

Об основных параметрах проекта Федерального бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов¹

1. Основные характеристики проекта федерального бюджета

По оценке Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина, в проекте федерального бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее — законопроект) сочетаются оптимальные для текущей ситуации решения. Он гарантирует выполнение всех социальных обязательств, одновременно, в бюджете заложены ресурсы на решение стратегических задач, которые в виде национальных целей определены Президентом Российской Федерации².

Необходимо отметить, что в рассматриваемом варианте законопроекта не учтена возможность вхождения в ближайшее время в состав Российской Федерации новых субъектов Российской Федерации. С 23 по 27 сентября в Донецкой и Луганской народных республиках, Запорожской и Херсонской областях проводятся референдумы о вхождении в состав Российской Федерации. Президент Российской Федерации В.В. Путин заявил, что Российская Федерация поддержит то решение о своём будущем, которое примет большинство жителей Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей³. Вхождение в состав Российской Федерации новых субъектов потребует пересмотра параметров проекта федерального бюджета, в том числе его основных характеристик: объёма доходов, объёма расходов, показателя дефицита; существенного перераспределения расходов между статьями федерального бюджета.

Законопроект сформирован на основе «базового» варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Основными предпосылками базового прогноза являются:

сохранение на протяжении всего прогнозного периода основного перечня ограничительных мер, принятых «недружественными» государствами в отношении России;

резкое замедление темпов роста мирового ВВП (с 6,1% в 2021 году до 3,2% и 2,9% в 2022–2023 годах соответственно) с последующим возвратом показателя к уровню, наблюдавшемуся до пандемии (3,4% в 2024–2025 годах соответственно);

повышенный мировой инфляционный фон (около 8,3% и 5,7% в 2022–2023 годах соответственно) с выходом темпов роста потребительских цен на допандемийный уровень не раньше конца 2024 года;

сокращение отечественного импорта и частичное сжатие экспортных рынков с дальнейшим улучшением динамики показателей к середине рассматриваемого периода на фоне реконфигурации логистических цепочек;

цена на нефть марки Urals прогнозируется на уровне 80 долларов США за баррель в 2022 году, 70,1 доллара США за баррель в 2023 году, 67,5 доллара США за баррель в 2024 году и 65 долларов США за баррель в 2025 году. Отказ ряда стран от сотрудничества с Россией в нефтяной сфере, а также наличие дисконта при продажах основных товаров российского экспорта привели к пересмотру прогнозной траектории добычи нефти

¹ Данный материал основывается на материалах к заседанию Правительства Российской Федерации 22 сентября 2022 года № МП-618-м «О проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (пояснительная записка, материалы, проект федерального закона). // Официальный сайт Совета Федерации.

² Заседание Правительства. // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 22 сентября 2022 года.

³ Обращение Президента Российской Федерации. // Официальный сайт Президента Российской Федерации, 21 сентября 2022 года.

в России: в 2022 году — 515 млн т, в 2023 году — 490 млн т, в 2024 году — 495 млн т, в 2025 году — 505 млн т;

ожидается, что в условиях действия санкций, ограничений на движение капитала, а также временной приостановки «бюджетного правила» обменный курс рубля до конца 2022 года будет определяться преимущественно динамикой текущего счёта. В результате, курс рубля по итогам 2022 года составит 68,1 рубля за доллар США. В 2023–2025 годах ожидается умеренное ослабление курса до уровней 68–72 рублей за доллар США;

снижение ВВП по итогам 2022 года оценивается на уровне 2,9%, в 2023 году прогнозируется замедление спада экономики до 0,8%. В 2024–2025 годах, в том числе благодаря реализации мер экономической политики, направленных на содействие адаптации к происходящим структурным изменениям, прогнозируется рост на уровне 2,6% ежегодно. По прогнозу Банка России (базовый сценарий), снижение ВВП по итогам 2022 года составит 4–6%, в 2023 году ВВП снизится на 1–4%, в 2024–2025 годах ожидается рост ВВП на 1,5–2,5% в год⁴. Необходимо отметить, что на всём рассматриваемом периоде прогнозируемые темпы роста российской экономики будут ниже темпов роста мировой экономики. То есть не обеспечивается достижение в полной мере установленного Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» целевого показателя обеспечения темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности⁵;

прогнозируется, что по итогам 2022 года инфляция составит 12,4%, в 2023 году — 5,5%, а в 2024–2025 годах выйдет на уровень 4%. По прогнозу Банка России (базовый сценарий), уровень инфляции в 2022 году составит 12–15%, в 2023 году — 5–7%, в 2024 и 2025 годах — 4%⁶.

В течение всего рассматриваемого периода **федеральный бюджет будет дефицитным**. В 2022 году дефицит бюджета составит 1,31 трлн рублей (0,9% ВВП), в 2023 году — 2,93 трлн рублей (2% ВВП), 2024 году — 2,19 трлн рублей (1,4% ВВП), в 2025 году — 1,26 трлн рублей (0,7% ВВП).

В 2022–2024 годах в целях обеспечения сбалансированности бюджета будут использованы средств Фонда национального благосостояния (далее также — ФНБ, Фонд). Помимо ФНБ основным источником финансирования дефицита федерального бюджета в 2023–2025 годах будут являться государственные заимствования Российской Федерации.

В 2023–2025 годах ожидается рост государственного долга Российской Федерации. По итогам 2022 года объём государственного долга составит 23,41 трлн рублей (16% ВВП), 2023 году — 25,37 трлн рублей (16,9% ВВП), 2024 году — 27,68 трлн рублей (17,3% ВВП), 2025 году — 29,94 трлн рублей (17,5% ВВП). В предстоящем периоде объём государственного долга Российской Федерации сохранится на безопасном уровне (менее 20% ВВП).

⁴ Банк России. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2023 год и период 2024 и 2025 годов. // Материалы к заседанию Правительства Российской Федерации 22 сентября 2022 года № МП-589-м «О проекте основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2023 год и период 2024 и 2025 годов» // Официальный сайт Совета Федерации.

⁵ Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

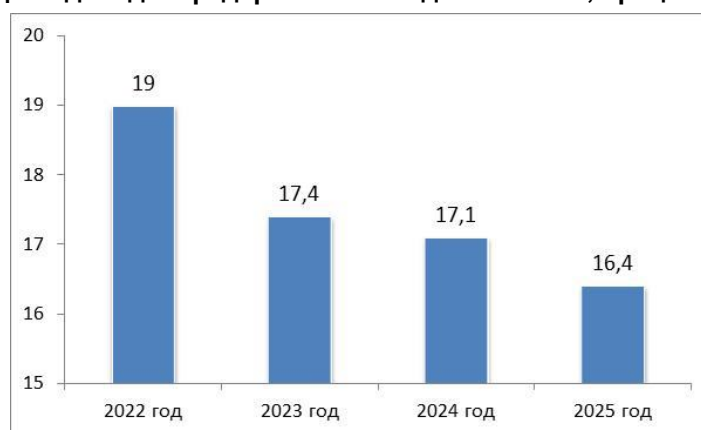
⁶ Банк России. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2023 год и период 2024 и 2025 годов. // Материалы к заседанию Правительства Российской Федерации 22 сентября 2022 года № МП-589-м «О проекте основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2023 год и период 2024 и 2025 годов» // Официальный сайт Совета Федерации.

2. Доходы федерального бюджета

В 2023–2025 годах на фоне замедления темпов роста мировой экономики, продолжающегося санкционного давления со стороны отдельных иностранных государств, нарушения производственно-логистических цепочек ряда отраслей российской экономики, а также сохранения макроэкономических рисков прогнозируется снижение доходов федерального бюджета (за счёт сокращения нефтегазовых доходов) в номинальном выражении с 27 693,1 млрд рублей в 2022 году до 26 130,3 млрд рублей в 2023 году (–5,6% к 2022 году) с последующим восстановлением до 27 239,8 млрд рублей в 2024 году (+4,2% к году) и 27 979,4 млрд рублей в 2025 году (+2,7% к 2024 году) на фоне выхода российской экономики на траекторию роста.

На фоне роста ВВП и снижения нефтегазовых доходов по отношению к ВВП планируется сокращение доходов с 19% ВВП в 2022 году до 17,4% ВВП в 2023 году, до 17,1% ВВП в 2024 году и 16,4% ВВП в 2025 году.

Доля доходов федерального бюджета в ВВП, проценты



На доходы будут оказывать влияние изменения законодательства, принятые в 2021–2022 годы⁷. В 2023–2025 годах ожидается поступление дополнительных доходов федерального бюджета, в том числе вследствие:

- повышения ставки экспортной пошлины на газ с введением дифференцированной ставки: 30% по цене на газ ниже 300 долларов США за куб. м и 50% по цене на газ выше 300 долларов США за куб. м;

- повышения ставки НДС на газ природный в эквиваленте дополнительной индексации тарифов на газ на 3 п.п. ежегодно в 2023 и 2024 годах;

- повышения налогообложения нефтяной отрасли: (1) корректировка демпфера в части сохранения поправки на ценовую скидку и (2) введение дополнительного коэффициента к экспортной пошлине (+0,083);

- обеспечения дополнительных доходов от экспортёров СПГ;

- введения экспортной пошлины на удобрения и уголь;

- повышения собираемости и улучшения администрирования акциза на табак;

- введения акциза на сладкие напитки.

⁷ В том числе повышение вывозных таможенных пошлин на отдельные с/х товары и иную продукцию, корректировка демпфирующего механизма в обратном акцизе на направленное на переработку нефтяное сырьё, ставок вывозных таможенных пошлин на энергетический экспорт, а также решения о снижении ставок ввозных таможенных пошлин на товары «критического» импорта, расширение льгот и преференций в рамках «ИТ-маневра», предоставление льгот для туристической и иных отраслей.

Совокупный эффект изменений законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации на доходы федерального бюджета в 2023 году оценивается в размере — 879,5 млрд рублей, в 2024 году — 534,2 млрд рублей, в 2025 году — 908,8 млрд рублей.

Динамика доходов федерального бюджета в 2023–2025 годах, млрд рублей

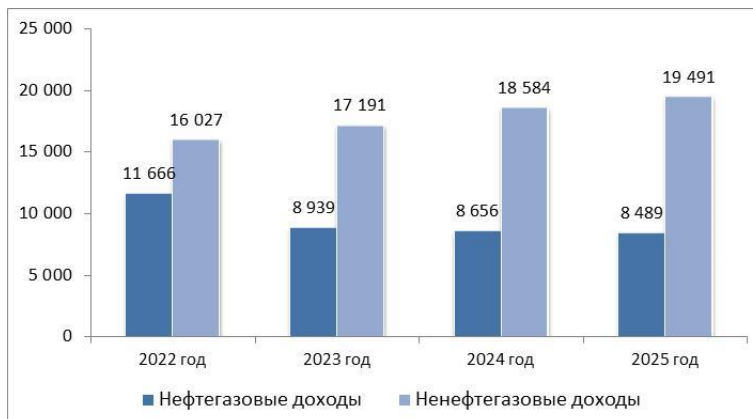
Показатель	2022 год	2023 год		2024 год		2025 год	
	Оценка	Прогноз	Отклонение (год к году)	Прогноз	Отклонение (год к году)	Прогноз	Отклонение (год к году)
	1	2	3=2-1	4	5=4-2	6	7=6-4
Доходы, всего	27 693,1	26 130,3	-1 562,9	27 239,8	1 109,5	27 979,4	739,6
<i>в процентах к ВВП</i>	19,0	17,4	-1,5	17,1	-0,4	16,4	-0,7
<i>в том числе:</i>							
Нефтегазовые доходы	11 666,2	8 939,0	-2 727,2	8 656,3	-282,7	8 488,5	-167,8
<i>в процентах к ВВП</i>	8,0	6,0	-2,0	5,4	-0,5	5,0	-0,4
из них базовые нефтегазовые доходы	6 145,0	8 000,0	1 855,0	8 000,0	0,0	8 000,0	0,0
Ненефтегазовые доходы	16 027,0	17 191,3	1 164,3	18 583,5	1 392,2	19 490,9	907,4
<i>в процентах к ВВП</i>	11,0	11,5	0,5	11,6	0,2	11,4	-0,2
Оборотные налоги и сборы	11 233,7	12 691,2	1 457,6	13 562,3	871,1	14 413,3	851,0
<i>в процентах к ВВП</i>	7,7	8,5	0,8	8,5	0,0	8,4	0,0
Связанные с внутренним производством:	7 363,9	8 358,7	994,8	8 828,5	469,8	9 390,6	562,2
<i>в процентах к ВВП</i>	5,0	5,6	0,6	5,5	0,0	5,5	0,0
<i>НДС внутренний</i>	6 264,5	7 008,2	743,7	7 500,9	492,7	8 116,1	615,2
<i>Акцизы внутренние</i>	1 099,3	1 350,5	251,1	1 327,6	-22,9	1 274,6	-53,0
Связанные с импортом:	3 869,8	4 332,6	462,8	4 733,8	401,3	5 022,7	288,9
<i>в процентах к ВВП</i>	2,6	2,9	0,2	3,0	0,1	2,9	0,0
<i>НДС ввозной</i>	3 159,3	3 449,0	289,7	3 747,6	298,6	3 972,9	225,3
<i>Акцизы ввозные</i>	100,8	137,4	36,6	145,0	7,6	153,0	8,1
<i>Ввозные пошлины</i>	609,8	746,2	136,4	841,2	95,1	896,8	55,5
Налоги на прибыль/доходы	1 705,0	1 636,0	-69,0	1 939,9	303,9	2 100,8	160,9
<i>в процентах к ВВП</i>	1,2	1,1	-0,1	1,2	0,1	1,2	0,0
<i>Налог на прибыль</i>	1 564,2	1 482,6	-81,6	1 672,7	190,1	1 818,8	146,1
<i>НДФЛ</i>	140,8	153,4	12,6	267,2	113,8	282,1	14,9
Прочее	3 088,3	2 864,1	-224,2	3 081,3	217,2	2 976,8	-104,5

Поступление нефтегазовых доходов в федеральный бюджет на 2023 год прогнозируется в объёме 8 939 млрд рублей (6% к ВВП). В 2024 и 2025 годах объём нефтегазовых доходов согласно прогнозу составит 8 656,3 млрд рублей (5,4% к ВВП) и 8 488,5 млрд рублей (5% к ВВП). С учётом установления базовых нефтегазовых доходов на уровне 8 000 млрд рублей ежегодно в 2023–2025 годах, дополнительные нефтегазовые доходы составят 939 млрд рублей в 2023 году (0,6% к ВВП), 656,3 млрд рублей в 2024 году (0,4% к ВВП) и 488,5 млрд рублей в 2025 году (0,3% к ВВП).

Снижение нефтегазовых доходов по отношению к ВВП с 8% ВВП в году до 5% ВВП к 2025 году связано с прогнозируемым постепенным снижением цен на нефть и снижением общей добычи нефти, а также с изменением структуры добычи в пользу льготных режимов

налогообложения, что приведёт к снижению доли нефтегазовых доходов в общих поступлениях доходов федерального бюджета с 42,1% в 2022 году до 30,3% в 2025 году.

Динамика доходов федерального бюджета в 2023–2025 годах, млрд рублей



Структура и объём ненефтегазовых доходов федерального бюджета в рассматриваемом периоде в целом будут стабильны. При этом доля ненефтегазовых доходов по отношению к ВВП возрастет с 11% к ВВП в году до 11,4% к ВВП в 2025 году на фоне постепенного восстановления экономической динамики.

В реальном выражении ненефтегазовые доходы прогнозируются с превышением в 2023 году по отношению к 2022 году на уровне 7,3% с последующим поступательным ростом за прогнозируемый период 2022–2025 годов (на уровне 21,6%). Прогнозируемое увеличение ненефтегазовых доходов обусловлено ростом поступлений основных внутренних налогов, дополнительными поступлениями в результате корректировки налогообложения отдельных отраслей экономики и реализацией мер, принимаемых в части улучшения администрирования. Доля ненефтегазовых доходов в доходах федерального бюджета вырастет с 57,9% в 2022 году до 69,7% в 2025 году.

Доля доходов федерального бюджета в 2023–2025 годах в ВВП, проценты



3. Расходы федерального бюджета

Общий объём расходов федерального бюджета в 2022 году оценивается в объёме 29 006 млрд рублей, в 2023 году — 29 055 млрд рублей, в 2024 году — 29 432 млрд рублей, в 2025 году — 29 243 млрд рублей. По отношению к ВВП расходы в 2022 году составят 19,9% (в 2021 году — 18,9%), в 2023 году — 19,4%, в 2024 году — 18,4%, в 2025 году — 17,1%.

В 2023 и 2024 годах законопроектом расходы федерального бюджета устанавливаются на более высоком уровне, чем это предусмотрено Федеральным законом от 6 декабря 2021 года № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее — Закон № 390-ФЗ). Законом № 390-ФЗ объём расходов на 2023 год установлен на уровне 25 241 млрд рублей (превышение расходов, установленных законопроектом, должно составить 15,1%), на 2024 год — на уровне 26 354 млрд рублей (превышение должно составить 11,7%).

3.1. Национальные проекты

Одним из основных инструментов достижения национальных целей развития Российской Федерации являются национальные проекты. Всего в настоящее время реализуется 13 национальных проектов и Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

Расходы на реализацию национальных проектов в 2023 и 2024 году будут меньше, чем в 2022 году, а также меньше, чем это было предусмотрено Законом № 390-ФЗ (в 2023 году — на 60 млрд рублей, в 2024 году — на 110 млрд рублей).

Параметры финансового обеспечения национальных проектов, млрд рублей⁸

Наименование проекта	2022 год	2023 год	2024 год
ВСЕГО	3 180,1	2 868,1	2 955,7
Демография	802,8	921,0	885,7
Здравоохранение	372,2	309,9	309,1
Образование	196,1	208,1	221,5
Жилье и городская среда	185,9	178,5	175,7
Экология	128,8	119,5	88,4
Безопасные и качественные дороги	392,7	413,0	560,8
Производительность труда	5,5	5,1	6,0
Наука и университеты	125,3	144,8	154,7
Цифровая экономика	200,9	130,7	114,9
Культура	48,1	54,1	47,2
Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы	84,9	79,5	74,7
Международная кооперация и экспорт	153,9	126,4	157,9
Туризм и индустрия гостеприимства	68,1	48,2	47,7
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	414,9	129,4	111,5

Объём финансовых ассигнований на реализацию национальных проектов и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в 2022 году должен составить 10,1% всех расходов федерального бюджета, в 2023 году — 9,9%, в 2024 году — 10,1%.

Анализ распределения в 2023 году средств по национальным проектам показывает, что наиболее ресурсоемкими являются национальные проекты: «Демография» (32,1% всех ассигнований на национальные проекты), «Безопасные и качественные дороги» (14,4%), «Здравоохранение» (10,8%), «Образование» (7,3%). На реализацию данных проектов направляется более половины всех ассигнований на национальные проекты.

⁸ Приложение № 8 к пояснительной записке к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (проект).

3.2. Государственные программы

Государственные программы являются одним из инструментов достижения приоритетов и целей социально-экономического развития страны. Совет Федерации рекомендовал Правительству Российской Федерации осуществить корректировку государственных программ в части определения их наиболее приоритетных направлений и антикризисных мер, выделения дополнительных объёмов финансирования, а также повысить качество планирования показателей (индикаторов) государственных программ и обеспечить согласованность их целей и задач⁹.

Группировка и финансирование государственных программ Российской Федерации по направлениям, млрд рублей¹⁰

Программы по направлениям	2022 год ¹¹	2023 год	2024 год	2025 год
Расходы на реализацию госпрограмм, всего	22 705,4	20 709,8	20 869,6	20 291,3
<i>в том числе</i>				
1. Сохранение населения, здоровья и благополучия людей (5 программ)	4 346,6	4 560,7	4 636,3	4 720,0
2. Возможности для самореализации и развития талантов (4 программы), без закрытой части	780,5	763,1	769,8	523,5
3. Комфортная и безопасная среда для жизни (7 программ), без закрытой части	3 776,8	3 406,4	3 453,1	3 272,7
4. Достойный эффективный труд и успешное предпринимательство (8 программ)	3 227,3	2 861,7	2 862,1	2 942,3
5. Развитие науки, промышленности и технологий (8 программ), без закрытой части	2 249,1	2 123,1	2 222,3	1 884,0
6. Цифровая трансформация (2 программы)	452,6	332,0	295,9	217,3
7. Сбалансированное региональное развитие (6 программ)	1 233,5	1 266,6	1 273,6	1 299,7
8. Обеспечение национальной безопасности и международного сотрудничества (9 программ), без закрытой части	2 445,0	2 395,2	2 422,1	2 493,0
9. Расходы на реализацию государственных программ (закрытая часть)	4 193,9	3 001,0	2 934,4	2 938,7

Доля программных расходов федерального бюджета в 2022 году должна составить 78,3%, в 2023 году — 71,3%, в 2024 году — 70,9%, в 2025 году — 69,4%. Наибольший объём финансирования в 2023 году предусмотрен на программы (без закрытой части), входящие в состав направлений «Сохранение населения, здоровья и благополучия людей», «Комфортная и безопасная среда для жизни», «Достойный эффективный труд и успешное предпринимательство». Объём финансирования данных программ составляет более половины всех программных расходов федерального бюджета.

⁹ Постановление Совета Федерации от 22 июня 2022 года № 264-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

¹⁰ Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (проект). // Материалы к заседанию Правительства Российской Федерации 22 сентября 2022 года № МП-618-м.

¹¹ Показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2022 года.

3.3. Структура расходов федерального бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов

Структура расходов федерального бюджета в 2023–2025 годах по сравнению с 2022 годом меняется. По сравнению с 2022 годом, в 2023 году предполагается рост доли расходов на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (на 4,2 п.п.), социальную политику (1,9 п.п.), национальную оборону (на 0,2 п.п.), обслуживание государственного (муниципального) долга (на 0,1 п.п.).

Расходы федерального бюджета по разделам классификации расходов бюджетов, млрд рублей

Наименование разделов	2022 год (оценка) ¹²	2023 год	2024 год	2025 год
ВСЕГО	27 614,0	29 055,6	29 432,5	29 243,7
Общегосударственные вопросы	2 628,6	2 114,6	1 912,8	1 829,2
<i>в общем объеме расходов, проценты</i>	9,5	7,3	6,7	6,6
Национальная оборона	4 678,7	4 981,6	4 648,8	4 206,1
<i>в общем объеме расходов, проценты</i>	16,9	17,1	16,2	15,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 788,4	4 156,7	4 333,1	4 344,9
<i>в общем объеме расходов, проценты</i>	10,1	14,3	15,1	15,6
Национальная экономика	4 317,5	3 652,5	3 620,2	3 571,9
<i>в общем объеме расходов, проценты</i>	15,6	12,6	12,6	12,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	645,4	604,1	513,4	319,6
<i>в общем объеме расходов, проценты</i>	2,3	2,1	1,8	1,2
Охрана окружающей среды	355,1	342,1	318,1	262,0
<i>в общем объеме расходов, проценты</i>	1,3	1,2	1,1	0,9
Образование	1 319,0	1 375,8	1 424,8	1 214,4
<i>в общем объеме расходов, проценты</i>	4,8	4,7	5,0	4,4
Культура, кинематография	204,6	196,3	203,8	171,3
<i>в общем объеме расходов, проценты</i>	0,7	0,7	0,7	0,6
Здравоохранение	1 533,0	1 469,4	1 493,2	1 510,3
<i>в общем объеме расходов, проценты</i>	5,6	5,1	5,2	5,4
Социальная политика	6 453,3	7 345,6,9	7 301,1	7 184,3
<i>в общем объеме расходов, проценты</i>	23,4	25,3	25,4	25,9
Физическая культура и спорт	89,5	67,9	62,2	53,8
<i>в общем объеме расходов, проценты</i>	0,3	0,2	0,2	0,2
Средства массовой информации	128,2	116,9	107,2	105,9
<i>в общем объеме расходов, проценты</i>	0,5	0,4	0,4	0,4
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1 403,4	1 519,3	1 625,2	1 878,3
<i>в общем объеме расходов, проценты</i>	5,1	5,2	5,7	6,8
Межбюджетные трансферты	1 069,2	1 112,6	1 132,8	1 129,4
<i>в общем объеме расходов, проценты</i>	3,9	3,8	3,9	4,1

В течение всего прогнозируемого периода наибольший объем расходов будет направляться на финансовое обеспечение задач в области социальной политики, национальной обороны, национальной экономики, национальной безопасности и правоохранительной деятельности.

¹² Показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2022 года.

3.4. Прогноз объёма Фонда национального благосостояния

Прогнозируется, что по итогам 2022 года объём **Фонда национального благосостояния** составит 8,99 трлн рублей или 6,2% ВВП. В 2023–2024 годах средств ФНБ будут использоваться в целях обеспечения сбалансированности бюджета.

Основные показатели Фонда национального благосостояния, млрд рублей¹³

Показатели	2021 год (отчёт)	2022 год (оценка)	2023 год			2024 год			2025 год	
			Закон № 390-ФЗ*	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 390-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Проект	Δ к Проекту на 2024 год, %
Объём ФНБ на начало года	13 545,7	13 565,3	16 477,9	8 987,4	54,5%	20 102,8	6 252,9	31,1%	5 947,2	95,1%
<i>проценты к ВВП</i>	<i>10,3%</i>	<i>9,3%</i>	<i>11,6%</i>	<i>6,0%</i>	–	<i>13,3%</i>	<i>3,9%</i>	–	<i>3,5%</i>	–
Пополнение ФНБ	31,6	2 657,8	3 437,5	0,0	–	2 751,5	939,0	34,1%	656,3	69,9%
Использование средств ФНБ	14,1	3 196,8	3,2	2 902,6	–	3,1	1 302,5	–	2,4	–
Курсовая разница и переоценка активов	2,16	–4 038,98	190,6	168,10	88,2%	416,1	57,8	13,9%	42,21	74,8%
Объём ФНБ на конец года	13 565,3	8 987,4	20 102,8	6 252,9	31,1%	23 267,4	5 947,2	25,6%	6 644,3	111,7
<i>проценты к ВВП</i>	<i>10,4</i>	<i>6,2</i>	<i>14,2</i>	<i>4,2</i>	–	<i>15,4</i>	<i>3,7</i>	–	<i>3,9</i>	–
Объём средств ФНБ, размещённых на счетах в Банке России	8 432,6	5 329,2	14 603,8	2 593,6	17,8%	17 782,9	2 300,9	12,9%	3 026,8	131,6%
Объём средств ФНБ, размещённых в иные (помимо счетов Банка России) финансовые активы	5,132,8	3 658,3	5,499,0	3 659,4	66,5%	5 484,4	3 646,3	66,5%	3 617,4	99,2%

В течение 2023–2024 годов средства ФНБ будут использованы на цели обеспечения сбалансированности федерального бюджета в объёмах 2 900 млрд рублей в 2023 году, а в 2024 году 1 300 млрд рублей, создавая условия для перехода с 2025 года к нормализации бюджетной политики. Кроме того, будет продолжено использование средств ФНБ на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию.

В связи с приостановкой «бюджетных правил» в 2022 году, а также увеличением расходов, связанных с поддержкой экономики и граждан в условиях геополитического и санкционного давления, пополнение ФНБ за счёт дополнительных нефтегазовых доходов в 2023 году не планируется.

В 2024 и 2025 годах ожидается увеличение средств ФНБ за счёт перечисления дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, полученных в 2023–2024 годах в объёмах 939 млрд рублей и 656,3 млрд рублей соответственно. В результате к концу 2024 года объём ФНБ составит 5 947,2 млрд рублей, а к концу 2025 года 6 644,3 млрд рублей.

¹³ Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (проект).

4. Сбалансированность бюджета

В 2023–2025 годах исполнение бюджета ожидается с дефицитом на уровне 2% ВВП в 2023 году, 1,4% ВВП в 2024 году и 0,7% ВВП в 2025 году. За этот период нефтегазовый дефицит будет снижен до 5,7% ВВП в 2025 году (на 3,2 п.п. ВВП относительно 2022 года).

Дефицит федерального бюджета на 2022–2024 годы, млрд рублей¹⁴

Наименование	2021 год (отчёт)	2022 год (оценка)	2023 год			2024 год			2025 год	
			Закон № 390-ФЗ*	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 390-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Проект	Δ к Проекту на 2024 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
Дефицит (-) / Профицит (+)	524,3	-1 313,1	299,1	-2 925,3		-522,6	-2 192,6	419,6	-1 264,3	57,6
<i>проценты к ВВП</i>	0,4	0,9	0,2	2,0		0,3	1,4		0,7	
Нефтегазовый дефицит	-8 532,2	-12 979,2	-8 895,5	-11 864,2	133,4	-9 087,2	-10 849,0	119,4	-9 752,8	89,9
<i>проценты к ВВП</i>	6,5	8,9	6,3	7,9		6,0	6,8		5,7	

Помимо ФНБ основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета в 2022–2024 годах будут являться государственные заимствования Российской Федерации.

5. Межбюджетные отношения

5.1. Межбюджетные отношения с регионами

Поддержка регионов в условиях сложной геополитической ситуации должна оставаться важным приоритетом государственной политики в сфере межбюджетных отношений (см. Приложение 1 к данному материалу).

В законопроекте **запланировано уменьшение объёмов межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации**. Так, бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов предусмотрены в 2023 году в объёме 3 230,7 млрд рублей, в 2024 году — 3 004,5 млрд рублей, в 2025 году — 2 571,5 млрд рублей. Предусмотренные в законопроекте объёмы бюджетных ассигнований по сравнению с объёмами, утвержденными Законом № 390-ФЗ¹⁵, в 2023 году уменьшены на 121,4 млрд рублей, в 2024 году — на 331,1 млрд рублей, в 2025 году по сравнению с показателями объёма соответствующих расходов, установленных Бюджетным прогнозом¹⁶, — на 696,3 млрд рублей.

В Постановлении Совета Федерации от 22 июня 2022 года № 264-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть возможность индексации на фактический уровень инфляции общего объёма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и субвенций из федерального бюджета.

¹⁴ Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (проект).

¹⁵ Федеральный закон от 6 декабря 2021 года № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

¹⁶ Бюджетный прогноз на 2025 год в соответствии с детализированной оценкой расходов федерального бюджета перспективного финансового плана, сформированного в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

**Межбюджетные трансферты из федерального бюджета
бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022–2025 годах, млрд рублей**

Наименование	2022 год (оценка*)	2023 год			2024 год			2025 год		
		Закон № 390-ФЗ**	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 390-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Бюджетный прогноз	Δ к Проекту на 2024 год, %	Δ к Бюджетному прогнозу, %
Межбюджетные трансферты	3 650,4	3 352,1	3 230,7	96,4	3 335,6	3 004,5	90,1	3 267,8	2 571,5	78,7
<i>на реализацию национальных проектов</i>	1 057,2	1 036,6	902,6	87,1	1 105,0	895,0	81,0	940,4	479,8	51,0
<i>в том числе:</i>										
дотации	969,6	970,6	1 022,1	105,3	990,1	1 057,0	106,8	1 021,7	1 092,1	106,9
субсидии, в том числе:	1 591,9	1 534,1	1 536,2	100,1	1 684,3	1 507,6	89,5	1 569,9	1 029,5	65,6
<i>на реализацию национальных проектов</i>	716,6	746,6	778,5	104,3	912,4	887,4	97,3	735,0	471,4	64,1
субвенции, в том числе:	452,3	466,0	300,4	64,5	552,1	330,7	59,9	566,7	340,3	60,0
<i>на реализацию национальных проектов</i>	165,4	180,1	7,2	4,0	192,6	7,6	3,9	205,3	8,3	4,1
иные межбюджетные трансферты, в том числе:	636,5	381,5	372,1	97,5	109,1	109,3	100,2	109,5	109,7	100,2
<i>на реализацию национальных проектов</i>	175,2	109,9	116,9	106,4	0,026	0,024	90,0	0,026	0,024	90,0

* Показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2022 года.

** Федеральный закон от 6 декабря 2021 года № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

5.2. Межбюджетные отношения с государственными внебюджетными фондами

Объём бюджетных ассигнований на «Пенсионное обеспечение», направляемых в бюджет Социального фонда России (далее — СФР), составит в 2023 году 2 563,2 млрд рублей (107,4% к уровню, утверждённому Законом № 390-ФЗ), в 2024 году — 2 378,1 млрд рублей (102,9%), в 2025 году — 2 479,5 млрд рублей (107,6% к уровню расходов, установленных Бюджетным прогнозом на 2025 год).

Объём бюджетных ассигнований на «Социальное обеспечение», направляемых в бюджет СФР, составит в 2023 году 786,5 млрд рублей (103,3% к уровню, утвержденному Законом № 390-ФЗ), в 2024 году — 822,5 млрд рублей (104,1%), в 2025 году — 850,1 млрд рублей (104% к уровню расходов, установленных Бюджетным прогнозом на 2025 год).

Увеличение общего объёма бюджетных ассигнований по сравнению с утвержденными бюджетными значениями, передаваемых бюджету СФР, связано с уточнением численности получателей, а также уточнением отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета, передаваемые в виде межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов, млрд рублей

Наименование	2022 год (оценка)	2023 год			2024 год			2025 год		
		Закон № 390-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 390-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Бюджетный прогноз	Δ к Проекту на 2024 год, %	Δ к Бюджетному прогнозу, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100
Межбюджетные трансферты государственным внебюджетным фондам	4 594,0	4 217,7	5 497,3	130,3	4 253,8	5 573,0	131,0	4 344,6	5 816,9	133,9
Бюджету Фонда пенсионного и социального страхования, из них:	4 177,6	3 891,0	5 067,9	130,2	3 918,7	5 124,9	130,8	4 015,0	5 353,4	133,3
<i>Подраздел «Пенсионное обеспечение»</i>	2 404,7	2 385,6	2 563,2	107,4	2 310,4	2 378,1	102,9	2 304,2	2 479,5	107,6
<i>Подраздел «Социальное обеспечение населения»</i>	781,1	761,0	786,5	103,3	789,9	822,5	104,1	817,5	850,1	104,0
<i>подраздел «Охрана семьи и детства»</i>	991,9	744,3	1 718,2	230,8	818,5	1 924,4	235,1	893,4	2 023,8	226,5
Бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования	416,3	326,8	429,4	131,4	335,1	448,0	133,7	329,6	463,5	140,6

6. Государственный долг

В 2023–2025 годах ожидается **увеличение объема государственного долга** Российской Федерации — с 25 368,6 млрд рублей до 29 939,5 млрд рублей.

В общем объеме государственного долга Российской Федерации в последние годы будет **преобладать государственный внутренний долг** в связи с преимущественным выпуском государственных ценных бумаг, выраженных в валюте Российской Федерации. Так, в общем объеме государственного долга Российской Федерации доля внутреннего долга составит в 2023 году 81,6% в 2024 году — 82,4% и в 2025 году — 83,5%.

В предстоящем периоде объем государственного долга Российской Федерации сохранится на безопасном уровне (менее 20%).

Исп.: Гуринов С.Н., т. 8 (495) 697-60-14;
Никологорский Д.Ю., т. 8 (495) 697-61-85;
Ципко В.А., т. 8 (495) 697-50-28;
Семенов М.Д., т. 8 (495) 697-41-54.

Региональные бюджеты

1. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 21 апреля 2021 года одной из основных стала тема поддержки регионов. В частности, были предложены реструктуризация коммерческих кредитов регионов, а также применение нового инструмента развития в виде инфраструктурных бюджетных кредитов.

Данные меры поддержки регионов активно реализуются. Так, в 2021 году инфраструктурных бюджетных кредитов распределено на сумму 500 млрд рублей. В этом году ещё столько же¹⁷. Итого по состоянию на конец июля текущего года находятся в работе 960 объектов¹⁸. Объём поддержки инфраструктуры регионов составил 1 трлн рублей. Следует также отметить, что в значительной степени изменилась бюджетная политика. Регионам было предоставлено больше самостоятельности. Принимаются меры, направленные на снижение долгового бремени регионов.

Принятые решения позволили в целом стабилизировать финансовое положение субъектов Российской Федерации и даже получить позитивные результаты. По итогам прошлого года налоговые и неналоговые доходы регионов увеличились более чем на 26%. Профицит консолидированных бюджетов регионов составил более 660 млрд рублей¹⁹.

Исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 1 января 2021 года, на 1 января 2022 года, трлн рублей²⁰



¹⁷ Отчёт Правительства Российской Федерации о работе в 2021 году в Государственной Думе (7 апреля 2022 года). // Официальный сайт Правительства Российской Федерации.

¹⁸ Из стенограммы встречи Президента Российской Федерации В.В. Путина с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллиным, 29 июля 2022 года. // Официальный сайт Президента Российской Федерации.

¹⁹ Отчёт Правительства Российской Федерации о работе в 2021 году в Государственной Думе (7 апреля 2022 года). // Официальный сайт Правительства Российской Федерации.

²⁰ По данным Федерального казначейства.

Последние месяцы Россия живёт в условиях беспрецедентного по своим масштабам санкционного давления. Для поддержания финансовой стабильности в условиях внешнего санкционного давления в текущем году были предусмотрены дополнительные меры поддержки регионов. Так, по поручению Президента Российской Федерации принят ряд федеральных законов о выделении дополнительных бюджетных кредитов на замещение коммерческой задолженности регионов и проведении реструктуризации накопившихся долгов. В этой работе принимал активное участие и Совет Федерации. Так, в ходе рассмотрения указанных законов в Государственной Думе ко второму чтению внесены поправки сенаторов Российской Федерации о возможности выделения бюджетных кредитов на замещение коммерческой задолженности не только регионов, но и муниципальных образований²¹. Кроме того, был увеличен объём средств на данные цели²².

Несмотря на довольно оптимистичные прогнозы на текущий год, в условиях внешнего санкционного давления имеются риски ухудшения финансовой ситуации в субъектах Российской Федерации²³. Это, соответственно, может создать трудности как для исполнения социальных обязательств, так и реализации мероприятий, направленных на достижение национальных целей. Основными источниками финансирования дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации будут являться ценные бумаги, изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджетов субъектов Российской Федерации, кредиты от кредитных организаций.

2. Государственный долг субъектов Российской Федерации

На 1 сентября 2022 года государственный долг субъектов Российской Федерации увеличился по сравнению с началом года на 7,5% (на 186,1 млрд рублей) и составил 2 660,6 млрд рублей. Относительно 1 августа 2021 года задолженность регионов увеличилась на 3,9% или на 100,9 млрд рублей. В 2018–2020 годах соотношение долга и налоговых и неналоговых доходов регионов составляет, соответственно: 25,3%; 22,5% и 27,3%. На 1 января 2022 года такое соотношение составило 21%²⁴.

Государственный долг субъектов Российской Федерации на 1 сентября 2022 года состоит из бюджетных кредитов (68,9%), государственных ценных бумаг (28,1%), банковских кредитов (1,8%), государственных гарантий (1%). **За период с начала 2021 года регионам удалось снизить долю банковских кредитов на 91,7%**²⁵.

²¹ Федеральный закон от 1 мая 2022 года № 128-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году». Ко второму чтению внесены поправки в соавторстве с сенаторами Российской Федерации Н.А. Журавлевым, А.Д. Артамоновым, Е.А. Перминовой, С.Н. Рябухиным о возможности выделения бюджетных кредитов на замещение коммерческой задолженности муниципальных образований.

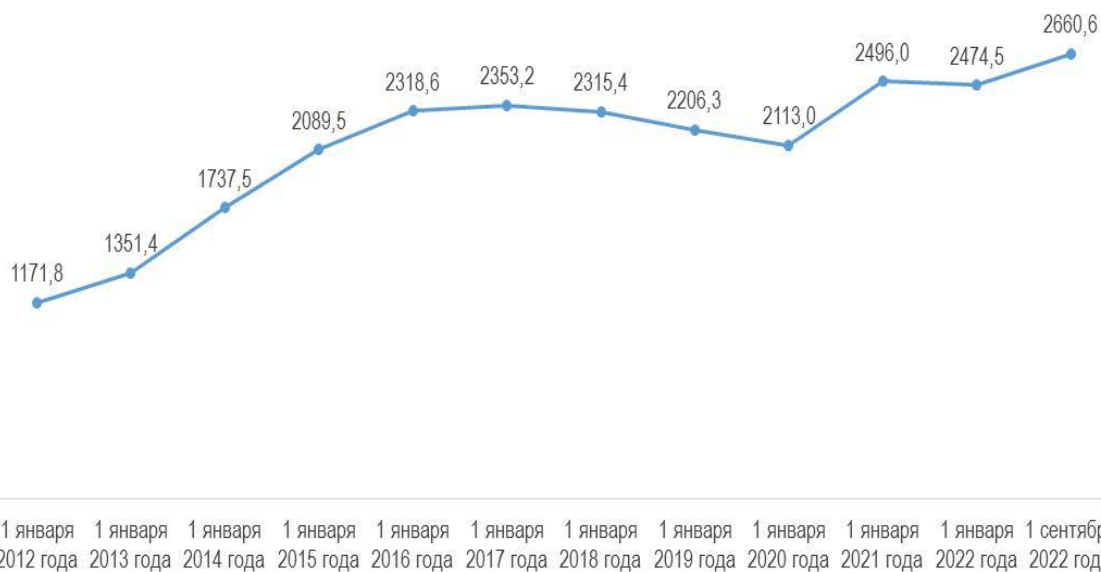
²² Согласно Федеральному закону от 28 мая 2022 года № 146-ФЗ «О внесении изменений в статью 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 9 и 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году», средства федерального бюджета на предоставление бюджетных кредитов увеличены с 390,7 млрд рублей до 420 млрд рублей. Данные поправки были внесены ко второму чтению в соавторстве с сенаторами Российской Федерации В.И. Матвиенко, Н.А. Журавлевым и другими.

²³ Решение Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации «О мерах по обеспечению финансовой устойчивости регионов», г. Санкт-Петербург, 27 апреля 2022 года.

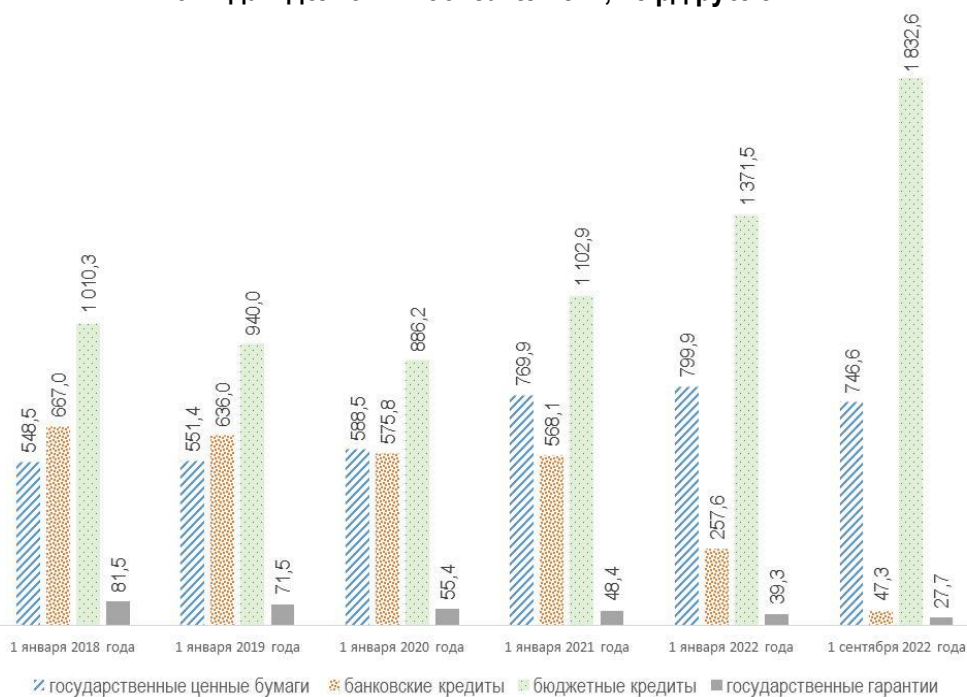
²⁴ Рассчитано по данным Федерального казначейства и Минфина России.

²⁵ По данным Минфина России.

Динамика государственного долга субъектов Российской Федерации, млрд рублей²⁶



Изменение структуры государственного долга субъектов Российской Федерации по видам долговых обязательств, млрд рублей²⁷



Исп.: Семенов М.Д., т. 8 (495) 697-41-54.

²⁶ По данным Минфина России.

²⁷ По данным Минфина России.