



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,
ИНН/КПП 7710349494/771001001

№ _____

На № _____ от _____

Председателю комитета
Совета Федерации по бюджету
и финансовым рынкам

А.Д. Артамонову

О представлении материалов

На письмо от 7 апреля 2021 г.

№ 3.5-10/525

Уважаемый Анатолий Дмитриевич!

Минэкономразвития России в соответствии с письмом Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам о проведении «круглого стола» на тему «О синхронизации подходов к разработке и управлению государственными программами Российской Федерации и национальными (федеральными) проектами в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» направляет запрашиваемые материалы согласно приложению.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

П.В. Крючкова

I. Основные положения новой системы управления государственными программами Российской Федерации

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2020 г. № АБ-П13-4435, от 19 ноября 2020 г. № ММ-П13-30пркв (пункт 10), от 26 ноября 2020 г. № ММ-П6-15400, от 7 декабря 2020 г. № АБ-П13-16022, от 26 января 2021 г. № ДГ-П6-2пр (пункт 5, абзац второй), от 2 февраля 2021 г. № АБ-П13-18пр (пункт 2), от 18 марта 2021 г. № АБ-П13-45пр Минэкономразвития России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее соответственно – проект постановления, госпрограммы), предусматривающий трансформацию подходов к управлению госпрограммами по аналогии с национальными (федеральными) проектами.

Новая система управления госпрограммами направлена на трансформацию инструмента госпрограмм и предусматривает введение новых подходов к их разработке и реализации, включая изменение системы целеполагания, структуры и содержания госпрограммы, формирование системы управления госпрограммой и выделение комплексных госпрограмм.

Изменение системы целеполагания госпрограмм и их структурных элементов предусматривает ориентацию госпрограмм на достижение национальных целей развития Российской Федерации и иных приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, определенных в документах стратегического планирования, а также формирование целей госпрограмм с учетом их соответствия критериям конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени.

Для каждой цели госпрограммы и задач ее структурных элементов формируются показатели, отражающие конечные общественно-значимые социально-экономические эффекты от реализации госпрограммы, ее структурного элемента.

В число показателей госпрограммы включаются показатели факторов единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации, показатели иных приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной

безопасности Российской Федерации, определяемые в документах стратегического планирования.

Госпрограммы планируется разрабатывать на принципах проектного управления. В структуре госпрограмм выделяется проектная часть, содержащая федеральные и ведомственные проекты, а также процессная часть с комплексами процессных мероприятий.

При этом паспорта федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, предлагается утверждать управляющими советами по госпрограммам, в связи с чем планируются изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «О организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», а паспорта ведомственных проектов и комплексов процессных мероприятий – федеральными органами исполнительной власти.

Для гибкости и оперативности при внесении изменений в госпрограммы планируются новые подходы к управлению госпрограммами.

Так, система управления госпрограммами предусматривает назначение куратора госпрограммы из числа заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и формирование управляющих советов госпрограммы, состоящих из заместителей Председателя Правительства Российской Федерации в соответствии с сферами ведения, представителей ответственного исполнителя госпрограммы, руководителей федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию федеральных, ведомственных проектов, комплексов процессных мероприятий.

Предлагается выделять госпрограммы, направленные на развитие конкретных отраслей экономики, и комплексные госпрограммы, обеспечивающие территориальное и (или) межотраслевое развитие.

В отраслевых госпрограммах будут собраны все мероприятия и расходы в конкретной отрасли, что обеспечит большую прозрачность бюджета и деятельности государственных органов, а также будут идентифицироваться мероприятия (результаты) и их параметры, относящиеся к сфере реализации комплексных программ. То есть будет обеспечена возможность маркировки в составе такой госпрограммы мероприятий (результатов), соответствующих сферам реализации комплексных программ.

В свою очередь в комплексных программах помимо собственных мероприятий (результатов), реализуемых за счет средств комплексной программы, будет дополнительно

аналитически отражаться информация обо всех мероприятиях иных госпрограмм, влияющих на сферу реализации комплексной программы. Таким образом, предлагаемые изменения в системе госпрограмм позволят собрать в комплексных программах полную информацию о мероприятиях и финансовых ресурсах, направленных на решение вопросов в сфере комплексной программы, но реализуемых в рамках иных госпрограмм.

В целях синхронизации и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в управляющие советы госпрограмм предлагается включать вице-премьеров, курирующих сферу реализации комплексных программ, в целях их участия в процессе принятия решений по отраслевым мероприятиям.

II. Синхронизация подходов к разработке и управлению госпрограммами и национальными (федеральными) проектами в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ)

В соответствие с проектом постановления госпрограммы разрабатываются в том числе для достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации.

При этом в настоящее время Правительством Российской Федерации разработан и представлен Президенту Российской Федерации проект Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 (далее – Единый план).

В Едином плане установлены стратегические приоритеты Правительства Российской Федерации по реализации национальных целей развития на ближайшие 10 лет, а также:

- определена траектория достижения национальных целей – по годам определены целевые значения показателей, характеризующих достижение национальных целей развития;
- выделены факторы, влияющие на достижение каждой из целей, находящиеся в рамках возможностей управления со стороны Правительства Российской Федерации;
- определены комплексы основных мероприятий по достижению целевых показателей Указа, структурированные в соответствии с факторами;

- определено региональное измерение работы по достижению национальных целей, включая описание роли и механизмов включения субъектов Российской Федерации в эту работу, а также описание особенностей и приоритетов работы по достижению национальных целей на отдельных территориях;
- сформирована система индикаторов, характеризующих факторы достижения целевых показателей, а также региональные линейки показателей, характеризующих достижение национальных целей на уровне субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Единый план является ориентиром и основным документом планирования достижения национальных целей развития Российской Федерации, в том числе в рамках национальных проектов и госпрограмм.

В связи с этим в проекте постановления предусмотрено, что в перечень показателей госпрограмм включаются показатели Единого плана, отражающие взаимосвязь госпрограммы с достижением национальных целей развития Российской Федерации.

Кроме того, в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» будет обеспечена возможность маркировки (выделения) мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограмм, относящихся к Единому плану и национальным проектам.

Таким образом, будет обеспечена взаимосвязь госпрограмм с достижением национальных целей развития Российской Федерации, установленных Президентом Российской Федерации.

В части подходов по синхронизации системы мониторинга национальных проектов (программ) с учетом организации мониторинга достижения национальных целей развития Российской Федерации и мониторинга реализации предлагается:

- унифицировать определения основных параметров госпрограмм и национальных проектов, определив в качестве одного из основных параметров контроля – мероприятия как для госпрограмм, так и для федеральных проектов (в настоящее время в федеральных проектах – это параметр «результат»);
- осуществлять формирование паспортов национальных проектов и госпрограмм и отчетности о ходе их реализации в ГИИС «Электронный бюджет» в целях обеспечения однократного ввода данных.

При этом маркировка в ГИИС «Электронный бюджет» всех структурных элементов госпрограмм и их мероприятий (результатов), относящихся к Единому плану и национальным проектам, дополнительно обеспечит возможности синхронизации мониторинга национальных проектов и госпрограмм.