



**ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2020 ГОДА**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

**Москва
2020**

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД
ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2020 ГОДА**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
§ 1. Ключевые задачи Совета Федерации в период весенней сессии 2020 года.....	6
§ 2. Основные направления деятельности Совета Федерации	12
2.1. Государственное строительство и развитие гражданского общества	12
2.2. Экономическая политика	19
2.3. Финансовая и бюджетная политика государства	31
2.4. Социальная политика государства.....	46
2.5. Национальная безопасность	58
2.6. Международная и межпарламентская деятельность	67
§ 3. Работа с законодательными инициативами Совета Федерации и членов Совета Федерации.....	72
§ 4. Работа с законодательными инициативами и предложениями субъектов Российской Федерации.....	77
§ 5. Обзор основных мероприятий, планируемых к проведению Советом Федерации в период весенней сессии 2020 года	82
Заключение	84

ВВЕДЕНИЕ

Доклад содержит информацию о ключевых задачах, которые предстоит решать Совету Федерации в период весенней сессии 2020 года. В центре внимания палаты будут находиться вопросы, связанные с правовым обеспечением реализации национальных проектов и приоритетных задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года. Палата продолжит осуществлять законодательную деятельность и проводить мероприятия, направленные на выполнение положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В Совете Федерации намечен целый ряд важных торжеств и мероприятий, посвященных празднованию 75-летия Великой Победы.

В сфере государственного строительства внимание палаты будет сосредоточено на подготовке и принятии инициированных Президентом Российской Федерации поправок в Конституцию Российской Федерации, совершенствовании судебной сферы, государственной политики регионального развития, миграционного законодательства, системы публично-правовой защиты семьи, а также административного законодательства.

В социальной сфере планируется выработать комплекс законодательных решений по обеспечению устойчивого демографического роста, предусмотреть дополнительные меры поддержки многодетных семей и семей с низкими доходами, решить проблемные вопросы в области защиты здоровья граждан, а также обеспечения здорового питания детей и соблюдения их жилищных прав.

В финансовой сфере палата регионов будет участвовать в выработке предложений по формированию концепции федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов с учетом интересов субъектов Российской Федерации. Совет Федерации также примет участие в разработке дополнительных мер, направленных на обеспечение устойчивости региональных бюджетов и сокращение дифференциации уровней социально-экономического развития регионов с учетом их бюджетной обеспеченности. В сфере налоговой политики пристальное внимание будет уделяться повышению прозрачности системы налоговых режимов, поощрению капиталовложений и обеспечению их защиты.

В экономической сфере планируется рассмотреть инициативы, направленные на реформирование контрольно-надзорной деятельности, реализацию механизма «регуляторной гильотины» и установление актуальных обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Российской Федерации. В целях улучшения делового климата будут также рассмотрены законы, обеспечивающие развитие инвестиционной деятельности и цифровой экономики, защиту конкуренции и прав потребителей, поддержку малого и среднего предпринимательства.

§ 1. КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2020 ГОДА

Работа Совета Федерации в весеннюю сессию 2020 года будет направлена на решение задач системной модернизации страны, определенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года и национальных проектах. Деятельность палаты будет насыщенной и многовекторной, ориентированной на реализацию внешних и внутренних приоритетов развития России.

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации стало беспрецедентным по масштабности содержащихся в нем стратегических установок главы государства. Сквозной идеей Послания стали человек, семья и ее ценности, рост благосостояния и борьба с бедностью. Президент Российской Федерации предложил провести конституционную реформу с закреплением в тексте Конституции Российской Федерации целого ряда концептуальных положений, среди которых нормы о минимальной оплате труда, достойных пенсиях, об укреплении суверенной правовой и политической системы страны, усилении роли Федерального Собрания и ответственности парламента за состояние дел в стране, о включении органов местного самоуправления в единую систему публичной власти.

Совет Федерации включился в работу по реализации поставленных главой государства стратегических задач. Подготовлен перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года. На его выполнение нацелен План мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию¹. Члены Совета Федерации вошли в рабочую группу по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации². Кроме того, Советом Федерации будет рассмотрен Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти», внесенный в Государственную Думу Президентом Российской Федерации.

2020 год объявлен Годом памяти и славы в связи с 75-летием Победы в Великой Отечественной войне. В Совете Федерации намечен целый ряд важных торжеств и мероприятий, посвященных этой дате³. В январе в рамках XXVIII Международных Рождественских образовательных чтений состоится

VIII Рождественские парламентские встречи на тему «Великая Победа: наследие и наследники». В течение года будет организована работа членов Совета Федерации, направленная на сохранение и защиту исторической правды о Великой Отечественной войне.

Совет Федерации будет участвовать в выработке предложений по формированию концепции федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, которые палата отразит в ежегодном специальном постановлении Совета Федерации. Совет Федерации последовательно выступает за донстройку системы межбюджетных отношений. Особое внимание сенаторы сфокусируют на совершенствовании методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности регионов⁴. Совместно с Министерством финансов Российской Федерации, Счетной палатой Российской Федерации и Государственной Думой Совет Федерации будет работать над мерами по повышению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации⁵. В поле зрения палаты остаются налоговые новации, направленные на снижение фискальной и административной нагрузки и стимулирование развития малого и среднего предпринимательства⁶.

В центре внимания Совета Федерации традиционно находятся вопросы социальной политики. Будет выработан комплекс законодательных решений по обеспечению устойчивого демографического роста и дополнительным мерам поддержки многодетных семей и семей с низкими доходами. Продолжится работа над законопроектами о безопасном и здоровом детском питании⁷, об охране здоровья детей в образовательных организациях⁸.

Большое значение имеет завершение работы над законопроектами о введении государственного регулирования оборота и потребления электронных курительных изделий и иной никотинсодержащей продукции⁹, а также о создании специализированных учреждений для оказания помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения¹⁰.

По словам Президента Российской Федерации, «предстоят серьезный пересмотр, актуализация правил и процедур контрольно-надзорной деятельности по модели... так называемой регуляторной гильотины. В связи с этим запланировано принятие ключевых законов¹¹, в частности, федеральных законов «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в

Российской Федерации»¹² и «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»¹³. С учетом этого продолжится взаимодействие с представителями федеральных органов и органов власти субъектов Российской Федерации с целью учета их позиции по корректировке федерального законодательства, а также совместно с представителями Минэкономразвития России оказание методической помощи для изменения правового регулирования на региональном и местном уровнях. Данная работа будет проводиться с участием Временной комиссии по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Особое внимание Совета Федерации будет уделено решению вопросов, связанных с правовым обеспечением национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»¹⁴. Продолжится работа над законопроектами в данной сфере¹⁵. Запланировано проведение ряда мероприятий, призванных ускорить законотворческий процесс для реализации этой программы¹⁶.

Россия продолжает проводить самостоятельный и независимый внешнеполитический курс, который продиктован ее национальными интересами. Его обеспечение станет определяющим фактором при формулировке международной повестки палаты. Межпарламентская деятельность Совета Федерации в течение сессии будет охватывать широкий спектр вопросов. Продолжится подготовка к организации в 2022 году в России Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу (г. Санкт-Петербург)¹⁷. Запланировано проведение таких масштабных мероприятий, как VI Международный гуманитарный Ливадийский форум, Невский международный экологический конгресс, VII Межпарламентский форум «Россия – Таджикистан: потенциал межрегионального сотрудничества».

В весеннюю сессию палата продолжит конструктивно взаимодействовать с субъектами Российской Федерации в различных форматах. В 2020 году Совет Федерации будет осуществлять координацию мероприятий Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Совет законодателей Российской Федерации). В течение сессии планируется проведение выездного заседания Совета законодателей Российской Федерации в г. Санкт-Петербурге в апреле 2020 года и двух заседаний его Президиума. На них будут рассмотрены вопросы: о совершенствовании законодательства Российской Федерации о налогах и

сборах в части порядка взимания налогов с субъектов малого предпринимательства; о соблюдении жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа; о подготовке к летней детской оздоровительной кампании 2020 года; о механизмах взаимодействия населения, некоммерческих организаций и органов местного самоуправления при реализации национальных проектов; о мерах по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Всего в текущем году предусмотрено проведение двух заседаний Совета законодателей Российской Федерации и трех заседаний его Президиума¹⁸.

На весеннюю сессию запланировано проведение в Совете Федерации Дней Ненецкого автономного округа, Сахалинской, Курской, Астраханской и Нижегородской областей. В целях контроля за реализацией рекомендаций, закрепленных в постановлениях Совета Федерации о государственной поддержке социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, пройдет совещание с участием представителей федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на котором будут рассмотрены вопросы реализации ранее принятых постановлений Совета Федерации¹⁹.

Также запланировано проведение Дня открытого акционерного общества «Российские железные дороги», в рамках которого пройдут парламентские слушания «О ходе реализации долгосрочной программы развития открытого акционерного общества «Российские железные дороги» до 2025 года», и Дня публичного акционерного общества «Объединенная авиастроительная корпорация».

В рамках работы по мониторингу реализации национальных проектов продолжатся встречи с членами Правительства Российской Федерации в формате «открытый диалог». Запланировано также проведение ряда «правительственных часов»²⁰.

¹ План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года утвержден Советом палаты 20 декабря 2019 года.

² Создана распоряжением Президента Российской Федерации от 15 января 2020 года «О рабочей группе по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации».

³ В соответствии с Планом мероприятий по подготовке и проведению празднования в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, утвержденным решением Совета палаты от 20 декабря 2019 года, в частности, запланированы заседание Совета по межнациональным

- отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации на тему «Патриотизм и служение Отечеству как важный фактор Победы народов Советского Союза в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов»; встреча сенаторов с членами поисковых отрядов, занимающихся поисковой работой, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести в Великую Отечественную войну 1941–1945 годов (г. Орел); приглашение участника Великой Отечественной войны для выступления на 478-м заседании Совета Федерации в рамках «времени эксперта»; в рамках VI Международного гуманитарного Ливадийского форума на секции по вопросам межнационального взаимодействия рассмотрение темы «Историческое и духовное единство народов как значимый фактор победы в Великой Отечественной войне».
- ⁴ В частности, запланировано проведение «круглого стола» на тему «О мерах по сокращению дифференциации уровней социально-экономического развития субъектов Российской Федерации» (март – июнь 2020 года).
 - ⁵ В частности, запланировано проведение парламентских слушаний «О дополнительных источниках налоговых доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».
 - ⁶ В частности, запланировано проведение «круглого стола» на тему «Совершенствование системы кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства».
 - ⁷ Законопроект № 797249-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения качества пищевой продукции» внесен членом Совета Федерации В.И. Матвиенко; депутатами Государственной Думы В.В. Володиным, С.И. Неверовым, И.А. Яровой и другими 20 сентября 2019 года, принят в первом чтении 24 октября 2019 года.
 - ⁸ Законопроект № 426529-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны здоровья детей в образовательных организациях» внесен членом Совета Федерации Т.А. Кусайко и рядом депутатов Государственной Думы 27 марта 2018 года, с 16 мая 2019 года находится на стадии рассмотрения в первом чтении.
 - ⁹ Законопроект № 119575-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» внесен членами Совета Федерации В.В. Рязанским, Л.Н. Тюриной, Э.В. Исаковым; депутатами Государственной Думы И.И. Гильмутдиновым, А.В. Чернышовым, А.И. Воеводой 10 марта 2017 года, принят в первом чтении 11 декабря 2019 года.
 - ¹⁰ Законопроект № 709181-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке» внесен членами Совета Федерации В.В. Рязанским, И.Н. Каграманяном, А.Г. Варфоломеевым, Т.А. Кусайко, В.В. Литюшкиным; депутатами Государственной Думы А.Е. Хинштейном, Н.В. Говориным, З.З. Байгускаровым и другими 14 мая 2019 года, принят в первом чтении 5 ноября 2019 года.
 - ¹¹ Член Совета Федерации В.С. Тимченко сообщил, что «предполагается, что в течение ближайшего времени будут приняты как минимум 6 законов и свыше 60 нормативных актов Правительства и различных министерств». // Официальный сайт Совета Федерации, 2 декабря 2019 года.
 - ¹² Законопроект № 850621-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 3 декабря 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 11 декабря 2019 года.
 - ¹³ Законопроект № 851072-7 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 3 декабря 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 11 декабря 2019 года.
 - ¹⁴ Паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 4 июня 2019 года № 7).
 - ¹⁵ Законопроекты: № 419059-7 «О цифровых финансовых активах» внесен членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым, А.Н. Епишиным, В.В. Полетаевым; депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, О.А. Николаевым и другими 20 марта 2018 года, принят

в первом чтении 22 мая 2018 года; № 617867-7 «О совершении сделок с использованием электронной платформы» внесен членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым; депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, А.В. Лященко, О.А. Николаевым 27 декабря 2018 года, принят в первом чтении 19 июня 2019 года; № 617880-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О совершении сделок с использованием электронной платформы» внесен членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым; депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, А.В. Лященко, О.А. Николаевым 27 декабря 2018 года, принят в первом чтении 19 июня 2019 года; № 605945-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Е.В. Бушминым (в период исполнения полномочий члена Совета Федерации), А.А. Турчаком, С.Н. Рябухиным, Н.А. Журавлевым; депутатами Государственной Думы В.В. Володиным, И.И. Мельниковым, А.Г. Аксаковым и другими 11 декабря 2018 года, принят в первом чтении 24 января 2019 года.

- ¹⁶ В частности, парламентские слушания «О мерах по устранению цифрового неравенства» и «Совершенствование законодательства, регулирующего применение цифровых технологий в сфере жилищно-коммунального хозяйства»; выездные заседания Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации на темы «Цифровая медицина» (г. Самара) и «Инфраструктура цифровой экономики» (г. Мурманск); «круглые столы» на темы: «О мерах стимулирования разработки, производства и внедрения российских цифровых продуктов», «Актуальные вопросы внедрения технологии «Умные города» в субъектах Российской Федерации», «Кибербезопасность в условиях цифровой трансформации энергетики» и «Совершенствование законодательства о концессионных соглашениях в отношении объектов информационных технологий»; посещение Комитетом Совета Федерации по экономической политике «Центра информационных технологий и систем органов исполнительной власти» (Федеральное государственное автономное научное учреждение ЦИТиС Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки); совещания «Евразийский экономический союз: проблемы организации и применения электронного документооборота при перевозке товаров», «Создание информационной инфраструктуры – важнейшее условие развития цифровой экономики», «О подготовке к реализации Федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» (об обеспечении потребителям возможности использования предварительно установленных российских программ для электронных вычислительных машин при продаже отдельных видов технически сложных товаров)».
- ¹⁷ Инициатива Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, закрепленная в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 72/278 от 22 мая 2018 года «Взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и Межпарламентским союзом».
- ¹⁸ В соответствии с проектом плана работы Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума на 2020 год (одобрен Президиумом Совета законодателей Российской Федерации 16 декабря 2019 года).
- ¹⁹ В частности, будут рассмотрены вопросы реализации принятых в 2018 году постановлений Совета Федерации о государственной поддержке социально-экономического развития Республики Марий Эл, Пермского края и Калининградской области.
- ²⁰ В частности, «правительственный час» на тему «О приоритетных направлениях социально-экономического развития Дальнего Востока».

§ 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

2.1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

В период весенней сессии Совет Федерации будет сконцентрирован на реализации стратегических установок, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, как в контексте внесения изменений в Конституцию Российской Федерации, так и в рамках работы по законодательному обеспечению президентских инициатив. В связи с этим Совет Федерации планирует рассмотреть инициированный главой государства Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти»²¹.

Продолжится работа по дальнейшему **совершенствованию правового регулирования судебной сферы**. Планируется рассмотрение законов, направленных на изменение состава органов судейского сообщества на федеральном уровне²², обеспечение наиболее оптимального функционирования судов общей юрисдикции и мировых судей. Запланировано проведение семинара-совещания, посвященного вопросам совершенствования деятельности **института мировых судей**²³.

Совет Федерации уделяет большое внимание вопросам, связанным с **осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им Российской Федерацией полномочий**. В планах палаты рассмотрение законопроекта, направленного на совершенствование положений об осуществлении контроля за реализацией органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий²⁴.

На совершенствование **муниципального управления** направлен разработанный Минюстом России проект закона о представлении для государственной регистрации муниципальных актов в электронном виде²⁵.

Продолжится работа над законопроектом, устанавливающим формирование правовых и организационных основ **государственного контроля (надзора) и муниципального контроля**²⁶. Документом закрепляется

система управления рисками при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Его принятие устранил недостатки действующего правового регулирования государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе несистемность и пробелы в регулировании. Законопроектом также устанавливается разграничение полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Кроме того, определяются контрольно-надзорные органы. Одним из главных достоинств документа является то, что его нормы направлены на стимулирование добросовестности контролируемых лиц и профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Отдельная глава законопроекта посвящена обеспечению гарантий и защите прав контролируемых лиц.

Совершенствованию государственного контроля (надзора) и муниципального контроля будет посвящен ряд мероприятий Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности. В частности, выездное заседание на тему «Совершенствование правового регулирования в сфере государственного и муниципального контроля: региональный и муниципальный аспекты»²⁷; совещание по вопросу «Осуществление мониторинга правоприменительной практики в сфере государственного и муниципального контроля в субъектах Российской Федерации»²⁸.

Ряд мероприятий палаты будет посвящен наиболее актуальным проблемам в сфере **государственного и муниципального строительства**. Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству запланировано проведение: парламентских слушаний по вопросу реализации законодательных предложений по совершенствованию государственной политики в области противодействия коррупции²⁹; совещания по вопросам совершенствования административно-деликтного законодательства с акцентом на региональный аспект³⁰; выездного заседания по вопросу целесообразности введения в Российской Федерации института частных судебных приставов³¹, а также семинара-совещания на тему «Информационная прозрачность как основа эффективности функционирования органов государственной власти»³².

В марте Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера запланировано проведение «круглого стола» на тему «Стратегическое планирование на муниципальном уровне: эффективные практики, проблемы и пути их решения»³³.

Запланировано заседание Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации на тему «Межмуниципальное сотрудничество: эффективные практики, проблемы и перспективы развития»³⁴. Применение механизмов межмуниципального сотрудничества позволяет муниципалитетам консолидировать финансовые, материальные и другие ресурсы для более эффективного решения приоритетных задач. Особое значение вопросы межмуниципального сотрудничества приобретают в связи с необходимостью организации эффективного взаимодействия муниципалитетов, советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в контексте реализации национальных проектов.

В целях дальнейшего развития законодательных основ института **уполномоченных по правам человека** предусматривается рассмотрение проекта изменений в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», согласно которому уполномоченный будет не вправе получать в связи с осуществлением своих полномочий не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов), а также подарки от физических и юридических лиц³⁵.

Также планируется рассмотрение законопроекта, предусматривающего возможность учреждения в субъектах Российской Федерации должности уполномоченного по правам человека и развивающего, дополняющего и конкретизирующего действующее регулирование правовых основ организации деятельности таких уполномоченных. В частности, законопроектом определяются принципы деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, статус, порядок его назначения (избрания) на должность и освобождения от должности, срок полномочий, компетенция, закрепляются гарантии деятельности, регулируются вопросы взаимодействия

уполномоченного с органами публичной власти и институтами гражданского общества, вопросы обеспечения его деятельности³⁶.

В Год памяти и славы в Совете Федерации намечен ряд мероприятий, посвященных **75-летию Победы в Великой Отечественной войне**: VIII Рождественские парламентские встречи в рамках XXVIII Международных Рождественских образовательных чтений на тему «Великая Победа: наследие и наследники»³⁷; заседание Совета по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации на тему «Патриотизм и служение Отечеству как важный фактор Победы народов Советского Союза в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов»³⁸, на котором будут рассмотрены вопросы о роли народов Советского Союза, традиционных религий в освобождении человечества от фашистского ига, противодействии фальсификации истории Второй мировой войны 1939–1945 годов и Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, об идеологии и практике патриотизма как важном факторе укрепления единства народов страны, о совершенствовании законодательства в части решения вопросов социальной и иной поддержки участников войны и тружеников тыла, детей, родившихся до и в период Великой Отечественной войны.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года отмечено значение общественных объединений и некоммерческих организаций, их стремление внести вклад в решение задач национального развития. Вопросам совершенствования законодательства в целях **развития институтов гражданского общества** будет посвящен «круглый стол» на тему «О мерах поддержки волонтерских организаций, занятых в сфере оказания помощи детям»³⁹.

На весеннюю сессию запланировано заседание Палаты молодых законодателей при Совете Федерации⁴⁰.

В сфере **межнациональных отношений** продолжится работа, направленная на повышение уровня защищенности социальных и экономических прав представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Планируется установить право на подачу заявления о включении в систему учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, посредством федеральной государственной

информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»⁴¹.

Вопросы развития межрегионального сотрудничества, расширения обмена опытом работы между органами государственной власти по сохранению и развитию культуры, языков и традиций народов Северного Кавказа и Поволжья, совершенствования законодательства в сфере межнациональных отношений планируется рассмотреть на заседании «круглого стола» на тему «Межрегиональное сотрудничество как фактор укрепления единства многонационального народа Российской Федерации (на примере Поволжья и Северного Кавказа)»⁴². Будет осуществляться подготовка к Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу, проведение которой запланировано в 2022 году в России.

В сфере **миграции** планируется рассмотреть законы, направленные на упрощение порядка предоставления российского гражданства. Граждане Республики Беларусь и граждане Республики Украина, свободно владеющие русским языком, могут быть признаны носителями русского языка без прохождения собеседования. В части совершенствования механизма миграционного учета иностранных граждан планируется предоставить право иностранным гражданам – собственникам жилых помещений в Российской Федерации быть принимающей стороной и осуществлять регистрацию по месту пребывания иных иностранных граждан и лиц без гражданства⁴³. Планируется сократить срок рассмотрения заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке с шести до трех месяцев для ряда лиц⁴⁴.

В целях повышения туристической привлекательности субъектов Российской Федерации планируется включить в перечень пунктов пропуска, через которые иностранные граждане смогут пересекать государственную границу Российской Федерации на основании электронных виз, пункты, расположенные на территории Особой экономической зоны в Калининградской области, в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области, а также на территории Дальневосточного федерального округа⁴⁵.

Продолжится мониторинг реализации федерального законодательства в сфере ответственности приглашающей стороны за соблюдение приглашенным иностранным гражданином сроков пребывания и цели въезда в Российскую Федерацию. Запланировано проведение семинара-совещания «Мониторинг

реализации Федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федерального закона «О внесении изменения в статью 18.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»⁴⁶; семинара-совещания «Мониторинг состояния законодательного обеспечения государственной миграционной политики в 2017–2019 годах»⁴⁷.

²¹ Законопроект № 885214-7 «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти» внесен Президентом Российской Федерации 20 января 2020 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 21 января 2020 года.

²² Законопроект № 795738-7 «О внесении изменений в статьи 6, 8, 11 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» внесен Верховным Судом Российской Федерации 18 сентября 2019 года, принят в первом чтении 11 декабря 2019 года.

²³ Пункт 4.13 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года. Семинар-совещание на тему «Проблемы обеспечения деятельности мировых судей в субъектах Российской Федерации». Мероприятие запланировано на апрель – июнь 2020 года.

²⁴ Законопроект № 715029-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий» внесен Правительством Российской Федерации 22 мая 2019 года, принят в первом чтении 16 октября 2019 года, планируется к рассмотрению во втором чтении в январе 2020 года.

²⁵ Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» и в часть 8 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части представления для государственной регистрации муниципальных актов в электронном виде). Запланирован к представлению в Правительство Российской Федерации на март 2020 года, к внесению в Государственную Думу – на июнь 2020 года.

²⁶ Законопроект № 850621-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 3 декабря 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 11 декабря 2019 года, планируется к рассмотрению в феврале 2020 года.

²⁷ Пункт 2.5.7 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года. Мероприятие запланировано на апрель – май 2020 года.

²⁸ Пункт 4.16 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года. Мероприятие запланировано на май – июнь 2020 года.

²⁹ Пункт 3.2 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года. Мероприятие запланировано на февраль – май 2020 года.

³⁰ Пункт 4.3 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года. Проведение совещания на тему «Реформирование административно-деликтного законодательства: учет интересов субъектов Российской Федерации» запланировано в феврале 2020 года.

³¹ Пункт 2.5.9 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года. Мероприятие запланировано на май – июнь 2020 года. Место проведения – Республика Алтай.

³² Пункт 4.6 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года. Мероприятие запланировано на март 2020 года.

³³ Пункт 4.5 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.

³⁴ Пункт 4.12 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года. Ответственные за проведение мероприятия –

заместитель Председателя Совета Федерации А.А. Турчак, Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

- ³⁵ Законопроект № 601016-7 «О внесении изменения в статью 11 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 5 декабря 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 20 мая 2019 года.
- ³⁶ Законопроект № 573725-7 «Об общих принципах организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации А.А. Клишасом, Е.В. Афанасьевой, Л.Н. Боковой, Э.В. Исаковым, В.В. Полетаевым, А.А. Салпагаровым, В.А. Петренко (в период исполнения ею полномочий члена Совета Федерации) 25 октября 2018 года (новая редакция 27 марта 2019 года), принят в первом чтении 29 мая 2019 года.
- ³⁷ Пункт 4.100 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года. Мероприятие запланировано на январь 2020 года.
- ³⁸ Пункт 4.19 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года. Мероприятие запланировано на июнь – июль 2020 года.
- ³⁹ Пункт 4.17 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года. Мероприятие запланировано на июнь 2020 года.
- ⁴⁰ Пункт 4.94 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года. Мероприятие запланировано на март – апрель 2020 года.
- ⁴¹ Законопроект № 785133-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам» внесен Правительством Российской Федерации 29 августа 2019 года, принят в первом чтении 5 ноября 2019 года.
- ⁴² Пункт 4.15 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года. Мероприятие запланировано на май 2020 года.
- ⁴³ Законопроект № 818933-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 22 октября 2019 года, принят в первом чтении 12 декабря 2019 года.
- ⁴⁴ Законопроект № 814817-7 «О внесении изменений в статьи 35 и 415 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 16 октября 2019 года, принят в первом чтении 12 декабря 2019 года.
- ⁴⁵ Законопроект № 769183-7 «О внесении изменений в статьи 25 и 25¹⁷ Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и статью 11 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 6 августа 2019 года, принят в первом чтении 5 ноября 2019 года.
- ⁴⁶ Пункт 4.21 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года. Мероприятие запланировано на июль 2020 года.
- ⁴⁷ Пункт 4.9 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года. Мероприятие запланировано на апрель 2020 года.

2.2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию⁴⁸ подчеркнуто, что для существенного увеличения реальных доходов граждан **необходимы структурные изменения экономики**, повышение ее эффективности, темпов роста. Добиться этого можно только при увеличении объема инвестиций. Для повышения темпов роста российской экономики необходим переход к инвестиционной модели, запуску нового инвестиционного цикла. Большое значение для стимулирования инвестиционной активности будет иметь принятие внесенного Правительством Российской Федерации законопроекта **«О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации»**⁴⁹ Планируется, что в случае его принятия совокупный объем частных инвестиций превысит не менее чем в 2–3 раза плановый объем финансирования национальных проектов (программ) из федерального бюджета и составит от 26 до 39 трлн рублей до 2024 года.

Важную роль в привлечении инвестиций будет иметь **решение о компенсации регионам из федерального бюджета двух третей потерь от введения инвестиционного налогового вычета**⁵⁰. В связи с этим понадобится корректировка федерального бюджета, правил предоставления и распределения межбюджетных трансфертов.

В течение весенней сессии внимание будет уделено созданию **благоприятного бизнес-климата**. Будет рассмотрен пакет проектов федеральных законов, направленных на реформирование контрольно-надзорной деятельности⁵¹. Продолжится работа по совершенствованию законодательства в сфере малого и среднего предпринимательства. Так, планируется рассмотреть законопроекты «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения требований и снижения затрат субъектов малого и среднего предпринимательства при прохождении добровольной сертификации» и «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в части установления требований к

содержанию и составу заявки на участие в закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства).

Запланировано проведение заседания «круглого стола» на тему «Совершенствование системы кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства»⁵², а также выездного заседания на тему «Совершенствование правового регулирования в сфере государственного и муниципального контроля: региональный и муниципальный аспекты».

В планах на весеннюю сессию – работа над пакетом законопроектов, направленных на **сокращение регуляторного давления на бизнес**⁵³.

Предстоит также **убрать размытые нормы уголовного законодательства в части экономических отношений**. В частности, планируется ограничить применение к предпринимателям статьи 210 Уголовного кодекса России, по которой любая компания, чьи руководители нарушили закон, могла квалифицироваться как организованное преступное сообщество⁵⁴.

В фокусе внимания Совета Федерации – мониторинг национальных проектов. Совет Федерации как палата регионов заинтересован в эффективном выстраивании работы по их реализации как на федеральном уровне, так и на **уровне субъектов Российской Федерации**. Планируется проведение «круглых столов» на темы: «О ходе реализации национального проекта (программы) «Производительность труда и поддержка занятости»⁵⁵, «О ходе реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»⁵⁶, «О ходе реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»⁵⁷, совещания «О ходе реализации национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт»⁵⁸.

Вопросы реализации национальных проектов будут обсуждаться в рамках встреч членов Совета Федерации с министрами, в частности с Министром промышленности и торговли Российской Федерации⁵⁹.

Продолжится работа по регулированию **вопросов регионального развития**. Планируется проведение выездного совещания на тему «Актуальные вопросы реализации государственной политики регионального развития в субъектах Российской Федерации, территории которых входят в Арктическую зону Российской Федерации (на примере Ямало-Ненецкого автономного округа)», (г. Салехард)⁶⁰.

Актуальные вопросы организации **стратегического планирования в муниципальных образованиях**, в том числе имеющиеся проблемы и положительные практики, а также возможные рекомендации по дальнейшему совершенствованию стратегического планирования на муниципальном уровне будут рассмотрены на запланированном заседании «круглого стола» на тему «Стратегическое планирование на муниципальном уровне: эффективные практики, проблемы и пути их решения»⁶¹.

В весеннюю сессию планируется провести **«правительственные часы»**⁶² на темы: «О приоритетных направлениях социально-экономического развития Дальнего Востока», «Об актуальных вопросах развития энергетической инфраструктуры в рамках реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года», «О внедрении системы маркировки товаров средствами идентификации и прослеживаемости движения товаров в Российской Федерации».

В течение сессии будут проведены парламентские слушания: «Законодательное регулирование отношений собственников земельных участков, находящихся в зоне минимальных расстояний до объектов системы газоснабжения и объектов нефтегазового комплекса»⁶³, «О ходе реализации долгосрочной программы развития открытого акционерного общества «Российские железные дороги» до 2025 года»⁶⁴, «Экономическая модель освоения Арктики: проблемы, перспективы и возможности»⁶⁵, «Законодательное регулирование полномочий субъектов Российской Федерации в сфере пользования недрами»⁶⁶, «О мерах по повышению нефтеотдачи пластов на период до 2035 года»⁶⁷.

Также в весеннюю сессию планируется рассмотреть проекты федеральных законов, направленных на совершенствование **жилищной политики и жилищно-коммунального хозяйства**. Предлагается ввести административную ответственность за нарушение нормативов запасов топлива, порядка создания и использования запасов топлива и за непредоставление или ненадлежащее предоставление информации о фактическом запасе топлива и его соответствии нормативным запасам топлива⁶⁸, а также назначать публичное управление или публичного управляющего ресурсоснабжающим организациям, их обособленным подразделениям в целях ликвидации или устранения угрозы чрезвычайных ситуаций⁶⁹.

Кроме того, важной задачей предстоящей сессии станет **мониторинг реализации федеральных законов**, принятых в 2019 году, а также выявление проблем, возникших в правоприменении:

Федерального закона от 15 апреля 2019 года № 59-ФЗ «О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации», которым установлен запрет на размещение в жилых помещениях гостиниц, а также на предоставление гостиничных услуг в жилых помещениях многоквартирного дома;

Федерального закона от 29 мая 2019 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации», направленного на обеспечение учета мнения собственников помещений в многоквартирном доме на стадии принятия решения о переводе жилого помещения в нежилое помещение и его дальнейшем использовании в целях осуществления предпринимательской деятельности;

Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в части переселения граждан из аварийного жилищного фонда».

В 2020 году будет продолжена работа по **мониторингу реализации национального проекта «Жилье и городская среда»** в субъектах Российской Федерации. Данная тематика в течение сессии будет обсуждаться на целом ряде парламентских мероприятий.

В период весенней сессии 2020 года (февраль) планируется проведение «правительственного часа», в ходе которого планируется заслушать вопрос о развитии жилищного строительства в субъектах Российской Федерации.

Более широкий спектр вопросов, касающихся национального проекта, планируется обсудить в рамках встречи в формате «открытого диалога» членов Совета Федерации с Министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, проведение которой планируется в феврале 2020 года⁷⁰.

В период весенней сессии Совет Федерации продолжит рассматривать вопросы, связанные с **переходом строительной отрасли от долевого строительства к проектному финансированию деятельности застройщиков**. В рамках подготовки запланированных на май 2020 года парламентских слушаний **«Функционирование института проектного**

финансирования деятельности застройщиков в регионах: проблемы и пути их решения⁷¹ планируется провести мониторинг сложившейся правоприменительной практики в этой области, оценить ход достижения указанных в национальном проекте «Жилье и городская среда» целевых показателей по объемам возводимого жилья, сформировать предложения по возможной оптимизации дальнейшей деятельности этого института.

Будут проведены парламентские слушания **«Совершенствование законодательства, регулирующего применение цифровых технологий в сфере жилищно-коммунального хозяйства»**⁷².

Запланировано проведение ряда **«круглых столов» на темы:** «Механизмы обеспечения земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, инженерной инфраструктурой»⁷³, «Проблемы проведения комплексных кадастровых работ»⁷⁴, «Соблюдение баланса интересов потребителей и застройщиков при оценке качества построенных жилых домов»⁷⁵, «Актуальные вопросы государственного управления в сфере архитектурной деятельности»⁷⁶, «Совершенствование законодательства в части повышения качества организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»⁷⁷.

Решению проблем жилищно-коммунальной сферы, требующих совершенствования законодательного регулирования, будет способствовать также проведение **заседания Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации** на тему «Совершенствование государственной жилищной политики»⁷⁸.

Продолжится работа по обсуждению и доработке проекта стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2035 года.

Советом Федерации будет уделено большое внимание вопросам создания необходимых условий **для развития цифровой экономики**. В целях использования электронных технологий при регистрации объектов интеллектуальных прав будут рассмотрены изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации⁷⁹.

В период весенней сессии будет продолжена работа по совершенствованию законодательства в сфере использования электронной подписи⁸⁰, защиты прав потребителей при осуществлении купли-продажи

товаров дистанционным способом⁸¹, использования обязательных экземпляров аудиовизуальной продукции⁸².

Запланировано проведение⁸³: парламентских слушаний «О мерах по устранению цифрового неравенства»; выездного заседания Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации на тему «Инфраструктура цифровой экономики» (г. Мурманск); «круглых столов» на темы: «О мерах стимулирования разработки, производства и внедрения российских цифровых продуктов», «Эффективность мер экономической поддержки компаний, продукция которых имеет статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения», «Совершенствование законодательства о концессионных соглашениях в отношении объектов информационных технологий», «Реформа механизма специальных инвестиционных контрактов: от стимулирования локализации и технологической модернизации производства до импортозамещения и трансфера технологий, а также создания новых перспективных отраслей промышленности», «Квантовые коммуникации как базовая технология обеспечения цифрового суверенитета Российской Федерации»; семинара-совещания на тему «Информационная прозрачность как основа эффективности функционирования органов государственной власти»; совещаний на темы: «Евразийский экономический союз: проблемы организации и применения электронного документооборота при перевозке товаров», «Создание информационной инфраструктуры – важнейшее условие развития цифровой экономики», «О подготовке к реализации Федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» (об обеспечении потребителям возможности использования предварительно установленных российских программ для электронных вычислительных машин при продаже отдельных видов технически сложных товаров)».

В области **информационной политики** Советом Федерации запланировано рассмотрение законопроектов, направленных на совершенствование правового регулирования в сфере изготовления и распространения продукции средств массовой информации⁸⁴, наружной рекламы⁸⁵.

В период весенней сессии Советом Федерации планируется провести совещание на тему «О результатах реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Почта России».

В весеннюю сессию 2020 года продолжится работа над **законодательством в сфере туризма**. Планируется внести изменения в ряд законов с целью совершенствования правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников⁸⁶, государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа⁸⁷. Кроме того, планируется рассмотрение законопроектов, направленных на установление запрета для туроператоров и турагентов на реализацию туристского продукта без формирования электронной путевки⁸⁸, а также закрепление в законодательстве определения «сельский туризм (агротуризм)»⁸⁹.

В центре внимания палаты – развитие агропромышленного комплекса страны и устойчивое развитие сельских территорий. В марте 2020 года в Совете Федерации планируется проведение встречи Председателя Совета Федерации с тружениками социальной сферы села⁹⁰. Прямое общение с сельскими учителями, врачами, работниками культуры и сельскими библиотекарями дает представление о реальном положении дел в социальной сфере села. Учитывая актуальность темы, связанной с реализацией государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», планируется проведение совещания «Роль сельских территорий в обеспечении пространственного развития Российской Федерации»⁹¹, в рамках которого будут рассмотрены вопросы пространственной застройки сельской местности и формирования сельской агломерации как наиболее эффективной территориально-экономической системы в комплексном развитии сельских территорий. Запланировано также участие в подготовке и проведении VI Фестиваля православной культуры и традиций малых городов и сёл Руси «София» (далее – Фестиваль)⁹². Торжественное открытие Фестиваля, и это стало уже доброй традицией, состоится в день встречи Председателя Совета Федерации с тружениками социальной сферы села, которые становятся почетными гостями этого мероприятия.

Продолжится работа по выработке решений, направленных на развитие отечественных селекции и семеноводства. Указанная работа ведется в рамках исполнения поручения Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко. Запланировано проведение совещания о ходе реализации рекомендаций парламентских слушаний «О комплексе первоочередных мер, направленных

на обеспечение ускоренного развития отечественных селекции и семеноводства», проведенных 24 июля 2019 года⁹³.

Осуществляется парламентский контроль правоприменительной практики Федерального закона от 3 июля 2016 года № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности». Запланировано проведение заседания Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации на тему «Совершенствование государственного регулирования в сфере производства и оборота генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы»⁹⁴.

В рамках контроля за мерами, направленными на противодействие незаконному обороту упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду, запланировано проведение парламентских слушаний «О мерах, направленных на противодействие незаконному обороту пищевой продукции (упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду)»⁹⁵. На мероприятии будет рассмотрен ход реализации рекомендаций, направленных на противодействие незаконному обороту пищевой продукции, в рамках постановления Совета Федерации от 23 октября 2019 года № 468-Совета Федерации «О национальной системе в сфере защиты прав потребителей».

Одним из ключевых направлений обеспечения продовольственной безопасности страны являются повышение почвенного плодородия и урожайности, расширение посевов сельскохозяйственных культур за счет неиспользуемых пахотных земель, а также реконструкция и строительство мелиоративных систем. Обсуждению этих актуальных проблем будет посвящен «круглый стол»⁹⁶, а также заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации в июле 2020 года.

Проблемы рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов остаются в повестке дня палаты. Повышение эффективности, улучшение качества и конкурентоспособности оказываемых портово-логистических, технических сервисных и иных услуг являются важнейшим условием для обеспечения внутреннего рынка страны продукцией и увеличения экспортных поставок. В связи с этим запланировано проведение «круглого стола» на тему

«О мерах по обеспечению комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота и развитию береговой логистической инфраструктуры, предназначенной для хранения и транспортировки рыбной продукции»⁹⁷.

Запланировано также проведение совещания на тему «О реализации инвестиционных проектов по строительству судов рыбопромыслового флота»⁹⁸.

В сфере экологии в целях реализации Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации по вопросу «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений», состоявшегося 27 декабря 2016 года, планируется создать основу для введения в законодательство понятия «экологическая информация» и определения порядка доступа к ней⁹⁹.

В весеннюю сессию будет продолжена работа по мониторингу реализации **национального проекта «Экология»**. В феврале 2020 года состоится совещание «Механизмы и инструменты финансирования национального проекта «Экология».

Продолжится мониторинг законодательства **в области обращения с отходами производства и потребления**. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 января 2020 года, отмечена необходимость кардинального снижения объема отходов, поступающих на полигоны, применения с 2021 года механизма, согласно которому производители сами обязаны платить за утилизацию упаковки их товаров. В Совете Федерации запланировано проведение «круглого стола» на тему «Об актуальных вопросах исполнения расширенной ответственности производителей, импортеров товаров». Введение расширенной ответственности производителей направлено на установление приоритета переработки отходов над их обезвреживанием и размещением, вовлечение отходов в хозяйственный оборот.

В конце мая 2020 года запланировано проведение **Невского международного экологического конгресса** на тему «Мировой опыт сохранения и приумножения природных ресурсов» в городе Санкт-Петербурге на площадке МПА СНГ.

Продолжится работа по регулированию **вопросов развития лесного комплекса в контексте предложений первоочередных мер, выдвинутых по результатам проведенной межведомственной рабочей группы**¹⁰⁰. Будут

рассмотрены уточнения положений о восстановлении единой лесоохраны на федеральном уровне.

Состоится также заседание «круглого стола» на тему «Состояние и перспективы развития лесоперерабатывающей отрасли Российской Федерации»¹⁰¹.

Вопросам **совершенствования лесного законодательства** будут посвящены выездные мероприятия: совещание в Архангельской области, заседания рабочей группы по совершенствованию лесного законодательства в Дальневосточном федеральном и в Сибирском федеральном округах.

⁴⁸ Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года.

⁴⁹ Законопроект № 828237-7 «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 2 ноября 2019 года, принят в первом чтении 10 декабря 2019 года.

⁵⁰ Озвучено в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года.

⁵¹ Законопроекты: № 850621-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; № 851072-7 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» внесены Правительством Российской Федерации 3 декабря 2019 года, рассмотрены Советом Государственной Думы 11 декабря 2019 года.

⁵² Пункт 4.115 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.

⁵³ Законопроекты: № 517657-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения требований и снижения затрат субъектов малого и среднего предпринимательства при прохождении добровольной сертификации» внесен Правительством Российской Федерации 24 июля 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 17 декабря 2018 года; № 658661-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» внесен Правительством Российской Федерации 5 марта 2019 года, принят в первом чтении 14 мая 2019 года.

⁵⁴ Законопроект № 871811-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 28.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования уголовно-правового регулирования в сфере экономических отношений), внесен Президентом Российской Федерации 26 декабря 2019 года.

⁵⁵ Пункт 4.63 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.

⁵⁶ Пункт 4.68 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.

⁵⁷ Пункт 4.72 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.

⁵⁸ Пункт 4.81 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.

⁵⁹ Пункт 4.24 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.

⁶⁰ Пункт 2.5.4 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.

⁶¹ Пункт 4.5 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.

⁶² Перечень вопросов для заслушивания в рамках «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации в период весенней сессии 2020 года утвержден решением Совета палаты от 20 декабря 2019 года.

⁶³ Пункт 3.4 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.

⁶⁴ Пункт 3.5 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.

- ⁶⁵ Пункт 3.6 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.
- ⁶⁶ Пункт 3.8 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.
- ⁶⁷ Пункт 3.9 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.
- ⁶⁸ Законопроект № 508703-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу обеспечения бесперебойного тепло-, водоснабжения и водоотведения» внесен Правительством Российской Федерации 11 июля 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 10 декабря 2018 года.
- ⁶⁹ Законопроект № 508673-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу обеспечения бесперебойного тепло-, водоснабжения и водоотведения» внесен Правительством Российской Федерации 11 июля 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 23 июля 2018 года.
- ⁷⁰ Пункт 4.23 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.
- ⁷¹ Пункт 3.10 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.
- ⁷² Пункт 3.12 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.
- ⁷³ Пункт 4.28 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.
- ⁷⁴ Пункт 4.83 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.
- ⁷⁵ Мероприятие будет проведено во исполнение протокольного поручения Совета Федерации (выписка из протокола заседания Совета Федерации от 25 сентября 2019 года № 588/5).
- ⁷⁶ Пункт 4.66 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.
- ⁷⁷ Пункт 4.14 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.
- ⁷⁸ Пункт 4.10 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.
- ⁷⁹ Законопроект № 774338-7 «О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации» (о расширении использования электронных технологий при регистрации объектов интеллектуальных прав) внесен Правительством Российской Федерации 12 августа 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 4 декабря 2019 года.
- ⁸⁰ Законопроект № 387130-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» (в части уточнения оснований прекращения действия квалифицированного сертификата) внесен Правительством Российской Федерации 13 февраля 2018 года, принят в первом чтении 25 июля 2018 года.
- ⁸¹ Законопроект № 831855-7 «О внесении изменения в статью 1 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» (об уточнении полномочий Правительства Российской Федерации в части регулирования деятельности владельца агрегатора) внесен Правительством Российской Федерации 8 ноября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 13 ноября 2019 года.
- ⁸² Законопроект № 848443-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов» (в части совершенствования порядка предоставления обязательного экземпляра аудиовизуальной продукции) внесен Правительством Российской Федерации 29 ноября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 9 декабря 2019 года.
- ⁸³ В соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года, утвержденным решением Совета палаты (выписка из протокола от 20 декабря 2019 года № 23/2-сп).
- ⁸⁴ Законопроект № 832148-7 «О внесении изменений в статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» внесен депутатами Государственной Думы 8 ноября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 9 декабря 2019 года.
- ⁸⁵ Законопроект № 824333-7 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О рекламе» (в части уточнения перечня документов, подаваемых заявителем для выдачи разрешения на установку рекламной конструкции; предоставления права по удалению размещенной на рекламной конструкции информации и права по осуществлению продажи неэксплуатированных демонтированных рекламных конструкций)» внесен Законодательным Собранием Оренбургской области 29 октября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 9 декабря 2019 года.

- ⁸⁶ Законопроекты: № 864169-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников» внесен Правительством Российской Федерации, рассмотрен Советом Государственной Думы 24 декабря 2019 года; № 740939-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков» внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 27 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 15 июля 2019 года; № 736934-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» внесен депутатом Государственной Думы А.Ю. Морозовым 21 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 15 июля 2019 года.
- ⁸⁷ Законопроект № 646058-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа» внесен депутатами Государственной Думы И.А. Яровой, С.В. Чижовым, И.М. Гусевой и другими; членом Совета Федерации И.В. Фоминым 15 февраля 2019 года, принят в первом чтении 5 ноября 2019 года.
- ⁸⁸ Законопроект № 508703-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу обеспечения бесперебойного тепло-, водоснабжения и водоотведения» внесен Правительством Российской Федерации 11 июля 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 10 декабря 2018 года.
- ⁸⁹ Законопроект № 690944-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития сельского туризма (агротуризма)» внесен депутатами Государственной Думы В.Б. Кидяевым, А.К. Исаевым, С.В. Максимовой и другими; членами Совета Федерации В.В. Рязанским, И.В. Фоминым 17 апреля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 20 мая 2019 года.
- ⁹⁰ Пункт 4.41 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.
- ⁹¹ Пункт 4.79 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.
- ⁹² Пункт 4.108 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.
- ⁹³ Пункт 4.80 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.
- ⁹⁴ Пункт 4.85 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.
- ⁹⁵ Пункт 3.13 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.
- ⁹⁶ Пункт 4.30 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.
- ⁹⁷ Пункт 4.77 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.
- ⁹⁸ Пункт 4.48 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.
- ⁹⁹ Законопроект № 735006-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 19 июня 2019 года, принят в первом чтении 12 декабря 2019 года.
- ¹⁰⁰ Межведомственная рабочая группа под руководством заместителя Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьева, первое заседание которой было проведено 10 октября 2019 года. По результатам заседания был направлен ряд предложений, в том числе о поддержке законопроекта № 793310-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования использования лесов при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и эксплуатации объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, а также при возведении и эксплуатации некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры».
- ¹⁰¹ Пункт 4.39 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.

2.3. ФИНАНСОВАЯ И БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Определять финансово-бюджетную политику будут стратегические цели, поставленные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года (далее – Послание Федеральному Собранию) и национальных проектах¹⁰². В первую очередь – это высокие темпы роста экономики и повышение благосостояния граждан. Очевидно, что решение данных задач требует модернизации законодательства, регламентирующего финансово-бюджетную сферу.

В весеннюю сессию Совет Федерации **продолжит работу над главным финансовым документом страны – федеральным бюджетом.**

В Послании Федеральному Собранию Президентом Российской Федерации поставлены конкретные задачи по повышению уровня жизни населения, решение которых потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета и, соответственно, внесения изменений в Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Совет Федерации примет деятельное участие в работе по обеспечению должного уровня и своевременного финансирования из федерального бюджета дополнительных мер государственной поддержки граждан, предложенных главой государства.

Следует также отметить, что палатой было подготовлено специальное постановление, содержащее рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по исполнению федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов¹⁰³. Особое внимание в документе уделено мерам по обеспечению устойчивости региональных бюджетов. В период сессии палата будет осуществлять контроль выполнения рекомендаций, закрепленных в указанном постановлении.

Совет Федерации традиционно будет участвовать в выработке предложений по формированию концепции будущего федерального бюджета на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов, которые войдут в ежегодное постановление Совета Федерации.

В сфере **развития бюджетного законодательства** запланирована работа над поправками, которыми расширяются возможности для оказания

поддержки юридическим лицам, осуществляющим инвестиции, а также для привлечения юридических лиц к созданию объектов инфраструктуры¹⁰⁴. Другие изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации направлены на совершенствование исполнения бюджетных полномочий администраторов доходов бюджета, связанных с принятием решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет¹⁰⁵.

В сфере внимания палаты будут вопросы обеспечения устойчивости региональных бюджетов. В Послании Федеральному Собранию Президентом России предложено за счет федеральных средств компенсировать регионам две трети их выпадающих доходов от применения инвестиционного налогового вычета. Это будет способствовать стимулированию более активного применения регионами такого вычета, улучшению условий для осуществления инвестиционной деятельности в субъектах Российской Федерации. Работу по совершенствованию подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов из федерального бюджета Совет Федерации продолжит с учетом предложенных главой государства мер по компенсации регионам указанных выпадающих доходов.

Следует отметить, что в настоящее время сохраняется острая проблема значительной дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню социально-экономического развития, бюджетной обеспеченности. Это происходит в силу неравных финансовых возможностей, связанных в том числе с поступлением более 50% основных видов налоговых доходов (НДФЛ, налог на прибыль организаций) в 10 крупнейших субъектов Российской Федерации¹⁰⁶. В 2020 году уровень расчетной бюджетной обеспеченности регионов будет различаться в 4,6 раза¹⁰⁷. Такой разрыв по уровню бюджетной обеспеченности негативно сказывается на выполнении субъектами Федерации возложенных на них социальных обязательств и обеспечении роста уровня и качества жизни в регионах.

Принимая во внимание увеличение расходов региональных бюджетов, направленных на достижение национальных целей, Совет Федерации примет деятельное участие в разработке дополнительных мер по сокращению дифференциации уровней социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с учетом их бюджетной обеспеченности¹⁰⁸.

В сфере **налоговой политики** планируется подготовить предложения по новациям, направленным на снижение нагрузки и стимулирование развития малого и среднего предпринимательства.

Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию обозначено, что налоговые условия для бизнеса должны быть неизменными. Необходимо скорейшее принятие **пакета законопроектов о защите капиталовложений в Российской Федерации**¹⁰⁹, при этом положения о том, что налоговые условия для крупных, значимых проектов должны быть неизменными на срок до 20 лет, а требования и нормативы при строительстве производственных объектов должны быть зафиксированы на 3 года, должны стать нормой закона. Члены Совета Федерации принимают непосредственное участие в обсуждении¹¹⁰ и доработке указанного пакета законопроектов. В декабре прошедшего года членами Совета Федерации внесены в Государственную Думу поправки к нему.¹¹¹ В период весенней сессии Совет Федерации продолжит работу по указанным законопроектам.

Продолжится работа над законопроектом, который будет способствовать налоговому стимулированию развития малого предпринимательства путем расширения видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения¹¹².

На снижение административной нагрузки на плательщиков страховых взносов направлен законопроект, внесенный в соавторстве с членами Совета Федерации, которым устанавливается, что сведения о среднесписочной численности работников представляются в налоговые органы плательщиками страховых взносов в составе расчета по страховым взносам за очередной расчетный период¹¹³.

Другие налоговые новации, запланированные к рассмотрению палатой, направлены на повышение конкурентоспособности морских перевозчиков, осуществляющих перевозки и буксировку на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации¹¹⁴; на снижение расходов, связанных с процедурами по реорганизации унитарных предприятий в определенных случаях¹¹⁵.

Создание системы **правового регулирования цифровой среды** стало традиционным и одним из основных направлений в работе Совета Федерации. Президент России давал конкретные поручения, направленные на решение

проблем в формировании нормативной базы цифровизации финансовой сферы¹¹⁶. Уже принят ряд ключевых законов, обеспечивающих возможность использования цифровых технологий в финансовой сфере и при гражданском обороте¹¹⁷.

В текущую сессию Совет Федерации продолжит работу в данном направлении. В Послании Федеральному Собранию главой государства поставлена задача по подготовке и реализации проекта «Доступный Интернет», который должен обеспечить бесплатный доступ к социально значимым ресурсам сети Интернет. Решение данной задачи потребует внесения изменений в главный финансовый документ – федеральный бюджет в части определения источника средств для финансирования данного проекта, в правовые и нормативные акты, регламентирующие порядок предоставления доступа к сети Интернет.

Большое значение имеет пакет законопроектов, инициированных членами палаты, которыми формируется правовая основа для регулирования цифровых технологий в финансовой сфере¹¹⁸ и деятельности операторов электронной платформы¹¹⁹, повышается прозрачность, оперативность и удобство совершения транзакций в рамках электронных платформ¹²⁰. Также в центре внимания остается законопроект, внесенный в соавторстве с членами Совета Федерации во исполнение поручения Президента Российской Федерации¹²¹. Речь идет о поправках, направленных на обеспечение возможности блокировки сайтов в сети Интернет, распространяющих информацию в сфере предоставления финансовых услуг с нарушением законодательства¹²².

Продолжится работа по дальнейшему **совершенствованию законодательного регулирования финансово-кредитной сферы**. В текущую сессию будет рассматриваться законопроект, подготовленный с участием членов Совета Федерации, предусматривающий передачу Банку России полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере аудиторской деятельности¹²³. Также члены Совета Федерации приняли деятельное участие в подготовке поправок, направленных на усиление защиты инвесторов – физических лиц на финансовом рынке¹²⁴. Продолжится работа по обеспечению максимальной защищенности граждан от рисков при работе со сложными финансовыми инструментами, требующими высокого уровня финансовой грамотности¹²⁵.

Развитие получит законодательство о потребительском кредитовании в части изменения порядка погашения задолженности при недостаточности платежа для полного исполнения обязательств по договору потребительского кредита (займа)¹²⁶.

Запланирован к рассмотрению законопроект, предусматривающий согласование устанавливаемых Банком России дополнительных требований к порядку формирования комитета пользователей услуг центрального депозитария¹²⁷.

Совет Федерации продолжит работу по комплексной модернизации системы формирования кредитных историй¹²⁸; по повышению прозрачности надзорной деятельности Банка России¹²⁹; по установлению дополнительных требований к деятельности некредитных финансовых организаций¹³⁰; по обеспечению более четкой регламентации деятельности аудиторских организаций¹³¹; по совершенствованию механизма проведения обязательного аудита финансово-хозяйственной деятельности благотворительных фондов¹³²; по уточнению порядка применения кредитных рейтингов, присвоенных по национальной рейтинговой шкале¹³³.

В сфере **страхового дела** палатой планируются к рассмотрению законодательные меры, направленные на создание условий для повышения доступа населения к страховым услугам и развития цифровой экономики в страховой сфере¹³⁴. Немаловажными являются поправки в законодательство, регламентирующее обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, которое является социально значимым видом страхования для миллионов граждан России¹³⁵. Данные поправки направлены на улучшение качества предоставляемых услуг при заключении договоров ОСАГО. В настоящее время основным направлением совершенствования данного вида страхования признается переход к индивидуализированному страховому тарифу и установлению более гибких условий договора, наиболее полно отвечающих потребностям клиентов. Индивидуализация страхового тарифа должна способствовать установлению справедливой цены полиса для каждого страхователя.

В условиях стремительного развития финансового рынка и цифровых технологий в этой сфере особую значимость приобретают вопросы **повышения финансовой грамотности и обеспечения доступности финансовых услуг**

для населения и субъектов малого и среднего предпринимательства. В связи с этим в соавторстве с членом Совета Федерации разработан и внесен законопроект, которым предлагается наделить Банк России соответствующими полномочиями¹³⁶.

Планируется работа по **совершенствованию валютного законодательства** в части введения регуляторных послаблений и налоговых стимулов, направленных на предотвращение оттока и стимулирование возврата капиталов российских инвесторов¹³⁷. Палатой запланирован к рассмотрению законопроект¹³⁸, целью которого является снижение затрат российских экспортеров услуг при осуществлении ими внешнеторговой деятельности. Продолжится работа над поправками, направленными на смягчение административной нагрузки на российских экспортеров и импортеров при осуществлении ими внешнеторговой деятельности¹³⁹.

В предстоящий период палата планирует рассмотреть поправки, внесенные в соавторстве с членом Совета Федерации, направленные на совершенствование законодательства в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма.¹⁴⁰

В весеннюю сессию Совет Федерации продолжит работу по совершенствованию **законодательства о контрактной системе в сфере закупок**. В Послании Федеральному Собранию Президентом России поставлены задачи по ускорению цифровой трансформации экономики и реализации национальных проектов на основе программных продуктов отечественного производства. Решение данной задачи требует внесения изменений в законодательство о контрактной системе. Развитие получит **законодательство о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц**. Так, палата рассмотрит поправки, которые позволят исключить произвольное установление заказчиками зачастую избыточных требований к содержанию заявок участников, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, упростят доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам госкомпаний¹⁴¹.

Также предстоит работа по совершенствованию законодательства об электронной подписи¹⁴², о несостоятельности (банкротстве)¹⁴³,

о негосударственных пенсионных фондах¹⁴⁴, о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр¹⁴⁵.

В сфере совершенствования **законодательства о защите конкуренции** отдельного внимания заслуживает законопроект, разработанный членами Совета Федерации и направленный на повышение эффективности реализации производственных возможностей учреждений уголовно-исполнительной системы и создание условий для трудоустройства осужденных и их социальной адаптации¹⁴⁶. Законопроект имеет высокую социально-экономическую значимость, разработан с учетом рекомендаций парламентских слушаний, состоявшихся в Совете Федерации на тему «Обеспечение государственными и муниципальными заказами учреждений уголовно-исполнительной системы». Также запланированы к рассмотрению поправки, направленные на совершенствование борьбы с картелями и иными антиконкурентными соглашениями¹⁴⁷, повышение уровня исполнения требований антимонопольного законодательства со стороны хозяйствующих субъектов¹⁴⁸.

В период весенней сессии Совет Федерации продолжит тесное сотрудничество с экспертным сообществом и деловыми кругами – палатой и ее комитетами запланированы к проведению многочисленные тематические мероприятия¹⁴⁹.

Ряд мероприятий будет посвящен рассмотрению вопросов цифровизации различных отраслей экономики и социальной сферы.

Планируется проведение: парламентских слушаний на темы «О направлениях совершенствования законодательства, регулирующего применение цифровых технологий в сфере жилищно-коммунального хозяйства», «О мерах по устранению цифрового неравенства»; «круглых столов» по темам: «О мерах стимулирования разработки, производства и внедрения российских цифровых продуктов», «Актуальные вопросы внедрения технологии «Умные города» в субъектах Российской Федерации», «Цифровая трансформация агропромышленного комплекса», «Кибербезопасность в условиях цифровой трансформации энергетики», «Квантовые коммуникации как базовая технология обеспечения цифрового суверенитета Российской Федерации»; совещаний на темы «Создание информационной инфраструктуры – важнейшее условие развития цифровой экономики», «Цифровая трансформация водохозяйственного комплекса: проблемы и перспективы».

При проведении «правительственного часа» 27 февраля 2019 года по вопросу «Инновационные инструменты администрирования налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований» Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитету Совета Федерации по экономической политике, Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера было дано поручение с привлечением профессионального экспертного сообщества подготовить предложения о выявлении дополнительных источников налоговых доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В связи с этим запланированы к проведению парламентские слушания на тему «О дополнительных источниках налоговых доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В связи с сохранением существенных различий субъектов Российской Федерации по уровню социально-экономического развития и необходимостью разработки и реализации мер по их сокращению, что требует обсуждения в том числе с представителями субъектов Российской Федерации, запланирован к проведению «круглый стол» на тему «О мерах по сокращению дифференциации уровней социально-экономического развития субъектов Российской Федерации».

В соответствии с поручением Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, данным в ходе 466-го заседания Совета Федерации от 9 октября 2019 года запланирован к проведению «круглый стол» на тему «Совершенствование формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы».

В целях выработки предложений по улучшению инвестиционного климата, повышению стабильности работы хозяйствующих субъектов Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам запланировано к проведению выездное заседание в городе Костроме на тему «Основные направления развития инвестиционной активности в Российской Федерации: региональный аспект».

Актуальным остается вопрос совершенствования системы кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, проблемы которого будут

обсуждаться на «круглом столе» на тему «Совершенствование системы кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства».

Эффективному развитию отдельных муниципальных образований и регионов в целом способствует применение на их территориях методов инициативного бюджетирования. В то же время необходимо отметить, что более широкому распространению инициативного бюджетирования препятствуют ряд проблем, среди которых можно выделить отсутствие комплексного правового регулирования инициативного бюджетирования в Российской Федерации. В Совете Федерации вопросы законодательного регулирования инициативного бюджетирования неоднократно обсуждались с участием экспертного и научного сообществ. Результатом этих обсуждений стала выработка соответствующих рекомендаций. В эту сессию работа продолжится. Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам запланировано совещание на тему «Развитие нормативно-правового регулирования инициативного бюджетирования в Российской Федерации».

Комитет Совета Федерации по экономической политике совместно с Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам проведет совещание «Совершенствование деятельности Фонда развития промышленности». Проведение мероприятия обусловлено протоколом совещания от 29 октября 2019 года «О деятельности Фонда развития промышленности», проведенного в соответствии с поручением Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, данным в ходе парламентских слушаний 4 октября 2019 года.

Запланировано совещание «О предложениях по порядку подготовки и рассмотрения годового отчета об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год». Необходимость рассмотрения возникла в соответствии с достигнутой на 443-м заседании Совета Федерации и подтвержденной в ходе 466-го заседания Совета Федерации договоренностью о подготовке предложений об изменении сроков рассмотрения отчета об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год.

Совещание «О мерах по совершенствованию финансового обеспечения переданных полномочий в области лесных отношений» запланировано к проведению в соответствии с совещанием членов трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений от Совета Федерации с представителями

Минприроды России 16 октября 2019 года, постановлением Совета Федерации от 30 января 2019 года № 17-СФ «Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке» и Планом мероприятий Правительства Российской Федерации по решению проблем в сфере борьбы с незаконной заготовкой и оборотом древесины от 18 февраля 2019 года № 1390п-П9.

Запланировано рассмотрение вопроса «Оценка долговой устойчивости субъектов Российской Федерации: проблемы и пути решения» в связи с необходимостью анализа и обсуждения проблем долговой устойчивости субъектов Российской Федерации с учетом положений Федерального закона от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», которым введена система оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации.

Запланировано совещание на тему «Совершенствование государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции». Данное мероприятие является продолжением работы, которая ведется в Совете Федерации в соответствии с поручением Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с 2015 года. За это время удалось добиться утверждения Правительством Российской Федерации плана мероприятий («дорожной карты») по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольном рынке, роста поступлений в 2016–2017 годах акцизов на крепкоалкогольную продукцию, ликвидации нескольких нелегальных заводов по производству крепкого алкоголя и их оборудования. По инициативе членов Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам были приняты три федеральных закона, направленных на противодействие производству и обороту нелегальной алкогольной продукции; несколько законопроектов, внесенных ими же, находятся на рассмотрении в Государственной Думе.

По итогам заседания Президиума Совета законодателей Российской Федерации в декабре 2018 года Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам собрал от субъектов Российской Федерации предложения по законодательному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Необходимо обсудить указанные предложения и в целом продолжить работу в данном направлении.

В период сессии продолжит работу трехсторонняя комиссия по вопросам межбюджетных отношений.

Отдельного внимания заслуживает **деятельность органов при Совете Федерации**. Так, запланированы выездные заседания Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в городе Самаре на тему «Цифровая медицина» и в городе Мурманске на тему «Инфраструктура цифровой экономики».

Пристальное внимание Совета будет уделено вопросам законодательного обеспечения развития цифровой экономики, включая подготовку предложений о законодательных инициативах в этой сфере. Активное участие в работе над цифровой повесткой примут секции и рабочие группы Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации.

Запланировано проведение заседания органа при Совете Федерации, занимающегося вопросами совершенствования банковского законодательства, развития банковской системы в субъектах Российской Федерации и финансовых рынков.

¹⁰² Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Паспорта национальных проектов были утверждены на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 года.

¹⁰³ Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 11 декабря 2019 года № 578-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

¹⁰⁴ Законопроект № 828241-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 2 ноября 2019 года, принят в первом чтении 10 декабря 2019 года.

¹⁰⁵ Законопроект № 804315-7 «О внесении изменений в статью 47² Бюджетного кодекса Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 2 октября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 9 декабря 2019 года.

¹⁰⁶ По данным рекомендаций парламентских слушаний «О параметрах проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», проведенных в Совете Федерации 4 октября 2019 года.

¹⁰⁷ Наименьший уровень расчетной бюджетной обеспеченности в 2020 году будет у Чеченской Республики – 0,629, а максимальный у Москвы – 2,922. Разрыв – 4,6 раза. По данным

- Минфина России: «Уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и индекс бюджетных расходов субъектов Российской Федерации на 2020 год».
- ¹⁰⁸ Постановление Совета Федерации от 11 декабря 2019 года № 578-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».
- ¹⁰⁹ Законопроект № 828237-7 «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 2 ноября 2019 года, принят в первом чтении 10 декабря 2019 года. Законопроект внесен в пакете с проектами федеральных законов: № 828243-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации»; № 828239-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации»; и № 828241-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»; внесены Правительством Российской Федерации 2 ноября 2019 года, приняты в первом чтении 10 декабря 2019 года.
- ¹¹⁰ 16 января 2020 года Комитетом Совета Федерации по экономической политике проведено совещание на тему «Об обсуждении пакета законопроектов, направленных на защиту и поощрение капиталовложений и развитие инвестиционной деятельности в Российской Федерации».
- ¹¹¹ По информации Аппарата Комитета Совета Федерации по экономической политике.
- ¹¹² Законопроект № 483530-7 «О внесении изменений в статьи 346-43 и 346-45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» внесен депутатами Государственной Думы С.И. Неверовым, В.Б. Кидяевым, А.К. Исаевым и другими 8 июня 2018 года, принят в первом чтении 11 октября 2018 года.
- ¹¹³ Законопроект № 837128-7 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» внесен депутатами Государственной Думы А.М. Макаровым, В.В. Бузиловым, Г.И. Данчиковой и другими; членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым, М.М. Ульбашевым, А.Н. Епишиным, Е.А. Перминовой 15 ноября 2019 года, принят во втором чтении 16 января 2020 года.
- ¹¹⁴ Законопроект № 842639-7 «О внесении изменений в статью 333³³ Налогового кодекса Российской Федерации в части уточнения объектов налогообложения при регистрации судов в Российском международном реестре судов и в Российском открытом реестре судов» внесен Правительством Российской Федерации 22 ноября 2019 года, принят в первом чтении 16 января 2020 года.
- ¹¹⁵ Законопроект № 859680-7 «О внесении изменения в статью 333.35 Налогового кодекса Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 12 декабря 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 16 декабря 2019 года.
- ¹¹⁶ Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам использования цифровых технологий в финансовой сфере, состоявшегося 10 октября 2017 года от 21 октября 2017 года № Пр-2132. Пункт 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам Петербургского экономического форума 6–8 июня 2019 года от 2 июля 2019 года № Пр-1186.
- ¹¹⁷ Федеральный закон от 18 марта 2019 года № 34-ФЗ «О внесении изменений в часть первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации». Вступил в силу с первого октября 2019 года. Соавтор закона – член Совета Федерации О.М. Бурико. Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Вступил в силу с 1 января 2020 года. Соавторы закона – члены Совета Федерации Н.А. Журавлев и В.В. Полетаев.
- ¹¹⁸ Законопроект № 419059-7 «О цифровых финансовых активах» внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, О.А. Николаевым и другими; членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым, А.Н. Епишиным, В.В. Полетаевым 20 марта 2018 года, принят в первом чтении 22 мая 2018 года.
- ¹¹⁹ Законопроект № 617867-7 «О совершении сделок с использованием электронной платформы» внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, А.В. Лященко, О.А. Николаевым; членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым 27 декабря 2018 года, принят в первом чтении 19 июня 2019 года.
- ¹²⁰ Законопроект № 617880-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О совершении сделок с использованием электронной платформы» внесен депутатами Государственной Думы

- А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, А.В. Лященко, О.А. Николаевым; членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым 27 декабря 2018 года, принят в первом чтении 19 июня 2019 года.
- ¹²¹ Подпункт «г» пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации, утвержденного 25 мая 2017 года № Пр-1004ГС.
- ¹²² Законопроект № 605945-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Е.В. Бушминым (в период исполнения полномочий члена Совета Федерации), А.А. Турчаком, С.Н. Рябухиным, Н.А. Журавлевым; депутатами Государственной Думы В.В. Володиным, И.И. Мельниковым, А.Г. Аксаковым и другими 11 декабря 2018 года, принят в первом чтении 24 января 2019 года.
- ¹²³ Законопроект № 273179-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (о наделении Банка России полномочиями в сфере аудиторской деятельности)» внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, О.А. Николаевым и другими; членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым, В.В. Полетаевым 27 сентября 2017 года, принят в первом чтении 14 декабря 2017 года.
- ¹²⁴ Законопроект № 618877-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, А.В. Лященко, О.А. Николаевым, членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым 28 декабря 2018 года, принят в первом чтении 29 мая 2019 года.
- ¹²⁵ Письмо руководителя Секретариата заместителя Председателя Совета Федерации О.А. Ашапкиной от 26 декабря 2019 года № 2.7-27/88.
- ¹²⁶ Законопроект № 287844-7 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)» внесен Правительством Российской Федерации 17 октября 2017 года, принят в первом чтении 14 февраля 2018 года.
- ¹²⁷ Законопроект № 804694-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О центральном депозитарии» внесен Правительством Российской Федерации 2 октября 2019 года, принят в первом чтении 4 декабря 2019 года.
- ¹²⁸ Законопроект № 724741-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О кредитных историях» и главу 1 Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, О.А. Николаевым и другими 5 июня 2019 года, принят в первом чтении 7 ноября 2019 года.
- ¹²⁹ Законопроект № 792485-7 «О внесении изменений в статью 74 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, О.А. Николаевым и другими 11 сентября 2019 года, принят в первом чтении 11 декабря 2019 года.
- ¹³⁰ Законопроект № 775367-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования процедуры допуска ломбардов на финансовый рынок, принципов функционирования кредитных кооперативов и информирования потребителей финансовых услуг микрофинансовых институтов)» внесен Правительством Российской Федерации 14 августа 2019 года, принят в первом чтении 6 ноября 2019 года.
- ¹³¹ Законопроект № 560573-7 «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» (в части уточнения положений о независимости и профессиональной этике)» внесен Правительством Российской Федерации 6 октября 2018 года, принят в первом чтении 12 декабря 2018 года.
- ¹³² Законопроект № 840046-7 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» внесен Правительством Российской Федерации 19 ноября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 2 декабря 2019 года.
- ¹³³ Законопроект № 611498-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, А.В. Лященко, И.Б. Дивинским и другими 19 декабря 2018 года, принят в первом чтении 23 июля 2019 года.
- ¹³⁴ Законопроект № 685368-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и в статьи 15 и 26 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» внесен Правительством Российской Федерации 10 апреля 2019 года, принят в первом чтении 18 июня 2019 года.
- ¹³⁵ Законопроект № 754963-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» внесен

- Правительством Российской Федерации 16 июля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 14 октября 2019 года.
- ¹³⁶ Законопроект № 842224-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» внесен депутатами Государственной Думы И.Б. Дивинским, А.К. Исаевым, В.Б. Кидяевым и другими; членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым 21 ноября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 11 декабря 2019 года.
- ¹³⁷ Письмо руководителя Секретариата заместителя Председателя Совета Федерации О.А. Ашапкиной от 26 декабря 2019 года № 2.7-27/88.
- ¹³⁸ Законопроект № 859705-7 «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» внесен Правительством Российской Федерации 12 декабря 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 16 декабря 2019 года.
- ¹³⁹ Законопроект № 518084-7 «О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части либерализации мер ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 25 июля 2018 года, принят в первом чтении 12 декабря 2018 года.
- ¹⁴⁰ Законопроекты: № 582466-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в целях установления основ контроля (надзора) в сфере применения Федерального закона» внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, О.А. Николаевым и другими; членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым 8 ноября 2018 года, принят в первом чтении 11 декабря 2019 года; № 514780-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и иные законодательные акты Российской Федерации» внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, М.В. Гулевским и другими; членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым 20 июля 2018 года, принят в первом чтении 5 марта 2019 года; № 582426-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (в целях совершенствования обязательного контроля)» внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, О.А. Николаевым и другими; членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым 8 ноября 2018 года, принят в первом чтении 23 мая 2019 года. Также запланирована работа по законопроекту № 654778-7 «О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», внесенному депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, А.А. Гетта и другими 27 февраля 2019 года, принятому в первом чтении 17 сентября 2019 года.
- ¹⁴¹ Законопроект № 301875-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» внесен Правительством Российской Федерации 1 ноября 2017 года, принят в первом чтении 26 января 2018 года.
- ¹⁴² Законопроект № 387130-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» внесен Правительством Российской Федерации 13 февраля 2018 года, принят в первом чтении 25 июля 2018 года.
- ¹⁴³ Законопроекты: № 239932-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части процедуры реструктуризации долгов в делах о банкротстве юридических лиц» внесен Правительством Российской Федерации 1 августа 2017 года, принят в первом чтении 13 декабря 2017 года; № 598603-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» внесен Верховным Судом Российской Федерации 30 ноября 2018 года, принят в первом чтении 30 мая 2019 года.
- ¹⁴⁴ Законопроект № 722163-7 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О негосударственных пенсионных фондах» по вопросам назначения негосударственных пенсий» внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, П.О. Толстым, И.Б. Дивинским и другими 31 мая 2019 года, принят в первом чтении 8 октября 2019 года.
- ¹⁴⁵ Законопроект № 647044-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 16 февраля 2019 года, принят в первом чтении 15 мая 2019 года.

- ¹⁴⁶ Законопроект № 800878-7 «О внесении изменений в статью 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» внесен членами Совета Федерации А.В. Кутеповым, Д.А. Шатохиным, Т.А. Кусайко 26 сентября 2019 года, принят в первом чтении 11 декабря 2019 года.
- ¹⁴⁷ Законопроект № 848392-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности выявления и пресечения ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий» внесен Правительством Российской Федерации 29 ноября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 11 декабря 2019 года.
- ¹⁴⁸ Законопроект № 789090-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» внесен Правительством Российской Федерации 5 сентября 2019 года, принят в первом чтении 14 ноября 2019 года.
- ¹⁴⁹ План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.

2.4. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года основной блок вопросов был посвящен вопросам социальной политики.

Советом Федерации будет вестись усиленная работа по совершенствованию правового регулирования социальной сферы, в том числе по решению вопросов, обозначенных в Послании.

В сфере здравоохранения Совет Федерации будет участвовать в совершенствовании правовых норм, направленных на обеспечение биологической безопасности¹⁵⁰.

Планируется завершить работу над введением государственного регулирования сферы оборота и потребления электронных курительных изделий и иной никотинсодержащей продукции¹⁵¹.

Продолжится законотворческая деятельность над восстановлением в стране системы вытрезвителей¹⁵².

В целях снижения в России смертности от внезапной остановки сердца Совет Федерации примет участие в формировании законодательства, регламентирующего установку в общественных местах общедоступных автоматических наружных дефибрилляторов¹⁵³.

В целях удовлетворения по жизненным показаниям потребности пациентов в индивидуальных дозировках лекарственных средств, в том числе сверхмалых, в педиатрической практике и лекарственных препаратах, временно отсутствующих на фармацевтическом рынке Российской Федерации, планируется принять закон, разрешающий их изготовление в аптечных организациях¹⁵⁴.

Комитетом Совета Федерации по социальной политике будет продолжена работа над проектом федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации».

В целях сокращения вероятности принятия необоснованных решений об отказе от грудного вскармливания, а также ограждения потребителей от недобросовестных маркетинговых практик, которые используются при продвижении заменителей грудного молока, Комитетом Совета Федерации по социальной политике продолжится работа над законопроектом, предусматривающим запрет рекламы детских молочных смесей (заменителей

грудного молока), предназначенных для вскармливания детей в возрасте от 0 до 12 месяцев жизни, включая продвижение продукции в местах продаж.

Продолжится оптимизация работы **страховых медицинских организаций** в сфере обязательного медицинского страхования. Как показала правоприменительная практика, размер экономии целевых средств обязательного медицинского страхования не зависит от результатов деятельности страховых медицинских организаций. В этой связи планируется исключить из собственных средств страховой медицинской организации стимулирующую составляющую в виде 10% средств, образовавшихся в результате экономии рассчитанного для страховой медицинской организации годового объема средств, определяемого исходя из количества застрахованных лиц и дифференцированных подушевых нормативов¹⁵⁵.

В рамках работы Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации будет проведен мониторинг реализации утвержденных региональных программ по модернизации первичного звена здравоохранения, которые также станут предметом обсуждения на форуме «Здоровое общество» в феврале 2020 года, проводимого в городе Сочи, и других мероприятий.

В текущем году должен заработать единый сквозной регистр получателей лекарственных препаратов. Будет осуществляться сопровождение проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания» (в части создания единого федерального регистра граждан, имеющих право на льготное обеспечение лекарственными препаратами), планируемого к внесению Правительством Российской Федерации в весеннюю сессию. Совет Федерации примет участие в мониторинге правоприменительной практики в части внедрения маркировки лекарственных препаратов и других вопросов лекарственного обеспечения.

В области **демографии и социальной поддержки семей** необходимо законодательное обеспечение решения Президента Российской Федерации о назначении с 1 января 2020 года ежемесячной выплаты в размере одной второй прожиточного минимума (порядка 5,5 тыс. рублей) на начальном этапе на детей в возрасте от 3 до 7 лет семьям, чьи доходы не превышают одного прожиточного минимума на человека, и увеличения, в случае необходимости, размера

выплаты с 2021 года до размера прожиточного минимума (порядка 11 тыс. рублей). Так, потребуется внесение изменений в Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Кроме того, осуществление данной меры потребует выделения из федерального бюджета дополнительных средств и корректировки Федерального закона от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Также изменения в бюджетное законодательство необходимы в связи с решением Президента Российской Федерации об установлении доплаты за классное руководство учителям школ в размере 5 тыс. рублей.

Комитет Совета Федерации по социальной политике примет участие в подготовке методических рекомендаций по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта, предусмотрев в них дополнительные мероприятия по оказанию этого вида социальной помощи, в том числе по сохранению и развитию семейных ценностей, заботе о детях и поддержке многодетных семей.

В Комитете Совета Федерации по социальной политике будет организована работа по проработке вопроса о возможности внесения изменений в Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в части отнесения семей, имеющих трех и более детей, к получателям государственной социальной помощи в форме социального контракта. Комитет также примет участие в работе по подготовке нормативных правовых актов, связанных с предоставлением средств (части средств) материнского (семейного) капитала. Будет рассмотрена возможность внесения изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части предоставления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на газификацию индивидуального жилого дома (части жилого дома), либо строящегося (реконструируемого) объекта.

Продолжится работа по законодательному обеспечению **профилактики семейно-бытового насилия**. В осеннюю сессию соответствующий законопроект был вынесен на широкое общественное обсуждение. Предстоит доработать законопроект с учетом замечаний и предложений граждан.

В сфере труда Совет Федерации примет активное участие в рассмотрении вопроса о закреплении в Конституции Российской Федерации нормы о праве каждого на вознаграждение за труд не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, который не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

В сфере пенсионного обеспечения Совет Федерации будет участвовать в рассмотрении вопроса о закреплении в Конституции Российской Федерации принципов достойного пенсионного обеспечения в части регулярной индексации пенсий.

Важным направлением остается совершенствование законодательства в **области интеллектуальной собственности**, создания благоприятной среды для правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности, созданных российскими учеными и изобретателями.

Будет продолжена работа по запланированному к внесению в качестве законодательной инициативы членов Совета Федерации проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О патентных поверенных», предполагающего формирование Федеральной палаты патентных поверенных, закрепление прав, обязанностей и ответственности организаций, оказывающих услуги патентных поверенных третьим лицам, а также наделение патентного поверенного правами и гарантиями, необходимыми для обеспечения прав патентных поверенных и доверителей.

В соответствии с решением Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации на тему «Вопросы вовлечения в гражданский оборот результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения» от 12 декабря 2019 года будет продолжена работа, направленная на создание эффективных мер, обеспечивающих решение задачи по диверсификации экономики с учетом интересов обороны и безопасности страны¹⁵⁶.

Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре в период весенней сессии 2020 года продолжит работу в составе межведомственной рабочей группы при Минэкономразвития России по разработке проекта национальной стратегии развития Российской Федерации в сфере интеллектуальной собственности¹⁵⁷.

Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре планирует провести «круглый стол» на тему «Правовые механизмы контроля качества региональных брендов и их защиты от распространения контрафактной продукции», научно-практический семинар на тему «Роль ассоциаций и объединений товаропроизводителей в получении правовой охраны региональных брендов и их продвижении».

В целях поддержки молодых талантов, повышения правовой грамотности в сфере защиты прав на результаты интеллектуальной деятельности и популяризации вопросов интеллектуальной собственности среди молодежи на 2020 год запланированы: Всероссийская научно-практическая конференция «Интеллектуальная собственность глазами молодежи», заключительный этап Всероссийского конкурса молодежных авторских проектов и проектов в сфере образования, направленных на социально-экономическое развитие российских территорий «Моя страна – моя Россия», в рамках Петербургского международного экономического форума 2020 года.

Учитывая, что 2020 год – год завершения плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках **Десятилетия детства**, и подготовки такого плана на очередной период, а также принимая во внимание приоритетность вопросов защиты семьи и детей в государственной политике Российской Федерации и их важность для регионов, Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре инициировано заслушивание в рамках «правительственного часа» вопроса «О реализации плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства».

Сохраняют актуальность находящиеся на контроле Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **вопросы обеспечения безопасности и качества отдыха и оздоровления детей.**

В связи с принятием сопровождавшихся комитетом Федерального закона от 16 октября 2019 года № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» и связанного с ним Федерального закона от 16 октября 2019 года № 338-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесших существенные изменения в законодательное регулирование данной сферы, Комитетом Совета Федерации по науке,

образованию и культуре инициировано вынесение в апреле 2020 года на рассмотрение Президиума Совета законодателей Российской Федерации вопроса «О подготовке к летней детской оздоровительной кампании 2020 года».

В законотворческой деятельности **в сфере культуры и искусства** усилия будут направлены на реализацию перечня поручений Президента Российской Федерации в части разработки и принятия нового закона о культуре.

По согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации в состав редакционной группы по его разработке включена председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Л.С. Гумерова.

Планируется организовать ряд мероприятий в составе Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации по вопросам развития культуры и реализации национального проекта «Культура» в рамках секции «Государственная культурная политика», образованной в составе указанного совета.

Важным направлением деятельности Совета Федерации является **сохранение и развитие русского языка**.

В период весенней сессии в центре внимания Совета Федерации будут вопросы реализации комплекса мер по совершенствованию условий развития, применения, распространения и продвижения русского языка; повышения качества его преподавания; мониторинга состояния и использования русского языка, языков народов Российской Федерации в субъектах Российской Федерации; проведения выпускного итогового сочинения; развития системы мер, направленных на продвижение русского языка и образования на русском языке за рубежом.

Советом Федерации будет продолжено сопровождение законопроекта, направленного на упрощение трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в российских вузах иностранцев и лиц без гражданства¹⁵⁸.

Важное направление деятельности – обеспечение подготовки и проведения в мае – июне 2020 года заседания Совета при Президенте Российской Федерации, возглавляемого Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко, по **реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей** на тему «Роль и место общественных институтов и некоммерческих организаций в реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей».

В сфере образования в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации предстоит работа по формированию национальной системы профессионального роста педагогических кадров; обеспечению возможности студентам после второго курса выбирать новую программу обучения, включая смежные профессии; совершенствованию системы целевой подготовки специалистов в вузах.

Совет Федерации будет способствовать ускорению рассмотрения законопроекта, направленного на совершенствование правового регулирования обеспечения качества пищевой продукции¹⁵⁹. В том числе будут установлены законодательные гарантии бесплатного обеспечения горячим питанием в начальной школе.

Комитетами Совета Федерации во взаимодействии с Правительством Российской Федерации будет проработан вопрос о возможности установления единой отраслевой системы оплаты труда педагогических работников дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций для обеспечения государственных гарантий оплаты труда за норму часов педагогической работы, преодоления дифференциации в размере зарплаты воспитателей и учителей в разных регионах страны¹⁶⁰.

Продолжится мониторинг реализации национального проекта «Образование», включая решение задач, связанных с обеспечением доступности и качества образования, подготовкой и переподготовкой профессиональных кадров, повышением престижа профессии учителя.

Совместно с Роспотребнадзором и Рособрнадзором Совет Федерации будет следить за применением методических рекомендаций о порядке использования личных устройств мобильной связи в школах¹⁶¹.

Продолжится контроль обеспечения надлежащих условий для обучения и пребывания детей в школах. В рамках рабочей группы по обсуждению механизмов комплексного реагирования на проявления агрессивного поведения обучающихся в школах будет совершенствоваться правовое регулирование обеспечения в них безопасности.

Совет Федерации примет участие в работе над законопроектом, направленным на совершенствование организации оказания первой и медицинской помощи детям, обучающимся в школах и детских садах¹⁶².

Запланирована подготовка и внесение в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы членов Совета Федерации законопроекта, которым предлагается к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнести финансовое обеспечение организации предоставления общего образования в федеральных вузах¹⁶³.

С 1 января 2020 года начинается реализация программы «Земский учитель», в рамках которой единовременные компенсационные выплаты в размере 1 млн рублей получают педагоги, прибывшие на работу в сельские населенные пункты и малые города. Участниками программы станут учителя, имеющие среднее профессиональное или высшее образование в возрасте до 55 лет. Совет Федерации совместно с Минпросвещения России будет следить за реализацией данной программы.

Отдельным направлением деятельности будет обеспечение развития педагогического образования, в том числе улучшение его качества; повышение престижа профессии учителя; развитие новых технологий подготовки учителей; совершенствование содержания образовательных программ, практической подготовки выпускников педагогических вузов, системы повышения квалификации учителей и подготовки вожатых; создание модели целевой подготовки и контрактного трудоустройства учителей; создание региональных социально-педагогических кластеров.

В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года Совет Федерации продолжит участие в реализации проекта по созданию и развитию национальной системы учительского роста и федерального проекта «Учитель будущего» национального проекта «Образование».

Этим вопросам было посвящено заседание «круглого стола» на тему «О состоянии и перспективах развития педагогического образования в Российской Федерации», проведенного Советом Федерации 7 ноября 2019 года. В период весенней сессии планируется провести анализ исполнения рекомендаций, принятых по его итогам.

В сфере науки продолжится разработка нового базового закона «О науке, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации», принятие которого повлечет за собой совершенствование остальной профильной нормативно-правовой базы.

Продолжится мониторинг процесса создания научно-образовательных центров мирового уровня в рамках реализации федерального проекта «Развитие научной и научно-производственной кооперации» национального проекта «Наука», включая сопровождение выполнения рекомендаций «круглого стола» на тему «Актуальные вопросы создания научно-образовательных центров мирового уровня в субъектах Российской Федерации в рамках реализации национального проекта «Наука», проведенного Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре 29 октября 2019 года.

Мероприятия. В рамках законодательного обеспечения реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642, на весеннюю сессию 2020 года запланировано проведение «круглого стола» на тему «Создание условий для роста инвестиционной привлекательности научной и научно-технической деятельности: законодательный аспект».

В сфере культуры одним из ключевых мероприятий 2020 года станет **VI Международный гуманитарный Ливадийский форум** (июль, г. Ялта). В рамках VI Международного гуманитарного Ливадийского форума в 2020 году Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре проводит секции: «Русский язык в современном мире: миссия единения языков и культур», «Гуманитарные проблемы современности: инструменты формирования и развития партнерских связей»; Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проводит секцию «Историческое и духовное единство народов как значимый фактор победы в Великой Отечественной войне».

Планируется работа по подготовке и проведению выездной стратегической сессии Форума социальных инноваций регионов (в рамках IV Международного форума деловых женщин), а также по проведению четвертого Форума социальных инноваций регионов¹⁶⁴.

Состоится Форум «Здоровье женщин – благополучие нации»¹⁶⁵.

В апреле 2020 года в г. Санкт-Петербурге запланировано заседание Совета законодателей Российской Федерации, посвященное Дню российского парламентаризма.

К обсуждению предложена тема «Актуальные вопросы соблюдения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа».

На весеннюю сессию 2020 года Советом Федерации запланировано проведение следующих мероприятий:

заседание «круглого стола» на тему «Развитие телемедицины в России: проблемы законодательного регулирования»;

рабочее совещание по вопросу «Актуальные вопросы обеспечения медицинских работников служебным жильем»;

заседание «круглого стола» на тему «Защита прав медицинских работников. Вопросы законодательного регулирования»;

заседание «круглого стола» на тему «Вопросы законодательного обеспечения защиты прав пациентов в Российской Федерации»;

рабочее совещание по вопросу «О статусе медицинских работников, работающих в системе медико-социальной экспертизы»;

рассмотрение на заседании Комитета Совета Федерации по социальной политике вопроса «О реализации Федерального закона от 6 марта 2019 года № 18-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи»;

заседание экспертного совета по социальному развитию при Комитете Совета Федерации по социальной политике на тему «Основные стратегии работы учреждений геронтологического и гериатрического профиля, направленные на увеличение средней продолжительности жизни»;

заседание «круглого стола» на тему «Аутизм. О реализации мер государственной поддержки семей, воспитывающих детей с расстройством аутистического спектра: от слов к делу».

Запланированы заседания Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации, Совета Евразийского женского форума при Совете Федерации, Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации, Совета по делам инвалидов при Совете Федерации.

В целях решения проблемы обеспечения регионов качественными профессиональными кадрами на весеннюю сессию 2020 года запланировано

проведение «круглого стола» на тему «Актуальные вопросы развития системы среднего профессионального образования в Российской Федерации».

По образовательной тематике также состоится «круглый стол» на тему «О ходе реализации Федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»¹⁶⁶.

Запланировано проведение совещания на тему «О ходе оказания субъектам Российской Федерации содействия в создании к 2021 году надлежащих условий для обучения и пребывания детей в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях»¹⁶⁷.

¹⁵⁰ Законопроект № 850485-7 «О биологической безопасности Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 2 декабря 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 4 декабря 2019 года.

¹⁵¹ Законопроект № 119575-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» внесен членами Совета Федерации В.В. Рязанским, Л.Н. Тюриной, Э.В. Исаковым; депутатами Государственной Думы И.И. Гильмутдиновым, А.В. Чернышевым, А.И. Воеводой 10 марта 2017 года, принят в первом чтении 11 декабря 2019 года.

¹⁵² Законопроект № 709181-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке» внесен членами Совета Федерации В.В. Рязанским, И.Н. Каграманяном, А.Г. Варфоломеевым и другими; депутатами Государственной Думы А.Е. Хинштейном, Н.В. Говориным, З.З. Байгускаровым и другими 14 мая 2019 года, принят в первом чтении 5 ноября 2019 года.

¹⁵³ Законопроект № 638980-7 «О внесении изменения в статью 31 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» внесен депутатами Государственной Думы А.К. Исаевым, В.В. Гутеневым, В.В. Бузиловым и другими 16 мая 2018 года, принят в первом чтении 14 марта 2019 года.

¹⁵⁴ Законопроект № 798952-7 «О внесении изменений в часть 2 статьи 56 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» внесен депутатами Государственной Думы О.Ю. Баталиной, А.З. Фарраховым, А.П. Петровым и другими; членами Совета Федерации Т.А. Кусайко, Г.Н. Кареловой 24 сентября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 21 октября 2019 года.

¹⁵⁵ Законопроект № 638980-7 «О признании утратившим силу пункта 5 части 4 статьи 28 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» внесен депутатами Государственной Думы О.А. Бондарь, Н.М. Харитоновым, С.Г. Каргиновым и другими 5 февраля 2019 года, принят во втором чтении 14 января 2020 года.

¹⁵⁶ Законопроект № 47538-6/11 «О внесении изменений в части вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации» находится на рассмотрении в Комитете Государственной Думы по государственному строительству и законодательству. Авторы поправок: члены Совета Федерации В.И. Матвиенко, З.Ф. Драгунина (в период исполнения полномочий), В.С. Косоуров (в период исполнения полномочий). В соответствии с решением по итогам указанного заседания рабочая группа данного Совета с участием представителей Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Роспатента, государственных корпораций и предприятий оборонно-промышленного комплекса должна подготовить предложения по доработке законопроекта № 47538-6/11.

¹⁵⁷ Постановлением Совета Федерации от 9 октября 2019 года № 442-СФ «О среднесрочных тенденциях и прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» по итогам «правительственного часа» с

- участием Министра экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкина Министерству экономического развития Российской Федерации и Министерству науки и высшего образования Российской Федерации рекомендовано ускорить разработку проекта национальной стратегии развития интеллектуальной собственности и представить его на рассмотрение Правительства Российской Федерации не позднее первого квартала 2020 года.
- ¹⁵⁸ Законопроект № 831695-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части упрощения порядка трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования иностранных граждан и лиц без гражданства)» внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, И.М.-С. Умахановым, Л.С. Гумеровой, К.И. Косачевым, В.В. Смирновым; депутатами Государственной Думы В.В. Володиным, В.А. Никоновым 7 ноября 2019 года, принят в первом чтении 17 декабря 2019 года.
- ¹⁵⁹ Законопроект № 797249-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения качества пищевой продукции» внесен депутатами Государственной Думы В.В. Володиным, С.И. Неверовым, И.А. Яровой и другими 20 сентября 2019 года, принят в первом чтении 24 октября 2019 года.
- ¹⁶⁰ Протокольное поручение Совета Федерации от 25 сентября 2019 года № 588/4.
- ¹⁶¹ На заседании Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей 4 июля 2019 года было рекомендовано Роспотребнадзору совместно с Минпросвещения России, Рособрнадзором и Российской академией образования подготовить методические рекомендации о порядке использования личных устройств мобильной связи. Рекомендации были разработаны и направлены в субъекты Российской Федерации. В документе органам управления образованием субъектов Российской Федерации, местного самоуправления в сфере образования и общеобразовательным организациям с целью профилактики возможного вреда здоровью школьников и повышения эффективности образовательного процесса рекомендуется рассмотреть вопрос об ограничении использования мобильных устройств связи в образовательных организациях.
- ¹⁶² Законопроект № 426529-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны здоровья детей в образовательных организациях» внесен депутатами Государственной Думы Д.А. Морозовым, А.И. Аршиновой, М.А. Мукабеновой и другими; членом Совета Федерации Т.А. Кусайко 27 марта 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 5 ноября 2019 года.
- ¹⁶³ Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
- ¹⁶⁴ Пункты 2.5.3 и 4.99 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.
- ¹⁶⁵ Пункт 4.92 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.
- ¹⁶⁶ Пункт 4.106 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.
- ¹⁶⁷ Пункт 4.107 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2020 года.

2.5. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

В ходе весенней сессии продолжится работа по реализации стратегических национальных приоритетов – важнейших направлений обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Важным шагом стали предложения **Президента Российской Федерации**, озвученные в **Послании Федеральному Собранию Российской Федерации** от 15 января 2020 года. В частности, В.В. Путин заявил о необходимости предусмотреть в Конституции Российской Федерации изменение, в соответствии с которым назначение руководителей силовых ведомств Президент России будет проводить по итогам консультаций с Советом Федерации. Данный подход качественно изменит роль Совета Федерации в системе обеспечения национальной безопасности, сделает работу силовых и правоохранительных органов более прозрачной и подотчетной обществу.

Кроме того, в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации отметил, что в **год 75-летия Победы** мы обязаны защищать правду о Великой Отечественной войне. В частности, он заявил: «В России будет создан крупнейший комплекс архивных документов, кино- и фотоматериалов о Второй мировой войне, доступный для всего мира. Эта работа – наш долг как страны-победительницы и ответственность перед будущими поколениями».

В **Год памяти и славы** законодатели намерены продемонстрировать абсолютную нетерпимость к фактам искажения правды о войне, к актам вандализма в отношении захоронений и мемориалов воинов. Необходимо решительно пресекать такие проявления, давать должную оценку таким действиям за рубежом.

Целый ряд мероприятий будет посвящен празднованию 75-летия Великой Победы. Совет Федерации планирует принять два обращения: к гражданам мира с призывом о недопустимости фальсификации истории Второй мировой войны и реабилитации нацизма; к гражданам России с призывом о сохранении исторической памяти о подвигах воинов и тружеников тыла в период Великой Отечественной войны.

В кратчайшие сроки будет рассмотрен законопроект, внесенный Президентом России В.В. Путиным, о введении почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести»¹⁶⁸. Законопроектом устанавливаются

правовые основания присвоения указанного звания городам, жители которых обеспечили бесперебойное производство на предприятиях военной и гражданской продукции, проявив при этом массовый трудовой героизм.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации В.В. Путин также заявил, что Россия обеспечила свою обороноспособность на десятилетия вперед, наша страна не будет ничего навязывать в сфере вооружений. Современные разработки не противоречат международным соглашениям и позволяют России уверенно выполнять все договоренности в области вооружений.

В период весенней сессии продолжится работа над законопроектами **в сфере обороны и безопасности**. Так, в части сервисного обслуживания вооружения и военной техники (далее – ВВТ)¹⁶⁹ вводится новый лицензионный вид деятельности – сервисное обслуживание ВВТ. Предусматривается, что Правительство Российской Федерации в целях обеспечения и стимулирования выполнения государственного оборонного заказа в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе устанавливать порядок организации сервисного обслуживания вооружения и военной техники.

Готовятся изменения по вопросу оповещения граждан о явке на мероприятия, связанные с призывом на военную службу¹⁷⁰. Предложен новый способ вручения повесток – направление по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу (месту жительства или месту пребывания), указанному в документах воинского учета гражданина. Кроме того, предлагается установить обязанность для граждан, подлежащих призыву на военную службу, самостоятельно являться в военный комиссариат.

Принимаются меры по совершенствованию механизма привлечения к материальной ответственности военнослужащих¹⁷¹. Устанавливается размер компенсации за причиненный военнослужащими ущерб. В частности, к ущербу относятся расходы на лечение пострадавших военнослужащих, произведенные воинской частью, а также уплаченные воинской частью неустойки (штрафы, пени) и компенсации в связи с неправомерными действиями (бездействием) военнослужащего. Предусматривается, что размер денежных средств, подлежащих взысканию с военнослужащего для возмещения причиненного им ущерба, может быть уменьшен только судом с учетом конкретных обстоятельств, в том числе с учетом степени вины и материального положения

военнослужащего. Предложено не допускать привлечения военнослужащих к материальной ответственности за ущерб, причиненный вследствие исполнения приказа командира и в результате правомерных действий.

Будет уделено внимание вопросам развития **оборонно-промышленного комплекса** страны. Уточняется режим использования отдельного счета в части сумм процентов за пользование денежными средствами в сфере ОПК¹⁷². Предусматривается зачисление только на отдельный счет суммы процентов, уплачиваемых уполномоченным банком в соответствии с условиями договора, предусматривающего выплату процентов за пользование денежными средствами в течение определенного периода времени. Изменения позволят обеспечить соблюдение принципа целевого расходования средств, предназначенных на выполнение государственного оборонного заказа. Также будет обеспечена прозрачность совершаемых головным исполнителем операций с такими денежными средствами.

Согласно Плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2020 год в марте ФАС России планирует разработать законопроект, предусматривающий внесение изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты в части совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа.

Кроме того, Минюстом России будет разработан законопроект о внесении изменений в статью 52 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в части наделения прокурора правом на обращение в арбитражный суд с исками (заявлениями) о признании недействительными сделок, совершенных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере размещения государственного оборонного заказа.

Ряд законопроектов касается вопросов **мобилизации**. Уточняются органы, по вызову которых гражданин обязан явиться в период мобилизации¹⁷³. Устанавливается отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации гражданам мужского пола, имеющим на иждивении трех детей и жену, срок беременности которой составляет не менее 26 недель, а также гражданам женского пола, срок беременности которых составляет не менее 26 недель¹⁷⁴.

С целью исключения административных препятствий для деятельности **поисковых общественных объединений**¹⁷⁵ на территории субъектов

Российской Федерации предлагается внести необходимые изменения в Закон Российской Федерации № 4292-I «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» и создать возможность передачи полномочий от федерального органа исполнительной власти по увековечению памяти погибших при защите Отечества уполномоченным органам власти субъектов Российской Федерации.

Одной из ключевых и традиционно приоритетных задач остается **совершенствование системы социальных гарантий военнослужащих**. В федеральном бюджете предусмотрено, что в течение трех лет их денежное довольствие будет ежегодно индексироваться: в 2020 году на 3%, в 2021 и 2022 годах – на 4% соответственно. Одновременно увеличатся и военные пенсии. Планируется продолжить выдачу жилищных субсидий, которые хотели бы получить более 70% военнослужащих, нуждающихся в жилье. С 2014 года на эти цели уже выделено более 218 млрд рублей. В ближайшие три года будет направлено еще около 113 млрд рублей. Кроме того, продолжится и развитие накопительно-ипотечной системы. Как отметил Президент России, «важно и дальше сбалансированно развивать все составляющие системы социальных гарантий военнослужащих. От этого прямо будет зависеть эффективность вашей работы, нашей общей работы по развитию Вооруженных Сил»¹⁷⁶.

В соответствии с Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2020 год Минобороны России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти в июле планируют разработать законопроект, предусматривающий внесение изменений в Федеральный закон «О ветеранах». Они коснутся распространения социальных гарантий, предусмотренных для членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий, на членов семей военнослужащих, погибших (умерших) в ходе ведения боевых действий (выполнения специальных задач) и не получивших статус ветерана боевых действий при жизни.

Кроме того, предлагается выплачивать единовременные пособия, полагающиеся лицам, участвующим в борьбе с терроризмом и членам семьи погибшего лица, участвовавшего в мероприятиях по борьбе с терроризмом, а также лицам, находившимся на его иждивении, единовременных пособий вне зависимости от предоставления единовременных пособий, компенсаций и иных законодательно установленных выплат¹⁷⁷.

В соответствии с вносимыми изменениями в Федеральный закон «О ветеранах» предлагается присваивать звание «Ветеран военной службы» военнослужащим и лицам, уволенным с военной службы в запас (отставку), ранее проходивших военную службу в частях и организациях Вооруженных Сил Украины, дислоцировавшихся на территориях Автономной Республики Крым и города Севастополя. Это будет возможно при условии, что совокупная продолжительность военной службы указанных лиц составляет 20 лет и более и имеются основания для присвоения этого звания, предусмотренные Федеральным законом «О ветеранах»¹⁷⁸.

Также планируется увеличить денежное довольствие военнослужащих, проходящих военную службу по призыву¹⁷⁹. Предусматривается установление следующих дополнительных выплат: ежемесячной надбавки за командование (руководство) воинским подразделением; ежемесячной надбавки за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время; ежемесячной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, а также единовременного пособия при увольнении с военной службы.

Среди других аспектов работы, на которых сосредоточатся члены Совета Федерации, – совершенствование законодательства **в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка**. В целях усиления гарантий защиты прав и законных интересов граждан вносятся изменения в Федеральный закон «О полиции»¹⁸⁰. На полицию будет возложена обязанность сообщать близкому родственнику или близкому лицу пострадавшего о принятых мерах помощи, а также информацию о его направлении в медицинскую организацию. Также расширится круг лиц, право на телефонный звонок которым будет предоставляться задержанному лицу. Кроме того, на полицию будет возложена обязанность вести розыск лиц, исчезнувших внезапно, без видимых к тому причин, местонахождение и судьба которых остаются неизвестными, или утративших связь с родственниками. Усилятся правовая защита граждан и организаций в случае проникновения сотрудников полиции на принадлежащие гражданам и организациям земельные участки и территории.

Вносятся изменения в отдельные законодательные акты по вопросам совершенствования деятельности федерального **государственного пожарного надзора**¹⁸¹. Они направлены на устранение правовых пробелов в области

обеспечения пожарной безопасности, развитие правовых основ контроля за соблюдением требований пожарной безопасности на этапах проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства.

В Гражданском кодексе Российской Федерации уточняются положения об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца в интересах национальной безопасности¹⁸².

В Федеральном законе «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» планируется дать определение **зоны безопасности** объекта топливно-энергетического комплекса¹⁸³. Это обусловлено необходимостью усиления мер по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, имеющих критические элементы и особый статус.

Продолжится **совершенствование уголовного, уголовно-исполнительного и административного законодательства**. Уточняется уголовная ответственность за деяния, связанные с нарушением правил несения пограничной службы¹⁸⁴. Будет решен вопрос о переводе осужденного в исправительное учреждение, расположенное вблизи его места жительства или его близких родственников¹⁸⁵.

Признано необходимым продолжить процесс **гуманизации уголовного законодательства**, в том числе применять такую меру, как заключение под стражу, лишь в исключительных случаях. Для этого, по мнению законодателей, следует усилить роль прокуратуры на всех этапах следствия и ограничить до года срок ареста обвиняемого во время следствия. Должные условия надо создать и для тех, кто еще не осужден, но находится в зале суда¹⁸⁶.

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях планируется усилить ответственность за осуществление **незаконной частной охранной деятельности** путем увеличения размеров налагаемых на виновных лиц штрафов¹⁸⁷. Правоприменительная и судебная практика свидетельствует о тенденции роста совершения указанного административного правонарушения.

Из доказательств административного правонарушения будет исключено установление **средней скорости движения транспортного средства** на отдельном участке дороги¹⁸⁸.

В период весенней сессии 2020 года Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности планирует провести:

в феврале – в закрытом режиме совещание комитета по вопросам законодательного обеспечения реализации Концепции строительства войск Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;

в марте – совещание комитета по вопросу «О нормативном правовом обеспечении экспедиционных операций с участием военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами Российской Федерации» (г. Москва, Национальный центр управления обороной Российской Федерации)¹⁸⁹;

в апреле – совещание комитета по вопросу «О нормативном правовом регулировании вопросов наземного обслуживания летательных аппаратов МЧС России на территории субъекта Российской Федерации при ликвидации последствий возникновения чрезвычайных ситуаций»¹⁹⁰;

в апреле, июне – совещания комитета о мониторинге системы накопительно-ипотечного кредитования военнослужащих;

в июне – совещания комитета «О нормативном правовом регулировании использования беспилотных воздушных судов на территории Российской Федерации» и «Об участии Российской Федерации в деятельности по поддержанию мира и безопасности»; совещание комитета по вопросу «Об участии Российской Федерации в деятельности по поддержанию или восстановлению мира и безопасности»;

в июле – совещание комитета на тему «Состояние и нормативно-правовое регулирование обеспечения общественной безопасности в военных городках» (Саратовская область, г. Энгельс); совещание «О состоянии и проблемах нормативного правового регулирования применения Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов к выполнению задач с использованием вооружения, военной и специальной техники не по их назначению»; совещание комитета по вопросу «О развитии авиационных стратегических ядерных сил», (г. Саратов); «круглый стол» на тему «Роль законодательных органов власти в обеспечении гуманитарной составляющей задач обороны России: чем грозит России агрессивная «мягкая сила» Запада?».

По отдельным планам продолжают свою деятельность Совет по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов

и членов их семей при Совете Федерации; Совет по Арктике и Антарктике при Совете Федерации.

Члены комитета продолжают участвовать в работе Совета по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации, в секции «Военное строительство, безопасность и охрана правопорядка» Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации.

В рамках «правительственных часов» планируется: заслушать информацию на темы: «Состояние и направления развития Вооруженных Сил Российской Федерации»; «О мерах Правительства Российской Федерации по профилактике правонарушений и противодействию преступности».

¹⁶⁸ Законопроект № 861560-7 «О почетном звании Российской Федерации «Город трудовой доблести» внесен Президентом Российской Федерации 14 декабря 2019 года, принят Государственной Думой в первом чтении 16 января 2020 года.

¹⁶⁹ Законопроект № 788449-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части сервисного обслуживания вооружения и военной техники» внесен Правительством Российской Федерации 4 сентября 2019 года, принят в первом чтении 7 ноября 2019 года.

¹⁷⁰ Законопроект № 361804-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» внесен депутатами Государственной Думы 12 января 2018 года, принят в первом чтении 3 апреля 2018 года.

¹⁷¹ Законопроект № 759791-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О материальной ответственности военнослужащих» внесен Правительством Российской Федерации 23 июля 2019 года, принят в первом чтении 15 октября 2019 года.

¹⁷² Законопроект № 810089-7 «О внесении изменений в статьи 8² и 8³ Федерального закона «О государственном оборонном заказе» внесен Правительством Российской Федерации 10 октября 2019 года, принят в первом чтении 21 ноября 2019 года.

¹⁷³ Законопроект № 598602-7 «О внесении изменений в статьи 10 и 21 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации Ф.А. Клишцевичем, М.В. Козловым; депутатами Государственной Думы И.М. Гусевой, А.Б. Выборным, В.В. Субботом и другими, принят в первом чтении 8 октября 2019 года.

¹⁷⁴ Законопроект № 505114-7 «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» внесен депутатами Государственной Думы А.В. Теретьевым, Ю.Н. Швыткиным, В.А. Шамановым и другими 6 июля 2018 года, принят в первом чтении 12 марта 2019 года.

¹⁷⁵ Законопроект № 86624-7 «О внесении изменений в статьи 10 и 11 Закона Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» и статью 263 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» внесен депутатами Государственной Думы Л.Н. Тутовой, В.П. Водолацким, М.Т. Гаджиевым и другими; членами Совета Федерации Л.Н. Боковой, Ю.Л. Воробьевым 25 января 2017 года, принят в первом чтении 20 октября 2017 года.

¹⁷⁶ Об этом говорилось 24 декабря 2019 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в ходе заседания коллегии Минобороны России.

¹⁷⁷ Законопроект № 803209-7 «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О противодействии терроризму» внесен Правительством Российской Федерации 1 октября 2019 года, принят в первом чтении 11 декабря 2019 года.

¹⁷⁸ Законопроект № 620879-7 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О ветеранах» внесен депутатами Государственной Думы А.А. Журавлевым, М.С. Шереметом, Ю.В. Кобзевым и другими 9 января 2019 года, принят в первом чтении 19 июня 2019 года.

¹⁷⁹ Законопроект № 846949-7 «О внесении изменений в статьи 2, 3 и 4 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» внесен

- Правительством Российской Федерации 27 ноября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 9 декабря 2019 года.
- ¹⁸⁰ Законопроект № 690852-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» внесен депутатами Государственной Думы А.Е. Хинштейном, П.И. Пимашковым, И.В. Сапко и другими 17 апреля 2019 года, принят в первом чтении 17 сентября 2019 года.
- ¹⁸¹ Законопроект № 518816-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования деятельности федерального государственного пожарного надзора» внесен депутатами Государственной Думы П.О. Толстым, В.И. Пискаревым, Э.А. Валеевым и другими 25 июля 2018 года, принят в первом чтении 12 декабря 2018 года.
- ¹⁸² Законопроект № 842633-7 «О внесении изменения в статью 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 22 ноября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 4 декабря 2019 года.
- ¹⁸³ Законопроект № 850841-7 «О внесении изменений в статьи 2 и 9 Федерального закона «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» внесен Правительством Российской Федерации 3 декабря 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 11 декабря 2019 года.
- ¹⁸⁴ Законопроект № 814697-7 «О внесении изменений в статью 341 Уголовного кодекса Российской Федерации» внесен депутатами Государственной Думы В.И. Пискаревым, Э.А. Валеевым, А.Е. Хинштейном и другими 16 октября 2019 года, принят в первом чтении 17 декабря 2019 года.
- ¹⁸⁵ Законопроект № 762538-7 «О внесении изменений в статьи 73 и 81 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 25 июля 2019 года, принят в первом чтении 11 декабря 2019 года.
- ¹⁸⁶ Законопроект № 587542-7 «О внесении изменения в статью 9 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации А.А. Клишасом, А.И. Александровым, А.Д. Башкиным и другими; депутатами Государственной Думы Е.В. Ревенко, А.А. Максимовым, Д.П. Москвиным и другими 14 ноября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 6 февраля 2019 года.
- ¹⁸⁷ Законопроект № 804768-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за осуществление незаконной частной охранной деятельности» внесен Правительством Российской Федерации 2 октября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 21 октября 2019 года.
- ¹⁸⁸ Законопроект № 494136-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части уточнения условий привлечения к административной ответственности» внесен депутатами Государственной Думы И.В. Лебедевым, Я.Е. Ниловым, А.Б. Курдюмовым и другими 22 июня 2018 года, принят в первом чтении 11 декабря 2019 года.
- ¹⁸⁹ Сопровождение будет проводиться в связи с реализацией положений меморандума от 22 октября 2019 года «О взаимопонимании между Российской Федерацией и Турецкой Республикой» в части проведения совместного российско-турецкого патрулирования на территории Сирийской Арабской Республики силами военной полиции. В рамках исполнения полномочий Комитета по предварительному рассмотрению вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.
- ¹⁹⁰ Сопровождение проводится в соответствии с постановлением Совета Федерации от 26 июня 2019 года № 233-СФ «Об обеспечении защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Будут рассмотрены вопросы отмены взимания аэронавигационных и аэропортовых сборов, тарифов, взимаемых за наземное обслуживание летательных аппаратов МЧС России в связи с их допуском на территорию субъекта Российской Федерации для тушения пожаров или проведения иных мероприятий реагирования.

2.6. МЕЖДУНАРОДНАЯ И МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Центральной темой межпарламентской деятельности в 2020 году является юбилей Победы – празднование 75-й годовщины Победы советского народа в Великой Отечественной войне. К этому событию приурочен целый ряд международных мероприятий, проводимых палатой, в том числе «круглый стол» на тему «Вторая мировая война в гуманитарном измерении: опыт минувших лет и современность»¹⁹¹, организованный совместно с Отделом внешних церковных связей Московского Патриархата и Международным Комитетом Красного Креста, в рамках VIII Рождественских парламентских встреч; международная конференция, посвященная 75-летию Крымской конференции 1945 года «Ялта 1945: уроки истории»¹⁹², которая будет организована совместно с Фондом исторической перспективы во исполнение резолюции V Международного гуманитарного Ливадийского форума; отдельное секционное заседание, посвященное сохранению исторической правды о войне в рамках VI Международного гуманитарного Ливадийского форума в г. Ялте¹⁹³.

Делегации Совета Федерации примут участие в мероприятиях, проводимых по линии Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (МПА СНГ)¹⁹⁴, в числе которых культурно-образовательный форум государств – участников СНГ «Дети Содружества – наследники Великой Победы».

В рамках двусторонних и многосторонних контактов члены Совета Федерации продолжают системную работу по противодействию попыткам фальсификации истории, по борьбе с искажением исторических фактов об истоках, ходе и итогах Второй мировой войны.

Особое внимание будет уделено практическому продвижению инициативы Председателя Совета Федерации В. И. Матвиенко о признании Победы над нацизмом во Второй мировой войне Всемирным наследием человечества, а памятников борцам с нацизмом во всех странах – Всемирным мемориалом. Для реализации этой задачи планируется привлечь международное парламентское сообщество, использовать площадки авторитетных международных парламентских организаций.

Приоритетное внимание будет уделено работе парламентариев в рамках Межпарламентского союза (МПС). В период весенней сессии

на 142-й Ассамблее МПС¹⁹⁵ ожидается принятие Декларации МПС о парламентской дипломатии. Документ разрабатывался по инициативе российской стороны и закрепляет фундаментальные принципы международного права – невмешательство во внутренние дела суверенных государств и недопустимость применения санкций против парламентариев как представителей народа.

Кроме того, на 142-й Ассамблее МПС ожидается принятие окончательного решения Руководящего совета МПС о создании Рабочей группы Исполнительного комитета МПС против политических санкций в отношении парламентариев. Продолжится взаимодействие палаты с МПС и ООН по подготовке к проведению в России в 2022 году Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу.

В январе¹⁹⁶ **делегация Совета Федерации приняла участие в 28-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума (АТПФ)**. Позиции всех проектов российских резолюций (по вопросам обеспечения устойчивого мира и безопасности, противодействия терроризму и транснациональной преступности, развития торгово-экономического сотрудничества, расширения прав и возможностей женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе) закреплены в итоговых документах форума.

Делегация Совета Федерации продолжит работу в Парламентской ассамблее Совета Европы (ПАСЕ)¹⁹⁷ в целях продвижения российских долгосрочных интересов и позитивной объединительной повестки. Важным направлением работы станет участие в подготовке докладов. Впервые в истории участия российских делегаций в работе ПАСЕ сразу три члена Совета Федерации определены докладчиками: А.Д. Башкин (по вопросам адвокатской деятельности), И.В. Рукавишникова (по проблеме использования шенгенской системы как политического инструмента) и И.Н. Каграманян (по вопросам здравоохранения и проблеме отказа от вакцинации).

Работа на площадке Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ)¹⁹⁸ сосредоточится на продвижении российских внешнеполитических инициатив, касающихся противодействия новым трансграничным угрозам, разжиганию межрелигиозной вражды, а также укрепления энергетической безопасности. Продолжится

деятельность в специальном комитете по противодействию терроризму, который был создан по инициативе российской делегации.

Планом межпарламентского сотрудничества предусмотрено участие членов Совета Федерации в работе Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ)¹⁹⁹, Парламентской конференции Балтийского моря (ПКБМ)²⁰⁰, Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества (ПАЧЭС)²⁰¹, Постоянного комитета парламентариев Арктического региона (ПКПАР)²⁰², ежегодной сессии Парламентской конференции по ВТО²⁰³ и ряда других многосторонних парламентских институтов.

В связи с председательством Российской Федерации в Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) в 2019–2020 годах и объединении БРИКС в 2020 году в весеннюю сессию продолжится работа²⁰⁴ по подготовке к встрече руководителей парламентов государств – членов ШОС, Парламентскому форуму стран БРИКС и Форуму женщин – парламентариев БРИКС на полях 142-й Ассамблеи МПС.

Важный вклад в укрепление отношений с парламентами иностранных государств на двусторонней основе внесут совместные заседания Комитета Совета Федерации по международным делам с профильными комитетами зарубежных парламентов. Например, в период весенней сессии ожидаются визиты в Россию коллег из Франции, Египта, Филиппин.

В рамках подготовки к заседанию Совета губернаторов России и Японии планируется проведение совместного заседания²⁰⁵ Консультативного совета по содействию российско-японскому межпарламентскому и межрегиональному сотрудничеству и японо-российского Дискуссионного клуба Либерально-демократической партии Палаты советников Парламента Японии.

Завершается подготовка второго совместного доклада Комитета Совета Федерации по международным делам и Комиссии по международным делам, обороне и вооруженным силам Сената Французской Республики. Российская часть доклада будет представлена в ходе «круглого стола»²⁰⁶. Планируется разработка второго доклада Комитета Совета Федерации по международным делам и Комиссии по иностранным делам и вопросам миграции Сената Итальянской Республики.

В рамках празднования 100-летия создания Великого национального собрания Турции²⁰⁷ и установления российско-турецких дипломатических отношений²⁰⁸ запланирован ряд межпарламентских мероприятий, в числе которых официальный визит делегации Совета Федерации²⁰⁹ во главе с Председателем Совета Федерации.

Неизменную актуальность имеет расширение двустороннего и многостороннего сотрудничества с парламентами государств – участников Содружества Независимых Государств (СНГ). Центральное место будут иметь мероприятия по линии МПА СНГ²¹⁰. Внимание будет уделено гармонизации национальных законодательств государств – участников СНГ в области экономики и финансов, экологии и природопользования, социальной политики, государственного строительства, обороны и безопасности, а также по координации позиций парламентов государств – участников СНГ на международной арене.

Сохраняется значимость работы в Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ)²¹¹. Одним из приоритетных направлений является разработка документов, нацеленных на противодействие терроризму, гибридным угрозам, распространению пропаганды экстремистской деятельности в информационном пространстве, нелегальной миграции.

Большую роль будет играть поддержка межрегионального сотрудничества в рамках евразийских интеграционных процессов²¹² с учетом перспективы формирования Большого евразийского партнерства. **В начале весенней сессии пройдет презентация**²¹³ **очередного Ежегодного доклада Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации за 2019 год** на тему «Будущее Евразийского экономического союза: цифровая трансформация и молодежь».

Члены Совета Федерации продолжают работу в **мониторинговых миссиях на выборах** в органы законодательной власти **Азербайджана и Таджикистана по линии МПА СНГ и ПА ОБСЕ.**

Кроме того, важный вклад в укрепление межпарламентских связей внесут визиты делегаций²¹⁴ и заседания межпарламентских комиссий по сотрудничеству²¹⁵.

-
- ¹⁹¹ 28 января 2020 года.
- ¹⁹² 13–14 февраля 2020 года.
- ¹⁹³ Июнь 2020 года.
- ¹⁹⁴ 2020 год объявлен в СНГ Годом 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.
- ¹⁹⁵ 15–21 апреля 2020 года, г. Женева.
- ¹⁹⁶ 11–17 января 2020 года, г. Канберра.
- ¹⁹⁷ Первая часть очередной сессии ПАСЕ 26 января – 1 февраля 2020 года, г. Страсбург; вторая часть очередной сессии ПАСЕ 19–25 апреля 2020 года, г. Страсбург; третья часть очередной сессии ПАСЕ 21–27 июня 2020 года, г. Страсбург.
- ¹⁹⁸ Зимняя сессия ПА ОБСЕ 19–22 февраля 2020 года, г. Вена; 29-я ежегодная сессия ПА ОБСЕ 2–8 июля 2020 года, г. Ванкувер.
- ¹⁹⁹ 38-я пленарная сессия КМРВСЕ 15–20 марта 2020 года, г. Страсбург.
- ²⁰⁰ Заседания Постоянного комитета ПКБМ: 4–6 марта 2020 года, г. Брюссель; 28–30 мая 2020 года, г. Вильнюс.
- ²⁰¹ Заседания комитетов ПАЧЭС пройдут с февраля по апрель 2020 года; на июнь 2020 года запланирована 55-я пленарная сессия Генеральной ассамблеи ПАЧЭС.
- ²⁰² Февраль 2020 года, г. Страсбург.
- ²⁰³ 6–9 июня 2020 года, г. Нур-Султан.
- ²⁰⁴ Ведется совместно с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.
- ²⁰⁵ Ориентировочно февраль 2020 года, префектура Фукуока.
- ²⁰⁶ Ориентировочно март 2020 года.
- ²⁰⁷ Официальная дата – 23 апреля 2020 года.
- ²⁰⁸ Официальная дата – 3 июня 2020 года.
- ²⁰⁹ 23 апреля 2020 года.
- ²¹⁰ Заседание Совета МПА СНГ, Пленарное заседание МПА СНГ, а также Торжественное заседание МПА СНГ, посвященное 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, запланированы на 16–17 апреля 2020 года, г. Санкт-Петербург.
- ²¹¹ Заседания Совета ПА ОДКБ и постоянных комиссий запланированы на апрель – май 2020 года.
- ²¹² Например, на март 2020 года запланированы: официальный визит Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко в г. Ереван; Восьмой межрегиональный форум – «Россия – Армения». Проведение российско-молдавского Форума регионов ожидается в марте – апреле 2020 года, г. Кишинев.
- ²¹³ Ориентировочная дата – 30 января 2020 года.
- ²¹⁴ Например: визит делегации Совета Федерации в Республику Беларусь – январь – февраль и апрель – май 2020 года; визит делегации Постоянной комиссии по внешним связям Национального Собрания Республики Армения в Российскую Федерацию – первое полугодие 2020 года.
- ²¹⁵ Например, на весеннюю сессию 2020 года запланированы: заседание Межпарламентской комиссии Федерального Собрания Российской Федерации и Милли Меджлиса Азербайджанской Республики; заседание Комиссии по сотрудничеству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

§3. РАБОТА С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

На рассмотрении в Государственной Думе находится **171** законопроект, внесенный членами Совета Федерации, в том числе совместно с другими субъектами законодательной инициативы²¹⁶, из которых **15** – направлено Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для подготовки их к рассмотрению на заседании Совета Государственной Думы, **108** – рассмотрено Советом Государственной Думы, **46** – принято в первом чтении, **2** – принято во втором чтении.

Примерной программой законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению²¹⁷, предусмотрено рассмотрение **5** законопроектов, внесенных членами Совета Федерации, в том числе совместно с другими субъектами законодательной инициативы.

Комитеты Государственной Думы в ходе весенней сессии 2020 года планируют рассмотреть более **90** законопроектов²¹⁸, внесенных членами Совета Федерации, в том числе совместно с другими субъектами законодательной инициативы, что составляет около **15%** от общего числа законопроектов.

Законодательные инициативы членов Совета Федерации направлены на совершенствование законодательства в различных сферах общественных отношений.

Существенное внимание уделяется решению актуальных вопросов экономической и финансовой направленности. В Государственную Думу внесены законопроекты, предусматривающие наделение Банка России функцией по повышению финансовой грамотности и обеспечению доступности финансовых услуг для населения и субъектов малого и среднего предпринимательства²¹⁹, упрощение процедуры самостоятельного исправления допущенных налогоплательщиками ошибок в целях освобождения от административной ответственности²²⁰ и введение регулирования категорий инвесторов – физических лиц²²¹.

Разработаны актуальные законопроекты в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения качества пищевой продукции²²² и повышения безопасности пассажиров такси²²³.

Членами Совета Федерации также внесен законопроект, направленный на уточнение особых требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территориях, прилегающих к организациям, оказывающим образовательные услуги²²⁴.

Инициированы законопроекты, которыми вносятся уточнения в документы территориального планирования и градостроительного зонирования²²⁵, продлевается срок внесения в ЕГРН сведений о границах населенных пунктов и территориальных зон²²⁶.

Члены Совета Федерации внесли в Государственную Думу законопроекты, касающиеся продления срока установки приборов учета газа до 1 января 2023 года²²⁷ и участия в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости²²⁸.

В сфере социальной политики членами Совета Федерации внесены законопроекты, касающиеся предоставления информации о состоянии здоровья лиц, не достигших возраста совершеннолетия²²⁹; уточнения категории пенсионеров, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно²³⁰.

Инициирован законопроект, направленный на совершенствование изготовления лекарственных препаратов²³¹.

На рассмотрении Государственной Думы также находятся законодательные инициативы членов Совета Федерации в сфере охраны здоровья граждан от последствий использования электронных курительных изделий²³², защиты от воздействия окружающего табачного дыма жителей коммунальных квартир²³³, установления запрета торговли сосательными и жевательными никотиносодержащими смесями²³⁴.

Продолжается работа по сопровождению законодательной инициативы членов Совета Федерации, направленной на упрощение порядка трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования иностранных граждан и лиц без гражданства²³⁵.

На рассмотрении Государственной Думы находятся проекты законодательных инициатив членов Совета Федерации в сфере

информационных технологий, в том числе законопроекты, направленные на уточнение обязанностей организатора распространения информации в сети «Интернет»²³⁶ и установление административной ответственности за неисполнение обязанностей организатором сервиса обмена сообщениями²³⁷.

В сфере безопасности членами Совета Федерации внесены законопроекты, устанавливающие порядок требования сотрудника полиции об удалении затемняющего покрытия со стекол транспортного средства²³⁸ и условия заключения договоров в отношении имущества учреждений уголовно-исполнительной системы без проведения торгов²³⁹.

²³⁶ По данным СОЗД на 16 января 2020 года.

²³⁷ Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2020 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению (утверждена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 января 2020 года № 7554-7 ГД).

²³⁸ Проект Программы законопроектной работы комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2020 года (по состоянию на 14 января 2020 года).

²³⁹ Законопроект № 842224-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» внесен депутатами Государственной Думы И.Б. Дивинским, А.К. Исаевым, В.Б. Кидяевым, А.Г. Аксаковым и другими; членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым 21 ноября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 11 декабря 2019 года.

²²⁰ Законопроект № 818206-7 «О внесении изменений в статью 14.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» внесен членами Совета Федерации А.Ю. Русских, А.Ю. Пронюшкиным, А.А. Салпагаровым, В.В. Лаптевым; депутатами Государственной Думы А.Н. Ищенко, П.М. Федяевым, М.В. Щаповым 21 октября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 18 ноября 2019 года.

²²¹ Законопроект № 618877-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, А.В. Лященко, О.А. Николаевым; членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым, принят в первом чтении 29 мая 2019 года.

²²² Законопроект № 797249-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения качества пищевой продукции» внесен депутатами Государственной Думы В.В. Володиным, С.И. Неверовым, И.А. Яровой, Г.А. Зюгановым и другими; членом Совета Федерации В.И. Матвиенко 20 сентября 2019 года, принят в первом чтении 24 октября 2019 года.

²²³ Законопроект № 864881-7 «О государственном регулировании деятельности по перевозке легковыми такси и деятельности служб заказа легкового такси и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации А.А. Турчаком, Л.Н. Боковой; депутатами Государственной Думы А.Н. Васильевым, В.В. Дзюбой, Д.А. Иониним и другими 18 декабря 2019 года.

²²⁴ Законопроект № 809844-7 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» внесен депутатами Государственной Думы М.С. Шереметом, А.А. Журавлевым, А.П. Марковым и другими; членом Совета Федерации Т.А. Кусайко 10 октября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 5 ноября 2019 года.

²²⁵ Законопроект № 828213-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации А.Ю. Русских, А.А. Салпагаровым; депутатами Государственной Думы С.В. Чижовым, В.С. Скругом 1 ноября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 4 декабря 2019 года.

- 226 Законопроект № 828200-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации А.Ю. Русских, А.А. Салпагаровым, А.Ю. Пронюшкиным; депутатами Государственной Думы С.В. Чижовым, В.С. Скругом 1 ноября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 4 декабря 2019 года.
- 227 Законопроект № 834632-7 «О внесении изменений в часть 12 статьи 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен членом Совета Федерации Ю.И. Важениным; депутатами Государственной Думы П.Н. Завальным, М.С. Шереметом, Д.А. Беликом, Н.Ю. Петруниным 12 ноября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 11 декабря 2019 года.
- 228 Законопроект № 787700-7 «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» внесен членом Совета Федерации С.Ф. Лисовским 3 сентября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 25 сентября 2019 года.
- 229 Законопроект № 835025-7 «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации А.В. Кутеповым, Э.В. Исаковым, Т.А. Кусайко, И.Н. Каграманяном; депутатом Государственной Думы С.А. Жигаревым 13 ноября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 16 декабря 2019 года.
- 230 Законопроект № 793022-7 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения категории пенсионеров, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно)» внесен депутатами Государственной Думы Н.М. Харитоновым, В.Г. Поздняковым, А.В. Корниенко, М.В. Щаповым; членом Совета Федерации Т.А. Кусайко 12 сентября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 14 октября 2019 года.
- 231 Законопроект № 798952-7 «О внесении изменений в часть 2 статьи 56 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» внесен депутатами Государственной Думы О.Ю. Баталиной, А.З. Фарраховым, А.П. Петровым и другими; членами Совета Федерации Т.А. Кусайко, Г.Н. Кареловой 24 сентября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 21 октября 2019 года.
- 232 Законопроект № 119575-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» внесен членами Совета Федерации В.В. Рязанским, Э.В. Исаковым, Л.Н. Тюриной (в период исполнения ею полномочий); депутатами Государственной Думы И.И. Гильмутдиновым, А.В. Чернышевым, А.И. Воеводой, принят в первом чтении 11 декабря 2019 года.
- 233 Законопроект № 863942-7 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» внесен депутатами Государственной Думы Н.Ф. Герасименко, А.К. Исаевым, Д.А. Морозовым и другими; членами Совета Федерации Г.Н. Кареловой, Т.А. Кусайко 17 декабря 2019 года.
- 234 Законопроект № 850099-7 «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» в части установления запрета торговли сосательными и жевательными никотиносодержащими смесями» внесен депутатами Государственной Думы М.М. Бариевым, С.В. Чижовым, Д.С. Скривановым и другими; членом Совета Федерации И.Н. Каграманяном 2 декабря 2019 года.
- 235 Законопроект № 831695-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части упрощения порядка трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования иностранных граждан и лиц без гражданства)» внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, И.М.-С. Умахановым, Л.С. Гумеровой, К.И. Косачевым, В.В. Смирновым; депутатами Государственной Думы В.В. Володиным, В.А. Никоновым 7 ноября 2019 года, принят в первом чтении 17 декабря 2019 года.
- 236 Законопроект № 808655-7 «О внесении изменений в статью 10¹ Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» внесен членами Совета Федерации А.А. Клишасом, Л.Н. Бокковой, А.Д. Башкиным, А.Б. Карлиным; депутатами

Государственной Думы А.Н. Ищенко, С.В. Чижовым, Г.А. Карловым, А.Б. Выборным, Л.И. Черкесовым 8 октября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 11 ноября 2019 года.

²³⁷ Законопроект № 808671-7 «О внесении изменений в статью 13.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» внесен членами Совета Федерации А.А. Клишасом, Л.Н. Боковой, А.Д. Башкиным, А.Б. Карлиным; депутатами Государственной Думы А.Н. Ищенко, С.В. Чижовым, Г.А. Карловым, А.Б. Выборным, Л.И. Черкесовым 8 октября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 11 ноября 2019 года.

²³⁸ Законопроект № 823765-7 «О внесении изменения в статью 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» внесен депутатами Государственной Думы И.В. Лебедевым, Я.Е. Ниловым, А.Н. Свинцовым, Н.С. Валуевым; членом Совета Федерации С.Д. Леоновым 28 октября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 11 декабря 2019 года.

²³⁹ Законопроект № 800878-7 «О внесении изменений в статью 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» внесен членами Совета Федерации А.В. Кутеповым, Д.А. Шатохиным, Т.А. Кусайко 26 сентября 2019 года, принят в первом чтении 11 декабря 2019 года.

§ 4. РАБОТА С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится **199** проектов федеральных законов, внесенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации²⁴⁰, из которых **26** – направлено Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для подготовки их к рассмотрению на Совете Государственной Думы; **165** – рассмотрено Советом Государственной Думы; **7** – принято в первом чтении; **1** – принят во втором чтении.

Примерной программой законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению²⁴¹, не предусматривается рассмотрение законопроектов субъектов Российской Федерации.

В то же время комитеты Государственной Думы планируют рассмотреть в ходе весенней сессии более **90** законопроектов²⁴², внесенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе совместно с другими субъектами законодательной инициативы, что составляет **15%** от общего числа планируемых комитетами к рассмотрению законопроектов.

Субъектами Российской Федерации на рассмотрение в Государственную Думу внесены законопроекты, направленные на совершенствование правового регулирования в различных сферах общественных отношений.

Одним из ключевых направлений законотворческой деятельности субъектов Российской Федерации является законодательное обеспечение экономической политики государства.

На рассмотрении в Государственной Думе находятся законодательные инициативы регионов в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля²⁴³, защиты прав потребителей²⁴⁴, развития малого и среднего предпринимательства²⁴⁵.

Ряд законодательных инициатив касается изменения порядка накопления отходов²⁴⁶, организации регулярных перевозок пассажиров и багажа²⁴⁷, рекламы²⁴⁸, организации почтовой связи²⁴⁹.

Субъекты Российской Федерации уделяют внимание вопросам совершенствования сведений о виде сельскохозяйственных угодий²⁵⁰ и увеличения срока обязательного вступления сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов в саморегулируемые организации²⁵¹, а также осуществления промышленного рыболовства во внутренних водных объектах²⁵².

Подготовлены законодательные инициативы, направленные на повышение эффективности государственного регулирования производства и оборота этилового спирта²⁵³.

В сфере финансового регулирования субъекты Российской Федерации уделяют внимание вопросам увеличения срока предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам²⁵⁴ и установления особого порядка определения налоговой базы по налогу на добавленную стоимость²⁵⁵.

На рассмотрении Государственной Думы находятся законопроекты субъектов Российской Федерации социальной направленности. Среди них – важные законопроекты в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников²⁵⁶, государственной социальной помощи²⁵⁷, социальной защиты инвалидов²⁵⁸, государственной поддержки семей, имеющих детей²⁵⁹.

В поле зрения субъектов Российской Федерации находятся вопросы формирования резервного фонда объединения туроператоров в сфере выездного туризма и финансового обеспечения ответственности туроператора²⁶⁰.

В жилищной сфере внесены проекты федеральных законов, устанавливающие механизмы реновации жилищного фонда в Российской Федерации²⁶¹, освобождения нанимателей жилых помещений от внесения платы за наем в случае признания их малоимущими²⁶² и управления многоквартирным домом, количество квартир в котором составляет не более чем 60²⁶³.

Актуальными для субъектов Российской Федерации являются вопросы совершенствования деятельности общественных объединений²⁶⁴, оказания бесплатной юридической помощи,²⁶⁵ усиления ответственности за террористический акт²⁶⁶.

Внесен ряд законопроектов в сфере организации местного самоуправления, в частности, проекты федеральных законов по вопросам размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера, представленных лицами, замещающими муниципальные должности²⁶⁷, и введения и использования средств самообложения граждан на части территории населенного пункта²⁶⁸.

На рассмотрении Государственной Думы находятся также проекты федеральных законов в части установления мер ответственности, назначаемых депутатам за коррупционные правонарушения²⁶⁹.

Продолжится работа с законодательными инициативами субъектов Российской Федерации в рамках Совета законодателей Российской Федерации. Так, в 2019 году в Совет законодателей Российской Федерации было внесено **395** проектов законодательных инициатив; завершена работа по рассмотрению **330** проектов законодательных инициатив; на рассмотрении находится **65** проектов законодательных инициатив²⁷⁰.

²⁴⁰ По данным СОЗД на 16 января 2020 года.

²⁴¹ Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2020 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению (утверждена постановлением Государственной Думы от 14 января 2020 года № 7554-7 ГД).

²⁴² Проект программы законопроектной работы комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2020 года (по состоянию на 14 января 2020 года).

²⁴³ Законопроект № 808408-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесен Самарской Губернской Думой 8 октября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 5 ноября 2019 года.

²⁴⁴ Законопроект № 861327-7 «О внесении изменения в статью 42¹ Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» внесен Законодательным Собранием Ростовской области 13 декабря 2019 года.

²⁴⁵ Законопроект № 854326-7 «О внесении изменений в статьи 4 и 4.1 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» внесен Псковским областным Собранием депутатов 6 декабря 2019 года.

²⁴⁶ Законопроект № 799282-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» внесен Собранием депутатов Ненецкого автономного округа 25 сентября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 21 октября 2019 года.

²⁴⁷ Законопроект № 805485-7 «О внесении изменений в статьи 19 и 29 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен Законодательным Собранием Нижегородской области 3 октября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 11 ноября 2019 года.

²⁴⁸ Законопроект № 824333-7 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О рекламе» (в части уточнения перечня документов, подаваемых заявителем для выдачи разрешения на установку рекламной конструкции; предоставления права по удалению размещенной на рекламной конструкции информации и права по осуществлению продажи не востребованных демонтированных рекламных конструкций)» внесен Законодательным Собранием Оренбургской области 29 октября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 9 декабря 2019 года.

²⁴⁹ Законопроект № 849383-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О почтовой связи» внесен Собранием депутатов Ненецкого автономного округа 30 ноября 2019 года.

²⁵⁰ Законопроект № 805270-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» внесен Архангельским областным

- Собранием депутатов 3 октября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 18 ноября 2019 года.
- 251 Законопроект № 808581-7 «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен Самарской Губернской Думой 8 октября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 11 ноября 2019 года.
- 252 Законопроект № 827110-7 «О внесении изменений в статью 19.1 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» внесен Новгородской областной Думой 31 октября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 2 декабря 2019 года.
- 253 Законопроект № 817499-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» внесен Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 19 октября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 11 ноября 2019 года.
- 254 Законопроект № 828549-7 «О внесении изменений в статью 93³ Бюджетного кодекса Российской Федерации» внесен Думой Ставропольского края 5 ноября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 9 декабря 2019 года.
- 255 Законопроект № 793334-7 «О внесении изменений в статьи 154 и 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» внесен Смоленской областной Думой 13 сентября 2019 года, принят в первом чтении 10 октября 2019 года.
- 256 Законопроект № 837663-7 «О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников» внесен Парламентом Республики Северная Осетия – Алания 15 ноября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 9 декабря 2019 года.
- 257 Законопроект № 866343-7 «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» внесен Тюменской областной Думой 19 декабря 2019 года.
- 258 Законопроект № 851409-7 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» внесен Сахалинской областной Думой 3 декабря 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 16 декабря 2019 года.
- 259 Законопроект № 855978-7 «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» внесен Законодательным Собранием Забайкальского края 7 декабря 2019 года.
- 260 Законопроект № 834358-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» внесен Псковским областным Собранием депутатов 12 ноября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 4 декабря 2019 года.
- 261 Законопроект № 825313-7 «О реновации жилищного фонда в Российской Федерации» внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 29 октября 2019 года.
- 262 Законопроект № 832756-7 «О внесении изменения в статью 156 Жилищного кодекса Российской Федерации» внесен Парламентом Республики Северная Осетия – Алания 9 ноября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 2 декабря 2019 года.
- 263 Законопроект № 832773-7 «О внесении изменения в статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации» внесен Парламентом Республики Северная Осетия – Алания 9 ноября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 9 декабря 2019 года.
- 264 Законопроект № 767533-7 «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «Об общественных объединениях» внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 1 августа 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 15 января 2020 года.
- 265 Законопроект № 864463-7 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» внесен Народным Собранием Республики Дагестан 18 декабря 2019 года.
- 266 Законопроект № 831819-7 «О внесении изменения в статью 205 Уголовного кодекса Российской Федерации» внесен Парламентом Республики Северная Осетия – Алания 8 ноября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 9 декабря 2019 года.
- 267 Законопроект № 809572-7 «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесен Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия 9 октября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 15 января 2020 года.
- 268 Законопроект № 850132-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесен

Государственным Советом Республики Татарстан 2 декабря 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 13 января 2020 года.

²⁶⁹ Законопроект № 834380-7 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» внесен Псковским областным Собранием депутатов 12 ноября 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 16 декабря 2019 года.

²⁷⁰ По состоянию на 16 января 2020 года.

**§ 5. ОБЗОР ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ,
ПЛАНИРУЕМЫХ К ПРОВЕДЕНИЮ СОВЕТОМ
ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ
2020 ГОДА**

В соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2020 года предусматривается проведение более **130** «круглых столов», конференций, совещаний, семинаров, и других мероприятий, в том числе **14** парламентских слушаний.

В период весенней сессии продолжится работа экспертных и консультативных органов при Совете Федерации и при Председателе Совета Федерации по актуальным вопросам законодательного обеспечения развития России.

Состоятся также Невский международный экологический конгресс (г. Санкт-Петербург, май), VI Международный гуманитарный Ливадийский форум (г. Ялта, июнь), Четвертый Форум социальных инноваций регионов (г. Москва, июнь).

В рамках **«правительственного часа»** на заседаниях Совета Федерации запланированы к рассмотрению следующие вопросы:

- о приоритетных направлениях социально-экономического развития Дальнего Востока;

- о стратегических направлениях совершенствования таможенного администрирования в Российской Федерации;

- о развитии жилищного строительства в субъектах Российской Федерации; роль публичного акционерного общества «Ростелеком» в реализации национального проекта «Цифровая экономика»;

- об актуальных вопросах развития энергетической инфраструктуры в рамках реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года;

- состояние и направления развития Вооруженных Сил Российской Федерации;

- о мерах Правительства Российской Федерации по коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности;

- о реализации плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства;

- о мерах Правительства Российской Федерации по профилактике правонарушений и противодействию преступности;

- о реализации федеральных проектов по развитию городской среды и в сфере экологии;

о реализации Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

о внедрении системы маркировки товаров средствами идентификации и прослеживаемости движения товаров в Российской Федерации.

В качестве резервных запланировано рассмотреть следующие вопросы:

об инфраструктурных проектах создания и развития сети автомагистралей;

об осуществлении Федеральной службой судебных приставов отдельных полномочий;

о ходе реализации национального проекта «Здравоохранение».

В период весенней сессии 2020 года планируется проведение следующих Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации: Дни Ненецкого автономного округа, Дни Сахалинской области, Дни Курской области, Дни Астраханской области, Дни Нижегородской области²⁷¹. По итогам проведения каждого из указанных Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера подготовит и вынесет на рассмотрение Совета Федерации проекты постановлений Совета Федерации о государственной поддержке социально-экономического развития указанных регионов.

В 2020 году Совет Федерации будет координировать проведение мероприятий Совета законодателей Российской Федерации. В апреле запланировано проведение заседания Совета законодателей Российской Федерации, посвященного Дню российского парламентаризма, на котором будет рассмотрен вопрос «О совершенствовании законодательства Российской Федерации о налогах и сборах в отношении субъектов малого предпринимательства». На заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации планируется обсудить актуальные вопросы соблюдения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, и подготовки к летней детской оздоровительной кампании 2020 года. В июле на заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации запланировано рассмотрение механизмов взаимодействия населения, некоммерческих организаций и органов местного самоуправления при реализации национальных проектов, а также мер по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения²⁷².

²⁷¹ В соответствии с графиком проведения Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации на весеннюю сессию 2020 года.

²⁷² В соответствии с проектом Плана работы Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и его Президиума на 2020 год.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Палатой подготовлен Перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, которым предусмотрен большой объем законотворческой работы по приоритетным направлениям развития государства, в том числе в части расширения собственных полномочий. Совет Федерации уже приступил к его выполнению. Советом Федерации будет рассмотрен Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти», что потребует коррекции более 30 федеральных конституционных законов и федеральных законов.

Совет Федерации в период весенней сессии продолжит работу по правовому обеспечению достижения национальных целей развития страны, определенных Президентом Российской Федерации. Правительством Российской Федерации и региональными органами государственной власти во всех субъектах Российской Федерации планируется вести в постоянном режиме мониторинг решения таких актуальных вопросов реализации национальных проектов, как соблюдение предельного софинансирования регионами национальных проектов и их межведомственное согласование.

Совет Федерации рассмотрит большое количество законодательных инициатив, из которых первоочередному рассмотрению, в соответствии с примерной программой законопроектной работы Государственной Думы, подлежит 114 законопроектов. Основная часть из них регулирует правоотношения в сферах экономической политики (41), государственного строительства и конституционных прав граждан (30), бюджетного, налогового и финансового законодательства (19).

Палате также предстоит рассмотреть законопроекты, внесение которых в парламент предусмотрено планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2020 год. В период весенней сессии планируется разработать и внести в Государственную Думу 85 плановых правительственных законопроектов. Основная часть из них направлена на создание условий для экономического роста (33), совершенствование качества государственного

управления (30), развитие институтов социальной сферы и улучшение качества жизни (9).

Планом мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2020 года предусмотрено проведение более 160 различных мероприятий, в том числе 14 парламентских слушаний, 13 выездных мероприятий, более 130 «круглых столов», конференций и совещаний. Запланировано проведение традиционных парламентских мероприятий: четвертого Форума социальных инноваций регионов, Невского международного экологического конгресса, VI Международного гуманитарного Ливадийского форума.

В рамках подготовки и проведению празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов в Совете Федерации предусмотрено проведение более 50 различных мероприятий.

Продолжится тесное взаимодействие Совета Федерации с субъектами Российской Федерации, в том числе с использованием площадки Совета законодателей Российской Федерации.



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД
ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2020 ГОДА

Издание подготовлено Аналитическим управлением
Аппарата Совета Федерации
совместно со структурными подразделениями
Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 21.01.2020. Формат 60х84 1/16. Усл. печ. л. 3,2.
Тираж 220 экз. Заказ №