

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО НАУКЕ, ОБРАЗОВАНИЮ И КУЛЬТУРЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«15» *сентября* 2016 г.

№ 3.9-02/656

РЕШЕНИЕ

«Актуальные вопросы реализации государственной культурной политики в Республике Адыгея (законодательные аспекты)»

Участники расширенного заседания Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре отмечают, что Республика Адыгея обладает уникальным материальным и нематериальным историко-культурным наследием, а также кадровым потенциалом для реализации государственной культурной политики и социально-экономического развития республики.

Отрадно, что за последние годы органы государственной власти Республики Адыгея уделяют значительное внимание развитию традиционной народной культуры, самодеятельного творчества, любительских объединений, сосредоточенных, главным образом, в сельской местности.

В республике на системной основе принимаются меры, направленные на укрепление материально-технической базы организаций культуры, сохранение социальных гарантий работникам культуры, повышение заработной платы.

Особую актуальность это имеет для сельских поселений, и не только Республики Адыгея, но и всей России, где традиционно клубы являются единственными «очагами» культуры, позволяющими привлекать население, особенно молодежь, к занятию любительским творчеством и художественной самодеятельностью.

В настоящее время сеть учреждений культуры в Республике Адыгея составляет 324 единицы, в том числе 295 единиц учреждений культуры на селе - 91 % от общего числа учреждений, из них 121 - учреждения культурно-досугового типа. Значительная часть этих учреждений нуждается в капитальном ремонте, реконструкции и техническом перевооружении: около 60 % из них были построены в 50-70 годах прошлого века и не соответствуют современным требованиям.

Кроме того, в 5 сельских поселениях необходимо построить новые Дома культуры, так как типовые здания в них отсутствуют, и работники культуры вынуждены осуществлять свою профессиональную деятельность в

приспособленных помещениях, выделенных в различных административных зданиях и объектах сельской инфраструктуры.

Для решения этой задачи Республика Адыгея принимает деятельное участие в реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года». Реализация мероприятий данной программы показала ее высокую эффективность, особенно в части создания новых и укрепления материально-технической базы действующих сельских учреждений культуры.

Особое внимание участники расширенного заседания комитета обращают на систему подготовки и переподготовки кадров, работающих в сельских учреждениях культуры (в настоящее время в Республике Адыгея только 35,7% клубных, 98,4% библиотечных и 46% музейных работников имеют высшее либо среднее профессиональное образование).

В Основах государственной культурной политики, утвержденных Указом Президента Российской Федерации 24 декабря 2014 года № 808, особое место отводится вопросам развития государственной системы подготовки творческих кадров с использованием уникальных отечественных традиций, повышения качества подготовки профессиональных кадров для всех видов культурной деятельности.

В связи с этим одними из ключевых в реализации государственной культурной политики являются вопросы не только подготовки, но предотвращения оттока квалифицированных кадров из сферы культуры, повышения престижа работников культуры и уровня заработной платы, разработки и внедрения новых социальных и финансово-экономических инструментов, обеспечивающих различные виды культурной деятельности.

Эти вопросы должны стать предметом не только глубокого анализа, но и принятия решений, в том числе на законодательном уровне.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 года № 781 определен список работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации".

В этом акте для досрочного назначения пенсии установлено требование наличия педагогического стажа 16 лет 8 месяцев на 1 января 2001 года. Тем самым преподаватели, которые имели требуемый стаж (25 лет) на 01.01.2001г.,

пенсию уже оформили, а новые поколения преподавателей такого стажа на указанную дату не могут иметь в принципе.

При этом в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации преподаватели детских школ искусств являются педагогическими работниками. Однако право на досрочную пенсию по старости у преподавателей детских школ искусств отсутствует, в то время как педагогические работники аналогичных организаций дополнительного образования такое право имеют.

В связи с этим участники расширенного заседания считают необходимым:

на законодательном уровне гарантировать право на досрочную пенсию по старости педагогическим работникам детских школ искусств;

снять ограничение на получение досрочной пенсии по старости педагогическим работникам детских школ искусств путем исключения из п. 12 Постановления Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 года РФ № 781 требования о наличии педагогического стажа 16 лет 8 месяцев на момент 1 января 2001 года.

Внесение этих изменений позволит устранить правовую коллизию и гарантировать право на досрочную пенсию по старости преподавателям и концертмейстерам детских школ искусств, детских музыкальных школ, детских художественных школ, детских хореографических школ и аналогичных образовательных организаций дополнительного образования в сфере культуры.

Особенно острой является проблема нехватки кадров в сфере культуры в сельской местности. Она напрямую связана с созданием приемлемых условий труда и жизнеобеспечения работников культуры, в том числе путем предоставления компенсаций на оплату жилищно-коммунальных услуг, социальных гарантий, механизмов и льгот, системы поощрений и стимулов.

В настоящее время в отличие от других работников социальной сферы (образования и здравоохранения) для работников культуры в федеральном законодательстве не установлены гарантии на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. В целях повышения престижности профессии, закрепления кадров в сельской местности, улучшения их жизненных условий и преодоления кризисной демографической ситуации, необходимо рассмотреть возможность внесения в федеральное законодательство норм, предусматривающих выплату компенсаций за коммунальные услуги сельским работникам культуры.

При этом следует отметить, что проблемы, выдвинутые представителями органов государственной власти Республики Адыгея, и ставшие предметом

рассмотрения на расширенном заседании комитета затрагивают всю сферу культуры Российской Федерации и касаются значительной части работников культуры.

В связи с этим и с учетом состоявшегося обсуждения и высказанных предложений Комитет **решил**:

1. Одобрить усилия органов государственной власти Республики Адыгея по сохранению и развитию материально-технической базы, кадрового потенциала государственных и муниципальных учреждений культуры и образования в области искусств.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации в целях сохранения социальных гарантий педагогическим работникам детских школ искусств по досрочному назначению страховой пенсии по старости, сохранения единообразия на территории Российской Федерации социальных гарантий работникам культуры села рассмотреть следующие вопросы:

1. О внесении в пункт 19 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» изменения, изложив его в следующей редакции:

«19) лицам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, независимо от их возраста в образовательных организациях дополнительного образования детей (детских школах искусств по видам искусств)»;

о внесении в пункт 19 части 1 статьи 27 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» изменения, изложив его в следующей редакции:

«19) лицам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, независимо от их возраста в образовательных организациях дополнительного образования детей (детских школах искусств по видам искусств)»;

о внесении изменения в статью 55 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 г. № 3612-І «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» в части предоставления работникам культуры, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения, как это установлено в Федеральном законе "Об образовании в Российской Федерации".

2. В целях дальнейшего развития сельских территорий, укрепления материально-технической базы и кадрового потенциала учреждений культуры в долгосрочной перспективе продлить до 2030 года срок действия федеральной

целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

3. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации и Министерством культуры Российской Федерации проработать вопрос в части приравнивания педагогических работников организаций дополнительного образования детей (детских школ искусств), работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность.

Заместитель председателя Комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized capital 'Р' followed by a cursive 'ы' and a capital 'Б'.

С.Е. РЫБАКОВ