИСС) в 49 регионах.

Для социальных предприятий также предусмотрены микрозаймы по льготной ставке и предоставление грантов.

С 2021 года для социальных предприятий разработана грантовая поддержка на начало и развитие своего дела в размере до 500 тыс. рублей (в Арктической зоне Российской Федерации – до 1 млн рублей).

Объем грантовой поддержки, выделяемой из федерального бюджета, составил:

в 2021 году – 0,96 млрд рублей;

в 2022 году – 1,9 млрд рублей;

в 2023 году – 2,5 млрд рублей;

в 2024 году – 3 млрд рублей.

По итогам 2021 года грантовую поддержку получили 2298 социальных предприятий на общую сумму 0,95 млрд рублей, в 2022 году грантовая поддержка оказана 4233 МСП, в том числе 1918 молодым предпринимателям и 2315 социальным предприятиям.

Кроме того, в ряде регионов предусмотрены специальные меры поддержки социальных предприятий: снижение налоговых ставок (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Рязанская область, Республика Калмыкия, Удмуртская Республика, Саратовская область и другие), специальные условия аренды государственного и муниципального имущества (Тюменская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Архангельская область, город Санкт-Петербург и другие), в большинстве регионов предусмотрена информационно-консультационная поддержка таких предприятий.

### **Доступ СОНКО на рынок услуг в социальной сфере в части социальной защиты инвалидов**

В 2021 году 76 субъектов Российской Федерации передавали услуги в сфере социальной защиты и социального обслуживания, предоставляемые за счет бюджета, на исполнение СОНКО.

Общий объем бюджетных средств, переданных субъектами Российской Федерации СОНКО на оказание услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания, составил в 2021 году 14,5 млрд рублей (в 2019 и 2020 годах – 13,1 и 18,2 млрд рублей соответственно).

В 2021 году 23 из 1084 СОНКО получили региональные бюджетные средства на реализацию услуг в сфере социального обслуживания и социальной защиты в размере более 100 млн рублей на общую сумму

11 млрд рублей (город Москва, Московская область, город Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Нижегородская область, Самарская область, Ленинградская область).

В сфере социальной защиты и социального обслуживания СОНКО, как правило, оказывают: социально-бытовые услуги, социально-медицинские услуги, социально-психологические услуги, социально-педагогические услуги, социально-трудовые услуги, социально-правовые услуги в полустационарной форме или в форме на дому, а также срочные социальные услуги.

Необходимо отметить, что Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере поддержки СОНКО, при этом поддержка осуществляется для всех направлений деятельности без учета отраслевой специфики.

В соответствии с Федеральным законом "О некоммерческих организациях" органы государственной власти и МСУ могут оказывать поддержку СОНКО, в том числе работающим в области оказания помощи инвалидам и гражданам с ограниченными возможностями здоровья.

Так, в 2021 году региональные налоговые преференции НКО инвалидов предоставлялись в 22 субъектах Федерации, в 4 субъектах Федерации в рамках государственных программ по поддержке СОНКО реализовывались мероприятия по поддержке инвалидов.

### **ГЧП**

Федеральным законодательством предусмотрены две формы государственно-частного партнерства (ГЧП):

концессионные соглашения (в соответствии с Федеральным законом "О концессионных соглашениях");

соглашения о ГЧП (в соответствии с Федеральным законом "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации").

Перечни объектов, в отношении которых возможно заключение концессионных соглашений и соглашений о ГЧП, МЧП, включают в себя в том числе объекты здравоохранения и объекты социального обслуживания населения, которые могут быть направлены на реализацию социальных проектов для инвалидов и граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Также предусмотрен и механизм частной инициативы, позволяющий частному лицу, заинтересованному в реализации проекта, представить

публично-правовому образованию предложение о заключении концессионного соглашения либо соглашения о ГЧП, МЧП.

Всего заключено свыше 3,9 тыс. концессионных соглашений и соглашений о ГЧП, МЧП (далее – соглашения) на 3,5 трлн рублей, из них в социальной сфере заключено 436 (11%) соглашений на 558,2 млрд рублей (16%).

В настоящее время существует практика заключения концессионных соглашений в отношении объектов социального обслуживания населения. Например, это проект по созданию центра социальной реабилитации детей-инвалидов с детским церебральным параличом в городе Казани. Стоимость создания указанного центра составила 33 млн рублей. Объект введен в эксплуатацию в 2019 году и за прошедшее время уже оказал помощь по социальной реабилитации более чем 5 тысяч детей-инвалидов.

Реализация социальных проектов на условиях ГЧП осуществляется на принципах окупаемости частных инвестиций. Источниками могут быть доходы от оказания платных услуг, бюджетная поддержка либо иные источники. Проект ГЧП в городе Казани был структурирован так, что реализация такого концессионного соглашения не требует привлечения бюджетных субсидий со стороны региона, а его окупаемость обеспечивается в том числе благодаря участию и получению различных грантов (Фонд президентских грантов, благотворительный фонд ПАО "Татнефть" и другие).

### **Программа "Фабрика проектного финансирования"**

Инвестиционные проекты социальной направленности в рамках программы "Фабрика проектного финансирования":

4 проекта с общей стоимостью 52,12 млрд рублей – отобраны для участия в программе правлением ВЭБ.РФ;

3 проекта с общей стоимостью 28,95 млрд рублей – перспективные для участия в программе.

Общая стоимость по 7 проектам составляет 81,07 млрд рублей.

### **Благотворительность**

Важно отметить, что в настоящий момент не существует способа накапливать официальные статистические данные о пожертвованиях, сделанных физическими и юридическими лицами в интересах конкретных групп населения, или решения определенных социальных проблем, так как государство не является участником процесса передачи пожертвования.

По данным исследования, проведенного ВАВТ по заказу Минэкономразвития России, вклад благотворительности в экономику составляет 0,6 % ВВП Российской Федерации.

При этом в 2018 году указанный объем составил 0,3% ВВП, в 2020 году – 0,4% ВВП. Таким образом, наблюдается безусловный рост общего объема благотворительных пожертвований в Российской Федерации.

В части стимулирования благотворительности следует отметить, что в соответствии со статьей 265 Налогового кодекса Российской Федерации юридические лица вправе признать расходы, безвозмездно переданные определенным категориям НКО, в качестве внереализационных расходов. Это позволяет юридическим лицам сократить налогооблагаемую базу.

По итогам трех кварталов 2022 года указанной налоговой преференцией воспользовался 91 налогоплательщик, осуществив безвозмездную передачу имущества на общую сумму 14 020 501 тыс. рублей. Важно подчеркнуть, что в связи с налоговой тайной нет возможности получить больше информации о целях пожертвований, совершенных этими юридическими лицами.



**Е.А. Тополева-Солдунова,**  
*председатель комиссии  
по развитию некоммерческого сектора  
и поддержке социально ориентированных НКО  
Общественной палаты Российской Федерации*

## **Роль НКО в разработке, апробировании и тиражировании проектов в сфере социальной защиты и поддержки людей с инвалидностью**

Уважаемые коллеги! Я рада, что сегодня мы говорим в том числе о вкладе НКО в работу с людьми с инвалидностью. И надо сказать, что это одна из тех сфер, где вклад НКО трудно переоценить.

Я просто приведу один пример. Комиссия Общественной палаты, которую я возглавляю, – это комиссия по НКО, не по инвалидам, но стоило мне только попросить коллег, чтобы они прислали примеры их работы с инвалидами, буквально в течение нескольких дней я получила массу замечательных практик, которых хватило бы на целый сборник. Потому что это та сфера, где работают многочисленные НКО, и им удается сделать много чего полезного. Нам уже есть чем в этом плане гордиться. И это не просто конкретная помощь людям, что тоже, безусловно, важно, но и внедрение системных изменений.

Я приведу лишь несколько примеров таких изменений, которые, на мой взгляд, появились благодаря инициативе и участию НКО. Это концепция развития ранней помощи детям-инвалидам и детям с ограничениями жизнедеятельности. Это понятия и практики сопровождаемого проживания, трудоустройства, сопровождаемой занятости. Сейчас они получили законодательное закрепление. Это целые программы, которые разработаны НКО и теперь уже взяты на вооружение государством, например, по работе с детьми с расстройством аутистического спектра, с тяжелыми множественными нарушениями, в сфере инклюзии. В сфере образования, например, это разработка повышающих коэффициентов финансирования обучения детей с ОВЗ и инвалидностью.

Также НКО очень много делают в системе общественного контроля. Есть примеры регионов, в которых именно НКО стали инициаторами и главными реализаторами тестирования, проверки всей

проектной документации для строительства и реконструкции объектов социальной инфраструктуры с точки зрения их доступности для маломобильных групп населения. Это региональный общественный фонд инвалидов-колясочников "Общество без барьеров" из Бурятии. Они поменяли в корне всю систему проектирования и принятия объектов социальной инфраструктуры в регионе, и это стало уже системой, сейчас они ее успешно транслируют на другие регионы.

И, конечно же, нельзя не сказать об уникальных услугах, которые предлагают НКО. Эти организации, а не только бюджетные учреждения, оказывают востребованные услуги гражданам, в том числе с инвалидностью, и тоже получают финансирование на эту работу от государства. Но не все здесь у нас еще получается хорошо.

Некоммерческие негосударственные организации ценны не просто тем, что они оказывают качественные услуги в дружественном для граждан формате, но и тем, что они, как правило, первыми апробируют новые услуги, которых пока еще нет ни в каких реестрах и перечнях.

Например, Новосибирская областная организация Всероссийского общества инвалидов отработала и оказывает услугу по сопровождению граждан, впервые получающих инвалидность. Необходимость такой услуги обусловлена отсутствием специальных компетенций у граждан, направляемых органами Министерства здравоохранения Российской Федерации на освидетельствование в ФКУ "Главное бюро медико-социальной экспертизы" ФМБА России. К инвалидности никто не готовится заранее, нет доступных источников информации о вариантах поведения в случае стойкой утраты здоровья. В результате человек оказывается в очень сложной жизненной ситуации и в материальном смысле, и в психологическом. Специалисты новосибирской организации помогают им пройти этот трудный путь к оформлению инвалидности.

Научиться вовремя такие услуги отслеживать, чтобы их включать в государственную систему, это для нас вызов, на который мы пока не сумели ответить.

Кстати, Всероссийское общество родителей детей-инвалидов недавно объявило конкурс лучших практик социально ориентированных НКО. Скоро заканчивается срок приема заявок на этот конкурс, ориентированный именно на помощь детям-инвалидам, инвалидам детства и их семьям. И там как раз есть номинация, связанная с оказанием уникальных услуг. С помощью этого конкурса такие услуги мы сможем выявить и вместе посмотреть, подумать, как их внедрять в государственную систему оказания услуг.

И еще хотела отметить, что есть просто потрясающие, на мой взгляд, примеры партнерства государства, бизнеса и власти в сфере, о которой мы говорим. Наверное, один из лучших (о котором многие

знают) – это фонд "Дорога к дому" из Череповца. Это некоммерческая организация, основным донором которой является компания "Северсталь", то есть бизнес. И компания осознанно вкладывается в те проекты, которые предполагают не просто отработку каких-то новых подходов и технологий, в частности для семей, воспитывающих детей с ОВЗ, но обязательное их дальнейшее внедрение в государственную систему. Фонд постоянно взаимодействует с реабилитационным центром "Преодоление", который является бюджетным государственным учреждением. По итогам совместной работы центр "Преодоление" внедрил в свою постоянную деятельность новые программы и услуги, апробированные фондом, внес изменения в свой устав. Например, появилась новая услуга "Передышка", позволяющая родителям детей-инвалидов хотя бы ненадолго отдохнуть от постоянного напряжения, оставив ребенка в специально подготовленной замещающей семье или со специалистами центра "Преодоление". Вот так это и должно работать.

Не могу не сказать еще про два фонда.

Это фонд "Дети-бабочки", который прислал мне свои потрясающие практики. Его командой была реализована задача по интеграции в государственную систему отработанной модели по оказанию медицинской помощи пациентам с редкими (орфанными) заболеваниями кожи мультидисциплинарной командой специалистов на уровне региона. Тем самым реализовано право орфанных пациентов и пациентов с другой тяжелой кожной патологией на получение квалифицированной медицинской помощи по месту жительства в режиме единого окна без необходимости перемещения за тысячи километров для проведения рутинных обследований в Москве и Санкт-Петербурге. Такой подход существенно снижает расходы системы здравоохранения, разгружает федеральные медицинские учреждения, совершенствует профильную экспертизу в регионах, повышает качество жизни пациентов и их семей.

Фонд "Линия жизни" тоже очень интересно и эффективно работает в партнерстве с государством. Например, у них был совместный с Минздравом России проект по установке прибора ИВЛ на дому детям, которые в нем нуждались, чтобы дети могли не находиться все время в стационаре, а жить дома. В то время Министерство здравоохранения Российской Федерации не могло полностью обеспечить детей этими приборами искусственной вентиляции легких на дому. И фонд взял это на себя, но только до той поры, пока у государства не появилась возможность делать это самостоятельно. И дальше государство сказало: "Спасибо, вы это отработали, мы это приняли". А фонд движется дальше к новым рубежам.





**Г.Р. Имаева,**  
генеральный директор  
аналитического центра  
"Национальное агентство  
финансовых исследований" (НАФИ)

## Роль российского бизнеса в формировании инклюзивной среды

Я с удовольствием поделюсь нашим исследовательским опытом и представлю вам результаты уникального проекта, реализованного нами недавно и посвященного роли бизнеса, коммерческого сектора в повышении доступности услуг для людей с инвалидностью.

Традиционно именно государство, а не коммерческий сектор рассматривается как главный драйвер решения вопросов в сфере инклюзии. Но и российский, и международный опыт демонстрирует, что роль бизнеса в этих вопросах тоже растет. Более того, бизнес является во многом драйвером передовых инклюзивных практик. Сегодня создание соответствующей среды является для бизнеса не просто благотворительностью или волонтерством, но и дает экономический эффект.

### УЧАСТНИКИ ИССЛЕДОВАНИЯ

- **1000** компаний в сфере коммерческих услуг:
  - розничная торговля (магазины)
  - HoReCa (гостиницы, рестораны, кафе)
  - образование (дополнительное образование)
  - транспорт (такси, частные перевозчики)
  - финансовые услуги (банки, страховые компании, инвестиционные)
  - досуг и развлечения (театры, кино выставки и т.п.)
  - здоровье и красота (частные клиники, салоны красоты)
  - цифровые сервисы
- **1500** человек с разными видами инвалидности (не менее 400 человек с разной нозологией)



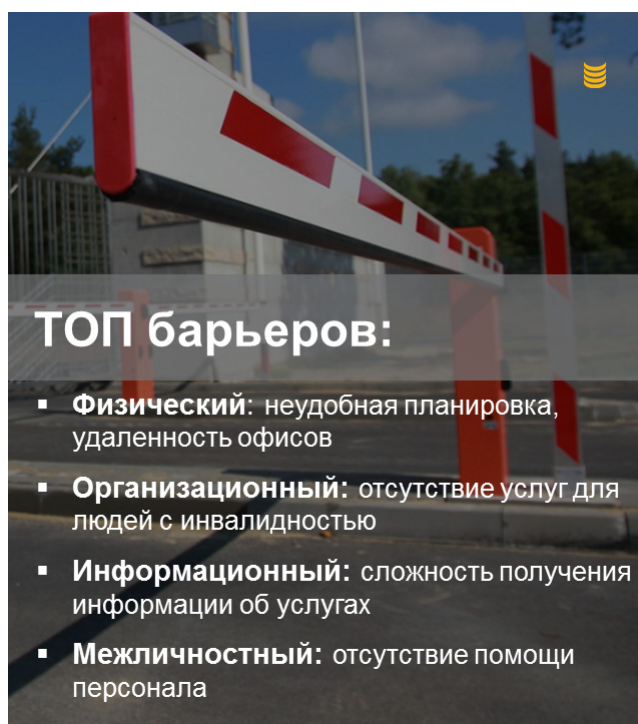
В двух словах о методологии. Наш проект получился комплексным, непростым. Мы провели исследование среди руководителей тысячи компаний: это коммерческий сектор, работающий в сфере услуг, к которым мы привыкли в повседневной жизни и которые делают нашу жизнь удобнее, краше, ярче. В нашем исследовании также приняли участие 1,5 тысячи респондентов – людей с инвалидностью с разной нозологией.

## КЛЮЧЕВЫЕ БАРЬЕРЫ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ УСЛУГ

# 74%

людей с инвалидностью сталкиваются с барьерами при получении коммерческих услуг

Источник: Аналитический центр НАФИ



Остановлюсь на самых интересных выводах и рекомендациях. Начнем с того, что большинство людей с инвалидностью (74%) говорят о том, что они системно сталкиваются с барьерами при получении коммерческих услуг. В первую очередь это физическая инфраструктура, ее недостаточность; информационный вакуум, когда люди с инвалидностью не понимают, где им получить соответствующую услугу; межличностный барьер, когда сами сотрудники сервисных компаний не знают, как работать с этой целевой аудиторией.



## ОСНОВНЫЕ АРГУМЕНТЫ ОТКАЗА БИЗНЕСА ОТ ИНКЛЮЗИВНЫХ ПРАКТИК

- У нас нет информации об официальных рекомендациях или инструкциях, нет специалистов
- Люди с инвалидностью составляют слишком маленькую часть наших клиентов
- У людей с инвалидностью слишком низкая покупательская способность
- На адаптацию физической инфраструктуры требуются слишком большие затраты

Источник: Аналитический центр НАФИ

Недовключенность бизнеса в инклюзивную среду мы связываем прежде всего с незнанием и предубеждениями со стороны предпринимателей. Здесь есть некоторые интересные тезисы. Во-первых, предприниматели не знают о таких возможностях, не знают, как их внедрять; говорят, что у них нет сотрудников, которые что-либо понимают в инклюзии; считают, что люди с инвалидностью не входят в число их клиентов, хотя это заблуждение; утверждают, что физическую инфраструктуру и сервис адаптировать очень дорого и сложно. Предприниматели также заявляют, что люди с инвалидностью – это люди с низкой платежеспособностью.

Если посмотрим на конкретные цифры, каждая вторая компания, оказывающая услуги, внедряет хотя бы одну инклюзивную практику. В первую очередь это обучение сотрудников. Это, наверное, самое доступное и понятное. И в нашей практике есть компании, у которых отсутствуют пандусы, проемы и так далее, но их сотрудники знают, как общаться, проявляют клиентоориентированность и лояльность, получают очень высокие оценки со стороны клиентов. Это консультации с НКО, которые являются источником информации и обучения бизнеса. Кто-то адаптирует инфраструктуры и сервисы, проводит опрос целевой аудитории.

Барьеры, которые я обозначила, касаются не только людей с инвалидностью, но и маломобильных граждан, например, людей пожилого возраста, мамочек с коляской, с ребенком, с велосипедами, и зачастую бизнес это не осознает.

## ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ ИНКЛЮЗИВНЫХ ПРАКТИК

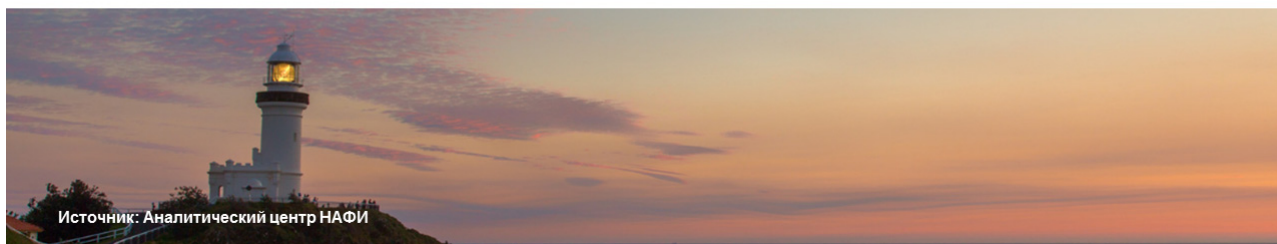
**49%** компаний

имеют опыт внедрения хотя бы какой-то одной инклюзивной практики:

- обучение сотрудников
- консультации с НКО
- адаптация инфраструктуры или сервисов
- проведение опросов с такими клиентами

**61%** компаний

подтверждают, что **клиенты с инвалидностью тратят столько же денег на услуги, сколько и люди без особенностей здоровья**



К вопросу о том, что люди с инвалидностью имеют низкую платежеспособность, добавлю, что 61% компаний, которые адаптируют свои сервисы для людей с инвалидностью, заявляют, что не видят разницы: люди с инвалидностью тратят столько же, сколько и люди без особенностей здоровья.

Мы очень внимательно анализировали разные сферы (салоны красоты, музеи, театры, банки). Например, в финансовой сфере уровень доступности оценивается очень высоко – 70%. Потому что там действительно ведется очень системная работа. Частная медицина вполне доступна, она адаптирована. Розничная торговля тоже показывает неплохие результаты. Во многом эти сферы закрывают фундаментальные и базовые потребности.

Но когда речь идет о том, чтобы сделать жизнь ярче, комфортнее, когда речь идет о саморазвитии, чтобы, например, путешествовать, ходить в театр (то есть мы говорим о сферах досуга, развлечений), эти сферы, по мнению людей с инвалидностью, оказываются просто на дне по уровню доступности. На это надо обратить особое внимание.

Бизнес очень рационален, с ним надо говорить фактами и цифрами. В рамках исследования мы впервые посчитали, сколько теряет сектор услуг от того, что не адаптирует свои сервисы и инфраструктуру под работу с людьми с инвалидностью.





Мы задали вопрос: сколько бы тратили люди с инвалидностью, если бы те или иные услуги были им доступны. Получилось: практически 5 млрд рублей ежемесячно. Много это или мало, пока сложно сказать, но мы понимаем, что это системная потеря, и эта сумма явно занижена, потому что наше исследование было только среди взрослой аудитории, мы не рассматривали тему детской инвалидности отдельно. Вот это потери, которые сегодня несет бизнес, и прибыль, которую недополучает от того, что не адаптируется.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

- Работа с отраслевыми объединениями по выработке рекомендаций и стандартов
- Маркировка доступных объектов и их агрегация в цифровых сервисах
- Поощрение бизнеса за лучшие практики по инклюзии

Источник: Аналитический центр НАФИ



Как мотивировать бизнес? Один из ключевых выводов: необходимо более плотное взаимодействие с отраслевыми объединениями по выработке рекомендаций и стандартов. Вернемся к финансовой отрасли. Мы плотно взаимодействуем с Банком России. Несколько лет назад он принял методические рекомендации по личному и дистанционному обслуживанию людей (этот документ есть в открытом доступе). Мы активно привлекали банки, рейтинговали банки по качеству внедрения этих сервисов и в результате видим, что отрасль очень сильно двинулась вперед, перешла на другой уровень. То есть нужно приглашать людей из отраслей, в том числе и на площадку Совета, обсуждать и делиться теми практиками, которые уже есть.

Вторая проблема, которую мы видим, – информационный вакуум у людей с инвалидностью по вопросу, где они могут получить ту или иную услугу, в том числе в сфере коммерческих услуг. Здесь очень важно взаимодействие с цифровыми платформами и сервисами, которые сегодня существуют, в том числе сервисы картографии и маркировки тех объектов и услуг, которые человек может получить. То есть человек сможет практически формировать себе маршрут или навигацию по получению этих услуг, с одной стороны. С другой, это будет подстегивать сам бизнес, потому что это конкуренция за хорошего, лояльного клиента. На следующие площадки и заседания Совета стоит приглашать и наши цифровые платформы, и тех, кто работает плотно в этом направлении, чтобы этот вопрос как-то сдвинуть с мертвой точки.

Третье. Нужно поощрять бизнес за лучшие практики по инклюзии. Здесь один из кейсов – проект "Открыто для всех". Это хороший пример, но нужно поощрять, популяризировать лучшие практики, возможно, через конкурсы, рейтинги, чтобы был обмен опытом, чтобы бизнес видел, как его конкуренты или партнеры движутся в этом направлении.

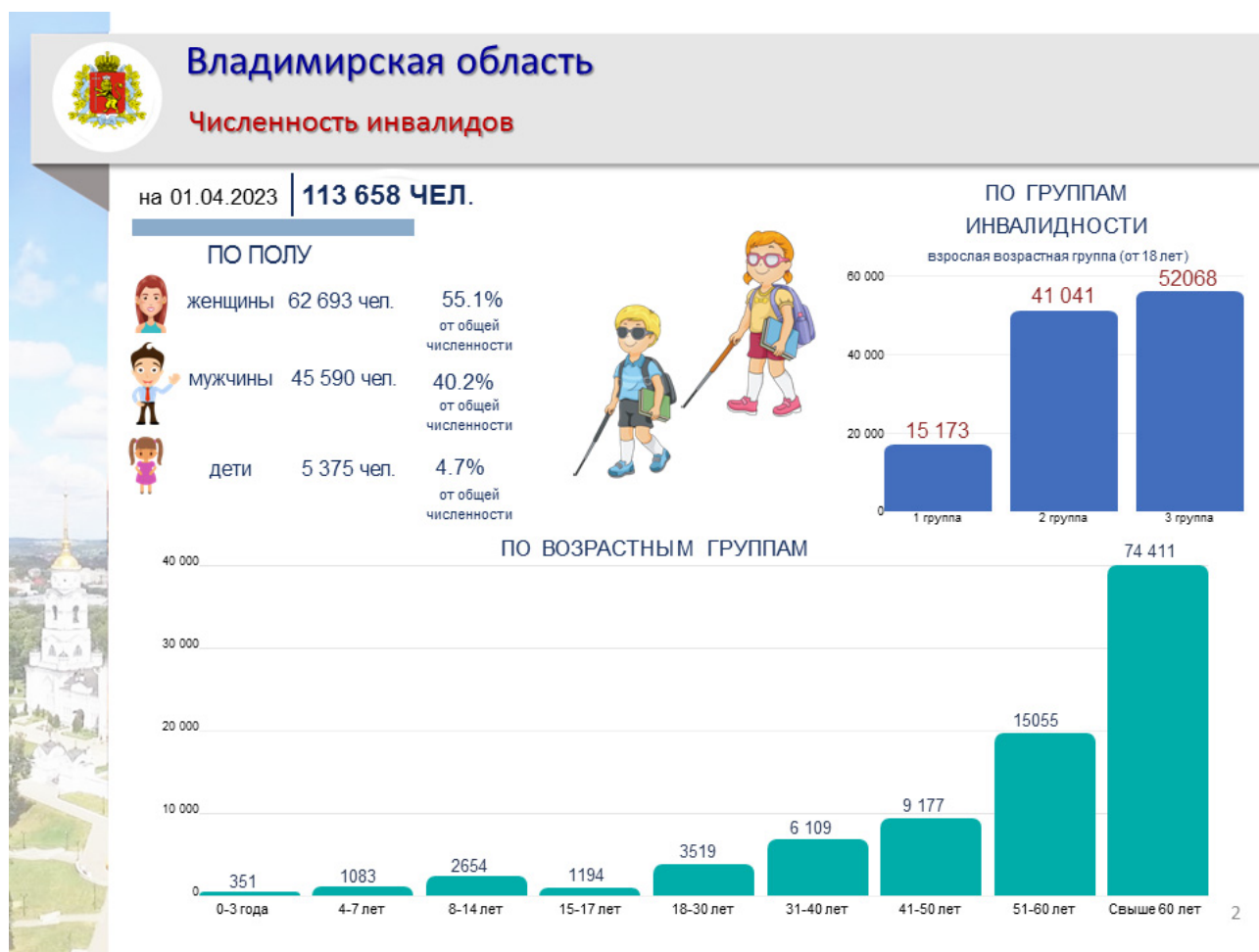
Я представила небольшую часть выводов и цифр, полученных в ходе исследования. По его итогам составлен большой отчет, почти на 60 страниц, с аналитикой, разными целевыми группами, экспертными оценками. Отдельно есть раздел по рынку труда. Приглашаю всех к ознакомлению с этими материалами и их использованию.



**К.Н. Баранов,**  
заместитель Губернатора  
Владимирской области

**Комплексная помощь и поддержка инвалидов  
с участием негосударственных поставщиков социальных услуг.  
Социальное партнерство государства, бизнеса и НКО**

Тема сотрудничества государства, бизнеса и НКО в сфере комплексной поддержки людей с инвалидностью – особая тема.



Во Владимирской области, по данным федерального реестра инвалидов, проживают 113 658 человек с инвалидностью, в том числе 5375 детей-инвалидов. Очевидно, что запрос на социальную поддержку у нас серьезный. Одна из приоритетных задач сегодня – создание условий для комфортной жизни людей с инвалидностью, возможности учиться, работать, создавать семьи, путешествовать, заниматься творчеством и спортом.

Уже при самом наступлении такой жизненной ситуации, как появление в семье ребенка с ограниченными возможностями, включается система комплексной реабилитации и абилитации.



В единое пространство Владимирской области включены органы исполнительной власти, учреждения социальной защиты, здравоохранения, образования, труда и занятости, культуры, а также некоммерческие и общественные организации – всего 759 субъектов.





Первая ступень – ранняя помощь семьям с детьми в возрасте от 0 до 3 лет. В регионе принят стандарт услуги. Разработана маршрутизация семьи к поставщикам услуг в зависимости от заболевания ребенка. С участием НКО социальные услуги ежегодно предоставляются более 4,3 тысячи детей с нарушениями развития. Формы работы подбираются исходя из запросов:

реабилитация ребенка в домашних условиях (домашний микрореабилитационный центр, мобильная служба комплексной реабилитации);

подготовка к самостоятельной жизни (кабинеты социально-бытовой ориентации, группы дневной полезной занятости);

предоставление родителям свободного времени (социальная няня, группы кратковременного ухода, группы дневной полезной занятости);

социализация семей с особенными детьми (семейные программы выходного дня, поддержка родительских сообществ);

включение родителей в реабилитационный процесс (школы реабилитации и ухода, онлайн-консультирование и дистанционная поддержка).

Большое внимание уделяется обучению персонала государственных и негосударственных учреждений. Проводятся семинары, практикумы, повышение квалификации на стажировочных площадках.



Важнейшим звеном региональной модели является информирование. Сформировано единое информационное поле для оперативного предоставления гражданам мер социальной поддержки, социальных услуг. Разработаны нормативные правовые акты, "дорожные карты", регулирующие межведомственное взаимодействие по вопросам доступности для инвалидов объектов и услуг, ранней помощи, комплексной реабилитации инвалидов, системы долговременного ухода. Созданы чат-боты. С 2019 года функционирует служба телефонного консультирования – единый социальный телефон "128". Оператор – благотворительный фонд "Близкие люди". За прошедший год данным фондом совместно с региональным министерством социальной защиты обработано более 2,7 тыс. звонков, оказана

юридическая, психологическая, натуральная помощь, в том числе содействие в оформлении документов.



Сегодня изменились подходы к обслуживанию и реабилитации, приоритетным стало развитие навыков самостоятельного проживания. В 31 стационарном учреждении социального обслуживания Владимирской области, в том числе в 6 негосударственных, 70% проживающих – с ментальными нарушениями. В этих учреждениях проводится комплексная работа, направленная на раскрытие трудового и творческого потенциала инвалидов: имеются кабинеты для обучения навыкам самообслуживания, квартиры сопровождаемого проживания, действует учебный центр.

В качестве ярких примеров можно выделить работу таких негосударственных организаций, как ассоциация родителей детей-инвалидов "Свет", ежегодно сопровождающая на базе учебных квартир более 100 молодых инвалидов; частный пансионат "Дом социальной помощи "НКМ", обслуживающий более 300 граждан с психическими



расстройствами, в нем созданы современные условия проживания, реабилитационная среда.

Всего в реестр поставщиков социальных услуг включено 90 организаций, в том числе 17 некоммерческих. На предоставление ими услуг из областного бюджета в 2022 году направлено 186,6 млн рублей, на текущий год предусмотрено 198 млн рублей.



В области ведется разработка единого регионального стандарта. Его внедрение будет осуществлено с учетом совместного проекта "Жизнь продолжается" регионального отделения общества инвалидов и министерства социальной защиты населения. Мы надеемся, что реализация задуманного позволит обеспечить бесшовное взаимодействие и сквозную реабилитацию инвалидов и семей с детьми-инвалидами.

Предложения.

Представляется актуальным разработка федеральных стандартов реабилитации граждан с инвалидностью с учетом нозологических групп и ведомственных компетенций, то есть императивно или

рекомендательно закрепить необходимый минимум и порядок действий по поддержке семьи с ребенком-инвалидом.

Стандарты позволили бы сделать помощь названным категориям граждан еще более оперативной и адресной, сформировали бы единые для всех регионов ориентиры реабилитационной работы, а также помогли бы существенно улучшить качество повседневной жизни людей с инвалидностью.

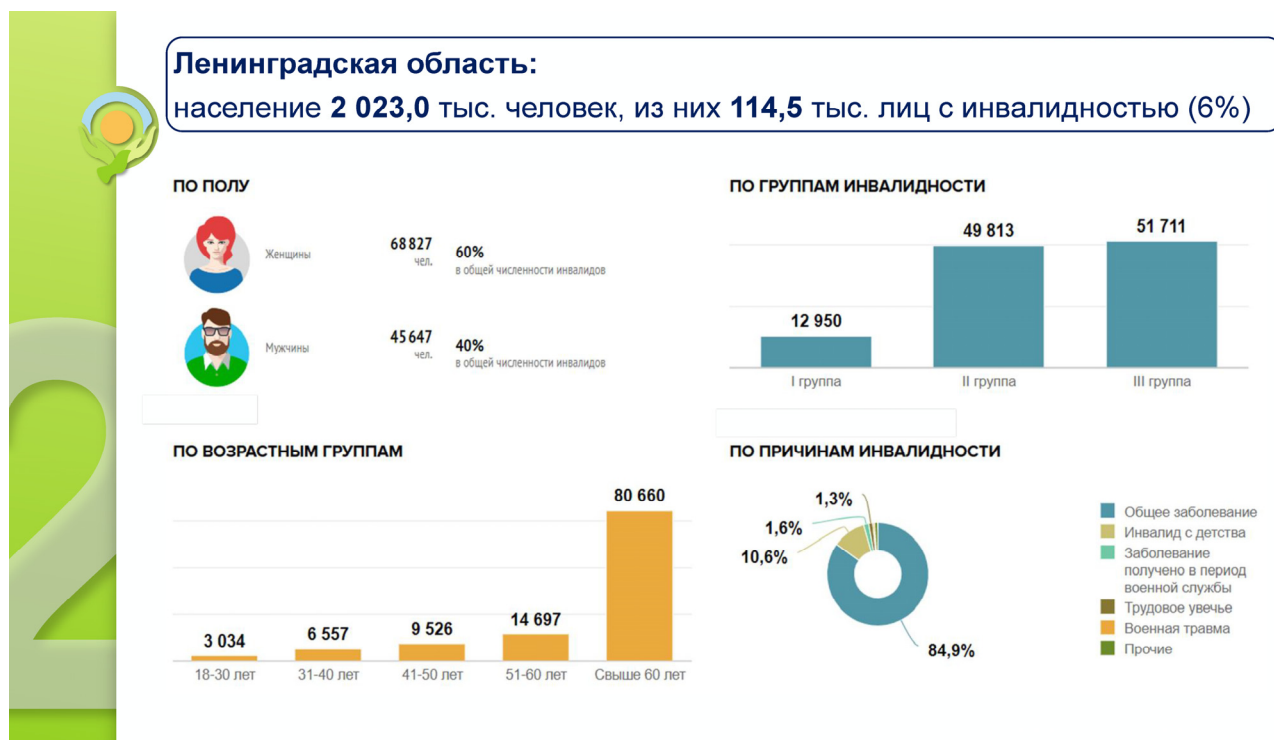
Считаю перспективным внедрение в регионах проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов с использованием электронного сертификата. Пилотными площадками по его отработке в 2022 году стали Свердловская и Тюменская области.

Тиражирование проекта в регионах создаст импульс к развитию учреждений системы комплексной реабилитации и абилитации, предоставлению качественной реабилитационной помощи детям-инвалидам для формирования у них способностей к полноценной бытовой и общественной деятельности.



**А.Е. Толмачева,**  
*председатель комитета  
 по социальной защите населения  
 Ленинградской области*

## Опыт Ленинградской области в развитии партнерства государства, бизнеса и некоммерческих организаций в целях реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов



В Ленинградской области доля граждан с инвалидностью приближается к 6%. Это более 114 тысяч жителей, имеющих различные ограничения жизнедеятельности в зависимости от состояния здоровья и находящихся в разных жизненных ситуациях с разными обстоятельствами и разными возможностями.

При этом каждый имеет равные права на получение социальных услуг и мер социальной поддержки.

И, безусловно, обеспечить социальную защиту, создать условия не только для поддержания достойного уровня жизни лиц с инвалидностью, но и повысить их качество жизни – задача государства.

Развивать такую систему комплексной реабилитации без участия негосударственного сектора было бы неоправданно долго и неэффективно.

Достраивать систему мер поддержки под каждую жизненную ситуацию возможно только при создании условий вовлечения в эту работу партнеров из бизнеса и СОНКО. У них есть специализированные знания, компетенции, технологии и инфраструктура, которые необходимы для улучшения качества жизни инвалидов сегодня.

Модели взаимодействия могут быть совершенно разными, и все правовые условия для этого есть.



Одним из ключевых элементов такой комплексной системы в Ленинградской области являются организации, включенные в реестр поставщиков социальных услуг.

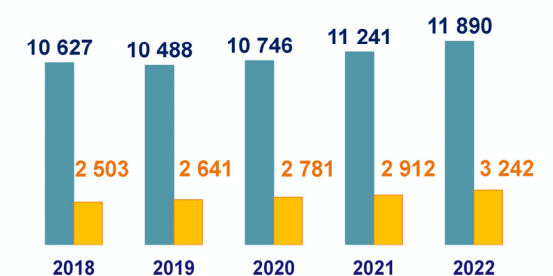
Сегодня доля негосударственных организаций в общем объеме организаций, включенных в реестр, в регионе составляет более 61%. По данному показателю Ленинградская область занимает 3-е место в России.



Негосударственный сектор представлен во всех муниципальных районах и городском округе Ленинградской области. Социально ориентированные предприниматели и некоммерческие организации предоставляют услуги во всех форматах – от стационара до домашнего социального обслуживания.

### Регистр получателей социальных услуг:

**28 247 человек, из них 11 890 имеют инвалидность (42,1%)**



■ Численность инвалидов, получающих соцслужбу (чел.)  
 ■ Численность инвалидов, получающих соцслужбу у негоспоставщиков (чел.)

- ✓ на дому
- ✓ в стационаре
- ✓ на дневном отделении

**Экстерриториальный принцип**



- ✓ Уровень качества
- ✓ Территориальная доступность
- ✓ Информированность
- ✓ Выбор поставщика

Силами негосударственных организаций сегодня предоставляется порядка 33% от общего количества услуг. За последние 5 лет объем предоставляемых услуг увеличился в 13 раз.

В Ленинградской области 42% от всех получателей социальных услуг – это лица с инвалидностью.

Регионом со своей стороны выполняются обязательства по поддержке негосударственных организаций. Объем бюджетного финансирования, направленного на компенсацию негосударственным поставщикам, увеличился за 5 лет в 2 раза и в 2022 году составил более 1 млрд рублей. Что позволило социальным поставщикам (в первую очередь бизнесу) инвестировать в свои проекты на территории региона, в том числе направленные на поддержку лиц с инвалидностью.

Как результат – повышается качество услуг, растет здоровая конкуренция и кооперация между государственным и негосударственным секторами. Сегодня в регионе нет очередности на социальное обслуживание во всех формах.



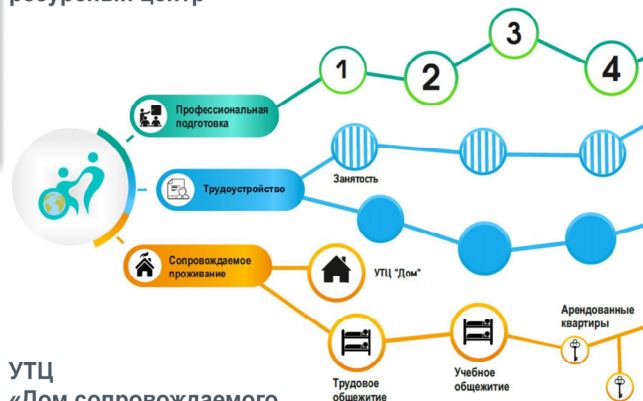
**Мультицентр социальной и трудовой интеграции:**  
 более 1 200 человек получили профессию, 700 трудоустроены



Многопрофильный ресурсный центр



УТЦ «Дом сопровождаемого проживания»



**Проект по сопровождаемому проживанию**



Психоневрологические интернаты



Мультицентр социальной и трудовой интеграции



Благотворительный фонд «Место под солнцем»



Работодатель

- подбор кандидатов на обучение

- обучение
- стажировка на рабочем месте
- проживание в общежитии
- предоставление социальных услуг на дому

- сопровождаемое проживание

- сопровождаемое трудоустройство
- защищенное рабочее место

Отдельного внимания заслуживает деятельность на территории региона государственного автономного нетипового профессионального образовательного учреждения Ленинградской области "Мультицентр социальной и трудовой интеграции" (далее – Мультицентр), которое в 2022 году вошло в реестр поставщиков, что в свою очередь послужило стартом к совместной работе по внедрению нового формата организации сопровождаемого проживания – предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому на новой площадке Мультицентра, открытой в 2022 году, в учебно-тренировочном центре "Дом сопровождаемого проживания".

Цель данной работы – содействие в социальной интеграции и адаптации к самостоятельной жизни граждан, страдающих психическими расстройствами.

В реализации проекта участвуют: Мультицентр как государственная образовательная организация Ленинградской области, реализующая дополнительные предпрофессиональные программы и осуществляющая дальнейшее трудоустройство выпускников; унитарная некоммерческая организация "Благотворительный фонд "Место под солнцем", осуществляющая сопровождение обучающихся; государственные учреждения социального обслуживания психоневрологического профиля, а также работодатели, которые уже сегодня готовы трудоустраивать лиц с ментальными нарушениями.

По результатам проекта порядка 100 выпускников мультицентра из психоневрологических интернатов трудоустроены, из них 31 человек самостоятельно проживает в арендованных за счет средств областного бюджета квартирах.

А в целом за время работы Мультицентра более 1,2 тысячи человек получили профессии, 700 трудоустроены.

Также в Мультицентре сегодня созданы специальные условия для профессионального обучения по программам профессиональной подготовки и переподготовки участников СВО. Соответствующая подготовительная работа проведена.

Есть и другие успешные примеры социальных практик, реализуемых некоммерческими организациями Ленинградской области во взаимодействии с органами власти региона, в отношении инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

**Ресурсный центр адаптивной верховой езды  
и комплексных программ семейной реабилитации (КСК «Новополье»)**



- Исследование эффективности АВЕ, как ведущего метода в комплексных программах семейной реабилитации
- Занятия по методикам АВЕ с ребёнком с ОВЗ и родителями
- Консультативная работа с психологом, неврологом, ортопедом, дефектологом, логопедом, психотерапевтом
- Привлечение к участию в мероприятиях Ресурсного центра волонтеров

Ежегодный охват порядка 33 семей (66 человек), имеющих детей с ОВЗ



В Ленинградской области в 2021 году на площадке конно-спортивного клуба "Новополье" создан первый в России ресурсный центр адаптивной верховой езды и комплексных программ семейной реабилитации. Ресурсный центр занимается разработкой и реализацией на практике комплексных программ семейной реабилитации, а также исследовательской деятельностью в области адаптивной верховой езды.

Это яркий пример того, как проект вырос из формата предоставления услуг конно-спортивного комплекса в программы комплексной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья.

**Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов**  
(региональное отделение Ленинградской области)

❑ Проект  
«Точка опоры»

❑ Проект  
«Семейная диспетчерская ВООРДИ»

**530 семей**

с детьми-инвалидами  
смогли получить  
необходимую консультацию  
специалистов и помощь

Комплексные центры  
социального обслуживания



В регионе в межведомственном формате организовано взаимодействие с региональным отделением ВООРДИ, которое при поддержке комитета по социальной защите населения и комитета по здравоохранению реализует ряд проектов, направленных на повышение качества жизни детей с ограниченными возможностями здоровья, – это проекты "Точка опоры" и "Семейная диспетчерская ВООРДИ".

С 2020 года выездные приемы команды проекта осуществлялись на площадках государственных учреждений – комплексных центров социального обслуживания Ленинградской области. Более 530 семей с детьми-инвалидами смогли получить необходимую консультацию специалистов и помощь.



**Специальное транспортное обслуживание («социальное такси»):**порядка **80** тыс. потенциальных получателей, **4** тыс. получателей за 1 квартал 2023 года

**Заявка с кодом 52406**  
Дата создания заявки: 04-10-2022 17:05

ФИО гражданина id 163784  
Котова Галина Николаевна

Дата рождения 29.03.1965

Льготная категория  
Инвалиды 1 группы

№ поездки за месяц  
2

Номер телефона  
+79213232644

Тип ТС  
Легковой автомобиль

Сопровождающий

**Место подачи**  
Адрес подачи:  
Луначарского пр. д.45,к1  
Наименование социального объекта:  
Поликлиника консультативная ЛОК Больницы -  
Поликлиника  
Тип социального объекта  
Медицинские организации, участвующие в реализации  
Территориальной программы государственных гарантий  
бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

Дата и время подачи  
06.10.2022 | 16:30

**Место прибытия**  
Адрес прибытия  
Горького (Приозерск) - Ленинградская область д.32  
Наименование социального объекта:  
Объект не является соц. значимым  
Тип социального объекта  
Объект не является соц. значимым  
Комментарий:  
-

**Информация о маршруте**

— Планируемый маршрут  
— Фактический маршрут

Протяженность маршрута:  
44.6  
Стоимость поездки:  
3260.71  
Размер субсидии:  
3260.71  
Стоимость для пассажира:  
0

Водитель  
Андрей Ребров  
Владимирович  
ТС:  
M589KM198  
VOLKSWAGEN CADDY

Свернуть информацию

Одно из направлений работы – предоставление мер социальной поддержки лиц с инвалидностью, в реализации которых участвует бизнес. В Ленинградской области с 2022 года введена новая мера социальной поддержки в виде специального транспортного обслуживания. Ранее это был проект СОНКО. Данная мера реализуется транспортной компанией, прошедшей отбор, в целях предоставления субсидии из областного бюджета на возмещение затрат в связи с предоставлением услуг социального такси. Взаимодействие транспортной компании и государства позволило обеспечить необходимый объем транспортных услуг, повысить благодаря прозрачному механизму финансирования эффективность использования бюджетных средств.

Прозрачность контроля обеспечивается через внедрение в региональную информационную систему подсистемы, позволяющей вести учет заявок, аутентифицировать получателя услуги, отслеживать маршрут следования автомобиля в режиме живого времени и осуществлять расчет стоимости поездки по наименьшему маршруту в автоматическом режиме без участия водителя и диспетчера.

Сегодня можно говорить о формировании системы взаимодействия государства, бизнеса и общества, позволяющей реализовывать социальные проекты и практики, направленные на повышение качества жизни жителей региона, с максимально эффективным использованием бюджетных средств и потенциала негосударственных институтов.

**Навигатор по жизненным ситуациям для пожилых людей и инвалидов**



**ЖИЗНЕННЫЕ СИТУАЦИИ:**

- Достижение пенсионного возраста
- Отсутствие работы и средств к существованию
- Низкий уровень качества жизни
- Отсутствие определённого места жительства
- Наличие заболевания (травмы)
- Полная или частичная утрата способности к самообслуживанию
- Установление инвалидности



**СКАЧАТЬ**



**Спасибо за внимание!**



**Ю.А. Мишина,**  
генеральный директор  
благотворительного фонда  
"ОМК-Участие"

## Стратегия инклюзивной трансформации г.о.г. Выкса Нижегородской области



### Направления развития инклюзии

- Вовлечение людей с инвалидностью в культурную и общественную жизнь
- Трудоустройство людей с инвалидностью
- Инклюзивное образование

3

Я расскажу о том, что нам удастся реализовывать на своей небольшой территории, что мы хотим либо уже передаем государству в качестве готового решения.

Выкса в Нижегородской области – это моногород, основной регион присутствия Объединенной металлургической компании. И это один из примеров очень успешного партнерства бизнеса, НКО и государства, которое приводит к инклюзивной трансформации города. Население города составляет 53 тысячи человек, он небольшой, но наш главный принцип во всех социальных проектах – возможность для тиражирования. По реализации каких-то проектов мы уже имеем официальный статус пилотного проекта для Нижегородской области. И даже если официально такого статуса нет, охотно делимся практиками.



Наш фонд был создан в 2008 году изначально для поддержки семей, находящихся в трудных жизненных ситуациях, но потом его работа сместилась в сторону системных решений. Комплексно темой инклюзии мы начали заниматься в 2018 году с направления культуры, потому что основные проекты у нас фестивальные, культурные. На базе местного музея мы запустили проект "Выкса. Доступ есть", который вскоре получил поддержку Фонда президентских грантов.

Этот проект позволил людям с инвалидностью стать активными участниками культурной жизни города. Тогда были созданы и до сих пор пользуются большой популярностью восемь инклюзивных маршрутов по историческому центру города, городскому парку, а также по 30 экспозициям музея. У нас хорошо развит промышленный туризм (Выксунский завод ОМК), поэтому со временем появились инклюзивные маршруты и на производство. Все культурные институции, которые поддерживают ОМК и фонд, конечно, адаптированы для людей с разными формами инвалидности.

Важный системный шаг мы сделали в 2020 году – провели социологическое исследование по восприятию инвалидности, его респондентами стали 600 человек. Треть из них были люди с инвалидностью. И по результатам этого исследования, анализируя их вместе с представителями местной администрации, сообществ людей с инвалидностью и экспертами, создали долгосрочную и среднесрочную стратегию развития инклюзии в Выксе. Три основных направления в среднесрочной стратегии – это инклюзия в культуре, которой мы уже начали заниматься до этого, трудоустройство людей с инвалидностью и инклюзивное образование.



## Доступ есть

1. Архитектурная и информационная доступность культурных институций ОМК.
2. Адаптация выставок и экскурсий (по городу, музейным экспозициям, действующему производству) для людей с инвалидностью. Инклюзивный маршрут «Доступный завод» получил гран-при Всероссийской туристской премии «Маршрут года» 2021. ВМЗ - первое промышленное предприятие, предлагающее адаптированные маршруты.



3. Доступность ключевых мероприятий: Выкса-Фестиваля (адаптированы 90% событий), Театральных сезонов, Ночи в музее и т.д.
4. Проведение специализированных мероприятий для широкой аудитории (обратная инклюзия): День Русского жестового языка, День белой трости, День распространения информации о проблеме аутизма и т.д.
5. Собственные образовательные продукты для широкой аудитории

Ключевая цель – создание на базе Музея истории ВМЗ ресурсного центра по развитию инклюзии



Курс «Ценность каждого»



5

На данном этапе сотрудники музея истории ВМЗ (Выксунский металлургический завод), с которого все начиналось, не только нарабатывают собственную экспертизу в инклюзии, но и делятся ею. Музей становится ресурсным центром для других муниципальных учреждений в городе и культурных институций из близлежащих регионов. Мы рассчитываем, что это в ближайшие годы произойдет и он получит статус ресурсного центра.



## РАБОТА ЕСТЬ

Комплексная поддержка людей с инвалидностью при трудоустройстве, внедрение «бесшовной» (непрерывной) модели сопровождения.

**РАБОТА  
ЕСТЬ**



Основное внимание уделим проекту "Выкса. Работа есть", который стартовал в 2020 году. Это проект по трудоустройству людей с инвалидностью. Мы его реализуем совместно с региональной общественной организацией инвалидов "Перспектива" (Москва) и местной общественной организацией родителей детей с инвалидностью "Созвездие", которая выступила оператором проекта в городе. К 2023 году мы создали работающую модель по трудоустройству, которую можно будет тиражировать в другие регионы и города.

## Работа есть

- Разработана модель трудоустройства людей с инвалидностью с учетом их особенностей и возможностей
- Создан единый профессиональный стандарт по работе с людьми с разными формами инвалидности, в т.ч. с ментальной.
- Изданы методические пособия для работодателей, соискателей по вопросам трудоустройства



С 2020 года в проект "Выкса. Работа есть" обратились более 100 человек, это большие цифры для маленького города. И к началу 2023 года трудоустроены на постоянные либо временные вакансии 47 человек. Фонд "Культура благотворительности" оценил наш проект и сделал вывод, что эта цифра сопоставима с результатами подобных проектов в крупных городах.

## Работа есть



- Открыт Центр содействия трудоустройству людей с инвалидностью «Работа есть».
- Квартира тренировочного проживания.
- Интеграционные трудовые мастерские: типография, мастерская по мыловарению.



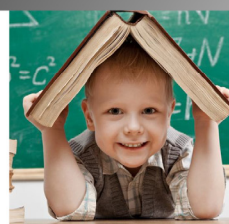
8

В июне 2022 года при поддержке Фонда президентских грантов нам удалось открыть первый в Нижегородской области комплексный центр содействия трудоустройству людей с инвалидностью "Работа есть". Мы создали модель трудоустройства, включающую четыре ступени, на каждой из которых услуги оказываются в зависимости от возможностей и потребностей соискателей. Разработали единый профессиональный стандарт по работе с людьми всех форм инвалидности, в том числе с ментальной. Сейчас проект получил второй президентский грант на развитие, благодаря чему созданы интеграционные трудовые мастерские и квартира тренировочного проживания.



## ИНКЛЮЗИВНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Обратная инклюзия в школах



9



Все это позволило создать практически уникальную в нашей стране модель бесшовного сопровождения людей с инвалидностью: сначала дети занимаются в детском инклюзивном центре, затем они взрослеют, адаптируются к самостоятельной жизни в квартире тренировочного проживания и переходят в статус соискателей проекта по трудоустройству, получают опыт в мастерских, выходят на открытый рынок вакансий.

## Просветительские проекты по обратной инклюзии в школах



### «Уроки доброты»

- Направлены на воспитание у детей и подростков толерантного отношения к инвалидности.
- Занятия проводят люди с инвалидностью в паре с людьми без инвалидности.

### Выставка «Инвалидность по-честному»

- Направлена на информирование о явлении инвалидности.
- Разработано методическое пособие для педагогов

### Квест «Доступный музей»

В интерактивной форме дети знакомятся с музейным «закулисьем», разбираются в инструментах доступности для различных людей.



Проект "Выкса. Работа есть" признан лучшим социальным проектом некоммерческих организаций в сфере социального обслуживания Нижегородской области. Мы рассчитываем, что министерство социальной политики Нижегородской области поддержит нашу инициативу и услуги этого центра войдут в реестр государственных услуг. Мы стремимся к тому, чтобы программа трудоустройства существовала уже без нашего участия, весь смысл заключается в этом.

**РЕШЕНИЕ**  
**Совета по делам инвалидов при Совете Федерации**  
**Федерального Собрания Российской Федерации**  
**по итогам заседания на тему**  
**"Развитие партнерства государства, бизнеса**  
**и некоммерческих организаций в целях**  
**реализации государственной политики**  
**в области социальной защиты инвалидов"**

г. Москва

19 апреля 2023 года

Заслушав и обсудив выступления членов Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания на тему "Развитие партнерства государства, бизнеса и некоммерческих организаций в целях реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов", Совет отмечает следующее.

Развитие институтов взаимодействия государства с бизнесом и негосударственным сектором является одним из важнейших элементов социальной политики, в том числе в области социальной защиты инвалидов, численность которых в России составляет 11 миллионов человек, в том числе 725,2 тысячи детей-инвалидов.

Существенный вклад в интеграцию инвалидов в общество, их социальную и трудовую реабилитацию вносит деятельность всероссийских общественных объединений инвалидов, некоммерческих и общественных организаций, благотворительных фондов и бизнеса.

Партнерство государства, бизнеса и некоммерческих организаций в социальной сфере в последние годы активно развивается. Создана необходимая законодательная база для ведения предпринимательской деятельности. Развиваются механизмы государственной поддержки и вовлечения негосударственного сектора в оказание социальных услуг гражданам, в том числе инвалидам.

Социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНКО) активно участвуют в создании системы социального обслуживания и внедрении долговременного ухода, расширяют направления своей деятельности и повышают уровень доверия граждан к негосударственным участникам социальной сферы.

Согласно региональному рейтингу Общественной палаты Российской Федерации в 2022 году наиболее активно некоммерческий

сектор развивался в Москве, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Вологодской области, Республике Татарстан, Челябинской области, Санкт-Петербурге, Тюменской, Самарской, Белгородской и Тульской областях.

Интенсивно развивается социальное предпринимательство. По данным на январь 2023 года, количество субъектов малого и среднего бизнеса, имеющих статус социального предприятия, составило 8 тыс., что на 27% больше, чем в предыдущем году.

В ноябре 2022 года были внесены изменения в законодательство Российской Федерации, предусматривающие расширение возможности получения статуса социального предприятия. Реализация новых положений позволит индивидуальным предпринимателям-инвалидам, получившим данный статус, обращаться в органы государственной власти и местного самоуправления за финансовой, имущественной, информационной, консультационной, методической и иной помощью.

Для дальнейшего включения негосударственного сектора в сферу социальной защиты инвалидов АНО "Агентство стратегических инициатив" запустило проект "Открыто для всех", направленный на формирование сообщества инклюзивного бизнеса. В настоящее время к Национальному инклюзивному договору присоединились более 130 компаний, среди которых банки, операторы связи, а также небольшие предприятия. За 2022 год участники проекта адаптировали под потребности инвалидов более 900 услуг и сервисов.

По данным всероссийского исследования "Лидеры корпоративной благотворительности", проводимого ежегодно Форумом Доноров, у 44% крупных корпораций инклюзивные проекты являются одним из направлений портфеля социальных и благотворительных программ. Например, сотрудничество Общественной палаты Российской Федерации с Банком России при непосредственном участии инвалидов способствовало созданию адаптированных банковских приложений, повышению доступности офисов, появлению специальных подразделений по обслуживанию инвалидов.

С 2016 года в России осуществляет свою деятельность социальный проект Everland, реализуемый ООО "Эверленд" и АНО "Пространство равных возможностей" при поддержке Фонда президентских грантов и компании "Билайн". Проект направлен на трудоустройство и повышение уровня дохода людей с инвалидностью за счет их интеграции в открытый рынок труда. В соответствии с возможностями человека с инвалидностью определяются оптимальная

форма и объем занятости, направление, формат работы, формируется набор обучающих программ, подбираются подходящие вакансии, соискателям помогают во взаимодействии с работодателями и сопровождают после трудоустройства.

Фонд региональных социальных программ "Наше будущее" реализует проект "Больше, чем покупка", который предоставляет социальным предпринимателям, у которых работают инвалиды, рынок сбыта их продукции на сетевых АЗС, в гипермаркетах и на крупных торговых интернет-площадках. В 2022 году товары 35 таких социальных предпринимателей продавались более, чем в 2 тыс. торговых точках России.

Развиваются механизмы государственно-частного партнерства (далее – ГЧП). По данным Минэкономразвития России, в стране реализуется 436 проектов ГЧП в социальной сфере. Это вторая наиболее востребованная сфера после ЖКХ.

Реализация социальных проектов на условиях ГЧП осуществляется на принципах окупаемости частных инвестиций. Источниками могут быть доходы от оказания платных услуг, бюджетная поддержка либо иные источники. Например, ГЧП-проект по созданию центра социальной реабилитации детей-инвалидов в городе Казани был реализован без привлечения бюджетных субсидий со стороны региона, а его окупаемость обеспечивается благодаря получению различных грантов (Фонд президентских грантов, благотворительный фонд ПАО "Татнефть" и другие). За прошедшие пять лет в Центре оказали помощь более чем 5 тысячам детей-инвалидов.

Эффективным способом включения бизнеса в социальную сферу может стать офсетный контракт. В настоящее время в Москве реализуется проект по обеспечению граждан абсорбирующим бельем, а также прорабатывается возможность использования офсета в производстве других реабилитационных товаров и современных протезов.

Вместе с тем инклюзивная культура в России только формируется. По данным аналитического центра "НАФИ", в число наиболее развитых с точки зрения инклюзии направлений бизнеса входят финансовые услуги, пассажирские железнодорожные и авиаперевозки, досуг и развлечения, то есть отрасли с наибольшим присутствием государственных компаний. В среднем недополученная выгода сферы услуг в силу недостаточной адаптированности к потребностям инвалидов составляет порядка 4,8 млрд рублей ежемесячно.



Несмотря на положительные сдвиги, участники заседания отметили, что некоммерческие организации продолжают сталкиваться с проблемами, связанными с нехваткой финансовых средств, недостаточной квалификацией специалистов, слабой материально-технической базой.

Среди барьеров, возникающих при предоставлении государственной и муниципальной поддержки, представителями СОНКО особо выделяются: неудовлетворительное состояние и короткий срок аренды предоставляемых помещений; отсутствие льгот по земельному налогу; неравные условия для СОНКО и государственных учреждений в части доступа к государственной имущественной поддержке.

Кроме того, подготовка инвестиционных проектов с использованием механизмов ГЧП в социальной сфере нередко осложняется недостатком компетенций региональных и муниципальных властей, отсутствием единых стандартов, что приводит к низкому качеству запускаемых проектов. Сроки подготовки и запуска проектов в среднем составляют от 1,5 до 2 лет, а сложные неунифицированные процедуры отталкивают инвесторов.

В условиях новых вызовов необходимо продолжить работу по развитию механизмов государственно-частного партнерства и вовлечению негосударственного сектора в сферу социального обслуживания инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Заслушав предложения участников заседания, Совет **решил**:

1. Принять к сведению информацию об актуальных вопросах развития партнерства государства, бизнеса и некоммерческих организаций в целях реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов.

2. Рекомендовать:

**2.1. Правительству Российской Федерации:**

ускорить согласование и внесение в Государственную Думу проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов", определяющего базовые принципы формируемой системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов.

**2.2. Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации:**

разработать меры по повышению информированности бизнеса о существующих мерах государственной поддержки компаний, нанимающих инвалидов и возможностях создания инклюзивного бизнеса в различных сферах.

**2.3. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации:**

проводить мониторинг и анализ реализации успешных проектов некоммерческих организаций и социальных предпринимателей в сфере оказания услуг инвалидам в субъектах Российской Федерации в целях дальнейшего тиражирования и распространения лучших практик в субъектах Российской Федерации.

**2.4. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству здравоохранения Российской Федерации и Министерству просвещения Российской Федерации:**

тиражировать социальные практики, апробированные в проектах социального воздействия в сферах социальной защиты населения, здравоохранения и образования, завершенные в 2022 году.

**2.5. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:**

рассмотреть вопрос об увеличении числа субъектов Российской Федерации, участвующих в пилотном проекте по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов путем приобретения услуг по комплексной реабилитации и абилитации в пользу детей-инвалидов, включая проживание и питание детей-инвалидов и сопровождающих детей-инвалидов лиц (при необходимости), с использованием электронного сертификата, предусмотренного Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 491-ФЗ "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата" (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2021 года № 2339 "О реализации пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов");

рассмотреть вопрос о разработке стандартов реабилитации инвалидов и детей-инвалидов с учетом нозологических групп с целью

рекомендательного закрепления необходимого минимума предоставления услуг по реабилитации инвалидам, в том числе детям-инвалидам;

продолжить работу по устранению препятствий при трудоустройстве инвалидов, тиражировать доступные практики по созданию инклюзивной среды в коллективе, создавать курсы обучения навыкам общения с людьми с инвалидностью, а также по повышению информированности работодателей и работников;

продолжить проведение ежегодного Всероссийского конкурса профессионального мастерства в сфере социального обслуживания совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

**2.6. Министерству экономического развития Российской Федерации:**

на основе анализа реализации проектов ГЧП сформировать и обобщить лучшие практики в социальной сфере для последующего распространения и тиражирования отраслевыми федеральными и региональными органами исполнительной власти.

**2.7. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:**

рассмотреть возможность заключать офсетные контракты одним лотом по нескольким видам медицинских изделий, включающих в себя технические средства реабилитации согласно номенклатурной классификации, опубликованной на сайте Росздравнадзора (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2021 года № 620 "О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

**2.8. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

усилить информирование социально ориентированных некоммерческих организаций о государственных мерах поддержки сопровождаемого трудоустройства;

обеспечить реализацию мер по привлечению некоммерческих организаций и социальных предпринимателей в сферу оказания социальных услуг инвалидам;

усилить работу по информированию инвалидов, являющихся индивидуальными предпринимателями, о возможностях и порядке получения статуса социального предприятия;

направить в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации актуальную информацию о лучших практиках некоммерческих организаций и социальных предпринимателей в сфере оказания услуг инвалидам, применяемых в субъектах Российской Федерации.

Председатель Совета,  
заместитель Председателя  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Г.Н. КАРЕЛОВА

**Материалы  
Информационно-аналитического управления  
Аппарата Совета Федерации на тему  
"Развитие партнерства государства, бизнеса  
и некоммерческих организаций в целях  
реализации государственной политики  
в области социальной защиты инвалидов"**

В условиях масштабных преобразований социальной сферы развитие институтов взаимодействия государства с бизнесом и негосударственным сектором является одним из важнейших элементов социальной политики. Партнерство органов государственной власти, бизнес-структур и некоммерческих организаций обеспечивает решение важных социально-экономических задач. Одним из таких направлений взаимодействия является усиление роли общественных организаций и бизнеса в реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов, численность которых в России составляет 11 миллионов человек, в том числе 725,2 тысячи детей-инвалидов.

1. Государство уделяет большое внимание улучшению качества и доступности услуг, оказываемых населению, и расширению возможностей социально ориентированных негосударственных некоммерческих организаций (СОНКО) в их предоставлении<sup>1</sup>. Осуществляется финансовая, имущественная, информационная, образовательная поддержка таких организаций, им предоставляются льготы по уплате налогов и сборов. В 2022 году заработал единый реестр СОНКО<sup>2</sup>. В настоящее время в него включено более 46 тыс. некоммерческих организаций из всех регионов страны. СОНКО постепенно набирают общественную репутацию, стараются быть более открытыми для участия граждан в их деятельности.

Согласно данным Общественной палаты Российской Федерации, в 2022 году по уровню развития некоммерческого сектора регионом-лидером стала Москва (по таким номинациям, как масштаб некоммерческого сектора, экономическая значимость НКО, а также по устойчивости их развития); 2-е место занял Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, войдя в число лучших регионов, в том числе по уровню поддержки регионом НКО; 3-е место принадлежит Вологодской области, которая показала высокие результаты в номинации по активности НКО. В топ-10 регионов в рейтинге также

<sup>1</sup> Специальный доклад Общественной палаты Российской Федерации "Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере", 2019 год.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 года № 1290 "О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций".



вошли Республика Татарстан, Челябинская область, город Санкт-Петербург, Тюменская, Самарская, Белгородская и Тульская области<sup>3</sup>.

Негосударственный сектор участвует в создании современной системы социального обслуживания. Например, в рамках системы долговременного ухода в 15 пилотных регионах<sup>4</sup> предоставление пожилым гражданам и инвалидам социальных услуг по уходу осуществляется, в том числе и негосударственными организациями. Численность работников негосударственных организаций, предоставляющих такие услуги, составляет свыше 3,6 тысячи человек<sup>5</sup>.

Масштабные санкции, принятые западными странами против России, и последовавшая за ними перестройка российской экономики оказали влияние и на сектор некоммерческих организаций. По оценке Общественной палаты Российской Федерации, государство в 2022 году продемонстрировало готовность к многосторонней поддержке общественных организаций, которая была проявлена не только на законодательном уровне, но и в финансовом обеспечении некоммерческих организаций в виде субсидий и грантов институтов развития, таких как Фонд президентских грантов и Президентский фонд культурных инициатив<sup>6</sup>.

Важным шагом государства в сложившихся условиях стало решение о принятии дополнительных мер поддержки, в том числе СОНКО, осуществляющих деятельность по социальному обслуживанию, социальной защите граждан<sup>7</sup>. Изменения законодательства были направлены на административные послабления, отмену плановых проверок НКО.

В 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования<sup>8</sup> на предоставление субсидий отдельным корпоративным некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по комплексному и восстановительному лечению инвалидов боевых действий и членов их семей; инвалидов и участников Великой Отечественной войны и членов их семей; инвалидов вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных

<sup>3</sup> Региональный рейтинг третьего сектора "Регион-НКО", 2022 год. Подготовлен Общественной палатой Российской Федерации.

<sup>4</sup> Республики Башкортостан, Бурятия, Татарстан, Алтайский, Камчатский края, Владимирская, Волгоградская, Костромская, Новгородская, Рязанская, Сахалинская, Тамбовская, Тульская, Тюменская, Челябинская области.

<sup>5</sup> Система долговременного ухода работает в 34 пилотных регионах, такие услуги получили более 133 тысяч человек, а в 2023 году их число увеличится до 150 тысяч человек.

<sup>6</sup> Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2022 год. М: Общественная палата Российской Федерации, 2022.

<sup>7</sup> Указ Президента Российской Федерации от 16 марта 2022 года № 121 "О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации".

<sup>8</sup> Федеральный закон от 5 декабря 2022 года № 466-ФЗ "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".

обязанностей), и членов их семей; ветеранов боевых действий и членов их семей<sup>9</sup>.

Так, Всероссийской общественной организации ветеранов "БОЕВОЕ БРАТСТВО" на 2023–2025 годы объем указанных субсидий предусмотрен в сумме 110 млн рублей ежегодно<sup>10</sup>, Всероссийскому союзу общественных объединений ветеранов десантных войск "Союз десантников России" на 2023–2025 годы предусмотрен объем средств в размере 30 млн рублей ежегодно.

Помимо этого, на 2023 год предусмотрена<sup>11</sup> государственная поддержка Общероссийской общественной организации инвалидов "Всероссийское общество глухих" (НКО) в объеме более 173 млн рублей, на 2024 год предусмотрено увеличение этой суммы до 180,2 млн рублей, на 2025 год – до 187,4 млн рублей.

Вместе с тем некоммерческие организации продолжают сталкиваться с трудностями в организации своей деятельности, которые связаны с нехваткой финансовых средств, недостаточной квалификацией специалистов, слабой материально-технической базой. Также гранты и субсидии получают не все НКО, что снижает эффективность деятельности многих из них, особенно тех, которые только начинают свою работу.

Среди барьеров, возникающих при предоставлении государственной и муниципальной поддержки, негосударственными поставщикам социальных услуг особо выделяются: неудовлетворительное состояние предоставляемых помещений; короткий срок предоставления помещений в аренду или в безвозмездное пользование; отсутствие льгот по земельному налогу для негосударственных поставщиков социальных услуг; неравные условия для НКО и государственных учреждений в части доступа к государственной имущественной поддержке.

**2.** Новым механизмом, позволяющим оказывать финансовую поддержку негосударственным организациям, которые предоставляют социальные услуги за счет бюджетных средств, является государственный (муниципальный) социальный заказ<sup>12</sup>, апробация которого проходит в 34 субъектах Российской Федерации (в 2020 году в пилотный проект вошли 16 регионов, в 2021 году – 30 регионов,

<sup>9</sup> В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах".

<sup>10</sup> Федеральный закон от 5 декабря 2022 года № 466-ФЗ "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".

<sup>11</sup> Там же.

<sup>12</sup> Федеральный закон от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".

а в 2022 году – 34 региона)<sup>13</sup>. Из этих 34 субъектов Российской Федерации 17 осуществляют апробацию социального заказа в сфере социального обслуживания.

В 2021 году в выполнении социального заказа участвовали 45 негосударственных исполнителей услуг, в 2022 году – 138 негосударственных организаций<sup>14</sup>. Вместе с тем доля участия НКО в механизме социального заказа пока остается незначительной. Так, из 75 млрд рублей, направленных на предоставление услуг в рамках соцзаказа, только 10–15% направлены в НКО<sup>15</sup>.

Среди положительных результатов внедрения социального заказа некоммерческие организации отмечают приобретение новых навыков в работе с государством; стабильность ведения деятельности, защищенность от возможных экономических изменений; рост покупательской способности; увеличение запроса на услуги; возможность создания новых рабочих мест. Согласно результатам опроса получателей услуг, в рамках соцзаказа качество обслуживания стало лучше (улучшение отметили 2306 из 3000 опрошенных, при этом 52% из них получали услуги в бюджетных учреждениях, а 44% – в НКО)<sup>16</sup>.

Вместе с тем имеется ряд проблем при внедрении социального заказа. Не во всех регионах есть достаточное количество опытных НКО, участвующих в оказании социальных услуг, подходящих под критерии закона о соцзаказе. В ряде регионов органы власти не готовы активно взаимодействовать с негосударственными исполнителями услуг, поскольку существует большой выбор государственных поставщиков. Некоммерческие организации и социальные предприниматели неактивно присоединяются к апробации ввиду низких тарифов на социальные услуги, несоответствующих рыночной стоимости таких услуг<sup>17</sup>.

**3.** В последние годы в решении социальных задач все большее участие принимает социальное предпринимательство, ориентированное прежде всего на решение социальных проблем и достижение

<sup>13</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 года № 2579-р (с изм. на 30 марта 2022 года).

<sup>14</sup> Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2022 год. М.: Общественная палата Российской Федерации, 2022.

<sup>15</sup> По информации заместителя Министра финансов Российской Федерации А.М. Лаврова, озвученной на "круглом столе" на тему "Негосударственный сектор и благополучие граждан" в рамках конференции "Конкуренция на равных", состоявшейся в Общественной палате Российской Федерации // ТАСС, 7 июля 2022 года.

<sup>16</sup> Участие негосударственного сектора в апробации механизмов государственного социального заказа. Опыт и практики реализации Федерального закона от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" с участием институтов гражданского общества: Сборник практик / сост., общ. и науч. ред. О.В. Коротеева; рецензенты: О.Н. Астафьева, Т.С. Иларионова. М.: ИП Ершов И.А., 2022.

<sup>17</sup> Там же.

общественной пользы. Вложенный социальными предпринимателями 1 рубль создает примерно 3 рубля социальных благ<sup>18</sup>. По экспертным оценкам, социальное предпринимательство становится все более привлекательным направлением для развития бизнеса.

По данным на январь 2023 года, количество субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), имеющих статус социального предприятия, составляет 8 тыс. – на 27% больше, чем в 2022 году<sup>19</sup>.

Для получения статуса социального предпринимателя организация или индивидуальный предприниматель (ИП) должны соответствовать хотя бы одному из четырех критериев:

1. В организации или у ИП работают представители социально уязвимых категорий населения (например, пенсионеры, беженцы, малоимущие граждане или инвалиды). Таких работников должно быть не меньше половины от общего числа сотрудников, а затраты на оплату их труда должны составлять не менее четверти от общих расходов на зарплаты.

2. Предприятие продает товары или оказывает услуги, которые производят граждане из социально уязвимых категорий, в том числе инвалиды. Доходы от такой деятельности должны составлять не менее половины от общей суммы.

3. Организация либо ИП производит товары или оказывает услуги для социально уязвимых людей.

4. Деятельность субъекта МСП направлена на достижение общественно полезных целей и решение социальных проблем.

В ноябре 2022 года были внесены изменения в законодательство<sup>20</sup>, предусматривающие расширение возможности получения статуса социального предприятия. Получение указанного статуса предусмотрено для индивидуальных предпринимателей-инвалидов без наемных работников, а также индивидуальных предпринимателей-инвалидов, трудоустроивших хотя бы одного работника из числа социально уязвимых категорий граждан. Реализация данных положений позволит указанным социальным предпринимателям обращаться за финансовой, имущественной, информационной, консультационной, методической и иной помощью, оказываемой органами государственной власти и органами местного самоуправления.

<sup>18</sup> Выступление советника по развитию Фонда "Наше будущее" Р. Давыдова на стратегической сессии "Роль социальных инвестиций в обществе", 17 февраля 2023 года.

<sup>19</sup> Согласно Единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства, который ведет ФНС России. Включение в реестр позволяет организациям пользоваться различными мерами государственной поддержки.

<sup>20</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2022 года № 418-ФЗ "О внесении изменений в статью 24-1 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

В большинстве регионов на базе центров поддержки предпринимателей "Мой бизнес" действуют центры инноваций в социальной сфере. Одной из наиболее востребованных мер поддержки являются гранты<sup>21</sup>, которые социальные предприятия могут получить на реализацию проектов – до 500 тыс. рублей, а в регионах Арктической зоны Российской Федерации – до 1 млн рублей. В 2022 году гранты получили свыше 2,3 тыс. социальных предприятий<sup>22</sup>.

Среди лидеров по числу выданных в 2022 году грантов – Московская, Ленинградская, Нижегородская, Волгоградская области, Республика Башкортостан, Приморский край. Власти регионов отмечают рост интереса предпринимателей к социальному бизнесу<sup>23</sup>.

Гранты могут быть направлены на широкий спектр целей – аренда и ремонт помещения, приобретение оргтехники, оборудования, программного обеспечения, покупка сырья, комплектующих для медтехники или протезно-ортопедических изделий, лизинговые платежи, оплата коммунальных услуг, переоборудование транспортных средств для перевозки маломобильных групп населения, в том числе инвалидов, и другое.

В 2022 году создана Коалиция участников инфраструктуры поддержки социального предпринимательства, в которую вошли 15 организаций<sup>24</sup>. Главными аспектами работы коалиции станут: выявление и преодоление барьеров развития сферы, проведение исследований, выработка мер поддержки социального предпринимательства и совершенствования нормативно-правовой базы. Также планируется тиражировать лучшие практики развития в регионах, организовывать совместные конференции, форумы, семинары по вопросам социального предпринимательства.

Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов (АСИ) запустило проект, направленный на формирование сообщества инклюзивного бизнеса "Открыто для всех"<sup>25</sup>. Цель проекта – создание условий для интеграции людей с инвалидностью в социальную и экономическую жизнь регионов. Ключевым элементом проекта – Национальный инклюзивный договор. Присоединиться к нему может

<sup>21</sup> Поддержка реализуется в рамках национального проекта "Малое и среднее предпринимательство".

<sup>22</sup> Официальный сайт Минэкономразвития России, 17 марта 2023 года.

<sup>23</sup> Официальный сайт Минэкономразвития России, 11 января 2023 года.

<sup>24</sup> Коалицию предложил создать Фонд поддержки социальных проектов, который учредило Агентство стратегических инициатив. В числе участников коалиции: Центр общеакадемических образовательных инициатив (РАНХиГС), Фабрика позитивных изменений, Агентство социальной информации, Фонд социальных инвестиций, Национальное агентство развития квалификаций, Impact Hub Moscow, фонд "Наше будущее", Центр социального предпринимательства и социальных инноваций НИУ ВШЭ, Благотворительный фонд Елены и Геннадия Тимченко, Международная школа бизнеса финансового университета при Правительстве Российской Федерации, фонд "Нужна помощь".

<sup>25</sup> Проект реализуется в рамках Национальной социальной инициативы.

любая компания, признающая важность повышения доступности товаров, услуг и сервисов для людей с инвалидностью. Национальный инклюзивный договор не является договором в стандартном смысле этого слова, однако, подписывая его, компания берет на себя определенные обязательства. Так, необходимо подтвердить значимость и актуальность для компании задачи по обеспечению людей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) товарами, услугами или сервисами, а также согласиться на участие в реализации или адаптации инклюзивных практик в течение года после подписания документа.

В настоящее время к договору присоединились более 130 компаний, среди которых банки, операторы связи, а также небольшие предприятия. За 2022 год участники проекта "Открыто для всех" адаптировали более 900 услуг и сервисов под потребности людей с инвалидностью"<sup>26</sup>.

В рамках проекта "Открыто для всех" осуществляется всероссийский отбор инклюзивных практик<sup>27</sup>, которые направлены на формирование доступной среды для людей с инвалидностью, их интеграцию в социально-экономическую жизнь. Проекты-победители являются основой для методологического обеспечения бизнеса, готового развивать инклюзивное направление.

Практики отбираются по пяти номинациям:

универсальный дизайн – практики, направленные на дизайн предметов, обстановок, программ и услуг, призванный сделать их максимально пригодными к пользованию всеми людьми без необходимости адаптации;

инклюзивное образование – практики по созданию процесса обучения, воспитания и развития, при котором все дети и взрослые вне зависимости от их физических, психических, интеллектуальных и иных особенностей включены в систему непрерывного образования;

инклюзивное лидерство – практики, реализованные людьми с инвалидностью;

корпоративная политика – практики, посвященные внутренней организационной культуре компаний, в которых люди с инвалидностью являются одной из корпоративных ценностей;

импакт-практики, направленные на формирование благоприятных условий для людей с инвалидностью в общественной сфере.

Фонд "Наше будущее" реализует проект "Больше, чем покупка", который предоставляет социальным предпринимателям, у которых работают инвалиды, рынок сбыта их продукции. Для этого

<sup>26</sup> Официальный сайт АСИ, 10 января 2023 года.

<sup>27</sup> Конкурсную комиссию возглавляет советник Президента Российской Федерации А.Ю. Левицкая.



первоначально им предоставлялась возможность реализовать свою продукцию на АЗС "ЛУКОЙЛ". В дальнейшем проект был распространен на иные каналы сбыта: сеть АЗС "ЕКА", сеть гипермаркетов "О'кей" и "Твой Дом", маркетплейсы Wildberries, "Ярмарка Мастеров".

В 2022 году в рамках проекта товары 35 социальных предпринимателей продавались более чем в 2 тыс. торговых точках России. Было реализовано более 220 тонн угля для пикника (мешки для него производят слабовидящие люди); больше 100 млн салфеток, изготовленных на социальных предприятиях; свыше 20 тыс. игрушек и других товаров, упакованных людьми с ментальной инвалидностью<sup>28</sup>.

Одной из новаций текущего года является запуск новой совместной программы Минэкономразвития России и рекрутинговой компании HeadHunter (hh.ru)<sup>29</sup>, которая направлена на помощь социальным предпринимателям в поиске сотрудников. Для подключения услуги предприниматели могут обратиться в региональный центр "Мой бизнес", после чего платформа hh.ru предоставит возможность бесплатно разместить вакансии сроком на 30 дней. Планируется, что данная программа станет одним из инструментов для решения кадровых вопросов социальных предпринимателей.

**4. Развиваются механизмы государственно-частного партнерства (ГЧП) при предоставлении услуг инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья**

В сфере социальной защиты подписано 2 концессионных соглашения на 955 млн рублей общих инвестиций (из них 256,2 млн рублей – частные). Одним из них является проект по строительству дома-интерната для престарелых и инвалидов на 150 мест в селе Отьяссы Тамбовской области (948 млн рублей), который получит федеральное софинансирование по государственной программе "Социальная поддержка граждан".

В целях поддержки механизма ГЧП при реализации инвестиционных проектов по строительству и реконструкции социальных учреждений для проживания людей старшего возраста и инвалидов регионам выделяются субсидии из федерального бюджета<sup>30</sup>. Инвестор должен вложить не менее 20% стоимости проекта, остальные средства поступят из регионального бюджета. Субсидии из федерального бюджета покроют большую часть затрат регионов. Бизнес при этом

<sup>28</sup> Официальный сайт Фонда региональных и социальных программ "Наше будущее", 25 января 2023 года.

<sup>29</sup> HeadHunter (hh.ru) – крупнейшая платформа онлайн-рекрутинга в России, клиентами которой являются свыше 515 тыс. компаний.

<sup>30</sup> Правила предоставления таких субсидий установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2021 года № 2200.

получает возможность стабильного дохода и возврата инвестиций за счет участия в управлении созданной инфраструктурой<sup>31</sup>.

ВЭБ.РФ определен агентом Правительства Российской Федерации по реализации программы по созданию организаций социального обслуживания для пожилых граждан и инвалидов, заказчиком которой является Минтруд России<sup>32</sup>. Средства на данную программу заложены в федеральном проекте "Старшее поколение" национального проекта "Демография". С начала реализации нацпроекта построено 38 социальных стационаров для лиц старшего поколения и инвалидов на 3875 мест. В 2023 году планируется ввести в эксплуатацию 20 объектов стационарного социального обслуживания для размещения 2260 граждан<sup>33</sup>.

При этом Правительство Российской Федерации по просьбам регионов обеспечивает финансирование этих мероприятий с опережением сроков. Всего до 2024 года на эти цели планируется направить 22 млрд рублей<sup>34</sup>. Так, Новгородской области дополнительно направят 173 млн рублей на создание дома-интерната на 200 мест в Великом Новгороде, что поможет завершить строительство учреждения в третьем квартале 2024 года. Курская область получит в этом году 145 млн рублей на создание дома-интерната, открытие которого запланировано в 2024 году. Более 62,6 млн рублей в опережающем порядке направят в Белгородскую область в 2024 году. Деньги пойдут на строительство социальной деревни "Золотая осень" в Шебекинском городском округе. Это поможет завершить строительство учреждения на два года раньше запланированного срока – в 2024 году. Кроме того, Республика Ингушетия дополнительно получит 90 млн рублей на софинансирование строительства корпуса стационарного обслуживания при Республиканском центре социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в городе Малгобеке. Корпус планируется открыть в 2024 году. В Иркутской области на начало строительства нового социального учреждения (двух корпусов на 120 мест при Марковском геронтологическом центре) в 2023 году будет направлено более 123,8 млн рублей, что позволит начать строительство объекта на год раньше запланированного срока<sup>35</sup>.

<sup>31</sup> "Правительство утвердило постановление о поддержке инвестиционных проектов по созданию социальных учреждений" // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 8 декабря 2021 года.

<sup>32</sup> Сайт ВЭБ.РФ. Создание социальной инфраструктуры с применением механизмов ГЧП.

<sup>33</sup> Официальный сайт Минтруда России, 31 января 2023 года.

<sup>34</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2023 года № 853-р // Информационный портал Правительства Российской Федерации. "Правительство в опережающем порядке направит финансирование регионам на строительство социальных учреждений", 11 апреля 2023 года.

<sup>35</sup> Там же.

5. В регионах целый ряд компаний реализуют политику, направленную на внедрение инклюзии во все сферы деятельности, и используют инновационные подходы при предоставлении услуг инвалидам и лицам с ОВЗ.

Примером работы по обеспечению доступности и безопасности финансовых услуг для граждан с инвалидностью стало сотрудничество Общественной палаты Российской Федерации с Банком России, благодаря которому при непосредственном участии инвалидов были созданы адаптированные банковские приложения, появляются специальные подразделения по обслуживанию лиц с инвалидностью, повышается физическая доступность офисов. Результатом этой работы стала высокая оценка доступности финансовых учреждений гражданами – 70% банковских клиентов с инвалидностью считают финансовые организации приспособленными для их обслуживания.

Например, ПАО "Сбербанк" разработал и внедряет решения для клиентов с инвалидностью: все люди с ОВЗ обслуживаются в отделениях СберБанка без очереди и могут попросить о помощи сотрудников, обученных использованию ассистивных технологий; получатели пенсии по инвалидности имеют право на бесплатную карту с процентами на остаток и специальные страховые продукты; 30 тыс. банкоматов СберБанка оборудовано голосовыми помощниками для незрячих, в 6 тыс. офисов для клиентов с нарушениями слуха и речи работает удаленный перевод на русский жестовый язык.

В Санкт-Петербурге реализуется практика сопровождаемого трудоустройства "Все получится!", направленная на трудоустройство выпускников коррекционных школ и молодых людей с инвалидностью. Соискатели с ОВЗ получают поддержку консультантов, корпоративных наставников и волонтеров на всех этапах – от первого собеседования до закрепления на рабочем месте.

Еще один социальный предпринимательский проект Everland направлен на трудоустройство и повышение уровня дохода людей с инвалидностью в трудоспособном возрасте за счет их интеграции в открытый рынок труда. В соответствии с возможностями человека с инвалидностью определяется оптимальная форма и объем занятости, направление, формат работы, формируется набор обучающих программ, подбираются подходящие вакансии, соискателям помогают во взаимодействии с работодателями и сопровождают после трудоустройства. Специалисты Everland оказывает услуги бизнесу и НКО по таким направлениям, как дизайн, контент, веб-разработка и юридические услуги, Вся прибыль, которую проект получает от выполнения заказов, направляется на решение социальных задач:

проводятся исследования в сфере инклюзии, разрабатываются образовательные курсы для людей с инвалидностью, оказывается юридическая и психологическая поддержка.

В Самарской области реализуется проект "Интерактивная платформа виртуальных моделей рабочих мест для инвалидов с учетом их профессии и вида заболевания в 3D-формате". Платформа позволяет наглядно демонстрировать работодателям примеры оснащения идеальных рабочих мест соответствующим оборудованием и элементами доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В Республике Саха (Якутия) компания Planty Go создает реабилитационные игры для детей с церебральным параличом, облегчая процесс развития опорно-двигательного аппарата.

**6.** Перспективные направления совершенствования государственной политики в сфере взаимодействия с некоммерческими организациями и бизнесом.

Общественная палата Российской Федерации предложила реализовать следующие меры<sup>36</sup>:

распространить пониженные тарифы при уплате страховых взносов на СОНКО, вошедшие в реестр, сформированный в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 года № 1290 "О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций";

распространить программу льготного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства на СОНКО;

распространить на СОНКО программы поддержки малого и среднего бизнеса, связанные с рисками отключения Российской Федерации от международных платежных систем (компенсации малому и среднему бизнесу на использование системы быстрых платежей, возмещение банковских комиссий за покупки товаров и услуг через платежный сервис Банка России и другие);

предоставить субсидии на возмещение расходов на оплату труда сотрудников СОНКО;

рассмотреть возможность оказания дополнительной поддержки СОНКО, помогающим людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, включая беженцев, вынужденных переселенцев, семьи военнослужащих;

временно смягчить правила перераспределения направлений использования выделяемых в рамках субсидий и грантов бюджетных

<sup>36</sup> Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2022 год. М: Общественная палата Российской Федерации, 2022.

средств, что позволит СОНКО в условиях непредвиденного роста цен осуществлять затраты на одну статью расходов из бюджета, выделенного для иной статьи расходов;

В сфере реализации проектов ГЧП, по мнению экспертов ПАО "Сбербанк", в целях привлечения частных инвесторов для реализации проектов в социальной сфере необходимо пересмотреть тарифы, чтобы они гарантировали не только возврат инвестиций, но и прибыль. Средний тариф регионов за проживание и уход для граждан пожилого возраста и инвалидов в стационарных организациях составляет 18 тыс. рублей в месяц, хотя в целях обеспечения достойного ухода необходимо как минимум 2 тыс. рублей в день<sup>37</sup>.

Кроме того, подготовка инвестиционных проектов нередко осложняется недостатком компетенций региональных и муниципальных властей, отсутствием единых стандартов, что приводит к низкому качеству запускаемых проектов. Сроки подготовки и запуска проектов в среднем составляют от 1,5 до 2 лет, а сложные неунифицированные процедуры отталкивают инвесторов и сдерживают рост рынка. В связи с этим возрастает актуальность запуска совместно с органами исполнительной власти отраслевых программ акселерации ГЧП-проектов, направленных на сокращение сроков запуска проектов, повышение квалификации представителей публичной стороны и внедрение принципов стандартизации в процессы подготовки проектов.

---

<sup>37</sup> Интернет-сайт СБЕРПро. Возможности ухода: как эффективно использовать ГЧП в социальной сфере, 1 августа 2022 года.

**Материалы  
Правового управления  
Аппарата Совета Федерации на тему  
"Развитие партнерства государства, бизнеса  
и некоммерческих организаций в целях  
реализации государственной политики  
в области социальной защиты инвалидов"**

В соответствии с частью 1 статьи 7 Конституции Российской Федерации Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Согласно части 2 статьи 7 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка инвалидов, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Согласно части 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение, в том числе в случае инвалидности. При этом (часть 3 статьи 39) поощряются создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Под эгидой ООН был принят ряд программных документов в сфере обеспечения прав инвалидов, затрагивающих различные аспекты, в том числе вопросы деятельности соответствующих организаций, их взаимодействие с государством. В частности, 20 декабря 1993 года под эгидой ООН были приняты Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов. Согласно пункту 23 введения названного документа термин "реабилитация" означает процесс, имеющий целью помочь инвалидам достигнуть оптимального физического, интеллектуального, психического и (или) социального уровня деятельности и поддерживать его, предоставив им тем самым средства для изменения их жизни и расширения рамок их независимости. Процесс реабилитации предполагает не только оказание медицинской помощи. Он включает в себя широкий круг мер и деятельности, начиная от начальной и более общей реабилитации и заканчивая целенаправленной деятельностью, например восстановление профессиональной трудоспособности.

Согласно Правилу 3 названных Стандартных правил государствам следует обеспечить предоставление инвалидам услуг по реабилитации, с тем чтобы позволить им достигнуть и поддерживать оптимальный уровень их самостоятельности и жизнедеятельности.



Государствам следует разрабатывать национальные программы реабилитации для всех групп инвалидов. В основе таких программ должны лежать фактические потребности инвалидов и принципы всестороннего участия в жизни общества и равноправия.

В подобные программы следует включать широкий диапазон мер, в частности, базовую подготовку для восстановления или компенсации утраченной функции, консультирование инвалидов и членов их семей, развитие самообеспечения и предоставление по мере необходимости таких услуг, как осуществление оценки и предоставление рекомендаций.

Все инвалиды, в том числе с высокой степенью инвалидности и (или) множественной инвалидностью, нуждающиеся в реабилитации, должны иметь доступ к ней. Инвалиды и их семьи должны иметь возможность участвовать в разработке и осуществлении мер, связанных с их реабилитацией.

При разработке или оценке программ реабилитации государствам следует использовать опыт организаций инвалидов.

Согласно Правилу 8 государства несут ответственность за предоставление социального обеспечения инвалидам и поддержание их доходов.

В странах, где существуют или создаются системы социального обеспечения, социального страхования или другие подобные системы вспомоществования для всего населения, государствам следует контролировать, чтобы такие системы не игнорировали интересы инвалидов и не являлись дискриминационными по отношению к ним.

Государства, где услуги в области социального обеспечения в значительной степени предоставляются частным сектором, должны поощрять местные общины, благотворительные организации и семьи разрабатывать собственные меры и стимулы для обеспечения занятости и связанной с ней деятельности для инвалидов.

Из Правила 14 при этом вытекает, что государствам следует на всех этапах принятия решений привлекать организации инвалидов к участию в разработке планов и программ, касающихся инвалидов или затрагивающих их экономическое и социальное положение.

Любые организации или лица, осуществляющие в обществе деятельность по оказанию услуг или обеспечению информацией, следует мотивировать принимать на себя ответственность за ознакомление инвалидов с этими программами.

Согласно Правилу 16 государства несут финансовую ответственность за осуществление национальных программ и мер, направленных на обеспечение равных возможностей для инвалидов.

Государствам, неправительственным и другим заинтересованным организациям следует сотрудничать друг с другом в целях оказания поддержки проектам и мерам, связанным с инвалидами.

Во многих государствах целесообразно создать фонд помощи инвалидам, который мог бы оказывать поддержку различным экспериментальным проектам и программам самопомощи на низовом уровне.

Согласно Правилу 18 государствам следует признать право организаций инвалидов представлять инвалидов на национальном, региональном и местном уровнях. Государствам следует также признать консультативную роль организаций инвалидов в принятии решений по вопросам, касающимся инвалидов.

Государствам следует экономически и другими способами поощрять и поддерживать создание и укрепление организаций инвалидов, членов их семей и (или) лиц, защищающих их интересы. Государствам следует признать, что эти организации играют важную роль в разработке политики по проблемам инвалидности.

Государствам следует установить и поддерживать связь с организациями инвалидов и обеспечивать их участие в разработке государственной политики.

Организации инвалидов могли бы определять потребности и первоочередные задачи инвалидов, участвовать в планировании, осуществлении и оценке услуг и мер, касающихся жизни инвалидов, способствовать углублению понимания общественностью данной проблемы и выступать с предложениями о внесении изменений.

Указано также, что организации инвалидов могли бы осуществлять свои консультативные функции самыми различными средствами, в том числе посредством таких методов, как использование своих знаний и опыта в связи с осуществлением различных проектов.

Россия является участником международных договоров в сфере защиты прав инвалидов, в частности Конвенции ООН о правах инвалидов (принята Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 года). Конвенция была ратифицирована Россией (Федеральный закон от 3 мая 2012 года № 46-ФЗ "О ратификации Конвенции о правах инвалидов") и вступила в силу для Российской Федерации 25 октября 2012 года.

Согласно статье 28 государства-участники признают право инвалидов на достаточный жизненный уровень для них самих и их семей, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни и принимают надлежащие меры

к обеспечению и поощрению реализации этого права без дискриминации по признаку инвалидности.

Государства-участники признают право инвалидов на социальную защиту и пользование этим правом без дискриминации по признаку инвалидности и принимают надлежащие меры к обеспечению и поощрению реализации этого права, включая меры:

по обеспечению инвалидам равного доступа к получению чистой воды и обеспечению доступа к надлежащим и недорогим услугам, устройствам и другой помощи для удовлетворения нужд, связанных с инвалидностью;

по обеспечению инвалидам, в частности женщинам, девочкам и пожилым лицам с инвалидностью, доступа к программам социальной защиты и программам сокращения масштабов нищеты;

по обеспечению инвалидам и их семьям, живущим в условиях нищеты, доступа к помощи со стороны государства с целью покрытия связанных с инвалидностью расходов, включая надлежащее обучение, консультирование, финансовую помощь и временный патронажный уход;

по обеспечению инвалидам доступа к программам государственного жилья;

по обеспечению инвалидам доступа к пенсионным пособиям и программам.

В сфере защиты прав инвалидов можно отметить также модельные акты. Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ (Постановление от 25 ноября 2008 года № 31-19) был принят модельный закон "О социальной защите инвалидов". Модельным законом определяется государственная политика в области социальной защиты инвалидов, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и социальных прав и свобод, установленных конституцией государства, а также общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами государства.

Глава 12 Модельного закона посвящена партнерству общественных объединений инвалидов и государства.

Согласно статье 35 государство оказывает общественным объединениям инвалидов и их союзам (ассоциациям) содействие и помощь, включая материальную, техническую и финансовую, в том числе:

оказывает поддержку учреждениям культуры, физической культуры и спорта, находящимся в собственности общественных объединений

инвалидов, и финансовую поддержку в проведении культурно-просветительских и спортивных мероприятий среди инвалидов;

безвозмездно передает в собственность общественным объединениям инвалидов земельные участки, на которых расположены объекты, находящиеся в их собственности, и освобождает общественные объединения от уплаты земельного налога;

предоставляет льготы по оплате коммунальных услуг на уровне бюджетных организаций и предусматривает выделение субсидий для компенсации затрат, связанных с содержанием учреждений культуры общественных объединений инвалидов;

оказывает общественным объединениям инвалидов поддержку в издании газет, журналов и информационных бюллетеней по вопросам обеспечения инвалидов равных прав и возможностей.

Основным комплексным нормативным правовым актом, который регулирует в Российской Федерации отношения, связанные с обеспечением прав и гарантий инвалидов, является Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон). Федеральный закон определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Согласно статье 9 Федерального закона реабилитация инвалидов – система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности; абилитация инвалидов – система и процесс формирования отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности. Реабилитация и абилитация инвалидов направлены на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграцию в общество.

Основные направления реабилитации и абилитации инвалидов включают в себя среди прочих социально-средовую, социально-педагогическую, социально-психологическую и социокультурную реабилитацию, социально-бытовую адаптацию.

Статьей 33 Федерального закона регулируется право инвалидов на создание общественных объединений. Установлено, что общественные объединения, созданные и действующие в целях защиты прав и законных интересов инвалидов, обеспечения им равных с другими гражданами возможностей, есть форма социальной защиты инвалидов. Государство оказывает указанным общественным объединениям содействие и помощь, в том числе материальную, техническую и финансовую. Органы местного самоуправления имеют право оказывать поддержку общественным объединениям инвалидов за счет средств местных бюджетов (за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Общественными организациями инвалидов признаются организации, созданные инвалидами и лицами, представляющими их интересы, в целях защиты прав и законных интересов инвалидов, обеспечения им равных с другими гражданами возможностей, решения задач общественной интеграции инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители (один из родителей, усыновителей, опекун или попечитель) составляют не менее 80%, а также союзы (ассоциации) указанных организаций.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности привлекают полномочных представителей общественных объединений инвалидов для подготовки и принятия решений, затрагивающих интересы инвалидов. Решения, принятые с нарушением этой нормы, могут быть признаны недействительными в судебном порядке.

Оказание поддержки общественным объединениям инвалидов также может осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) в части социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона № 7-ФЗ некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Как следует из пункта 2 статьи 2, некоммерческие организации могут создаваться для достижения различных целей – социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих для охраны здоровья граждан, развития физической

культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ. Согласно статье 6 к формам некоммерческих организаций относятся в том числе общественные организации.

Согласно пункту 2<sup>1</sup> статьи 2 Федерального закона № 7-ФЗ социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных Федеральным законом № 7-ФЗ формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31<sup>1</sup> Федерального закона № 7-ФЗ, в числе которых: социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан; благотворительная деятельность, а также деятельность в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства); деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности.

Согласно пунктам 3 и 4 статьи 31<sup>1</sup> Федерального закона № 7-ФЗ оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих формах:

финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций;

предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную



поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования наряду с установленными указанной статьей формами поддержки вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Также согласно статье 31<sup>4</sup> Федерального закона № 7-ФЗ в случае если социально ориентированная некоммерческая организация соответствует определенным законом требованиям, по решению уполномоченного органа или его территориального органа она может быть признана исполнителем общественно полезных услуг и включена в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг.

Перечень общественно полезных услуг устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с приоритетными направлениями, определяемыми Президентом Российской Федерации.

Развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг путем создания механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг, создания прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению, развития взаимодействия государства, населения, бизнеса и структур гражданского общества, в том числе с применением механизмов государственно-частного партнерства, отнесены к приоритетным направлениям социальной политики Российской Федерации.

Также отмечаем, что согласно Федеральному закону "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)" под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки, а одной из целей осуществления благотворительной деятельности названа социальная реабилитация инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы (статьи 1, 2). Соответственно,

к некоммерческим организациям также применимы положения названного федерального закона.

Таким образом, законодательство создает правовые предпосылки как для создания организаций инвалидов либо оказывающих помощь инвалидам, так и для взаимодействия государства с данными институтами гражданского общества.

Отмечаем, что в настоящее время созданы такие организации, как Всероссийское общество инвалидов (ВОИ), Всероссийское общество слепых (ВОС), Всероссийское общество глухих (ВОГ), региональная общественная организация инвалидов "Перспектива", Ассоциация Даун синдром (общество детей и взрослых с синдромом Дауна и их родителей), благотворительный фонд "Разные дети" и целый ряд других, в том числе ассоциации родителей детей-инвалидов, активно участвующие в защите прав инвалидов, способствующие реализации программ реабилитации и абилитации инвалидов во взаимодействии с органами публичной власти и иными общественными объединениями.

Согласно Уставу общероссийской общественной организации "Всероссийское общество инвалидов" (ВОИ) данная организация осуществляет в том числе содействие в разработке государственных, муниципальных и негосударственных программ, в подготовке законодательных и иных нормативных актов, принимаемых в отношении инвалидов; содействие в решении вопросов социальной реабилитации и абилитации; содействие инвалидам в развитии творческих способностей (статья 5).<sup>38</sup>

Региональная общественная организация инвалидов "Перспектива" (город Москва) указывает: "Наша миссия – добиться полного включения людей с инвалидностью во все сферы жизни общества и улучшить качество их жизни".<sup>39</sup> Одно из направлений деятельности организации – поддержка развития инклюзивного образования. В этих целях организацией проводятся уроки, тренинги, видеоконференции, конкурсы.

В настоящее время действует Комиссия при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов (образована Указом Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1201; этим же указом утверждено положение о комиссии). Согласно положению Комиссия является совещательным органом при Президенте Российской Федерации, образованным в целях обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов

<sup>38</sup> Информация с сайта <www.voi.ru>.

<sup>39</sup> Информация с сайта <perspektiva-inva.ru>.

местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с решением проблем инвалидности и инвалидов в Российской Федерации.

Основными задачами Комиссии являются:

подготовка предложений по формированию и проведению государственной политики в отношении инвалидов, определение способов, форм и этапов ее реализации;

подготовка предложений по выработке основных направлений совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере предоставления инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации конституционных прав и свобод, социального обеспечения инвалидов и установления им мер государственной поддержки на основании анализа положения дел и обобщения практики применения законодательства Российской Федерации в указанной сфере;

обсуждение по предложению Президента Российской Федерации иных вопросов, относящихся к проблемам инвалидности и инвалидов в Российской Федерации.

В состав Комиссии входят в том числе представители соответствующих общественных объединений (межрегиональной общественной организации инвалидов "Пилигрим", Общероссийского союза общественных объединений "Союз "Чернобыль" России" и других).

При Общественной палате Российской Федерации создан Координационный совет по делам детей-инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности, который является консультативным и экспертным органом для оказания содействия Общественной палате Российской Федерации в выполнении возложенных на нее задач в части обеспечения защиты прав и свобод детей-инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности, а также их семей.

**Материалы  
Министерства труда и социальной защиты  
Российской Федерации на тему  
"Развитие партнерства государства, бизнеса  
и некоммерческих организаций в целях  
реализации государственной политики  
в области социальной защиты инвалидов"**

**1. О проведении Всероссийского конкурса профессионального мастерства в сфере социального обслуживания**

Ежегодно организуется и проводится Всероссийский конкурс профессионального мастерства в сфере социального обслуживания (далее – Конкурс) в целях стимулирования профессиональной деятельности поставщиков социальных услуг, состоящих в реестре поставщиков социальных услуг (далее – организации), органов социальной защиты населения, осуществляющих полномочия по представлению социальной помощи на основании социального контракта (далее – органы), работников системы социальной защиты и социального обслуживания (далее – работники), распространения передовых форм и методов их работы.

Приказом Минтруда России от 28 июля 2021 года № 520н (зарегистрирован в Минюсте России 30 августа 2021 года № 64796) утверждены условия и порядок проведения Конкурса (далее – Условия и порядок, приказ Минтруда России № 520н).

Условия и порядок проведения Конкурса устанавливают правила проведения Конкурса, проводимого по номинациям, предусмотренным приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 1 марта 2011 года № 121.

*Справочно. Номинации в сфере социального обслуживания:*

*Лучшая практика по развитию социальных электронных сервисов и цифровых технологий в системе социальной защиты социального обслуживания;*

*Лучшая практика поддержки семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью;*

*Лучшая практика ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, в том числе детьми-инвалидами;*

*Лучшая практика социального сопровождения граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации;*

*Лучшая практика по социальной реабилитации и абилитации инвалидов;*

*Лучший проект добровольческой организации (волонтеров), реализованный в сфере социального обслуживания;*

*Специальная номинация "Успех года" (лучший руководитель организации социального обслуживания);*

*Специальная номинация "Открытие года" (лучший молодой специалист организации социального обслуживания);*

*Специальная номинация "Стабильность и качество" (лучшая организация, предоставляющая социальные услуги в форме социального обслуживания на дому);*

*Специальная номинация "Стабильность и качество" (лучшая организация, предоставляющая социальные услуги в полустационарной форме);*

*Специальная номинация "Стабильность и качество" (лучшая организация, предоставляющая социальные услуги в стационарной форме).*

Основными принципами проведения Конкурса являются гласность, открытость, прозрачность обеспечения равных возможностей для участия в нем.

Информация о проведении Конкурса размещается на официальном сайте Минтруда России и официальных сайтах высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Конкурс проводится в два этапа и состоит из регионального и федерального этапов, проводимых последовательно.

В соответствии с пунктами 15 и 16 приказа Минтруда России № 520н региональный этап Конкурса проводится органами государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление полномочий в сфере социального обслуживания на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, с учетом Условий и порядка, документы для участия в региональном этапе Конкурса направляются не позднее 1 апреля года проведения Конкурса.

Призерами регионального этапа Конкурса в каждой номинации становятся участники, получившие большее количество баллов. В каждой номинации определяются три призера – 1-е, 2-е, 3-е места в зависимости от количества полученных баллов. При равенстве количества полученных баллов в соответствующей номинации у нескольких участников Конкурса места распределяются на основании решения председателя конкурсной комиссии, который имеет право решающего голоса.

Участниками федерального этапа Конкурса являются победители, занявшие первые места регионального этапа Конкурса в каждой номинации.

Федеральный этап Конкурса проводится центральной конкурсной комиссией.

Центральная конкурсная комиссия формируется из представителей общественных объединений и организаций, Общественной палаты Российской Федерации, Общественного совета при Минтруде России, Минтруда России, иных федеральных органов исполнительной власти (далее – центральная конкурсная комиссия).

Призерами федерального этапа Конкурса в каждой номинации становятся участники, получившие наибольшее количество баллов при оценке через функционал официального сайта Минтруда России. В каждой номинации определяются 1-е, 2-е, 3-е места в зависимости от количества полученных баллов. Места распределяются на основании решения членов центральной конкурсной комиссии.

*Справочно. Библиотека практик в сфере социального обслуживания размещена по адресу <<https://bp.mintrud.gov.ru/>>.*

## **2. Поддержка общественных объединений инвалидов**

В рамках государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" предусмотрены мероприятия по оказанию государственной поддержки организаций инвалидов в форме предоставления субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку общероссийских общественных организаций инвалидов.

*Справочно. Предоставление общественным организациям финансовой помощи осуществляется в целях реализации положений статьи 17 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ "Об общественных объединениях", предусматривающей возможность оказания государством помощи общественным организациям в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений.*

*Оказание государственной поддержки общероссийских общественных организаций инвалидов предусмотрено частью первой статьи 33 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".*

*В целях смягчения последствий отмены ряда налоговых льгот начиная с 2006 года наиболее крупным общероссийским общественным организациям инвалидов предоставляются прямые субсидии из федерального бюджета в соответствии с постановлением*



*Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2010 года № 1074.*

Указанные субсидии из федерального бюджета в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку общероссийских общественных организаций инвалидов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2010 года № 1074 (далее – Субсидия, Правила), предоставляются на государственную поддержку наиболее массовых общероссийских общественных организаций инвалидов, охватывающих своим региональным разветвлением практически все субъекты Российской Федерации:

- Всероссийское общество глухих (ВОГ);
- Всероссийское общество инвалидов (ВОИ);
- Всероссийское общество слепых (ВОС).

Субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета (главный распорядитель бюджетных средств), в соответствии с соглашениями (пункт 4 Правил).

Субсидии предоставляются вышеуказанным общероссийским общественным организациям инвалидов (далее – получатели субсидий) в целях частичного обеспечения расходов, связанных с осуществлением уставной деятельности, направленной на решение социальных проблем инвалидов, укрепление материально-технической базы получателей субсидий и организаций, единственными учредителями которых являются получатели субсидий, а также на реализацию мероприятий, проводимых получателями субсидий и этими организациями в целях реабилитации и социальной интеграции инвалидов.

Принимая во внимание концепцию данной меры, реализация финансируемых за счет указанной субсидии мероприятий перечисленными выше общественными объединениями инвалидов осуществляется в векторе национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации, для обеспечения достижения прорывного развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также для раскрытия талантов каждого человека:

мероприятиями, направленными на решение социальных проблем инвалидов, общественными объединениями инвалидов решаются задачи в направлении достижения определенных Указом Президента Российской Федерации национальных целей развития Российской Федерации

Федерации: "сохранение населения, здоровье и благополучие людей" и "комфортная и безопасная среда для жизни";

мероприятиями, направленными на укрепление материально-технической базы получателей субсидий и организаций, единственными учредителями которых являются получатели субсидий, общественными объединениями инвалидов решаются задачи в направлении достижения национальных целей развития Российской Федерации: "сохранение населения, здоровье и благополучие людей", "возможности для самореализации и развития талантов" и "достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство";

мероприятиями, проводимыми получателями субсидий и организациями, единственными учредителями которых являются получатели субсидий, в целях реабилитации и социальной интеграции инвалидов, общественными объединениями инвалидов решаются задачи в направлении достижения национальных целей развития Российской Федерации: "сохранение населения, здоровье и благополучие людей", "возможности для самореализации и развития талантов", "комфортная и безопасная среда для жизни", "достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство" и "цифровая трансформация".

Деятельность организаций с участием инвалидов по оказанию реальной точно ориентированной помощи инвалидам во взаимодействии со многими другими действующими в регионах некоммерческими общественными объединениями по поддержке инвалидов, включая детей-инвалидов, и их семьям, вносит значительную лепту в их социальную реабилитацию и интеграцию в общество.

Учитывая общую нацеленность общественных объединений инвалидов в направлении реализуемой в Российской Федерации социальной политики, частью первой статьи 33 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" предусмотрено оказание государственной поддержки общественных объединений инвалидов в форме субсидий из федерального бюджета, предоставляемых в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1135 (далее – постановление № 1135).

В настоящее время субсидии из средств федерального бюджета выделяются на реализацию мероприятий по комплексной реабилитации и восстановительному лечению инвалидов в соответствии с правилами, утвержденными постановлением № 1135.

Данные средства направляются указанными организациями на осуществление комплексной реабилитации и восстановительного лечения инвалидов боевых действий на базе здравниц Республики

Крым, группы санаториев Кавказских минеральных вод и других реабилитационных учреждений.

В соответствии с Правилами предоставления субсидий, утвержденными постановлением № 1135, основанием для ее предоставления является наличие утвержденной программы получателя субсидии на текущий финансовый год, соответствующей требованиям, указанным в Правилах, а также оценки эффективности реализации мероприятий программы, в том числе социальной эффективности.

Решение о предоставлении субсидии по постановлению № 1135 принимается Государственной Думой путем включения общественной организации – получателя субсидии в соответствующее приложение к проекту федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

### **3. Привлечение НКО при организации сопровождения при содействии занятости инвалидов**

Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 476-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) с 1 января 2019 года введена новая государственная услуга по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов.

Под сопровождением при содействии занятости инвалида в Федеральном законе понимается оказание индивидуальной помощи незанятому инвалиду при его трудоустройстве, создание условий для осуществления им трудовой деятельности и ускорения его профессиональной адаптации на рабочем месте, а также формирование пути его передвижения до места работы и обратно и по территории работодателя.

Во исполнение Федерального закона приказом Минтруда России от 28 марта 2022 года № 174н утвержден Стандарт деятельности по осуществлению полномочия в сфере занятости населения по оказанию государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов.

В соответствии с действующим законодательством предоставление данной государственной услуги допускается негосударственными организациями.

Органами службы занятости населения субъектов Российской Федерации ведется работа по взаимодействию с частными кадровыми агентствами, социально ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность по сопровождению инвалидов при трудоустройстве, в том числе выпускников

образовательных учреждений, в целях трудоустройства, адаптации и закрепления на рабочих местах.

Минтрудом России проведен анализ информации о привлечении социально ориентированных некоммерческих организаций к сопровождению инвалидов при трудоустройстве, а также к предоставлению иных государственных услуг в сфере занятости населения, поступившей от 70 субъектов Российской Федерации.

Так, в 23 субъектах Российской Федерации численность инвалидов, получивших при содействии социально ориентированных некоммерческих организаций помощь в сопровождении при трудоустройстве, а также иные государственные услуги в сфере занятости населения (профессиональная ориентация в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования, информирование о положении на рынке труда) составила 1709 человек, из них трудоустроен 1191 человек. При организации сопровождения при содействии занятости инвалидов были привлечены 36 сотрудников негосударственных организаций.

В 11 субъектах Российской Федерации социально ориентированные некоммерческие организации при трудоустройстве инвалидов, а также в предоставлении иных государственных услуг в сфере занятости не привлекались.

В 1 субъекте Российской Федерации за данными услугами граждане с инвалидностью не обращались.

В 13 субъектах Российской Федерации социально ориентированные некоммерческие организации, являющиеся исполнителями общественно полезных услуг, отсутствуют.

В рамках действия Федерального закона от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" предусматривается возможность оказания услуг в сфере занятости населения, в том числе по организации сопровождения инвалидов при трудоустройстве, некоммерческими организациями.

С 2021 года начата апробация механизма социального заказа, регионы включаются в данную работу поэтапно, после проведения социологических исследований, подтверждающих востребованность услуг и наличие организаций некоммерческого сектора, готовых оказывать социальные услуги в соответствии с запросами потребителей услуг.

Минтрудом России разработаны критерии оценки социально ориентированных некоммерческих организаций с целью заключения соглашения об оказании государственных услуг по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов, которые направлены в Министерство финансов Российской Федерации.

#### **4. Обеспечение нормативно-правового регулирования новых видов занятости инвалидов и их социального обслуживания**

Президентом Российской Федерации было поручено Правительству совместно с Государственной Думой проработать вопрос нормативного регулирования новых видов занятости инвалидов и организацию их сопровождаемого проживания.

*Справочно. Пункт 3 перечня поручений по итогам встречи Президента Российской Федерации с инвалидами и представителями общественных организаций 2 декабря 2022 года от 29 декабря 2022 года № Пр-2539, а также пункта 6 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 12 января 2023 года № ТГ-П45-207 об обеспечении нормативно-правового регулирования новых видов занятости инвалидов и их социального обслуживания, в том числе предусматривающих выполнение инвалидами простых видов трудовой деятельности со значительной помощью других лиц (социальная занятость) и организацию для инвалидов сопровождаемого проживания.*

*Срок – до 30 апреля 2023 года.*

В целях выполнения поручения Президента Российской Федерации подготовлены поправки в законодательство о социальной защите инвалидов, которыми предлагается ввести новые виды занятости для инвалидов с тяжелыми нарушениями, которые могли бы при создании им условий трудиться и получать за это доход. Это позволит им быть более экономически независимыми и чувствовать себя равноправными членами нашего общества.

Сопровождаемая трудовая деятельность может осуществляться и быть организована в соответствии с трудовым законодательством при условии предоставления помощи других лиц на всем протяжении трудового процесса.

Для тех инвалидов, которые не могут трудиться в силу значительных нарушений здоровья, в том числе в интеллектуальной сфере, вводится социальная занятость.

Это, по сути, реабилитационный процесс, при котором важно создание условий для максимально возможной занятости инвалидов в творческой, досуговой деятельности, обучение простым видам труда.

Выход инвалидов из постоянного нахождения дома, расширение социальных контактов и получение навыков общения для таких инвалидов в процессе социальной занятости позволят повысить качество их жизни.

Вовлечение инвалидов в социальную занятость, создаст условия для трудовой деятельности членов их семей, которые постоянно были заняты уходом и присмотром за ними. Социальная занятость в первую очередь касается инвалидов с ментальными нарушениями, недееспособных граждан, которые могут и должны жить наполненной жизнью.

Поправками нормативно закрепляется понятие "сопровожаемое проживание инвалидов" как альтернатива для инвалидов старше 18 лет помещения их в интернатные учреждения.

Сопровожаемое проживание инвалидов рассматривается как комплекс мер, направленных на обеспечение самостоятельного проживания в домашних условиях инвалидов, неспособных вести самостоятельный образ жизни без помощи других лиц.

В основе сопровождаемого проживания инвалидов лежит технология предоставления всех необходимых услуг с учетом существующих механизмов – социальных, реабилитационных, медицинских, образовательных там, где инвалид проживает.

*Справочно. Законопроектом предлагается новая статья 9<sup>1</sup> в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ).*

*Вступление в силу законопроекта, посвященного сопровождаемому проживанию инвалидов, сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов и их социальной занятости предлагается отнести на 1 сентября 2023 года.*

**Материалы  
Министерства экономического развития  
Российской Федерации на тему  
"Развитие партнерства государства, бизнеса  
и некоммерческих организаций в целях  
реализации государственной политики  
в области социальной защиты инвалидов"**

В части участия бизнеса в реализации социальных проектов для инвалидов и граждан с ограниченными возможностями здоровья следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 245-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" субъекты малого и среднего предпринимательства (МСП) могут быть отнесены к социальным предприятиям при условии, если:

субъект МСП обеспечивает занятость отдельных категорий граждан (в том числе инвалиды) (далее – социально уязвимые категории граждан). При этом доля таких работников должна составлять не менее 50%, а доля в фонде оплаты труда – не менее 25%;

субъект МСП реализует производимые социально уязвимыми категориями граждан товары (работы, услуги);

субъект МСП осуществляет деятельность по производству товаров (работ, услуг), ориентированных на социально уязвимые категории граждан и их доступность для них в целях преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и создания им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества;

субъект МСП осуществляет деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей.

По данным единого реестра субъектов МСП на 10 апреля 2023 года, количество субъектов МСП, имеющих статус социального предприятия, составляет 8,1 тыс. предприятий в 85 субъектах Российской Федерации, при этом основными видами деятельности среди социальных предприятий являются: образование (26,7%), деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (26,4%), деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (17%), а также обрабатывающие производства (9%) и предоставление прочих видов услуг (6%).

В части развития государственно-частного партнерства сообщаем, что в настоящее время федеральным законодательством предусмотрены



две формы государственно-частного партнерства (ГЧП): концессионные соглашения, заключаемые в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее – Закон № 115-ФЗ);

соглашения о ГЧП, соглашения о муниципально-частном партнерстве (МЧП), заключаемые в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон № 224-ФЗ).

Перечни объектов, в отношении которых возможно заключение концессионных соглашений и соглашений о ГЧП, МЧП, приведены в части 1 статьи Закона № 115-ФЗ и части 1 статьи 7 Закона № 224-ФЗ соответственно и включают в себя в том числе объекты здравоохранения и объекты социального обслуживания населения, которые могут быть направлены на реализацию социальных проектов для инвалидов и граждан с ограниченными возможностями здоровья.

В настоящее время уже существует практика заключения концессионных соглашений в отношении объектов социального обслуживания населения. Одним из таких проектов является создание центра социальной реабилитации детей-инвалидов с детским церебральным параличом в городе Казани.

При этом при реализации таких социальных проектов на условиях ГЧП необходимо предусматривать источники окупаемости частных инвестиций.

Дополнительно отмечаем, что в соответствии с положениями статьи 37 Закона № 115-ФЗ, а также статьи 8 Закона № 224-ФЗ предусмотрен механизм частной инициативы, позволяющий частному лицу, заинтересованному в реализации проекта, представить публично-правовому образованию предложение о заключении концессионного соглашения либо соглашения о ГЧП, МЧП.

Дополнительно сообщаем, что в целях методического сопровождения деятельности, связанной с подготовкой проектов ГЧП, Минэкономразвития России разработаны и размещены на официальном сайте ведомства рекомендации по реализации проектов ГЧП, которые могут быть использованы при подготовке и реализации концессионных соглашений и соглашений о ГЧП, МЧП.

В части развития благотворительности важно отметить, что в настоящий момент не существует способа накапливать официальные статистические данные о пожертвованиях, сделанных физическими

и юридическими лицами в интересах конкретных групп населения или решения определенных социальных проблем.

Одновременно, по данным финансовой отчетности некоммерческих организаций (далее – НКО) за 2021 год, объем благотворительных пожертвований, полученных НКО от физических и юридических лиц, составил 0,6% ВВП. При этом в 2018 году указанный объем благотворительных пожертвований НКО составил 0,3% ВВП, в 2020 году – 0,4% ВВП. Таким образом, наблюдается безусловный рост общего объема благотворительных пожертвований в Российской Федерации.

В части стимулирования благотворительности следует отметить, что в соответствии с подпунктом 19.6 пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщики налога на прибыль организаций вправе признать расходы в виде стоимости имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданного определенным категориям НКО, в качестве внереализационных расходов. Реализация данного подпункта позволяет юридическим лицам сократить налогооблагаемую базу на величину пожертвования в пользу НКО в денежном выражении, не превышающую 1% выручки от реализации, определяемой в соответствии со статьей 249 Налогового кодекса Российской Федерации. По итогам трех кварталов 2022 года указанной налоговой преференцией воспользовался 91 налогоплательщик налога на прибыль организаций, осуществив безвозмездную передачу имущества на общую сумму 14 020 501 тыс. рублей. Следует подчеркнуть, что не существует способа накапливать официальные статистические данные о пожертвованиях, совершенных указанными юридическими лицами, так как указанное является налоговой тайной.

В части содействия доступу негосударственных поставщиков на рынок услуг в социальной сфере следует отметить, что работа в этой сфере ведется в рамках реализации комплекса мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на 2021–2025 годы, утвержденного Правительством Российской Федерации от 11 декабря 2020 года № 11826п-П44. Так, в рамках реализации пункта 26 указанного комплекса мер Минтрудом России ежегодно проводится обобщение лучших практик субъектов Российской Федерации в части оказания социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, а также семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, в том числе силами негосударственных поставщиков.

Дополнительно сообщаем, что анализ отчетов субъектов Российской Федерации по итогам 2021 года в части содействия доступу негосударственных поставщиков на рынок услуг в социальной сфере показал, что в ряде регионов бюджетные средства передавались СОНКО на оказание межотраслевых услуг для инвалидов и граждан с ограниченными возможностями здоровья: город Москва – психологическое сопровождение родителей особенных детей и социальная адаптация для семей, воспитывающих детей-инвалидов; Хабаровский край – психолого-педагогическое сопровождение детей с ограниченными возможностями здоровья.

В части дополнительных мер государственной поддержки социально ориентированных НКО (далее – СОНКО) важно отметить, что в соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 437 "О Министерстве экономического развития Российской Федерации", Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере поддержки СОНКО, при этом поддержка осуществляется для всех направлений деятельности без учета отраслевой специфики.

При этом важно отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" органы государственной власти, органы публичной власти федеральной территории и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку СОНКО, в том числе работающим в области оказания помощи инвалидам и гражданам с ограниченными возможностями здоровья.

Так, в 2021 году региональные налоговые преференции НКО инвалидов предоставлялись в следующих субъектах Российской Федерации: Астраханская область, Белгородская область, Вологодская область, Воронежская область, город Севастополь, Мурманская область, Нижегородская область, Новосибирская область, Оренбургская область, Республика Бурятия, Республика Калмыкия, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Ростовская область, Самарская область, Смоленская область, Свердловская область, Тамбовская область, Томская область, Тюменская область, Удмуртская Республика, Ярославская область.

Также в 2021 году в следующих субъектах Российской Федерации в рамках государственных программ по поддержке СОНКО реализовывались мероприятия по поддержке инвалидов: Алтайский

край (финансовая поддержка НКО инвалидов), Самарская область (поддержка уставной деятельности НКО инвалидов), Омская область (реабилитация инвалидов), Свердловская область (поддержка инвалидов, трудоустройство незанятых инвалидов, проекты по оказанию психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям-инвалидам).

В части поддержки социальных предприятий отмечаем, что с 2012 года Минэкономразвития России совместно с субъектами Российской Федерации реализуются мероприятия по поддержке субъектов МСП, осуществляющих деятельность в области социального предпринимательства, через создание центров инноваций социальной сферы (ЦИСС). В настоящее время ЦИСС созданы и действуют в 49 регионах.

В 2022 году оказано более 33 тыс. услуг, а также 4,4 тыс. комплексных услуг субъектам социального предпринимательства, а также МСП и физическим лицам, которые планируют стать социальными предпринимателями, 1055 субъектов МСП создано по итогам получения государственной поддержки в рамках деятельности ЦИСС, а также 1,5 тыс. социальных проектов реализовано при поддержке ЦИСС. Кроме того, ЦИСС помогли получить или подтвердить статус социального предприятия более чем 4,7 тыс. субъектов МСП.

Минэкономразвития России в рамках национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" реализуются меры поддержки, предназначенные для социальных предприятий: специальный кредитный продукт для социальных предприятий – микрозаймы по льготной ставке (не более 1/2 ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации при наличии залога, не более ключевой – без залога) и предоставление грантов.

С 2021 года для социальных предприятий разработана грантовая поддержка на начало и развитие своего дела в размере до 500 тыс. рублей (в Арктической зоне Российской Федерации – до 1 млн рублей). Минимальный размер гранта – 100 тыс. рублей, при этом обязательными условиями являются размер софинансирования со стороны самого социального предприятия (не менее 25% от стоимости проекта) и прохождение обучения в центре "Мой бизнес" в случае если субъект МСП был впервые признан социальным.

Объем грантовой поддержки, выделяемой из федерального бюджета, в период реализации национального проекта: на 2021 год – 0,96 млрд рублей, 2022 год – 1,9 млрд рублей, 2023 год – 2,5 млрд рублей, 2024 год – 3 млрд рублей.

По итогам 2021 года грантовую поддержку получили 2298 социальных предприятий на общую сумму 0,95 млрд рублей.

С 2022 года грантовая поддержка распространена на молодых предпринимателей в возрасте до 25 лет, оказана поддержка более чем 9,4 тысячи молодых и социальных предпринимателей, в том числе решения о предоставлении грантов приняты в отношении 4233 субъектов МСП, в том числе 1918 молодых предпринимателей и 2315 социальных предприятий. По данным субъектов Российской Федерации, гранты предоставлены на общую сумму 1,9 млрд рублей.

Кроме того, в ряде регионов предусмотрены специальные меры поддержки социальных предприятий: снижение налоговых ставок (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Рязанская область, Республика Калмыкия, Удмуртская Республика, Саратовская область и другие), специальные условия аренды государственного и муниципального имущества (Тюменская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Архангельская область, город Санкт-Петербург и другие), в большинстве регионов предусмотрена информационно-консультационная поддержка социальных предприятий.

## Материалы

### **Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, о лучших практиках субъектов Российской Федерации по оказанию социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, а также семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, в том числе силами негосударственных поставщиков**

Материалы подготовлены по итогам анализа и обобщения лучших практик субъектов Российской Федерации, отработанных в рамках выполнения программ Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и направленных на повышение качества жизни детей и семей с детьми, попавших в кризисную ситуацию, в том числе семей, воспитывающих детей-инвалидов.

Представленные практики будут включены в реестр лучших практик фонда для их тиражирования в субъектах Российской Федерации.

#### **1. Практика для детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, замещающих и многодетных семей, семей, имеющих детей-инвалидов. "Социальная служба "Семейная диспетчерская" (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Курганская область)**

В 2021–2022 годах аналогичная практика внедрена в 21 субъекте Российской Федерации (Республика Алтай, Республика Калмыкия, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Чувашская Республика, Алтайский край, Ставропольский край, Архангельская, Астраханская, Иркутская, Калужская Курганская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Саратовская, Тульская, Челябинская области, Кемеровская область – Кузбасс, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, город Москва) в рамках реализации 28 инфраструктурных проектов организаций по созданию специализированных социальных служб "Семейная диспетчерская".

"Семейные диспетчерские" оказывают семьям с детьми содействие в решении проблем и предотвращении семейного неблагополучия; обеспечивают оказание профессиональной консультативной поддержки: медицинской, психологической, педагогической, юридической и социальной помощи; создают благоприятные условия развития и социализации детей, получения оперативной помощи и поддержки.

Деятельность службы "Семейная диспетчерская" строится по принципу единого окна: клиент, позвонив один раз, получит

необходимую помощь или компетентную консультацию и помощь в сопровождении его семьи до полного решения той проблемы, в связи с которой было обращение.

"Семейная диспетчерская" – это новая модель социального обслуживания семей с детьми, обеспечивающая прием, регистрацию обращений и предоставление услуг семьям с детьми с объединением всех социальных ресурсов, получение максимально возможной информационной поддержки и оказание оперативной адресной помощи семьям с детьми с учетом жизненных ситуаций.

В штатную численность службы входят специалисты по работе с семьей и психолог отделения социального сопровождения граждан. Специалист по работе с семьей, выполняющий функции диспетчера, организует: первичный прием и регистрацию обращения; сбор информации о семье и социальной ситуации (в том числе посредством привлечения участковой социальной службы и ресурсов межведомственного взаимодействия); анкетирование семьи с детьми; оперативное содействие в решении проблем семьи с детьми в рамках своих компетенций; передачу сведения о поступившем обращении куратору семьи (специалист по работе с семьей (участковый), специалистам структур и ведомств, в компетенции которых решение вопросов семьи с детьми. Куратор семьи организует: личный прием и консультирование семьи с детьми; изучение ситуации семьи с детьми для дальнейшего определения потребности включения в процесс межведомственных ресурсов; формирование пакета документов для признания нуждающимися членов семьи с детьми в социальном обслуживании; направление предложений в проект индивидуальной программы предоставления социальных услуг членов семьи с детьми; социальное сопровождение семьи с детьми; реализацию мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг; межведомственное взаимодействие; мониторинг эффективности проведенной работы с семьей; вносит предложения по корректировке индивидуальной программы предоставления социальных услуг (при необходимости).

Психолог службы оказывает семьям социально-психологическую помощь и поддержку, в том числе экстренную (консультирование, диагностика, коррекция, патронаж, сопровождение) и индивидуальную (при необходимости анонимно), осуществляет кризисное психологическое сопровождение детей и членов их семей в ситуациях, связанных с жестоким обращением в семье, экстренных случаях, требующих немедленного реагирования.



Этапы внедрения практики:

1) подготовительный (2 месяца): создание рабочей группы по управлению проектом; разработка и утверждение локальных актов, обеспечивающих функционирование службы; обучение специалистов службы; создание системы информирования о реализации проекта; выявление причин обращений семей в службу, формирование реестра потребностей семей с детьми;

2) практический (15 месяцев): создание механизма межведомственного взаимодействия для оказания социальной помощи и поддержки семьям с детьми, заключение соглашений с учреждениями и организациями города; определение методик, технологий для оказания помощи и поддержки семьям с детьми; оказание психологической помощи семьям с детьми, несовершеннолетним; оказание информационно-консультационной помощи семьям; оказание содействия в решении социальных проблем семей.

3) заключительный (1 месяц): анализ реализации мероприятий проекта; тиражирование опыта.

## **2. Практика для малообеспеченных семей с детьми, получающих материальную поддержку на основе социального контракта. Социально-психологическая помощь малоимущим семьям с детьми "Семейный навигатор" в сочетании с заключением социального контракта (Алтайский край)**

В основе реализации практики лежит алгоритм взаимодействия Управления социальной защиты населения и комплексных центров социального обслуживания населения. В соответствии с алгоритмом "Семейный навигатор" включается в программу социальной адаптации для членов семей, с которыми заключается социальный контракт.

Организационно и содержательно практика реализуется в три основных этапа: на подготовительном этапе происходит установление контакта с семьей, мотивирование на участие в практике и оценка ресурсов семьи, включающая определение сильных сторон семьи и проблемных сфер. На основном этапе осуществляется содержательная работа, включающая обсуждение с членами семьи следующих тем: "Семейная история", "Организация жизни семьи", "Финансовая грамотность", "Здоровье и образ жизни", "Личностное развитие", "Воспитание детей" и других. На каждой из встреч членам семьи даются практические домашние задания, выполнение которых позволит добиться устойчивых позитивных изменений в жизни семьи. На завершающем этапе подводятся итоги социально-психологической

работы с семьей, проводится оценка достигнутых результатов, определяется необходимость дальнейшей работы.

Практика "Семейный навигатор" рассчитана на 10 встреч (первое вводное занятие и девять тематических занятий, подведение итогов на последней встрече). Занятия проводятся индивидуально с каждой семьей один раз в неделю, продолжительность занятия составляет 80–90 минут.

Для диагностики сильных сторон и проблемных сфер семей, а также оценки динамики работы с семьями в рамках практики "Семейный навигатор", разработана специальная методика "Оценка уровня функционирования семьи", которая включает характеристики семей по девяти критериям оценки и трем уровням функционирования.

В процессе работы с семьей на каждом из занятий, специалисты оценивают уровень функционирования семьи по одному из критериев и отмечают уровень на графике в "Путеводителе семьи". По завершении работы ставится итоговая оценка и анализируется динамика изменений вместе с членами семьи.

Этапы внедрения практики:

1) проведение социологического исследования уровня и структуры бедности в регионе;

2) разработка программно-методического комплекса оказания социально-психологической помощи малоимущим семьям с детьми;

3) повышение профессиональных компетенций специалистов учреждений социального обслуживания населения для оказания социально-психологической помощи малоимущим семьям с детьми в сочетании с заключением социального контакта;

4) мониторинг процесса внедрения практики и проведение комплексной оценки результатов;

5) организация супервизорской и методической поддержки специалистов, оказывающих социально-психологическую помощь малоимущим семьям с детьми.

Аналогичные практики внедрены в 17 субъектах Российской Федерации (Республика Башкортостан, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Республика Тыва, Чеченская Республика, Чувашская Республика, Забайкальский край, Амурская, Иркутская, Калужская, Костромская, Курганская, Курская, Омская, Тюменская области, Кемеровская область – Кузбасс).

### **3. Практика для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их родителей. Социальный проект социальной поддержки детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья "На каникулах" (Владимирская область)**

Суть практики "На каникулах" заключается в применении новых социальных технологий в работе с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья, в рамках которых социализация и интеграция таких детей способствует их оздоровлению и занятости в летнее время, развитию их творческих способностей, позволяет существенно расширить круг их общения.

Используются здоровьесберегающие технологии (зрительная, дыхательная, артикуляционная, пальчиковая, коррегирующая гимнастики, физкультурные упражнения с предметами и без них, логоритмика, физкультминутки и динамические паузы; массаж и самомассаж, элементы Су-Джок терапии; психогимнастика и эмоциональные разрядки).

Использование уличной спортивно-игровой среды (уличные тренажеры и детский игровой комплекс) способствует развитию у детей крупной и мелкой моторики, укреплению мускулатуры, активности, ловкости, координации движений, логического мышления, раскрытию творческого потенциала. Играя, дети получают первые навыки командной игры, учатся взаимодействовать и помогать друг другу.

Технология безбарьерной социокультурной среды – это приобщение детей-инвалидов к активной жизни. Методами данной инновационной технологии являются:

культурно-досуговые формы (концерты, спектакли, экскурсии и другое), способствующие обогащению их внутреннего мира, расширению кругозора, приобщению к культуре общества, формированию эстетического восприятия;

клубная работа, способствующая повышению социальной активности своих членов, расширению круга их общения и интересов, улучшению коммуникативных навыков, обогащению жизненного опыта, гармонизации самооценки и так далее.

Этапы внедрения практики:

1) подготовительный:

отбор детей в состав целевой группы с учетом предложений соисполнителей практики, согласование с ними списков участников целевой группы;

разработка программ сопровождающей социальной (дневной) занятости детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья;

создание и организация деятельности координационного совета по реализации мероприятий практики из числа сотрудников, попечителей учреждения, соисполнителей практики;

отбор специалистов из числа сотрудников учреждения для реализации мероприятий практики;

отбор и обучение добровольцев старше 14 лет из числа воспитанников отделения профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних центра для работы с целевыми группами;

2) основной:

создание на базе центра игровой и спортивно-развивающей уличной среды;

создание на базе центра игровой и спортивно-развивающей уличной среды для проведения оздоровительных, реабилитационных и культурно-досуговых мероприятий с данными детьми;

открытие 12 оздоровительно-реабилитационных групп дневного пребывания в летний период для оздоровления и досуга детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья с участием добровольцев;

создание и организация работы клуба поддержки и развития родительского мастерства "Компетентный родитель" для родителей детей целевой группы с целью их медико-психолого-педагогического просвещения, включения их в процесс социализации детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья;

3) аналитический:

проведение независимой оценки доступности и качества предоставления социальных услуг в рамках реализации мероприятий практики;

проведение анкетирования семей, воспитывающих детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья по оценке эффективности и качества социальных услуг, предоставленных им в ходе реализации практики;

разработка и тиражирование информационных буклетов для родителей (законных исполнителей), иных заинтересованных лиц;

4) заключительный, отчетный этап:

выпуск методического издания по обобщению опыта работы;

создание видеосюжета о практике;

размещение в СМИ информации об итогах реализации практики;

проведение областного семинара по распространению эффективных социальных практик, новых технологий и методик, внедренных в рамках практики.

Аналогичные практики внедрены в двух субъектах Российской Федерации (Республика Коми, Вологодская область).

**4. Практика для семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе многодетных и малообеспеченных семей. Оказание эффективной помощи многодетным семьям в рамках реализации программ социальной адаптации получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта (Иркутская область)**

Для организации эффективной помощи многодетным семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, малоимущим, в рамках реализации программ социальной адаптации получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта разработан определенный алгоритм деятельности.

Основные составляющие этого алгоритма, реализованного на базе учебно-методического центра развития социального обслуживания (далее – УМЦ):

проведение информационно-просветительской кампании как для руководителей и специалистов организаций разной ведомственной принадлежности, предоставляющих меры социальной поддержки целевым группам, специалистам государственной службы занятости населения, так и для населения;

организационно-методическое сопровождение процесса реализации программ социальной адаптации;

обучающие мероприятия для специалистов, населения, в том числе для малоимущих многодетных семей;

подготовка и сопровождение граждан, в том числе семей с детьми, на этапе заключения социального контракта и разработки программы социальной адаптации, в том числе для малоимущих многодетных семей;

социальное сопровождение семей с детьми, заключившими социальный контракт, с применением технологий работы в рамках комплекса мер.

Технологии, внедряемые в рамках комплекса мер, обеспечивают комплексный подход и преемственность при организации социального сопровождения семей с детьми, в том числе малоимущих многодетных семей, заключивших социальный контракт, учитывают географическое расположение муниципальных образований области.

В рамках реализации практики организована работа межведомственных выездных мобильных бригад с участием служб занятости, пенсионного фонда, органов социальной защиты.

Созданы межведомственные муниципальные комиссии для рассмотрения, утверждения социальных контрактов. Открыты консультативные пункты по вопросам социальных контрактов.

На базе УМЦ для координации и сопровождения процесса реализации программ социальной адаптации создан ресурсный центр, в рамках которого была организована комплексная работа по претворению в жизнь разработанной модели межведомственной организационно-методической работы в вопросах реализации социальных контрактов на следующих этапах взаимодействия:

1) информирование:

специалистов социальных учреждений, осуществляющих работу по реализации социальных контрактов через систему разработанных вебинаров по разработке программ социальной адаптации, оценке эффективности, процессов сопровождения граждан и семей при реализации социального контракта;

специалистов органов местных самоуправлений по вопросам организации межведомственного взаимодействия при работе с семьей и гражданами, заключившими социальный контракт;

работников государственных и муниципальных предприятий (почтамт, МФЦ, учреждения образования, здравоохранения, управляющие кампании) о возможностях получения государственной социальной помощи на основании социального контракта;

студентов вузов о возможностях получения государственной социальной помощи на основании социального контракта. Всего проведено две очные встречи;

предпринимателей о возможностях привлечения рабочей силы из числа лиц, заключивших социальный контракт по поиску работы;

2) разработческий:

УМЦ совместно с министерством были разработаны и утверждены методические рекомендации внутриведомственного взаимодействия учреждений социальной защиты и социального обслуживания для скоординированной работы по заключению соцконтрактов в области. УМЦ были разработаны скрипт-консультации для применения их при проведении информационной кампании на территориях муниципальных образований; чек-листы для эффективной работы специалистов при обращении заявителя (чек-лист первичного обращения, чек-лист по исполнению соцконтракта); разработана и утверждена 31 программа для прохождения профессиональной переподготовки, профессионального обучения для граждан, заключивших социальный контракт;

3) реализационный этап:

включает в себя работу УМЦ по изданию брошюр, памяток, календарей для распространения в муниципалитетах; участие специалистов учреждения в совещаниях рабочей группы Правительства Иркутской области, выездных рабочих встречах в территории муниципальных образований; проведение индивидуальных консультаций граждан и специалистов по вопросам заключения и реализации социальных контрактов. Реализационный этап включает в себя и проведение обучающих мероприятий;

4) контрольный:

проведение консультаций по разработке, а далее и проведение экспертизы программ социальной адаптации;

5) обобщающий.

УМЦ была проявлена инициатива и поддержана министерством по проведению ряда мероприятий, способствующих диссеминации лучшего опыта реализации соцконтрактов.

В качестве особенностей организации социальной помощи многодетным семьям, которые заключили социальный контракт, выделяется применение помогающих технологий.

Отдельные мероприятия этих технологий включаются в программы социальной адаптации многодетных. При планировании мероприятий программ социальной адаптации учитываются и имеющиеся ресурсы на территориях:

на базе 5 социальных учреждений внедрена технология "Кризисные квартиры" для обеспечения временного проживания семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;

на базе 20 учреждений созданы пункты социального проката, где на безвозмездной основе многодетным семьям выдаются предметы первой необходимости, в том числе детская мебель, кровати, комоды с пеленальным столиком, коляски, стульчики для кормления;

в 8 социальных учреждениях созданы группы дневного пребывания для детей из малоимущих семей для предоставления возможности родителям решить вопросы по трудоустройству, обучению или переобучению;

в 3 учреждениях организована работа школы "Ответственного родительства", в рамках которой проводятся групповые занятия с семьями по их обучению навыкам ответственного родительства, вопросам самообеспечения, содействия осознанному выбору профессии, обучению и трудоустройству;



на базе 19 учреждений для внедрения технологии "Семейная программа выходного дня" созданы различные мастерские (парикмахерские, швейные, вязальные, обувные).

В рамках мероприятий соцконтракта для предоставления помощи в обучении, дальнейшем жизнеустройстве с выдачей предметов первой необходимости и оборудования несовершеннолетним мамам из числа выпускниц организаций для детей-сирот создана "Школа ответственной мамы".

Аналогичные практики внедрены в 17 субъектах Российской Федерации (Республика Башкортостан, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Республика Тыва, Чеченская Республика, Чувашская Республика, Забайкальский край, Амурская, Иркутская, Калужская, Костромская, Курганская, Курская, Омская, Тюменская области, Кемеровская область – Кузбасс).

**5. Практика для детей, находящихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации. Практика постреабилитационного сопровождения несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, "Возрождение надежды" (Курская область)**

Аналогичные практики по предотвращению проявлений различных видов деструктивного поведения в подростковой среде и гармонизации детско-родительских отношений также используются в 8 субъектах Российской Федерации (Республика Алтай, Приморский край, Вологодская, Иркутская, Кировская, Курская, Новосибирская и Тамбовская области).

Практика предусматривает разработку и использование традиционных и инновационных методов и технологий в условиях постреабилитационного сопровождения ребенка и его ближайшего окружения: "Тимбилдинг"; "Электронная школа"; мастер-классы по предпрофессиональной подготовке: "Имидж"; "Молодежный стиль"; "Юный автолюбитель"; секция "Каратэ"; "Общий сбор" (краткосрочные выездные сборы для участников целевой группы и подростков из их социального окружения с целью интенсификации форм работы, направленных на развитие базовых социальных навыков); детский форум "Мы вместе" (привлечение внимания взрослых к проблемам социализации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации); вовлечение подростков в детские объединения по интересам; для родителей: консультативная онлайн-служба "Диалог"; "Эффективное родительство", направленное

повышение психолого-педагогической грамотности и авторитета родителей).

Результаты:

снижен высокий уровень враждебности;

изменился уровень тактики поведения в конфликтной ситуации с неодобряемого на одобряемое поведение;

увеличен уровень сформированности коммуникативных и организаторских способностей;

повышен позитивный родительский интерес к личности своего ребенка;

снижен уровень враждебности родителей по отношению к подростку;

произошла переориентация с низкого уровня социализированности личности на высокий.

Социальная значимость и обоснованность практики:

В деятельность центра для несовершеннолетних успешно внедрена инновационная модель постреабилитационного социального сопровождения семей, находящихся в социально опасном положении, иной трудной жизненной ситуации и воспитывающихся в них детей, разработанная в рамках проекта.

Реализация проекта показала значительную эффективность в обеспечении социального контроля семей, находящихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, вплоть до нормализации ситуации.

Разработанное и внедренное в практическую деятельность методическое обеспечение проекта (диагностическое, коррекционное) способствовало существенному улучшению семейной среды постоянного проживания несовершеннолетних посредством изменения социальных установок самих несовершеннолетних, их родителей и иных членов семьи, принимавших участие в реализации мероприятий проекта, для последующей активизации позитивного воспитательного потенциала семьи в постреабилитационный период.

Разработанная психолого-педагогическая технология постреабилитационного сопровождения семей, находящихся в социально опасном положении, иной трудной жизненной ситуации и воспитывающихся в них детей, включает в себя шесть методов и методик (общие сборы "Подари себе будущее" и "Горизонты будущего"; направление "Электронная школа"; направление "Эффективное родительство"; мероприятия, направленные на сплочение детского коллектива; форум "Мы вместе"; мастер-классы для сотрудников), а также диагностические методики (опросник Басса – Дарки с целью

диагностирования типов агрессивности у подростков (авторы А. Басс и А. Дарки); опросник для родителей "Анализ семейных взаимоотношений" (авторы Э.Г. Эйдемиллер, В.В. Юстицкис (АСВ); дифференциально-диагностический опросник (ДДО) (автор Е.А. Климов); тест Т. Томаса "Предрасположенность личности к конфликтному поведению"; опросник "Поведение родителей и отношение подростков к ним" (автор Е. Шафер, модифицирован З. Матейчиком и П. Ржичаном); методика диагностики мотивации учения подростков (авторы М.И. Лукьянова, Н.В. Калинина); тест-опросник "Коммуникативные и организаторские способности" (КОС); методика для изучения социализированности личности учащегося М.И. Рожкова).

Внедрение в практическую деятельность коррекционно-воспитательных мероприятий, разработанных в рамках проекта, позволило значительно повысить уровень и качество услуг по социальному сопровождению семей, находящихся в социально опасном положении, иной трудной жизненной ситуации и воспитывающихся в них детей.

Вовлечение в подготовку и реализацию коррекционно-воспитательных мероприятий проекта самих подростков целевой группы и их родителей, знакомство с основами психолого-педагогической теории и практики стало основой формирования и последующего позитивного развития способности подростков и их родителей к самостоятельному выбору и реализации эффективных форм и методов семейного воспитания в период самого процесса постреабилитации и после его окончания.

Реализация проекта позволила существенно повысить профессиональную компетентность специалистов, осуществляющих постреабилитационное социальное сопровождение семей, находящихся в социально опасном положении, иной трудной жизненной ситуации, и воспитывающихся в них детей, и привлеченных к реализации проекта: соисполнители, добровольцы – студенты курских вузов. Повышение профессиональной компетенции было достигнуто посредством включения специалистов, соисполнителей, добровольцев в специально организованные мероприятия по повышению профессиональной квалификации (семинары, практикумы, мастер-классы, конференции), а также путем их личного участия в разработке и реализации методического и практического коррекционного психолого-педагогического обеспечения проекта.

**6. Практика для несовершеннолетних, находящиеся в трудной жизненной ситуации или конфликте с законом, которым необходима помощь в преодолении пробелов в знаниях, повышении мотивации к учению и занятиям творческой деятельностью с целью самореализации, повышения самооценки, профессиональной ориентации. Внедрение социальной технологии "Наставничество" в работу с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом (Тамбовская область)**

В 2022 году на территории 16 субъектов Российской Федерации (Республика Алтай, Республика Коми, Республика Тыва, Алтайский край, Пермский край, Архангельская, Владимирская, Вологодская, Ивановская, Иркутская, Новосибирская, Орловская, Самарская, Ульяновская, Челябинская области, Кемеровская область – Кузбасс,) стартовали 18 комплексных проектов муниципальных образований, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. В рамках проектов предусмотрены мероприятия по:

патриотическому воспитанию, повышению гражданской ответственности несовершеннолетних;

обучению проектной и исследовательской деятельности, направленной на личностное и профессиональное самоопределение детей (реализация программ профессионального самоопределения, трудового воспитания и трудовой адаптации несовершеннолетних);

формированию у подростков активной жизненной позиции, навыков ведения здорового образа жизни, профилактике употребления психоактивных веществ посредством физической культуры, спорта и туризма;

включению несовершеннолетних в деятельность молодежных общественных организаций и добровольческую деятельность;

привлечению и обучению волонтеров и добровольцев в качестве наставников для успешной социализации и самореализации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

Практика тьюторства-наставничества обеспечивает стабилизацию эмоционально-психологического состояния несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом и находящихся в трудной жизненной ситуации, развитие и реализацию их личностного потенциала, успешную социализацию.

Тьютор-наставник для подростка является обученным специалистом и обладает набором личностных и специальных профессиональных компетенций, позволяющих ему оказывать подросткам необходимую помощь и поддержку в учебной деятельности,

организовать его участие в продуктивной внеурочной деятельности, наладить внутрисемейную коммуникацию, восстановить социальный статус в детском коллективе и социуме. Применение данной практики способствует формированию адекватной самооценки и позитивной "Я-концепции" у несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом; коррекции ценностных установок; формированию социально-правовой нормативности; активации к познавательной деятельности и учебная мотивация; формированию образа успешного будущего

Практика "Наставничество", сложившаяся в образовательных организациях области, включает в себя системное социально-педагогическое сопровождение, обеспечивающее стабилизацию эмоционально-психологического состояния несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом и находящихся в трудной жизненной ситуации, развитие и реализацию их личностного потенциала, успешную социализацию.

Наставник для подростка назначается приказом по образовательной организации из числа педагогических работников, является обученным специалистом и обладает набором личностных и специальных профессиональных компетенций, позволяющих ему оказывать подросткам необходимую помощь и поддержку в учебной деятельности, организовать его участие в продуктивной внеурочной деятельности, наладить внутрисемейную коммуникацию, восстановить социальный статус в детском коллективе и социуме. Приобретенное мультимедийное оборудование в рамках реализации Комплекса мер позволило наставникам и несовершеннолетним заниматься проектной деятельностью, создавать качественные фото- и видеоматериалы, издавать печатную продукцию, организовывать различные мероприятия.

Требования к наставникам:

наставником может быть педагог, способный по своим деловым и моральным качествам быть авторитетным наставником, социально положительным примером для несовершеннолетнего, а также добровольно возлагающий на себя обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, состоящего на индивидуальном профилактическом учете в органах внутренних дел и (или) территориальных комиссиях;

должен знать основы педагогики, детской, возрастной и социальной психологии; психологию отношений, индивидуальные и возрастные особенности детей и подростков; психологические особенности детей с девиантным поведением;

владеть технологиями диагностики социальных, психологических и педагогических проблем у несовершеннолетних и их семей;

современными формами и методами работы с детьми и семьями группы риска;

обладать эмпатией, толерантностью, рефлексией, коммуникативными способностями, критическим мышлением, эмоциональной устойчивостью;

Алгоритм деятельности наставника:

установление контакта, доверительных отношений с подростком;

изучение условий семейного воспитания, налаживание партнерских отношений с родителями, изучение положения подростка в классном коллективе, взаимодействие с классным руководителем, педагогом-психологом, иными специалистами по вопросам реализации целей своей деятельности;

совместная с подростком разработка индивидуального плана реабилитации (далее – ИПР);

реализация ИПР;

ежедневный контроль посещаемости учебных занятий, помощь в ликвидации пробелов в знаниях;

помощь в выборе занятий по интересам, учет занятости во внеурочное время через маршрутную карту;

повышение уровня успешности в учении через повышение самооценки и успешности в творческой, спортивной и иной деятельности;

содействие в организации каникулярного времени;

содействие в трудоустройстве и получении необходимой правовой и социальной помощи;

посещение семьи (по необходимости и согласованию с родителями (законными представителями), содействие налаживанию коммуникаций внутри семьи;

помощь в решении актуальных проблем подростка и его семьи.

Практика "Наставничество" представляет собой целый комплекс мероприятий, обеспечивающих профилактику асоциального поведения с построением индивидуальной траектории развития несовершеннолетнего как в учебной, так и во внеурочной деятельности.

Основными социальными результатами после внедрения практики являются:

отсутствие у несовершеннолетних целевой группы пропусков учебных занятий без уважительной причины (убеждение наставляемого в необходимости получения образования и дальнейшего трудоустройства, формирование ответственности, самостоятельности, правовой нормативности через включение его в продуктивную социально значимую деятельность, дополнительное образование, волонтерскую деятельность с целью получения опыта самостоятельной

деятельности и повышения самооценки, осознания своей нужности и актуальности);

адекватный уровень успеваемости по предметам и школьным дисциплинам (оказание реальной помощи и поддержки в учебной деятельности, обеспечение организации дополнительных занятий по предметам, вызывающим затруднения, работа с учителями-предметниками по вопросу реализации индивидуально-ориентированного подхода к наставляемому);

организованная досуговая занятость по интересам в системе дополнительного образования (например, проведение "Дня открытых дверей" для обучающихся с демонстрацией творческих, спортивных, предметных и иных школьных объединений, возможностей для самореализации подростков, развития способностей, включение в занятия организованными формами досуговой деятельности, обеспечение удовлетворения потребности несовершеннолетних в признании);

восстановленный социальный статус среди сверстников, в семье (например, проведение школьных мероприятий и определение ответственности наставляемых за конкретные дела с последующим подведением итогов и оценкой (позитивной), посещение семей, привлечение к участию вместе с несовершеннолетними в школьных и классных мероприятиях, повышение реабилитационного потенциала семьи через награждение благодарственными письмами за помощь школе и воспитание сына (дочери);

отсутствие повторных правонарушений и преступлений, нарушений общественного порядка (организация занятости несовершеннолетних с целью отрыва от асоциальной среды и негативного влияния улицы, организация экскурсий и походов, встреч с интересными людьми, привлечение НКО, волонтеров-сверстников);

достаточный уровень развития коммуникативных навыков, необходимых для успешной социализации (проведение дискуссий на злободневные темы, просмотры кинофильмов с последующим обсуждением, социальных и психологических игр, тренингов, соревнований, включение в добровольческую деятельность и оказание помощи нуждающимся, воспитание эмпатии, толерантности).

Практика наставничества активно развивается в образовательных организациях региона и помогает эффективно решать проблемы детской безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних. Применение данной практики содействует достижению ключевой цели – повышению эффективности социализации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.



Главным результатом практики следует считать позитивную динамику снижения численности несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних.

Этапы внедрения практики:

1) организационно-подготовительный (изучение передовых практик наставничества, разработка практики "Наставничество", разработка методических материалов по ее внедрению, разработка проекта нормативных документов, обеспечивающих внедрение практики, подбор педагогических кадров в образовательных организациях области, привлечение социальных партнеров);

2) основной (издание приказа управления образования и науки области о внедрении практики; назначение наставников из числа педагогов в образовательных организациях области; проведение обучения педагогических кадров-наставников несовершеннолетних; непосредственная наставническая деятельность в соответствии с практикой "Наставничество"; проведение мониторингов эффективности практики; аналитическая деятельность);

3) заключительный (итоговый анализ эффективности реализации практики); региональный семинар по распространению лучшего опыта реализации практики.

Преимуществами данной практики в решении проблем подростков, вступивших в конфликт с законом, и их семьями являются:

отношение к ребенку как к равному;

признание в каждом ребенке человеческого достоинства;

неманипулятивность методов;

гибкость и вариативность образовательной среды, позволяющей настраиваться на оказание эффективной помощи каждому конкретному ребенку, строить индивидуальные программы работы, оптимальным образом сочетать диагностическую, коррекционную, реабилитационную и обучающую функции.

**7. Практика для семей с несовершеннолетними детьми, находящиеся в трудной жизненной ситуации, осуществление родительских функций в которых выполняется отцами. "Теплые встречи" – социальная практика, направленная на социальную поддержку одиноких родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации (Тамбовская область)**

Основная идея социальной практики "Теплые встречи" – создание на базе центра социальной помощи комплексной системы мероприятий по оказанию социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических и социокультурных услуг неполным семьям

с целью оптимизации жизненных сил отцов, а также их детей в контексте профилактики агрессивного поведения и насилия. Специалисты проводят для неполных семей комплекс мероприятий по всем видам социальных услуг в течение заезда на 12 дней в условиях стационара. В центре социальной помощи осуществлена разработка и апробация психокоррекционной программы для мужчин – инициаторов насилия или жестокого обращения в отношении детей в рамках специализированной смены "Теплые встречи".

Механизм реализации социальной практики по комплексной программе "Теплые встречи":

социально-бытовой модуль (поддержание жизнедеятельности неполной семьи и детей в быту в условиях стационара (проживание, питание);

социально-медицинский модуль (сохранение и укрепление здоровья, повышение физической активности участников программы, профилактика заболеваний, формирование устойчивого интереса к оздоровительным мероприятиям);

социально-психологический модуль (комплексное обследование семей-участников программы с целью выявления в них уровня социальной компетенции. Определение социально-педагогических и психологических факторов, регулирующих в семье систему воспитательного воздействия на ребенка. Выявление зависимости уровня психолого-педагогической культуры родителей и наличие психолого-педагогических проблем в поведении ребенка);

социально-педагогический модуль (организация социально-значимого досуга семей, обучение детей навыкам поведения в быту и общественных местах, самоконтролю, навыкам общения и другим формам жизнедеятельности в социуме).

Итогом реализации практики "Теплые встречи" во время заездов в центре стало понимание отцов как самостоятельно растить, воспитывать своих детей и получать от этого удовольствие, как обеспечить безопасное детство в неполной семье, кроме этого, самостоятельно находить выход из трудной жизненной ситуации, самореализоваться в профессиональной и общественной жизни, то есть быть полноценным членом общества.

Аналогичная практика внедрена в Алтайском крае.

**8. Практика для семей с детьми подросткового возраста (11–17 лет), находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе малоимущих; семей, находящихся в социально опасном положении; благополучных семей с детьми подросткового возраста (11–17 лет). Технология клубной работы с детьми и родителями "Все начинается с семьи" (Ульяновская область)**

В 2022 году на территории 14 субъектов Российской Федерации (Республика Башкортостан, Республика Саха (Якутия), Республики Марий Эл, Архангельская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Кемеровская область – Кузбасс, Кировская, Новгородская, Новосибирская, Ростовская, Тамбовская, Тюменская области) выполнялось 20 комплексных проектов муниципальных образований, направленных на сохранение и восстановление семейной среды развития и воспитания детей.

Проекты предусматривают реализацию семейных программ по восстановлению и укреплению детско-родительских отношений, включающих мероприятия по укреплению института семьи, поддержанию престижа материнства и отцовства, сохранению и развитию семейных ценностей, мотивации к здоровому образу жизни. Проводятся культурно-массовые и спортивные мероприятия для детей и родителей, семейные фестивали, конкурсы.

Технология клубной работы с детьми и родителями "Все начинается с семьи" направлена на стабилизацию внутрисемейных отношений через организацию совместной деятельности родителей и детей, а также личностное профессиональное самоопределение детей посредством освоения навыков профессиональной деятельности. Организация клубной работы с детьми и родителями включает в себя работу психолога и педагога с семьями и детьми, а также совместную работу детей с родителями, направленную на психоэмоциональную стабилизацию, гармонизацию семейных отношений, установление благоприятного климата в семье и разрешение педагогических проблем в воспитании детей.

В рамках реализации практики внедрена инновационная технология клубной работы с детьми и родителями в целях оказания комплексной помощи семьям с несовершеннолетними детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации вследствие угрозы насилия или жестокого обращения, а также в целях повышения образовательного уровня членов малоимущих семей, в том числе формирования профессионального самоопределения у детей и подростков.

Суть практики заключается в том, что на базе отделения социального обслуживания в муниципальном образовании области создаются специальные мастерские, в которых взрослые члены семьи занимаются любимым ручным трудом, рукоделием (кулинария, швейный уголок, мастерская и другие). Открыты кабинеты, наполненные преимущественно мужскими и женскими видами ручного труда.

Во время клубных встреч организовано обучение и освоение мастерства в области кулинарного искусства, ремонта бытовой техники и оборудования, секретов рукоделия и другое. К преподаванию отдельных тем привлечены родители. Кроме собственно трудовой деятельности и профессионального обучения, организована тренировочная деятельность с целью выработки необходимых во многих профессиях профессиональных качеств: концентрации и распределения внимания, скорости реакции, памяти, творческого решения задач. Для получения максимального результата этого направления проводятся занятия с психологом (с использованием аппаратно-программного комплекса "Мультитсихометр"). Встречи проводятся в разнообразных форматах. Это беседы, лекции, групповые тренинги, диспуты, психогимнастические упражнения, ролевые игры, арт-терапия и так далее.

Наряду с этим важным направлением работы клубов выходного дня является организация совместного семейного досуга с обязательным включением тренингов личностного роста и командообразования, к организации которых привлекаются психологи и волонтеры.

Этапы внедрения практики:

1) определение круга семей, имеющих риск попадания в трудную жизненную ситуацию вследствие угрозы насилия и жестокого обращения, а также малоимущих семей с недостаточным образовательным уровнем. Подбор социально активных семей, готовых участвовать в клубной работе;

2) знакомство, установление контакта, мотивирование семей на участие в работе семейных клубов;

3) организация клубной работы с детьми и родителями:

работа психолога с семьями, детьми, совместная работа детей с родителями, направленная на психоэмоциональную стабилизацию, гармонизацию семейных отношений, установление благоприятного климата в семье (методы: тренинги, лекции, диспуты, игры и другие);

работа педагога с семьями, детьми, совместная работа детей с родителями, направленная на повышение педагогической компетенции, разрешение педагогических проблем в воспитании детей

(методы: родительские лектории, экскурсии, диспуты, встречи с интересными людьми и другие);

профориентационная работа, участие в работе творческих мастерских, определение профессиональных предпочтений подростков, работа с психодиагностическим оборудованием ("Мультипсихометр");

4) оценка результативности работы родительских семейных клубов.

Результатом реализации практики стало оказание комплексных психолого-педагогических и социально-педагогических услуг специалистов центра – педагогов-психологов, социальных педагогов, специалистов по социальной работе.

### **9. Практика комплексной поддержки семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации. Социальная гостиница "Подросток" (Республика Башкортостан)**

Предоставление социальных услуг несовершеннолетним, имеющим нарушения детско-родительских отношений, трудновоспитуемым несовершеннолетним, в том числе с девиантным поведением, уклоняющихся от учебного процесса в образовательных учреждениях, а также безнадзорным и беспризорным несовершеннолетним.

Социальная гостиница "Подросток" помогает преодолевать семейные проблемы, трудности подросткового возраста. Социальная гостиница рассчитана на 18 койко-мест и предназначена для круглосуточного пребывания несовершеннолетних в возрасте от 11 до 18 лет на полном государственном обеспечении на срок не более 6 месяцев. За помощью в социальную гостиницу могут обратиться родители, у которых возникли трудности в воспитании ребенка, если ребенок не может найти общий язык с ровесниками, если обходит стороной школу и мало времени уделяет учебе.

Главная задача – успешная социализация подростков в обществе и помощь семье в преодолении возникших трудностей. Комплексная реабилитация мотивированных, ресурсных семей независимо от материального положения и социального статуса.

В социальной гостинице проводятся следующие виды деятельности: реабилитация подростков ведется в стационарной форме социального обслуживания в условиях круглосуточного временного проживания, социальная адаптация и реабилитация несовершеннолетних, а также решение вопросов их дальнейшего жизнеустройства;

работа с ближайшим окружением несовершеннолетнего (семья, родственники, друзья, товарищи, учителя и педагоги и так далее);

выявление и устранение совместно с государственными и муниципальными органами, общественными организациями и объединениями причин, послуживших основанием ухудшения условий жизнедеятельности семей, в том числе с детьми, снижения их возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности;

выявление потребности граждан в социальных услугах;

признание несовершеннолетних граждан, нуждающихся в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг;

содействие детям и гражданам, в том числе родителям, опекунам, попечителям, иным законным представителям несовершеннолетних детей в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение);

восстановление социального статуса несовершеннолетнего получателя социальных услуг;

обеспечение временного проживания несовершеннолетних, оказавшихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, самовольно оставившим семью, а также несовершеннолетних с нарушениями детско-родительских отношений, их социальная реабилитация до принятия решения о дальнейшем жизнеустройстве;

социальная диагностика семей с несовершеннолетними детьми;

содействие и обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

реализация дополнительных общеобразовательных программ – дополнительных общеразвивающих программ;

организация воспитательной деятельности – комплекса мероприятий, направленных на нравственно-духовное, эстетическое развитие детей, реализацию дополнительных образовательных программ и услуг, обеспечивающих самоопределение и творческую самореализацию детей и подростков в процессе их реабилитации, в том числе в кружковой, клубной, студийной работе;

профилактика безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних граждан;

оказание экстренной психологической помощи детям по телефону доверия;

содействие несовершеннолетним в решении сложных жизненных проблем, в социальной реабилитации и адаптации в обществе;

консультирование детей, находящихся на социальном обслуживании, по вопросам жизненного устройства и выбора профессии.

В результате внедрения социальной гостиницы "Подросток" у получателей социальных услуг улучшились детско-родительские отношения, реабилитационный прогноз. Правильное позиционирование предотвращает развитие вторичных осложнений у подростков.

В результате раннего вмешательства в детско-родительские отношения у ребенка сохраняется возможность жить в семье, что позволяет снять психологическую напряженность у детей и родителей и позволяет сосредоточить все ресурсы на достижение результата.

#### **10. Практика организации кратковременного присмотра и ухода за детьми-инвалидами, в том числе с тяжелыми и множественными нарушениями развития, на период занятости их родителей (законных представителей) "Социальная передышка" (Республика Бурятия)**

"Социальная передышка" предоставляется родителям путем кратковременного пребывания ребенка с педагогом в студиях на базе учреждения и по месту жительства ребенка, либо на нейтральной территории (школа).

Основные направления деятельности:

социально-бытовая адаптация – занятия по следующим направлениям: культура личной гигиены, этикет, знакомство с кухонным оборудованием, сервировка стола, приготовление простых блюд, практические бытовые навыки (уход за вещами, пошив самых простых изделий и ремонт вещей);

творческое направление:

студия "Волшебные пальчики". Для детей с особенностями развития декоративно-прикладное творчество является основным видом коррекционной работы. Данный проект позволяет ребенку освоить основы искусства, проявить свои творческие способности в изготовлении игрушек, сувениров; в создании индивидуальных работ по оформлению интерьера;

студия "Радужная палитра". На занятиях по этой программе применялись нетрадиционные техники изобразительного искусства, музыкальные произведения, пальчиковая гимнастика, что способствовало формированию и развитию изобразительных навыков, проявлению интереса, эмоционального отклика, продуктивной деятельности ребёнка с ограниченными возможностями здоровья. Дети повторяют движение педагога, тем самым развивают мелкую моторику рук;

фотостудия "Мой мир". Виды работы, которые применяются в деятельности с детьми-инвалидами, это беседы, рассказ, демонстрация материала, показ приемов работы. Дети учатся работать с цифровым фотоаппаратом, обрабатывать снимки на компьютере и печатать на цветном принтере;

"домашнее визитирование" – педагоги посещают детей на дому (охват – 8 сельских поселений района) и проводят занятия по программам "Развиваюсь играя", "Волшебные пальчики", "Палитра", "Мой мир";

психолого-педагогическое направление:

программа "Развиваюсь играя" способствует развитию переключаемости, сосредоточенности, познавательной активности. Занятия проводятся индивидуально и в микрогруппах с использованием яркого дидактического материала. Учитывая, что дети-инвалиды имеют свои особенности, процесс обучения делается интересным, развивающим и занимательным;

программа "Преодоление" разработана и осуществлена для повышения педагогической компетентности и психологической устойчивости родителей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья.

Цель объединения родителей в тренинговую группу заключается в том, чтобы сообща решать наболевшие вопросы, поддерживать друг друга в трудную минуту, делиться опытом воспитания своих детей.

Проект реализован успешно и был востребован среди детей-инвалидов и их родителей. Были созданы условия, позволяющие детям-инвалидам и их родителям получить социальную поддержку как на базе учреждения, так и по месту непосредственного проживания – в отдаленных сельских поселениях и на заимках.

На протяжении реализации всего проекта родители являлись важными союзниками в реализации психолого-педагогического процесса, активно поддерживали своих детей и принимали живое участие в мероприятиях проекта. Они присутствовали на занятиях с ребенком, перенимали вместе с ними определенные знания, умения. Содействие включенности родителей в жизнедеятельность своего ребенка помогло укреплению детско-родительских отношений. Вместе с тем все родители получили возможность хотя бы на несколько часов в неделю оставить ребенка с квалифицированными специалистами, уделили время себе, восстановили силы, решили семейно-бытовые вопросы. Здоровые дети – участники проекта больше узнали о том, с какими проблемами приходится сталкиваться их сверстникам – детям-инвалидам.



Аналогичные практики реализуются в 21 субъекте Российской Федерации (Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Калмыкия, Республика Коми, Республика Мордовия, Республика Тыва, Приморский край, Ставропольский край, Владимирская область, Вологодская область, Иркутская область, Кировская область, Новосибирская область, Ульяновская область, Омская область, Саратовская область, Тверская область, Тюменская область, Челябинская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра).

















Совет Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

Информационно-аналитическое управление Аппарата Совета Федерации  
Секретариат заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой  
Комитет Совета Федерации по социальной политике

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК  
№ 18 (838)

**РАЗВИТИЕ ПАРТНЕРСТВА ГОСУДАРСТВА, БИЗНЕСА  
И НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЦЕЛЯХ  
РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ  
В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ИНВАЛИДОВ**

Материалы заседания Совета по делам инвалидов  
при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

*(Совет Федерации, 19 апреля 2023 года)*

Под общей редакцией

А.Е. Петрова

Составители:

М.А. Щербаткина, А.В. Тютина, Т.В. Абрамова, О.Б. Аникеева,  
О.В. Павленко, Н.Н. Аникина, Е.А. Фалецкая, Л.Н. Тимофеева, Т.Л. Ушакова

Оригинал-макет подготовлен  
Издательским отделом Управления делами  
Аппарата Совета Федерации

Электронная версия аналитического вестника размещена  
в сети Интранет Совета Федерации в разделе "Информационные материалы"  
и в сети Интернет ([www.council.gov.ru](http://www.council.gov.ru)) в разделе "Аналитические материалы".  
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее издание обязательна

---

Подписано в печать 06.07.2023. Формат 60x84 1/8.  
Усл. печ. л. 14,18. Тираж 30 экз. Заказ № и-76

---

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов  
Управления информационных технологий и документооборота  
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации