

**СОВЕТ  
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА  
И ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА  
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел./факс.

«23» мая 2016 г.

№ 4.8-1102

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**заседания Совета по законодательному обеспечению  
оборонно-промышленного комплекса и военно-технического  
сотрудничества при Совете Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации на тему "Научно-технологические  
основы оборонно-промышленного комплекса: состояние,  
проблемы, перспективы"**

Рассмотрев современное состояние, проблемы и перспективы научного и технологического обеспечения оборонно-промышленного комплекса России, участники заседания Совета по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) отмечают, что в условиях фактического возврата стран Запада в отношениях с Российской Федерацией к политике "холодной войны", сопровождающейся попытками политической изоляции России и применением экономических санкций, оборонно-промышленный комплекс нашей страны выступает важнейшим сегментом экономики, обеспечивающим государственный суверенитет и территориальную целостность Российской Федерации.

В настоящее время отечественный оборонно-промышленный комплекс выполняет значимую социальную функцию, связанную с наполнением бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечением занятости населения, содержанием объектов социальной инфраструктуры, формированием инновационного потенциала во многих сферах жизни и деятельности общества.

По мнению участников заседания Совета, сложившаяся система законодательного обеспечения деятельности оборонно-промышленного комплекса, имеющийся научно-технологический задел для модернизации существующего и разработки перспективного вооружения, военной и специальной техники, расширение полномочий органа, координирующего реализацию государственной программы вооружения, государственного оборонного заказа, государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых и специальных программ, выполняемых в интересах обеспечения обороны страны, безопасности государства и правоохранительной деятельности, а также интегрированная система ресурсного обеспечения позволяют отечественному оборонно-промышленному комплексу оснащать силовые компоненты военной организации государства соответствующей номенклатурой и количеством современных и перспективных вооружений.

Вместе с тем потенциал научно-технологической сферы оборонно-промышленного комплекса России в обеспечении достижения стоящих перед государством актуальных военно-политических целей и задач реализуется не в полной мере. Такое положение обусловлено рядом причин, в том числе:

недостаточно гибкое и оперативное реагирование существующей системы законодательного и нормативно-правового обеспечения деятельности оборонно-промышленного комплекса на современные экономические и внешнеполитические вызовы;

отсутствие опережающего научно-технологического задела вследствие недостаточности объема заказа на постановку фундаментальных и прикладных научных исследований в интересах обеспечения обороны и безопасности государства и финансирования указанных исследований (в мировой практике затраты на фундаментальные, прикладные и опытно-конструкторские работы представлены соотношением 1:10:100);

моральное и физическое старение технологий и производственного оборудования предприятий оборонно-промышленного комплекса в связи с преимущественным развитием предприятий на базе собственных ресурсов, а также низкой рентабельностью производства военной продукции;

разрыв международных кооперативных связей целого ряда оборонных предприятий, отсутствие эффективной системы импортозамещения;

дисбаланс системы ресурсного обеспечения деятельности организаций и предприятий оборонно-промышленного комплекса в части финансового, материально-технического и кадрового обеспечения.

В целях совершенствования и оптимизации процесса научного и технологического обеспечения оборонно-промышленного комплекса России участники заседания Совета **рекомендуют:**

1. Федеральному Собранию Российской Федерации при корректировке параметров федерального бюджета на 2016 год предусмотреть необходимые бюджетные ассигнования на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в интересах оборонно-промышленного комплекса.

2. Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности совместно с Советом продолжить работу по выработке предложений по совершенствованию практики применения Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" в

связи с принятием Федерального закона от 29 июня 2015 года № 159-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", и о результатах работы проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2016 года.

3. Правительству Российской Федерации:

1) разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

проект федерального закона, предусматривающего меры по стимулированию разработчиков и производителей высокотехнологичной продукции, обеспечивающей импортозамещение в отношении изделий и материалов для производства вооружения, военной и специальной техники;

проект федерального закона о целевой контрактной подготовке кадров для оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации;

2) предусмотреть:

в проекте государственной программы вооружения на 2018–2025 годы финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ не ниже уровня их финансирования в развитых странах;

в проекте стратегии научно-технологического развития Российской Федерации главу, посвященную инновационному развитию оборонно-промышленного комплекса;

3) внести изменения в Концепцию применения механизмов государственно-частного партнерства в сфере оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации с учетом принятия Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

4) учитывать при разработке нормативных правовых актов в отношении продукции военного назначения особенности функционирования ядерного оружейного комплекса в условиях действия Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний;

5) подвести итоги выполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии создания в оборонно-промышленном комплексе системы многоуровневого непрерывного образования на период до 2015 года;

6) создать межведомственную рабочую группу по подготовке проекта методики реализации Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" в связи с принятием Федерального закона от 29 июня 2015 года № 159-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

7) принять меры, направленные на:

неуклонное наращивание научно-технического и производственно-технологического потенциала в интересах создания новейшего вооружения, военной и специальной техники;

развитие базовых и критических, промышленных и военных технологий как основы создания перспективных образцов вооружения, военной и специальной техники;

концентрацию научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ военного назначения на наиболее перспективных направлениях в целях оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов;

создание высококачественной, эффективной и конкурентоспособной на мировом рынке вооружений продукции военного назначения на основе унификации и стандартизации образцов вооружения, военной и специальной техники.

4. Коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации рассмотреть возможность практического применения математической модели исполнения государственного оборонного заказа в условиях экономических ограничений, разработанной Советом и Институтом социально-экономических стратегий и технологий развития.

5. Генеральной прокуратуре Российской Федерации продолжить надзорную деятельность за исполнением законодательства в сфере государственного оборонного заказа. О результатах проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации при представлении доклада о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению.

6. Счетной палате Российской Федерации провести в 2017 году мероприятие по контролю и оценке эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в интересах обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации.

7. Российской академии наук:

1) повысить эффективность взаимодействия с Правительством Российской Федерации, Военно-промышленной комиссией Российской Федерации, генеральными конструкторами по созданию вооружения, военной и специальной техники в части уточнения прогноза развития науки и техники в интересах обеспечения обороны и безопасности на среднесрочную и долгосрочную перспективу при подготовке проекта государственной программы вооружения на 2018–2025 годы;

2) принять участие в создании сети виртуальных лабораторий и институтов, объединяющих усилия представителей академической и отраслевой науки, гражданских и военных образовательных организаций высшего образования, для выполнения конкретных научно-исследовательских работ в интересах оборонно-промышленного комплекса.

8. Государственным корпорациям, интегрированным структурам оборонно-промышленного комплекса:

1) принять меры, направленные на выполнение государственного оборонного заказа, с учетом комплекса мер по импортозамещению;

2) активно использовать экономические и финансовые механизмы государственно-частного партнерства для обеспечения прорывных научно-технических исследований и разработок;

3) определить приоритетные направления деятельности по повышению качества и конкурентоспособности продукции военного назначения;

4) обеспечить необходимые условия труда и отдыха работников предприятий оборонно-промышленного комплекса;

5) предусмотреть дополнительные меры социальной поддержки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, трудоустроившихся на предприятия оборонно-промышленного комплекса.

Председатель Совета,  
заместитель Председателя  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Ю.Л. ВОРОБЬЕВ